



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. december 4.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2020/0345(COD)

13709/20
ADD 3

ECODEX 2
EJUSTICE 103
JUSTCIV 147
JAI 1070
COPEN 368
DROIPEN 117
IXIM 132
DATAPROTECT 146

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2020. december 3.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	SWD(2020) 542 final
Tárgy:	BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM A HATÁSVIZSGÁLATI JELENTÉS VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA amely a következő dokumentumot kíséri Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a polgári és büntetőügyekben történő határokon átnyúló kommunikációra szolgáló számítógépes rendszerről (e-CODEX rendszer) és az (EU) 2018/1726 rendelet módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az SWD(2020) 542 final számú dokumentumot.

Melléklet: SWD(2020) 542 final

Brüsszel, 2020.12.2.
SWD(2020) 542 final

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM
A HATÁSVIZSGÁLATI JELENTÉS VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA

amely a következő dokumentumot kíséri

Javaslat
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a polgári és büntetőügyekben történő határokon átnyúló kommunikációra szolgáló
számítógépes rendszerről (e-CODEX rendszer) és az (EU) 2018/1726 rendelet
módosításáról**

{COM(2020) 712 final} - {SEC(2020) 408 final} - {SWD(2020) 541 final}

Vezetői összefoglaló
Hatásvizsgálat a polgári és büntetőügyekben történő határokon átnyúló kommunikációra szolgáló számítógépes rendszerről (az internetes adatcserén alapuló e-igazságügyi kommunikáció – e-CODEX rendszer)
A. A fellépés szükségessége
Miért? Milyen problémát kell megoldani?
Az e-CODEX a határokon átnyúló igazságügyi együttműködés informatikai rendszere, amely lehetővé teszi a felhasználók számára – legyenek azok igazságügyi hatóságok, jogászok vagy polgárok –, hogy biztonságos módon küldjenek és fogadjanak dokumentumokat, jogi űrlapokat, bizonyítékokat vagy egyéb információkat. Az e-CODEX rendszert egy 21 uniós tagállamból álló konzorcium fejlesztette ki 2010 és 2016 között a Versenyképességi és innovációs keretprogram – Információs és kommunikációs technológiai szakpolitikai támogató programból származó uniós finanszírozás segítségével. A tagállamok önkéntes alapon már alkalmazták a rendszert olyan eljárások esetében, mint az európai fizetési meghagyás vagy a kis értékű követelések európai eljárása. Most a rendszer megőrzésének, fejlesztésének és más igazságügyi eljárásokra való jövőbeli kiterjesztésének biztosítása érdekében megoldást kell találni a rendszer megfelelő finanszírozásának és fenntarthatóságának biztosítására. Ez a megoldás annak is az előfeltétele, hogy a rendszert olyan tagállamok is elfogadják, amelyek eddig még nem használták. A Bizottság már az elektronikus bizonyítékok digitális cseréjére szolgáló rendszer (eEDES) kifejlesztésén dolgozik, amelyhez az e-CODEX-et használja kommunikációs csatornaként. A tagállamok várhatóan 2021-ig kapcsolódnak rá az eEDES-re. Az e-CODEX egyben az a szoftvermegoldás is, amelyet a legnagyobb valószínűséggel fognak felhasználni a decentralizált informatikai rendszer létrehozásához az iratok kézbesítésére és a bizonyításfelvételre vonatkozó rendeletekkel összefüggésben. Ha nem sikerülne biztosítani az e-CODEX fenntartható irányítását, az minden olyan eljárás tekintetében akadályozná ezt a munkát, amelyek kísérleti jelleggel már használják ezt a rendszert.
Mi a kezdeményezés várható eredménye?
Az általános célkitűzés a szabadságon, biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló közös térség hatékony működésének előmozdítása a bírósági eljárások optimális igénybevételeinek biztosítása révén. Az igazságügyi hatóságokra szabott, közös online kommunikációs rendszer elengedhetetlen e célkitűzés eléréséhez. Konkrétabban a kezdeményezés célja a határokon átnyúló kommunikáció akadályainak felszámolása az e-CODEX rendszer fenntartható megőrzésének biztosításával, valamint a hatékonyság növelése az e-CODEX rendszer szélesebb körű használatának biztosításával.
Milyen többletértéket képvisel az uniós szintű fellépés?
A határokon átnyúló bírósági eljárások során a biztonságos információcserét szolgáló mechanizmus uniós szinten valósítható meg a legjobban, mivel egy általánosan elfogadott megoldásra van szükség. Uniós fellépés híján nagy a valószínűsége annak, hogy a tagállamok nemzeti rendszereket fejlesztenek ki, ami a rendszerek közötti interoperabilitás hiányához vezet. Bár az uniós szintű fenntartás költségekkel jár, mégis ez az egyetlen módja az illetékes hatóságok közötti, határokon átnyúló kommunikációt biztosító interoperabilis rendszer megvalósításának.

B. Megoldások
Milyen jogalkotási és nem jogalkotási szakpolitikai alternatívák merültek fel? Van-e előnyben részesített megoldás? Miért?
Számos jogalkotási és nem jogalkotási alternatíva mérlegelésére került sor. Egyes alternatívákat már a korai szakaszban elvetettek. A különálló jogi szervezet létrehozásának lehetőségét elvetették, mivel egy ilyen intézkedés aránytalan lenne a szervezetre ruházandó korlátozott feladatokhoz képest. Emellett az alternatív rendszer használatának vagy kifejlesztésének lehetőségét is elvetették, főként azért, mert a jelenlegi e-CODEX-megoldás nagyon hatékonynak és eredményesnek bizonyult azokban az eljárásokban, amelyekben már alkalmazzák, és észszerűen számítani lehet a létrehozásába fektetett 24 millió EUR megtérülésére. Egy kereskedelmi megoldás azonban kérdéseket vetne fel a hosszú távú fenntarthatósággal és az adatok bizalmas

kezelésével és integritásával kapcsolatban, hiszen a megoldás tulajdonosa elméletileg hozzáférhetne a rendszer használatával továbbított adatokhoz. Szintén nem jöhet szóba az e-CODEX-nek egy tagállam vagy egy tagállami konzorcium részére történő átadása, mivel a tagállamok egyértelműen elutasították ezt a lehetőséget. Számos tanácsi következtetésben kifejtettek szerint előnyben részesítik azt, hogy az e-CODEX fejlesztési célú fenntartása az eu-LISA-hoz kerüljön.

E feltételek mellett az alapforgatókönyvhöz képest (mely szerint nem lesz állandó fenntartás, ami az e-CODEX megszűnéséhez vezetne) két lehetőség lett megvizsgálva. E lehetőségek közül az látszik a legmegfelelőbbnek, hogy az e-CODEX-et átadják egy ügynökségnek. Az alternatív lehetőség – vagyis az, hogy a Bizottság biztosítsa az e-CODEX fenntartását – kevésbé bizonyult megfelelőnek, mivel nehezebb lenne biztosítani a tagállamok részvételét a rendszer kormányzásában, amit pedig a tagállamok fontosnak tartanak az igazságszolgáltatás függetlenségének biztosítása érdekében. Egy ügynökség rugalmasabb megoldás is lenne, amely az érdekelt felek észrevételeinek jobb figyelembevételét is lehetővé tenné. A meglévő ügynökségek közül a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség (eu-LISA) az egyetlen olyan ügynökség, amely releváns tapasztalattal rendelkezik a nagy méretű IT-rendszerek irányítása terén, és ezért rá kell bízni az e-CODEX igazgatásának feladatát. Az e-CODEX jogalapjának elfogadása, valamint a megfelelő átadási folyamat biztosítása érdekében a jelenlegi tagállami konzorciumnak vagy egy új szervezetnek kellene folytatnia az e-CODEX fenntartását a 2021-2023-as időszakban.

Ki melyik alternatívát támogatja?

A tagállamok határozottan támogatták az e-CODEX egy ügynökségnek történő átadását, és az eu-LISA-t tartják erre a legmegfelelőbbnek (legutóbb az IB Tanács 2020 októberi ülésén elfogadott következtetéseiben).

A legnagyobb európai jogi szakmai szervezeteket képviselő érdekelt felek is a tartós megoldást támogatták az e-CODEX rendszerrel kapcsolatban. A bevezető hatásvizsgálatra válaszoló több érdekelt fél is úgy véli, hogy az eu-LISA a legmegfelelőbb szervezet a rendszer igazgatására.

C. Az előnyben részesített alternatíva hatásai

Melyek az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor a fontosabb alternatívák) előnyei?

Az igazságügyi együttműködés digitalizálásának alapvető IT eszközeként az e-CODEX megkönnyíti és felgyorsítja a határokon átnyúló bírósági eljárásokat. A határokon átnyúló eljárások hatékonyságának növelésével az e-CODEX a digitális egységes piac működésének javítását is elősegítené. Az e-CODEX használata pozitív hatást gyakorolna a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre a bűnügyekben folytatott, igazságügyi hatóságok közötti együttműködés megkönnyítésével. A nemzeti bíróságok hatékonysága szintén javulhat az eljárások digitalizálása következtében.

Az olyan uniós szabályozási ügynökség mint az eu-LISA elegendő kapacitással fog rendelkezni az e-CODEX rendszer hosszú távú fenntartására. Az ügynökség képes lesz olyan irányítási eljárások elfogadására, amelyek lehetővé teszik a különböző közösségek – többek között a tagállamok és az e-CODEX felhasználóinak – szükségleteinek gyors kielégítését.

Milyen költségekkel jár az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor milyen költségekkel járnak a főbb alternatívák)?

A jelenleg a tagállami e-CODEX konzorcium által végzett feladatok átvétele költségeket ró majd az uniós költségvetésre. A 2022-2027 közötti időszakra vonatkozó összköltség 9 667 millió EUR-t tesz ki (az évi átlagköltség 1 611 millió EUR). A költségek magukban foglalják az eu-LISA és a Bizottság által elvégzendő tevékenységekhez szükséges további emberi erőforrásokat. Az eu-LISA-nál a belső erőforrások – a zökkenőmentes átadást biztosító két szerződéses alkalmazotti álláshelyre történő – toborzása már 2022. szeptember 1-jén elkezdődik. 2023. január 1-jétől az eu-LISA-nak összesen 2 ideiglenes alkalmazottal és 3 szerződéses alkalmazottal kell rendelkeznie, akik az e-CODEX-szel kapcsolatos alapvető feladatokat fogják ellátni. Emellett a Bizottságot (a Jogérvényesülési és Fogyasztópolitikai Főigazgatóságot) be kell vonni az eu-LISA munkájának szakpolitikai irányításába, az ügynökség nyomon követésébe és a rendelet által előírt szükséges végrehajtási jogi aktusok előkészítésébe. Erre a 2022. évtől egy további kiegészítő állományban lévő álláshely került be a költségvetésbe.

Hogyan érinti a fellépés a vállalkozásokat, köztük a kis- és középvállalkozásokat és a

mikrovállalkozásokat?
A kkv-k és a mikrovállalkozások számára is előnyös lenne a bírósági eljárások digitalizálása, amit az e-CODEX megkönnyítené. A kérelmek – például az európai fizetési meghagyás iránti kérelmek vagy a kis értékű követelések európai eljárása szerinti kérelmek – online benyújtásának lehetősége csökkentené a postaköltségeket, és költségmegtakarítást eredményezne a hatékonyabb és rövidebb eljárásokból adódóan. A kkv-k (vagy más gazdasági szereplők) számára nem jelentene járulékos költséget az e-CODEX egy-egy konkrét jogi eljárásban történő használata.
Jelentős lesz-e a tagállamok költségvetésére és közigazgatására gyakorolt hatás?
Kedvező hatások várhatók a nemzeti igazságügyi hatóságok más tagállamokban működő partnerhatóságokkal való együttműködési képességük szempontjából. Az e-CODEX rendszer például megkönnyítheti a külföldi lakosok még kifizetetlen közlekedési szabálysértési bírságának behajtását. Az e-CODEX telepítése és használata költségekkel jár azon tagállamok számára, amelyek még nem telepítették a rendszert. A kiépítés költsége nem haladhatja meg a 80-100 embernapot.
Lesznek-e egyéb jelentős hatások? <u>Legfeljebb 6 sor</u>
Egy olyan IT-rendszer, mint az e-CODEX jogi eljárásokra való további kiterjesztése a papírhasználat csökkentése révén természeti erőforrásokat takaríthat meg. A postai kézbesítés igénybevételének csökkenése szintén kedvező környezeti hatással járhat. A nemzeti közigazgatás digitalizálásához vezető tovagyűrűző hatás is várható, figyelembe véve, hogy az e-CODEX-megoldást nemcsak a határokon túli ügyekben, hanem belföldön is lehet alkalmazni.
D. További lépések
Mikor kerül sor a szakpolitikai fellépés felülvizsgálatára? <u>Legfeljebb 4 sor</u>
Három évvel az e-CODEX rendszer eu-LISA részére történő átadása után, majd ezt követően négyévente a Bizottságnak értékelnie kell, hogy ez milyen mértékben jelentett hatékony megoldást. Ezen értékelés alapján a Bizottság dönt a megfelelő nyomon követésről.