

Bruxelles, 4 decembrie 2020  
(OR. en)

---

---

Dosar interinstituțional:  
2020/0345 (COD)

---

---

13709/20  
ADD 3

ECODEX 2  
EJUSTICE 103  
JUSTCIV 147  
JAI 1070  
COPEN 368  
DROIPEN 117  
IXIM 132  
DATAPROTECT 146

#### NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Data primirii: | 3 decembrie 2020                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Destinatar:    | DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Nr. doc. Csie: | SWD(2020) 542 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Subiect:       | DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind un sistem informatizat de comunicare în cadrul procedurilor civile și penale transfrontaliere (sistemul e-CODEX) și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1726 |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2020) 542 final.

---

Anexă: SWD(2020) 542 final

Bruxelles, 2.12.2020  
SWD(2020) 542 final

**DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI**  
**REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI**

*care însoțește documentul*

**Propunere de**  
**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**  
**privind un sistem informatizat de comunicare în cadrul procedurilor civile și penale**  
**transfrontaliere (sistemul e-CODEX) și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1726**

{COM(2020) 712 final} - {SEC(2020) 408 final} - {SWD(2020) 541 final}

| Fișă rezumat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Evaluarea impactului unui sistem informatizat de comunicare în cadrul procedurilor civile și penale transfrontaliere (Comunicarea în domeniul e-justiției prin intermediul schimbului online de date – <i>e-Justice Communication via Online Data EXchange</i> – e-CODEX)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| A. Necesitatea de a acționa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>De ce? Care este problema abordată?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| e-CODEX este un sistem informatic pentru cooperarea judiciară transfrontalieră, care le permite utilizatorilor (autorități judiciare, practicieni în domeniul dreptului sau cetățeni) să trimită și să primească documente, formulare juridice, dovezi sau alte informații într-un mod securizat. e-CODEX a fost dezvoltat de un consorțiu format din 21 de state membre ale UE în perioada 2010-2016, cu finanțare din partea UE din cadrul Programului de sprijinire a politicii în domeniul TIC din programul-cadru pentru competitivitate și inovare (CIP). Statele membre au utilizat sistemul în mod voluntar în cadrul unor proceduri precum somația europeană de plată sau procedura europeană cu privire la cererile cu valoare redusă. În prezent, pentru a asigura întreținerea, evoluția și extinderea viitoare a sistemului la alte proceduri judiciare, ar trebui găsită o soluție care să asigure finanțarea corespunzătoare și sustenabilitatea acestuia. Aceasta este și o condiție prealabilă pentru adoptarea sistemului de către statele membre care nu l-au utilizat până în prezent. Comisia dezvoltă deja sistemul de schimb digital de probe electronice (eEDES), utilizând e-CODEX drept canal de comunicare. Se așteaptă ca statele membre să se conecteze la eEDES până în 2021. e-CODEX este, de asemenea, soluția software cea mai probabilă care urmează să fie utilizată pentru instituirea unui sistem informatic descentralizat în contextul Regulamentului privind notificarea sau comunicarea actelor și al Regulamentului privind obținerea de probe. Neasigurarea gestionării durabile a e-CODEX ar putea pune în pericol această activitate, precum și în ceea ce privește toate procedurile care utilizează deja acest sistem în cadrul unor proiecte-pilot. |
| <b>Ce se așteaptă de la această inițiativă?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Obiectivul general este acela de a promova funcționarea eficientă a unui spațiu comun de libertate, securitate și justiție prin asigurarea unei utilizări optime a procedurilor judiciare. Un sistem comun de comunicare online adaptat autorităților judiciare este esențial pentru îndeplinirea acestui obiectiv. Mai precis, inițiativa urmărește să prevină ineficiențele în materie de comunicare transfrontalieră prin asigurarea întreținerii durabile a sistemului e-CODEX și să îmbunătățească eficacitatea prin asigurarea unei utilizări pe scară mai largă a sistemului e-CODEX.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Un mecanism pentru schimbul securizat de informații transfrontaliere în cadrul procedurilor judiciare se realizează cel mai bine la nivelul UE, întrucât este necesară o soluție universal acceptată. În absența unei acțiuni la nivelul UE, există riscul ca statele membre să dezvolte sisteme naționale în mod independent, ceea ce ar duce la o lipsă de interoperabilitate între sisteme. Deși întreținerea la nivelul UE implică un cost, aceasta este singura modalitate de a realiza un sistem interoperabil de comunicare transfrontalieră între autoritățile judiciare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

| B. Soluții                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ce opțiuni de politică legislative și fără caracter legislativ au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Au fost luate în considerare mai multe opțiuni legislative și fără caracter legislativ. Unele opțiuni au fost respinse dintr-un stadiu incipient: crearea unei entități juridice separate a fost respinsă, deoarece ar fi disproporționată în comparație cu sarcinile limitate care i-ar fi atribuite. În plus, utilizarea sau dezvoltarea unui sistem alternativ a fost respinsă, în principal fiindcă actuala soluție e-CODEX s-a dovedit a fi foarte efecace și eficientă în ceea ce privește procedurile pentru care este deja utilizată și este rezonabil să se preconizeze o rentabilitate a celor 24 de milioane EUR investite în crearea e-CODEX. De asemenea, o soluție comercială ar ridica probleme legate de sustenabilitatea pe termen lung și de confidențialitatea și integritatea datelor partajate, deoarece proprietarul soluției ar putea, teoretic, să aibă acces la datele transferate folosind soluția sa. Nu s-a putut lua în considerare |

predarea e-CODEX către un stat membru sau un consorțiu de state membre, întrucât statele membre au respins în mod clar această posibilitate. Astfel cum rezultă din mai multe concluzii ale Consiliului, statele membre preferă ca eu-LISA să asigure continuarea întreținerii evolutive a e-CODEX.

În aceste condiții, au fost evaluate două opțiuni în raport cu scenariul de referință, și anume să nu se furnizeze nicio întreținere permanentă, ceea ce ar duce la expirarea e-CODEX. Dintre aceste opțiuni, cea mai adecvată a fost considerată cea în care e-CODEX se predă unei agenții. Opțiunea alternativă potrivit căreia Comisia să fie cea care asigură întreținerea e-CODEX a fost considerată mai puțin favorabilă, deoarece ar fi mai dificil să se asigure implicarea statelor membre în guvernarea sistemului, acesta fiind, în opinia statelor membre, un aspect important pentru a garanta independența sistemului judiciar. Totodată, o agenție ar putea constitui o soluție mai flexibilă, care să permită o mai bună luare în considerare a contribuțiilor părților interesate. Dintre agențiile existente, Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatică la Scară Lărgă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) este singura care deține experiență relevantă în gestionarea sistemelor informatică la scară largă și, prin urmare, acestei agenții ar trebui să i se atribuie sarcina de a gestiona e-CODEX. Pentru a permite adoptarea unui temei juridic pentru e-CODEX, precum și pentru a asigura un proces adecvat de predare a e-CODEX, actualul consorțiu de state membre sau o nouă entitate ar trebui să continue întreținerea e-CODEX în perioada 2021-2023.

#### **Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?**

Statele membre și-au exprimat preferința fermă pentru predarea e-CODEX către o agenție și consideră eu-LISA agenția cea mai potrivită (cel mai recent în concluziile Consiliului adoptate în cadrul Consiliului JAI din octombrie 2020).

Părțile interesate care reprezintă principalele organizații profesionale din domeniul dreptului din Europa și-au exprimat, de asemenea, sprijinul în favoarea unei soluții permanente pentru sistemul e-CODEX. Mai multe părți interesate care au răspuns la evaluarea inițială a impactului consideră eu-LISA ca fiind entitatea cea mai adecvată pentru gestionarea sistemului.

### **C. Impacturile opțiunii preferate**

#### **Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?**

Ca sistem informatic esențial pentru digitalizarea cooperării judiciare, e-CODEX va simplifica și va accelera procedurile judiciare transfrontaliere. Prin îmbunătățirea eficacității procedurilor transfrontaliere, e-CODEX ar contribui, de asemenea, la îmbunătățirea funcționării pieței unice digitale. Utilizarea e-CODEX ar avea un impact pozitiv asupra combaterii criminalității transfrontaliere prin facilitarea cooperării dintre autoritățile judiciare în materie penală. De asemenea, eficacitatea instanțelor naționale s-ar putea îmbunătăți ca urmare a digitalizării procedurilor.

O agenție de reglementare a UE, precum eu-LISA, va avea capacitatea de a asigura întreținerea pe termen lung a sistemului e-CODEX. Agenția va putea să adopte proceduri de guvernare care să permită asimilarea rapidă a nevoilor exprimate de diferite comunități, inclusiv de statele membre și utilizatorii e-CODEX.

#### **Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?**

Preluarea sarcinilor desfășurate în prezent de consorțiul de state membre e-CODEX va genera costuri pentru bugetul UE. Costurile totale pentru perioada 2022-2027 se ridică la 9,667 milioane EUR (costul mediu pe an este de 1,611 milioane EUR). Costurile includ resursele umane suplimentare necesare pentru activitățile desfășurate de eu-LISA și de Comisie. În cadrul eu-LISA, recrutarea resurselor interne va începe deja de la 1 septembrie 2022, cu două posturi de AC. Începând cu 1 ianuarie 2023, eu-LISA ar trebui să dispună în total de 2 AT și 3 AC, ceea ce va asigura funcțiile esențiale în ceea ce privește e-CODEX. În plus, Comisia (Direcția Generală Justiție și Consumatori) va trebui să fie implicată în asigurarea guvernării în materie de politici a activității eu-LISA, în monitorizarea agenției și în pregătirea actelor de punere în aplicare necesare prevăzute în regulament. Un alt post statutar suplimentar a fost înscris în buget începând cu 2022.

#### **Care va fi impactul asupra societăților, a IMM-urilor și a microîntreprinderilor?**

IMM-urile și microîntreprinderile vor beneficia de digitalizarea procedurilor judiciare grație e-CODEX.

Posibilitatea de a depune online cereri adresate instanțelor, de exemplu în ceea ce privește aplicarea somației europene de plată sau cererile de plată în cadrul procedurii europene cu privire la cererile cu valoare redusă, va reduce costurile de expediere și va conduce la economii de costuri ca urmare a unor proceduri mai eficiente și mai scurte. În urma implementării e-CODEX pentru o procedură judiciară specifică nu vor exista costuri suplimentare pentru IMM-uri (sau alți operatori).

**Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?**

Se poate preconiza un impact pozitiv asupra capacității autorităților judiciare naționale de a coopera cu omologii lor din alte state membre. De exemplu, sistemul e-CODEX ar putea facilita aplicarea amenzilor neplătite pentru încălcările normelor de circulație de către rezidenții străini.

Instalarea și utilizarea e-CODEX vor genera costuri pentru acele state membre care nu au făcut încă acest lucru. Costurile nu ar trebui să depășească 80-100 de zile-om per implementare.

**Vor exista și alte efecte semnificative? Maximum 6 rânduri**

Utilizarea pe scară mai largă a unui sistem informatic, precum e-CODEX, în cadrul procedurilor judiciare ar putea genera economii de resurse naturale prin reducerea utilizării hârtiei. Reducerea utilizării serviciilor de transport pentru livrarea prin poștă ar putea avea, de asemenea, un impact pozitiv asupra mediului. Totodată, se preconizează un efect de propagare care să conducă la digitalizarea administrațiilor naționale, având în vedere că soluția e-CODEX ar putea fi adoptată și la nivel național, nu doar pentru cazurile transfrontaliere.

**D. Acțiuni ulterioare**

**Când va fi revizuită politica? Maximum 4 rânduri**

La trei ani de la transferul e-CODEX către eu-LISA și, ulterior, la fiecare patru ani, Comisia va efectua o evaluare a măsurii în care acesta a fost o soluție eficientă. Pe baza acestei evaluări, Comisia va decide cu privire la măsurile ulterioare corespunzătoare.