



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 oktober 2023
(OR. en)

13695/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0349 (NLE)

ECOFIN 961
FIN 1004
UEM 268

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut
av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Spaniens
återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021
om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Efter att Spanien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 30 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*)¹.
- (2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 skulle det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och för rådet.
- (3) Den 6 juni 2023 lämnade Spanien in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen.
- (4) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen tar hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241. Den innehåller en begäran om lånestöd för att stödja ytterligare reformer och investeringar enligt artikel 14.2 i förordning (EU) 2021/241 och en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, på grund av att planen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. De tillägg till och ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Spanien lämnat in rör 143 åtgärder.

¹ Se dokument ST 10150/21 och ST 10150/21 ADD 1 REV 1 på adressen <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Den 14 juli 2023 utfärdade rådet rekommendationer till Spanien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade bland annat att Spanien fortsätter att stadigt genomföra sin återhämtnings- och resiliensplan i samma höga takt, och gör sig mindre beroende av fossila bränslen, särskilt genom att påskynda utbyggnaden av förnybar energi, däribland genom att ytterligare rationalisera och digitalisera tillståndsförfarandena, stödja tillståndsmyndigheterna i deras arbete, förbättra tillgången till nätet och investera i energilagring, elöverföring och eldistribution samt gränsöverskridande elsammanlänknings- och resiliensplaner. Rådet rekommenderade vidare att Spanien ökar tillgången till subventionerade energieffektiva bostäder till överkomligt pris, däribland genom renovering, och påskyndar elektrifieringen av byggnader och elektromobilitetens genombrott och att Spanien utökar de politiska insatser som syftar till att tillhandahålla och erhålla den kompetens som behövs för den gröna omställningen.
- (6) Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

- (7) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Spanien lämnat in, exklusive REPowerEU-kapitlet, innehåller en begäran om lånestöd för att stödja 27 ytterligare åtgärder i form av 20 investeringar och sju reformer.
- (8) Särskilt har Spanien begärt lånestöd för att inrätta 14 finansieringsinstrument som ska stimulera till privata investeringar, däribland för att stödja den gröna och den digitala omställningen. Det begärda lånestödet är dessutom avsett att höja ambitionen för strategiska industriprojekt i den gröna och den digitala omställningen, vilka ingick i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen.
- (9) I de reformer som det begärda lånestödet gäller ingår ett program med åtgärder för att främja tillgången till hyresbostäder, en ny reform för att förebygga livsmedelsförluster och matsvinn samt en ny reform knuten till den nationella strategin för att bekämpa ökenspridning.
- (10) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller nya åtgärder inom delarna 1 (En plan för hållbar, säker och uppkopplad rörlighet i stads- och storstadsområden), 2 (Energieffektivitet), 3 (Jordbruk och fiskeri), 4 (Ekosystem), 5 (Kust- och vattenresurser), 6 (Fjärrtransporter), 11 (Offentlig förvaltning), 12 (Industri), 13 (Små och medelstora företag), 15 (Digital konnektivitet), 17 (Vetenskap, teknik och innovation), 22 (Omsorgsekonomi, jämställdhet och integration), 25 (Audiovisuellt) och 28 (Skattesystemet). En del av dessa nya åtgärder bygger på befintliga åtgärder som fanns med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen.

- (11) I del 1 avser åtgärderna en ny reform för att inrätta lågutsläppszoner i kommuner med mer än 50 000 invånare och ömråden.
- (12) I del 2 gäller åtgärderna en offentlig investering i en facilitet för att främja subventionerade bostäder, för att ge incitament till privata investeringar och förbättra tillgången till finansiering för byggen och renoveringar av energieffektiva subventionerade bostäder till överkomligt pris; samt en ny reform som går ut på att ändra lagen om rehabilitering av mark och städer så att man påskyndar planeringsförfarandena vid åtgärder för byggnadsrehabilitering och byggen av subventionerade bostäder, och på att publicera en guide med rekommendationer och bästa praxis så att licensförfarandena vid stadsplanering går enklare och snabbare.
- (13) I del 3 gäller åtgärderna en ny reform om att förebygga livsmedelsförluster och matsvinn, en ny reform för att förbättra hanteringen av jordbruks- och boskapspolitik och en investering som bygger på en befintlig åtgärd för att förbättra bevattningens effektivitet och hållbarhet. Detta bygger på den befintliga investeringen 1 (Planen för att förbättra bevattningens effektivitet och hållbarhet) i del 3 (Miljömässig och digital omställning av jordbruks- och fiskerisystemet).
- (14) I del 4 gäller åtgärden en ny reform i samband med antagandet av den nationella strategin för att bekämpa ökenspridning.
- (15) I del 5 gäller åtgärderna en ny investering för återhämtning av akvifer och en ny investering för att digitalisera vattenanvändningen i städernas vattenkretslopp och industrisektorn.

- (16) I del 6 gäller åtgärden en ny reform som består i att offentliggöra strategin för energieffektivitet i det statliga vägnätet och beräkna koldioxidavtrycket för år 2024, som en uppföljning till strategin.
- (17) I del 11 gäller åtgärden en ny investering i två delar: stärkt kapacitet för cybersäkerhet i den offentliga förvaltningen, och en offentlig investering i en fond som ska främja privata investeringar och förbättra tillgången till finansiering inom Spaniens säkerhets-, försvars-, flygteknik- och rymdfartssektorer.
- (18) I del 12 gäller åtgärden en ny investering i ett stödsystem för att genom lån stödja strategiska projekt i värdekedjan för elbilar och jordbruksbaserade livsmedel.

- (19) I del 13 avser åtgärderna offentliga investeringar i åtta nya fonder för att stimulera privata investeringar och förbättra tillgången till finansiering: en fond för att förbättra den privata sektorns och hushållens tillgång till finansiering på områdena hållbara transporter, inbegripet järnvägar, energieffektivitet, förnybar energi (inklusive energilagring och elnät), industriell utfasning av fossila bränslen och koldioxidsnåla industriella leveranskedjor, vattenförvaltning, cirkulär ekonomi och anpassning till klimatförändringarna, en fond för att förbättra tillgången till finansiering för företag och företagare, för offentliga och privata universitet för projekt som rör digitalisering och för turistnäringen, ett finansieringsinstrument för att ge incitament till fonder och företag i tekniksektorn, ett finansieringsinstrument för att saminvestera i Spanien med utländska institutionella investerare i strategisk ekonomisk verksamhet som är kopplad till den gröna och digitala omställningen, ett finansieringsinstrument som stödde solvensen hos strategiska företag som påverkades under covid-19-pandemin, ett finansieringsinstrument som stödde de medelstora företagens solvens under covid-19-pandemin, ett återgarantisystem för att stödja små och medelstora företags tillgång till finansiering, ett finansieringsinstrument för att ge ekonomiskt stöd till privata och offentliga investeringar i de spanska regionerna, samt ett finansieringsinstrument för att ge ekonomiskt stöd till små och medelstora företag för innovativa projekt och projekt som rör språkteknik.
- (20) I del 15 gäller åtgärden en ny investering i form av offentliga investeringar i en facilitet som ska främja privat finansiering och förbättra tillgången till finansiering i halvledarindustrin.

- (21) I del 17 gäller åtgärden en offentlig investering för att förbättra tillgången till finansiering i hälso- och sjukvårdssektorn och i rymdfartssektorn. Investeringen innefattar även åtgärder för att investera i riskkapital för teknikbaserade eller innovativa företag i hälso- och sjukvårdssektorn.
- (22) I del 22 gäller åtgärderna en ny reform för en ny lag om att skydda konsumenter och användare mot situationer med social och ekonomisk utsatthet, en ny investering som utgörs av en offentlig investering i en facilitet för att ge incitament till privata investeringar och förbättra tillgången till finansiering för projekt med mätbar social eller miljömässig påverkan som bidrar till sociala och miljömässiga lösningar.
- (23) I del 25 gäller åtgärderna en ny investering för att medierna ska digitalisera och sprida innehåll och information på spanska och andra officiella språk, samt en ny investering i form av offentliga finansieringar i en facilitet som ska främja privata investeringar och förbättra tillgången till finansiering i den audiovisuella sektorn.
- (24) I del 28 gäller åtgärden en investering som bygger på två befintliga åtgärder som utgörs av skatteincitamentssystem för att främja byggnadsrenoveringsarbeten så att energieffektiviteten förbättras och för att stödja inköp av elfordon och laddningsstationer. Denna åtgärd bygger på den befintliga investering 2 (Incitamentssystem för installation av laddningsstationer, inköp av elfordon och bränslecellsfordon samt innovation inom elektromobilitet) i del 1 (En plan för hållbar, säker och uppkopplad rörlighet i stads- och storstadsområden). Denna åtgärd bygger även på den befintliga investering 1 (Rehabiliteringsprogram för ekonomisk och social återhämtning i bostadsmiljöer) i del 2 (Genomförande av den spanska agendan för städer: plan för stadsförnyelse).

- (25) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Spanien lämnat in, exklusive REPowerEU-kapitlet, uppdateras 32 åtgärder, bestående av 23 investeringar och nio reformer, så att hänsyn tas till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget. Spanien har förklarat att eftersom det högsta ekonomiska bidraget ökat¹ begärde Spanien att de ytterligare tillgängliga medlen skulle användas för att ändra befintliga åtgärder för att öka den genomförandenivå som krävs jämfört med den ursprungliga planen, lägga till nya åtgärder, och använda det återstående ekonomiska bidraget för att bidra till REPowerEU-kapitlet.
- (26) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller nya åtgärder inom delarna 12 (Industri), 13 (Små och medelstora företag), 15 (Digital konnektivitet) och 21 (Utbildning). Åtgärderna avser investeringar för att stödja halvledarindustrin samt investeringar för att stärka halvledarindustrins vetenskapliga och tekniska ekosystem, en reform för att se över lagarna om värdepappersmarknader respektive investeringstjänster för att förbättra tillgången till finansiering för små och medelstora företag och egenföretagare, ett system för att stödja den cirkulära ekonomin i nyckelsektorer i den spanska ekonomin, ett system för att stödja strategiska projekt i värdekedjan för elbilar och investeringar för att utveckla en strategi för mikromeriter genom universitetssystemet.

¹ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Spaniens proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel IVa i den förordningen.

- (27) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen som Spanien lämnat in ändras också åtgärder inom delarna 1 (Hållbar, säker och uppkopplad rörlighet i stads- och storstadsområden), 3 (Jordbruk och fiskeri), 5 (Kust- och vattenresurser), 11 (Offentlig förvaltning), 12 (Industri), 13 (Små och medelstora företag), 16 (Artificiell intelligens), 17 (Vetenskap, teknik och innovation), 18 (Hälso- och sjukvårdssystemet) och 22 (Omsorgsekonomi, jämställdhet och integration) för att återspegla det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget. Följande åtgärder ändras särskilt för att höja den nödvändiga genomförandenivån jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen och återspegla den ökade tilldelningen: Reform 2 (lagen om hållbar rörlighet) inom del 1 (En plan för hållbar, säker och uppkopplad rörlighet i stads- och storstadsområden). Reform 2 (Utveckling och översyn av regelverket för ekologisk hållbarhet inom djurhållning) och investering 1 (Plan för att förbättra effektiviteten och hållbarheten i bevattningen) inom del 3 (Miljömässig och digital omvandling av jordbruks- och fiskerisystemet). Investering 1 (Genomförande av åtgärder för rening, sanitet, effektivitet, besparingar, återanvändning och infrastrukturens säkerhet), investering 2 (Övervakning och återställande av flodekosystem, återhämtning av akviferer och begränsning av översvämningssrisker), investering 3 (Digital omställning inom vattensektorn (upprätthållande av den digitala miljön) och investering 4 (Anpassning av kustlinjen till klimatförändringar och genomförande av marina strategier och planer för fysisk planering i kust- och havsområden) inom del 5 (Kust- och vattenresurser). Reform 1 (Reform för modernisering och digitalisering av förvaltningen), reform 3 (Reform för att modernisera den institutionella strukturen för ekonomisk styrning) och investering 3 (Digital omvandling och modernisering av ministeriet för territoriell politik och offentlig förvaltning och förvaltningen av de autonoma regionerna och de lokala myndigheterna) inom del 11 (Offentlig förvaltning).

Reform 2 (Avfallspolitik och främjande av den cirkulära ekonomin) och investering 3 (plan för att stödja genomförandet av avfallslagstiftningen och främjandet av den cirkulära ekonomin) inom del 12 (Industri). Reform 1 (Förbättra regleringen av näringslivet och klimatet) och reform 2 (Strategin för Spaniens entreprenörsanda) inom del 13 (Små och medelstora företag). Reform 1 (Nationell strategi för artificiell intelligens) inom del 16 (Artificiell intelligens). Investering 2 (Stärka kapaciteten, infrastrukturen och utrustningen i det statliga systemet för vetenskap, teknik och innovation), investering 3 (Nya privata, tvärvetenskapliga, offentliga FoU-projekt, koncepttester och beviljande av stöd till följd av internationella konkurrensutsatta ansökningsomgångar, banbrytande FoU inriktad på samhällsutmaningar, förkommersiell offentlig upphandling), investering 4 (Ny vetenskaplig karriär), investering 6 (Hälsa) och investering 9 (Luft- och rymdfart) inom del 17 (Vetenskap, teknik och innovation). Investering 4 (Utbildning) och investering 5 (Plan för att rationalisera förbrukningen av läkemedel) inom del 18 (Hälso- och sjukvårdssystem). Investering 1 (Stödplan för långvarig vård och omsorg: avinstitutionalisering, utrustning och teknik), investering 2 (Plan för modernisering av sociala tjänster - teknikomställning, innovation, utbildning och förstärkt barnomsorg), investering 3 (Plan för tillgänglighet i Spanien) och investering 4 (Planen Spanien skyddar dig från könsrelaterat våld) inom del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, stärkt politik för jämlikhet och inkludering).

- (28) I del 1 avser åtgärden en höjning av ambitionsnivån jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen för den befintliga reformen med två nya delåtgärder för utveckling av programvara för kostnads-nyttoanalyser av infrastrukturinvesteringar och en ny regelsandlåda för att göra det lättare för innovationer inom rörlighet och transport att nå marknaden.

- (29) I del 3 gäller åtgärderna att jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höja ambitionsnivån för den befintliga reformen om regelverket för en miljömässigt hållbar djuruppfödning, genom att förbättra biosäkerheten vid boskapstransporter och hållbar användning av antibiotika på boskapsarter, och för den befintliga investeringen i att förbättra effektiviteten och hållbarheten i bevattningen genom att öka antalet hektar som ska moderniseras.
- (30) I del 5 gäller åtgärderna att höja ambitionsnivån för den befintliga investeringen i behandling, sanitet, effektivitet, besparingar, återanvändning och infrastrukturens säkerhet genom att förbättra infrastrukturerna för vatten och rening av avloppsvatten; och vidare för den befintliga investeringen i övervakning och återställande av flodekosystem, återhämtning av akvifer och begränsning av översvänningsrisker genom att främja återhämtning av akvifer, samt för den befintliga investeringen i den digitala omställningen inom vattensektorn genom att stödja vattenanvändares digitalisering samt den befintliga investeringen i anpassning av kusterna till klimatförändringarna genom att öka antalet kilometer kust som ska återställas.
- (31) I del 11 gäller åtgärderna att jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höja ambitionsnivån för den befintliga reformen om modernisering och digitalisering av förvaltningen, främst genom en ny lag om insyn i och hederlighet för intressegrupper och genom uppdateringen av den nationella säkerhetsramen; och för den befintliga reformen om att modernisera den institutionella strukturen för ekonomisk styrning, främst genom en lag om kundservice och utgivning av en grönbok för att främja hållbar finansiering. Här ingår också en jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höjd ambitionsnivå för en investering om den digitala omställningen av den offentliga förvaltningen, för att införa personliga digitala vårdplaner.

- (32) I del 12 gäller åtgärderna att jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höja ambitionsnivån för den befintliga reformen om avfallspolitik och den cirkulära ekonomin, främst för att förbättra samordningen mellan olika organisations- och befogenhetsnivåer inom avfallshanteringen så att lagstiftningen blir bättre genomförd och det görs framsteg med att minska avfallsproduktionen, och även förbättra hanteringen av sådant avfall som det inte går att undvika produktion av samt för den befintliga investeringen i den cirkulära ekonomin för att förbättra den kommunala avfallshanteringen. Åtgärderna stärker också konstruktions- och tillverkningskapaciteten i den spanska halvledarindustrin och inrättar ett subventionssystem för att stödja strategiska projekt i värdekedjan för elbilar genom bidrag och främjar den cirkulära ekonomin i tre nyckelsektorer i ekonomin: textil och konfektion, plast samt utrustning för förnybar energi.
- (33) I del 13 gäller åtgärderna att jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höja ambitionsnivån för den befintliga reformen att förbättra företagslagstiftningen och företagsklimatet, främst genom att ändra konkurrenslagstiftningen och dess regelverk; och för reformen att främja spanskt entreprenörskap, främst genom att rationalisera migrationsförfarandena för arbetstagare.
- (34) I del 16 gäller åtgärden att jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höja ambitionsnivån för reformen av strategin för artificiell intelligens, främst genom att upprätta en nationell myndighet för artificiell intelligens och ytterligare stödja forskning och utveckling inom ny kvantchipteknik.

- (35) I del 17 gäller åtgärderna att jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höja ambitionsnivån för den befintliga investeringen om förstärkning av kapaciteten, infrastrukturen och utrustningen i det statliga systemet för vetenskap, teknik och innovation, främst genom att investera i forskning, utveckling och innovation (FoUoI) på området halvledare och mikroelektronik och stärka kapaciteten på området halvledare kopplade till superdatorer. Genom åtgärderna höjs ambitionen ytterligare för den befintliga investeringen i nya privata, tvärvetenskapliga, offentliga projekt inom FoUoI, koncept och beviljande av stöd till följd av internationella konkurrensutsatta ansökningsomgångar, främst genom stöd till forsknings- och utvecklingsprojekt (FoU) på området halvledare i de tidiga skedena av utvecklingen före det konkurrensutsatta stadiet. Genom åtgärderna höjs även ambitionen för den befintliga investeringen i nya vetenskapliga karriärer, genom finansiering av ett uppstartspaket för forskning på området mikroelektronik och halvledare. Genom åtgärderna höjs ambitionen för den befintliga investeringen i hälsa, främst genom stöd till Spaniens deltagande i FoUoI-projekt i flera länder. De stöder också forskning och utveckling kopplad till diagnos av sällsynta sjukdomar, individanpassad precisionsmedicin, utveckling av en plattform för proteomik och metabolomik, en utökad och förbättrad infrastruktur för mänsklig bioövervakning och uppgradering av patientinriktade kliniska forskningsenheter. Slutligen höjs genom åtgärderna också ambitionen för den befintliga investeringen i rymdfart, främst genom finansiering till FoUoI, uppdatering av produktiv kapacitet, digitalisering och teknik samt grön teknik som bidrar till rymdfartssektorns hållbarhet.

- (36) I del 18 gäller åtgärderna att jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höja ambitionsnivån för den befintliga investeringen i utbildning av hälso- och sjukvårdspersonal, för att utöka stödet till behandling av sällsynta sjukdomar, och för den befintliga investeringen i läkemedels hållbarhet, främst genom att öka kapaciteten att tillhandahålla genomtester i det nationella hälso- och sjukvårdssystemet.
- (37) I del 22 gäller åtgärderna att ändra den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen beträffande fyra befintliga investeringar, där det begärdes ytterligare finansiering till stöd för områdena långtidsvård, modernisering av vårdtjänster, tillgänglighet och könsrelaterat våld.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (38) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Spanien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 52 åtgärder.

- (39) Spanien har förklarat att 15 åtgärder inte längre är genomförbara inom den tidsplan man räknat med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, eftersom olika slags begränsningar på utbudssidan, i vissa fall i kombination med hög inflation, har fördröjt genomförandet av dem eller påverkat den ursprungliga ambitionen med dem. Detta gäller målet med löpnummer 49 under åtgärd I2 (investering: Plan för att öka jordbrukets och djuruppfödningens hållbarhet och konkurrenskraft (I): Modernisering av laboratorier för djurhälsa och växtskydd) och delmålet med löpnummer 55 under åtgärd I6 (Plan för att främja hållbarhet, forskning, innovation och digitalisering inom fiskerisektorn (I): Modernisering av nätet av marina reserver av fiskeintresse) inom del 3 (Miljömässig och digital omställning av jordbruks- och fiskerisystemet); målet med löpnummer 142 under åtgärd I1 (investering: Investeringar i en rättvis omställning) inom del 10 (Rättvis omställning); målet med löpnummer 238 under åtgärd I2 (investering: Stärka konnektiviteten i referenscentrum, socioekonomiska drivkrafter och sektoriella digitaliseringsprojekt) inom del 15 (Digital konnektivitet); målet med löpnummer 240 under åtgärd I4 (investering: Förnyelse av infrastruktur och hållbarhet) inom del 15 (Digital konnektivitet); delmålen med löpnummer 243 och 244 under åtgärd I6 (investering: 5G Utbyggnad: nätverk, teknisk utveckling och innovation) inom del 15 (Digital konnektivitet; delmålet med löpnummer 269 under åtgärd I7 (investering: Miljö, klimatförändringar och energi) i del 17 (Vetenskap, teknik och innovation), målet med löpnummer 309 under åtgärd I1 (investering: Främjande av förskoleverksamhet och barnomsorg) inom del 21 (Modernisering och digitalisering av utbildningen, inklusive tidig utbildning 0–3 år). Målet med löpnummer 323 under åtgärd I1 (investering: Stödplan för långvarig vård och omsorg: avinstitutionalisering, utrustning och teknik) inom del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, förstärkning av politiken för jämlikhet och inkludering). Målet med löpnummer 325 under åtgärd I2 (investering: Plan för modernisering av sociala tjänster – Teknisk omställning, innovation, utbildning och stärkande av barnomsorgen) inom del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, förstärkning av jämställdhets- och integrationspolitiken);

målet med löpnummer 326 under åtgärd I3 (investering: Spanien Tillgänglig landsplan) inom del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, förstärkning av jämställdhets- och integrationspolitiken); målet med löpnummer 327 under åtgärd I4 (investering: Plan Spanien skyddar dig mot könsrelaterat våld) inom del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, förstärkning av jämställdhets- och integrationspolitiken); målet med löpnummer 328 under åtgärd I5 (investering: Öka mottagningssystemets kapacitet för migranter och personer som ansöker om internationellt skydd) inom del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, förstärkning av jämställdhets- och integrationspolitiken); målet med löpnummer 347 under åtgärd I5 (investering: Styrning och stimulans av åtgärder till stöd för aktivering) inom del 23 (Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad); samt målet med löpnummer 370 och målet med löpnummer 372 under åtgärd I1 (investering: En digital plan för idrott) inom del 26. På grundval av detta har Spanien begärt att tidsplanen för genomförandet av ovannämnda delmål och mål förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta. För delmålet med löpnummer 55 under åtgärd I6 inom del 3 har Spanien begärt att detta krav ska strykas, då det inte är genomförbart inom den tidsplan man räknat med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen pga. begränsningar på utbudssidan, och att rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (40) Spanien har förklarat att sju åtgärder inte längre är genomförbara inom den tidsplan man räknat med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen pga. att deras genomförande fördröjs av bristande efterfrågan till följd av hög inflation eller den osäkra ekonomiska kontext som provocerats fram av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Detta gäller en delåtgärd till delmålet med löpnummer 2 under åtgärd R2 (Lag om hållbar rörlighet) inom del 1, målet med löpnummer 27 under åtgärd I1 (investering: Rehabiliteringsprogram för ekonomisk och social återhämtning i bostadsmiljöer) inom del 2 (Genomförande av den spanska agendan för städer: Plan för stadsförnyelse); målet med löpnummer 50 under åtgärd I3 (investering: Plan för att öka jordbrukets och djuruppfödningens hållbarhet och konkurrenskraft (II): stärka kapacitetssupbyggnaden och systemen för biosäkerhet i plantskolor, rengörings- och desinfektionscentrum) inom del 3 (Miljöomvandling och digital omvandling av jordbruks- och fiskerisystemet). Målet med löpnummer 78 under åtgärd I2 (investering: Övervakning och återställande av flodekosystem, återhämtning av akvifer och begränsning av översvämningsrisker) inom del 5 (Kust- och vattenresurser); målet med löpnummer 141 under åtgärd I1 (investering: Investeringar i en rättvis omställning) inom del 10 (Rättvis omställning); målen med löpnummer 193 och 195 under åtgärd I1 (investering: Entreprenörskap) inom del 13 (Stöd till små och medelstora företag); målen med löpnummer 204 och 208 under åtgärd I3 (investering: Digitalisering och innovation) inom del 13 (Stöd till små och medelstora företag). På grundval av detta har Spanien begärt att tidsplanen för genomförandet av ovannämnda delmål och mål förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (41) Spanien har förklarat att sex åtgärder inte längre kan uppnås inom den tidsram som anges i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, eftersom Spanien konstaterade att ytterligare anpassningar av den rättsliga ramen är nödvändiga för att uppnå åtgärdens politiska mål och att dessa anpassningar inte kunde slutföras inom den ursprungliga tidsplanen för genomförandet. Detta gäller målet med löpnummer 197 under åtgärd I2 (investering: Tillväxt) inom del 13 (Stöd till små och medelstora företag); delmålet med löpnummer 281 under åtgärd I3 (investering: Ökad kapacitet att reagera på hälsokriser) inom del 18 (Renovering och utvidgning av det nationella hälso- och sjukvårdssystemets kapacitet); Målet med löpnummer 288 under åtgärd I1 (investering: Övergripande digitala färdigheter) i del 19 (Digitala färdigheter). Målet med löpnummer 290 under åtgärd I2 (investering: Digital omställning av utbildning) inom del 19 (Digital kompetens); Målet med löpnummer 292 under åtgärd I3 (investering: Digitala färdigheter för sysselsättning) inom del 19 (Digital kompetens). Målet med löpnummer 349 under åtgärd I6 (investering: Projekt inom den sociala ekonomin, slutförda) inom del 23 (Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad). På grundval av detta har Spanien begärt att tidsplanen för genomförandet av ovannämnda delmål och mål förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (42) Spanien har förklarat att tre åtgärder inte längre är genomförbara inom den tidsplan man räknat med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen eftersom det behövs mer tid för att kunna ta hänsyn till antagandet av nya förfaranden, efterfrågestyrda omständigheter eller anpassning av den administrativa ramen för att underlätta genomförandet. Detta gäller målet med löpnummer 220 under åtgärd I1 (investering: Omställning av turismmodellen mot hållbarhet) inom del 14 (Turism); målet med löpnummer 239 under åtgärd I3 (investering: Konnektivitetscheckar för små och medelstora företag och utsatta grupper) inom del 15 (Digital konnektivitet). Målen med löpnummer 241 och 242 under åtgärd I5 (investering: Utbyggnad av gränsöverskridande digital infrastruktur) inom del 15 (Digital konnektivitet). På grundval av detta har Spanien begärt att tidsplanen för genomförandet av ovannämnda mål förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (43) Spanien har förklarat att en åtgärd inte längre kan uppnås inom den tidsram som anges i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen eftersom de rättsliga instrumenten för att uppnå åtgärden måste ändras då en avvikelse i ambitionsnivån mellan den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens och bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 hade lett till att Spanien underskattat det antal ansökningsomgångar som krävdes för att uppnå den nödvändiga ambitionsnivån. Detta gäller målet med löpnummer 119 under åtgärd I2 (investering: Hållbar energi på öar) inom del 7 (utbyggnad och integrering av förnybara energikällor). På grundval av detta har Spanien begärt att tidsplanen för genomförandet av ovannämnda mål förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (44) Spanien har förklarat att tre åtgärder inte längre är genomförbara inom den tidsplan man räknat med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen pga. Behovet av att följa oväntade, mer långvariga förberedande processer än vad som ursprungligen planerades, vilka i högre grad bidrar till att uppfylla de politiska målen för dessa åtgärder. Detta gäller målet med löpnummer 111 under åtgärd R3 (reform: Utveckling av energisamhällen) inom del 7 (Utbyggnad och integrering av förnybara energikällor); nytt delmål med löpnummer 434 under åtgärd R2 (reform: Stärka rättsstatsprincipen och rättsväsendets effektivitet) inom del 11 (Modernisering av offentlig förvaltning); samt delmålet med löpnummer 245 under åtgärd I7 (investering: Cybersäkerhet: Stärka kapaciteten hos medborgare, små och medelstora företag och yrkesverksamma, Förbättring av sektorns ekosystem) inom del 15 (Digital konnektivitet). På grundval av detta har Spanien begärt att vissa delåtgärder ändras, att tidsplanen för genomförandet av de berörda delarna förlängs eller att de rättsliga genomförandeinstrumenten för de ovannämnda åtgärderna ersätts. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (45) Spanien har förklarat att tre åtgärder inte längre är genomförbara inom den tidsplan man räknat med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen pga. att en extraordinär mängd skogsbränder ledde till att resurserna omfördelades. Detta gäller delmålet med löpnummer 66 under åtgärd I1 (investering: Digitalisering och kunskap om naturarvet); målet med löpnummer 71 under åtgärd I3 (investering: Återställning av ekosystem och grön infrastruktur) och delmålet med löpnummer 73 under åtgärd I4 (investering: Hållbar skogsförvaltning) inom del 4 (Ekosystem och biologisk mångfald). På grundval av detta har Spanien begärt en att tidsplanen för genomförandet av målet med löpnummer 71 förlängs, att ett nytt delmål sätts upp som täcker vissa delar av delmål 73 som inte kunde uppnås inom den föreslagna tidsplanen och att tillämpningsområdet för ovannämnda delmål ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (46) Spanien har förklarat att den ursprungliga ambitionen med sex åtgärder inte längre är genomförbar pga. otillräcklig efterfrågan. Detta gäller målet med löpnummer 34 under åtgärd I4 (investering: Program för förnyelse och demografiska utmaningar) inom del 2 (Genomförande av den spanska agendan för städer: Plan för stadsförnyelse). Åtgärd inkluderad i åtgärdsbeskrivning av åtgärd I1 (Utbyggnad av energilagring) inom del 8 (Elinfrastruktur, smarta nät och utbyggnad av flexibilitet och lagring) samt målet med löpnummer 141 för åtgärd I1 (investering: Investeringar i en rättvis omställning) inom del 10 (Rättvis omställning); delmålet med löpnummer 236 under åtgärd I1 (investering: Främja territoriell sammanhållning genom utbyggnad av nät: Ultrasnabbt bredband) inom del 15 (Digital konnektivitet); samt målet med löpnummer 297 under åtgärd I1 (investering: Kompetenshöjning och kompetenshöjning av arbetskraften kopplad till yrkeskvalifikationer) inom del 20 (Strategisk plan för att främja yrkesutbildning). Dessutom inbegriper åtgärd I1 inom del 20 också ett fördröjt genomförande. På grundval av detta har Spanien begärt att de motsvarande målen och delmålen för dessa åtgärder minskas eller att åtgärdsbeskrivningen ändras jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (47) Vidare har Spanien begärt att använda de resurser som frigörs genom den minskning av ambitionsnivån för målen eller åtgärderna som avses i föregående skäl till att höja ambitionsnivån för sex åtgärder eller mål. Den höjda ambitionen tar formen av höjda mål. Detta gäller mål med löpnummer 35 inom åtgärd IV (investering: Regenereringsprogram och demografisk utmaning) inom del 2 (Genomförande av den spanska agendan för städer: Plan för återställande och förnyelse av städer). Mål med löpnummer 125 och 126 inom åtgärd I1 (Utbyggnad av energilagring) inom del 8 (Elinfrastruktur, smarta nät och utbyggnad av flexibilitet och lagring); åtgärd I1 (investering: Investeringar i en rättvis omställning) inom del 10 (Rättvis omställning); Delmålen med löpnummer 243 och 244 under åtgärd I6 (investering: 5G Utbyggnad: nätverk, teknisk utveckling och innovation) inom del 15 (Digital konnektivitet; samt åtgärd I3 (investering: Innovation och internationalisering av yrkesutbildning) inom del 20 (Strategisk plan för att främja yrkesutbildning). Detta gäller även åtgärd I2 (investering: Digital omställning av yrkesutbildning) inom del 20 (Strategisk plan för att främja yrkesutbildning). Spanien har förklarat att slutförandet av det höjda målet kräver mer tid än vad som uppskattades i den ursprungliga planen. På grundval av detta har Spanien begärt att ambitionsnivån höjs eller att tidsplanen för genomförandet av ovannämnda delmål och åtgärder förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (48) Spanien har förklarat att sex åtgärder inte längre är genomförbara inom den tidsplan man räknat med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen pga. förändringar i marknadsefterfrågan till följd av ändrade marknadsförhållanden, däribland högre kostnader. Dessa objektiva omständigheter gäller målet med löpnummer 85 under åtgärd I1 (investering: Nationellt överföringsnät: Europeiska korridorer) inom del 6 (Hållbar rörlighet (fjärrtrafik)). På grundval av detta har Spanien begärt att förteckningen över korridorer för tilldelningen av projekt utökas, samtidigt som man behåller den ursprungliga ambitionen. Dessa objektiva omständigheter gäller även delmålet med löpnummer 99 under åtgärd I4 (investering: Stödprogram för hållbara och digitala transporter) inom del 6 (Hållbar rörlighet (fjärrtrafik)). På grundval av detta har Spanien begärt att budgethänvisningen per budgetrubrik stryks, samtidigt som man behåller den ursprungliga ambitionen. Dessa objektiva omständigheter gäller även åtgärd I4 (investering: Energiövergångsplan i den statliga förvaltningen) inom del 11 (Modernisering av offentlig förvaltning). På grundval av detta har Spanien begärt att målet med löpnummer 170 sänks proportionerligt med kostnadsökningar för fordon. Spanien har även föreslagit att omfördela till målet med löpnummer 172 en del av den ursprungliga kostnaden i samband med det nya målet med löpnummer 439 (angående genomförande av solcellssystem eller annan förnybar energi), så att det täcker kostnadsökningarna på byggnadsområdet, vilket innebär en ökning av det förstnämnda och en minskning av det sistnämnda. Dessa objektiva omständigheter gäller även målen med löpnummer 217, 218 och 219 under åtgärd I1 (investering: Omställning av turismmodellen mot hållbarhet) inom del 14 (Turism). På grundval av detta har Spanien begärt att klimatmärkningen ändras, samtidigt som den ursprungliga ambitionen med målen hålls oförändrad.

Dessa objektiva omständigheter gäller även målet med löpnummer 342 under åtgärd I1 (investering: Ungdomssysselsättning) inom del 23 (Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad). På grundval av detta har Spanien begärt att omfattningen av de stödmottagande organen utökas, särskilt genom att tillåta andra offentliga organ, stiftelser och organisationer i tredje sektorn att verkställa *Tandem*-programmet, samtidigt som den ursprungliga ambitionen behålls. Dessa objektiva omständigheter gäller även målet med löpnummer 344 under åtgärd I3 (investering: Nya färdigheter för en grön, digital och produktiv omställning) inom del 23 (Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad). På grundval av detta har Spanien begärt att gruppen av stödmottagare utökas så att den innefattar även anställda arbetstagare, samtidigt som den ursprungliga ambitionen behålls. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (49) Spanien har förklarat att fem åtgärder inte längre är genomförbara under de särskilda villkor man räknat med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen pga. störningar i leveranskedjan. Dessa objektiva omständigheter gäller målet med löpnummer 12 under åtgärd I2 (investering: Incitamentssystem för installation av laddningsstationer, inköp av elfordon och bränslecellsfordon samt innovation inom elektromobilitet, laddning och grön vätgas) inom del 1 (En plan för hållbar, säker och uppkopplad rörlighet i stads- och storstadsområden). På grundval av detta har Spanien begärt att specifikationerna av målet ändras, så att ”utbyggnad av” elfordon och laddningsstationer ersätts med ”registrering av subventionen av”, och att det läggs till ett delmål med löpnummer 419 för att förlänga genomförandet av åtgärden i syfte att bevara dess ursprungliga ambitionsnivå. Dessa objektiva omständigheter gäller även åtgärd I4 (Hållbar skogsförvaltning) inom del 4 (Ekosystem och biologisk mångfald). På grundval av detta har Spanien begärt att hänvisningen till förvärv av nya flygtillgångar stryks och att budgeten omfördelas till befintliga åtgärder för skogsförvaltning. Objektiva omständigheter gäller även delmålet med löpnummer 79 under åtgärd I3 (investering: Den digitala omställningen inom vattensektorn (digital miljötillsyn – perte för digitalisering av vattenanvändning) inom del 5 (Kust- och vattenresurser). På grundval av detta har Spanien begärt att idrifttagandet av infrastrukturen ersätts med tilldelningen av kontrakt och att det läggs till ett delmål med löpnummer 426 för att förlänga genomförandet av åtgärden i syfte att bevara dess ursprungliga ambitionsnivå. Dessa objektiva omständigheter gäller även delmålet med löpnummer 309 under åtgärd I1 (investering: Främjande av förskoleverksamhet och barnomsorg) inom del 21 (Modernisering och digitalisering av utbildningen, inklusive tidig utbildning 0–3 år).

På grundval av detta, och med hänsyn till de ökade byggnads- och renoveringskostnaderna, har Spanien begärt att slutförandedatumet skjuts upp med ett år och att den budget som ursprungligen var anslagen till finansiering av driftskostnader minskas, om det är nödvändigt för att klara investeringsmålet. Dessa objektiva omständigheter gäller även målet med löpnummer 356 under åtgärd I2 (investering: Att främja kultur över hela territoriet) inom del 24 (Kulturindustrin). Med avseende på samma åtgärd har Spanien föreslagit att slutförandedatumet för målet med löpnummer 358 skjuts upp. På grundval av detta har Spanien begärt att specifikationen till 19 platser begränsas och att den återstående platsen ("Tabacalera") integreras till ett nytt mål med löpnummer 474. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (50) Spanien har förklarat att tre åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ, i syfte att uppnå åtgärdens ursprungliga ambition. Detta gäller delmålen med löpnummer 145, 147 och 148 under åtgärd R1 (investering: modernisering och digitalisering av förvaltningen) samt delmålet med löpnummer 152 och det nya delmålet med löpnummer 435 inom åtgärd R2 (reform: Att stärka rättsstatsprincipen och rättsväsendets effektivitet) inom del 11 (Modernisering av offentliga förvaltningar) för att återspegla en ändring av de typer av rättsliga instrument som ska antas för att säkerställa ett snabbare, effektivare och mer omfattande genomförande av reformen. Detta gäller även målet med löpnummer 322 under åtgärd I1 (investering: Stödplan för långvarig vård och omsorg: avinstitutionalisering, utrustning och teknik) inom del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, förstärkning av jämställdhets- och integrationspolitiken), där Spanien har gått framåt med täckningen för hemteletjänster mer än vad som förväntades innan åtgärden genomfördes. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (51) Spanien har förklarat att en åtgärd har ändrats för att justera ambitionen efter kostnadsökningar till följd av inflation och förändrad efterfrågan i riktning mot dyrare energieffektivitetsrenoveringar som åstadkommer mer energibesparing. Detta gäller målet med löpnummer 29 under åtgärd I1 (investering: Rehabiliteringsprogram för ekonomisk och social återhämtning i bostadsmiljöer) inom del 2 (Genomförande av den spanska agendan för städer: Plan för stadsförnyelse). På grundval av detta har Spanien begärt att målet sänks proportionerligt med kostnadsökningarna. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (52) Spanien har begärt att ytterligare mål, avsedda att bevara den ursprungliga ambitionsnivån, ska inkluderas pga. problem som bl.a. gäller flaskhalsar i leveranskedjan, inflation, påföljande administrativa dröjsmål och brist på den arbetskraft och kompetens som krävs. Dessa objektiva omständigheter gäller målet med löpnummer 419 under åtgärd I2 (investering: Incitamentssystem för installation av laddningsstationer, inköp av elfordon och bränslecellsfordon samt innovation inom elektromobilitet, laddning och grön vätgas) inom del 1 (En plan för hållbar, säker och uppkopplad rörlighet i stads- och storstadsområden); delmålet med löpnummer 425 under åtgärd I4 (investering: Hållbar skogsförvaltning) inom del 4 (Ekosystem och biologisk mångfald); samt delmålet med löpnummer 426 under åtgärd I3 (investering: Den digitala omställningen inom vattensektorn (digital miljötillsyn)) inom del 5 (Kust- och vattenresurser). På grundval av detta har Spanien begärt att målen under dessa åtgärder läggs till i återhämtnings- och resiliensplanen. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (53) Kommissionen anser att de skäl som Spanien har anfört motiverar uppdateringen i enlighet med artikel 14.2 i förordning (EU) 2021/241, uppdateringen i enlighet med artikel 18.2 i den förordningen och ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i den förordningen.
- (54) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till den nya tilldelningen, ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Spanien lagt fram.

Rättelser av skrivfel

- (55) Skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 som påverkar 66 åtgärder. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras för att korrigera dessa skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 30 april 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Spanien. Dessa skrivfel gäller åtgärd R2 (Lagen om hållbar rörlighet och finansiering av transporter) och åtgärd I2 (investering: Incitamentssystem för installation av laddningsstationer, inköp av elfordon och bränslecellsfordon samt innovation inom elektromobilitet, laddning och grön vätgas) inom del 1 (En plan för hållbar, säker och uppkopplad rörlighet i stads- och storstadsområden), åtgärd R3 (reform: Bostadslagen), åtgärd R4 (reform: Lagen om kvalitet på arkitektur och byggnadsmiljö och en ny nationell arkitekturstrategi), åtgärd R5 (renoveringskontor ("one-stop-shop")), åtgärd R6 (Förbättrad finansiering av renoveringsåtgärder) och investering I1 (Återanpassningsprogram för ekonomisk och social återhämtning i bostadsmiljöer) i del 2 (Genomförande av den spanska agendan för städer: Plan för stadsförnyelse),

åtgärd R6 (reform: Översyn av det nationella regelverket för reglering av hållbart fiske) och åtgärd I6 (Plan för att främja hållbarhet, forskning, innovation och digitalisering inom fiskerisektorn (I): Modernisering av nätet av marina reserver av fiskeintresse) inom del 3 (Miljömässig och digital omställning av jordbruks- och fiskerisystemet), åtgärd R1 (reform: Bevarande av biologisk mångfald på land och i havet), åtgärd R3 (reform: hållbart skogsbruk), åtgärd I1 (investering: Digitalisering och kunskap om naturarvet); åtgärd I2 (investering: Bevarande av biologisk mångfald på land och i havet), åtgärd I3 (investering: Återställande av ekosystem och grön infrastruktur) inom del 4 (ekosystem och biologisk mångfald), åtgärd R1 (reform: Vattenplaner och vattenstrategier samt ändringar av lagstiftningen), åtgärd I1 (Genomförande av åtgärder för behandling, sanitet, effektivitet, besparingar, återanvändning och infrastrukturens säkerhet (DESEAR) och åtgärd I4 (investering: Anpassning av kustlinjen till klimatförändringar och genomförande av marina strategier och planer för fysisk planering i kust- och havsområden) inom del 5 (Kust- och vattenresurser), åtgärd I2 (investering: Programmet för transeuropeiska transportnät, andra arbeten), åtgärd I3 (investering: Intermodalitet och logistik) och åtgärd I4 (investering: Stödprogram för hållbara och digitala transporter) inom del 6 (Hållbar rörlighet (fjärrtrafik)), åtgärd I1 (investering: Utveckling av innovativ förnybar energi, integrerad i byggnader och produktionsprocesser) och åtgärd I2 (investering: Hållbar energi på öar) inom del 7 (utbyggnad och integrering av förnybara energikällor), åtgärd I3 (Nya affärsmodeller i energiomställningen) inom del 8 (Elinfrastruktur, smarta nät och utbyggnad av flexibilitet och lagring), åtgärd I1 (investering: förnybar vätgas, ett nationalprojekt) inom del 9 (förnybar vätgas), åtgärd R1 (reform: Protokoll för en rättvis omställning), åtgärd I1 (investering: Investeringar i en rättvis omställning) inom del 10 (Rättvis omställning);

åtgärd I2 (investering: Program för att främja konkurrenskraft och industriell hållbarhet) inom del 12 (Industripolitik), åtgärd R1 (reform: Förbättra företagslagstiftningen och klimatet), åtgärd R2 (reform: Strategi för entreprenörskap i Spanien), åtgärd I1 (investering: Entreprenörskap), åtgärd I3 (investering: Digitalisering och innovation) och åtgärd I4 (investering: Tillväxt) inom del 13 (Stöd till små och medelstora företag), åtgärd I1 (investering: Omställning av turismmodellen mot hållbarhet) inom del 14 (Turism), åtgärd I2 (investering: Stärka konnektiviteten i referenscentrum, socioekonomiska drivkrafter och sektoriella digitaliseringsprojekt) inom del 15 (Digital konnektivitet), åtgärd I6 (investering: Utbyggnad av 5G: nät, teknisk utveckling och innovation) inom del 15 (Digital konnektivitet; åtgärd R1 (Nationell strategi för artificiell intelligens) inom del 16 (Artificiell intelligens), åtgärd I5 (investering: Kunskapsöverföring), åtgärd I7 (miljö, klimatförändringar och energi) och åtgärd I3 (nya privata, tvärvetenskapliga, offentliga FoUoI-projekt, koncepttester och beviljande av stöd till följd av internationella konkurrensutsatta ansökningsomgångar, banbrytande FoU inriktad på samhällsutmaningar, förkommersiell offentlig upphandling), åtgärd I5 (kunskapsöverföring), åtgärd I7 (miljö, klimatförändringar och energi) och åtgärd I9 (flyg- och rymdteknik) inom del 17 (vetenskap, teknik och innovation), åtgärd R3 (reform: Lagen om jämlikhet, universalitet och sammanhållning i det nationella hälso- och sjukvårdssystemet), åtgärd R4 (reform: Lag om ramstadgan för personal inom hälso- och sjukvården), åtgärd R5 (reform: Reformering av läkemedelslagstiftningen och förbättrad tillgång till läkemedel), åtgärd I3 (Nätverket för övervakning av folkhälsan), åtgärd I4 (investering: Hälso- och sjukvårdspersonal som utbildats inom ramen för fortbildningsplaner) och åtgärd I5 (investering: VALTERMED-systemet och plattformen för bedömning av hälso- och sjukvårdsteknik och fördelar med det nationella hälso- och sjukvårdssystemen),

åtgärd 16 (hälsodatabas) inom del 18 (Renovering och utvidgning av det nationella hälso- och sjukvårdssystemets kapacitet), åtgärd I1 (investering: Övergripande digitala färdigheter), åtgärd I2 (investering: Digital omställning av utbildningen) och åtgärd I3 (investering: Digitala färdigheter för sysselsättning) inom del 19 (Digital kompetens), åtgärd I1 (investering: Omskolning och kompetenshöjning av arbetskraften med koppling till yrkeskvalifikationer) och åtgärd I2 (investering: Digital omställning av yrkesutbildning) inom del 20 (Strategisk plan för att främja yrkesutbildning), åtgärd I5 (investering: Att förbättra universitetens digitala infrastruktur, utrustning, teknik, undervisning och utvärdering) inom del 21 (Modernisering och digitalisering av utbildningen, inklusive tidig utbildning 0–3 år), åtgärd I1 (investering: Plan för långvarig vård och omsorg: avinstitutionalisering, utrustning och teknik), åtgärd I2 (investering: Plan för modernisering av sociala tjänster – Teknisk omställning, innovation, utbildning och stärkande av barnomsorgen), åtgärd I3 (investering: Spanien Tillgänglig landsplan) och åtgärd I4 (investering: Planen Spanien skyddar dig mot könsrelaterat våld) inom del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, förstärkning av jämställdhets- och integrationspolitiken), åtgärd I3 (investering: Nya färdigheter för den gröna, digitala och produktiva omställningen), åtgärd R7 (reform: Översyn av anställningsincitament) och åtgärd R10 (reform: Förenkling och förbättring av arbetslöshetsstödet) inom del 23 (Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad), åtgärd I1 (investering: Att stärka kulturindustrins konkurrenskraft) inom del 24 (Kulturindustrin), åtgärd I1 (investering: Program för främjande, modernisering och digitalisering av den audiovisuella sektorn) inom del 25 (Audiovisuellt nav för Spanien) samt åtgärd I2 (investering: Plan för ekologisk omställning av idrottsanläggningar) inom del 26 (Främjande av idrott). Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

- (56) REPowerEU-kapitlet innehåller en ny reform, en expanderad investering och sju nya investeringar. Reformen syftar till att underlätta utbyggnaden av förnybara energikällor och rationalisera handläggningen av ansökningar om tillstånd. Framför allt förenklar reformen förfarandena i samband med nya projekt för förnybar energi och ny infrastruktur för elnät, och genom reformen inrättas en ny administrativ enhet inom den centrala förvaltningen som ska assistera med handläggningen av ansökningar om tillstånd.
- (57) De sju nya investeringarna i REPowerEU-kapitlet omfattar en offentlig investering i ett stödsystem för att förbättra tillgången till finansiering i värdekedjan vid konstruktion, tillverkning, lagring, återvinning eller forskning och utveckling av teknik och komponenter som är relevanta för omställningen till en ekonomi med nettonollutsläpp. En offentlig investering i ett stödsystem för att stödja förnybar vätgas och en investering i utbyggnad av ny infrastruktur för elöverföring för att integrera större volymer förnybar energi och ansluta nya nettonollindustriplanläggningar till elnätet och fyra investeringar för att stödja industrins utfasning av fossila bränslen, varav två i form av stödsystem.

- (58) Delen innefattar investeringar och reformer för att öka andelen förnybara energikällor och bidrar till att göra Spanien mindre beroende av fossila bränslen och därmed minska sårbarheten under kommande vintrar. Åtgärderna är reform av tillståndsgivningen för förnybar energi, investeringar till stöd för energisamhällen, energilagring och egenförbrukning samt investeringar till stöd för förnybar vätgas, värdekedjan för nettonollindustrin och utveckling av kraftnätet.
- (59) REPowerEU-kapitlet innehåller även en utökad åtgärd som bygger på två befintliga åtgärder i del 7 (Utbyggnad och integrering av förnybara energikällor) och en befintlig åtgärd i del 8 (Elinfrastruktur, smarta nät och användning av flexibilitet och lagring). Genom den utökade åtgärden i REPowerEU-kapitlet höjs ambitionsnivån för de befintliga åtgärderna, i synnerhet med avseende på egenförbrukning, energilagring och energisamhällen.
- (60) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning 2021/241.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (61) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, utgör i enlighet med artikel 19.3 a i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.1 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.

- (62) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller ytterligare åtgärder för att stödja pelarna för den gröna omställningen, särskilt vad gäller utfasning av fossila bränslen i industrin, utbyggnad förnybar energi och vätgas, hållbara transporter, energieffektivitet, vattenförvaltning, cirkulär ekonomi, anpassning till klimatförändringarna och hållbar turism. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller även ytterligare åtgärder för att stödja den digitala omställningen, särskilt vad gäller utveckling av avancerad digital teknik, utökad kapacitet för den fabrikslösa industrin och tillverkningsindustrin, förstärkning av det vetenskapliga och tekniska ekosystemet, digitalisering av små och medelstora företag, offentlig förvaltning och utbildningsväsende, en utökad audiovisuell sektor och digitalisering av information och mediekonnektivitet. Dessutom innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för att förbättra den sociala och territoriella sammanhållningen och könsfördelningen, särskilt genom stöd till det strategiska projektet för den sociala ekonomin och omsorgsekonomin.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (63) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Spanien, och de rekommendationer som gjorts i enlighet med artikel 6 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011¹, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (64) I synnerhet tas i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hänsyn till de landsspecifika rekommendationer som rådet formellt antog före kommissionens bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen. Eftersom det högsta ekonomiska bidraget för Spanien har justerats uppåt, och eftersom återhämtnings- och resiliensplanen ökade i storlek efter en begäran om lån som avses att inte användas uteslutande för REPowerEU-målen, beaktas samtliga strukturella rekommendationer för 2022 och 2023 i den samlade bedömningen.
- (65) Efter att ha bedömt framstegen med att genomföra alla relevanta landsspecifika rekommendationer vid tidpunkten då den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in, finner kommissionen att ingen rekommendation genomfördes fullt ut. Det har uppnåtts betydande framsteg när det gäller rekommendationerna om offentliga investeringar i den gröna och den digitala omställningen och i energisäkerhet (2022 års rekommendation 1.2), om förnybar vätgas (2022 års rekommendation 4.6), om stöd till sysselsättning (2020 års rekommendation 2.1), om åtgärder för att tillhandahålla likviditet till små och medelstora företag och egenföretagare (2020 års rekommendation 3.1), om att bevara pensionssystemets hållbarhet (2019 års rekommendation 1.4), om övergången till tillsvidareanställningar (2019 års rekommendation 2.3) och om att åtgärda luckor i de regionala minimiinkomstsystemens täckning (2019 års rekommendation 2.7).

- (66) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Spanien från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2019, 2020, 2022 och 2023. Genom att ta itu med ovannämnda utmaningar förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera de obalanser som Spanien har, enligt rekommendationerna i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011 2019, 2020, 2022 och 2023, särskilt när det gäller hög privat, offentlig och extern skuldsättning i ett läge med hög arbetslöshet.
- (67) Ändringarna av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan ändrar inte på, utan bekräftar och stärker, den tidigare bedömningen att planen bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de landsspecifika rekommendationerna till Spanien för åren 2019 och 2020, eftersom Spanien inte tar bort eller avsevärt minskar på några investeringar eller reformer utan lägger till ytterligare investeringar och reformer. Många av de nya åtgärderna bidrar till att ytterligare ta itu med de landsspecifika rekommendationer som redan delvis hanteras i den befintliga återhämtnings- och resiliensplanen.

- (68) Särskilt hanteras i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen 2022 års landsspecifika rekommendation 1.2 och 2023 års rekommendation 1.3 att gynna offentliga investeringar i den gröna och den digitala omställningen genom sex offentliga investeringar i faciliteter som ska ge incitament till privata investeringar och förbättra tillgången till finansiering (de två ICO-företagsstödfonderna, Next Tech Fund, saminvesteringsfonden, fonden för regional resiliens och CHIP-finansieringsmekanismen), vilket avsevärt förväntas påskynda den gröna och den digitala omställningen i Spanien. Vidare finns ytterligare investeringar, däribland i mikrochipindustrin och den audiovisuella sektorn, som också hanterar 2023 års landsspecifika rekommendation 1.3 och 2022 års rekommendation 1.2 om att öka de offentliga investeringarna i den gröna och den digitala omställningen.
- (69) I enlighet med 2022 års landsspecifika rekommendation 3 att höja återvinningstalen så att unionsmålen nås och främja den cirkulära ekonomin och förbättra återanvändningen av vatten, finns i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen en reform för avfallshantering som förbättrar samordningen mellan samtliga förvaltningsnivåer. Detta uppnås genom att det upprättas en samordningskommitté och den sekundärlagstiftning som ingår i ”avfallspaketet” godkänns. Ytterligare överföringar till regionerna kommer att bidra direkt till att uppnå att minst 30 % av det kommunala avfallet källsorteras. Ett nytt subventionssystem för cirkulär ekonomi i centrala spanska sektorer (plast, textilier och mode samt utrustning för förnybara energikällor) kommer att bidra till att förbättra cirkulariteten i dessa sektorer. Ytterligare investeringar i avloppsvattenrening kommer att bidra till att öka återanvändningen av vatten (perte för digitalisering av vatten).

- (70) REPowerEU-kapitlet stärker återhämtnings- och resiliensplanens ambition med avseende på de flesta av de relevanta landsspecifika rekommendationerna på energiområdet (2022 års rekommendation 4, 2023 års rekommendation 3), särskilt att minska beroendet av fossila bränslen, påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor, investera i energilagring och nätinфраstruktur samt bygga ut förnybar vätgas. REPowerEU-kapitlet innehåller en reform som förbättrar tillståndsgivningen för projekt för förnybar energi och investeringar i egenförbrukning, energilagring och energisamhällen och en investering i förnybar vätgas (som avser 2023 års rekommendation 3.1 om att minska det totala beroendet av fossila bränslen och 2023 års rekommendation 3.2 om att påskynda utbyggnaden av förnybar energi genom att ytterligare rationalisera och digitalisera tillståndsförfarandena, stödja tillståndsmyndigheternas arbete, integrera förnybar energi i byggnader och investera i förnybar vätgas). Det innehåller också en investering i ny elnätinfrastruktur (enligt 2023 års rekommendation 3.1 för att minska det totala beroendet av fossila bränslen och 2023 års rekommendation 3.3 om förbättrad elöverföring). Dessutom ingår en investering i värdekedjan för förnybara energikällor (i enlighet med 2023 års rekommendation 3.1 om att minska det totala beroendet av fossila bränslen).

- (71) Åtskilliga föreslagna åtgärder som ingår i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bidrar även till 2023 års rekommendation 3.7 och 2022 års rekommendation 4.5 på området att elektrifiera transporter (genom ett nytt skatteincitament för inköp av elfordon och stöd till elfordonsindustrin), och till 2023 års rekommendation 3.5 och 2022 års rekommendation 4.8 på området att öka tillgången till energieffektiva subventionerade bostäder till överkomligt pris (genom faciliteten för främjande av subventionerade bostäder och åtgärdsprogrammet för att främja tillgången till hyresbostäder). Strategin för energieffektivitet i det statliga vägnätet bidrar till att hantera 2019 års rekommendation 3.3 om energieffektivitet och 2020 års rekommendation 3.5 om ren och effektiv produktion och användning av energi.
- (72) Vidare bidrar den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen till att ta itu med de 2020 års rekommendation 3 att gynna forskning och innovation, ren och effektiv produktion och användning av energi, energiinfrastruktur, vatten- och avloppsförvaltning och hållbara transporter, genom att det driftsätts en ny regulatorisk sandlåda på området transporter och mobilitet. En ny förordning om informationssystem för jordbruksföretag för att hantera jordbruks- och boskapspolitiken bidrar till att ta itu med 2019 års rekommendation 3.2 om resurseffektivitet. En jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höjd ambitionsnivå för en investering i att modernisera bevattningssystemen med avseende på vattenbesparingar och energieffektivitet bidrar till att ta itu med 2020 års rekommendation 3.6 om att investera i den ekologiska och digitala omställningen, i synnerhet i förvaltningen av vattenresurser och avfall.

- (73) Nya investeringar i hälso- och sjukvård bidrar till att ta itu med 2020 års rekommendation 1.2 om att stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och kapacitet. Den nya fonden för entreprenörskap och små och medelstora företag bidrar till att ta itu med 2020 års rekommendation 3.1 om att genomföra åtgärder till stöd för små och medelstora företag. Ett ytterligare finansieringsinstrument, den sociala utfallsfonden, bidrar till att ta itu med 2019 års rekommendation 2.1 om att säkerställa att arbetsförmedlingar och sociala tjänster har kapaciteten att tillhandahålla ändamålsenligt stöd.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (74) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.3 i bilaga V till samma förordning ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Spaniens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, samt lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

- (75) Vid bedömningen av den första versionen av planen, i enlighet med artikel 19.3 c och kriterium 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241, konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen förväntas ha hög inverkan genom att stärka Spaniens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, samt lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen (betyg A).
- (76) Den första versionen av återhämtnings- och resiliensplanen innehöll reformer och investeringar med potential att åtgärda betydande brister i den spanska ekonomin vad gäller utrikeshandeln, genom att öka näringslivets konkurrenskraft och minska energiimporten. Den återhämtnings- och resiliensplanen bidrog delvis till att ta itu med landets befintliga brister ur skattepolitisk synvinkel genom att säkerställa effektiva offentliga utgifter och stärka regelverken för beskattning och offentlig upphandling. Den förväntades även ändamålsenligt minska de territoriella skillnaderna genom reformer och investeringar för att ta itu med demografiska utmaningar i landsbygdsområden och små kommuner och stödja omställningsprocessen mot en klimatneutral ekonomi. Där ingick åtgärder som syftar till att åtgärda utmaningar som rör den sociala sammanhållningen, vilka har identifierats i tidigare landsrapporter och landsspecifika rekommendationer till Spanien och övervakats genom den sociala resultattavlan. Särskilda åtgärder inriktades på att ta itu med brister i systemet för socialt skydd, t.ex. genom förenklingen av arbetslöshetsersättningen och översynen av systemet för familjeförmåner.

- (77) Som en del av ändringen av planen har Spanien lagt fram ytterligare reformer med syftet att stärka näringslivets konkurrenskraft, locka utländska talanger och påskynda energiomställningen och genomförandet av investeringar. I synnerhet föreslår Spanien reformer för att rationalisera handläggningen av tillståndsansökningar på området förnybar energi. Sådana reformer är nyckeln till att nå målen med REPowerEU, påskynda den gröna omställningen och säkerställa resiliensen vid ytterligare energichocker. Ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen innehåller även omfattande resurser till finansieringsinstrument för att stimulera till privata investeringar, däribland för att stödja den gröna och den digitala omställningen, och för att utöka strategiska industriprojekt i den gröna och den digitala omställningen. REPowerEU-kapitlet innehåller ytterligare resurser för att utöka befintliga åtgärder för egenförbrukning av förnybar energi, energilagring bakom mätaren och energisamhällen, och nya investeringar i förnybar vätgas, i värdekedjan för förnybar energi, i elnät och i industrins utfasning av fossila bränslen. Mot bakgrund av de reformer och investeringar som lagts fram som en del i ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen, bekräftas den ursprungliga positiva bedömningen av hur återhämtnings- och resiliensplanen påverkar tillväxtpotentialen, jobbskapandet och den territoriella och sociala sammanhållningen.
- (78) I stiliserade simuleringar utförda av kommissionens avdelningar uppskattas att den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive den uppdaterade tilldelningen av bidrag och begäran om lån, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att höja Spaniens BNP med mellan 2,7 % och 3,5 % till år 2025; här ingår inte uttryckligen de eventuella positiva effekterna av strukturreformerna.

Inte orsaka betydande skada

- (79) Återhämnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och avsnitt 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852¹ (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (80) I den ändrade återhämnings- och resiliensplanen bedöms efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med den metod som fastställs i den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Kommissionens tekniska vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*². Ändringar som införts i åtgärder genom ändringen av återhämnings- och resiliensplanen påverkar inte den bedömning som gjorts för den ursprungliga versionen av återhämnings- och resiliensplanen, som förblir densamma.
- (81) För de nya reformer och investeringar som införs, inklusive REPowerEU-kapitlet, har Spanien lämnat en systematisk bedömning av varje åtgärd mot principen om att inte orsaka betydande skada. Särskilda säkerhetsåtgärder för att säkerställa överensstämmelse med principen om att inte orsaka betydande skada ingår vid behov i de relevanta delmålen och målen. På grundval av den information som Spanien lämnat kan slutsatsen dras att återhämnings- och resiliensplanen förväntas säkerställa att ingen av åtgärderna orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (82) Ingen åtgärd i den spanska återhämtnings- och resiliensplanen eller i REPowerEU-kapitlet omfattas av artikel 21c.3 a i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (83) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (84) Genomförandet av de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet förväntas särskilt bidra till att stödja målen i artikel 21c.3 b, e och f i förordning (EU) 2021/241. Genomförandet av investeringarna i att fasa ut fossila bränslen i industrin (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) och bygga ut förnybar vätgas (C31.I2), den utökade investeringen i att bygga ut ytterligare förnybar energi genom främjande av egenförbrukning (C31.I1) och reformen för att förenkla tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi (C31.R1) förväntas bidra till det mål som fastställs i artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241, dvs. att främja energieffektivitet i byggnader och kritisk energiinfrastruktur, fasa ut fossila bränslen i industrin, öka produktionen och användningen av hållbar biometan och förnybar eller fossilfri vätgas och öka andelen och påskynda utbyggnaden av förnybar energi.

Genomförandet av investeringen i ny infrastruktur för elöverföring (C31.I4) förväntas bidra till att ta itu med interna och gränsöverskridande flaskhalsar i energiöverföringen och energidistributionen, stödja lagring av el och påskynda integreringen av förnybara energikällor, dvs. målet i artikel 21c.3 e i förordning (EU) 2021/241. Genomförandet av investeringen till stöd för nettonollindustrins värdekedja (C31.I3) förväntas bidra till målet i 21c.3 f i den förordningen. I REPowerEU-kapitlet hanteras också behovet av att överge fossila bränslen och övergå till andra alternativ, särskilt genom att påskynda utbyggnaden av förnybar energi, förnybar vätgas, utfasning av fossila bränslen i industrin och investeringar i värdekedjan för nettonollindustrin.

- (85) Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet är därför förenliga med Spaniens insatser för att uppnå de mål som avses i artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241. Regeringen antog i oktober 2022 en plan för mer energitrygghet i Spanien ("Plan Más Seguridad Energética") med 73 åtgärder i de sex kategorierna a) energisparande, b) energiomställning, c) skydd av sårbara konsumenter, d) skattesubventioner för att skydda energikonsumenter, e) energioberoende, och f) solidaritet med andra medlemsstater. Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet är också förenliga med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, eftersom REPowerEU-åtgärderna framför allt höjer den ursprungliga ambitionen i planen på området förnybara energikällor, förnybar vätgas, energisamhällen och energilagring.

Åtgärder med gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder

- (86) De åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 db i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.13 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder.
- (87) REPowerEU-kapitlet bidrar till att minska beroendet av fossila bränslen och minska energibehovet. Särskilt stöder majoriteten av åtgärderna i REPowerEU-kapitlet utbyggnaden av förnybara energikällor, förnybar vätgas, infrastruktur för elnät och utfasning av fossila bränslen i industrin.
- (88) Den investering som gäller produktion och användning av förnybar vätgas innefattar projekt som är gränsöverskridande och omfattar flera länder eller har sådan effekt. Genomförandet av investeringarna till stöd för egenförbrukning, infrastruktur för elöverföring och utfasning av fossila bränslen i industrin förväntas vidare minska Spaniens beroende av fossila bränslen.
- (89) Den uppskattade kostnaden för de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet motsvarar ca 85 % av de totala kostnaderna, vilket är avsevärt högre än minimimålet på 30 % och därför motiverar att kapitlet klassas som att i stor utsträckning ha en gränsöverskridande effekt.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (90) Återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 39,9 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 75 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (91) När det gäller åtgärder i samband med den gröna omställningen gäller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen endast ändringar av tidsplanen för delmål och mål på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 och rättelser av skrivfel. Vidare innehåller den ändringar av sju åtgärder på grundval av artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241 för att återspegla en högre ambitionsnivå, och tolv nya åtgärder som bidrar till den gröna omställningen då de stöder utfasning av fossila bränslen i industrin, utbyggnad av förnybar energi och vätgas, hållbara transporter, energieffektivitet, vattenförvaltning, cirkulär ekonomi, anpassning till klimatförändringarna och hållbar turism. REPowerEU-kapitlet innehåller åtta åtgärder som syftar till att påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor, stärka värdekedjan för nettoindustri, investera i ytterligare infrastruktur för elnät, fasa ut fossila bränslen i industrin och finansiera åtgärder som möjliggör förnybar energi. Nya investeringsåtgärder till stöd i form av lån till el- och konnektivitetsvärdekedjan och den jordbruksbaserade livsmedelssektorn förväntas bidra till dessa värdekedjors gröna omställning.

- (92) De åtgärder som har samband med den gröna omställningen, däribland biologisk mångfald, i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och REPowerEU-kapitlet fortsätter att ha en bestående inverkan, då åtgärderna syftar till strukturella förändringar för att minska Spaniens övergripande beroende av fossila bränslen och till att öka energibesparingarna genom en övergång till grön teknik, särskilt den som gäller förnybara energikällor, energilagring, energieffektivitet och utfasning av fossila bränslen i industrin. Till följd av detta bidrar de också till att uppnå målen för 2030–2050 och målet med klimatneutralitet i unionen senast 2050.

Bidrag till den digitala omställningen

- (93) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 25,9 % av den ändrade planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (94) När det gäller åtgärder som bidrar till den digitala omställningen görs vissa ändringar av 30 åtgärder sett till slutmål, på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241. Utöver dessa ändringar innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen 16 nya åtgärder som bidrar till den digitala omställningen.

- (95) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller investeringar och reformer som förväntas ha långvarig inverkan på de ekonomiska och sociala sektorernas digitala omställning och avsevärt bidra till att ta itu med den digitala omställningens utmaningar; denna förväntade inverkan stärks ytterligare genom de nya åtgärder som ingår i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen. I synnerhet innehåller den ändrade planen betydande nya åtgärder på området avancerad digital teknik, med investeringar i hela värdekedjan för avancerade mikroprocessorer, från FoU till tillverkning. Betydande investeringar förväntas också stödja utökningen av nystartade teknikföretag. Andra investeringar förväntas stödja små och medelstora företag med att utveckla en miljö för spansk naturlig språkbehandling med hjälp av datorvetenskap och teknik för artificiell intelligens. Andra investeringar förväntas ytterligare stärka digitaliseringen av vattensektorn och av den offentliga förvaltningen, däribland genom investeringar i cybersäkerhet. Slutligen har andra resurser avsatts till att vidareutveckla investeringarna inom ramen för det spanska audiovisuella navet.

Bestående inverkan

- (96) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen inklusive REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.7 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Spanien.
- (97) Vid den ursprungliga bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med artikel 19.3 g i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.7 i bilaga V till samma förordning, konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen i stor utsträckning (betyg A) förväntades ha en bestående inverkan på Spanien.

- (98) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen minskar inte ambitionen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen som helhet. I planen tas hänsyn till covid-19-krisens förlängda påverkan, till inflation och störningar i leveranskedjan, samt till vissa oväntade juridiska eller tekniska svårigheter eller tillgången till bättre alternativ för genomförandet av vissa åtgärder genom att åtgärder ändras i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller nya åtgärder och höjer ambitionen för befintliga åtgärder till följd av det ökade ekonomiska bidraget och begäran om lånestöd, och planen innehåller ett REPowerEU-kapitel. Dessa ytterligare åtgärder förväntas, utöver de befintliga åtgärderna, ha bestående positiva effekter på den spanska ekonomin och ytterligare driva på dess gröna och digitala omställning.
- (99) Nya reformer som ingår i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas ha långvarig inverkan på Spanien, då 16 reformer har införts eller utökats för att stärka konkurrensramen, locka utländska talanger och göra det lättare för kompetenta migrantarbetare att komma in i landet, förbättra regelverket för finanssektorn, förbättra standarderna för djurs och människors hälsa vid transporter och hållbar användning av antibiotika i boskapsindustrin, minska matsvinn, främja den cirkulära ekonomin, bekämpa ökenspridning, öka utbudet av och underlätta tillgången till bostäder, utveckla lågutsläppsområden, göra vägnätet mer energieffektivt, driftsätta en regulatorisk sandlåda på området transport och mobilitet, förbättra regelverket för skydd av finansiella kunder, främja insyn på området lobbyverksamhet, gynna offentliga hållbara finanser och uppdatera regelverket för digital säkerhet. REPowerEU-kapitlet innehåller dessutom en ny reform för att rationalisera tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi.

- (100) Nya investeringar som ingår i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas ha en långvarigt bestående inverkan på Spanien genom att stimulera till privata investeringar med 14 finansieringsinstrument, däribland investeringar till stöd för den gröna och den digitala omställningen. REPowerEU-kapitlet innehåller investeringar i att utöka befintliga åtgärder som främjar förnybar vätgas, egenförbrukning av förnybar energi och energisamhällen, plus nya investeringar i värdekedjan för förnybar energi, i elnät och i utfasning av fossila bränslen i industrin.

Övervakning och genomförande

- (101) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet och de ytterligare åtgärder som finns med i detta beslut, är i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

- (102) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en uppdatering av övervaknings- och genomföranderamen. För det första ingår en beskrivning av ytterligare åtgärder som Spanien har vidtagit sedan den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens godkändes. De åtgärderna ingick som delmål i den första betalningsansökan och genomförandet av dem har bidragit till att stärka övervaknings- och genomförandestrukturen. I synnerhet kvarstår de nationella arrangemang som fastställdes i kungligt lagdekret 36/2020 av den 30 december om antagande av brådskande åtgärder för modernisering av den offentliga förvaltningen och genomförande av planen för återhämtning, omställning och resiliens. Dessutom har Spanien godkänt beslut HFP/1031/2021 om definition av förfarandena och formatet för den information som ska delas för övervakning av återhämtnings- och resiliensplanen och revision av verkställigheten av utgifterna, och inrättat det integrerade informationssystemet för återhämtning och resiliens ("Coffee") som underlättar övervakningen av genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen och framställandet av förvaltningsförklaringar, revisionssammanfattningar och begäranden om utbetalning. Kommissionen gjorde en positiv preliminär bedömning av delmålen angående dessa åtgärder i samband med den första begäran om utbetalning. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller för det andra även en utökning av övervakningsramen så att den anpassas till de nya införda åtgärderna i form av upprättade finansieringsinstrument och subventionssystem där bidrag kombineras med finansieringsinstrument; Spanien kommer att ingå ett genomförandeavtal eller motsvarande med genomförandepartnern, eller godkänna ett regelverk som innehåller beskrivningen av genomförandepartnerns och – i relevanta fall – finansiella intermediärers övervakningssystem, för att rapportera om den mobiliserade investeringen. Detta krav gäller inte när genomförandepartnern eller den finansiella intermediären är Europeiska investeringsbanken (EIB), Europeiska investeringsfonden (EIF) eller Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD).

- (103) Arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan påverkar inte den ursprungliga bedömningen av den effektiva övervakningen och det effektiva genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Den struktur som har i uppgift att genomföra, övervaka och rapportera om återhämtnings- och resiliensplanen har förstärkts och de övergripande arrangemang som Spanien föreslår för att organisera genomförandet av reformerna och investeringarna är fortfarande trovärdiga. De delmål och mål som åtföljer de ändrade eller ytterligare åtgärderna, inbegripet de i REPowerEU-kapitlet, är tydliga och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningståliga.

Kostnader

- (104) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 i i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (105) Bedömningen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen var att de uppskattade totala kostnaderna för planen var i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmande med principen om kostnadseffektivitet och i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (106) Spanien har lämnat individuella kostnadsberäkningar för alla ändrade och nya investeringar och reformer, med en tillhörande kostnad i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, och motiverar dem genom att hänvisa till ett flertal källor. Dit hör intresseanmälningssomgångar som särskilt har utlysts för återhämtnings- och resiliensplanens syften, upphandlingskontrakt för liknande tjänster eller liknande tidigare investeringar, exempel på liknande investeringar som utförts i andra medlemsstater samt uppgifter om investeringsbehov och luckor i marknadsfinansieringen. Till följd av detta bedöms kostnadsberäkningarna för de flesta åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen vara rimliga. Spanien har använt förenklade kostnadsalternativ för både schablonsatser och enhetskostnader.
- (107) Återhämtnings- och resiliensplanens sammanlagda beräknade kostnader överensstämmer med de planerade reformernas och investeringarnas art och typ. Till följd av detta bedöms kostnadsberäkningarna för de flesta åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen vara trovärdiga. Spanien har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att de beräknade totala kostnaderna inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (108) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av EU-lagstiftningen, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (109) Det interna kontrollsystem som beskrevs i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen baserades på robusta processer och strukturer. I detta system beskrevs aktörerna och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av internkontroller på ett tydligt sätt. De aktörer som ansvarar för kontrollerna har laglig rätt att fullgöra sina roller och uppgifter, och även administrativ kapacitet. Sammantaget ansågs kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang, inbegripet insamling och tillgängliggörande av uppgifter om slutmottagarna, vara adekvata med avseende på kraven enligt förordning (EU) 2021/241. Som komplement till det interna kontrollsystemet var Spanien tvunget att utveckla ett integrerat informationssystem för genomförandet och godkänna tillhörande lagstiftning före den första regelbundna utbetalningen från den facilitet för återhämtnings och resiliens som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*).

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (110) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en uppdatering av revisions- och kontrollramen. För det första ingår en beskrivning av ytterligare åtgärder som Spanien har vidtagit sedan den ursprungliga planen för återhämtnings- och resiliens godkändes. Dessa åtgärder har bidragit till att stärka ramen. Som kommissionen bekräftat i samband med den preliminära bedömningen av den tredje begäran om utbetalning, har Spanien i synnerhet förbättrat insamlingen av uppgifter om verkliga huvudmän för utländska företag som inte har någon fullmakt i Spanien, både för redan ingångna och framtida kontrakt, och har tagit fram ett ytterligare it-verktyg för riskgradering benämnt Minerva, för att systematiskt kontrollera och förebygga intressekonflikter, med hjälp av uppgifterna om de verkliga huvudmännen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller för det andra också en utökning av kontroll- och revisionsramen så att den anpassas till de nya införda åtgärderna i form av upprättade finansieringsinstrument och subventionssystem där bidrag kombineras med finansieringsinstrument. Spanien kommer att ingå ett genomförandeavtal eller motsvarande avtal med genomförandepartnern, eller godkänna ett regelverk som bör innehålla beskrivningen av genomförandepartnerns och – i relevanta fall – finansiella intermediärers övervakningssystem, för att rapportera om den mobiliserade investeringen. Dessa revisions- och kontrollkrav bör säkerställa förebyggande, upptäckt och åtgärdande av bedrägeri, korruption och intressekonflikter, verifiering av att varje verksamhet är stödberättigande innan åtaganden görs för finansiering, samt genomförande av riskbaserade efterhandsrevisioner i enlighet med en revisionsplan. I de fall där genomförandepartnern eller den finansiella intermediären är EIB, EIF eller EBRD gäller inte skyldigheten att beskriva revisions- och kontrollsystemen, men dessa organ bör vara tvungna att till de relevanta nationella myndigheterna lämna en årlig revisionsrapport iordningställd av deras externa revisorer.

- (111) Arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan påverkar inte den ursprungliga bedömningen av den effektiva övervakningen och det effektiva genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Den befintliga revisions- och kontrollramen har förstärkts och anses vara adekvat och robust.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (112) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (113) Den ursprungliga spanska återhämtnings- och resiliensplanen var uppbyggd kring 30 sammanhängande delar som stöder de gemensamma målen att stimulera återhämtningen för den spanska ekonomin, bidra till den gröna och den digitala omställningen och öka Spaniens resiliens för en hållbar och inkluderande tillväxt. Varje del är uppbyggd kring konsekventa paket bestående av både reformer och investeringar, med åtgärder som ömsesidigt förstärker eller kompletterar varandra. Det finns också synergier mellan de olika delarna och inga åtgärder motsäger eller undergräver andra åtgärders ändamålsenlighet.

- (114) Ändringarna av återhämtnings- och resiliensplanen gäller 28 av de befintliga delarna och innefattar en ytterligare del, REPowerEU-kapitlet. Ändringarna av de befintliga kapitlen påverkar inte planens övergripande samstämmighet, med beaktande av hur delarna ömsesidigt förstärker och kompletterar varandra, i synnerhet de som gäller den gröna och den digitala omställningen och det nytillagda REPowerEU-kapitlet. De nytillagda finansieringsinstrumenten och ytterligare investeringarna som finansieras till följd av höjningen av det högsta ekonomiska bidraget och i och med begäran om lånestödet, plus REPowerEU-kapitlet, kompletterar de befintliga åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen. Utöver dessa nya investeringar och de investeringar där ambitionen har höjts, är de nytillagda reformerna ömsesidigt förstärkande och kompletterande.

Samrådsprocess

- (115) Spaniens återhämtnings- och resiliensplan innehåller en sammanfattning av det genomgånga samrådsförfarandet om planens utformning och genomförande. När återhämtnings- och resiliensplanen utarbetades genomförde Spanien riktade samråd om de breda avsikterna med ändringarna av återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, med arbetsmarknadens parter, berörda parter, regionala och lokala myndigheter och andra politiska grupper. Vid sin inlämning har Spanien tillhandahållit uppgifter om de berörda parter det hållits samråd med, förklarat resultaten av detta kompletterande riktade samråd och beskrivit hur man inledningsvis reflekterat över det underlag man fått in från de berörda parterna, inklusive för åtgärder i REPowerEU-kapitlet.

- (116) För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda regionala och lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive dess REPowerEU-kapitel. Genom att säkerställa att fler känner egenansvar för planens genomförande kommer man kunna göra planen mer verkningsfull och stärka dess förväntade långsiktiga resultat. För att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen har Spanien upprättat en ny sektorskonferens för återhämtning, omställning och resiliens som ska sköta samordningen mellan regioner, lokala enheter och den centrala regeringen. Dessutom ska befintliga sektorskonferenser inom olika politikområden stödja genomförandet av särskilda åtgärder inom sina respektive ansvarsområden. Dessutom kan reformåtgärder som fastställs i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, underställas den samrådsprocess som i enlighet med den nationella rättsliga ramen ska ske innan lagstiftningsåtgärder antas i Spanien.

Positiv bedömning

- (117) Efter kommissionens positiva bedömning av Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inklusive REPowerEU-kapitlet, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade planen, inklusive REPowerEU-kapitlet, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade planen, inklusive REPowerEU-kapitlet, i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånestöd.

- (118) De uppskattade totala kostnaderna för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inklusive REPowerEU-kapitlet, uppgår till 163 029 653 473 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inklusive REPowerEU-kapitlet, vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet. Detta belopp motsvarar 77 213 906 801 EUR, med 2 576 417 190 EUR för att stödja reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet och 74 637 489 611 EUR för att stödja andra reformer och investeringar i återhämtnings- och resiliensplanen.
- (119) I enlighet med artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Spanien den 6 juni 2023 in en ansökan om fördelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i den förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i den metod som avses i bilaga IVa till förordning (EU) 2021/241. Den beräknade totala kostnaden för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 b–f i förordning (EU) 2021/241 som ingår i REPowerEU-kapitlet uppgår till 6 916 693 413 EUR. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelning som är tillgänglig för Spanien bör det ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Spanien motsvara tilldelningen. Detta belopp motsvarar 2 582 276 223 EUR.

- (120) I enlighet med artikel 4a i förordning (EU) 2021/1755¹ lämnade Spanien den 1 mars 2023 in en motiverad begäran om att få överföra en del av sitt återstående preliminära anslag på 58 000 000 EUR från medlen i brexitjusteringsreserven till faciliteten för återhämtning och resiliens. Detta belopp bör göras tillgängligt för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet i form av ytterligare icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.
- (121) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien bör vara 79 854 183 024 EUR.

Lån

- (122) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Spanien dessutom begärt ett totalt lånestöd på 83 160 060 000 EUR, i synnerhet 1 700 000 000 EUR för att stödja reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet och 81 475 050 000 EUR för att stödja de andra reformerna och investeringarna i återhämtnings- och resiliensplanen. Beloppet för de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, är högre än det kombinerade ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien och det uppdaterade maximala ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, inkomsterna från utsläppshandelssystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG² och från brexitjusteringsreserven. Det högsta lånebelopp som Spanien har begärt överstiger inte 6,8 % av dess BNI i löpande priser år 2019.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1).

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

Förfinansiering från REPowerEU

- (123) Spanien har begärt följande finansiering för genomförandet av REPowerEU-kapitlet: 2 576 417 190 EUR i form av ekonomiskt bidrag beräknat i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) 2021/241, överföring om 58 000 000 EUR från den preliminära tilldelningen från brexitjusteringsreserven och 2 582 276 223 EUR från intäkterna från utsläppshandelssystemet enligt direktiv 2003/87/EG, 1 700 000 000 EUR i form av lån.
- (124) För dessa belopp begärde Spanien den 11 september 2023, i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241, förfinansiering på 20 % av den begärda finansieringen. Förutsatt att medel finns tillgängliga bör förfinansieringen göras tillgänglig för Spanien i enlighet med de avtal som ska ingås mellan kommissionen och Spanien i enlighet med artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 och i enlighet med artikel 15.2 i den förordningen (*låneavtalet*) och under förutsättning att avtalen träder i kraft.
- (125) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Spanien bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Spanien ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

- ”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag tillgängligt för Spanien i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 79 854 183 024 EUR*. Detta bidrag omfattar följande:
- a) Ett belopp om 46 592 869 727 EUR som ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022.
 - b) Ett belopp om 30 621 037 074 EUR som ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
 - c) Ett belopp om 2 582 276 223 EUR**, i enlighet med artikel 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, enbart för åtgärder som avses i artikel 21c i den förordningen, med undantag för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 a i den förordningen.
 - d) Ett belopp på 58 000 000 EUR, överfört från brexitjusteringsreserven till faciliteten för återhämtning och resiliens.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Spanien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 9 036 636 649 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2021/241.

Ett belopp om 1 043 338 683 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241. Denna förfinansiering får betalas ut av kommissionen i upp till två utbetalningar.

Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

* Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Spaniens proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

** Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Spaniens proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga IVa till den förordningen.”

3. Följande artikel ska införas:

”Artikel 2a

Lånestöd

1. Unionen ska göra ett lån på högst 83 160 060 000 EUR tillgängligt för Spanien.

2. Kommissionen ska göra det lånestöd som avses i punkt 1 tillgängligt för Spanien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 340 000 000 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241. Denna förfinansiering får betalas ut av kommissionen i upp till två utbetalningar.

Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Den förfinansiering som avses i punkt 2 ska verkställas i enlighet med låneavtalet och under förutsättning att det träder i kraft. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med låneavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Spanien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet och som fastställts för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen inklusive REPowerEU-kapitlet. För att pengarna ska kunna betalas ut ska Spanien ha uppnått de kompletterande delmålen och målen senast den 31 augusti 2026.”

4. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 2

Adressat

Detta beslut riktar sig till Konungariket Spanien.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
