



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. oktober 2022
(OR. en)

13723/22

Interinstitutionel sag:
2022/0328(NLE)

MI 755
ECO 87
ENT 144
UNECE 18

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 18. oktober 2022

til: Generalsekretariatet for Rådet

Komm. dok. nr.: COM(2022) 532 final

Vedr.: Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretojsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa om forslag til ændring af FN-regulativ nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 og 163, om et forslag til et nyt FN-regulativ om bløde trafikanter foran og ved siden af køretøjet, om et forslag til et nyt FN-regulativ om godkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår deres direkte udsyn og om et forslag til ændring af M.R.1

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 532 final.

Bilag: COM(2022) 532 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.10.2022
COM(2022) 532 final

2022/0328 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa om forslag til ændring af FN-regulativ nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 og 163, om et forslag til et nyt FN-regulativ om bløde trafikanter foran og ved siden af køretøjet, om et forslag til et nyt FN-regulativ om godkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår deres direkte udsyn og om et forslag til ændring af M.R.1

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i verdensforummet for harmonisering af køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (WP.29) for så vidt angår vedtagelsen af ændringer i eksisterende FN-regulativer og eksisterende globale tekniske FN-forskrifter.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten af 1958 og parallelaftalen

Formålet med overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa ("FN/ECE") om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret"), og aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen"), er at udarbejde harmoniserede forskrifter, der skal fjerne de tekniske hindringer for samhandel med motorkøretøjer mellem de kontraherende parter i FN/ECE. De har også til formål at sikre, at motorkøretøjer har et højt sikkerheds- og miljøbeskyttelsesniveau.

Overenskomsten/aftalen trådte i kraft for EU henholdsvis den 24. marts 1998 og den 15. februar 2000. De forvaltes begge af WP.29.

2.2. Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa

WP.29 er en enestående ramme for globalt harmoniserede forskrifter for køretøjer. WP.29 er en fast arbejdsgruppe under FN's institutionelle ramme med et særligt mandat og en særlig forretningsorden. Den fungerer som et globalt forum for åbne drøftelser om forskrifter for motorkøretøjer og gennemførelsen af Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen. Ethvert af de Forenede Nationers medlemslande og enhver regional organisation for økonomisk integration, der er oprettet af De Forenede Nationers medlemslande, kan deltage fuldt ud i aktiviteterne i WP.29 og kan blive kontraherende part i aftalerne om køretøjer, der forvaltes af WP.29. EU er part i overenskomsten/aftalen¹.

Der afholdes møder i FN/ECE WP.29 tre gange om året, i marts, juni og november. I takt med den tekniske udvikling kan WP.29 på hvert møde vedtage:

nye FN-regulativer

nye FN-resolutioner

nye globale tekniske FN-forskrifter

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).
Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

ændringer af FN-regulativer og resolutioner i henhold til Overenskomsten af 1958 som revideret samt

ændringer af globale tekniske FN-forskrifter og resolutioner i henhold til parallelaftalen.

Forud for møderne i WP.29 drøftes disse ændringer på teknisk niveau i specifikke hjælpeorganer under WP.29.

WP.29 kan efterfølgende vedtage forslag:

ved kvalificeret flertal af de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til Overenskomsten af 1958 som revideret eller

ved konsensusafstemning blandt de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til parallelaftalen.

Forud for hvert møde i WP.29 fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, ved en rådsafgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), til:

nye FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner samt

ændringer, supplementer og korrigerende hertil.

2.3. Den påtænkte retsakt fra WP.29

Mellem den 14. og 16. november 2022 kan WP.29 på sin 188. samling vedtage:

forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 og 163

et forslag til et nyt FN-regulativ om bløde trafikanter foran og ved siden af køretøjet

et forslag til et nyt FN-regulativ om godkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår deres direkte udsyn samt

et forslag til ændring af FN's fælles resolution nr. 1.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

WP.29-systemet styrker den internationale harmonisering af standarder for køretøjer. Overenskomsten af 1958 som revideret spiller en central rolle for opnåelsen af dette mål. Fabrikkerne i EU kan anvende et fælles sæt regulativer om typegodkendelse, vel vidende at produktet vil blive anerkendt af de kontraherende parter som værende i overensstemmelse med deres nationale lovgivning.

Dette har gjort det muligt at ophæve over 50 EU-direktiver ved forordning (EF) nr. 661/2009 om den generelle sikkerhed af motorkøretøjer og erstatte disse med de tilsvarende regulativer, der er udarbejdet i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858² følger en lignende fremgangsmåde. Ved denne forordning fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som revideret i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

Når WP.29 har vedtaget et forslag til et nyt FN-regulativ eller til ændringer af et FN-regulativ meddeles de kontraherende parter af FN/ECE's eksekutivsekretariat den tilsvarende retsakt. Retsakten træder i kraft, medmindre et blokerende mindretal af de kontraherende parter gør indsigelse inden for 6 måneder. Derefter kan hver kontraherende part gennemføre retsakten i sine gældende nationale bestemmelser. I EU er gennemførelsen afsluttet efter offentliggørelsen af retsakten i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Det er nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til følgende retsakter:

- forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 og 163 med henblik på at ajourføre bestemmelser om:
 - international typegodkendelse af køretøjer
 - bremsesystemer på tunge køretøjer
 - synlige forurenende stoffer, måling af effekten af motorer med kompressionstænding (røgd udvikling fra dieselmotor)
 - forebyggelse af brandrisiko
 - sikkerhedsglas
 - montering af lygter og lyssignaler
 - LPG-køretøjer
 - emissioner fra køretøjer i klasse M1 og N1
 - materialers brændbarhed
 - førerens fremadrettede synsfelt
 - sikkerhed for fodgængere
 - forbedrede barnefastholdelsesanordninger
 - vejbelysningsanordninger
 - system til information om blinde vinkler
 - bakkørsel
 - informationssystem ved igangsætning
 - tyverisikringsanordninger
 - startspærreanordninger samt
 - tyverialarmer
- et forslag til et nyt FN-regulativ om bløde trafikanter foran og ved siden af køretøjet samt
- et forslag til et nyt FN-regulativ om godkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår deres direkte udsyn.

WP. 29 planlægger at stemme om disse forslag på samlingen fra den 14.-16. november 2022.

Det er desuden nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til:

- et forslag til ændringer af FN's fælles resolution nr. 1 om beskrivelse og ydeevne af de prøveværktøjer og -anordninger, der er nødvendige for at vurdere

overensstemmelsen af hjulkøretøjer samt udstyr og dele dertil, i henhold til de tekniske forskrifter i FN-regulativer og globale tekniske FN-forskrifter samt

- en anmodning om optagelse i kompendiet af kandidater til globale tekniske FN-forskrifter af tre forslag fra en anden kontraherende part.

Unionen bør støtte de ovennævnte retsakter, fordi de er i fuld overensstemmelse med Unionens politik for det indre marked for så vidt angår bilindustrien og med Unionens politikker om transport, klima og energi.

Alle disse retsakter har en yderst positiv indvirkning på EU-bilindustriens konkurrenceevne og på international handel. At stemme for disse retsakter vil fremme den teknologiske udvikling, give stordriftsfordele, forhindre en opsplitning af det indre marked og sikre, at bilstandarderne anvendes ensartet i hele Unionen.

Ekstern ekspertbistand er ikke relevant i forbindelse med dette forslag. Forslaget vil imidlertid blive behandlet af det tekniske udvalg for motorkøretøjer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Begrebet omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WP.29 er et organ, hvor de kontraherende parter i FN/ECE drøfter gennemførelsen af Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen.

De retsakter, som WP.29 skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger.

FN-regulativerne i den påtænkte retsakt får bindende virkning for Unionen. Sammen med FN-resolutionen vil de kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten om typegodkendelse af køretøjer.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, *Tyskland mod Rådet*, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

En påtænkte retsakt kan have et dobbelt formål eller bestå af to elementer, hvoraf det ene kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært. I dette tilfælde skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig retsgrundlaget for det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører tilnærmelse af lovgivninger. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 114 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 114 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa om forslag til ændring af FN-regulativ nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 og 163, om et forslag til et nyt FN-regulativ om bløde trafikanter foran og ved siden af køretøjet, om et forslag til et nyt FN-regulativ om godkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår deres direkte udsyn og om et forslag til ændring af M.R.1

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 97/836/EF¹ tiltrådte Unionen overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af disse forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret"). Overenskomsten af 1958 som revideret trådte i kraft den 24. marts 1998.
- (2) Ved Rådets afgørelse 2000/125/EF² tiltrådte Unionen aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen"). Parallelaftalen trådte i kraft den 15. februar 2000.
- (3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858³ fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).

² Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

revideret ("FN-regulativer") i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

- (4) I henhold til artikel 1 i overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalens artikel 6 kan FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter (WP.29) vedtage forslag til ændring af FN-regulativer, FN's globale tekniske forskrifter og FN-resolutioner samt forslag til nye FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner om godkendelse af køretøjer. Endvidere kan FN/ECE WP.29 i henhold til disse bestemmelser vedtage forslag til tilladelser til at udarbejde ændringer af FN's globale tekniske forskrifter eller til at udarbejde nye globale tekniske forskrifter og kan vedtage forslag om udvidelse af mandatet for FN's globale tekniske forskrifter.
- (5) På sin 188. samling, fra den 14.-16. november 2022, kan WP.29 i FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter vedtage: forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 og 163 et forslag til et nyt FN-regulativ om bløde trafikanter foran og ved siden af køretøjet et forslag til et nyt FN-regulativ om godkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår deres direkte udsyn samt et forslag til ændring af FN's fælles resolution nr. 1.
- (6) FN-regulativerne får bindende virkning for Unionen. Sammen med FN-resolutionerne vil de få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen om typegodkendelse af køretøjer. Derfor bør den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, om vedtagelsen af disse forslag fastlægges i WP.29.
- (7) Med henblik på at afspejle den opnåede erfaring og den tekniske udvikling bør der foretages ændring eller supplering af kravene til visse aspekter eller karakteristika, der er omfattet af FN-regulativ nr. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162, 163 og FN's fælles resolution nr. 1.
- (8) For at afspejle de tekniske fremskridt, forbedre køretøjssikkerheden og mindske trafikanternes sårbarhed er det nødvendigt at vedtage et nyt FN-regulativ om bløde trafikanter foran og ved siden af køretøjet og et nyt FN-regulativ om godkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår deres direkte udsyn.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 188. samling i FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter, som finder sted mellem den 14. og 16. november 2022, skal være at stemme for de forslag, der er opført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*