



Bruxelles, 18 octombrie 2022
(OR. en)

13723/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0328 (NLE)**

**MI 755
ECO 87
ENT 144
UNECE 18**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	18 octombrie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 532 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite cu privire la propunerile de modificare a Regulamentelor ONU nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 și 163, cu privire la o propunere pentru un nou regulament ONU privind utilizatorii vulnerabili ai drumurilor în condiții de proximitate frontală și laterală, cu privire la o propunere pentru un nou regulament ONU privind omologarea autovehiculelor în ceea ce privește vizibilitatea lor directă și cu privire la o propunere de amendament la M.R.1

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 532 final.

Anexă: COM(2022) 532 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.10.2022
COM(2022) 532 final

2022/0328 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite cu privire la propunerile de modificare a Regulamentelor ONU nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 și 163, cu privire la o propunere pentru un nou regulament ONU privind utilizatorii vulnerabili ai drumurilor în condiții de proximitate frontală și laterală, cu privire la o propunere pentru un nou regulament ONU privind omologarea autovehiculelor în ceea ce privește vizibilitatea lor directă și cu privire la o propunere de amendament la M.R.1

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (WP.29) în ceea ce privește adoptarea unor modificări ale regulamentelor Organizației Națiunilor Unite (ONU) și ale regulamentelor tehnice mondiale (RTM) ale ONU în vigoare.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul din 1958 revizuit și Acordul paralel

Acordul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite („CEE-ONU”) privind adoptarea specificațiilor tehnice uniforme pentru vehicule cu roți, echipamente și componente care pot fi montate și/sau folosite la vehicule cu roți și condițiile pentru recunoașterea reciprocă a omologărilor acordate pe baza acestor specificații („Acordul din 1958 revizuit”) și Acordul privind stabilirea de regulamente tehnice mondiale aplicabile vehiculelor cu roți, echipamentelor și componentelor care pot fi montate și/sau utilizate la vehiculele cu roți („Acordul paralel”) vizează dezvoltarea unor cerințe armonizate în vederea înlăturării barierelor tehnice din calea comerțului cu autovehicule dintre părțile contractante ale CEE-ONU. Acestea urmăresc, de asemenea, să se asigure că autovehiculele oferă un nivel ridicat de siguranță și de protecție a mediului.

Acordurile au intrat în vigoare pentru UE la 24 martie 1998 și, respectiv, la 15 februarie 2000. WP.29 administrează ambele acorduri.

2.2. Forumul mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite

WP.29 oferă un cadru unic pentru armonizarea la nivel mondial a regulamentelor privind vehiculele. WP.29 este un grup de lucru permanent în sistemul instituțional al Organizației Națiunilor Unite, cu un mandat specific și un regulament de procedură propriu. Acesta funcționează ca un forum mondial care permite discuții libere cu privire la regulamentele privind autovehiculele și la punerea în aplicare a Acordului din 1958 revizuit și a Acordului paralel. Orice membru al ONU și orice organizație de integrare economică regională înființată de membrii ONU pot participa pe deplin la activitățile WP.29 și pot deveni parte contractantă la acordurile privind vehiculele administrate de WP.29. Uniunea Europeană este parte la aceste acorduri¹.

Grupul de lucru WP.29 al CEE-ONU se reunește de trei ori pe an, în martie, iunie și noiembrie. Pentru a reflecta progresul tehnic, la fiecare reuniune, WP.29 poate adopta:

noi regulamente ONU;

noi rezoluții ONU;

¹ Decizia 97/836/CE a Consiliului din 27 noiembrie 1997 în vederea aderării Comunității Europene la Acordul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite privind adoptarea specificațiilor tehnice uniforme pentru vehicule cu roți, echipamente și componente care pot fi montate și/sau folosite la vehicule cu roți și condițiile pentru recunoașterea reciprocă a omologărilor acordate pe baza acestor specificații („Acordul revizuit din 1958”) (JO L 346, 17.12.1997, p. 78).
Decizia 2000/125/CE a Consiliului din 31 ianuarie 2000 referitoare la încheierea Acordului privind stabilirea de norme tehnice mondiale aplicabile vehiculelor cu roți, echipamentelor și componentelor care pot fi montate și/sau utilizate la vehiculele cu roți („Acordul paralel”) (JO L 35, 10.2.2000, p. 12).

noi RTM ONU;

modificări ale regulamentelor și rezoluțiilor ONU în temeiul Acordului din 1958 revizuit; precum și

modificări ale RTM ONU și ale rezoluțiilor ONU în temeiul Acordului paralel.

Înainte de fiecare reuniune a WP.29, organismele subsidiare specializate ale WP.29 discută aceste modificări la nivel tehnic.

Ulterior, WP.29 poate adopta propuneri:

prin majoritate calificată a părților contractante prezente și care votează propuneri în temeiul Acordului din 1958 revizuit, sau

printr-un vot prin consens al părților contractante prezente și care votează propuneri în temeiul Acordului paralel.

Înainte de fiecare reuniune a WP.29, o decizie a Consiliului în temeiul articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii cu privire la:

noi regulamente ONU, RTM ONU și rezoluții ONU, precum și

amendamente, completări și rectificări ale regulamentelor ONU, RTM ONU și rezoluțiilor ONU.

2.3. Actul avut în vedere al WP.29

În perioada 14-16 noiembrie 2022, în cadrul celei de a 188-a sesiuni, WP.29 poate adopta:

propuneri de amendamente la Regulamentele ONU nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 și 163;

o propunere pentru un nou regulament ONU privind utilizatorii vulnerabili ai drumurilor aflați în proximitatea frontală și laterală;

o propunere pentru un nou regulament ONU privind omologarea autovehiculelor în ceea ce privește vizibilitatea lor directă; precum și

o propunere de amendament la Rezoluția reciprocă ONU nr. 1.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Sistemul WP.29 consolidează sistemul internațional de armonizare a standardelor privind vehiculele. Acordul din 1958 revizuit joacă un rol esențial în atingerea acestui obiectiv. Producătorii din UE pot utiliza un set comun de regulamente privind omologarea de tip, știind că părțile contractante le vor recunoaște produsele ca fiind conforme cu legislația lor națională.

Acest sistem a permis ca Regulamentul (CE) nr. 661/2009 privind siguranța generală a autovehiculelor să abroge peste 50 de directive ale UE și să le înlocuiască cu regulamentele corespunzătoare elaborate în cadrul Acordului din 1958 revizuit.

Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului² urmează o abordare similară. Acesta stabilește dispozițiile administrative și cerințele tehnice privind

² Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind omologarea și supravegherea pieței autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și ale sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective, de modificare a

omologarea de tip și introducerea pe piață a tuturor vehiculelor, sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate noi. Acest regulament a încorporat regulamentele adoptate în temeiul Acordului din 1958 revizuit în sistemul de omologare UE de tip, fie ca cerințe pentru omologarea de tip, fie ca alternative la legislația Uniunii.

După adoptarea de către WP.29 a unei propuneri de regulament ONU nou sau de modificare a unui regulament ONU, secretarul executiv al CEE-ONU notifică actul corespunzător părților contractante. Cu excepția cazului în care anumite părți contractante, constituite într-o minoritate de blocare, obiectează în termen de 6 luni, actul intră în vigoare. Apoi, fiecare parte contractantă poate transpune actul în normele sale naționale aplicabile. În UE, publicarea actului în *Jurnalul Oficial al UE* finalizează procesul de transpunere.

Este necesar să se stabilească poziția Uniunii cu privire la următoarele acte:

- propuneri de amendamente la Regulamentele ONU nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 și 163 pentru a actualiza dispozițiile privind:
 - omologările internaționale de tip ale întregului vehicul;
 - sistemele de frânare pentru vehicule grele;
 - poluanții vizibili, măsurarea puterii motoarelor cu aprindere prin comprimare (emisiile diesel);
 - prevenirea riscurilor de incendiu;
 - geamurile securizate;
 - instalarea dispozitivelor de iluminat și de semnalizare luminoasă;
 - vehiculele cu GPL;
 - emisiile vehiculelor din categoriile M1 și N1;
 - comportarea la foc a materialelor;
 - câmpul de vizibilitate spre înainte al conducătorilor auto;
 - siguranța pietonilor;
 - sistemele îmbunătățite de siguranță pentru copii;
 - dispozitivele de iluminare a drumului;
 - sistemele de informare pentru unghiul mort;
 - mersul înapoi;
 - sistemul de informare la demarare;
 - dispozitivele împotriva utilizării neautorizate;
 - dispozitivele de imobilizare; precum și
 - sistemele de alarmă pentru vehicule;
- o propunere pentru un nou regulament ONU privind utilizatorii vulnerabili ai drumurilor aflați în proximitatea frontală și laterală; precum și

Regulamentelor (CE) nr. 715/2007 și (CE) nr. 595/2009 și de abrogare a Directivei 2007/46/CE (JO L 151, 14.6.2018, p. 1).

- o propunere pentru un nou regulament ONU privind omologarea autovehiculelor în ceea ce privește vizibilitatea lor directă.

WP.29 intenționează să voteze cu privire la aceste propuneri în cadrul reuniunii sale din 14-16 noiembrie 2022.

În plus, este necesar să se stabilească poziția Uniunii cu privire la:

- o propunere de modificare a Rezoluției reciproce a ONU nr. 1 privind descrierea și performanța instrumentelor și dispozitivelor de încercare necesare pentru evaluarea conformității vehiculelor cu roți, a echipamentelor și a componentelor în conformitate cu specificațiile tehnice specificate în regulamentele ONU și în RTM ONU; precum și
- o solicitare de a include în compendiul candidaților la regulamentele tehnice mondiale ale ONU trei propuneri ale unei alte părți contractante.

Uniunea trebuie să sprijine actele de mai sus, deoarece acestea sunt conforme cu politica Uniunii privind piața unică în industria autovehiculelor și sunt în concordanță cu politicile Uniunii în domeniile transporturilor, climei și energiei.

Toate aceste acte au un impact deosebit de pozitiv asupra competitivității sectorului autovehiculelor și asupra comerțului internațional ale UE. Votul în favoarea acestor acte ar favoriza progresul tehnologic, ar oferi economii de scară, ar preveni fragmentarea pieței unice și ar garanta faptul că standardele din domeniul autovehiculelor sunt aplicate în același mod în întreaga Uniune.

Expertiza externă nu este relevantă pentru prezenta propunere. Cu toate acestea, Comitetul tehnic pentru autovehicule va examina această propunere.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării de către Consiliu a unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, conceptul de „acte cu efecte juridice” include instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”³.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

WP.29 este un organism în cadrul căruia părțile contractante ale CEE-ONU discută punerea în aplicare a Acordului din 1958 revizuit și a Acordului paralel.

Actele pe care WP.29 este invitat să le adopte sunt acte cu efecte juridice.

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, *Germania/Consiliu*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Regulamentele ONU din cadrul actului avut în vedere vor fi obligatorii pentru Uniune. Împreună cu rezoluția ONU, acestea vor putea influența în mod decisiv conținutul legislației UE în domeniul omologării de tip a vehiculelor.

Actele avute în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii.

Actul avut în vedere poate avea două obiective sau elemente, dintre care unul poate fi identificat ca fiind principal, iar celălalt ca având un caracter accesoriu. În acest caz, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se bazeze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la apropierea legislativă. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 114 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 114 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Forumului mondial pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite cu privire la propunerile de modificare a Regulamentelor ONU nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 și 163, cu privire la o propunere pentru un nou regulament ONU privind utilizatorii vulnerabili ai drumurilor în condiții de proximitate frontală și laterală, cu privire la o propunere pentru un nou regulament ONU privind omologarea autovehiculelor în ceea ce privește vizibilitatea lor directă și cu privire la o propunere de amendament la M.R.1

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 97/836/CE a Consiliului¹, Uniunea a aderat la Acordul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) privind adoptarea de specificații tehnice uniforme pentru vehicule cu roți, echipamente și componente care pot fi montate și/sau folosite la vehicule cu roți și condițiile pentru recunoașterea reciprocă a omologărilor acordate pe baza specificațiilor respective (denumit în continuare „Acordul din 1958 revizuit”). Acordul din 1958 revizuit a intrat în vigoare la 24 martie 1998.
- (2) Prin Decizia 2000/125/CE a Consiliului², Uniunea a aderat la Acordul privind stabilirea de regulamente tehnice mondiale aplicabile vehiculelor cu roți, echipamentelor și componentelor care pot fi montate și/sau utilizate la vehiculele cu roți (denumit în continuare „Acordul paralel”). Acordul paralel a intrat în vigoare la 15 februarie 2000.
- (3) Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului³ stabilește dispozițiile administrative și cerințele tehnice privind omologarea de tip și

¹ Decizia 97/836/CE a Consiliului din 27 noiembrie 1997 în vederea aderării Comunității Europene la Acordul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite privind adoptarea specificațiilor tehnice uniforme pentru vehicule cu roți, echipamente și componente care pot fi montate și/sau folosite la vehicule cu roți și condițiile pentru recunoașterea reciprocă a omologărilor acordate pe baza acestor specificații („Acordul revizuit din 1958”) (JO L 346, 17.12.1997, p. 78).

² Decizia 2000/125/CE a Consiliului din 31 ianuarie 2000 referitoare la încheierea Acordului privind stabilirea de norme tehnice mondiale aplicabile vehiculelor cu roți, echipamentelor și componentelor care pot fi montate și/sau utilizate la vehiculele cu roți („Acordul paralel”) (JO L 35, 10.2.2000, p. 12).

³ Regulamentul (UE) 2018/858 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind omologarea și supravegherea pieței autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și ale sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective, de modificare a

introducerea pe piață a tuturor vehiculelor, sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate noi. Acest regulament a încorporat regulamentele adoptate în temeiul Acordului din 1958 revizuit („regulamentele ONU”) în sistemul de omologare UE de tip, fie ca cerințe pentru omologarea de tip, fie ca alternative la legislația Uniunii.

- (4) În temeiul articolului 1 din Acordul din 1958 revizuit și al articolului 6 din Acordul paralel, Forumul mondial CEE-ONU pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele (WP.29) poate adopta propuneri de modificare a regulamentelor ONU, a RTM ONU și a rezoluțiilor ONU, precum și propuneri de noi regulamente ONU, RTM ONU și rezoluții ONU privind omologarea vehiculelor. În plus, în temeiul respectivelor dispoziții, WP.29 al CEE-ONU poate adopta propuneri de autorizații pentru elaborarea unor modificări la RTM ONU sau pentru elaborarea unor noi RTM ONU și propuneri de prelungire a mandatelor pentru RTM ONU.
- (5) În perioada 14-16 noiembrie 2022, în cadrul celei de a 188-a sesiuni a Forumului mondial CEE-ONU pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele, WP.29 poate adopta: propuneri de amendamente la Regulamentele ONU nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 și 163; o propunere pentru un nou regulament ONU privind utilizatorii vulnerabili ai drumurilor în condiții de proximitate frontală și laterală; o propunere pentru un nou regulament ONU privind omologarea autovehiculelor în ceea ce privește vizibilitatea lor directă; și o propunere de amendament la Rezoluția reciprocă ONU nr. 1.
- (6) Regulamentele ONU vor fi obligatorii pentru Uniune. Împreună cu rezoluția ONU, acestea vor influența în mod decisiv conținutul legislației Uniunii în domeniul omologării de tip a vehiculelor. Prin urmare, este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul WP.29 cu privire la adoptarea propunerilor respective.
- (7) Pentru a reflecta experiența acumulată și evoluțiile tehnice, este necesară modificarea sau completarea cerințelor referitoare la anumite aspecte sau caracteristici cuprinse în Regulamentele ONU nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162, 163 și în Rezoluția reciprocă ONU nr. 1.
- (8) Pentru a reflecta progresele tehnice, pentru a îmbunătăți siguranța vehiculelor și pentru a reduce vulnerabilitatea participanților la trafic, trebuie adoptat un nou regulament ONU privind utilizatorii vulnerabili ai drumurilor aflați în proximitatea frontală și laterală a autovehiculelor și un nou regulament ONU privind omologarea autovehiculelor în ceea ce privește vizibilitatea lor directă.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 188-a sesiuni a Forumului mondial CEE-ONU pentru armonizarea regulamentelor privind vehiculele, care va avea loc în perioada 14-16 noiembrie 2022, este de a vota în favoarea propunerilor enumerate în anexa la prezenta decizie.

Regulamentelor (CE) nr. 715/2007 și (CE) nr. 595/2009 și de abrogare a Directivei 2007/46/CE (JO L 151, 14.6.2018, p. 1).

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*