

Bruxelles, den 4. december 2020
(OR. en)

13709/20

**Interinstitutionel sag:
2020/0345(COD)**

**ECODEX 2
EJUSTICE 103
JUSTCIV 147
JAI 1070
COPEN 368
DROIPEN 117
IXIM 132
DATAPROTECT 146**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. december 2020
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2020) 712 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om et IT-system til grænseoverskridende kommunikation i civil- og strafferetlige sager (e-CODEX), og om ændring af forordning (EU) 2018/1726

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2020) 712 final.

Bilag: COM(2020) 712 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.12.2020
COM(2020) 712 final

2020/0345 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om et IT-system til grænseoverskridende kommunikation i civil- og strafferetlige sager
(e-CODEX), og om ændring af forordning (EU) 2018/1726**

(EØS-relevant tekst)

{SEC(2020) 408 final} - {SWD(2020) 541 final} - {SWD(2020) 542 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Begrundelse og formål**

Sikring af effektiv adgang til domstolene for borgere og virksomheder og lettelse af det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne er blandt de vigtigste mål for EU's område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er nedfældet i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde¹.

I løbet af de sidste ti år har EU gjort en betydelig indsats for at koordinere og harmonisere grænseoverskridende retssager med henblik på et tættere samarbejde på det civil- og strafferetlige område. Der er vedtaget en lang række EU-retsakter for at lette samordningen af nationale regler om i) international kompetence, ii) anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og kendelser, iii) grænseoverskridende forkyndelse af retslige dokumenter og iv) bevisoptagelse. Der er også vedtaget en lang række EU-retsakter med henblik på at etablere retslige procedurer på EU-plan såsom den europæiske betalingspåkravsprocedure², den europæiske småkravsprocedure³, den europæiske kontosikringskendelse⁴ osv. Effektiv gennemførelse af disse foranstaltninger er en prioritet for Unionen. I denne forbindelse er udviklingen inden for e-justice medvirkende til at sikre vellykkede grænseoverskridende retssager med det formål at forbedre den måde, medlemsstaternes retssystemer fungerer på, og bidrage til at strømline procedurerne, reducere omkostningerne og øge tilgængeligheden.

IT-værktøjer er af afgørende betydning for at sikre effektive kommunikationsmidler mellem parter og domstole samt mellem myndigheder i forskellige medlemsstater. Kommissionen har derfor løbende bestræbt sig på at forbedre onlineadgangen til de proceduremæssige oplysninger og har fremmet brugen af dynamiske formularer, der stilles til rådighed via den europæiske e-justice-portal.

e-CODEX (e-Justice Communication via Online Data Exchange) blev lanceret under den flerårige handlingsplan for e-justice 2009-2013, hovedsagelig for at fremme digitaliseringen af grænseoverskridende retssager og lette kommunikationen mellem medlemsstaternes retslige myndigheder.

e-CODEX letter sikker kommunikation i civil- og strafferetlige sager via en skræddersyet løsning til grænseoverskridende udveksling af elektroniske meddelelser inden for retligt samarbejde. e-CODEX-systemet består af en pakke af softwareprodukter, der kan anvendes til at oprette et adgangspunkt for sikker kommunikation. Adgangspunkter, der anvender e-CODEX, kan kommunikere med andre adgangspunkter over internettet⁵ via et sæt fælles protokoller, uden at et centralt system er involveret. Hvert adgangspunkt kan f.eks. forbindes med et nationalt

¹ Afsnit V i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1896/2006 af 12. december 2006 om indførelse af en europæisk betalingspåkravsprocedure (EUT L 399 af 30.12.2006, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 861/2007 af 11. juli 2007 om indførelse af en europæisk småkravsprocedure (EUT L 199 af 31.7.2007, s. 1).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 655/2014 af 15. maj 2014 om indførelse af en procedure for en europæisk kendelse til sikring af bankindeståender med henblik på at lette grænseoverskridende gældsinddrivelse på det civil- og handelsretlige område (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 59).

⁵ Teknisk set kan TESTA-ng-nettet også anvendes i stedet for internettet. Dette er dog ikke et krav.

sagsstyringssystem, så det kan udveksle dokumenter sikkert med andre tilsvarende systemer. Hvad angår udveksling af dokumenter i forbindelse med specifikke procedurer, stiller e-CODEX-systemet standardiserede digitale formularer (som ikke er knyttet til det indhold, der skal overføres, men blot muliggør kommunikationen) til rådighed, der gør det muligt at udveksle oplysninger mellem nationale systemer⁶.

e-CODEX er udviklet af 21 medlemsstater⁷ med deltagelse af andre tredjelande/territorier og organisationer⁸ mellem 2010 og 2016. De samlede omkostninger til udvikling af systemet var ca. 24 mio. EUR, hvoraf 50 % blev finansieret af EU i form af tilskud⁹, og 50 % blev finansieret af de deltagende medlemsstater.

e-CODEX-systemet forvaltes i øjeblikket af et konsortium af medlemsstater og andre organisationer og finansieres af et EU-tilskud. Mellem afslutningen af det nuværende konsortium og et EU-agenturs overtagelse af systemet vil en anden enhed skulle sikre systemets bæredygtighed.

e-CODEX letter i øjeblikket den elektroniske kommunikation mellem borgere og domstole og mellem medlemsstaternes forvaltninger i forbindelse med visse grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer. Indtil videre har ti medlemsstater deltaget i pilotprojekter om brug af e-CODEX til forskellige retslige procedurer¹⁰.

Den europæiske e-justice-portal¹¹ vil anvende e-CODEX til at gøre det muligt for borgerne at underskrive og indgive begæringer om europæiske betalingspåkrav¹² og småkrav¹³ til de kompetente domstole i medlemsstaterne. I 2018 fremsatte Kommissionen desuden et lovforslag om at indføre en obligatorisk digital kanal, som kunne anvendes til forkyndelse af dokumenter og bevisoptagelse¹⁴ ved hjælp af et decentraliseret IT-system, der kunne baseres på en interoperabel løsning såsom e-CODEX som et middel til digital transmission. Disse to forordninger blev vedtaget den 25. november 2020.

⁶ I det oprindelige e-CODEX-projekt blev der fremlagt tre centrale moduler med henblik på at lette sikker og interoperabel kommunikation: tovejslevering af meddelelser (nu CEF eDelivery) meddelelsesopbygning og -sporing (e-CODEX-konnektoren) og standarder/skabeloner for digitale formularer (e-CODEX' XML-skemaer).

⁷ Østrig, Belgien, Kroatien, Tjekkiet, Estland, Finland, Frankrig, Tyskland, Grækenland, Ungarn, Irland, Italien, Letland, Litauen, Malta, Nederlandene, Polen, Portugal, Rumænien, Spanien og Det Forenede Kongerige.

⁸ Jersey, Norge, Tyrkiet, CCBE og CNUE.

⁹ Fra støtteprogrammet for IKT-politik under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (GD for Kommunikationsnet, Indhold og Teknologi) og tilskud til foranstaltninger via programmet for retlige anliggender (GD for Retlige Anliggender og Forbrugere).

¹⁰ Konsekvensanalysen indeholder en liste over grænseoverskridende procedurer, for hvilke e-CODEX har været anvendt i pilotprojekter.

¹¹ <https://e-justice.europa.eu/home.do>.

¹² I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1896/2006 af 12. december 2006 om indførelse af en europæisk betalingspåkravsprocedure (EUT L 399 af 30.12.2006, s. 1).

¹³ I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 861/2007 af 11. juli 2007 om indførelse af en europæisk småkravsprocedure (EUT L 199 af 31.7.2007, s. 1).

¹⁴ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1393/2007 om forkyndelse i medlemsstaterne af retslige og udenretslige dokumenter i civile og kommercielle sager (forkyndelse af dokumenter) (COM/2018/379 final). Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1206/2001 af 28. maj 2001 om samarbejde mellem medlemsstaternes retter om bevisoptagelse på det civil- og handelsretlige område (COM/2018/378 final).

Med udgangspunkt i medlemsstaternes støtte og deres erfaringer med at anvende systemet til forskellige civil- og strafferetlige sager har e-CODEX potentialet til at blive den primære digitale løsning for sikker transmission af elektroniske data i forbindelse med grænseoverskridende civil- og strafferetlige sager i Unionen. I sin evaluering af projekttilskuddet til e-CODEX konkluderede Kommissionen, at pilotprojektet vedrørende e-justice har leveret de centrale moduler til at opnå sikre og pålidelige udvekslinger i det retlige samarbejde¹⁵. Endvidere anser Kommissionen i sin meddelelse "Digitalisering af retsvæsenet i Den Europæiske Union — en værktøjskasse med muligheder"¹⁶, der vedtages sammen med dette forslag, e-CODEX for det vigtigste redskab og den gyldne standard for etablering af et interoperabelt, sikkert og decentraliseret kommunikationsnetværk mellem nationale IT-systemer i grænseoverskridende civil- og strafferetlige sager.

Langsigtet bæredygtighed, øget anvendelse og operationel forvaltning af e-CODEX er en prioritet for Unionen. e-CODEX kan anvendes til at muliggøre et mere effektivt retligt samarbejde mellem retslige myndigheder i straffesager og dermed fremme bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet, terrorisme og cyberkriminalitet. Dette omfatter procedurer for gensidig anerkendelse under forskellige instrumenter¹⁷ og andre retlige samarbejdsprocedurer, f.eks. i henhold til konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, hvis tilsvarende bestemmelser blev erstattet af den europæiske efterforskningskendelse¹⁸.

Midlertidig finansiering af driften af e-CODEX-systemet kunne findes i Connecting Europe-faciliteten (CEF), programmet for retlige anliggender eller deres efterfølgere under den næste flerårige finansielle ramme. Konsortiet af medlemsstater og andre organisationer¹⁹, der på nuværende tidspunkt varetager IT-udviklingen og vedligeholdelsen af e-CODEX-softwaren, vil dog ikke stå for systemets langsigtede operationelle forvaltning. Anvendelse af midlertidige tilskud til foranstaltninger til forvaltning af systemet er ikke en bæredygtig løsning og heller ikke en løsning, der kunne gøre det muligt for e-CODEX at blive et standardsystem for grænseoverskridende civil-

¹⁵ Evaluering foretaget af Kommissionen (tre eksterne eksperter) i 2016 af projektet "e-Justice Communication via Online Data Exchange" (e-CODEX), der blev fremlagt i forbindelse med støtteprogrammet for IKT-politik under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation, tilskudsaf tale nr. 270968.

¹⁶ COM(2020) 710.

¹⁷ EU har vedtaget flere retsakter i overensstemmelse med princippet om gensidig anerkendelse: den europæiske arrestordre — rammeafgørelse 2002/584 (EFT L 190 af 18.7.2002, s. 1), kendelser om indefrrysning af formuegoder eller bevismateriale — rammeafgørelse 2003/577 (EUT L 196 af 2.8.2003, s. 45), bødestrafte — rammeafgørelse 2005/214 (EUT L 76 af 22.3.2005, s. 16), afgørelser om konfiskation — rammeafgørelse 2006/783 (EUT L 328 af 24.11.2006, s. 59), overførsel af domfældte og frihedsstraf — rammeafgørelse 2008/909 (EUT L 327 af 5.12.2008, s. 27), afgørelser om prøvetid og alternative sanktioner — rammeafgørelse 2008/947 (EUT L 337 af 16.12.2008, s. 102), europæisk kontrolordre forud for domsafsigelse — rammeafgørelse 2009/829 (EUT L 294 af 11.11.2009, s. 20), forebyggelse og bilæggelse af konflikter om jurisdiktion — rammeafgørelse 2009/948 (EUT L 328 af 15.12.2009, s. 42), den europæiske efterforskningskendelse — direktiv 2014/41/EU (EUT L 130 af 1.5.2014, s. 1) og den europæiske beskyttelsesordre — direktiv 2011/99/EU (EUT L 338 af 21.12.2011, s. 2). Desuden vedtog Kommissionen i 2016 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om gensidig anerkendelse af afgørelser om indefrrysning og konfiskation (COM/2016/0819 final) og i 2018 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om europæiske editions- og sikringskendelser om elektronisk bevismateriale i straffesager (COM/2018/225 final).

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/41/EU af 3. april 2014 om den europæiske efterforskningskendelse i straffesager (EUT L 130 af 1. maj 2014, s. 1).

¹⁹ Tyskland (Nordrhein-Westfalen), Frankrig, Nederlandene, Østrig, European Bailiffs' Foundation, European Lawyers' Foundation og Aristotle University i Thessaloniki.

og strafferetlige procedurer i fremtiden. Senest den 13. oktober 2020²⁰ har Rådet opfordret Kommissionen til at fremlægge et lovforslag, der sikrer bæredygtigheden af e-CODEX med en passende ledelses- og forvaltningsstruktur, som er forenelig med eu-LISA, og som respekterer retsvæsenets uafhængighed og medlemsstaternes forfatningsmæssige krav, samtidig med at EU's og medlemsstaternes retslige myndigheder samt de vigtigste interessenter sikres passende repræsentation. For at sikre en bæredygtig og langsigtet operationel forvaltning af e-CODEX-systemet har dette forslag til formål at etablere en stabil styringsløsning for systemet med en gennemsigtig beslutningsproces, der sikrer inddragelse af medlemsstaterne og andre relevante interessenter.

Desuden skal e-CODEX-systemet forvaltes på en måde, der ikke skaber tvivl om de nationale retsvæseners uafhængighed. Dette kan opnås ved at tilvejebringe en styringsmodel, der sikrer, at medlemsstaternes domstole er tilstrækkeligt repræsenteret, og at der afsættes et særskilt budget til den enhed, der forvalter systemet.

Konsekvensanalysen har vist, at den bedste løsning til at sikre en stabil fremtid for e-CODEX er at overdrage systemet til Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) og at give agenturet mandat til at sørge for den operationelle forvaltning af systemet. Stabil forvaltning af e-CODEX-systemet vil gøre det muligt at etablere det som standardssystem for udveksling af elektroniske meddelelser i forbindelse med det retlige samarbejde på EU-plan.

eu-LISA ville ikke overtage e-CODEX-systemet før juli 2023. Overdragelsen kan ikke finde sted tidligere på grund af de eksisterende betydelige opgaver, der hører under eu-LISA, nemlig udvikling og fremtidig forvaltning af en række store centraliserede EU-informationssystemer for sikkerhed, grænseforvaltning og migrationsstyring, dvs. ind- og udrejsesystemet (EES), det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og det europæiske informationssystem til udveksling af oplysninger fra strafferegistre vedrørende tredjelandstatsborgere (ECRIS-TCN). Derudover er agenturet også ansvarligt for at modernisere Schengeninformationssystemet (SIS) og visuminformationssystemet (VIS). I overensstemmelse med forordningerne (EU) 2019/817 og (EU) 2019/818 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer²¹ fik eu-LISA desuden til opgave at sikre teknisk interoperabilitet mellem disse systemer.

Timing for eu-LISA's overtagelse af e-CODEX-systemet er et centralt element i dette forslag for at sikre, at der kan garanteres effektiv permanent forvaltning af e-CODEX. Det ville ikke være muligt at overtage systemet tidligere end i juli 2023.

Som det agentur, der er ansvarligt for den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet, ville eu-LISA skulle stille det personale og det tekniske miljø til rådighed, der er nødvendigt for at varetage disse opgaver. Senest den 31. december 2022 skal den enhed, der forvalter systemet, forelægge et overdragelsesdokument for eu-LISA med beskrivelse af planerne for overdragelse af e-CODEX-

²⁰ Rådets konklusioner "Adgang til domstolene og tilsvarende organer — udnyttelse af digitaliseringens muligheder" (EUT C 342 I af 14.10.2020, s. 1).

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum (EUT L 138 af 22.5.2019, s. 27) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 85).

systemet (herunder kriterierne for en vellykket overdragelsesproces og afslutning som godkendt af Kommissionen). Den vil også skulle fremlægge relevant dokumentation, herunder bestemmelser om immateriel ejendomsret og om de softwareprodukter, der skal overdrages.

I den seks måneder lange overgangsperiode op til, at e-CODEX-systemet overdrages til eu-LISA, vil der finde en overdragelsesproces sted mellem den enhed, der forvalter systemet — et EU-finansieret konsortium af medlemsstater og sammenslutninger af retlige aktører — og eu-LISA. Dette indebærer overdragelse af en stabil udgave af e-CODEX-systemet, herunder relevant knowhow, software og tilhørende dokumentation samt digitale skabeloner. Den software, der skal overdrages, omfatter DOMIBUS Connector og tilhørende software, mens DOMIBUS Gateway-softwaren, som også er en del af e-CODEX, fortsat vil blive forvaltet af Kommissionen. Den enhed, der forvalter systemet, vil fortsat være ansvarlig for e-CODEX-systemets forvaltning, men vil kun foretage fejlrettelser. Den bør dog også støtte eu-LISA med at etablere det nødvendige tekniske miljø for at sikre korrekt forvaltning af e-CODEX-systemet.

Kommissionen vil overvåge proceduren for overdragelse/overtagelse for at sikre, at den enhed, der forvalter systemet, følger procedurerne korrekt ud fra de kriterier, der er specificeret i det overdragelsesdokument, som enheden har forelagt. eu-LISA vil kun overtage ansvaret for e-CODEX-systemet på betingelse af, at Kommissionen har erklæret overdragelses-/overtagelsesproceduren for afsluttet på vellykket vis.

Når eu-LISA tidligst den 1. juli 2023 overtager ansvaret for systemet, skal agenturet på grundlag af de tekniske krav og krav til serviceniveau, der er fastsat i gennemførelsesretsakter, sikre, at den eksisterende software forbliver funktionel i et omskifteligt teknisk miljø og tilpasses til udviklingen i brugernes behov. Desuden skal eu-LISA vedligeholde eller opdatere de digitale skabeloner for de forskellige procedurer, hvor e-CODEX vil blive anvendt til at reagere på retlige eller organisatoriske ændringer, og skabe nye til disse instrumenter inden for rammerne af den forordning, som e-CODEX indføres i henhold til. Kommissionen vil derefter sikre, at disse skabeloner fastlægges i en gennemførelsesretsakt, der fastsætter detaljerede specifikationer for anvendelsen af e-CODEX til sådanne procedurer.

- **Overensstemmelse med gældende regler på samme område**

Der er et klart behov for at gøre mere på både europæisk og nationalt plan for at sikre, at retssystemerne i fuldt omfang udnytter de digitale teknologier til kommunikation mellem myndigheder og med borgere og virksomheder. Der forestår fortsat et betydeligt arbejde på en række områder, f.eks. udvikling af sikre elektroniske transmissionskanaler internt hos og mellem retslige og andre kompetente myndigheder, retsvæsenets aktører og de relevante EU-agenturer og -organer, yderligere digitalisering og sammenkobling af nationale databaser og registre, digitalisering af retslige tjenester, der udbydes til offentligheden, samt digitalisering af det retlige samarbejde og anvendelse af sikker fjernkommunikationsteknologi af høj kvalitet.

Et vigtigt element i de politiske initiativer vedrørende e-justice er at **etablere interoperable værktøjer til kommunikation mellem IT-systemerne** hos de retslige myndigheder i medlemsstaterne. **e-CODEX** er det vigtigste redskab til løsning af dette behov, som er blevet udviklet til dato.

Med udviklingen af en IT-plattform for retligt samarbejde i straffesager (det digitale system til udveksling af elektronisk bevismateriale), som benytter e-CODEX som kommunikationsinfrastruktur, og den nylige afslutning på forhandlingerne om forordningerne om

forkyndelse af dokumenter og bevisoptagelse er der et **stigende behov for at sikre e-CODEX-systemets bæredygtige forvaltning**.

Dette forslag følger den anmodning, Rådet fremsatte i sine konklusioner fra juni 2016, om styrkelse af strafferetten i cyberspace, hvor det anmodede Kommissionen om at udvikle en platform med en sikker kommunikationskanal til digital udveksling af anmodninger om elektronisk bevismateriale og svar mellem kompetente myndigheder. Efter at have overvejet forskellige muligheder nåede medlemsstaternes eksperter, der deltog i udviklingen af platformen, frem til den konklusion, at e-CODEX ville være det mest hensigtsmæssige system til denne form for udveksling af elektronisk bevismateriale. Dette forslag vil være en langsigtet løsning til operationel forvaltning af e-CODEX og vil således sikre, at den løsning, der vælges til udvekslingsplatformen, bibeholdes.

Forslaget udvider eu-LISA's mandat, så e-CODEX bliver en del af agenturets kompetencer. For at gøre det muligt for eu-LISA at forvalte e-CODEX inden for dette mandat omfatter dette forslag også ændringer af forordningen om oprettelse af eu-LISA²².

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker**

e-CODEX-systemet er et af de centrale elementer i Kommissionens politiske initiativer vedrørende e-justice til forbedring af adgangen til og effektiviteten af retsvæsenet i medlemsstaterne og indgår i handlingsplanen for e-justice i EU for 2019-2023²³. Det betragtes også som det vigtigste redskab for at sikre digital kommunikation i grænseoverskridende retssager i Kommissionens meddelelse "Digitalisering af retsvæsenet i Den Europæiske Union — en værktøjskasse med muligheder". I forbindelse med et digitalt indre marked, der har til formål at stille sikre og pålidelige højhastighedsinfrastrukturer og -tjenester til rådighed, indgik løsninger til fremme af e-justice i 2016-handlingsplanen for e-forvaltning²⁴. E-justice-portalen er en kvikskranke for retsinformation i EU, som giver borgerne mulighed for at indgive begæringer om småkrav og europæiske betalingspåkrav elektronisk ved hjælp af e-CODEX i de medlemsstater, hvor elektronisk transmission er tilladt.

e-CODEX-systemet er en del af den digitale tjenesteinfrastruktur for e-justice i Connecting Europe-faciliteten (CEF)²⁵.

Desuden er et af elementerne i e-CODEX blevet overtaget af og vedligeholdes af Kommissionen som led i eDelivery-modulet i CEF, hvilket viser, at det er et nyttigt system, ikke kun i forhold til retlige anliggender, men også på andre områder.

²² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) og om ændring af forordning (EF) nr. 1987/2006 og Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 99).

²³ Handlingsplan for e-justice for 2019-2023 (EUT C 96 af 13.3.2019, s. 9).

²⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU-handlingsplan for e-forvaltning 2016-2020 — Fremskyndelse af forvaltningernes digitale omstilling COM(2016) 179 final.

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1316/2013 af 11. december 2013 om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten, om ændring af forordning (EU) nr. 913/2010 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 680/2007 og (EF) nr. 67/2010, EUT L 348 af 20.12.2013, s. 129).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Eftersom e-CODEX-systemet vil lette det retlige samarbejde på både det civilretlige og det strafferetlige område, er retsgrundlaget for systemet en kombination af artikel 81 og 82 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Mere specifikt letter e-CODEX-systemet adgangen til domstolsprøvelse på det civilretlige område i overensstemmelse med artikel 81, stk. 2. I straffesager er artikel 82, stk. 1, retsgrundlaget for EU's ret til at handle inden for retligt samarbejde med henblik på at lette samarbejdet mellem retslige eller tilsvarende myndigheder i medlemsstaterne i forbindelse med straffesager og fuldbyrdelse af afgørelser.

• Nærhedsprincippet

En mekanisme til sikker udveksling af oplysninger i grænseoverskridende retssager etableres bedst på EU-plan. I mangel af EU-foranstaltninger er der stor sandsynlighed for, at medlemsstaterne vil udvikle nationale systemer uden at tage hensyn til, om der kan sikres interoperabilitet mellem dem. Selv om operationel forvaltning på EU-plan medfører omkostninger, er det den bedste måde, hvorpå der kan opnås et interoperabelt system for grænseoverskridende kommunikation mellem de kompetente myndigheder, og dermed den bedste måde til opnåelse af det overordnede mål i form af et fælles område med sikkerhed og retfærdighed, der fungerer endnu mere effektivt.

Indførelsen af et fælles system for digital grænseoverskridende udveksling på EU-plan vil stille en standardløsning til rådighed, der kan anvendes til forskellige retslige procedurer, samtidig med at interoperabiliteten mellem de nationale systemer sikres. Et sådant system er mere effektivt, end det er at have forskellige systemer på nationalt plan, som ikke nødvendigvis ville sikre muligheden for grænseoverskridende kommunikation mellem medlemsstaterne. Desuden vil et fælles system på EU-plan give stordriftsfordele, da EU kun vil skulle forvalte én IT-løsning til sikker grænseoverskridende kommunikation på det retlige område. Det vil også skabe merværdi for medlemsstaterne, da omkostningerne til at digitalisere deres grænseoverskridende procedurer forventes at falde og i mindre grad udgøre en hindring for samarbejdet.

• Proportionalitetsprincippet

Sikring af permanent operationel forvaltning af e-CODEX-systemet på EU-plan er en proportionel metode til fremme af kommunikation på tværs af grænserne på det retlige område. Ved at overdrage driften af systemet til eu-LISA kan der opnås et rimeligt afkast af de 24 mio. EUR, der er investeret i udviklingen af systemet. Bibeholdelse af dette system er en billigere og mindre kompleks løsning end at udvikle et nyt system eller benytte andre systemer, som ikke er skræddersyet til det retlige område.

Der er flere grunde til, at overførsel af e-CODEX-relaterede opgaver specifikt til eu-LISA er den bedst egnede løsning. Et agentur, der er specialiseret i forvaltning af IT-systemer, vil ligge inde med den knowhow, det kræver at drive e-CODEX. Da medlemsstaterne er repræsenteret i agenturenes bestyrelser, kan der tages hensyn til deres og de nationale retsvæseners interesser. I betragtning af medlemsstaternes stærke støtte til eu-LISA-løsningen er det desuden mere sandsynligt, at systemet vil blive taget i brug af dem, hvis løsningen med at lægge den operationelle forvaltning ind under eu-LISA vælges.

Et decentraliseret EU-agentur vil også være i stand til at reagere på de foranderlige teknologiske behov, som opstår i de medlemsstater, der anvender e-CODEX. Et sådant agentur ville derfor udgøre en fleksibel løsning og ville kunne foretage de nødvendige tekniske ændringer af e-CODEX-systemet.

I betragtning af de vigtige nye opgaver, som eu-LISA for nylig er blevet pålagt vedrørende ind- og udrejsesystemet, ETIAS og ECRIS-TCN-systemet, samt de nylige forslag om interoperabilitet mellem EU-informationssystemer bør e-CODEX-systemet tidligst overdrages til eu-LISA i juli 2023.

- **Valg af retsakt**

Kommissionen fremsætter et forslag til forordning som den foreslåede retsakt til etablering af e-CODEX-systemet på EU-plan og overdragelse af systemets operationelle forvaltning til eu-LISA. Med henblik herpå ændrer forslaget forordning (EU) 2018/1726²⁶ om oprettelse af eu-LISA. Denne forordning finder direkte anvendelse i alle medlemsstater og er bindende i alle enkeltheder. Den sikrer derfor ensartet anvendelse af reglerne i hele EU og deres ikrafttræden på samme tid. Den giver retssikkerhed ved at undgå divergerende fortolkninger i medlemsstaterne og forhindrer dermed fragmenteret lovgivning.

Ved at indføre e-CODEX-systemet vil vedtagelsen af forordningen bidrage til, at flere medlemsstater tager e-CODEX i brug i forbindelse med procedurer, hvor systemet allerede anvendes, samt fremtidige procedurer.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Rapporten om anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1896/2006 om indførelse af en europæisk betalingspåkravsprocedure²⁷ indeholder oplysninger om antallet af betalingspåkrav i EU og om sagsbehandlingstiden. Disse data blev anvendt i konsekvensanalysen til at vurdere den potentielle besparelse ved brug af e-CODEX-systemet til at afgive europæiske betalingspåkrav med.

- **Høringer af interesserede parter**

e-CODEX-konsortiet har hørt alle væsentlige juridiske erhverv om muligheden for at overdrage den operationelle forvaltning af e-CODEX til en permanent enhed. Som led i den forberedende drøftelse i Rådet siden 2014 er der indhentet specifik feedback fra Rådet for Advokatsamfund i Den Europæiske Union (CCBE), Sammenslutningen af Notarer i Den Europæiske Union (CNUE), Det Europæiske Kammer for Stævningsmænd (CEHJ) og Europæisk Retsinstitut (ELI). Desuden har e-CODEX-konsortiet evalueret brugen af e-CODEX i forskellige pilotprocedurer ved at udsende

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) og om ændring af forordning (EF) nr. 1987/2006 og Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 99).

²⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52015DC049552015DC0495>

spørgeskemaer til interessenter, herunder domstole, forbrugerorganisationer og retsvæsenets aktører. Resultaterne af denne evaluering var generelt positive.

Det konsortium, der forvalter e-CODEX-systemet, førte en regelmæssig dialog med alle vigtige interessenter og alle medlemsstaterne via ekspertgruppen om e-CODEX-relaterede spørgsmål, der er en del af Rådets arbejdsgruppe om e-justice, og som mødes fire til seks gange om året.

Desuden holdt Rådets arbejdsgruppe om e-justice møder under samarbejdsmekanismen i 2016 og 2017, hvor interessenterne blev opfordret til at drøfte emner vedrørende e-justice. e-CODEX var på dagsordenen på disse to møder. Rådets arbejdsgruppe har haft yderligere drøftelser vedrørende e-CODEX i 2018 og 2019.

Der blev gennemført yderligere høringer i forbindelse med offentliggørelsen af den indledende konsekvensanalyse den 17. juli 2017. Respondenterne fremsatte bemærkninger til støtte for at bibeholde e-CODEX og gik ind for at overdrage ansvaret for forvaltningen til et EU-agentur. Respondenterne omfattede retsvæsenets aktører, medlemsstaternes myndigheder og en international organisation (Haagerkonferencen om International Privatrecht).

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

De undersøgelser, der er foretaget af det nuværende e-CODEX-konsortium²⁸ — navnlig om de erfaringer, der er gjort i forbindelse med brugen af e-CODEX i pilotprojekter til retlige procedurer såsom den europæiske småkravsprocedure eller den europæiske betalingspåkravsprocedure — er blevet anvendt i forbindelse med konsekvensanalysen af dette lovgivningsforslag.

Desuden bestilte Kommissionen en undersøgelse af digitale tjenesteinfrastrukturers langsigtede bæredygtighed, som blev gennemført i 2016-2017²⁹. Undersøgelsen omfattede den digitale e-Justice-tjenesteinfrastruktur, herunder e-CODEX, og anbefalede en overdragelse til et EU-reguleringsagentur som den bedste løsning til sikring af digitale tjenesteinfrastrukturers bæredygtighed.

Endvidere bekræftede en nylig undersøgelse bestilt af den estiske regering og gennemført af PricewaterhouseCoopers³⁰ også, at det mest realistiske scenarie på kort til mellemlang sigt ville være at forvalte e-CODEX inden for eu-LISA's nuværende styringsstruktur.

- **Konsekvensanalyse**

Dette forslag understøttes af konsekvensanalysen i det ledsagende arbejdsdokument SWD(2020) 541.

Udvalget for Forskriftskontrol gennemgik udkastet til konsekvensanalyse på sit møde den 13. december 2017. Den 15. december 2017 afgav udvalget sin udtalelse (positiv med forbehold) og

²⁸ Undersøgelse foretaget inden for rammerne af arbejdsplanen 3 i e-CODEX-projektet (e-CODEX D3.5/D3.7/D3.8 WP3 Final Report).

²⁹ Europa-Kommissionen (2017). *Long Term Sustainability of Digital Service Infrastructures*, Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor http://publications.europa.eu/resource/ellar/4374d088-c8ee-11e7-9b01-01aa75ed71a1.0001.01/DOC_1.

³⁰ Future analysis "Governance model for the European Union IT Agency (eu-LISA)" — https://www.riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/uuringud/governance_mode_for_the_european_union_it_agency_eu-lisa_final_report.pdf.

anførte, at konsekvensanalyserapporten bør tilpasses med henblik på at indarbejde bestyrelsens anbefalinger om specifikke aspekter. Disse vedrørte for det første e-CODEX-systemets fremtid, idet udvalget var af den opfattelse, at det ikke stod tilstrækkeligt klart, om Rådet og Kommissionen indbyrdes allerede havde besluttet sig for valg af værtsagentur. For det andet mente udvalget, at det burde forklares bedre i rapporten, hvorfor e-CODEX kun anvendes i begrænset udstrækning, og hvordan den foreslåede forordning ville afhjælpe de eksisterende flaskehalse. For det tredje fandt udvalget, at sammenligningen mellem de to valgmuligheder som vært for e-CODEX skulle være mere afbalanceret og mindre partisk. Kommissionen ajourførte sin konsekvensanalyse, så den tog højde for disse vigtige overvejelser og for at tage hånd om række andre bemærkninger fra udvalget.

I konsekvensanalysen blev flere lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige muligheder evalueret. Nogle løsningsmodeller blev opgivet på et tidligt stadium. Muligheden for at oprette en særskilt juridisk enhed blev f.eks. forkastet med den begrundelse, at en sådan foranstaltning ville være uforholdsmæssig i forhold til de begrænsede opgaver, enheden ville skulle håndtere. Muligheden for at bruge eller udvikle et alternativt system blev også forkastet, hovedsagelig fordi den nuværende e-CODEX-løsning har vist sig at være meget virkningsfuld og effektiv i forbindelse med de procedurer, som den allerede anvendes til, og det er rimeligt at forvente et afkast på de 24 mio. EUR, der er investeret i at udvikle systemet. En kommerciel løsning ville også give anledning til bekymring om den langsigtede bæredygtighed og om dataintegritet, da ejeren af det alternative system i teorien ville kunne få adgang til de data, der overføres via et sådant system. Overdragelse af e-CODEX til en medlemsstat eller et konsortium af medlemsstater kunne heller ikke overvejes, da medlemsstaterne klart har afvist denne mulighed. Deres præference som udtrykt i flere af Rådets konklusioner er at overdrage ansvaret for den operative forvaltning af e-CODEX til eu-LISA.

Under disse forudsætninger blev to muligheder vurderet i forhold til referencescenariet (i hvilket der ikke foretages nogen permanent operationel forvaltning, hvilket vil føre til, at e-CODEX bliver forældet). Blandt disse blev muligheden for at overdrage e-CODEX til etagentur anset for at være den mest hensigtsmæssige. Den alternative mulighed — at få Kommissionen til at sikre den operationelle forvaltning af e-CODEX — blev anset for at være mindre hensigtsmæssig, da denne mulighed ville gøre det vanskeligere at sikre medlemsstaternes deltagelse i forvaltningen af systemet. Medlemsstaterne betragter det som vigtigt, at de nationale retsvæseners uafhængighed respekteres fuldt ud i forvaltningen af systemet. Etagentur kan også udgøre en mere fleksibel løsning, der gør det muligt i højere grad at tage hensyn til input fra interessenter. Blandt de eksisterende agenturer er eu-LISA det eneste med relevant erfaring med at forvalte IT-systemer på området for retlige og indre anliggender, og det bør derfor overdrages opgaven med at forvalte e-CODEX.

Konsekvensanalysen konkluderede, at der vil være fordele forbundet med at anvende e-CODEX til digitalisering af retsvæsenet, da det vil lette og fremskynde grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer og retligt samarbejde. Det vil bidrage til at forbedre den måde, det digitale indre marked fungerer på, ved at gøre grænseoverskridende procedurer mere effektive, og det vil have en positiv indvirkning på bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet ved at lette samarbejdet mellem de kompetente myndigheder. Brugen af e-CODEX-systemet i grænseoverskridende civil- og strafferetlige sager kan også gøre de nationale domstole mere effektive.

Hvad angår mulighederne for at sikre e-CODEX-systemets operationelle forvaltning, fandt man i konsekvensanalysen, at et EU-reguleringsagentur som eu-LISA ville have den nødvendige kapacitet til dette formål. Agenturet vil kunne tilpasse e-CODEX-systemet til de foranderlige teknologiske

behov, som opstår i de medlemsstater, der anvender e-CODEX. Dette vil gøre det muligt at undgå enhver asymmetrisk udvikling på nationalt plan, der potentielt kan hæmme interoperabiliteten mellem medlemsstaternes nationale systemer.

SMV'er og mikrovirksomheder vil drage fordel af digitaliseringen af grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, som fremmes af e-CODEX. Muligheden for at indgive krav til domstolene online, f.eks. begæringer om europæiske betalingspåkrav eller krav i henhold til den europæiske småkravsprocedure (såfremt dette er tilladt i henhold til national lovgivning), vil medføre besparelser på udgifter til porto og som følge af mere effektive og kortere procedurer. Anvendelsen af e-CODEX til en bestemt retlig procedure vil ikke medføre yderligere omkostninger for SMV'er (eller andre virksomheder).

- **Grundlæggende rettigheder**

e-CODEX-systemet vil gøre det lettere for folk at udøve deres ret til effektive retsmidler i overensstemmelse med artikel 47 i chartret om grundlæggende rettigheder, "adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol", eftersom elektronisk kommunikation og transmission af dokumenter letter og fremskynder retssager. Interessenterne har påpeget, at artikel 47 også sikrer retten til en upartisk og uafhængig domstol, og at den fremtidige forvaltning og koordinering af e-CODEX og e-CODEX-relaterede aktiviteter for at være i overensstemmelse med denne artikel skal respektere denne ret.

Eftersom e-CODEX-systemet er et decentraliseret system, vil der ikke foregå datalagring eller databehandling hos den enhed, der får overdraget den operationelle forvaltning af systemets komponenter, ud over hvad der er nødvendigt for at opretholde kontakten med de enheder, der driver e-CODEX-adgangspunkter. Disse enheder har ansvaret for at etablere og drive de forskellige e-CODEX-netværk, og de vil således være de eneste, der er ansvarlige for de personoplysninger, som overføres via de respektive adgangspunkter. Afhængigt af, om et adgangspunkt drives af en EU-institution, et EU-organ eller et EU-agentur eller på nationalt plan, og af, hvilke nationale myndigheder der behandler personoplysninger og til hvilket formål, finder enten forordning (EU) 2018/1725³¹, den generelle forordning om databeskyttelse eller direktiv (EU) 2016/680³² anvendelse.

Som det allerede er tilfældet, skal eu-LISA overholde forordning (EU) 2018/1725 i forbindelse med behandling af personoplysninger. Navnlig hvad angår opgaven med at fortsætte den tekniske udvikling af systemet, skal det bl.a. sikres, at eventuelle forbedringer eller nye versioner af de softwarekomponenter, der overdrages til eu-LISA, overholder kravene om sikkerhed og databeskyttelse gennem design og gennem standardindstillinger. I henhold til artikel 10 i dette forslag pålægges eu-LISA ansvaret for udførelsen af denne opgave og for datasikkerhed generelt.

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

³² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89).

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De samlede omkostninger for 2022-2027 beløber sig til 9 667 mio. EUR (de gennemsnitlige udgifter pr. år er 1 611 mio. EUR). Af dette beløb udgør eu-LISA's finansiering i samme periode 8 723 mio. EUR.

Omkostningerne omfatter de yderligere menneskelige ressourcer, der kræves til de aktiviteter, som skal udføres af eu-LISA og af Kommissionen. I eu-LISA vil ansættelsen af interne ressourcer begynde den 1. september 2022 med to kontraktansatte for at sikre en gnidningsløs overdragelse. Fra den 1. januar 2023 skulle eu-LISA have i alt to midlertidigt ansatte og tre kontraktansatte, hvilket vil sikre centrale funktioner med hensyn til e-CODEX. Desuden skal Kommissionen (Generaldirektoratet for Retlige Anliggender og Forbrugere) inddrages i udformningen af den politiske styring af eu-LISA's arbejde, tilsynet med agenturet og udarbejdelsen af de nødvendige gennemførelsesretsakter som fastlagt i forordningen. Til dette formål er der budgetteret med yderligere en vedtægtsmæssig stilling fra 2022.

Den finansieringsoversigt, der ledsager dette forslag, indeholder en detaljeret redegørelse for omkostningerne.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Den enhed, der forvalter e-CODEX-systemet, vil fortsat være ansvarlig for det, indtil overdragelses-/overtagelsesproceduren er afsluttet på vellykket vis. Processen med at overdrage systemet til eu-LISA er planlagt til højst at vare seks måneder med start den 1. januar 2023. I denne periode vil den enhed, der forvalter e-CODEX-systemet, bevare det fulde ansvar for systemet. Denne periode vil give eu-LISA mulighed for at foretage de nødvendige forberedelser til at overtage systemet. Agenturet bør ansætte det nødvendige personale og planlægge indkøbsaktiviteterne i overensstemmelse hermed.

To år efter, at eu-LISA overtager ansvaret for e-CODEX-systemet, og hvert andet år derefter skal eu-LISA forelægge Kommissionen en omfattende aktivitetsrapport om e-CODEX-systemets tekniske udvikling og funktion i rapporteringsperioden, herunder dets sikkerhed. Disse rapporter skal udarbejdes på grundlag af årlige oplysninger fra medlemsstaterne og Kommissionen. De skal indeholde listen over godkendte e-CODEX-adgangspunkter, en oversigt over de grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, hvortil e-CODEX-systemet anvendes, graden af digitalisering af hver enkelt grænseoverskridende civil- eller strafferetlige procedure, antallet af forretningsmeddelelser, der er sendt til og modtaget fra hver af de øvrige medlemsstater, som deltager i hver grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedure, og antallet og typen af hændelser, der påvirker e-CODEX-systemets sikkerhed.

Tre år efter, at eu-LISA overtager ansvaret for e-CODEX-systemet, og hvert fjerde år derefter skal Kommissionen udarbejde en samlet evaluering af e-CODEX-systemet, herunder en vurdering af forordningens anvendelse og en undersøgelse af de opnåede resultater set i forhold til målene. Den første evaluering bør også omfatte en vurdering af, hvordan programstyringsrådet fungerer, og hvorvidt det bør bibeholdes. Under hensyntagen til resultatet af denne evaluering kan Kommissionen træffe alle nødvendige fremtidige foranstaltninger.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I *artikel 1* præciseres forordningens genstand. Ved forordningen oprettes e-CODEX-systemet, og dets operationelle forvaltning overdrages til eu-LISA. Endvidere fastsætter forordningen ansvarsområder for Kommissionen, medlemsstaterne og de enheder, der driver autoriserede e-CODEX-adgangspunkter.

I *artikel 2* fastsættes forordningens anvendelsesområde. Forordningen finder anvendelse på elektronisk transmission af oplysninger i grænseoverskridende civile sager og straffesager gennem e-CODEX-systemet i overensstemmelse med retlige instrumenter, der er vedtaget for civil- og strafferetligt samarbejde. Bilag 1 indeholder en liste over disse instrumenter.

Artikel 3 indeholder definitionerne af de udtryk, der anvendes i forordningen .

Artikel 4 definerer e-CODEX-systemet og fastlægger dets sammensætning, der består af adgangspunktsoftware (herunder en gateway og en konnektor). Derudover består e-CODEX-systemet af digitale proceduremæssige standarder, der gør sammenkoblingen mellem adgangssteder mulig.

I *artikel 5* bemyndiges Kommissionen til senest den 31. december 2022 at vedtage gennemførelsesretsakter, der fastlægger kravene til serviceniveau for de aktiviteter, der udføres af eu-LISA. Endvidere bemyndiges Kommissionen til ved hjælp af gennemførelsesretsakter at fastlægge de tekniske minimumsspecifikationer og standarder, herunder for sikkerhed, der skal ligge til grund for de softwareprodukter, som indgår i e-CODEX-systemet, kravene til serviceniveau og andre nødvendige tekniske specifikationer for de aktiviteter, der skal udføres af eu-LISA i overensstemmelse med artikel 6, samt vilkårene for overdragelses-/overtagelsesprocessen. Desuden kan Kommissionen også vedtage gennemførelsesretsakter om de tekniske arrangementer for anvendelse af e-CODEX-systemet i de forskellige grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, der er anført i bilag 1. Kommissionen får også ansvar for at føre en liste over godkendte e-CODEX-adgangspunkter, der drives af EU-institutioner, -organer eller -agenturer, for at underrette eu-LISA om eventuelle ændringer i denne liste og for at udpege korrespondenter, der har ret til at modtage støtte i, hvordan e-CODEX-systemet skal anvendes.

I *artikel 6* fastsættes eu-LISA's ansvar for den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet. Artiklen pålægger også eu-LISA visse yderligere opgaver med hensyn til e-CODEX-systemet og det dermed forbundne tekniske arbejde i forbindelse med de i artikel 4 nævnte komponenter, som eu-LISA er ansvarlig for.

Artikel 7 giver medlemsstaterne ansvaret for at føre en liste over godkendte e-CODEX-adgangspunkter, der drives på deres område, for at underrette eu-LISA om enhver ændring i denne liste og for at udpege korrespondenter, der har ret til at modtage støtte i, hvordan e-CODEX-systemet skal anvendes.

I *artikel 8* defineres ansvarsområderne for enheder, der driver godkendte e-CODEX-adgangspunkter. De omfatter ansvaret for sikker opsætning og drift af adgangspunktet samt for eventuelle skader på det og for sikkerheden af de data, der transmitteres gennem det. De vil også være ansvarlige for indsamling af statistiske oplysninger om deres aktiviteter.

I *artikel 9* fastlægges proceduren for overdragelse af e-CODEX-systemet fra den enhed, der forvalter e-CODEX-systemet, til eu-LISA, herunder en overvågningsrolle for Kommissionen. Den tidligste foreslåede dato for overdragelsen er den 1. juli 2023, således at eu-LISA har tid til at

udføre de opgaver, agenturet allerede er pålagt i forbindelse med ind- og udrejsesystemet, ETIAS og ECRIS-TCN-systemet, modernisering af SIS og VIS og sikring af interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer. Overtagelsen vil først finde sted, når Kommissionen erklærer, at overdragelses-/overtagelsesprocessen er afsluttet på vellykket vis. Senest den 31. december 2022 bør den enhed, der forvalter e-CODEX-systemet, forelægge et overdragelsesdokument med angivelse af, hvordan overdragelsen af e-CODEX-systemet til eu-LISA skal foregå. I overdragelsesperioden vil den enhed, der forvalter e-CODEX-systemet, bevare det fulde ansvar for e-CODEX-systemet og sikre, at der kun udføres korrigerende vedligeholdelse på systemet. Overdragelsen omfatter de komponenter i e-CODEX-systemet, som er defineret i artikel 4, dvs. konnektoren og de digitale proceduremæssige standarder, samt de i bilag 2 anførte understøttende produkter. I artikel 9 præciseres endvidere, at overdragelsen også bør sikre, at eventuelle immaterielle ejendomsrettigheder eller brugsrettigheder i forbindelse med e-CODEX-systemet og de i bilag 2 omtalte understøttende produkter overføres, således at eu-LISA får mulighed for at udføre sine funktioner. Men for systemets vigtigste softwarekomponenter bør en kontraktlig overførsel ikke være nødvendig, da Domibus-softwaren er open source og omfattet af EUPL-licensen.

I *artikel 10* fastlægges krav om sikkerhed, og eu-LISA pålægges det overordnede ansvar for e-CODEX-systemets sikkerhed i forbindelse med agenturets udførelse af sine operationelle forvaltningsmæssige opgaver. eu-LISA skal sikre, at principperne om sikkerhed og databeskyttelse gennem design og gennem standardindstillinger implementeres i e-CODEX-systemet. Det præciseres endvidere, at ansvaret for sikkerheden af de data, der transmitteres via et godkendt e-CODEX-adgangspunkt, ligger hos den enhed, der driver adgangspunktet.

I henhold til *artikel 11* skal eu-LISA oprette en rådgivende gruppe for e-CODEX, der vil bistå med arbejdet med e-CODEX-systemet. Den rådgivende gruppe vil stille den nødvendige ekspertise vedrørende e-CODEX-systemet til rådighed for eu-LISA og vil desuden bl.a. følge op på status for gennemførelse i medlemsstaterne.

Ved *artikel 12* oprettes et programstyringsråd, som skal bistå bestyrelsen for eu-LISA med at sikre en hensigtsmæssig forvaltning af e-CODEX-systemet. Programstyringsrådet fungerer som formidlingsorgan mellem de rådgivende grupper og eu-LISA's bestyrelse. Det vil navnlig overvåge overdragelsesaktiviteterne for at sikre eu-LISA's rettidige overtagelse af systemet. Programstyringsrådet vil også sikre en passende prioritering af arbejdet med e-CODEX-systemet og mægle i forbindelse med eventuelle stridsspørgsmål.

Ifølge *artikel 13* pålægges eu-LISA at tilbyde uddannelse i den tekniske anvendelse af e-CODEX-systemet.

I *artikel 14* specificeres de oplysninger, som medlemsstaterne og Kommissionen er forpligtede til at give eu-LISA, nemlig en liste over grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, for hvilke de anvender e-CODEX-systemet, den udstrækning, hvori e-CODEX-systemet kan anvendes til hver enkelt grænseoverskridende civil- og strafferetlig procedure, antallet af forretningsmeddelelser, som sendes og modtages af hvert godkendt e-CODEX-adgangspunkt, der opererer på deres område, samt antallet og typen af hændelser, der har indvirkning på sikkerheden i e-CODEX-systemet, som enheder, der driver godkendte e-CODEX-adgangspunkter på medlemsstatens område, har oplevet.

Artikel 15 indeholder bestemmelser om overvågning og rapportering. Hvert andet år skal eu-LISA forelægge Kommissionen en rapport om e-CODEX-systemet ved brug af oplysninger fra

medlemsstaterne. Desuden skal Kommissionen fremlægge en rapport om e-CODEX-systemet tre år efter overdragelsen og derefter hvert fjerde år.

Artikel 16 regulerer ændringerne af forordning (EU) 2018/1726 vedrørende eu-LISA's nye ansvarsområder og opgaver med hensyn til e-CODEX-systemet.

Artikel 17 omhandler den udvalgsprocedure, der skal anvendes, på grundlag af en standardbestemmelse.

I *artikel 18* fastsættes det, at påløbne omkostninger til den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet skal afholdes over Den Europæiske Unions almindelige budget. Til gengæld skal medlemsstaterne afholde omkostningerne til ajourføring af en liste over godkendte e-CODEX-adgangspunkter på nationalt plan og til udpegelse af e-CODEX-korrespondenter i overensstemmelse med artikel 7. Omkostningerne ved etablering og drift af e-CODEX-systemet på nationalt plan i overensstemmelse med artikel 8 afholdes af de enheder, der driver e-CODEX-adgangspunkter.

Artikel 19 foreskriver, at forordningen træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Bilag 1 indeholder en liste over retsakter, der falder ind under denne forordnings anvendelsesområde.

Bilag 2 indeholder en liste over de understøttende softwareprodukter, der skal overdrages til eu-LISA i overensstemmelse med artikel 9.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om et IT-system til grænseoverskridende kommunikation i civil- og strafferetlige sager (e-CODEX), og om ændring af forordning (EU) 2018/1726

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 81, stk. 2, og artikel 82, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det sikres, at effektiv adgang til domstolene for borgere og virksomheder og forbedring af det retlige samarbejde på tværs af medlemsstaterne er blandt de vigtigste mål for EU's område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som er forankret i traktatens afsnit V.
- (2) Det er derfor vigtigt, at der udvikles hensigtsmæssige kanaler for at sikre, at domstolene er i stand til at kommunikere effektivt sammen digitalt. Det er derfor vigtigt, at der på EU-plan indføres et IT-værktøj, der giver mulighed for hurtig, direkte, interoperabel, pålidelig og sikker grænseoverskridende elektronisk udveksling af sagsrelaterede oplysninger. Et sådan system, der giver borgere og virksomheder mulighed for at udveksle dokumenter og sagsakter i digital form med retslige eller andre kompetente myndigheder, når det er fastsat i national lovgivning eller EU-retten, bør bidrage til forbedret adgang til domstolene.
- (3) Der er udviklet værktøjer til digital udveksling af sagsrelaterede oplysninger, som hverken erstatter eller kræver bekostelige omstillinger af eksisterende back-end-systemer, der allerede er indført i medlemsstaterne. e-CODEX-systemet (e-Justice Communication via On-line Data Exchange) er det hidtil mest centrale af sådanne værktøjer, der er udviklet.

- (4) e-CODEX-systemet er et værktøj, der er specialdesignet til at fremme den grænseoverskridende elektroniske udveksling af meddelelser inden for det retlige område. I forbindelse med den øgede digitalisering af processerne i civile og straffesager sigter e-CODEX-systemet mod at effektivisere den grænseoverskridende kommunikation på tværs af de kompetente myndigheder og lette adgangen til domstolene for borgere og virksomheder. Det har hidtil været forvaltet af et konsortium af medlemsstater og organisationer med midler fra EU-programmer.
- (5) e-CODEX-systemet består af to softwareelementer: software til udveksling af meddelelser via Domibus Gateway med andre gateways og Domibus-forbindelsessoftware, som yder en række funktioner i relation til transmission af meddelelser mellem nationale systemer. Gatewayen er baseret på eDelivery-modulet, der forvaltes af Kommissionen, mens den operationelle forvaltning af konnektoren varetages af et konsortium af medlemsstater og organisationer med midler fra EU-programmer (instansen, som er ansvarlig for forvaltningen af e-CODEX-systemet). Konnektorsoftwaren tilbyder funktioner som verifikation af elektroniske signaturer via et sikkerhedsbibliotek samt bevis for modtagelse. Derudover har instansen, som er ansvarlig for forvaltningen af e-CODEX-systemet, udarbejdet skabeloner til digitale formularer, der skal anvendes i de specifikke civil- og strafferetlige procedurer, hvortil den har lanceret pilotmodellen af e-CODEX-systemet.
- (6) I betragtning af betydningen af e-CODEX-systemet for grænseoverskridende udveksling inden for det retlige område i Unionen bør der være en bæredygtig EU-retlig ramme for e-CODEX-systemet og regler for systemets funktion og udvikling. En sådan retlig ramme bør klart definere og fastsætte de forskellige elementer i e-CODEX-systemet for at sikre dets tekniske bæredygtighed. Systemet bør definere IT-elementerne i en adgangspunkt bestående af en gateway med henblik på sikker kommunikation med andre identificerede gateways og en konnektor, der har til formål at understøtte udvekslingen af meddelelser. Det bør også indbefatte standarder for digitalisering af processerne bestående af modeller for forretningsprocesser og skabeloner, der definerer det elektroniske format af dokumenter- adgangspunkter for så vidt angår de retlige procedurer, som er fastlagt i retsakter, der er vedtaget inden for det retlige samarbejde og for at gøre det muligt at udveksle oplysninger mellem adgangspunkterne.
- (7) Eftersom det er nødvendigt at sikre e-CODEX-systemets langsigtede bæredygtighed og forvaltning, under hensyntagen til de nationale domstoles uafhængighed, bør der udpeges en passende instans med henblik på den operationelle forvaltning af systemet.
- (8) Den mest passende instans med henblik på den operationelle forvaltning af systemet er et agentur, eftersom dets forvaltningsstruktur giver mulighed for at inddrage medlemsstaterne i den operationelle forvaltning af systemet gennem deltagelse i agenturets bestyrelse, rådgivende grupper og programstyringsråd. Det Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) som oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726³³ har relevant erfaring med

³³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) og om ændring af forordning (EF) nr. 1987/2006 og Rådets

forvaltning af store IT-systemer. eu-LISA bør derfor have til opgave at forestå den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet. Det er også nødvendigt at tilpasse den eksisterende forvaltningsstruktur på eu-LISA ved at tilpasse dets styringsråds ansvarsområder og ved at nedsætte en rådgivende gruppe for e-CODEX. Forordning (EU) 2018/1726 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Der bør også nedsættes et specifikt programstyringsråd.

- (9) I henhold til artikel 19 i forordning (EU) 2018/1726 er det bestyrelsen for eu-LISA's rolle at sikre, at alle agenturets beslutninger og tiltag, som påvirker store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, overholder princippet om den dømmende magts uafhængighed. Agenturets forvaltningsstruktur og finansieringsordning sikrer endvidere overholdelse af dette princip. Det er desuden vigtigt at inddrage de juridiske erhverv og andre interessenter i forvaltningen af e-CODEX-systemet gennem programstyringsrådet.
- (10) Eftersom det er blandt eu-LISA's prioriterede opgaver at udvikle og forvalte ind- og udrejsesystemet, det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandsstatsborgere (ECRIS-TCN-systemet), det reviderede Schengeninformationssystem (SIS), visuminformationssystemet (VIS) og Eurodac samt den strategiske opgave med hensyn til fastsættelse af en ramme for interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer, bør eu-LISA ikke overtage ansvaret for e-CODEX-systemet før tidligst den 1. juli 2023.
- (11) e-CODEX-systemet kan anvendes i grænseoverskridende civilretlige og strafferetlige sager. Men i betragtning af dets open source-karakter kan det også anvendes i andre situationer. Denne forordning bør ikke finde anvendelse på nogen som helst form for anvendelse af e-CODEX-systemet, der ikke er baseret på de retsakter, som er opført på listen i bilag 1.
- (12) eu-LISA bør have ansvaret for de forskellige elementer af e-CODEX-systemet, med undtagelse af den operationelle forvaltning af Domibus Gateway-softwaren, eftersom den software i øjeblikket leveres på tværs af sektorer inden for eDelivery-modulet af Kommissionen. eu-LISA bør overtage det fulde ansvar for den operationelle forvaltning af Domibus Connector-softwaren og standarderne for digitalisering af processerne fra instansen, som er ansvarlig for forvaltningen af e-CODEX-systemet. Eftersom Domibus-gatewayen og Domibus-konnektoren indgår som faste bestanddele af e-Codex, bør eu-LISA sikre, at konnektoren er kompatibel med den seneste version af gatewayen. Med henblik derpå bør Kommissionen inkludere eu-LISA i eDelivery-modulets relevante forvaltningsorgan fra det øjeblik, nærværende forordning træder i kraft.
- (13) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr.

afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 99).

182/2011³⁴. De vedtagne gennemførelsesretsakter inden for denne ramme bør fastlægge de tekniske minimumsspecifikationer og -standarder, herunder for sikkerhed, der ligger til grund for e-CODEX-systemets komponenter fastlægge kravene til serviceniveauet for de aktiviteter, der er gennemført af eu-LISA, og andre nødvendige tekniske specifikationer for disse aktiviteter samt fastlægge metoderne for overdragelses-/overtagelsesprocessen. Gennemførelsesretsakter kunne også fastlægge de tekniske ordninger med henblik på at understøtte anvendelsen af e-CODEX-systemet i procedurerne inden for det retlige samarbejde.

- (14) eu-LISA's specifikke ansvarsområde i relation til den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet bør fastsættes.
- (15) Medlemsstaterne bør føre en liste over de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, der drives i deres område, og meddele disse til eu-LISA med henblik på at sikre interaktion mellem dem i forbindelse med de relevante procedurer. Kommissionen bør føre en tilsvarende liste over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, der drives af Unionens institutioner, organer og agentur af samme grund. De instanser, der varetager driften af adgangspunkterne på nationalt plan kan være offentlige myndigheder, organisationer der repræsenterer jurister eller private virksomheder. I betragtning af den decentraliserede opbygning af e-CODEX-systemet, og selv om eu-LISA bør sikre den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet, bør ansvaret for oprettelsen og driften af de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter udelukkende ligge hos de instanser, der varetager driften af de relevante adgangspunkter. De instanser, der varetager driften af den autoriserede e-CODEX-adgangspunkt bør være ansvarlig for enhver skade som følge af driften af den autoriserede e-CODEX-adgangspunkt.
- (16) De nationale systemer, der er indbyrdes forbundet via e-CODEX-systemer, bør give mulighed for at kontrollere dets effektivitet og nyttevirkning ved at tilvejebringe en mekanisme til kontrol af output, resultater og virkninger af instrumenter, der muliggør transmission af elektroniske data i forbindelse med grænseoverskridende civil- og strafferetlige sager i Unionen. De systemer, der er forbundet til de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter bør derfor systematisk kunne indsamle og opbevare store mængder data om anvendelse af civil- og strafferetlige sager i henhold til de relevante bestemmelser i de retsakter, der er opført i bilag 1. Dette letter både medlemsstaternes arbejde med at indsamle de relevante oplysninger og sikre gensidig ansvarlighed og åbenhed og gør det betydeligt lettere efterfølgende at overvåge de retsakter, der er vedtaget af Kommissionen, i forbindelse med det civil- og strafferetlige samarbejde. De indsamlede oplysninger bør kun omfatte aggregerede oplysninger og ikke personoplysninger.
- (17) eu-LISA bør sikre et højt sikkerhedsniveau, når det udfører sine opgaver. Når der foretages teknisk videreudvikling af software, bør eu-LISA håndhæve principperne for sikkerhed gennem design og databaseskyttelse gennem design og gennem standardindstillinger i henhold til forordning (EU) 2018/1725. De instanser, der varetager driften af den autoriserede e-CODEX-adgangspunkt bør være ansvarlig for sikkerheden af de data, der transmitteres via deres adgangspunkter.

³⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- (18) Hvis det er nødvendigt at behandle klassificerede oplysninger ved hjælp af e-CODEX-systemet, skal systemet være akkrediteret i overensstemmelse med eu-LISA's informationssikkerhedsregler.
- (19) For at give eu-LISA mulighed for at forberede overtagelsen tilstrækkeligt, bør instansen, som er ansvarlig for forvaltningen af e-CODEX-systemet, senest den 31. december 2022 have udarbejdet et overdragelsesdokument, hvoraf de nærmere ordninger vedrørende overførslen af e-CODEX-systemet fremgår, herunder kriterierne for en vellykket overdragelsesproces og dens gennemførelse, i overensstemmelse med de gennemførelsesretsakter, som Kommissionen vedtager, i henhold til nærværende forordning. Overtagelsesdokumentet bør omfatte komponenterne i e-CODEX-systemet, herunder gatewayen, konnektoren og standarderne for digitalisering af processerne samt de relevante understøttede produkter. Kommissionen bør overvåge overdragelses-/overtagelsesprocessen med henblik på at sikre dens overholdelse af kravene i gennemførelsesretsakterne og i overdragelsesdokumentet, og overtagelse bør først finde sted, når Kommissionen har meddelt, at processen er fuldført med vellykket resultat. Efter forelæggelse af overdragelsesdokumentet og indtil vellykket overdragelse af e-CODEX-systemet til eu-LISA bør instansen, som er ansvarlig for forvaltningen af e-CODEX-systemet, ikke levere nye versioner og bør kun sikre korrigerende vedligeholdelse af e-CODEX-systemet.
- (20) Det bør desuden sikres ved overdragelsen, at eventuelle intellektuelle ejendomsrettigheder eller brugsrettigheder til e-CODEX-systemet og de relevante understøttende produkter bliver overført, således at eu-LISA kan varetage sine opgaver i overensstemmelse med nærværende forordning. Med hensyn til de primære softwarekomponenter i systemet burde en kontraktmæssig overførsel imidlertid ikke være nødvendig, eftersom Domibus-softwaren bygger på open source og er omfattet af Den Europæiske Unions offentlige licens (EUPL).
- (21) For at give Kommissionen mulighed for løbende at evaluere e-CODEX-systemet bør eu-LISA udarbejde en rapport til Kommissionen hvert andet år omkring den tekniske udvikling og den tekniske funktion af e-CODEX-systemet. For at bidrage til denne rapport bør medlemsstaterne videregive relevante oplysninger til eu-LISA om de adgangspunkter, der drives i deres område, og Kommissionen bør videregive tilsvarende oplysninger om de adgangspunkter, der drives af Unionens institutioner, organer og agenturer.
- (22) Nærværende forordning bør ikke fastlægge et særligt retsgrundlag for behandling af personoplysninger. Enhver behandling af personoplysninger, der udføres inden for rammerne af denne forordning, skal overholde de gældende databeskyttelsesregler. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679³⁵ og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680³⁶ finder anvendelse på behandling af

³⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

³⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89).

personoplysninger foretaget af e-CODEX-adgangspunkter, drevet af autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, som er etableret på medlemsstaternes område i henhold til denne forordning.

- (23) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725³⁷ finder anvendelse på behandling af personoplysninger, der foretages af Unionens institutioner, organer og agenturer i forbindelse med nærværende forordning.
- (24) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (25) I medfør af artikel 1, 2 og 4a, stk. 1, i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.

[eller]

- (26) I medfør af artikel 3 og artikel 4a, stk. 1, i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne forordning.
- (27) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt og har afgivet en udtalelse om ...³⁸,

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL 1

Generelle bestemmelser

Artikel 1 *Genstand*

I denne forordning fastsættes regler om et decentraliseret IT-system til grænseoverskridende kommunikation med det formål at lette elektronisk udveksling af dokumenter, anmodninger,

³⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EØS-relevant tekst) (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

³⁸ EUT ...

formularer, bevismateriale eller anden information på en sikker og pålidelig måde i civilretlige og strafferetlige sager (e-Justice Communication via Online Data EXchange — e-CODEX-systemet).

Den fastlægger regler om:

- (a) definitionen og sammensætningen af e-CODEX-systemet
- (b) den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet, der varetages af Det Europæiske Agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (eu-LISA)
- (c) ansvarsområdet for Kommissionen, medlemsstaterne og de instanser, der varetager driften af autoriserede e-CODEX-adgangspunkter.

Artikel 2 *Anvendelsesområde*

Denne forordning finder anvendelse på den elektroniske transmission af informationer i forbindelse med grænseoverskridende civilretlige og strafferetlige sager ved hjælp af e-CODEX-systemet i overensstemmelse med de retsakter, der er vedtaget inden for det retlige samarbejde, som er opført i bilag 1.

Artikel 3 *Definitioner*

I denne forordning forstås ved:

- (a) "e-CODEX-adgangspunkt": den adgangspunktsoftware, der er installeret på en hardwareinfrastruktur, som kan sende informationer til og modtage informationer fra andre e-CODEX-adgangspunkter på en sikker måde
- (b) "autoriseret e-CODEX-adgangspunkt": et e-CODEX-adgangspunkt, som eu-LISA er underrettet om i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, eller artikel 7, stk. 1, og som har fastlagt en standard for digitalisering af processerne som omhandlet i artikel 4, stk. 3
- (c) "instans, der varetager driften af et autoriseret e-CODEX-adgangspunkt": en af Unionens institutioner, organer eller agenturer, en national offentlig myndighed eller juridisk person, der varetager driften af et autoriseret e-CODEX-adgangspunkt
- (d) "sammenkoblet system": et IT-system, der er forbundet til et e-CODEX-adgangspunkt med henblik på at kommunikere med andre e-CODEX-adgangspunkter
- (e) "central testplatform": et e-CODEX-adgangspunkt, der udelukkende anvendes til test, med en række funktioner, som kan anvendes af de instanser, der varetager driften af autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, med henblik på at kontrollere, at deres adgangspunkter fungerer korrekt, og at standarderne for digitalisering af e-

CODEX-processerne i de sammenkoblede systemer, der er forbundet til disse adgangspunkter, anvendes korrekt

- (f) "model for forretningsprocesser": en grafisk og tekstmæssig gengivelse af en konceptmodel af flere indbyrdes forbundne strukturerede aktiviteter eller opgaver, foruden de relevante datamodeller og rækkefølgen, hvori aktiviteterne eller opgaverne skal udføres, med henblik på at opnå relevant interaktion mellem to eller flere parter
- (g) "operationel forvaltning": alle opgaver, der er nødvendige for at sikre, at e-CODEX-systemet fungerer i overensstemmelse med nærværende forordning.

KAPITEL 2

Sammensætning, funktioner og ansvarsområder i relation til e-CODEX-systemet

Artikel 4

Sammensætning af e-CODEX-systemet

1. e-CODEX-systemet består af et e-CODEX-adgangspunkt og standarder for digitalisering af processerne.
2. e-CODEX-adgangspunktet består af:
 - (a) en gateway bestående af software, der bygger på et fælles sæt protokoller, som giver mulighed for sikker udveksling af informationer over et telekommunikationsnetværk med andre gateways, der benytter det samme fælles sæt protokoller
 - (b) en konektor, der gør det muligt at forbinde tilsluttede systemer til gatewayen som omhandlet i litra a), og som består af en software, der bygger på et fælles sæt åbne protokoller med henblik på:
 - i) strukturering, logning og sammenkædning af meddelelser
 - ii) verificering af deres integritet og ægthed
 - iii) oprettelse af tidsforbunden dokumentation for modtagelse af de udvekslede meddelelser.
3. En standard for digitalisering af processerne består af modeller for forretningsprocesser og skabeloner, der definerer det elektroniske format af dokumenter, som anvendes i forbindelse med de procedurer, som er fastlagt ved de i bilag 1 opførte retsakter.

Artikel 5
Kommissionens ansvarsområder

1. Senest den 31. december 2022 indfører Kommissionen ved gennemførelsesretsakter:
 - (a) de tekniske minimumsspecifikationer og -standards, herunder for sikkerhed, der ligger til grund for e-CODEX-systemets komponenter som omhandlet i artikel 4
 - (b) de krav til serviceniveauet for aktiviteterne, der skal gennemføres af eu-LISA, i overensstemmelse med artikel 6 samt andre nødvendige tekniske specifikationer for disse aktiviteter
 - (c) de særlige ordninger for overdragelses-/overtagelsesprocessen som omhandlet i artikel 9.
2. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter, der fastlægger detaljerede tekniske specifikationer for standarderne for digitalisering af processerne som omhandlet i artikel 4, stk. 3.
3. De i stk. 1 og 2 omhandlede gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 17, stk. 2.
4. Kommissionen fører en liste over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, der drives af Unionens institutioner, organer og agenturer, og de grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer samt formularer, som hvert adgangspunkt er autoriseret til at anvende. Den underretter omgående eu-LISA om ændringer, uden at det berører den årlige underretning som omhandlet i artikel 14.
5. Kommissionen udpeger op til fem e-CODEX-korrespondenter. Kun e-CODEX-korrespondenterne kan rekvirere og modtage teknisk support som omhandlet i artikel 6, stk. 2, litra f), fra eu-LISA i forbindelse med e-CODEX-systemet, som drives af Unionens institutioner, organer og agenturer.

Artikel 6
eu-LISA's ansvarsområder

1. eu-LISA er ansvarligt for den operationelle forvaltning af komponenterne i e-CODEX-systemet som omhandlet i artikel 4, stk. 2, litra b), og stk. 3, og af den understøttende software, der er opført i bilag 2.
2. Den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet består navnlig i følgende:
 - (a) udvikling, vedligeholdelse, fejlrettelse og distribution til softwareprodukternes autoriserede e-CODEX-adgangspunkter som omhandlet i stk. 1
 - (b) udvikling, vedligeholdelse, distribution og opdatering af al dokumentation vedrørende komponenterne i e-CODEX-systemet og dets understøttende softwareprodukter som omhandlet i stk. 1 til de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter

- (c) udvikling, vedligeholdelse, opdatering og distribution til de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter af en konfigurationsfil med en udtømmende liste over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, herunder de procedurer og formularer, som disse adgangspunkter er autoriseret til at anvende
- (d) tekniske ændringer til e-CODEX og tilføjelse af nye funktioner, der udgives som nye versioner af e-CODEX, for at imødekomme nye krav i gennemførelsesretsakterne som omhandlet i artikel 5, stk. 2, eller krav fastsat af den rådgivende gruppe for e-CODEX
- (e) support og koordinering af testaktiviteter, herunder konnektivitet, som involverer de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter
- (f) teknisk support til e-CODEX-korrespondenter i relation til e-CODEX-systemet
- (g) vedligeholdelse og distribution til de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter af modeller for forretningsprocesser og skabeloner, der definerer det elektroniske format af dokumenter som omhandlet i artikel 4, stk. 3, og af den underliggende prædefinerede samling af datamodeller
- (h) offentliggørelse af en liste over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter på eu-LISA's hjemmeside, som eu-LISA er underrettet om, samt grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, som hver af disse adgangspunkter er autoriseret til at anvende
- (i) besvarelse af anmodninger om teknisk rådgivning og support fra Kommissionens tjenestegrene i forbindelse med udarbejdelse af gennemførelsesretsakterne som omhandlet i artikel 5, stk. 2
- (j) udarbejdelse og distribution til de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter af nye modeller for forretningsprocesser og skabeloner, der definerer det elektroniske format af dokumenter som omhandlet i artikel 4, stk. 3, herunder ved at arrangere og afholde workshopper for e-CODEX-korrespondenter.

3. eu-LISA er ansvarlig for følgende yderligere opgaver:

- (a) levering, drift og vedligeholdelse på eu-LISA's tekniske websteder af den hardware- og softwareinfrastruktur, der er nødvendig for udførelse af dets opgaver
- (b) levering, drift og vedligeholdelse af en central testplatform
- (c) informering af offentligheden via internettet om e-CODEX ved hjælp af en række store kommunikationskanaler, såsom websteder eller sociale medieplatforme
- (d) udarbejdelse, opdatering og onlineformidling af ikke-tekniske informationer vedrørende e-CODEX-systemet og af eu-LISA's opgaver

4. eu-LISA stiller ressourcer til rådighed på tilkaldebasis inden for normal åbningstid som et fælles kontaktpunkt, hvortil de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter kan indberette sikkerhedsbrud. eu-LISA følger op på sådanne indberetninger ved at

analysere sikkerhedsbruddet og underretter om nødvendigt de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, der er berørt af det pågældende sikkerhedsbrud.

Artikel 7

Medlemsstaternes ansvarsområder

1. Medlemsstaterne fører en liste over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, der drives inden for deres område, og de grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer samt formularer, som hvert adgangspunkt er autoriseret til at anvende. De underretter omgående eu-LISA om ændringer, uden at det berører den årlige underretning som omhandlet i artikel 14.
2. Hver medlemsstat udpeger op til fem e-CODEX-korrespondenter. Kun disse korrespondenter kan rekvirere og modtage teknisk support som omhandlet i artikel 6, stk. 2, litra f).

Artikel 8

Ansvarsområder for instanser, der varetager driften af autoriserede e-CODEX-adgangspunkter

1. Instansen, der varetager driften af et autoriseret e-CODEX-adgangspunkt, er ansvarlig for dets sikkerhed og drift. Dette ansvar omfatter de nødvendige tilpasninger til konnektoren, som omhandlet i artikel 4, stk. 2, litra b), med henblik på at gøre den kompatibel med andre tilsluttede systemer samt andre nødvendige tekniske tilpasninger til dets forbundne systemer.
2. Instansen, der varetager driften af et autoriseret e-CODEX-adgangspunkt, sørger for at indføre en mekanisme i dens forbundne system(er), som giver mulighed for hentning af relevante data om anvendelsen af grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer i henhold til de relevante bestemmelser i de retsakter, der er opført i bilag 1.
3. Ansvar for skader som følge af varetagelsen af driften af et autoriseret e-CODEX-adgangspunkt og forbundne systemer påhviler instansen, der varetager driften af det pågældende autoriserede e-CODEX-adgangspunkt.

Artikel 9

Overdragelse og overtagelse

1. Instansen, der forvalter e-CODEX-systemet, skal senest den 31. december 2022 forelægge et fælles overdragelsesdokument for eu-LISA, hvoraf fremgår de nærmere ordninger vedrørende overførslen af e-CODEX-systemet, herunder kriterierne for en vellykket overdragelsesproces og gennemførelse samt relateret dokumentation som fastlagt i gennemførelsesretsakterne, jf. artikel 5, stk. 1, litra c), herunder bestemmelserne om intellektuelle ejendomsrettigheder og brugsrettigheder til e-CODEX-systemet og den understøttende software, der er opført i bilag 2, således at eu-LISA kan varetage sine opgaver, jf. artikel 6.

2. Inden for højst seks måneder efter aflevering af overdragelsesdokumentet som omhandlet i stk. 1 finder overdragelsen/overtagelsen sted mellem instansen, der forvalter e-CODEX-systemet, og eu-LISA. I løbet af den periode har instansen, der forvalter e-CODEX-systemet, det fulde ansvar for e-CODEX-systemet og sikrer, at der kun foretages korrigerende vedligeholdelse af systemet, og at der ikke foretages nogen andre former for ændringer på systemet. Navnlig leverer den ingen ny version af e-CODEX-systemet.
3. Kommissionen overvåger overdragelses-/overtagelsesprocessen for at sikre, at de nærmere ordninger vedrørende processen gennemføres korrekt af instansen, der forvalter e-CODEX-systemet, og af eu-LISA, på basis af kriterierne som omhandlet i stk. 1.
4. eu-LISA overtager ansvaret for e-CODEX-systemet på den dato, hvor Kommissionen har meddelt, at der er sket overdragelse/overtagelse på tilfredsstillende vis som omhandlet i stk. 2 og tidligst den 1. juli 2023.

Artikel 10 *Sikkerhed*

1. Efter den vellykkede overtagelse af e-CODEX-systemet er eu-LISA ansvarlig for at sikre et højt sikkerhedsniveau, når det udfører sine opgaver, herunder sikkerheden for hardware- og softwareinfrastrukturen som omhandlet i artikel 6, stk. 3. eu-LISA skal navnlig sikre, at der udarbejdes og opretholdes en sikkerhedsplan for e-CODEX, og at driften af det pågældende e-CODEX-system sker i henhold til denne sikkerhedsplan, under hensyntagen til klassificeringen af informationer, der behandles i e-CODEX og eu-LISA's regler for informationssikkerhed. En sådan plan fastsætter bestemmelser om regelmæssige sikkerhedsinspektioner og revisioner, herunder softwaresikkerhedsvurderinger af e-CODEX-systemet med deltagelse af de instanser, der varetager driften af et e-CODEX-adgangspunkt.
2. Ved varetagelsen af sine opgaver håndhæver eu-LISA principperne for sikkerhed gennem design og databeskyttelse gennem design og gennem standardindstillinger. Klassificerede oplysninger må ikke transmitteres via e-CODEX, medmindre eu-LISA akkrediterer systemet, og medlemsstaternes nationale sikkerhedsmyndigheder akkrediterer adgangspunkterne.
3. Instansen, der varetager driften af et autoriseret e-CODEX-adgangspunkt har eneansvaret for det pågældende adgangspunkts sikkerhed, herunder sikkerheden for de data der transmitteres via adgangspunktet.

Den giver straks meddelelse om sikkerhedsbrud til eu-LISA og til medlemsstaten, som fører listen over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, der hvor adgangspunktet er anført, eller, hvis en af Unionens institutioner, organer eller agenter varetager driften af adgangspunktet, til Kommissionen.

eu-LISA udarbejder sikkerhedsregler og vejledninger vedrørende e-CODEX-adgangspunkter. Instansen, der varetager driften af et autoriseret e-CODEX-adgangspunkt, aflægger erklæringer til eu-LISA med dokumentation for dens overholdelse af sikkerhedsreglerne for e-CODEX-adgangspunkter. Disse erklæringer ajourføres årligt, eller når en ændring på anden vis er påkrævet.

Artikel 11
Den rådgivende gruppe for e-CODEX

1. Pr. 1. januar 2023 yder den rådgivende gruppe for e-CODEX, der er nedsat i henhold til artikel 27, litra dc), i forordning (EU) 2018/1726, eu-LISA den nødvendige ekspertise i forbindelse med e-CODEX-systemet, navnlig i forbindelse med udarbejdelse af dets årlige arbejdsprogram og årlige aktivitetsrapport. Den følger også op på status for gennemførelse i medlemsstaterne. Den rådgivende gruppe informeres om eventuelle sikkerhedsbrud.
2. I løbet af overdragelses-/overtagelsesprocessen mødes den rådgivende gruppe for e-CODEX regelmæssigt, mindst hver anden måned, indtil overtagelsesprocessen er gennemført.
3. Den rådgivende gruppe for e-CODEX rapporterer efter hvert møde til programstyringsrådet. Den yder teknisk ekspertise til støtte for programstyringsrådets opgaver og følger op på status for gennemførelse i medlemsstaterne.
4. Den rådgivende gruppe for e-CODEX inddrager i sit arbejde organisationer for fagfolk og andre interessenter, der har deltaget i forvaltningen af e-CODEX-systemet, når det overdrages.

Artikel 12
Programstyringsrådet

1. Senest den 1. januar 2023 nedsætter bestyrelsen for eu-LISA et programstyringsråd bestående af ti medlemmer.
2. Programstyringsrådet består af otte medlemmer udpeget af bestyrelsen, formanden for det i artikel 11 omhandlede rådgivende udvalg og ét medlem udpeget af Kommissionen. Bestyrelsen sikrer, at de medlemmer, den udpeger til programstyringsrådet, har den nødvendige erfaring og ekspertise med hensyn til e-CODEX-systemet.
3. eu-LISA deltager i programstyringsrådets arbejde. Med henblik herpå deltager repræsentanter for eu-LISA i programstyringsrådets møder for at aflægge rapport om arbejdet med e-CODEX-systemet og om andet tilknyttet arbejde og andre tilknyttede aktiviteter.
4. Programstyringsrådet mødes mindst én gang i kvartalet og oftere, når det er nødvendigt. Det skal sikre tilstrækkelig forvaltning af e-CODEX-systemet, navnlig i forbindelse med overdragelses-/overtagelsesprocessen og med hensyn til gennemførelsen af retsakterne vedtaget i henhold til artikel 5, stk. 2. Programstyringsrådet forelægger regelmæssigt og om muligt hver anden måned skriftlige rapporter for eu-LISA's bestyrelse om, hvordan projektet skrider frem. Programstyringsrådet har ingen beslutningskompetence eller noget mandat til at repræsentere medlemmerne af bestyrelsen.
5. Programstyringsrådet fastsætter sin forretningsorden, som især skal indeholde regler om:

- (a) valg af formand
 - (b) mødesteder
 - (c) forberedelse af møder
 - (d) deltagelse af eksperter i møder, herunder organisationer for fagfolk og andre interessenter, som deltager i forvaltningen af e-CODEX-systemet, når det overdrages
 - (e) kommunikationsplaner, der sikrer, at fraværende medlemmer af bestyrelsen er fuldt ud informeret.
6. Formandskabet for programstyringsrådet varetages af en medlemsstat, som er fuldt ud bundet af de retsakter, der er opført i bilag 1, og anvender e-CODEX inden for dets område, og som er fuldt ud bundet af alle de retsakter om udvikling, oprettelse, drift og brug af alle de store IT-systemer, som eu-LISA forvalter.
7. eu-LISA dækker alle rejse- og opholdsudgifter for medlemmerne af programstyringsrådet. Artikel 10 i eu-LISA's forretningsorden finder tilsvarende anvendelse.
8. Programstyringsrådets sekretariat forestås af eu-LISA.

Artikel 13 *Uddannelse*

eu-LISA udfører opgaver i forbindelse med uddannelse inden for den tekniske brug af e-CODEX-systemet i henhold til forordning (EU) 2018/1726, herunder levering af onlineundervisningsmateriale.

Artikel 14 *Meddelelser*

1. Senest den 31. januar hvert år efter eu-LISA's overtagelse af e-CODEX-systemet fremsender medlemsstaterne følgende til eu-LISA:
- (a) en liste over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, der drives inden for deres område, og en oversigt over de grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer og formularer, som det enkelte e-CODEX-adgangspunkt er autoriseret til at anvende, som omhandlet i artikel 7, stk. 1
 - (b) en liste over de grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, hvortil de anvender e-CODEX-systemet, og i hvilket omfang e-CODEX-systemet kan anvendes til hver af disse procedurer
 - (c) antallet af sendte og modtagne meddelelser af hvert autoriseret e-CODEX-adgangspunkt, der opererer inden for deres område, opdelt efter det pågældende autoriserede e-CODEX-adgangspunkt og den grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedure

- (d) antallet og typen af hændelser oplevet af instanser, der varetager driften af autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, inden for medlemsstatens område, og som påvirker sikkerheden for e-CODEX-systemet.
2. Senest den 31. januar hvert år efter eu-LISA's overtagelse af e-CODEX-systemet fremsender Kommissionen følgende til eu-LISA:
- (a) en liste over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, som Unionens institutioner, organer og agenturer varetager driften af, og en oversigt over de grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer og formularer, som det enkelte e-CODEX-adgangspunkt er autoriseret til at anvende, som omhandlet i artikel 5, stk. 4
 - (b) en liste over de grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, hvortil de anvender e-CODEX-systemet, og i hvilket omfang e-CODEX-systemet kan anvendes til hver af disse procedurer
 - (c) antallet af sendte og modtagne meddelelser af hvert autoriseret e-CODEX-adgangspunkt, som Unionens institutioner, organer og agenturer varetager driften af, opdelt efter det pågældende autoriserede e-CODEX-adgangspunkt og den grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedure
 - (d) antallet og typen af hændelser oplevet af instanser, der varetager driften af autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, og som drives af Unionens institutioner, organer og agenturer, som påvirker sikkerheden for e-CODEX-systemet.

Artikel 15 *Kontrol og rapportering*

1. Første gang to år efter eu-LISA overtager ansvaret for e-CODEX-systemet og hvert andet år derefter, forelægger eu-LISA en rapport for Kommissionen om den tekniske funktion og brug af e-CODEX-systemet, herunder systemets sikkerhed.
2. eu-LISA konsoliderer de data, der er modtaget fra Kommissionen og medlemsstaterne i henhold til artikel 14 og sørger for følgende indikatorer som led i rapporten som omhandlet i stk. 1:
- (a) en liste over og antallet af grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, som e-CODEX-systemet har været anvendt til i løbet af indberetningsperioden
 - (b) antallet af autoriserede e-CODEX-adgangspunkter for hver medlemsstat og for hver civil- og strafferetlig procedure
 - (c) trinnene i de grænseoverskridende civil- og strafferetlige procedurer, som e-CODEX-systemet kan anvendes til, for hver medlemsstat
 - (d) antallet af meddelelser sendt via systemet for hver civil- og strafferetlig procedure mellem hvert af de autoriserede e-CODEX-adgangspunkter

- (e) antallet og typen af hændelser, der påvirker sikkerheden af e-CODEX-systemet, samt oplysninger om overholdelse af sikkerhedsplanen for e-CODEX.
3. Første gang tre år efter eu-LISA overtager ansvaret for e-CODEX-systemet og hvert fjerde år derefter, fremlægger Kommissionen en overordnet evaluering af e-CODEX-systemet. Denne overordnede evaluering indeholder en vurdering af anvendelsen af denne forordning og en undersøgelse af de opnåede resultater i forhold til målsætningerne og eventuelt forslag til mulige fremtidige foranstaltninger. Når den første evaluering foretages, undersøger Kommissionen desuden programstyringsrådets rolle igen og vurderer, om det skal fortsætte. Kommissionen sender evalueringsrapporten til Europa-Parlamentet og Rådet.

Artikel 16
Ændringer af forordning (EU) 2018/1726

I forordning (EU) 2018/1726 foretages følgende ændringer:

- (1) I artikel 1 indsættes som stk. 4a:

"4a. Agenturet er ansvarligt for udviklingen, den operationelle forvaltning, herunder teknisk udvikling, af IT-systemet til grænseoverskridende kommunikation i civil- og strafferetlige sager (e-CODEX-systemet.)"

- (2) Følgende indsættes som artikel 8b:

"Artikel 8b

Opgaver vedrørende e- CODEX-systemet

I forbindelse med e-CODEX-systemet udfører agenturet:

- (a) de opgaver, det er pålagt det ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 20XX/XXX*
- (b) opgaver vedrørende uddannelse i den tekniske anvendelse af e-CODEX-systemet, herunder levering af onlineundervisningsmateriale.

* om et IT-system til grænseoverskridende kommunikation i civil- og strafferetlige sager (e-CODEX) og om ændring af forordning (EU) 2018/1726 (EUT L...)."

- (3) I artikel 14 affattes stk. 1 således:

"1. Agenturet overvåger udviklingen i den forskning, der er relevant for den operationelle forvaltning af SIS II, VIS, Eurodac, ind- og udrejsesystemet, ETIAS, DubliNet, ECRIS-TCN, e-CODEX og andre store IT-systemer som omhandlet i artikel 1, stk. 5."

- (4) Artikel 19, stk. 1, ændres således:

(a) Litra ff) affattes således:

"ff) vedtage rapporter om den tekniske funktion af følgende:

- i) SIS i henhold til artikel 60, stk. 7, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1861* og artikel 74, stk. 8, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1862**
- ii) VIS i henhold til henholdsvis artikel 50, stk. 3, i forordning (EF) nr. 767/2008 og artikel 17, stk. 3, i afgørelse 2008/633/RIA
- iii) EES i henhold til artikel 72, stk. 4, i forordning (EU) 2017/2226
- iv) ETIAS i henhold til artikel 92, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1240
- v) ECRIS-TCN og ECRIS-reference gennemførelsen i henhold til artikel 36, stk. 8, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/816***
- vi) interoperabilitetskomponenterne i henhold til artikel 78, stk. 3, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 74, stk. 3, i forordning (EU) 2019/818
- vii) e-CODEX-systemet i henhold til artikel 14, stk. 1, i forordning (EU) XXX af 20XX [*nærværende forordning*]

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1861 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området ind- og udrejsekontrol, om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen og om ændring og ophævelse af forordning (EF) nr. 1987/2006 (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 14).

** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1862 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området politisamarbejde og strafferetligt samarbejde, om ændring og ophævelse af Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1986/2006 og Kommissionens afgørelse 2010/261/EU. (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 56).

*** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/816 af 17. april 2019 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre, og om ændring af forordning (EU) 2018/1726 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 1)."

(b) Litra mm) affattes således:

"mm)sikre den årlige offentliggørelse af følgende:

- i) en liste over de kompetente myndigheder, der har tilladelse til at foretage direkte søgninger i oplysningerne i SIS, jf. artikel 41, stk. 8, i forordning (EU) 2018/1861 og artikel 56, stk. 7, i forordning (EU) 2018/1862, sammen med en liste over kontorer for de nationale systemer SIS (N.SIS-kontorer) og SIRENE-kontorer, jf. artikel 7, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1861 og artikel 7, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1862
 - ii) en liste over kompetente myndigheder, jf. artikel 65, stk. 2, i forordning (EU) 2017/2226
 - iii) en liste over kompetente myndigheder, jf. artikel 87, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1240
 - iv) en liste over centrale myndigheder, jf. artikel 34, stk. 2, i forordning (EU) 2019/816
 - v) en liste over myndigheder, jf. artikel 71, stk. 1, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 67, stk. 1, i forordning (EU) 2019/818
 - vi) en liste over autoriserede e-CODEX-adgangspunkter, jf. artikel 6, stk. 2, litra h), i forordning (EU) XXX af 20XX [om e-CODEX-systemet — nærværende forordning]"
- (5) I artikel 27, stk. 1, indsættes følgende litra dc):
- "dc) Den rådgivende gruppe for e-CODEX".

KAPITEL 3

Afsluttende bestemmelser

Artikel 17 *Udvalgsprocedure*

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 18 *Omkostninger*

1. Omkostningerne, der er afholdt til at udføre opgaverne som omhandlet i artikel 6, dækkes af Unionens almindelige budget.
2. Omkostningerne til opgaverne som omhandlet i artikel 7 og 8 afholdes af henholdsvis medlemsstaterne og instanserne, der varetager driften af autoriserede e-CODEX-adgangspunkter.

Artikel 19
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen
- 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Mål
- 1.5. Forslagets/initiativets begrundelse
- 1.6. Varighed og finansielle virkninger
- 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et IT-system til grænseoverskridende kommunikation i civil- og strafferetlige sager (e-CODEX), og om ændring af forordning (EU) 2018/1726

1.2. Berørt(e) politikområde(r) (*programklynge*)

Investerings i mennesker, social samhørighed og værdier, retfærdighed, rettigheder og værdier

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

☐ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning³⁹

☒ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller omlægning af en eller flere foranstaltninger til en ny/anden foranstaltning

1.4. Forslagets/initiativets begrundelse

1.4.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Formålet med dette lovforslag er at indføre e-CODEX-systemet og pålægge eu-LISA ("agenturet") ansvaret for den operationelle forvaltning og yderligere tekniske udvikling af systemet inden for agenturets ansvarsområde som fastsat i artikel 6.

e-CODEX blev udviklet i perioden fra 2010 til 2016 af 21 EU-medlemsstater med deltagelse af andre lande/områder og organisationer. De samlede omkostninger til udviklingen af projektet var ca. 24 mio. EUR, hvoraf 50 % var finansieret med EU-midler og 50 % af de deltagende medlemsstater. Der blev givet yderligere 2 mio. EUR til vedligeholdelse af e-CODEX mellem 2016 og 2018 (Me-CODEX-projektet), og yderligere 3 mio. EUR blev stillet til rådighed til vedligeholdelse af systemet mellem 2019 og 2021 (Me-CODEX II-projektet). Overdragelse af e-CODEX til eu-LISA forventes at finde sted i første halvdel af 2023. Derfor er der behov for et yderligere vedligeholdelsesprojekt til at imødekomme systemets vedligeholdelse i perioden 2021-2023.

³⁹ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) eller b).

Driften af systemet varetages og vil fortsat blive varetaget decentralt af dets brugere (medlemsstaterne), hvor hver medlemsstat varetager driften af ét eller flere e-CODEX-adgangspunkter. For at etablere et adgangspunkt anvender medlemsstaten de softwareprodukter, der forvaltes af eu-LISA og ydes teknisk bistand fra eu-LISA under adgangspunktets installations- og konfigurationsfase. eu-LISA yder desuden support til operationelle udrulninger af adgangspunkter.

Kommissionen har en politikrelateret rolle med hensyn til overvågning og styring af arbejde, der finder sted i eu-LISA, fastsættelse af vigtige elementer af e-CODEX-systemet ved hjælp af gennemførelsesretsakter og arbejde mod at etablere e-CODEX-systemet som en sikker kommunikationskanal til retligt samarbejde i forbindelse med en række grænseoverskridende retssager i EU.

Kortsigtede krav: eu-LISA skal påbegynde udførelsen af opgaverne som omhandlet i artikel 6 senest den 30. juni 2023.

Langsigtede krav: Gradvis etablering af e-CODEX-systemet som den primære digitale løsning med hensyn til grænseoverskridende samarbejde mellem retlige myndigheder og grænseoverskridende retssager i Den Europæiske Union.

- 1.4.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side (f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.*

Begrundelse for en indsats på EU-plan (forudgående): Hvis der ikke gennemføres EU-tiltag, er der risiko for, at medlemsstaterne udvikler selvstændige nationale IT-systemer, hvilket fører til manglende interoperabilitet mellem disse. Operationel forvaltning og yderligere teknisk udvikling på EU-plan er den eneste måde at opnå et interoperabelt system til grænseoverskridende kommunikation mellem retlige myndigheder på.

Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende): Pilotprojekterne, som medlemsstaterne har gennemført i forbindelse med e-CODEX-systemet, viser systemets potentiale for digitalisering af procedurer, såsom den europæiske småkravsprocedure eller det europæiske betalingspåkrav inden for det civilretlige område, eller for udveksling af anmodninger om gensidig retshjælp og europæiske efterforskningssager inden for det strafferetlige område.

Hvis e-CODEX forvaltes af eu-LISA, vil det bidrage til at fjerne disse begrænsninger ved:

at levere en færdigpakket løsning, der vil generere stordriftsfordele, eftersom EU kun vil skulle vedligeholde én IT-løsning til sikker grænseoverskridende kommunikation inden for det retlige område. Medlemsstaternes omkostninger til digitalisering af deres grænseoverskridende procedurer forventes dermed at falde og blive en mindre barriere. Hvis medlemsstaterne ikke har værktøjer til rådighed til at opfylde systemkravene, kan referencegennemførelser baseret på e-CODEX ydes af EU.

Etablering af e-CODEX som en stabil, bæredygtig løsning vil skabe tillid fra medlemsstater til, at investeringer i lokale systemer, der skal sammenkobles med e-

CODEX, ikke vil være kortvarige og vil således have potentialet til at generere det forventede afkast på investeringerne.

Yderligere forslag til EU-lovgivning vedrørende digitalisering af retlige processer kunne allerede tyde på, at e-CODEX er det foretrukne IT-system med hensyn til grænseoverskridende kommunikation, hvilket vil gøre den senere gennemførelse lettere.

1.4.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

Uden en stabil og klart defineret forvaltningsstruktur og operationel struktur vil systemer som e-CODEX, selv om det anses for at være meget nyttigt af alle deltagerne, aldrig komme længere end til pilotstadiet med hensyn til at få betydning for EU.

1.4.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

Initiativet vil understøtte digitaliseringen af en række vedtagne retsakter inden for det retlige samarbejde med henblik på at bidrage til at etablere en sikker kommunikationskanal mellem de kompetente myndigheder, der medvirker til deres anvendelse.

e-CODEX-systemet er en af de centrale komponenter i Kommissionens e-justice-politik med henblik på at lette adgangen til domstolene og effektiviteten af retsvæsenet i og på tværs af medlemsstater og er omfattet af handlingsplanen for e-justice for 2019-2023⁴⁰. I forbindelse med strategien for et digitalt indre marked, der sigter mod at levere hurtige, sikre og pålidelige infrastrukturer og tjenester, var løsninger til fremme af e-justice et led i handlingsplanen for e-forvaltning 2016⁴¹. e-Justice-portalen, som er en kvikskranke for retsoplysninger i EU, tilbyder borgerne i medlemsstater, hvor elektronisk transmission er tilladt, mulighed for at fremsætte småkrav for europæiske betalingspåkrav elektronisk via e-CODEX-systemet.

e-CODEX er en af e-Justice-portalens digitale serviceinfrastrukturer i forbindelse med programmet for Connecting Europe-faciliteten⁴².

En af komponenterne i e-CODEX er blevet taget op og videreført af Kommissionen som led i eDelivery-modulet i forbindelse med Connecting Europe-faciliteten, hvilket viser, at det både er et velegnet system inden for retsvæsenet og inden for andre områder.

Indtil nu er e-CODEX udviklet og gennemført med EU-finansiering eller samfinansiering. Med vedtagelsen af dette forslag vil tildeling af yderligere midler ikke længere være nødvendigt, hvilket vil føre til omkostningsbesparelser i EU-budgettet.

⁴⁰ Handlingsplan for e-justice 2019-2023 (EUT C 96 af 13.3.2019, s. 9).

⁴¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — EU-handlingsplan for e-forvaltning 2016-2020 — Fremskyndelse af forvaltningernes digitale omstilling COM(2016) 179 final.

⁴² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1316/2013 af 11. december 2013 om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten, om ændring af forordning (EU) nr. 913/2010 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 680/2007 og (EF) nr. 67/2010 (EUT L 348 af 20.12.2013, s. 129).

Med hensyn til synergier vil dette forslag sikre, at EU-medlemsstaterne kan drage nytte af de investeringer, der allerede er foretaget i oprettelsen af e-CODEX-systemet, og samtidig undgå yderligere udgifter til udvikling af et andet system, der skal opfylde de samme forretningsmæssige behov inden for det retlige område.

1.5. Varighed og finansielle virkninger

☐ **begrænset varighed**

- ☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☐ Finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

☒ **Ubegrænset varighed**

- Iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2022 til 2023
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)⁴³

☐ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

- ☐ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☒ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☒ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt
- Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

⁴³ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Bemærkninger

eu-LISA sikrer den operationelle forvaltning af e-CODEX-systemet , jf. artikel 6 i nærværende forordning.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Artikel 15 i forordningen — Kontrol og rapportering — definerer agenturets forpligtelse til at rapportere om sine aktiviteter i forbindelse med e-CODEX-systemet til Kommissionen.

Dette specifikke værktøj vil supplere de eksisterende mekanismer som omhandlet i artikel 39 i forordning (EU) 2018/1726, som fastlægger agenturet.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Nærværende forordning berører ikke eksisterende forvaltningsmetode(r), hvad angår agenturet.

2.2.2. *Oplysninger om konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Den primære risiko på kort sigt er, hvorvidt eu-LISA har kapaciteten til at løse de yderligere opgaver, der følger af nærværende forordning på en rettidig måde, under hensyntagen til dets aktuelle prioriterede opgaver med hensyn til udvikling og forvaltning af ind- og udrejsesystemet, det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandsstatsborgere (ECRIS-TCN-systemet), det reviderede Schengeninformationssystem (SIS), visuminformationssystemet (VIS) og Eurodac.

Denne risiko begrænses ved at udsætte afslutningen på overdragelsen af e-CODEX til eu-LISA til den 1. juli 2023, og ved at omfanget af den foreslåede overførsel i henhold til denne forordning er relativt minimal, og ressourcer ikke fordeles mellem og er uafhængige af dem, der vedrører andre foreliggende forslag om retlige anliggender.

2.2.3. *På tænkt(e) kontrolmetode(r)*

Som agentur for Unionen anvender eu-LISA adækvate horisontale kontrolmetoder for decentraliserede agenturer.

eu-LISA's finansielle regler, som er baseret på rammefinansforordningen for agenturer, fastsætter, hvordan udnævnelsen af en intern revisor skal foregå, og kravene til intern revision.

Enhver gennemførelsesretsakt, der udvider de retlige procedurer, som er omfattet af e-CODEX, indbefatter en revideret finansieringsoversigt, der sikrer, at eu-LISA tildeles tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer.

eu-LISA gennemfører en intern kontrol, der er baseret på Europa-Kommissionens ramme for intern kontrol og på det oprindelige Udvalg for Sponsorerende Organisationers integrerede ramme for intern kontrol. Det samlede programmeringsdokument skal indeholde oplysninger om de interne kontrolsystemer, mens den konsoliderede aktivitetsrapport skal indeholde oplysninger om de interne kontrolsystemers effektivitet og muligheder, herunder med hensyn til risikovurdering.

Der ydes desuden intern overvågning af eu-LISA's interne revisionsfunktion på basis af en årlig revisionsplan, navnlig under hensyntagen til vurderingen af risiciene i eu-LISA.

2.2.4. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolforanstaltningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Nærværende forordning berører ikke omkostningseffektiviteten ved eksisterende kontroller, hvad angår agenturet.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

Som agentur for Unionen anvender eu-LISA adækvate horisontale foranstaltninger til forebyggelse af svig, korruption og andre ulovlige aktiviteter, som omhandlet i artikel 50 i forordning (EU) 2018/1726.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og foreslået/foreslåede ny(e) udgiftspost(er) på budgettet

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Type of Udgifterns art	Bidrag			
	Nummer [...] [Betegnelse.....]	OB/IOB ⁴⁴	fra EFTA-lande ⁴⁵	fra kandidatlande ⁴⁶	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel [21, stk. 2, litra b)]
2	07 07 Retlige anliggender	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
7	20 01 Kommissionens administrative	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

⁴⁴ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

⁴⁵ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

⁴⁶ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

	udgifter					
--	----------	--	--	--	--	--

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	2	"Samhørighed og værdier"
--	----------	--------------------------

eu-LISA			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
SPECIFIKT MÅL NR. 1: Vedligeholdelse og videreudvikling af e-CODEX-systemet	Forpligtelser	(1)	0	0,053	1,430	1,831	1,831	1,789	1,789	1,789	8,723
	Betalinger	(2)	0	0,053	1,430	1,831	1,831	1,789	1,789	1,789	8,723
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 2 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=1+1a+3a	0	0,053	1,430	1,831	1,831	1,789	1,789	1,789	8,723
	Betalinger	=2+2a+3a	0	0,053	1,430	1,831	1,831	1,789	1,789	1,789	8,723

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Kommissionens administrative udgifter"
--	----------	---

i mio. EUR (tre decimaler)

Generaldirektoratet for Retlige Anliggender og Forbrugere	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
Menneskelige ressourcer	0	0,075	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	0,825
Andre administrationsudgifter	0	0,084	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,119

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0	0,159	0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,944
--	---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
Bevillinger I ALT under samtlige UDGIFTSOMRÅDER i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	0	0,212	1,587	1,988	1,988	1,946	1,946	1,946	9,667
	Betalinger	0	0,212	1,587	1,988	1,988	1,946	1,946	1,946	9,667

3.2.2. Anslåede virkninger for eu-LISA's bevillinger

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater eu-LISA ↓			2021		2022		2023		2024		2025		2026		2027		I ALT	
	RESULTATER																	
	Type 47	Resultatens gennemsnitlige omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1: Vedligeholdelse og videreudvikling af e-CODEX systemet																		
Interne medarbejdere — TA	TA ved 0,150/år						2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	10	1,500

⁴⁷ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks. antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

Interne medarbejdere — CA	CA FV IV / ved 0,08/år			2	0,053	3	0,240	3	0,240	3	0,240	3	0,240	3	0,240	15	1,253
Indkøb — outsourcede tjenester	8 intra-muros tjenesteudbydere ved 0,120/år					4	0,480	8	0,960	8	0,960	8	0,960	8	0,960	36	4,320
Møder i den rådgivende gruppe	0,021 pr. møde					6	0,126	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	22	0,462
Møder i programstyrrådet	0,021 pr. møde					6	0,126	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	22	0,462
Statusmøder	0,021 pr. møde					2	0,042	4	0,084	4	0,084	2	0,042	2	0,042	14	0,294
Workshoppe om forretningsmodeller	0,021 pr. workshop					3	0,063	3	0,063	3	0,063	3	0,063	3	0,063	15	0,315
Missioner	0,007 pr. mission					4	0,003	8	0,006	8	0,006	8	0,006	8	0,006	36	0,027
Hardware- og softwareprodukter							0,05		0,01		0,01		0,01		0,01		0,09

Subtotal for specifikt mål nr. 1				0,053		1,430		1,831		1,831		1,789		1,789		8,723
SPECIFIKT MÅL NR. 2:																
Subtotal for specifikt mål nr. 2																

Det samlede antal internt ansatte er 5 FTE:

- 5 FTE dækkes af nyt internt personale — to midlertidigt ansatte (AD 5-7) og tre kontraktansatte (FG IV)
- 2 FTE (2 kontraktansatte) vil allerede blive ansat pr. 1. september 2022 med henblik på at igangsætte rekrutteringsprocessen og sikre, at hele teamet er på plads i starten af overtagelsesprocessen (1. januar 2023).

Tekniske tjenesteydelser sikres ved køb af eksterne tjenesteudbydere (i alt 8 efter gennemførelse af overdragelsen til eu-LISA).

Der beregnes yderligere omkostninger til dækning af rejse- og opholdsudgifter for én repræsentant fra hver af medlemsstaterne i forbindelse med deltagelse i:

- 4 årlige møder i den rådgivende gruppe⁴⁸
- 4 møder i programstyringsrådet om året
- 4 statusmøder om året i de første tre år, derefter 2 årlige møder
- 3 workshops omkring forretningsmodeller om året

⁴⁸

Flere i 2023 som følge af behov for øget samarbejde i løbet af overdragelsesperioden.

Omkostninger til missioner er inkluderet for at give medarbejderne i eu-LISA mulighed for at deltage i udvalgsmøder omkring vedtagelse af gennemførelsesretsakter som omhandlet i artikel 5 i forordningen.

Omkostningen til hardware- og softwareprodukter er beregnet til at dække operationelle behov og supplerer til den eksisterende hardwareinfrastruktur hos eu-LISA med hensyn til artikel 6, stk. 3, litra a), i nærværende forordning. Efter den oprindelige investering er 20 % gået til vedligeholdelseomkostninger (udskiftning af hardware, softwarelicenser m.v.). Med hensyn til datacenterareal er udnyttelsen ubetydelig i betragtning af, at ny hardware (hvis der er behov derfor) er begrænset til fire blade-servere på et centralt anlæg og det samme på et backup-anlæg.

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Regnskabsår	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
-------------	------	------	------	------	------	------	------	-------

HEADING 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer		0,075	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	0,825
Andre administrationsudgifter		0,084	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,119
Subtotal HEADING 7 i den flerårige finansielle ramme		0,159	0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,944

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7⁴⁹ i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Other expenditure For administrationsbevillinger ne								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 of the multiannual financial framework								

I ALT	0	0,159	0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,944
--------------	----------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

⁴⁹ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

De administrative udgifter omfatter 1 AD-tjenestemand hos Kommissionens Generaldirektorat for Retlige Anliggender og Forbrugere. Vedkommendes hovedfunktioner (se nedenfor) er:

- at føre tilsyn med arbejdet i forbindelse med gennemførelsesretsakterne som omhandlet i artikel 5, organisere overdragelsesprocessen og efterfølgende fungere som forbindelsesofficer over for agenturet
- varetagelse af missionsomkostninger, for at Kommissionens medarbejdere kan deltage i møder arrangeret af eu-LISA (10 / år — deltagelse i møder med bestyrelsen, programrådet og den rådgivende gruppe)
- varetagelse af omkostninger til dækning af rejse- og opholdsudgifter for én repræsentant fra hver af medlemsstaterne i forbindelse med deltagelse i udvalgmøder med henblik på vedtagelse af gennemførelsesretsakterne som omhandlet i artikel 5 i forordningen (planlagt i 2022).

3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

eu-LISA-agentur: resumé

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Regnskabsår	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
-------------	------	------	------	------	------	------	------	-------

Tjenestemænd (AD)								
Tjenestemænd (AST)								
Kontraktansatte personale		0,053	0,240	0,240	0,240	0,240	0,240	1,253
Midlertidigt ansatte			0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	1,500
Udstationerede nationale eksperter								

I ALT		0,053	0,540	0,540	0,540	0,540	0,540	2,753
-------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

5 interne medarbejdere (to midlertidigt ansatte og tre kontraktansatte) foreslås med henblik på udførelse af centrale opgaver. Det er nødvendigt at have en dedikeret pulje af ressourcer til e-CODEX-systemet for at undgå konkurrence om ressourcer med andre anliggender. Navnlig medlemsstaternes interesser er følsomme i forhold til at give garantier for tildeling af dedikerede ressourcer til e-CODEX-systemet.

Med hjælp fra eksterne tjenesteudbydere vil disse ressourcer have mulighed for at varetage vedligeholdelsen af det eksisterende system, videreudviklingen af e-CODEX-systemet og den gradvise udvidelse af e-CODEX's supportfunktion for retlige procedurer inden for det retlige samarbejde med en eller to om året, afhængig af kompleksitet.

Anslåede virkninger for medarbejderne (yderligere FTE) — stillingsfortegnelse

Ansættelsesgruppe og lønklasse	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
--------------------------------	------	------	------	------	------	------	------

AD (TA)	0	0	2	2	2	2	2
I ALT	0	0	2	2	2	2	2

Anslåede virkninger for medarbejderne (yderligere) — eksternt personale

Kontraktansatte	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Ansættelsesgruppe IV	0	2 ⁵⁰	3	3	3	3	3
I alt	0	2	3	3	3	3	3

Efter den forventede vedtagelse af forordningen senest den 1. januar 2022 skal rekrutteringen af centralt personale være afsluttet inden den 1. januar 2023, og af det resterende personale senest den 1. juli 2023. Det centrale personale vil i perioden fra den 1. januar til den 1. juli 2023 arbejde på sikre en vellykket overtagelse af e-CODEX-systemet fra konsortiet af e-CODEX-medlemsstater. Fra den 1. juli 2023 og videre frem vil agenturet være eneansvarlig for alle aktiviteter som omhandlet i artikel 6 i forordningen.

Generaldirektoratet for Retlige Anliggender og Forbrugere: resumé

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

Regnskabsår	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
Hovedsædet og Kommissionens repræsentationskontorer		1	1	1	1	1	1
Delegationer							
Forskning							
• Eksternt personale (i årsværk FTE) — KA, LA, UNE, V og JMD ⁵¹							
Udgiftsområde 7							
Finansieret over UDGIFT SOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	— i hovedsædet						
	— i delegationer						

⁵⁰ Fra den 1. september 2022.

⁵¹ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED: junioreksperter ved delegationerne.

Finansier et over bevillings rammen for program met ⁵²	— i hovedsædet							
	— i delegationer							
Forskning								
Andet (skal angives)								
I ALT			1	1	1	1	1	1

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Medarbejderne i Generaldirektoratet for Retlige Anliggender og Forbrugere vil blive inddraget i den politiske forvaltning af eu-LISA's udførte arbejde, i dets overvågning samt i udarbejdelsen af de nødvendige gennemførelsesretsakter, som foreskrevet i forordningen (2022). Navnlig hvad angår e-CODEX-systemet — definere, gennemføre og koordinere de operationelle og politiske aspekter af agenturets aktiviteter — analysere og fremsætte bemærkninger til alle dokumenter, der fremlægges for den rådgivende gruppe for e-CODEX, programstyringsrådet og, hvor det er relevant, eu-LISA's bestyrelse — forberede deltagelse, deltage i og følge op på statusmøder, møder med den rådgivende gruppe og bestyrelsesmøder — udarbejde retsakter (gennemførelsesretsakter), gennemgå og rette dokumenter udstedt af agenturer i forhold til retlige, tekniske og budgetmæssige begrænsninger — bidrage til agenturets planlægningsaktiviteter (programmeringsdokument), sikre deres overensstemmelse med politiske prioriteter og med agenturets mandat — hvis det er relevant, følge og deltage i agenturets forskellige fora (forvaltningsmæssige eller tekniske) og præsentere Kommissionens standpunkt.
Eksternt personale	

⁵²

Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.4. Tredjemands bidrag til finansieringen

Forslaget/initiativet:

- ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag::

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Regnskabsår	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Forslagets/initiativets virkninger ⁵³						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Artikel							

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode, der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

⁵³ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.