



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 21. oktobrī
(OR. en)

13697/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0342(NLE)

TRANS 652
COWEB 121
ELARG 88
FIN 1135

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2022. gada 21. oktobris

Saņēmējs: Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre *Thérèse BLANCHET*

K-jas dok. Nr.: COM(2022) 538 final

Temats: Priekšlikums PADOMES LĒMUMS attiecībā uz Transporta kopienas finanšu noteikumu pārskatīšanu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 538 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 538 *final*



Briselē, 21.10.2022.
COM(2022) 538 final

2022/0342 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

attiecībā uz Transporta kopienas finanšu noteikumu pārskatīšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kura izveidota saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu (turpmāk "TKL"), attiecībā uz Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu un procedūru pārskatīšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

2019. gada 1. maijā Transporta kopienas līgumu ratificēja Albānijas Republika, Bosnija un Hercegovina, Ziemeļmaķedonijas Republika, Kosova* (turpmāk "Kosova"), Melnkalne un Serbijas Republika. Eiropas Savienība ir TKL puse, un 2019. gada 4. martā tā pieņēma Padomes lēmumu par TKL noslēgšanu¹, kas stājas spēkā 2019. gada 1. maijā.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar TKL 24. pantu, un tā ir atbildīga par TKL pārvaldību un nodrošina minētā līguma pienācīgu īstenošanu. Šajā nolūkā tā sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, kas paredzēti TKL. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

- a) sagatavo Ministru padomes darbu;
- b) lemj par tehnisko komiteju izveidošanu;
- c) sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus saskaņā ar TKL;
- d) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, jo īpaši, pārskatot TKL I pielikumu;
- e) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru;
- f) var iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;
- g) paredz Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;
- h) var pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu;
- i) pieņem TKL gada budžetu;
- j) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes procedūru, pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru un pārbaužu procedūru;

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 (1999) un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

¹ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1.–4. lpp.).

k) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;

l) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar TKL vai saskaņā ar TKL;

m) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;

n) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

Reģionālajā pārvaldības komitejā ir katras līgumslēdzējas puses pārstāvis un pārstāvja aizstājējs. Novērotāja statusā var piedalīties visas ES dalībvalstis. Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. Paredzētais Reģionālās pārvaldības komitejas akts

Padomes lēmuma projekts attiecas uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma pieņemšanu par Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu un revīzijas procedūru pārskatīšanu. Pašreizējie Transporta kopienai piemērojamie finanšu noteikumi un revīzijas procedūras tika pieņemti 2020. gadā. Paredzētais lēmums kļūs juridiski saistošs pusēm saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu.

Budžets un finanšu noteikumi

Iemaksas Transporta kopienas budžetā ir noteiktas TKL V pielikumā. Savienības daļa ir 80 % no budžeta, bet atlikušos 20 % nodrošina Rietumbalkānu puses.

Pārskatot iekšējos finanšu noteikumus, tiks novērsti daži ierobežojumi, kas ietekmē Pastāvīgā sekretariāta darbību. Izmaiņas paredz ieviest izdevumu saistību pārvešanu no kārtējā uz nākamo fiskālo gadu, iespēju atmaksāt neizmantotās budžeta iemaksas, pārdalīt budžetu un ieviest principus un vienkāršotus iepirkuma noteikumus attiecībā uz līgumiem, kuru vērtība nepārsniedz Direktīvā 2014/24/ES noteikto robežvērtību.

Finanšu noteikumu pārskatīšana ļaus Pastāvīgā sekretariāta direktoram novērst ierobežojumus, kas konstatēti pēc divu gadu darbības, un īstenot Transporta kopienas budžetu saskaņā ar TKL 36. pantu.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Šā lēmuma pieņemšana Reģionālajā pārvaldības komitejā ir vajadzīga, lai īstenotu TKL un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta pilnīgu finansiālo autonomiju. Tā kā Savienība ir TKL puse, ir jānosaka Savienības nostāja.

Šajā sakarā jāatgādina, ka TKL ir instruments, kas domāts reģionālās sadarbības stiprināšanai Rietumbalkānos, kā sīkāk paskaidrots Komisijas priekšlikumā Padomes lēmumam par to, lai parakstītu TKL (COM(2017)324 final, iedaļa "Vispārīgais konteksts").

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti Padomes lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu

izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”².

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, TKL.

Akti, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Pastāvīgā sekretariāta noteikumus saskaņā ar TKL 30. pantu un iecelt direktoru un vienu vai vairākus direktora vietniekus. Turklāt saskaņā ar TKL 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt budžetu un saistītos finanšu noteikumus. Pēc būtības un saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kas reglamentē Reģionālo pārvaldības komiteju, minētajos noteikumos ir ietverti elementi, kuri ietekmē TKL līgumslēdzēju pušu un tādējādi arī Savienības tiesisko situāciju. Tāpēc jāuzskata, ka tiem ir juridiskas sekas.

Paredzētie akti nepapildina un negroza TKL noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmuma, kas pieņemams saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no paredzētā akta, par kuru Savienības vārdā jāieņem nostāja, mērķa un satura. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

Ja ar paredzēto aktu vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai tam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, lēmuma, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālajā juridiskajā pamatā izņēmuma kārtā būs jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētie akti ir vajadzīgi TKL pienācīgai darbībai. Savukārt TKL ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzēto aktu horizontālā rakstura dēļ tie attiecas uz visiem šiem elementiem.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādas normas: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

² Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.3. Secinājumi

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

attiecībā uz Transporta kopienas finanšu noteikumu pārskatīšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Savienība Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TKL") parakstīja saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1937³.
- (2) Transporta kopienas dibināšanas līgums Eiropas Savienības vārdā tika apstiprināts 2019. gada 4. martā⁴ un stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.
- (3) Lai nodrošinātu TKL pārvaldību un pienācīgu īstenošanu, ar TKL tika izveidota Reģionālā pārvaldības komiteja. Saskaņā ar TKL Reģionālajai pārvaldības komitejai ir jāpieņem noteikumi par budžeta izpildi un pārskatu iesniegšanu un revīziju.
- (4) Reģionālā pārvaldības komiteja drīzumā pieņems lēmumus par Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu un revīzijas procedūru pārskatīšanu.
- (5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, jo šādi lēmumi ir vajadzīgi, lai nodrošinātu Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta pienācīgu darbību, un tie būs Savienībai saistoši,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāju, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā Savienības vārdā jāpieņem attiecībā uz Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu pārskatīšanu, balsta uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

Savienības pārstāvji Reģionālajā pārvaldības komitejā var vienoties par nelielām izmaiņām lēmuma projektā bez Padomes papildu lēmuma.

³ Padomes Lēmums (ES) 2017/1937 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 278, 27.10.2017., 1. lpp.).

⁴ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1.–4. lpp.).

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*