



Bruxelles, den 8. november 2019
(OR. en)

13792/19

**Interinstitutionel sag:
2019/0070(COD)**

**PROCIV 88
JAI 1150
COHAFA 89
FIN 719
CODEC 1579
CADREFIN 361**

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	10756/2/19 REV 2
Komm. dok. nr.:	7271/19
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme – Delvis generel indstilling

1. Den 7. marts 2019 forelagde Kommissionen Rådet et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme.
2. Mellem marts og oktober 2019 drøftede Civilbeskyttelsesgruppen forslaget og flere kompromistekster, som det rumænske og det finske formandskab havde forelagt. Som følge af disse drøfter er der indsat en række ændringer i teksten.

3. Forslaget om at ændre afgørelsen om EU-civilbeskyttelsesmekanismen er led i de sektorspecifikke forslag, som er fremsat i forbindelse med udarbejdelsen af den flerårige finansielle ramme 2021-2027. Alle referencebeløb er i afventning af afslutningen af forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme (2021-2027).
Betragtning 8c og 8d og artikel 1, nr. 2d), er sat i skarp parentes for at afspejle Rådets hensigt om at garantere sammenhæng mellem disse bestemmelser på tværs af de forskellige FFR-sektorspecifikke lovgivninger i overensstemmelse med dokument 5146/1/19 REV 1.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 19. juni 2019¹.
5. Coreper opfordres til at henstille til Rådet, at det opnår enighed om kompromisteksten som gengivet i bilaget, som dernæst vil udgøre det delvise mandat for forhandling med Europa-Parlamentet i forbindelse med den almindelige lovgivningsprocedure, jf. artikel 294 i TEUF.

¹ EUT C 282 af 20.8.2019, s. 49.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 196,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,

[...]³[...]

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

² EUT C **282** af **20.8.2019**, s. **49**.

³ [...]

ud fra følgende betragtninger:

(1) [...] Afgørelse nr. 1313/2013/EU[...] ⁴ blev ændret ved afgørelse (EU) 2019/420, ⁵ som bl.a. styrker Unionens kollektive indsats over for naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer gennem oprettelse af en kapacitetsreserve, den såkaldte "rescEU", forstærker den omdøbte Europæiske Civilbeskyttelsespulje og forbedrer katastroforebyggelse og -beredskab. EU-civilbeskyttelsesmekanismen bør styrkes yderligere.

(2) [...]

(2a) EU-civilbeskyttelsesmekanismen kan gøre brug af EU-infrastrukturer såsom Galileo. Galileo er den første globale infrastruktur for satellitbaseret navigation og positionsbestemmelse, der er rettet specifikt mod civile formål i Europa og på verdensplan, og kan anvendes på andre områder som f.eks. katastrofeberedskab, herunder aktiviteter vedrørende tidlig varsling. Galileos relevante tjenester vil omfatte en beredskabstjeneste, som udsender signaler med advarsler om naturkatastrofer eller andre nødsituationer i bestemte områder. Medlemsstaterne bør kunne anvende denne tjeneste. Hvis de beslutter at anvende den, bør de med henblik på validering af systemet udpege og give Kommissionen meddelelse om de nationale myndigheder, der er bemyndiget til at anvende den pågældende beredskabstjeneste.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU af 17. december 2013 om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 924).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2019/420 af 13. marts 2019 om ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (EUT L 77 af 20.3.2019, s. 1).

- (3) [...] **Unionen er nødt til** at kunne videreudvikle Den Europæiske Civilbeskyttelsespulje og dække yderligere omkostninger ved tilpasningstilskud og drift af kapaciteter, der stilles til rådighed for Den Europæiske Civilbeskyttelsespulje.

(3a) For at understøtte medlemsstaternes ydelse af bistand bør Den Europæiske Civilbeskyttelsespulje styrkes yderligere ved at samfinansiere driftsomkostningerne ved de kapaciteter, der stilles til rådighed, når de indsættes uden for Unionen.

- (4) Der er behov for tilstrækkelige finansielle bevillinger til at oprette, indsætte og drive rescEU-kapaciteter, **som er defineret i gennemførelsesretsakter**.
- (5) I afgørelse nr. 1313/2013/EU fastlægges en finansieringsramme for EU-mekanismen, som udgør det primære referencebeløb, der skal dække programmets udgifter indtil udgangen af budgetperioden 2014-2020.
- (6) [...] **Den pågældende** finansieringsramme [...] **bør** ajourføres [...] [...] **fra datoen for anvendelse af** [...] **Rådets forordning om fastlæggelse af den** flerårige finansielle ramme **for årene 2021-2027⁶** **med de nye tal, der er fastsat deri**.
- (7) [...]
- (8) **De procentsatser for tilpasning til tildeling af finansieringsrammen, som er fastsat i** bilag I til afgørelse nr. 1313/2013/EU, er ikke tilstrækkeligt fleksible til, at Unionen kan justere investeringerne i forebyggelse, beredskab og indsats ordentligt. De investeringsniveauer, der skal tildeles de forskellige faser af katastroferisikostyringsforløbet, [...] **bør** på forhånd fastsættes. Denne **mangel på fleksibilitet** hindrer Unionen i at kunne reagere på katastrofers [...] uforudsigelige karakter. **Kommissionen bør sikre en betydelig tildeling af midler til forebyggelses- og beredskabsforanstaltninger for at kunne garantere fortsatte investeringer og langsigtet bæredygtighed på disse områder af katastrof håndteringsforløbet.**

⁶ [...]

(8a) Kommissionen aflægger rapport om gennemførelsen af EU-civilbeskyttelsesmekanismens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ("finansforordningen")⁷.

(8b) For at fremme forudsigelighed og langsigtet effektivitet i forbindelse med gennemførelsen af afgørelse nr. 1313/2013/EU bør Kommissionen vedtage årlige eller flerårige arbejdsprogrammer, hvori de planlagte tildelinger angives. De planlagte fremtidige tildelinger bør desuden årligt forelægges og drøftes i det udvalg, der bistår Kommissionen i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

[(8c) Unionens finansielle interesser skal beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder forebyggelse, opdagelse, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder, bl.a. svig, tilbagesøgning af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og efter omstændighederne pålæggelse af administrative sanktioner, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ("finansforordningen"), Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013⁸, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95⁹, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96¹⁰ og Rådets forordning (EU) 2017/1939¹¹. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan navnlig i overensstemmelse med forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 og (EU, Euratom) nr. 883/2013 foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller andre strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/1939 efterforske og retsforfølge lovovertrædelser, der skader Unionens finansielle interesser, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371¹².

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

⁹ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

¹⁰ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

¹¹ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

I henhold til finansforordningen skal personer eller enheder, som modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO for så vidt angår de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde i henhold til forordning (EU) 2017/1939, og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der er involveret i anvendelse af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder. Af denne grund bør aftaler med lande og territorier uden for EU og med internationale organisationer og enhver anden kontrakt eller aftale, der følger af denne afgørelses gennemførelse, indeholde bestemmelser, som udtrykkeligt giver Kommissionen, Revisionsretten og OLAF beføjelse til at foretage sådan revision samt kontrol og inspektion på stedet i overensstemmelse med deres respektive beføjelser, og som sikrer, at tredjeparter, der er involveret i anvendelse af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.

(8d) Tredjelande, der indgår i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), kan deltage i EU-programmer inden for rammerne af det samarbejde, der er etableret ved aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde¹³, som fastsætter, at programmer gennemføres på grundlag af en beslutning i henhold til nævnte aftale. Tredjelande kan også deltage med hjemmel i andre retsfor skrifter. Der bør indsættes en særlig bestemmelse i denne afgørelse for at tildele de fornødne rettigheder og den fornødne adgang til den ansvarlige anvisningsberettigede, OLAF og Revisionsretten, således at de i fuld udstrækning kan udøve deres respektive beføjelser.]

(9) [...]

(10) Afgørelse nr. 1313/2013/EU bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

¹³ EFT L 1 af 3.1.1994, s. 3.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I afgørelse nr. 1313/2013/EU foretages følgende ændringer:

-1) I artikel 9 tilføjes følgende stykke:

"10. Når beredskabstjenesten leveres af Galileo, kan enhver medlemsstat beslutte at anvende den.

Hvis en medlemsstat beslutter at anvende den i første afsnit omhandlede beredskabstjeneste, udpeger den de nationale myndigheder, der er bemyndiget til at anvende beredskabstjenesten, og giver Kommissionen meddelelse herom."

1) I artikel 19 foretages følgende ændringer:

a) [...] Følgende **stykke indsættes**:

"1a. Finansieringsrammen for gennemførelse af EU-mekanismen er for perioden 2021-2027 [1 400 000 000 EUR i løbende priser]."

b) Stk. 2 udgår.

c) Stk. 4 ændres således:

"4. Finansieringsrammen i stk. 1 tildeles i perioden 2021-2027 til dækning af foranstaltninger vedrørende forebyggelse, beredskab og indsats i tilfælde af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer."

[...] **d**) Stk. [...] 5 og 6 udgår.

2) Artikel 20a¹⁴ [...] affattes således:

a)[...]

Artikel 20a

Synliggørelse og belønning

- "1. Modtagere af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer synlighed heraf (især ved fremstød for foranstaltningerne og deres resultater) gennem sammenhængende, effektive og målrettede oplysninger, som er forholdsmæssigt afpasset efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden. Enhver form for bistand eller finansiering, der ydes i henhold til denne afgørelse, skal også på passende vis synliggøre Unionen, bl.a. ved at EU-symbolet fremhæves i forbindelse med de kapaciteter, der er omhandlet i artikel 11 og 12 og artikel 21, stk. 2, litra c).
2. Kommissionen udarbejder en kommunikationsstrategi med henblik på at synliggøre de konkrete resultater af de foranstaltninger, der gennemføres inden for rammerne af EU-mekanismen, for borgerne.

Kommissionen gennemfører oplysnings- og kommunikationsforanstaltninger vedrørende denne afgørelse og dens foranstaltninger og resultater. De finansielle midler, der er afsat til denne afgørelse, skal også bidrage til formidlingen af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målene i artikel 3, stk. 1.

[...]

¹⁴ [...]

3. Kommissionen uddeler medaljer med henblik på at anerkende og belønne mangeårigt engagement og ekstraordinære bidrag til Unionens civilbeskyttelse."

2a) Artikel 21, stk. 3, fjerde afsnit, bliver et nyt stykke og ændres således:

"3a. Den finansielle bistand, der er omhandlet i denne artikel, kan gennemføres via flerårige arbejdsprogrammer. For foranstaltninger, der varer længere end et år, kan budgetforpligtelserne opdeles i årlige trancher."

2b) I artikel 23 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 2 affattes således:

"2. Unionens finansielle bistand til kapaciteter, der på forhånd er stillet til rådighed for Den Europæiske Civilbeskyttelsespulje, må ikke overstige 75 % af omkostningerne ved driften af kapaciteterne, herunder transport, i tilfælde af en katastrofe eller en overhængende fare for en katastrofe i eller uden for Unionen."

b) Stk. 3 udgår.

2c) Artikel 25 affattes således:

"Artikel 25

Finansielle bistandsformer og gennemførelsesprocedurer

1. Kommissionen yder Unionens finansielle bistand i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

2. Finansiell bistand i henhold til denne afgørelse kan antage enhver af de former, som er fastsat i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, særlig tilskud, offentlige indkøb eller bidrag til trustfonde.

3. Med henblik på gennemførelsen af denne afgørelse vedtager Kommissionen årlige eller flerårige arbejdsprogrammer ved hjælp af gennemførelsesretsakter, undtagen for foranstaltninger, der falder ind under katastrofeindsatsen i kapitel IV, og som det ikke er muligt på forhånd at fastsætte bestemmelser om. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 33, stk. 2. De årlige eller flerårige arbejdsprogrammer skal indeholde mål, forventede resultater, gennemførelsesmetode og samlet beløb. De skal tillige indeholde en beskrivelse af de foranstaltninger, der skal finansieres, en angivelse af det beløb, der bevilges til de enkelte foranstaltninger, og en vejledende gennemførelsestidsplan. For så vidt angår den finansielle bistand omhandlet i artikel 28, stk. 2, skal de årlige eller flerårige arbejdsprogrammer beskrive de foranstaltninger, der er planlagt for lande, som er nævnt deri.
4. Med henblik på gennemsigtighed og forudsigelighed forelægges og drøftes budgetgennemførelsen og de planlagte fremtidige tildelinger årligt i det i artikel 33 nævnte udvalg. Europa-Parlamentet holdes underrettet."

2d) Artikel 27 affattes således:

["Artikel 27

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

Hvis et tredjeland deltager i mekanismen i kraft af en afgørelse i henhold til en international aftale eller i medfør af et andet retligt instrument, skal tredjelandet give den ansvarlige anvisningsberettigede, OLAF og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang, så de i fuld udstrækning kan udøve deres respektive beføjelser. Hvad angår OLAF, skal sådanne rettigheder omfatte ret til at foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, jf. forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013."]

3) I artikel 30¹⁵ foretages følgende ændringer:

a) Stk. 2 udgår.

b) Stk. 4 affattes således:

"4. Den i artikel 21, stk. 3, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft."

c) Stk. 7 affattes således:

"En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 21, stk. 3, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ."

4) Bilag I udgår.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra ikrafttrædelsesdatoen. [...] Artikel 1, nr. ~~1~~) **og nr. 1), litra a) og c)**, anvendes **som en undtagelse** fra den 1. januar 2021.

¹⁵ [...]

Artikel 3[...]

[...]

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

Formand

På Rådets

vegne

Formand
