

Bruxelles, den 5. november 2019
(OR. en)

13760/19

Interinstitutionel sag:
2019/0244(NLE)

AGRI 530
FORETS 47
DEVGEN 200
ENV 901
RELEX 994
JUR 625
PROBA 42
UD 283
COASI 145

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	31. oktober 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 556 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles gennemførelsesudvalg, der er nedsat i henhold til artikel 18 i den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet for så vidt angår vedtagelsen af det fælles gennemførelsesudvalgs forretningsorden

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 556 final.

Bilag: COM(2019) 556 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.10.2019
COM(2019) 556 final

2019/0244 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles gennemførelsesudvalg, der er nedsat i henhold til artikel 18 i den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet for så vidt angår vedtagelsen af det fælles gennemførelsesudvalgs forretningsorden

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles gennemførelsesudvalg ("det fælles udvalg"), der er nedsat i henhold til artikel 18 i den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet for så vidt angår den planlagte vedtagelse af dette udvalgs forretningsorden

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet

Den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet ("aftalen") har til formål at sikre, at alt træ og alle træprodukter fra Den Socialistiske Republik Vietnam, der importeres til Den Europæiske Union og er omfattet af aftalen, er fremstillet lovligt. Dette opnås ved at oprette og gennemføre et system til verifikation af lovlighed for træprodukter for at kontrollere, at træ og træprodukter er lovligt fremstillet, og sikre, at kun forsendelser, hvis lovlighed således er fastslået, eksporteres til Unionen. Aftalen trådte i kraft den 1. juni 2019.

2.2. Det fælles gennemførelsesudvalg

Det fælles udvalg, der er omhandlet i aftalens artikel 18 og nærmere beskrevet i bilag IX til aftalen, har til opgave at lette forvaltningen, overvågningen og revisionen af aftalen. Udvalget befordrer dialogen og informationsudvekslingen mellem aftaleparterne. Det træffer beslutninger ved konsensus. Dets formandskab varetages af viceministeren for ministeriet for landbrug og udvikling af landdistrikterne i Vietnam og chefen for Den Europæiske Unions delegation i Den Socialistiske Republik Vietnam.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af det fælles udvalg

Fra den 11. til den 15. november 2019 på det første møde i det fælles udvalg skal udvalget vedtage sin forretningsorden (herefter "den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at regulere aftaleparternes samarbejde i det fælles udvalg. Retsakten beskriver det fælles udvalgs sammensætning, dets mulighed for at nedsætte hjælpeorganer under sig, dets sekretariat, og hvordan møderne i udvalget skal organiseres. Det fastlægges ved den påtænkte retsakt, at det fælles udvalg skal vedtage beslutninger og henstillinger ved konsensus gennem en skriftlig procedure, der består af udveksling af noter, i henhold til de ved aftalen tillagte beføjelser.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Ved den påtænkte retsakt fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalens artikel 18, med hensyn til vedtagelsen af det fælles udvalgs forretningsorden.

Aftaleparterne er nået til enighed om udkastet til forretningsordenen. Under iagttagelse af Unionens beslutningsprocedurer bør forretningsordenen vedtages på det første møde i det fælles udvalg, der er berammet til november 2019.

Den tilknyttede forretningsorden for det fælles udvalg er meget lig dem, der er blevet vedtaget af de fælles gennemførelsesudvalg, der er nedsat ved andre frivillige partnerskabsaftaler.

Vedtagelsen af dette dokument er af afgørende betydning for at gøre aftalens bestemmelser anvendelige i praksis. Mere specifikt gør dokumentet det muligt for det fælles udvalg at gennemføre bestemmelserne i aftalens artikel 9 (vedvarende uenighed eller vedvarende vanskeligheder i forbindelse med konsultationer vedrørende FLEGT-licenserne), artikel 10 (klager, som den uafhængige inspektør henviser til det fælles udvalg), artikel 12 (underretning, rekvirering af en uafhængig vurdering af FLEGT-licensordningen og anbefaling af en dato, fra hvilken FLEGT-licensordningen sættes i værk), artikel 18 (nedsættelse af det fælles udvalg og dets funktionsmåde) og bilag IX til aftalen (det fælles udvalgs opgaver).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"¹.

4.1.2. Anvendelse i det foreliggende tilfælde

Det fælles udvalg er et organ nedsat ved en aftale, nemlig den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger, idet den regulerer aftaleparternes samarbejde om gennemførelsen af aftalen, herunder muligheden for vedtagelse af ændringer af bilagene.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse i det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører generelt de internationale organer, der er nedsat på grundlag af aftalen. Det følger heraf, at det område, som afgørelsen henhører under, skal vurderes under hensyn til aftalen i sin helhed (sag C-244/17, Kommissionen mod Rådet (Kasakhstan) ECLI:EU:C:2018:662). Formålet med aftalen er at fastsætte en retlig ramme for, at alt træ og alle træprodukter fra Den Socialistiske Republik Vietnam, der importeres til Den Europæiske Union og er omfattet af aftalen, er fremstillet lovligt. Aftalens vigtigste element er den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles gennemførelsesudvalg, der er nedsat i henhold til artikel 18 i den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet for så vidt angår vedtagelsen af det fælles gennemførelsesudvalgs forretningsorden

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2019/854 af 15. april 2019¹ og trådte i kraft den 1. juni 2019.
- (2) I henhold til aftalens artikel 18, stk. 3, vedtager det fælles gennemførelsesudvalg ("det fælles udvalg") selv sin forretningsorden.
- (3) Det fælles udvalg skal på sit møde den 13. november 2019 vedtage sin forretningsorden.
- (4) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, da forretningsordenen får bindende virkning for Unionen.
- (5) Det fælles udvalg bør på sit første møde vedtage den forretningsorden, der er knyttet til denne afgørelse, for fra starten at sikre et gnidningsløst og gennemsigtigt samarbejde mellem Den Europæiske Union og Den Socialistiske Republik Vietnam om gennemførelsen af aftalen og sidenhen EU's licensordning for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i det fælles udvalg, baseres på det udkast til forretningsorden for det fælles udvalg, der er knyttet til denne afgørelse.
2. Mindre ændringer af det udkast til forretningsorden, der er knyttet til denne afgørelse, kan i lyset af udviklingen på den kommende partskonference vedtages af

¹

Unionens repræsentanter i samråd med medlemsstaterne under koordineringsmøder på stedet, uden at Rådet træffer yderligere afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*