



Svet
Evropske unije

Bruselj, 10. oktober 2023
(OR. en)

13695/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0349 (NLE)

ECOFIN 961
FIN 1004
UEM 268

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Španija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. junija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)¹.
- (2) Na podlagi člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 je bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Španija je 6. junija 2023 Komisiji predložila spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva posodobljeni najvišji finančni prispevek v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241. Vključuje prošnjo za podporo v obliki posojila, namenjeno dodatnim reformam in naložbam v skladu s členom 14(2) Uredbe (EU) 2021/241, in utemeljeno zahtevo, podano Komisiji, naj Svetu predlaga spremembo Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin ni več mogoče v celoti izpolniti. Dodatki k načrtu za okrevanje in odpornost in njegove spremembe, ki jih je predložila Španija, zadevajo 143 ukrepov.

¹ Glejte dokumenta ST 10150/21 in ST 10150/21 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Svet je 14. julija 2023 na Španijo naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Španiji med drugim priporočil, naj ohrani zagon pri stabilnem izvajanju svojega načrta za okrevanje in odpornost ter zmanjša odvisnost od fosilnih goriv, zlasti s pospešitvijo uvajanja energije iz obnovljivih virov, vključno z nadaljnjo racionalizacijo in digitalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj, podpiranjem dela organov za izdajo dovoljenj, izboljšanjem dostopa do omrežja in naložbami v shranjevanje energije, prenos in distribucijo električne energije ter čezmejne elektroenergetske povezave. Svet je Španiji priporočil tudi, naj poveča razpoložljivost socialnih in cenovno dostopnih energijsko učinkovitih stanovanj, tudi z obnovo, ter naj pospeši elektrifikacijo stavb in prodor elektromobilnosti ter tudi okrepitev prizadevanj politik, namenjenih zagotavljanju in pridobivanju spretnosti, potrebnih za zeleni prehod.
- (6) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali lokalni in regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in drugi deležniki. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je v skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

- (7) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Španija, vključuje prošnjo za podporo v obliki posojila, namenjeno 27 dodatnim ukrepom, ki vključujejo 20 naložb in sedem reform, brez vključitve ukrepov iz poglavja REPowerEU.
- (8) Španija je zlasti zaprosila za podporo v obliki posojila za vzpostavitev 14 finančnih instrumentov za spodbujanje zasebnih naložb, vključno s podporo zelenemu in digitalnemu prehodu. Cilj podpore v obliki posojila, za katero je zaprosila, je povečati ambicije strateških industrijskih projektov iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost na področju zelenega in digitalnega prehoda.
- (9) Reforme v zvezi s podporo v obliki posojila, za katero je zaprosila, vključujejo program ukrepov za spodbujanje ponudbe najemniških stanovanj, novo reformo za preprečevanje izgub hrane in živilskih odpadkov ter novo reformo v zvezi z nacionalno strategijo za preprečevanje dezertifikacije.
- (10) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje nove ukrepe v okviru komponente 1 (Trajnostna, varna in povezana mobilnost v urbanem in metropolitanskem okolju), komponente 2 (Energijska učinkovitost), komponente 3 (Agroživilstvo in ribištvo), komponente 4 (Ekosistemi), komponente 5 (Obala in vodni viri), komponente 6 (Prevoz na dolge razdalje), komponente 11 (Javna uprava), komponente 12 (Industrija), komponente 13 (MSP), komponente 15 (Digitalna povezljivost), komponente 17 (Znanost, tehnologija in inovacije), komponente 22 (Skrbstvena ekonomija, enakost in vključevanje), komponente 25 (Avdiovizualno vozlišče) ter komponente 28 (Davčni sistem). Nekateri od teh novih ukrepov temeljijo na obstoječih ukrepih, vključenih v prvotni načrt za okrevanje in odpornost.

- (11) V okviru komponente 1 ukrepi zajemajo novo reformo za vzpostavitev območij z nizkimi emisijami v občinah z več kot 50 000 prebivalci in na otoških ozemljih.
- (12) V okviru komponente 2 ukrepi zajemajo javno naložbo v instrument za spodbujanje socialnih stanovanj z namenom spodbujanja zasebnih naložb in izboljšanja dostopa do financiranja gradnje in prenove energijsko učinkovitih socialnih in cenovno dostopnih stanovanj, novo reformo, ki vključuje spremembo zakona o sanaciji zemljišč in mest, da bi se pospešili postopki načrtovanja v zvezi z ukrepi za sanacijo stavb in gradnjo socialnih stanovanj, ter objavo vodnika s priporočili in najboljšimi praksami za poenostavitev in pospešitev postopkov za izdajanje dovoljenj za urbanistično načrtovanje.
- (13) V okviru komponente 3 ukrepi zajemajo novo reformo za preprečevanje izgub hrane in živilskih odpadkov, novo reformo za izboljšanje upravljanja politik na področju kmetijstva in živinoreje ter naložbo, ki temelji na obstoječem ukrepu za izboljšanje učinkovitosti in trajnostnosti namakanja. To temelji na obstoječi naložbi 1 (Načrt za izboljšanje učinkovitosti in trajnostnosti namakanja) v okviru komponente 3 (Okoljska in digitalna preobrazba agroživilskega in ribiškega sistema).
- (14) V okviru komponente 4 ukrep zajema novo reformo v zvezi s sprejetjem nacionalne strategije za preprečevanje dezertifikacije.
- (15) V okviru komponente 5 ukrepa zajemata novo naložbo za obnovo vodonosnikov in novo naložbo v zvezi z digitalizacijo rabe vode v mestnem vodnem krogu in industrijskem sektorju.

- (16) V okviru komponente 6 ukrep zajema novo reformo v zvezi z objavo strategije za energijsko učinkovitost v državnem cestnem omrežju in izračunom ogljičnega odtisa za leto 2024 na podlagi te strategije.
- (17) V okviru komponente 11 ukrep zajema novo naložbo z dvema elementoma: okrepitvijo zmogljivosti javne uprave na področju kibernetike varnosti ter javno naložbo v instrument za spodbujanje zasebnih naložb in izboljšanje dostopa do financiranja v španskem varnostnem, obrambnem, letalskem in vesoljskem sektorju.
- (18) V okviru komponente 12 ukrep zajema novo naložbo v program podpore v obliki posojil za podporo strateškimi projektom v vrednostni verigi električnih avtomobilov in agroživilskih proizvodov.

- (19) V okviru komponente 13 ukrepi zajemajo nove naložbe v osem novih instrumentov za spodbujanje zasebnih naložb in izboljšanje dostopa do financiranja: sklad za izboljšanje dostopa do financiranja za zasebni sektor in gospodinjstva na področjih trajnostnega prometa, vključno z železnicami, energijske učinkovitosti, energije iz obnovljivih virov (vključno s shranjevanjem energije in elektroenergetskim omrežjem), razogljčenja industrije in nizkoogljičnih industrijskih dobavnih verig, gospodarjenja z vodami, krožnega gospodarstva ter prilagajanja podnebnim spremembam; sklad za izboljšanje dostopa do financiranja za podjetja in podjetnike, javne in zasebne univerze pri projektih, povezanih z digitalizacijo, ter turistični sektor; finančni instrument za zagotavljanje spodbud za sklade in podjetja v tehnološkem sektorju; finančni instrument za sovlaganje v Španiji s tujimi institucionalnimi vlagatelji v strateške gospodarske aktivnosti na področju zelenega in digitalnega prehoda; finančni instrument za podporo solventnosti strateških podjetij, ki jih je prizadela pandemija COVID-19; finančni instrument za podporo solventnosti srednjih podjetij med pandemijo COVID-19; shemo ponovnega jamstva za podporo dostopu MSP do financiranja; finančni instrument za zagotavljanje finančne podpore za zasebne in javne naložbe v španskih regijah ter finančni instrument za zagotavljanje finančne podpore MSP za inovativne projekte in projekte na področju jezikovnih tehnologij.
- (20) V okviru komponente 15 ukrep zajema novo naložbo v obliki javne naložbe v instrument za spodbujanje zasebnih naložb in izboljšanje dostopa do financiranja v industriji polprevodnikov.

- (21) V okviru komponente 17 ukrep zajema javno naložbo za izboljšanje dostopa do financiranja v zdravstvenem ter letalskem in vesoljskem sektorju. Naložba vključuje tudi ukrepe za naložbe v tvegani kapital tehnoloških ali inovativnih podjetij v zdravstvenem sektorju.
- (22) V okviru komponente 22 ukrepa zajemata novo reformo novega zakona o varstvu potrošnikov in uporabnikov pred socialno in ekonomsko ranljivostjo ter novo naložbo, sestavljeno iz javnih naložb v instrument za spodbujanje zasebnih naložb in izboljšanje dostopa do financiranja za projekte z merljivim socialnim ali okoljskim vplivom, ki prispevajo k socialnim in okoljskim rešitvam.
- (23) V okviru komponente 25 ukrepa zajemata novo naložbo v digitalizacijo in razširjanje vsebin in informacij prek medijev v španščini in drugih uradnih jezikih ter novo naložbo v obliki javne naložbe v instrument za spodbujanje zasebnih naložb in izboljšanje dostopa do financiranja v avdiovizualnem sektorju.
- (24) V okviru komponente 28 ukrep zajema naložbo, ki temelji na dveh obstoječih ukrepih, in sicer shemah davčnih spodbud za spodbujanje obnovitvenih del za boljšo energijsko učinkovitost ter podporo nakupu električnih vozil in polnilnih postaj. Ukrep temelji na obstoječi naložbi 2 (Shema spodbud za namestitvev polnilnih mest, nakup električnih vozil in vozil na gorivne celice ter inovacije na področju elektromobilnosti) v okviru komponente 1 (Trajnostna, varna in povezana mobilnost v urbanem in metropolitanskem okolju). Ukrep temelji tudi na obstoječi naložbi 1 (Program sanacije za gospodarsko in socialno okrevanje v stanovanjskih okoljih) v okviru komponente 2 (Izvajanje španske urbane agende: načrt za sanacijo in obnovo mest).

- (25) V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Španija, brez poglavja REPowerEU, je posodobljenih 32 ukrepov, sestavljenih iz 23 naložb in devet reform, da se upošteva posodobljeni najvišji finančni prispevek. Španija je pojasnila, da je zaradi povečanja najvišjega finančnega prispevka¹ zaprosila, da dodatna razpoložljiva sredstva uporabijo za: spremembo obstoječih ukrepov tako, da bi se povečal obseg ukrepov, ki jih je treba izvesti, v primerjavi s prvotnim načrtom, ter dodajanje novih ukrepov, preostali finančni prispevek pa se uporabi za prispevanje k poglavju REPowerEU.
- (26) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje nove ukrepe v okviru komponente 12 (Industrija), komponente 13 (MSP), komponente 15 (Digitalna povezljivost) in komponente 21 (Izobraževanje). Ti ukrepi zajemajo naložbo v podporo industriji polprevodnikov ter naložbo za krepitev znanstvenega in tehnološkega ekosistema na področju industrije polprevodnikov; reformo za spremembo zakona o trgih vrednostnih papirjev in investicijskih storitvah, da bi se izboljšal dostop do financiranja za MSP in samozaposlene; program podpore krožnemu gospodarstvu v ključnih sektorjih španskega gospodarstva; program podpore strateškimi projektom na področju vrednostne verige električnih avtomobilov; ter naložbo v razvoj strategije za podeljevanje mikrodokazil v univerzitetnem sistemu.

¹ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Španije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa navedene uredbe.

- (27) V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Španija, so spremenjeni tudi ukrepi v okviru komponente 1 (Trajnostna, varna in povezana mobilnost v urbanem in metropolitanskem okolju), komponente 3 (Agroživilstvo in ribištvo), komponente 5 (Obala in vodni viri), komponente 11 (Javna uprava), komponente 12 (Industrija), komponente 13 (MSP), komponente 16 (Umetna inteligenca), komponente 17 (Znanost, tehnologija in inovacije), komponente 18 (Zdravstveni sistem) ter komponente 22 (Skrbstvena ekonomija, enakost in vključevanje), da se upošteva posodobljeni najvišji finančni prispevek. Natančneje, naslednji ukrepi so spremenjeni, da se poveča obseg zahtevanega izvajanja v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost, ob upoštevanju povečanja dodeljenih sredstev: reforma 2 (Zakon o trajnostni mobilnosti) v okviru komponente 1 (Trajnostna, varna in povezana mobilnost v urbanem in metropolitanskem okolju); reforma 2 (Razvoj in pregled regulativnega okvira za okoljsko trajnostnost živinoreje) in naložba 1 (Načrt za izboljšanje učinkovitosti in trajnostnosti namakanja) v okviru komponente 3 (Okoljska in digitalna preobrazba agroživilskega in ribiškega sistema); naložba 1 (Izvajanje ukrepov na področju čiščenja, sanitarnih storitev, učinkovitosti, prihrankov, ponovne uporabe in varnosti infrastrukture), naložba 2 (Spremljanje in obnova rečnih ekosistemov, obnova vodonosnikov in zmanjšanje poplavne ogroženosti), naložba 3 (Digitalni prehod v vodnem sektorju (digitalno spremljanje okolja)) ter naložba 4 (Prilagajanje obale podnebnim spremembam ter izvajanje morskih strategij in načrtov za pomorsko prostorsko načrtovanje) v okviru komponente 5 (Obala in vodni viri); reforma 1 (Reforma za posodobitev in digitalizacijo uprave), reforma 3 (Reforma za posodobitev institucionalne strukture gospodarskega upravljanja) in naložba 3 (Digitalna preobrazba in posodobitev ministrstva za teritorialno politiko in javno upravo ter uprave avtonomnih skupnosti in lokalnih oblasti) v okviru komponente 11 (Javna uprava);

reforma 2 (Politika ravnanja z odpadki in spodbujanje krožnega gospodarstva) in naložba 3 (Načrt za podporo izvajanju zakonodaje o odpadkih in spodbujanje krožnega gospodarstva) v okviru komponente 12 (Industrija); reforma 1 (Izboljšanje regulacije podjetij in poslovnega okolja) in reforma 2 (Strategija: Španija, podjetniška država) v okviru komponente 13 (MSP); reforma 1 (Nacionalna strategija za umetno inteligenco) v okviru komponente 16 (Umetna inteligenca); naložba 2 (Krepitev zmogljivosti, infrastrukture in opreme državnega sistema za znanost, tehnologijo in inovacije), naložba 3 (Novi zasebni, interdisciplinarni, javni projekti na področju raziskav, razvoja in inovacij, preizkusi konceptov in dodelitev pomoči na podlagi mednarodnih konkurenčnih razpisov; vrhunske raziskave in razvoj, usmerjeni v družbene izzive; predkomercialna javna naročila), naložba 4 (Nova znanstvena kariera), naložba 6 (Zdravje) in naložba 9 (Letalska in vesoljska industrija) v okviru komponente 17 (Znanost, tehnologija in inovacije); naložba 4 (Usposabljanje) in naložba 5 (Načrt za racionalizacijo porabe farmacevtskih izdelkov) v okviru komponente 18 (Zdravstveni sistem) ter naložba 1 (Načrt za dolgotrajno oskrbo in podporo: deinstitucionalizacija, oprema in tehnologija), naložba 2 (Načrt za posodobitev socialnih storitev – tehnološka preobrazba, inovacije, usposabljanje in krepitev otroškega varstva), naložba 3 (Načrt: Španija – dostopna država) in naložba 4 (Načrt: Španija vas ščiti pred nasiljem zaradi spola) v okviru komponente 22 (Akcijški načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja).

- (28) V okviru komponente 1 ukrep zajema povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost za obstoječo reformo z dvema novima podukrepoma v zvezi z razvojem programske aplikacije za izvedbo analize stroškov in koristi za naložbe v infrastrukturo ter operacionalizacijo regulativnega peskovnika za lažji prodor inovacij na področju mobilnosti na trg.

- (29) V okviru komponente 3 ukrepi zajemajo povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost za obstoječo reformo regulativnega okvira za okoljsko trajnostnost živinoreje, in sicer tako, da se izboljšata biološka zaščita pri prevozu živine in trajnostna raba antibiotikov v živinoreji, ter za obstoječo naložbo za izboljšanje učinkovitosti in trajnostnosti namakanja, in sicer tako, da se poveča število hektarjev zemljišč, ki bodo posodobljene.
- (30) V okviru komponente 5 ukrepi zajemajo povečanje ravni ambicij obstoječe naložbe v zvezi s čiščenjem, sanitarnimi storitvami, učinkovitostjo, prihranki, ponovno uporabo in varnostjo infrastrukture tako, da se izboljša infrastruktura za gospodarjenje z vodami in čiščenje odpadne vode; obstoječe naložbe v zvezi s spremljanjem in obnovo rečnih ekosistemov, obnovo vodonosnikov in zmanjšanjem poplavne ogroženosti, in sicer s spodbujanjem ukrepov za obnovo vodonosnikov, obstoječe naložbe v zvezi z digitalnim preходом v vodnem sektorju, in sicer s podpiranjem digitalizacije rabe vode, ter obstoječe naložbe, povezane s prilagajanjem obale podnebnim spremembam s povečanjem števila kilometrov obale, ki jo je treba obnoviti.
- (31) V okviru komponente 11 ukrepi zajemajo povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost za obstoječo reformo za posodobitev in digitalizacijo uprave, in sicer z novim zakonom o preglednosti in integriteti interesnih skupin ter posodobitvijo okvira nacionalne varnosti, in za obstoječo reformo za posodobitev institucionalne strukture gospodarskega upravljanja, in sicer z zakonom o storitvah za stranke in objavo zelene knjige za spodbujanje trajnostnega financiranja. Načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za naložbo v zvezi z digitalno preobrazbo javne uprave, in sicer z uvedbo načrtov za osebno digitalno oskrbo.

- (32) V okviru komponente 12 ukrepi zajemajo povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost za obstoječo reformo v zvezi s politiko ravnanja z odpadki in krožnim gospodarstvom, in sicer z izboljšanjem usklajevanja med različnimi organizacijskimi ravnmi in ravnmi pristojnosti na področju ravnanja z odpadki, da se izboljša izvajanje zakonodaje in doseže napredek pri zmanjševanju nastajanja odpadkov ter izboljša ravnanje z odpadki, ki jih ni mogoče preprečiti; in za obstoječo naložbo v zvezi s krožnim gospodarstvom za izboljšanje obdelave komunalnih odpadkov. Ti ukrepi krepijo tudi zmogljivost industrije polprevodnikov v Španiji na področju zasnove in proizvodnje in vzpostavljajo subvencijsko shemo za podporo strateškim projektom v vrednostni verigi električnih avtomobilov z nepovratnimi sredstvi ter spodbujajo krožno gospodarstvo v treh ključnih gospodarskih sektorjih: tekstil in moda, plastika ter oprema za energijo iz obnovljivih virov.
- (33) V okviru komponente 13 ukrepi zajemajo povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost za obstoječo reformo za izboljšanje regulacije podjetij in poslovnega okolja, in sicer s spremembo konkurenčnega prava in njegovih določil, ter za reformo za spodbujanje španskega podjetništva, in sicer s poenostavitvijo migracijskih postopkov za delavce.
- (34) V okviru komponente 16 ukrep zajema povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost za reformo strategije za umetno inteligenco, in sicer z ustanovitvijo nacionalnega organa za umetno inteligenco ter nadaljnjo podporo raziskavam in razvoju na področju novih tehnologij kvantnih čipov.

- (35) V okviru komponente 17 ukrepi zajemajo povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost za obstoječo naložbo v zvezi s krepitvijo zmogljivosti, infrastrukture in opreme državnega sistema za znanost, tehnologijo in inovacije, in sicer z naložbami v raziskave, razvoj in inovacije na področju polprevodnikov in mikroelektronike ter krepitvijo zmogljivosti na področju polprevodnikov, povezanih s superračunalništvom. Ukrepi dodatno povečujejo raven ambicij za obstoječo naložbo v nove zasebne, interdisciplinarne, javne projekte na področju raziskav, razvoja in inovacij, preizkuse konceptov in dodelitev pomoči na podlagi mednarodnih konkurenčnih razpisov, in sicer s podpiranjem projektov za raziskave in razvoj na področju polprevodnikov v zgodnjih fazah predkomercialnega razvoja. Ukrepi povečujejo tudi raven ambicij v zvezi z obstoječo naložbo v nove znanstvene kariere s financiranjem zagonskega svežnja za raziskave na področju mikroelektronike in polprevodnikov. Ukrepi povečujejo ambicije obstoječe naložbe v zdravstvo, in sicer s podpiranjem sodelovanja Španije v večdržavnih projektih na področju raziskav, razvoja in inovacij. Ukrepi podpirajo tudi raziskave in razvoj, povezane z diagnostiko redkih bolezni, personalizirano precizno medicino, vzpostavitev platforme za proteomiko in metabolomiko, širitev in izboljšanje infrastrukture za humani biomonitoring ter nadgradnjo enot za klinične raziskave, usmerjene k pacientom. Ti ukrepi poleg tega povečujejo tudi ambicije obstoječih naložb v letalsko in vesoljsko industrijo, in sicer s financiranjem raziskav, razvoja in inovacij, posodobitvijo proizvodnih zmogljivosti, digitalizacijo in tehnologijo ter zelenimi tehnologijami, ki prispevajo k trajnostnosti letalskega in vesoljskega sektorja.

- (36) V okviru komponente 18 ukrepi zajemajo povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost za obstoječo naložbo v zvezi z usposabljanjem zdravstvenih delavcev, da bi se povečala podpora za zdravljenje redkih bolezni, in za obstoječo naložbo v zvezi s trajnostnostjo farmacevtskih izdelkov, in sicer s povečanjem zmogljivosti za zagotavljanje genomskega testiranja v nacionalnem zdravstvenem sistemu.
- (37) V okviru komponente 22 ukrepi zajemajo spremembo štirih obstoječih naložb iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost, za katere so bila zahtevana dodatna sredstva za podporo na področju dolgotrajne oskrbe, posodobitve storitev oskrbe, dostopnosti ter nasilja zaradi spola.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (38) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Španija predložila zaradi objektivnih okoliščin, zadevajo 52 ukrepov.

- (39) Španija je pojasnila, da 15 ukrepov ni več mogoče doseči v časovnem okviru, predvidenem v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, ker so različne omejitve na strani ponudbe, v nekaterih primerih skupaj z visoko inflacijo, odložile njihovo izvajanje ali vplivale na njihove prvotne ambicije. To zadeva cilj z zaporedno številko 49 ukrepa I2 (naložba: Načrt za spodbujanje trajnostnosti in konkurenčnosti kmetijstva in živinoreje (I): posodobitev laboratorijev za zdravje živali in rastlin) in mejnik z zaporedno številko 55 ukrepa I6 (Načrt za spodbujanje trajnostnosti, raziskav, inovacij in digitalizacije v ribiškem sektorju (I): posodobitev mreže morskih rezervatov v interesu ribištva) v okviru komponente 3 (Okoljska in digitalna preobrazba agroživilskega in ribiškega sistema); cilj z zaporedno številko 142 ukrepa I1 (naložba: Naložba v pravični prehod) v okviru komponente 10 (Pravični prehod); cilj z zaporedno številko 238 ukrepa I2 (naložba: Krepitev povezljivosti v referenčnih središčih in gonilnih območjih socialno-ekonomskega razvoja in za sektorske projekte digitalizacije) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost); cilj z zaporedno številko 240 ukrepa I4 (naložba: Obnova in trajnostnost infrastrukture) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost); mejnika z zaporednima številkami 243 in 244 ukrepa I6 (naložba: Uvedba 5G: omrežja, tehnološke spremembe in inovacije) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost); mejnik z zaporedno številko 269 ukrepa I7 (naložba: Okolje, podnebne spremembe in energija) v okviru komponente 17 (Znanost, tehnologija in inovacije); cilj z zaporedno številko 309 ukrepa I1 (naložba: Spodbujanje vzgoje in varstva predšolskih otrok) v okviru komponente 21 (Posodobitev in digitalizacija izobraževanja, vključno z vzgojo predšolskih otrok do 3. leta starosti); cilj z zaporedno številko 323 ukrepa I1 (naložba: Načrt za dolgotrajno oskrbo in podporo: deinstitucionalizacija, oprema in tehnologija) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja);

mejni z zaporedno številko 325 ukrepa I2 (naložba: Načrt za posodobitev socialnih storitev – tehnološka preobrazba, inovacije, usposabljanje in krepitev otroškega varstva) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja); mejni z zaporedno številko 326 ukrepa I3 (naložba: Načrt: Španija – dostopna država) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja); mejni z zaporedno številko 327 ukrepa I4 (naložba: Načrt: Španija vas ščiti pred nasiljem zaradi spola) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja); mejni z zaporedno številko 328 ukrepa I5 (naložba: Povečanje zmogljivosti in učinkovitosti sistema za sprejem migrantov in prosilcev za mednarodno zaščito) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja); mejni z zaporedno številko 347 ukrepa I5 (naložba: Upravljanje in spodbujanje politik v podporo aktivaciji) v okviru komponente 23 (Nove javne politike za dinamičen, odporen in vključujoč trg dela) ter cilja z zaporednima števkama 370 in 372 ukrepa I1 (naložba: Digitalni načrt za šport) v okviru komponente 26. Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se podaljša časovni okvir izvajanja zgoraj navedenih mejnikov in ciljev. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti. Za mejni z zaporedno številko 55 ukrepa I6 v okviru komponente 3 je Španija zaprosila, naj se ta zahteva črta, saj je zaradi omejitev na strani ponudbe ni mogoče doseči v časovnem okviru, predvidenem v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost. Zato bi bilo treba izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (40) Španija je pojasnila, da sedmih ukrepov ni več mogoče doseči v časovnem okviru, predvidenem v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, ker je pomanjkanje povpraševanja zaradi visoke inflacije ali negotovih gospodarskih razmer, ki jih je povzročila ruska vojna agresija proti Ukrajini, odložilo njihovo izvajanje. To zadeva podukrep mejnika z zaporedno številko 2 ukrepa R2 (Zakon o trajnostni mobilnosti) v okviru komponente 1; cilj z zaporedno številko 27 ukrepa I1 (naložba: Program sanacije za gospodarsko in socialno okrevanje v stanovanjskih okoljih) v okviru komponente 2 (Izvajanje španske urbane agende: načrt za sanacijo in obnovo mest); cilj z zaporedno številko 50 ukrepa I3 (naložba: Načrt za spodbujanje trajnostnosti in konkurenčnosti kmetijstva in živinoreje (II): krepitev zmogljivosti in biološke zaščite v drevesnicah ter centrih za čiščenje in razkuževanje) v okviru komponente 3 (Okoljska in digitalna preobrazba agroživilskega in ribiškega sistema); cilj z zaporedno številko 78 ukrepa I2 (naložba: Spremljanje in obnova rečnih ekosistemov, obnova vodonosnikov in zmanjševanje poplavne ogroženosti) v okviru komponente 5 (Obala in vodni viri); cilj z zaporedno številko 141 ukrepa I1 (naložba: Naložba v pravični prehod) v okviru komponente 10 (Pravični prehod); cilja z zaporedno številko 193 in 195 ukrepa I1 (naložba: Podjetništvo) v okviru komponente 13 (Podpora za MSP); cilja z zaporedno številko 204 in 208 ukrepa I3 (naložba: Digitalizacija in inovacije) v okviru komponente 13 (Podpora za MSP). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se podaljšačasovni okvir izvajanja zgoraj navedenih mejnikov in ciljev. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (41) Španija je pojasnila, da šestih ukrepov ni več mogoče doseči v časovnem okviru, predvidenem v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, ker je sklenila, da so za doseganje ciljev politike ukrepa potrebne dodatne prilagoditve pravnega okvira in da teh prilagoditev ni bilo mogoče dokončati v prvotnem časovnem okviru izvajanja. To zadeva cilj z zaporedno številko 197 ukrepa I2 (naložba: Rast) v okviru komponente 13 (Podpora za MSP); cilj z zaporedno številko 281 ukrepa I3 (naložba: Povečane zmogljivosti za odzivanje na zdravstvene krize) v okviru komponente 18 (Prenova in razširitev zmogljivosti nacionalnega zdravstvenega sistema); cilj z zaporedno številko 288 ukrepa I1 (naložba: Prečne digitalne spretnosti) v okviru komponente 19 (Digitalne spretnosti); cilj z zaporedno številko 290 ukrepa I2 (naložba: Digitalna preobrazba izobraževanja) v okviru komponente 19 (Digitalne spretnosti); cilj z zaporedno številko 292 ukrepa I3 (naložba: Digitalne spretnosti za zaposlitev) v okviru komponente 19 (Digitalne spretnosti); ter cilj z zaporedno številko 349 ukrepa I6 (naložba: Zaključeni projekti socialnega gospodarstva) v okviru komponente 23 (Nove javne politike za dinamičen, odporen in vključujoč trg dela). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se podaljša časovni okvir izvajanja zgoraj navedenih mejnikov in ciljev. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (42) Španija je pojasnila, da treh ukrepov ni več mogoče doseči v časovnem okviru, predvidenem v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, saj je potrebnega več časa za upoštevanje novih sprejetih postopkov in okoliščin v zvezi s povpraševanjem ter za prilagoditev upravnega okvira za lažje izvajanje. To zadeva cilj z zaporedno številko 220 ukrepa I1 (naložba: Preoblikovanje turističnega modela v smeri trajnostnosti) v okviru komponente 14 (Turizem); cilj z zaporedno številko 239 ukrepa I3 (naložba: Boni za povezljivost za MSP in ranljive skupine) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost) in cilja z zaporednima številka 241 in 242 ukrepa I5 (naložba: Uvedba čezmejne digitalne infrastrukture) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se podaljša časovni okvir izvajanja zgoraj navedenih ciljev. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.
- (43) Španija je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče doseči v časovnem okviru, predvidenem v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, ker je bilo treba pravne instrumente za dosego ukrepa spremeniti, saj je razlika v ravni ambicioznosti med prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost in priložo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 povzročila, da je Španija podcenila število razpisov, potrebnih za izpolnitev potrebne ravni ambicij. To zadeva cilj z zaporedno številko 119 ukrepa I2 (naložba: Trajnostna energija na otokih) v okviru komponente 7 (Uvajanje in vključevanje obnovljivih virov energije). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se podaljša časovni okvir izvajanja zgoraj navedenega cilja. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (44) Španija je pojasnila, da treh ukrepov ni več mogoče doseči v časovnem okviru, predvidenem v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, ker je treba upoštevati nepričakovane pripravljalne postopke, ki so dolgotrajnejši od prvotnega načrta, a tudi ugodnejši za doseganje ciljev politike teh ukrepov. To zadeva cilj z zaporedno številko 111 ukrepa R3 (naložba: Razvoj energetskih skupnosti) v okviru komponente 7 (Uvedba in vključevanje obnovljivih virov energije); nov mejnik z zaporedno številko 434 ukrepa R2 (naložba: Krepitev pravne države in učinkovitosti pravosodnega sistema) v okviru komponente 11 (Posodobitev javne uprave) in mejnik z zaporedno številko 245 ukrepa I7 (naložba: Kibernetska varnost: krepitev zmogljivosti državljanov, MSP in strokovnjakov; izboljšanje ekosistema sektorja) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost). Na podlagi tega je Španija zaprosila za spremembo nekaterih podukrepov, podaljšanje časovnega okvira za izvajanje zadevnih delov ali nadomestitev izvedbenih pravnih instrumentov navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 pa bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (45) Španija je pojasnila, da treh ukrepov ni več mogoče doseči v časovnem okviru, predvidenem v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, ker so bila sredstva prerazporejena zaradi izrednega števila gozdnih požarov. To zadeva mejnik z zaporedno številko 66 ukrepa I1 (naložba: Digitalizacija in poznavanje naravne dediščine), cilj z zaporedno številko 71 ukrepa I3 (naložba: Obnova ekosistemov in zelena infrastruktura) in mejnik z zaporedno številko 73 ukrepa I4 (naložba: Trajnostno gospodarjenje z gozdovi) v okviru komponente 4 (Ekosistemi in biotska raznovrstnost). Na podlagi tega je Španija zaprosila, da se časovni okvir za izvajanje cilja z zaporedno številko 71 podaljša, da se določi nov mejnik, da bi zajel nekatere elemente cilja z zaporedno številko 73, ki jih ni bilo mogoče doseči v predlaganem časovnem okviru, in se spremeneni področje uporabe navedenih mejnikov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 pa bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (46) Španija je pojasnila, da prvotnih ambicij šestih ukrepov zaradi nezadostnega povpraševanja ni več mogoče doseči. To zadeva cilj z zaporedno številko 34 ukrepa I4 (naložba: Program za obnovo in demografski izziv) v okviru komponente 2 (Izvajanje španske urbane agende: načrt za sanacijo in obnovo mest); ukrep vključen v opisu ukrepa za ukrep I1 (Uvedba shranjevanja energije) v okviru komponente 8 (Elektroenergetska infrastruktura, pametna omrežja ter uvedba prožnosti in shranjevanja) in cilj z zaporedno številko 141 ukrepa I1 (naložba: Naložba v pravični prehod) v okviru komponente 10 (Pravični prehod); mejnik z zaporedno številko 236 ukrepa I1 (naložba: Spodbujanje teritorialne kohezije z uvedbo omrežij: razširitev ultrahitrih širokopasovnih povezav) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost) ter cilj z zaporedno številko 297 ukrepa I1 (naložba: Preusposabljanje in izpopolnjevanje delovne sile, povezano s poklicnimi kvalifikacijami) v okviru komponente 20 (Strateški načrt za spodbujanje poklicnega usposabljanja). Poleg tega ukrep I1 komponente 20 zajema tudi zamudo pri izvajanju. Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se zadevni cilji in mejniki teh ukrepov zmanjšajo ali spremenijo opis ukrepa v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (47) Španija je nadalje zaprosila, naj se sredstva, ki bodo sproščena zaradi zmanjšanja ambicije ciljev ali ukrepov iz prejšnje uvodne izjave, uporabijo za povečanje ravni ambicije šestih ukrepov ali ciljev. Večje ambicije se odražajo v povečanem obsegu ciljev. To zadeva cilj z zaporedno številko 35 ukrepa I4 (naložba: Program obnove in demografski izzivi) v okviru komponente 2 (Izvajanje španske agende za mesta: načrt za sanacijo in obnovo mest); cilja z zaporednima številka 125 in 126 ukrepa I1 (Uvedba shranjevanja energije) v okviru komponente 8 (Elektroenergetska infrastruktura, pametna omrežja ter uvedba prožnosti in shranjevanja); ukrep I1 (naložba: Naložba v pravični prehod) v okviru komponente 10 (Pravični prehod); mejnika z zaporednima številka 243 in 244 ukrepa I6 (naložba: Uvedba 5G: omrežja, tehnološke spremembe in inovacije) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost) in ukrep I3 (naložba: Inovacije in internacionalizacija poklicnega usposabljanja) v okviru komponente 20 (Strateški načrt za spodbujanje poklicnega usposabljanja). To zadeva tudi ukrep I2 (naložba: Digitalna preobrazba poklicnega usposabljanja) v okviru komponente 20 (Strateški načrt za spodbujanje poklicnega usposabljanja). Španija je pojasnila, da je za izpolnitev povečanega obsega cilja potreben daljši časovni okvir od navedenega v prvotnem načrtu. Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se poveča raven ambicij ali podaljša časovni okvir izvajanja zgoraj navedenih mejnikov, ciljev in ukrepov. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (48) Španija je pojasnila, da šest ukrepov ni več mogoče doseči v pogojih, predvidenih v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, in sicer zaradi sprememb povpraševanja na trgu, ki so posledica sprememb tržnih pogojev, vključno z višjimi stroški. Te objektivne okoliščine zadevajo cilj z zaporedno številko 85 ukrepa I1 (naložba: Nacionalno prenosno omrežje: evropski koridorji) v okviru komponente 6 (Trajnostna mobilnost (na dolge razdalje)). Na podlagi tega je Španija zaprosila za razširitev seznama koridorjev za oddajo projektov, pri čemer je ohranila prvotni cilj. Te objektivne okoliščine zadevajo tudi cilj z zaporedno številko 99 ukrepa I4 (naložba: Program podpore za trajnostni in digitalni promet) v okviru komponente 6 (Trajnostna mobilnost (na dolge razdalje)). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se omembe višine sredstev na proračunsko postavko črtajo, prvotni cilj pa ohrani. Te objektivne okoliščine zadevajo tudi ukrep I4 (naložba: Načrt za energetske prehode v splošni državni upravi) v okviru komponente 11 (Posodobitev javne uprave). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se cilj z zaporedno številko 170 zniža sorazmerno s povečanjem stroškov za vozila. Španija je predlagala tudi prerazporeditev dela prvotnega izračuna stroškov na cilj z zaporedno številko 172 k novemu cilju z zaporedno številko 439 (v zvezi z uporabo solarnih fotovoltaičnih sistemov ali drugih obnovljivih virov energije), da bi pokrili zvišanje stroškov na področju gradbeništva, kar pomeni povečanje sredstev za prvi in zmanjšanje za drugi cilj. Te objektivne okoliščine zadevajo tudi cilje pod zaporednimi številkami 217, 218 in 219 ukrepa I1 (naložba: Preoblikovanje turističnega modela v smeri trajnostnosti) v okviru komponente 14 (Turizem). Na podlagi tega je Španija zaprosila za spremembo podnebnega označevanja, pri čemer pa se prvotne ambicije ciljev ohranijo.

Te objektivne okoliščine zadevajo tudi cilj z zaporedno številko 342 ukrepa I1 (naložba: Zaposlovanje mladih) v okviru komponente 23 (Nove javne politike za dinamičen, odporen in vključujoč trg dela). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se krog upravičenih subjektov razširi, zlasti tako, da se drugim javnim subjektom, ustanovam in organizacijam tretjega sektorja omogoči izvajanje programa *Tandem*, pri čemer pa se prvotne ambicije ohranijo. Te objektivne okoliščine zadevajo tudi cilj z zaporedno številko 344 ukrepa I3 (naložba: Nove spretnosti za zeleni, digitalni in produktivni prehod) v okviru komponente 23 (Nove javne politike za dinamičen, odporen in vključujoč trg dela). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se skupina upravičencev razširi, in sicer tudi na zaposlene, pri čemer je treba ohraniti prvotne ambicije ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 pa bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (49) Španija je pojasnila, da petih ukrepov zaradi motenj v dobavni verigi ni več mogoče doseči v pogojih, predvidenih v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost. Te objektivne okoliščine zadevajo cilj z zaporedno številko 12 ukrepa I2 (naložba: Shema spodbud za namestitve polnilnih mest, nakup električnih vozil in vozil na gorivne celice ter inovacije na področju elektromobilnosti) v okviru komponente 1 (Trajnostna, varna in povezana mobilnost v urbanem in metropolitanskem okolju). Na podlagi tega je Španija zaprosila za spremembo specifikacij cilja tako, da se „uvedba“ električnih vozil in polnilnih mest nadomesti z „registracijo subvencije“ ter da se doda mejnik z zaporedno številko 419 za razširitev obsega izvajanja ukrepa za ohranitev prvotne ravni ambicij. Te objektivne okoliščine zadevajo tudi ukrep I4 (Trajnostno gospodarjenje z gozdovi) v okviru komponente 4 (Ekosistemi in biotska raznovrstnost). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se sklic na pridobitev novih zračnih sredstev črta, proračun za obstoječe ukrepe za gospodarjenje z gozdovi pa prerazporedi. Objektivne okoliščine zadevajo tudi cilj z zaporedno številko 79 ukrepa I3 (naložba: Digitalni prehod v vodnem sektorju (digitalno spremljanje okolja – projekt PERTE za digitalizacijo rabe vode)) v okviru komponente 5 (Obala in vodni viri). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se začetek uporabe infrastrukture nadomesti z oddajo naročil in doda mejnik z zaporedno številko 426, da se podaljša izvajanje ukrepa za ohranitev prvotne ravni ambicij. Te objektivne okoliščine zadevajo tudi cilj z zaporedno številko 309 ukrepa I1 (naložba: Spodbujanje vzgoje in varstva predšolskih otrok) v okviru komponente 21 (Posodobitev in digitalizacija izobraževanja, vključno z vzgojo predšolskih otrok do 3. leta starosti).

Na podlagi tega je Španija zaradi povečanja stroškov gradnje in prenove zaprosila, naj se datum dokončanja preloži za eno leto in po potrebi zmanjša proračun, ki je bil prvotno dodeljen za financiranje operativnih odhodkov, če je to potrebno za dosego cilja naložbe. Te objektivne okoliščine zadevajo tudi cilj z zaporedno številko 356 ukrepa I2 (naložba: Spodbujanje kulture na celotnem ozemlju) v okviru komponente 24 (Kulturni sektor). Španija je v zvezi s tem ukrepom predlagala preložitve roka za dosego cilja z zaporedno številko 358. Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se število lokacij zmanjša na 19, preostala lokacija (stavba Tabacalera) pa vključi v nov cilj z zaporedno številko 474. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (50) Španija je pojasnila, da so bili trije ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegle prvotne ambicije ukrepa. To zadeva mejnike z zaporednimi številkami 145, 147 in 148 ukrepa R1 (reforma: Posodobitev in digitalizacija uprave) ter mejnik z zaporedno številko 152 in novi mejnik z zaporedno številko 435 ukrepa R2 (reforma: Krepitev pravne države in učinkovitosti pravosodnega sistema) v okviru komponente 11 (Posodobitev javne uprave), da se upošteva sprememba vrst pravnih instrumentov, ki jih je treba sprejeti, da se zagotovi hitrejša, učinkovitejša in celovitejša izvajanje reforme. To zadeva tudi cilj z zaporedno številko 322 ukrepa I1 (naložba: Načrt za dolgotrajno oskrbo in podporo: deinstitutionalizacija, oprema in tehnologija) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja), v zvezi s katerim je Španija na področju pokritosti z oskrbo na daljavo napredovala bolj, kot je bilo pričakovano. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (51) Španija je pojasnila, da je bil en ukrep spremenjen tako, da se ambicije prilagodijo povišanju stroškov zaradi inflacije in povečanja povpraševanja po dražjih prenovah na področju energijske učinkovitosti za doseganje večjih prihrankov energije. To zadeva cilj z zaporedno številko 29 ukrepa I1 (naložba: Program sanacije za gospodarsko in socialno okrevanje v stanovanjskih okoljih) v okviru komponente 2 (Izvajanje španske urbane agende: načrt za sanacijo in obnovo mest). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se cilj zniža sorazmerno s povečanjem stroškov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (52) Španija je zaprosila za vključitev dodatnih ciljev, namenjenih ohranitvi prvotne ravni ambicij, med drugim zaradi težav v zvezi z ozkimi grli v dobavni verigi, inflacijo, naknadnimi upravnimi zamudami ter pomanjkanjem potrebne delovne sile in spretnosti. Te objektivne okoliščine zadevajo cilj z zaporedno številko 419 ukrepa I2 (naložba: Shema spodbud za namestitev polnilnih mest, nakup električnih vozil in vozil na gorivne celice ter inovacije na področju elektromobilnosti) v okviru komponente 1 (Trajnostna, varna in povezana mobilnost v urbanem in metropolitanskem okolju); mejnik z zaporedno številko 425 ukrepa I4 (naložba: Trajnostno gospodarjenje z gozdovi) v okviru komponente 4 (Ekosistemi in biotska raznovrstnost) in mejnik z zaporedno številko 426 ukrepa I3 (naložba: Digitalni prehod v vodnem sektorju (digitalno spremljanje okolja)) v okviru komponente 5 (Obala in vodni viri). Na podlagi tega je Španija zaprosila, naj se cilji teh ukrepov vključijo v načrt za okrevanje in odpornost. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (53) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Španija, upravičujejo dopolnitve na podlagi člena 14(2) Uredbe (EU) 2021/241, posodobitev na podlagi člena 18(2) navedene uredbe in spremembe na podlagi člena 21(2) navedene uredbe.
- (54) Porazdelitev mejnikov in ciljev v obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo nova dodeljena sredstva, spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirni časovni načrt, ki ga je predstavila Španija.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (55) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 so bile ugotovljene tehnično-vsebinske napake, ki vplivajo na 64 ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 30. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Španijo. Tehnično-vsebinske napake se nanašajo na ukrep R2 (Zakon o trajnostni mobilnosti in financiranju prometa) in ukrep I2 (naložba: Shema spodbud za namestitev polnilnih mest, nakup električnih vozil in vozil na gorivne celice ter inovacije na področju elektromobilnosti) v okviru komponente 1 (Trajnostna, varna in povezana mobilnost v urbanem in metropolitanskem okolju); ukrep R3 (reforma: Stanovanjski zakon), ukrep R4 (reforma: Zakon o kakovosti arhitekture in stavbnega okolja ter nova nacionalna arhitekturna strategija); ukrep R5 (Uradi za prenovu („vse na enem mestu“)) in ukrep R6 (Izboljšano financiranje ukrepov prenove) ter naložbo II (Program sanacije za gospodarsko in socialno okrevanje v stanovanjskih okoljih) v okviru komponente 2 (Izvajanje španske urbane agende: načrt za sanacijo in obnovo mest);

ukrep R6 (reforma: Revizija nacionalnega regulativnega okvira za urejanje trajnostnega ribištva) in ukrep I6 (Načrt za spodbujanje trajnosti, raziskav, inovacij in digitalizacije v ribiškem sektorju (I): posodobitev mreže morskih rezervatov v interesu ribištva) v okviru komponente 3 (Okoljska in digitalna preobrazba agroživilskega in ribiškega sistema); ukrep R1 (reforma: Ohranjanje kopenske in morske biotske raznovrstnosti), ukrep R3 (reforma: Trajnostno gospodarjenje z gozdovi), ukrep I1 (naložba: Digitalizacija in poznavanje naravne dediščine), ukrep I2 (naložba: Ohranjanje kopenske in morske biotske raznovrstnosti), ukrep I3 (naložba: Obnova ekosistemov in zelena infrastruktura) v okviru komponente 4 (Ekosistemi in biotska raznovrstnost); ukrep R1 (reforma: Vodni načrti in strategije ter regulativne spremembe), ukrep I1 (Izvajanje ukrepov na področju čiščenja, sanitarnih storitev, učinkovitosti, prihrankov, ponovne uporabe in varnosti infrastrukture (DSEAR)) in ukrep I4 (naložba: Prilagajanje obale podnebnim spremembam ter izvajanje morskih strategij in načrtov za pomorsko prostorsko načrtovanje) v okviru komponente 5 (Obala in vodni viri); ukrep I2 (naložba: Program vseevropskih prometnih omrežij, druga dela), ukrep I3 (naložba: Intermodalnost in logistika) in ukrep I4 (naložba: Program podpore za trajnostni in digitalni promet) v okviru komponente 6 (Trajnostna mobilnost (na dolge razdalje)). ukrep I1 (naložba: Razvoj inovativnih obnovljivih virov energije, vključenih v stavbe in proizvodne procese) in ukrep I2 (naložba: Trajnostna energija na otokih) v okviru komponente 7 (Uvajanje in vključevanje obnovljivih virov energije); ukrep I3 (Novi poslovni modeli pri energetskega prehodu) v okviru komponente 8 (Elektroenergetska infrastruktura, pametna omrežja ter uvedba prilagodljivosti in shranjevanja); ukrep I1 (naložba: Obnovljivi vodik, državni projekt) v okviru komponente 9 (Obnovljivi vodik); ukrep R1 (reforma: Protokoli za pravični prehod), ukrep I1 (naložba: Naložba v pravični prehod) v okviru komponente 10 (Pravični prehod);

ukrep I2 (naložba: Program za spodbujanje konkurenčnosti in trajnostnosti industrije) v okviru komponente 12 (Industrijska politika); ukrep R1 (reforma: Izboljšanje regulacije podjetij in poslovnega okolja), ukrep R2 (reforma: Strategija: Španija, podjetniška država), ukrep I1 (naložba: Podjetništvo), ukrep I3 (naložba: Digitalizacija in inovacije) in ukrep I4 (naložba: Rast) v okviru komponente 13 (Podpora za MSP); ukrep I1 (naložba: Preoblikovanje turističnega modela v smeri trajnostnosti) v okviru komponente 14 (Turizem); ukrep I2 (naložba: Krepitev povezljivosti v referenčnih središčih in gonilnih območjih socialno-ekonomskega razvoja in za sektorske projekte digitalizacije) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost); ukrep I6 (naložba: Uvedba 5G: omrežja, tehnološke spremembe in inovacije) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost); ukrep R1 (Nacionalna strategija za umetno inteligenco) v okviru komponente 16 (Umetna inteligenca); ukrep I5 (naložba: Prenos znanja), ukrep I7 (Okolje, podnebne spremembe in energija) in ukrep I3 (Novi zasebni, interdisciplinarni, javni projekti na področju raziskav, razvoja in inovacij, preizkusi konceptov in dodelitev pomoči na podlagi mednarodnih konkurenčnih razpisov; vrhunske raziskave in razvoj, usmerjeni v družbene izzive; predkomercialna javna naročila) ukrep I5 (Prenos znanja), ukrep I7 (Okolje, podnebne spremembe in energija) in ukrep I9 (Letalska in vesoljska industrija) v okviru komponente 17 (Znanost, tehnologija in inovacije); ukrep R3 (reforma: Zakon o pravičnosti, univerzalnosti in koheziji nacionalnega zdravstvenega sistema), ukrep R4 (reforma: Zakon o okvirnih predpisih za zakonsko ureditev statusa zdravstvenega osebja), ukrep R5 (reforma: Reforma ureditve področja zdravil in izboljšanje dostopa do zdravil), ukrep I3 (Mreža za nadzor javnega zdravstva) in ukrep I4 (naložba: Zdravstveni delavci, usposobljeni v okviru načrtov za nadaljnje izobraževanje) in ukrep I5 (naložba: Sistem VALTERMED in platforma za ocenjevanje zdravstvenih tehnologij in koristi nacionalnega zdravstvenega sistema),

ukrep I6 (Zdravstveno podatkovno jezero) v okviru komponente 18 (Prenova in razširitev zmogljivosti nacionalnega zdravstvenega sistema); ukrep I1 (naložba: Prečne digitalne spretnosti), ukrep I2 (naložba: Digitalna preobrazba izobraževanja) in ukrep I3 (naložba: Digitalne spretnosti za zaposlitev) v okviru komponente 19 (Digitalne spretnosti). ukrep I1 (naložba: Preusposabljanje in izpopolnjevanje delovne sile, povezano s poklicnimi kvalifikacijami) in ukrep I2 (naložba: Digitalna preobrazba poklicnega usposabljanja) v okviru komponente 20 (Strateški načrt za spodbujanje poklicnega usposabljanja); ukrep I5 (naložba: Izboljšanje univerzitetne digitalne infrastrukture, opreme, tehnologij, poučevanja in ocenjevanja) v okviru komponente 21 (Posodobitev in digitalizacija izobraževanja, vključno z vzgojo predšolskih otrok do 3. leta starosti); ukrep I1 (naložba: Načrt za dolgotrajno oskrbo in podporo: deinstitucionalizacija, oprema in tehnologija). ukrep I2 (naložba: Načrt za posodobitev socialnih storitev – tehnološka preobrazba, inovacije, usposabljanje in krepitev otroškega varstva), ukrep I3 (naložba: Načrt: Španija – dostopna država) in ukrep I4 (naložba: Načrt: Španija vas ščiti pred nasiljem zaradi spola) v okviru komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo, krepitev politik enakosti in vključevanja); ukrep I3 (naložba: Nove spretnosti za zeleni, digitalni in produktivni prehod), ukrep R7 (reforma: Pregled spodbud za zaposlovanje) in ukrep R10 (reforma: Poenostavitev in izboljšanje pomoči za primer brezposelnosti) v okviru komponente 23 (Nove javne politike za dinamičen, odporen in vključujoč trg dela); ukrep I1 (naložba: Krepitev konkurenčnosti kulturnih sektorjev) v okviru komponente 24 (Kulturni sektor); ukrep I1 (naložba: Program za spodbujanje, posodobitev in digitalizacijo avdiovizualnega sektorja) v okviru komponente 25 (Španija, avdiovizualno vozlišče) ter ukrep I2 (naložba: Načrt za ekološki prehod v športnih objektih) v okviru komponente 26 (Spodbujanje športa). Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

- (56) Poglavje REPowerEU vključuje eno novo reformo, eno razširjeno naložbo in sedem novih naložb. Cilj reforme je olajšati uporabo obnovljivih virov energije in poenostaviti obravnavo vlog za izdajo dovoljenj. Reforma zlasti poenostavlja postopke v zvezi z novimi projekti na področju energije iz obnovljivih virov in novo infrastrukturo elektroenergetskega omrežja ter vzpostavlja novo upravno enoto v okviru osrednje uprave, ki bo pomagala pri obravnavi vlog za izdajo dovoljenj.
- (57) Sedem novih naložb v okviru poglavja REPowerEU vključuje javno naložbo v program podpore za izboljšanje dostopa do financiranja v vrednostni verigi zasnove, proizvodnje, shranjevanja, recikliranja ter raziskav in razvoja tehnologij in komponent, ki so pomembne za prehod na gospodarstvo z neto ničelnimi emisijami; javna naložba v program podpore za obnovljivi vodik in naložbo za uvedbo nove infrastrukture za prenos električne energije za vključitev večjih količin energije iz obnovljivih virov in priključitev novih neto ničelnih industrijskih obratov na elektroenergetsko omrežje ter štiri naložbe v podporo razogljičenju industrije, od tega dve v obliki programov podpore.

- (58) Komponenta vključuje naložbe in reforme za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov, kar bo prispevalo k zmanjšanju odvisnosti Španije od fosilnih goriv in s tem k zmanjšanju ranljivosti v prihodnjih zimskih sezonah. Ti ukrepi zajemajo reformo izdajanja dovoljenj v zvezi z energijo iz obnovljivih virov, naložbo, namenjeno podpori energetskim skupnostim, shranjevanju energije in lastni porabi, ter naložbe, ki podpirajo obnovljivi vodik, vrednostno verigo neto ničelne industrije in razvoj omrežja za prenos električne energije.
- (59) Poglavje REPowerEU vključuje tudi razširjen ukrep na podlagi dveh obstoječih ukrepov v okviru komponente 7 (Razvoj in vključevanje obnovljivih virov energije) in enega obstoječega ukrepa v okviru komponente 8 (Elektroenergetska infrastruktura, pametna omrežja ter uvedba prožnosti in shranjevanja). Razširjeni ukrep, vključen v poglavje REPowerEU, povečuje raven ambicij obstoječih ukrepov, zlasti v zvezi z lastno porabo, shranjevanjem energije in energetskimi skupnostmi.
- (60) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (61) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.

- (62) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje nadaljnje ukrepe za podporo stebrom na področju zelenega prehoda, zlasti v zvezi z razogljčenjem industrije, uvajanjem energije iz obnovljivih virov in vodika, trajnostnim prometom, energijsko učinkovitostjo, gospodarjenjem z vodami, krožnim gospodarstvom, prilagajanjem podnebnim spremembam in trajnostnim turizmom. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi nadaljnje ukrepe za podporo digitalnemu prehodu, zlasti v zvezi z razvojem naprednih digitalnih tehnologij, povečanjem zmogljivosti industrije brez izdelave in proizvodne industrije, krepitvijo znanstvenega in tehnološkega ekosistema, digitalizacijo MSP, javne uprave in izobraževanja, spodbujanjem avdiovizualnega sektorja ter digitalizacijo informacijske in medijske povezljivosti. Poleg tega spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje ukrepe za krepitev socialne in teritorialne kohezije ter uravnotežene zastopanosti spolov, zlasti s podporo strateškemu projektu za socialno in skrbstveno ekonomijo.

Obravnava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (63) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, ki so bila naslovljena na Španijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, in priporočilih v skladu s členom 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta¹, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.

¹ Uredba (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij (UL L 306, 23.11.2011, str. 25).

- (64) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zlasti upošteva specifična priporočila za države, ki jih je Svet uradno sprejel, preden je Komisija ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost. Ker je bil najvišji finančni prispevek za Španijo prilagojen navzgor in ker se je obseg načrta za okrevanje in odpornost povečal na podlagi prošnje za posojilo, ki se ne bo uporabilo le za cilje iz poglavja REPowerEU, se v celoviti oceni upoštevajo vsa strukturna priporočila za leto 2022 in 2023.
- (65) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo ob predložitvi spremenjenega nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost ugotovila, da nobeno priporočilo ni bilo v celoti izvedeno. Znatni napredek je bil dosežen v zvezi s priporočili o javnih naložbah za zeleni in digitalni prehod ter energetske varnost (priporočilo št. 1.2 iz leta 2022), obnovljivem vodiku (priporočilo št. 4.6 iz leta 2022), podpori zaposlovanju (priporočilo št. 2.1 iz leta 2020), ukrepih za zagotavljanje likvidnosti MSP ter samozaposlenim (priporočilo št. 3.1 iz leta 2020), vzdržnosti pokojninskega sistema (priporočilo št. 1.4 iz leta 2019), prehodu na pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas (priporočilo št. 2.3 iz leta 2019) ter odpravi vrzeli v zajetju regionalnih shem minimalnega dohodka (priporočilo št. 2.7 iz leta 2019).

- (66) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo, ki jih je Svet naslovil na Španijo v okviru evropskega semestra v letih 2019, 2020, 2022 in 2023. Z obravnavanjem navedenih izzivov naj bi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval tudi k odpravi neravnotežij, kot so bila opredeljena v priporočilih na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011 v letih 2019, 2020, 2022 in 2023, s katerimi se sooča Španija, zlasti v zvezi z visokim zasebnim, javnim in zunanjim dolgom v razmerah visoke brezposelnosti.
- (67) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost za Španijo ne spreminjajo, temveč potrjujejo in krepijo prejšnjo oceno, da načrt za okrevanje in odpornost prispeva k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela specifičnih priporočil za državo, naslovljenih na Španijo v letih 2019 in 2020, saj Španija ne odpravlja ali znatno zmanjšuje nobenih naložb ali reform, temveč dodaja dodatne naložbe in reforme. Številni novi ukrepi prispevajo k nadaljnjemu obravnavanju specifičnih priporočil za državo, ki so delno že obravnavana v obstoječem načrtu za okrevanje in odpornost.

- (68) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zlasti obravnava specifični priporočili za državo št. 1.2 iz leta 2022 in št. 1.3 iz leta 2023 o spodbujanju javnih naložb v zeleni in digitalni prehod tako, da vključuje šest javnih naložb v mehanizme za spodbujanje zasebnih naložb in izboljšanje dostopa do financiranja (dva sklada ICO za podporo podjetjem, sklad Next Tech, sovlagateljski sklad, regionalni sklad za odpornost ter finančni mehanizem CHIP), ki naj bi znatno spodbudile zeleni in digitalni prehod v Španiji. Poleg tega nadaljnje naložbe, vključno z naložbami v industrijo mikročipov in avdiovizualni sektor, obravnavajo specifično priporočilo št. 1.3 iz leta 2023 in priporočilo št. 1.2 iz leta 2022 v zvezi z razširitvijo javnih naložb za zeleni in digitalni prehod.
- (69) V skladu s specifičnim priporočilom za državo št. 3 iz leta 2022 za povišanje stopnje recikliranja, da bi dosegla cilje Unije, spodbujanje krožnega gospodarstva ter povečanje ponovne uporabe vode reforma ravnanja z odpadki v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost izboljšuje usklajevanje med vsemi ravnmi uprave. To se doseže z ustanovitvijo usklajevalnega odbora in sprejetjem sekundarne zakonodaje, vključene v „sveženj o odpadkih“. Pričakuje se, da bodo dodatni transferji za regije neposredno prispevali k doseganju najmanj 30-odstotnega deleža ločeno zbranih komunalnih odpadkov. Nova subvencijska shema za krožno gospodarstvo v ključnih španskih sektorjih (plastika, tekstil in moda ter oprema za energijo iz obnovljivih virov) bo prispevala h krepitvi krožnosti v teh sektorjih. Dodatne naložbe v čiščenje odpadne vode prispevajo k povečanju ponovne uporabe vode (projekt PERTE za digitalizacijo rabe vode).

- (70) Poglavje REPowerEU krepi ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z večino zadevnih specifičnih priporočil za državo na področju energije (priporočilo št. 4 iz leta 2022 in priporočilo št. 3 iz leta 2023), zlasti za zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv, pospešitev uvajanja obnovljivih virov energije, naložbe v shranjevanje energije in omrežno infrastrukturo ter uporabo obnovljivega vodika. Poglavje REPowerEU vsebuje reformo za izboljšanje okvira za izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov in naložbe v lastno porabo, shranjevanje energije, energetske skupnosti ter naložbo v obnovljivi vodik (izvajanje priporočila št. 3.1 iz leta 2023 o zmanjšanju splošne odvisnosti od fosilnih goriv in priporočila št. 3.2. iz leta 2023 za pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov z nadaljnjo racionalizacijo in digitalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj ter podpiranjem dela organov za izdajo dovoljenj, in sicer z vključevanjem energije iz obnovljivih virov v stavbe in vlaganjem v obnovljivi vodik). Vsebuje tudi naložbo v novo infrastrukturo elektroenergetskega omrežja (izvajanje priporočila št. 3.1. iz leta 2023 za zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv in priporočila št. 3.3. iz leta 2023 o izboljšanju prenosa električne energije). Vsebuje tudi naložbo v vrednostno verigo obnovljivih virov energije (izvajanje priporočila št. 3.1 iz leta 2023 za zmanjšanje splošne odvisnosti od fosilnih goriv).

- (71) Več predlaganih ukrepov iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost prispeva tudi k priporočilu št. 3.7 iz leta 2023 in priporočilu št. 4.5 iz leta 2022 na področju elektrifikacije prometa (z novo davčno spodbudo za nakup električnih vozil in podporo industriji električnih vozil) ter k priporočilu št. 3.5 iz leta 2023 in priporočilu št. 4.8 iz leta 2022 na področju povečanja razpoložljivosti energijsko učinkovitih socialnih in cenovno dostopnih stanovanj (prek instrumenta za spodbujanje socialnih stanovanj in programa ukrepov za spodbujanje ponudbe najemniških stanovanj). Strategija za energijsko učinkovitost v državnem cestnem omrežju prispeva k izvajanju priporočila št. 3.3 iz leta 2019 o energijski učinkovitosti in priporočila št. 3.5 iz leta 2020 o čisti in učinkoviti proizvodnji in rabi energije.
- (72) Poleg tega spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost pomaga obravnavati priporočilo št. 3 iz leta 2020 o spodbujanju raziskav in inovacij, čisti in učinkoviti proizvodnji in rabi energije, energetske infrastrukturi, gospodarjenju z vodo in ravnanju z odpadki ter trajnostnem prometu, in sicer z operacionalizacijo novega regulativnega peskovnika na področju prometa in mobilnosti. Nova uredba o informacijskih sistemih za kmetije, namenjena urejanju politik na področju kmetijstva in živinoreje, prispeva k izvajanju priporočila št. 3.2 iz leta 2019 o učinkovitosti virov. Povečanje ravni ambicij v primerjavi s prvotnim načrtom za naložbo za posodobitev namakalnih sistemov v smislu varčevanja z vodo in energijske učinkovitosti prispeva k izvajanju priporočila št. 3.6 iz leta 2020 o naložbah v zeleni in digitalni prehod, zlasti v gospodarjenje z vodo in ravnanje z odpadki.

- (73) Nove naložbe v zdravstveno varstvo prispevajo k izvajanju priporočila št. 1.2 iz leta 2020 za krepitev odpornosti in zmogljivosti zdravstvenega sistema. Novi sklad za podjetništvo ter mala in srednja podjetja prispeva k obravnavi priporočila št. 3.1 iz leta 2020 o izvajanju ukrepov za podporo MSP. Dodatni finančni instrument, tj. sklad za projekte s socialnim vplivom, prispeva k izvajanju priporočila št. 2.1 iz leta 2019 za zagotavljanje, da bodo imele službe za zaposlovanje in socialne službe ustrezne zmogljivosti za zagotavljanje učinkovite podpore.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (74) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Španije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.

- (75) V oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da bo imel načrt za okrevanje in odpornost velik vpliv na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Španije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji (ocena A).
- (76) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je vključeval reforme in naložbe, ki bi lahko odpravile znatne šibke točke španskega gospodarstva, povezane z zunanjim sektorjem, in sicer s povečanjem konkurenčnosti podjetij in zmanjšanjem uvoza energije. Navedeni načrt za okrevanje in odpornost je delno prispeval k odpravljanju obstoječih šibkih točk države s fiskalnega vidika z zagotavljanjem učinkovite javne porabe ter krepitvijo fiskalnega okvira in okvira javnega naročanja. Po pričakovanjih naj bi učinkovito zmanjšal teritorialne razlike z reformami in naložbami za reševanje demografskih izzivov na podeželskih območjih in v majhnih občinah ter podprl prehod na podnebno nevtralno gospodarstvo. Vključeval je ukrepe, namenjene obravnavi izzivov socialne kohezije, ki so bili opredeljeni v prejšnjih poročilih in specifičnih priporočilih za Španijo ter se spremljajo s pregledom socialnih kazalnikov. Posebni ukrepi, kot sta poenostavitev pomoči za primer brezposelnosti in pregled sistema družinskih dajatev, so bili namenjeni odpravi šibkih točk v sistemu socialne zaščite.

- (77) Španija je v okviru spremembe načrta predlagala nadaljnje reforme za krepitev konkurenčnosti podjetij, privabljanje tujih talentov ter pospešitev energetskega prehoda in izvajanja naložb. Španija zlasti predlaga reforme za poenostavitev obravnave vlog za izdajo dovoljenj na področju energije iz obnovljivih virov. Take reforme so ključne za doseganje ciljev iz poglavja REPowerEU, pospešitev zelenega prehoda in zagotavljanje odpornosti proti nadaljnjim energetskim šokom. Sprememba načrta za okrevanje in odpornost vključuje tudi znatna finančna sredstva za finančne instrumente, namenjene spodbujanju zasebnih naložb, vključno s podporo zelenemu in digitalnemu prehodu, ter krepitevi strateških industrijskih projektov na področju zelenega in digitalnega prehoda. Poglavje REPowerEU vključuje dodatna sredstva za razširitev obstoječih ukrepov na področju lastne porabe energije iz obnovljivih virov, shranjevanja energije pri odjemalcih in energetskih skupnosti ter nove naložbe v obnovljivi vodik, vrednostno verigo za energijo iz obnovljivih virov, elektroenergetska omrežja in razogljičenje industrije. Glede na reforme in naložbe, predlagane v okviru spremembe načrta za okrevanje in odpornost, se potrdi prvotna pozitivna ocena učinka načrta za okrevanje in odpornost na potencial rasti, ustvarjanje delovnih mest ter teritorialno in socialno kohezijo.
- (78) Stilizirane simulacije, ki so jih izvedle službe Komisije, ocenjujejo, da bi lahko spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s posodobitvijo dodeljenih nepovratnih sredstev in prošnjo za posojila, skupaj s preostalimi ukrepi Instrumenta Evropske unije za okrevanje, do leta 2025 povečal BDP Španije za 2,7 % do 3,5 %, pri čemer ni izrecno upoštevan morebiten pozitiven učinek strukturnih reform.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (79) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta¹ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (80) V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost je ocenjena skladnost z načelom, da se ne škoduje bistveno, na podlagi metodologije iz tehničnih smernic določenih v obvestilu Komisije z naslovom „Tehnične smernice za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno“ v skladu z uredbo o mehanizmu za okrevanje in odpornost². Spremembe ukrepov, uvedene s spremembo načrta, ne vplivajo na oceno, podano za prvotno različico načrta za okrevanje in odpornost, ki ostaja enaka.
- (81) Španija je za nove reforme in naložbe, vključno s poglavjem REPowerEU, predložila sistematično oceno o spoštovanju načela, da se ne škoduje bistveno, za vsak ukrep. Po potrebi so v zadevne mejnike in cilje vključeni posebni zaščitni ukrepi za zagotovitev skladnosti z načelom, da se ne škoduje bistveno. Na podlagi informacij, ki jih je predložila Španija, je mogoče sklepati, da se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep ne škoduje bistveno okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

¹ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

² UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

- (82) Noben ukrep iz načrta za okrevanje in odpornost za Španijo, vključno s poglavjem REPowerEU, ne spada na področje uporabe člena 21c(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (83) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (84) Pričakuje se, da bo izvajanje ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, prispevalo zlasti k podpiranju ciljev iz člena 21c(3), točke (b), (e) in (f), Uredbe (EU) 2021/241. Pričakuje se, da bodo izvajanje naložb za razogljičenje industrije (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) in uvedbo obnovljivega vodika (C31.I2), razširitev naložb za uvedbo dodatne energije iz obnovljivih virov s podpiranjem lastne porabe (C31.I1) in reforma za poenostavitev postopkov za izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov (C31.R1) prispevali k cilju iz člena 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241, ter s tem k povečanju energijske učinkovitosti v stavbah in kritični energetske infrastrukturi, razogljičenju gospodarstva, povečanju proizvodnje in uporabe trajnostnega biometana in obnovljivega vodika ali vodika iz nefosilnih virov ter povečanju deleža in pospeševanju uvajanja energije iz obnovljivih virov.

Pričakuje se, da bo izvajanje naložbe v novo infrastrukturo za prenos električne energije (C31.I4) prispevalo k odpravljanju notranjih in čezmejnih ozkih grl pri prenosu in distribuciji energije, podpiranju shranjevanja in pospeševanju vključevanja obnovljivih virov energije, kot je določeno v cilju iz člena 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241. Pričakuje se, da bo izvajanje naložbe za podporo vrednostni verigi neto ničelne industrije (C31.I3) prispevalo k cilju iz člena 21c(3), točka (f), navedene uredbe. V poglavju REPowerEU je obravnavana tudi potreba po diverzifikaciji s preusmeritvijo od fosilnih goriv, zlasti s pospeševanjem uvajanja energije iz obnovljivih virov, uporabo obnovljivega vodika, razogljičenjem industrije in naložbami v vrednostno verigo za neto ničelno industrijo.

- (85) Ukrepi iz poglavja REPowerEU so zato skladni s prizadevanji Španije za doseganje ciljev iz člena 21c(3) Uredbe (EU) 2021/241. Natančneje, vlada je oktobra 2022 sprejela načrt za okrepitev energetske varnosti Španije (Plan Más Seguridad Energética), ki določa 73 ukrepov, razvrščenih v šest kategorij: (a) varčevanje z energijo; (b) energetski prehod; (c) zaščita ranljivih potrošnikov; (d) davčne olajšave za zaščito odjemalcev energije; (e) energetska neodvisnost in (f) solidarnost z drugimi državami članicami EU. Ukrepi iz poglavja REPowerEU so skladni tudi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost, saj zlasti povečujejo obseg ambicij prvotnega načrta za okrevanje in odpornost na področju obnovljivih virov energije, obnovljivega vodika, energetskih skupnosti in shranjevanja.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (86) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (87) Poglavje REPowerEU prispeva k zmanjševanju odvisnosti od fosilnih goriv in povpraševanja po energiji. Večina ukrepov iz poglavja REPowerEU zlasti podpira uvajanje obnovljivih virov energije, uporabo obnovljivega vodika, infrastrukturo elektroenergetskega omrežja in razogljichenje industrije.
- (88) Naložbe, povezane s proizvodnjo in uporabo obnovljivega vodika, vključujejo projekte z večdržavno in čezmejno razsežnostjo ali učinkom. Poleg tega se pričakuje, da bo izvajanje naložb, ki podpirajo lastno porabo energije, infrastrukturo za prenos električne energije in razogljichenje industrije, zmanjšalo odvisnost Španije od fosilnih goriv.
- (89) Ocenjeni stroški ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, predstavljajo približno 85 % skupnih stroškov, kar znatno presega najmanjši cilj, ki znaša 30 %, in zato utemeljuje oceno, da se za poglavje pričakuje, da bo imelo v veliki meri čezmejni učinek.

- (90) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 39,9 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter 75 % ocenjenih skupnih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 navedene uredbe (je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (91) Kar zadeva ukrepe, povezane z zelenim prehodom, spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje le spremembe časovnega okvira za mejnike in cilje na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241 ter popravke tehnično-vsebinskih napak. Poleg tega vključuje spremembo sedmih ukrepov na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241, ki upošteva višjo raven ambicij, in 12 novih ukrepov, ki prispevajo k zelenemu prehodu, saj podpirajo razogljičenje industrije, uvajanje energije iz obnovljivih virov in vodika, trajnostni promet, energijsko učinkovitost, gospodarjenje z vodami, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter trajnostni turizem. Poglavje REPowerEU vključuje osem ukrepov, katerih cilj je pospešiti uvajanje obnovljivih virov energije, okrepiti vrednostno verigo za neto ničelno industrijo, vlagati v dodatno infrastrukturo elektroenergetskega omrežja, razogljičiti industrijo ter financirati ukrepe, ki omogočajo energijo iz obnovljivih virov. Novi naložbeni ukrepi, ki s posojili podpirajo vrednostno verigo za električna in povezana vozila ter agroživilski sektor, naj bi prispevali k zelenemu prehodu teh vrednostnih verig.

- (92) Ukrepi v zvezi z zelenim prehodom, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ki so vključeni v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter poglavje REPowerEU, imajo še naprej trajen učinek, saj so ukrepi namenjeni strukturnim spremembam za zmanjšanje splošne odvisnosti Španije od fosilnih goriv in povečanje prihrankov energije s prehodom na zelene tehnologije, zlasti tiste, ki so povezane z obnovljivimi viri energije, shranjevanjem energije, energijsko učinkovitostjo ter razogljičenjem industrije. Posledično ti ukrepi prispevajo tudi k izpolnjevanju ciljev za obdobje 2030–2050 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (93) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 25,9 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (94) Kar zadeva ukrepe, ki prispevajo k digitalnemu prehodu, so uvedene nekatere spremembe končnih ciljev za 30 ukrepov na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241. Poleg teh sprememb spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje 16 novih ukrepov, ki prispevajo k digitalnemu prehodu.

- (95) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje naložbe in reforme, za katere se pričakuje, da bodo imele dolgotrajen učinek na digitalno preobrazbo gospodarskega in socialnega sektorja ter znatno prispevale k reševanju izzivov, ki izhajajo iz digitalnega prehoda, pričakovani učinek pa dodatno krepijo novi ukrepi, ki so vključeni v spremenjeni načrt. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje zlasti pomembne nove ukrepe na področju naprednih digitalnih tehnologij z naložbami v celotno vrednostno verigo naprednih mikroprocesorjev, in sicer od raziskav in razvoja do proizvodnje. Znatne naložbe naj bi podprle tudi širitev tehnoloških zagonskih podjetij. Druge naložbe naj bi podprle MSP pri razvoju španskega okolja za obdelavo naravnega jezika, in sicer z uporabo računalništva in umetne inteligence. Druge naložbe pa naj bi dodatno okrepile digitalizacijo vodnega sektorja in javne uprave, vključno z naložbami v kibernetско varnost. Druga sredstva so bila dodeljena tudi za nadaljnji razvoj naložb v okviru španskega avdiovizualnega vozlišča.

Trajni učinek

- (96) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Španijo.
- (97) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da naj bi imel načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri trajen učinek na Španijo (ocena A).

- (98) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne zmanjšuje splošnih ambicij prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. Upošteva dolgotrajni vpliv krize zaradi COVID-19, inflacijo in motnje v dobavni verigi ter nekatere nepričakovane pravne in tehnične težave ali razpoložljivost boljših alternativ za izvajanje nekaterih ukrepov s spremembo ukrepov v skladu s členom 21(2) Uredbe (EU) 2021/241. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje nove ukrepe in povečuje ambicije obstoječih ukrepov zaradi povečanja finančnega prispevka in prošnje za podporo v obliki posojila ter vključuje poglavje REPowerEU. Pričakuje se, da bodo imeli dodatni ukrepi skupaj z obstoječimi ukrepi trajne pozitivne učinke na špansko gospodarstvo ter dodatno spodbudili njegov zeleni in digitalni prehod.
- (99) Pričakuje se, da bodo imele nove reforme, vključene v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, dolgotrajen učinek na Španijo, saj je bilo uvedenih ali okrepljenih 16 reform za okrepitev okvira konkurenčnosti, privabljanje tujih talentov in olajšanje vstopa kvalificiranih delavcev migrantov v državo, izboljšanje regulativnega okvira za finančni sektor, izboljšanje transportnih standardov za zdravje živali in ljudi ter trajnostno rabo antibiotikov v živinoreji, zmanjšanje živilskih odpadkov, spodbujanje krožnega gospodarstva, preprečevanje dezertifikacije, povečanje ponudbe stanovanj in lajšanje dostopa do njih, razvoj območij z nizkimi emisijami, izboljšanje energijske učinkovitosti cestnega omrežja, operacionalizacijo regulativnega peskovnika na področju prometa in mobilnosti, izboljšanje regulativnega okvira za zaščito finančnih strank, spodbujanje preglednosti na področju lobističnih dejavnosti, spodbujanje vzdržnosti javnih financ ter posodobitev regulativnega okvira za digitalno varnost. Poglavje REPowerEU vključuje tudi novo reformo za racionalizacijo postopkov izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov.

- (100) Pričakuje se, da bodo imele nove naložbe, vključene v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, dolgotrajen učinek na Španijo s spodbujanjem zasebnih naložb prek 14 finančnih instrumentov, vključno z naložbami, ki podpirajo zeleni in digitalni prehod. Poglavje REPowerEU vključuje naložbe za razširitev obstoječih ukrepov, ki spodbujajo uporabo obnovljivega vodika, lastno porabo energije iz obnovljivih virov in energetske skupnosti, ter nove naložbe v vrednostno verigo za energijo iz obnovljivih virov, elektroenergetska omrežja ter razogljičenje industrije.

Spremljanje in izvajanje

- (101) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, in dodatni ukrepi iz tega sklepa za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).

- (102) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje posodobitev okvira za spremljanje in izvajanje. Kot prvo vsebuje opis dodatnih ukrepov, ki jih je Španija uvedla od odobritve prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. Za te ukrepe je bilo treba v okviru prvega zahtevka za plačilo izpolniti mejnike, katerih izpolnitev je prispevala k okrepitevi ureditve spremljanja in izvajanja. Zlasti ostajajo v veljavi nacionalne ureditve, kot so določene v kraljevi uredbi-zakonu 36/2020 z dne 30. decembra o odobritvi nujnih ukrepov za posodobitev javne uprave in izvajanje načrta za okrevanje, preobrazbo in odpornost. Poleg tega je Španija sprejela sklep HFP/1031/2021 o opredelitvi postopkov in oblike informacij, ki jih je treba izmenjati za spremljanje načrta za okrevanje in odpornost ter računovodsko izvrševanje odhodkov, ter vzpostavila integriran informacijski sistem mehanizma za okrevanje in odpornost (Coffee) za lažje spremljanje izvajanja načrta za okrevanje in odpornost ter pripravo izjav o upravljanju, revizijskih povzetkov in zahtevkov za plačilo. Komisija je v okviru prvega zahtevka za plačilo podala pozitivno predhodno oceno mejnikov v zvezi s temi ukrepi. Kot drugo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi razširitev okvira za spremljanje tako, da se uskladi z uvedbo novih ukrepov, ki vključujejo vzpostavitev finančnih instrumentov in subvencijskih shem, ki združujejo nepovratna sredstva in finančne instrumente, zato bo Španija z izvajalskim partnerjem podpisala izvedbeni sporazum ali enakovreden sporazum ali pa odobrila regulativni okvir, ki naj bi vseboval opis sistemov spremljanja izvajalskega partnerja in po potrebi finančnih posrednikov za poročanje o mobiliziranih naložbah. Ta zahteva se ne uporablja, kadar je izvajalski partner ali finančni posrednik Evropska investicijska banka (EIB), Evropski investicijski sklad (EIS) ali Evropska banka za obnovo in razvoj (EBRD).

- (103) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost Španije ne vplivata na prvotno oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Struktura, zadolžena za izvajanje in spremljanje načrta za okrevanje in odpornost ter poročanje o njem, je bila okrepljena, splošne ureditve, ki jih je Španija predlagala v zvezi z organizacijo izvajanja reform in naložb, pa ostajajo verodostojne. Mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene ali dodatne ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, so jasni, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in zanesljivi.

Izračun stroškov

- (104) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (105) Ocena prvotnega načrta za okrevanje in odpornost je predvidevala, da je bil znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumen in verjeten, skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (106) Španija je predložila posamezne ocene stroškov za vse spremenjene in nove naložbe in reforme s povezanimi stroški, vključenimi v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, pri čemer se je oprla na več virov. Ti vključujejo razpise za prijavo interesa, objavljene posebej za potrebe načrta za okrevanje in odpornost, javna naročila za podobne storitve ali pretekle naložbe podobne narave, primere podobnih naložb, izvedenih v drugih državah članicah, ter podatke o naložbenih potrebah in vrzelih v tržnem financiranju. Posledično se ocene stroškov za večino ukrepov v načrtu za okrevanje in odpornost štejejo za razumne. Španija je uporabila poenostavljene možnosti za izračun stroškov tako za pavšalne zneske kot tudi stroške na enoto.
- (107) Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je v skladu z naravo in vrsto predvidenih reform in naložb. Posledično se ocene stroškov za večino ukrepov v načrtu za okrevanje in odpornost štejejo za verjetne. Španija je predložila zadostne informacije in dokaze, da se znesek ocenjenih skupnih stroškov ne krije z obstoječim ali načrtovanim financiranjem Unije. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (108) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ter dodatni ukrepi iz tega sklepa, ustrezni (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta¹.
- (109) Sistem notranje kontrole, opisan v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, je temeljil na zanesljivih procesih in strukturah. Jasno je opredelil akterje ter njihove vloge in odgovornosti za izvajanje nalog notranje kontrole. Akterji, pristojni za nadzor, imajo pravna pooblastila za izvajanje vlog in nalog ter upravno zmogljivost. Sistem kontrole in druge ustrezne ureditve, tudi za zbiranje in dajanje na voljo podatkov o končnih prejemnikih, so se šteli za ustrezne glede na zahteve iz Uredbe (EU) 2021/241. Za dokončanje sistema notranje kontrole je morala Španija pred prvim rednim plačilom v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: mehanizem), razviti integriran informacijski sistem za izvajanje in odobriti povezan zakonodajni akt.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

- (110) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje posodobitev okvira za revizijo in nadzor. Kot prvo vključuje opis dodatnih ukrepov, ki jih je Španija uvedla od odobritve prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. Ti ukrepi so prispevali k okrepitvi okvira. Kot je potrdila Komisija v okviru predhodne ocene tretjega zahtevka za plačilo, je Španija zlasti izboljšala zbiranje podatkov o dejanskih lastnikih tujih podjetij, ki v Španiji nimajo zastopnika, tako za že sklenjene kot za prihodnje pogodbe, ter razvila dodatno informacijsko orodje Minerva za oceno tveganja, namenjeno sistematičnemu nadzoru in preprečevanju nasprotja interesov z uporabo podatkov o dejanskem lastniku. Kot drugo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi razširitev okvira nadzora in revizije tako, da se uskladi z uvedbo novih ukrepov, ki vključujejo vzpostavitev finančnih instrumentov in subvencijskih shem, ki združujejo nepovratna sredstva in finančne instrumente. V skladu s spremembo bo Španija z izvajalskim partnerjem podpisala izvedbeni sporazum ali enakovreden sporazum ali pa odobrila regulativni okvir, ki naj bi vseboval opis sistemov nadzora in revizije izvajalskega partnerja in po potrebi finančnih posrednikov. Te zahteve glede revizije in nadzora naj bi zagotovile preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje goljufij, korupcije in nasprotij interesov, preverjanje upravičenosti posamezne operacije pred zavezo k financiranju ter izvajanje naknadnih revizij na podlagi analize tveganj v skladu z revizijskim načrtom. V primerih, ko je izvajalski partner ali finančni posrednik Evropska investicijska banka, Evropski investicijski sklad ali Evropska banka za obnovo in razvoj, obveznost opisa sistemov nadzora in revizije ne velja, vendar bi bilo treba od teh organov zahtevati, da zadevnim nacionalnim organom predložijo letno revizijsko poročilo, ki ga pripravijo njihovi zunanji revizorji.

- (111) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost Španije ne vplivata na prvotno oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Obstoječi okvir za revizijo in nadzor je bil okrepljen in se šteje za ustreznega in zanesljivega.

Skladnost načrta za okrevanje in odpornost

- (112) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (113) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost Španije je bil sestavljen iz 30 povezanih komponent, ki podpirajo skupne cilje za spodbujanje okrevanja španskega gospodarstva, prispevanje k zelenemu in digitalnemu prehodu ter povečanju odpornosti Španije za trajnostno in vključujočo rast. Vsaka komponenta temelji na usklajenih svežnjih reform in naložb, pri čemer se ukrepi medsebojno krepijo ali dopolnjujejo. Sinergije obstajajo tudi med različnimi komponentami in noben ukrep ne nasprotuje drugemu ali ogroža njegove učinkovitosti.

- (114) S spremembo načrta za okrevanje in odpornost je 28 obstoječim komponentam dodana še ena, in sicer poglavje REPowerEU. Spremembe obstoječih poglavij ne spreminjajo splošne skladnosti načrta, ob upoštevanju načina, kako se komponente medsebojno krepijo in dopolnjujejo, zlasti tiste, povezane z zelenim in digitalnim prehodom, ter novo dodano poglavje REPowerEU. Novo dodani finančni instrumenti in dodatne naložbe, ki se financirajo zaradi povečanja najvišjega finančnega prispevka in prošnje za podporo v obliki posojila, ter poglavje REPowerEU dopolnjujejo obstoječe ukrepe iz načrta za okrevanje in odpornost. Poleg teh novih naložb in naložb s povečanimi ambicijami se na novo dodane reforme medsebojno krepijo in dopolnjujejo.

Postopek posvetovanja

- (115) Načrt za okrevanje in odpornost Španije vključuje povzetek postopka posvetovanja, izvedenega za njegovo pripravo in izvajanje. Španija je pri pripravi načrta za okrevanje in odpornost izvedla ciljno usmerjena posvetovanja o širših namerah v zvezi s spremembami načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, s socialnimi partnerji, deležniki, regionalnimi in lokalnimi organi ter drugimi političnimi skupinami. Španija je v svojem načrtu navedla podrobnosti o deležnikih, s katerimi so bila opravljena posvetovanja, pojasnila izid tega ciljno usmerjenega dopolnilnega posvetovanja in opisala, kako so bili prispevki, prejeti od deležnikov, prvotno upoštevani, vključno z ukrepi iz poglavja REPowerEU.

- (116) Za zagotovitev, da bodo ustrezni akterji prevzeli odgovornost, je ključnega pomena, da v celotnem obdobju izvajanja naložb in reform iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, sodelujejo vsi zadevni regionalni in lokalni organi in deležniki, vključno s socialnimi partnerji. Zagotavljanje širše odgovornosti za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost bo prispevalo k povečanju njegove učinkovitosti in pričakovanega dolgoročnega učinka. Za izvajanje načrta je Španija vzpostavila novo sektorsko konferenco za obnovo, preobrazbo in odpornost, namenjeno usklajevanju regij, lokalnih subjektov in centralne vlade. Poleg tega bi morale obstoječe sektorske konference na različnih področjih politike podpirati izvajanje posebnih ukrepov v okviru svojih pristojnosti. Poleg tega so lahko reformni ukrepi, določeni v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, predmet postopka posvetovanja, ki v skladu z nacionalnim pravnim okvirom poteka pred sprejetjem zakonodajnih ukrepov v Španiji.

Pozitivna ocena

- (117) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore in posojila, vključno s poglavjem REPowerEU.

Finančni prispevek

- (118) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Španije, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 163 029 653 473 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Španijo, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 Uredbe (EU) 2021/241 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Španije, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Španije, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 77 213 906 801 EUR, od tega je 2 576 417 190 EUR namenjenih podpori reformam in naložbam v poglavju REPowerEU, 74 637 489 611 EUR pa podpori drugim reformam in naložbam v načrtu za okrevanje in odpornost.
- (119) Na podlagi člena 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Španija 6. junija 2023 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k Uredbi (EU) 2021/241. Ocenjeni skupni stroški ukrepov iz člena 21c(3), točke (b) do (f) Uredbe (EU) 2021/241, vključeni v poglavje REPowerEU, znašajo 6 916 693 413 EUR. Ker je ta znesek višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Španijo, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Španijo, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je 2 582 276 223 EUR.

- (120) Poleg tega je Španija 1. marca 2023 v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755¹ predložila utemeljeno zahtevo za prerazporeditev dela preostalih okvirno dodeljenih sredstev v višini 58 000 000 EUR iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu. Ta znesek bi bilo treba dati na voljo za podporo reformam in naložbam iz poglavja REPowerEU kot dodatno nepovratno finančno podporo.
- (121) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Španijo, bi moral znašati 79 854 183 024 EUR.

Posojilo

- (122) Poleg tega je Španija za podporo dodatnim reformam in naložbam zaprosila za podporo v obliki posojila v skupni višini 83 160 060 000 EUR, od tega 1 700 000 000 EUR za podporo reformam in naložbam v poglavju REPowerEU ter 81 475 050 000 EUR za podporo drugim reformam in naložbam iz načrta za okrevanje in odpornost. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je višji od skupnega finančnega prispevka, ki je na voljo za Španijo, vključno s poglavjem REPowerEU in posodobljenim najvišjim finančnim prispevkom za nepovratno finančno podporo, prihodki iz sistema trgovanja z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta² ter rezervo za prilagoditev na brexit. Največji obseg posojila, za katero je zaprosila Španija, znaša manj kot 6,8 % njenega bruto nacionalnega dohodka za leto 2019 v tekočih cenah.

¹ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

² Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

Predhodno financiranje REPowerEU

- (123) Španija je za izvajanje poglavja REPowerEU zaprosila za naslednja sredstva: 2 576 417 190 EUR v obliki finančnega prispevka, izračunanega v skladu s členom 11 Uredbe (EU) 2021/241, prerazporeditev 58 000 000 EUR okvirno dodeljenih sredstev iz rezerve za prilagoditev na brexit in 2 582 276 223 EUR iz prihodkov iz sistema trgovanja z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES ter 1 700 000 000 EUR v obliki posojila.
- (124) Za te zneske je Španija na podlagi člena 21d Uredbe (EU) 2021/241 11. septembra 2023 zaprosila za predhodno financiranje v višini 20 % zahtevanih sredstev. Ob upoštevanju razpoložljivosti sredstev bi se moralo navedeno predhodno financiranje Španiji dati na voljo pod pogojem, da začneta veljati sporazuma, ki naj bi bila sklenjena med Komisijo in Španijo na podlagi člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241 in na podlagi člena 15(2) navedene uredbe (v nadaljnjem besedilu: posojilna pogodba).
- (125) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta okrevanja in odpornosti za Španijo se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Španije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji ter dodatnimi mejniki in cilji, povezanimi s plačilom posojila, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) v členu 2 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Španiji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 79 854 183 024 EUR*. Ta prispevek vključuje:

- (a) znesek v višini 46 592 869 727 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;
- (b) znesek v višini 30 621 037 074 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
- (c) znesek v višini 2 582 276 223 EUR** v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za ukrepe iz člena 21c navedene uredbe, razen ukrepov iz člena 21c(3), točka (a) navedene uredbe;
- (d) znesek v višini 58 000 000 EUR, prerazporejen iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizem.

2. Komisija da Španiji na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 9 036 636 649 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2021/241.

Znesek v višini 1 043 338 683 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

* Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Španije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

** Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Španije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa k navedeni uredbi.“;

(3) vstavi se naslednji člen:

„Člen 2a

Podpora v obliki posojila

1. Unija da Španiji na voljo posojilo v znesku največ 83 160 060 000 EUR.

2. Komisija da Španiji na voljo podpora v obliki posojila iz odstavka 1 v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 340 000 000 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

3. Predhodno financiranje iz odstavka 2 se izplača pod pogojem, da začne veljati posojilna pogodba, in v skladu z njo. Predhodno financiranje se obračuna tako, da se sorazmerno odšteje od plačila obrokov.
4. Izplačilo obrokov v skladu s posojilno pogodbo je pogojeno z razpoložljivim financiranjem in sklepom Komisije, sprejetim v skladu s členom 24 Uredbe (EU) 2021/241, da Španija zadovoljivo izpolnjuje dodatne mejnike in cilje, ki jih zajema posojilo ter ki so opredeljeni v zvezi z izvajanjem spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU. Za upravičenost do plačila mora Španija doseči dodatne mejnike in cilje najpozneje do 31. avgusta 2026.“;

- (4) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Španijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica
