



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. október 18.
(OR. en)

13723/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0328(NLE)

MI 755
ECO 87
ENT 144
UNECE 18

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. október 18.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 532 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának Járműelőírások Harmonizálása Világforumán az ENSZ 0., 13., 24., 34., 43., 48., 67., 83., 118., 125., 127., 129., 149., 151., 158., 159., 161., 162. és 163. számú előírásának módosítására irányuló javaslatok, az elől vagy oldalt közvetlen közelben lévő veszélyeztetett úthasználókról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat, a gépjárművek közvetlen látóterük tekintetében történő jóváhagyásáról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat, valamint az M.R.1 módosítására irányuló javaslat tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 532 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 532 final



Brüsszel, 2022.10.18.
COM(2022) 532 final

2022/0328 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának Járműelőírások Harmonizálása Világfórumán az ENSZ 0., 13., 24., 34., 43., 48., 67., 83., 118., 125., 127., 129., 149., 151., 158., 159., 161., 162. és 163. számú előírásának módosítására irányuló javaslatok, az elől vagy oldalt közvetlen közelben lévő veszélyeztetett úthasználókról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat, a gépjárművek közvetlen látóterük tekintetében történő jóváhagyásáról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat, valamint az M.R.1 módosítására irányuló javaslat tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az ENSZ Európai Gazdasági Bizottsága (ENSZ EGB) által működtetett Járműelőírások Harmonizálása Világforumon (29. munkacsoport) az ENSZ meglévő előírásai és meglévő globális műszaki előírásai módosításainak elfogadásával kapcsolatban képviselendő uniós álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás és a párhuzamos megállapodás

Az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának (ENSZ EGB) a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodása (1958. évi felülvizsgált megállapodás) továbbá a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekről és felszerelésekről szóló globális műszaki előírások kidolgozására irányuló megállapodás (párhuzamos megállapodás) olyan harmonizált követelmények kidolgozására irányul, amelyek célja, hogy felszámolják az ENSZ EGB szerződő felei közötti gépjármű-kereskedelem technikai akadályait. Céljuk továbbá annak biztosítása, hogy a gépjárművek jó biztonsági és környezetvédelmi teljesítménnyel rendelkezzenek.

A megállapodások az EU vonatkozásában 1998. március 24-én, illetve 2000. február 15-én léptek hatályba. A 29. munkacsoport kezeli mindkettőt.

2.2. Az ENSZ EGB keretében működő Járműelőírások Harmonizálása Világforum

A 29. munkacsoport egyedülálló keretet kínál a gépjárművekkel kapcsolatos előírások globális összehangolásához. A 29. munkacsoport az ENSZ intézményi keretében működő állandó munkacsoport, amelynek külön megbízatása és eljárási szabályzata van. Globális fórumként működik, ahol az érdekeltek megvitathatják a gépjárművekre vonatkozó előírásokat, valamint az 1958. évi felülvizsgált megállapodás és a párhuzamos megállapodás végrehajtását. Az ENSZ bármely tagállama, illetve az ENSZ tagállamai által létrehozott bármely regionális gazdasági integrációs szervezet teljeskörűen részt vehet a 29. munkacsoport tevékenységében és a 29. munkacsoport által kezelt, gépjárművekről szóló megállapodások szerződő felévé válhat. Az EU e megállapodásoknak részes fele¹.

A 29. munkacsoport minden naptári évben háromszor – márciusban, júniusban és novemberben – tart ülést. A technikai fejlődés figyelembevétele érdekében a 29. munkacsoport minden ülésen elfogadhatja a következőket:

új ENSZ-előírások;

¹ A Tanács 97/836/EK határozata (1997. november 27.) az Európai Közösségnek az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához (1958. évi felülvizsgált megállapodás) való csatlakozásáról (HL L 346., 1997.12.17., 78. o.).

A Tanács 2000/125/EK határozata (2000. január 31.) a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekről és felszerelésekről szóló globális műszaki előírások kidolgozására irányuló megállapodás megkötéséről („párhuzamos megállapodás”) (HL L 35., 2000.2.10., 12. o.).

új ENSZ-határozatok;

új ENSZ-GTR-ek;

az 1958. évi felülvizsgált megállapodás szerinti ENSZ-előírások és -határozatok módosításai; valamint

az ENSZ-GTR-ek és a párhuzamos megállapodás szerinti határozatok módosításai.

A 29. munkacsoport ülései előtt ezeket a módosításokat a 29. munkacsoport szakosodott kiegészítő testületei szakmai szempontból megvitatják.

Ezt követően a WP.29 javaslatokat fogadhat el:

a jelen lévő és az 1958. évi felülvizsgált megállapodás szerinti javaslatokra szavazó szerződő felek minősített többségével; vagy

a jelen lévő és a párhuzamos megállapodás szerinti javaslatokra szavazó részes felek egyhangú szavazatával.

A 29. munkacsoport minden ülése előtt az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése szerinti tanácsi határozat kerül elfogadásra, amely meghatározza a következőkkel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspontot:

új ENSZ-előírások, ENSZ-GTR-ek és ENSZ-határozatok; valamint

az ENSZ-előírások, az ENSZ-GTR-ek és az ENSZ-határozatok módosításai, kiegészítései és helyesbítései.

2.3. A 29. munkacsoport tervezett jogi aktusa

2022. November 14. és 16. között a 29. munkacsoport a 188. ülésén elfogadhatja a következőket:

az ENSZ 0., 13., 24., 34., 43., 48., 67., 83., 118., 125., 127., 129., 149., 151., 158., 159., 161., 162. és 163. számú előírásának módosításaira irányuló javaslatok;

az elöl vagy oldalt közvetlen közelben lévő veszélyeztetett úthasználókról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat;

a gépjárművek közvetlen látóterük tekintetében történő jóváhagyásáról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat; valamint

az ENSZ 1. számú kölcsönösen elfogadott határozatának módosítására irányuló javaslat.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A 29. munkacsoport működése elősegíti a járművekre vonatkozó szabványok nemzetközi összehangolását. Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás kulcsszerepet játszik e célkitűzés elérésében. Az uniós gyártók annak tudatában alkalmazhatnak egy sor közös típusjóváhagyási előírást, hogy az általuk gyártott termékeket a szerződő felek a nemzeti jogszabályaiknak megfelelőként fogják elismerni.

Ez tette lehetővé, hogy a gépjárművek általános biztonságáról szóló 661/2009/EK rendelet több mint 50 uniós irányelvet hatályon kívül helyezzen, és azok helyébe az 1958. évi felülvizsgált megállapodás keretében elfogadott vonatkozó előírásokat léptesse.

Az (EU) 2018/858 európai parlamenti és tanácsi rendelet² hasonló megközelítést követ. Közigazgatási rendelkezéseket és műszaki követelményeket állapít meg minden új jármű, rendszer, alkotóelem és önálló műszaki egység típusjóváhagyására és forgalomba hozatalára vonatkozóan. Az említett rendelet vagy típusjóváhagyási követelmények formájában, vagy az uniós jogszabályok alternatíváiként beépíti az 1958. évi felülvizsgált megállapodás alapján elfogadott előírásokat az EU típusjóváhagyási rendszerébe.

Amint a 29. munkacsoport új ENSZ-előírásra vagy ENSZ-előírás módosítására irányuló javaslatot fogad el, az ENSZ EGB ügyvezető titkára értesíti a szerződő feleket a vonatkozó jogi aktusról. A jogi aktus hatályba lép, kivéve, ha a szerződő felek blokkoló kisebbsége hat hónapon belül kifogást emel. Ezt követően minden szerződő fél átültetheti a jogi aktust nemzeti jogrendjébe. Az Európai Unióban az átültetés azt követően válik befejezetté, hogy a jogi aktust kihirdették az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

A következő jogi aktusokkal kapcsolatban kell uniós álláspontot kialakítani:

- az ENSZ 0., 13., 24., 34., 43., 48., 67., 83., 118., 125., 127., 129., 149., 151., 158., 159., 161., 162. és 163. számú előírásának módosításaira irányuló javaslatok a következőkre vonatkozó rendelkezések naprakésszé tétele érdekében:
 - teljes járműre vonatkozó nemzetközi típusjóváhagyás;
 - nehéz tehergépjárművek féke;
 - látható szennyező anyagok, kompressziós gyújtású motorok teljesítményének mérése (dízelfüst);
 - a tűzveszély kockázatának megelőzése;
 - biztonsági üveg;
 - világító és fényjelző eszközök beszerelése;
 - LPG-üzemű járművek;
 - az M1 és N1 kategóriájú járművek kibocsátása;
 - az anyagok égési tulajdonságai;
 - a gépjárművezető előre irányuló látómezője;
 - gyalogosbiztonság;
 - megerősített gyermekbiztonsági rendszerek;
 - útmegvilágítási eszközök;
 - holtterfigyelő rendszer;
 - hátramenet;
 - kerékpáros- és gyalogosészlelő rendszer;
 - jogosulatlan használat elleni védelemre szolgáló berendezések
 - indításgátlók; valamint
 - jármű-riasztórendszerek;

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/858 rendelete (2018. május 30.) a gépjárművek és pótkocsijaik, valamint az ilyen járművek rendszereinek, alkotóelemeinek és önálló műszaki egységeinek jóváhagyásáról és piacfelügyeletéről, a 715/2007/EK és az 595/2009/EK rendelet módosításáról, valamint a 2007/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 151., 2018.6.14., 1. o.).

- az elől vagy oldalt közvetlen közelben lévő veszélyeztetett úthasználókról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat; valamint
- a gépjárművek közvetlen látóterük tekintetében történő jóváhagyásáról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat;

A 29. munkacsoport a tervek szerint 2022. november 14. és 16. közötti ülésén szavaz ezekről a javaslatokról.

Ezen túlmenően meg kell határozni az Unió álláspontját a következőkkel kapcsolatban:

- az ENSZ 1. számú kölcsönösen elfogadott határozatának módosítására irányuló javaslat a kerekes járművek, berendezések és felszerelések ENSZ-előírásokban és ENSZ-GTR-ekben meghatározott műszaki előírásoknak való megfelelésének értékeléséhez szükséges vizsgálati eszközök és eszközök leírása és teljesítménye tekintetében; valamint
- más szerződő fél három javaslatának az ENSZ globális műszakielőírás-tervezeteinek gyűjteményébe való felvételére irányuló kérelem.

Az Európai Uniónak indokolt támogatnia a fent említett jogi aktusokat, mert azok összhangban vannak az Unió belső piaci politikájával a gépjárműipart illetően, és összeegyeztethetők az Unió közlekedés-, éghajlat- és energiapolitikájával.

Mindezek a jogi aktusok nagyon kedvező hatással vannak az uniós gépjárműipar versenyképességére és az EU nemzetközi kereskedelmére. A szóban forgó jogi aktusok megszavazása elősegíti a technológiai fejlődést, előnyöket kínál a méretgazdaságosság tekintetében, megakadályozza a belső piac széttagolódását, és biztosítja, hogy az Unió egész területén egységes gépjárműipari szabványok érvényesüljenek.

E javaslat esetében nincs szükség külső szakértői véleményre. A gépjárművekkal foglalkozó műszaki bizottság azonban felül fogja vizsgálni ezt a javaslatot.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése tanácsi határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. A „joghatással bíró jogi aktusok” fogalma ezenfelül magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”³.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A 29. munkacsoport olyan szerv, amelynek keretében az ENSZ EGB szerződő felei megvitatják az 1958. évi felülvizsgált megállapodás és a párhuzamos megállapodás végrehajtását.

A 29. munkacsoport által elfogadandó jogi aktusok joghatással bíró jogi aktusok.

A tervezett jogi aktusban szereplő ENSZ-előírások kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve. Az ENSZ-határozattal együtt alkalmasak lesznek arra, hogy meghatározó módon befolyásolják a járművek típusjövahagyására vonatkozó uniós jogszabályok tartalmát.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül.

A tervezett jogi aktus kettős célkitűzést is követhet, vagy két összetevőből is állhat, és ezek egyike elsődlegesként, míg a másik pusztán járulékosként azonosítható. Ez esetben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a jogszabályok közelítése. Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 114. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 114. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának Járműelőírások Harmonizálása Világfórumán az ENSZ 0., 13., 24., 34., 43., 48., 67., 83., 118., 125., 127., 129., 149., 151., 158., 159., 161., 162. és 163. számú előírásának módosítására irányuló javaslatok, az elől vagy oldalt közvetlen közelben lévő veszélyeztetett úthasználókról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat, a gépjárművek közvetlen látóterük tekintetében történő jóváhagyásáról szóló új ENSZ-előírásra irányuló javaslat, valamint az M.R.1 módosítására irányuló javaslat tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 114. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Unió a 97/836/EK tanácsi határozattal¹ csatlakozott az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának (a továbbiakban: ENSZ EGB) a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához (a továbbiakban: az 1958. évi felülvizsgált megállapodás). Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás 1998. március 24-én lépett hatályba.
- (2) A 2000/125/EK tanácsi határozattal² az Unió csatlakozott a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekre és felszerelésekre vonatkozó globális műszaki előírások kidolgozásáról szóló megállapodáshoz (a továbbiakban: a párhuzamos megállapodás). A párhuzamos megállapodás 2000. február 15-én lépett hatályba.
- (3) Az (EU) 2018/858 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ közigazgatási rendelkezéseket és műszaki követelményeket állapít meg minden új jármű, rendszer,

¹ A Tanács 97/836/EK határozata (1997. november 27.) az Európai Közösségnek az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához (1958. évi felülvizsgált megállapodás) való csatlakozásáról (HL L 346., 1997.12.17., 78. o.).

² A Tanács 2000/125/EK határozata (2000. január 31.) a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekről és felszerelésekről szóló globális műszaki előírások kidolgozására irányuló megállapodás megkötéséről („párhuzamos megállapodás”) (HL L 35., 2000.2.10., 12. o.).

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/858 rendelete (2018. május 30.) a gépjárművek és pótkocsijaik, valamint az ilyen járművek rendszereinek, alkotóelemeinek és önálló műszaki egységeinek jóváhagyásáról és piacfelügyeletéről, a 715/2007/EK és az 595/2009/EK rendelet

alkotóelem és önálló műszaki egység típusjövahagyására és forgalomba hozatalára vonatkozóan. Az említett rendelet vagy típusjövahagyási követelmények formájában, vagy az uniós jogszabályok alternatíváiként beépíti az 1958. évi felülvizsgált megállapodás alapján elfogadott előírásokat (a továbbiakban: ENSZ-előírások) az EU típusjövahagyási rendszerébe.

- (4) Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás 1. cikke és a párhuzamos megállapodás 6. cikke értelmében az ENSZ EGB keretében működő Járműelőírások Harmonizálása Világforum (a továbbiakban: 29. munkacsoport) elfogadhat ENSZ-előírások, ENSZ globális műszaki előírások (a továbbiakban: ENSZ-GTR-ek) és ENSZ-határozatok módosításaira irányuló javaslatokat, valamint új ENSZ-előírásokra, új ENSZ-GTR-ekre és új ENSZ-határozatokra irányuló javaslatokat a járműjövahagyások területén. Ezen túlmenően az említett rendelkezések értelmében a 29. munkacsoport elfogadhat az ENSZ-GTR-ek módosításának vagy új ENSZ-GTR-ek kidolgozásának engedélyezésére, valamint az ENSZ-GTR-ekkel kapcsolatos megbízatások érvényességének meghosszabbítására irányuló javaslatokat.
- (5) 2022. november 14. és 16. között az ENSZ EGB Járműelőírások Harmonizálása Világforumának 188. ülészakán a 29. munkacsoport elfogadhatja a következőket: az ENSZ 0., 13., 24., 34., 43., 48., 67., 83., 118., 125., 127., 129., 149., 151., 158., 159., 161., 162. és 163. számú előírásának módosításaira irányuló javaslatok; a közvetlenül a jármű előtt vagy mellett tartózkodó veszélyeztetett úthasználókról szóló új ENSZ-előírással irányuló javaslat; a gépjárművek közvetlen látóterük tekintetében történő jövahagyásáról szóló új ENSZ-előírással irányuló javaslat; és az ENSZ 1. számú kölcsönösen elfogadott határozatának módosítására irányuló javaslat.
- (6) Az ENSZ-előírások az Unióra nézve kötelező érvényűek lesznek. Az ENSZ-határozattal együtt meghatározó módon befolyásolják a járművek típusjövahagyására vonatkozó uniós jogszabályok tartalmát. Ezért helyénvaló meghatározni az Unió által a 29. munkacsoportban az említett javaslatok elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontot.
- (7) A tapasztalatok és a műszaki fejlődés fényében az ENSZ 0., 13., 24., 34., 43., 48., 67., 83., 118., 125., 127., 129., 149., 151., 158., 159., 161., 162. és 163. számú előírása, valamint az ENSZ 1. számú kölcsönösen elfogadott határozata hatálya alá tartozó egyes szempontokra vagy jellemzőkre vonatkozó követelményeket módosítani kell vagy ki kell egészíteni.
- (8) A műszaki fejlődés tükrözése, a járműbiztonság javítása és az úthasználók kiszolgáltatottságának csökkentése érdekében el kell fogadni az elől vagy oldalt közvetlen közelben lévő veszélyeztetett úthasználókról szóló új ENSZ-előírást, valamint a gépjárművek közvetlen látóterük tekintetében történő jövahagyásáról szóló új ENSZ-előírást.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az ENSZ EGB keretében működő Járműelőírások Harmonizálása Világforum 2022. november 14. és 16. között tartandó 188. ülészakán az Unió által képviselendő álláspont az, hogy az e határozat mellékletében felsorolt javaslatok mellett kell szavazni.

módosításáról, valamint a 2007/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 151., 2018.6.14., l. o.).

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*