

Bruxelles, 10 octombrie 2023
(OR. en)

13695/23

Dosar interinstituțional:
2023/0349 (NLE)

ECOFIN 961
FIN 1004
UEM 268

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Spaniei

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Spaniei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Spania, la 30 aprilie 2021, a planului său național de redresare și reziliență („PRR”), Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 13 iulie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021”)¹.
- (2) În temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă pentru sprijinul financiar nerambursabil destinat fiecărui stat membru trebuia să fie actualizată până la 30 iunie 2022 în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul respectiv. La 30 iunie 2022, Comisia a prezentat rezultatele acestei actualizări Parlamentului European și Consiliului.
- (3) La 6 iunie 2023, Spania a prezentat Comisiei un plan național de redresare și reziliență modificat, care include un capitol privind REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (4) Planul de redresare și reziliență modificat ține seama de contribuția financiară maximă actualizată, în conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, include o cerere de sprijin sub formă de împrumut menit să sprijine reformele și investițiile suplimentare în conformitate cu articolul 14 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 și include o cerere motivată, adresată Comisiei, să formuleze o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Adăugirile și modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Spania privesc 143 de măsuri.

¹ A se vede documentele ST 10150/21 și ST 10150/21 ADD 1 REV 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) La 14 iulie 2023, Consiliul a adresat recomandări Spaniei în contextul semestrului european. Consiliul a recomandat Spaniei, între altele, să mențină ritmul susținut de implementare a planului său de redresare și reziliență și să își reducă dependența de combustibilii fosili, în special prin accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile, inclusiv prin simplificarea și digitalizarea în continuare a procedurilor de autorizare, prin sprijinirea activității autorităților de autorizare, prin îmbunătățirea accesului la rețea și prin investiții în stocarea energiei, în transportul și distribuția energiei electrice și în interconexiunile transfrontaliere de energie electrică. De asemenea, Consiliul a recomandat Spaniei să asigure o mai mare disponibilitate a locuințelor sociale eficiente din punct de vedere energetic la prețuri accesibile, inclusiv prin renovare, să accelereze electrificarea clădirilor și implementarea electromobilității, precum și să accelereze eforturile în materie de politici ce vizează furnizarea și dobândirea competențelor necesare pentru tranziția verde.
- (6) Planul de redresare și reziliență modificat a fost transmis Comisiei în urma unui proces de consultare desfășurat în conformitate cu cadrul legislativ național, cu implicarea autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a organizațiilor societății civile, a organizațiilor de tineret și a altor părți interesate relevante. Rezumatul consultărilor a fost transmis împreună cu planul național de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

- (7) Planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Spania include o cerere de sprijin sub formă de împrumut menit să sprijine 27 de măsuri suplimentare constând în 20 de investiții și șapte reforme, fără a include aceste măsuri în capitolul privind REPowerEU.
- (8) În special, Spania a solicitat sprijin sub formă de împrumut pentru a institui 14 instrumente financiare care să stimuleze investițiile private, inclusiv să sprijine tranziția verde și cea digitală. În plus, sprijinul sub formă de împrumut solicitat vizează creșterea nivelului de ambiție al proiectelor industriale strategice din domeniul tranziției verzi și digitale incluse în planul de redresare și reziliență inițial.
- (9) Reformele care corespund sprijinului sub formă de împrumut solicitat includ un program de măsuri de promovare a furnizării de locuințe destinate închirierii, o nouă reformă care să combată pierderile alimentare și risipa de alimente și o nouă reformă legată de strategia națională de combatere a deșertificării.
- (10) Planul de redresare și reziliență modificat conține noi măsuri în cadrul componentelor 1 (Mobilitate durabilă, sigură și conectată în mediul urban și metropolitan), 2 (Eficiența energetică), 3 (Produse agroalimentare și pescuit), 4 (Ecosisteme), 5 (Zonele de coastă și resursele de apă), 6 (Transport pe distanțe lungi), 11 (Administrație publică), 12 (Industrie), 13 (IMM-uri), 15 (Conectivitatea digitală), 17 (Știință, tehnologie și inovare), 22 (Economia îngrijirii, egalitate și incluziune), 25 (Audiovizual) și 28 (Sistemul fiscal). Unele dintre aceste noi măsuri se bazează pe măsurile existente incluse în planul de redresare și reziliență inițial.

- (11) În cadrul componentei 1, aceste măsuri se referă la o nouă reformă pentru crearea de zone cu emisii scăzute în municipalitățile cu peste 50 000 de locuitori și în teritoriile insulare.
- (12) În cadrul componentei 2, aceste măsuri se referă la o investiție publică într-un mecanism de promovare a locuințelor sociale, în vederea stimulării investițiilor private și a îmbunătățirii accesului la finanțare pentru construirea și renovarea de locuințe sociale la prețuri accesibile și eficiente din punct de vedere energetic și o nouă reformă constând într-o modificare a Legii privind reabilitarea funciară și urbană menită să contribuie la accelerarea procedurilor de planificare aferente acțiunilor de reabilitare a clădirilor și construirii de locuințe sociale, precum și publicarea unui ghid cu recomandări și bune practici pentru simplificarea și accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor de urbanism.
- (13) În cadrul componentei 3, aceste măsuri se referă la o nouă reformă privind combaterea pierderilor alimentare și a risipei alimentare, la o nouă reformă menită să îmbunătățească gestionarea politicilor agricole și de creștere a animalelor și la o investiție bazată pe o măsură existentă de îmbunătățire a eficienței și a durabilității mediului în sectorul irigațiilor. Aceasta se bazează pe investiția 1 existentă (Planul de îmbunătățire a eficienței și a durabilității mediului în sectorul irigațiilor) din cadrul componentei 3 (Transformarea ecologică și digitală a sistemului agroalimentar și de pescuit).
- (14) În cadrul componentei 4, această măsură se referă la o nouă reformă legată de adoptarea Strategiei naționale de combatere a desertificării.
- (15) În cadrul componentei 5, aceste măsuri se referă la o nouă investiție pentru refacerea acviferului și la o nouă investiție pentru digitalizarea utilizărilor apei în circuitul apei urbane și în sectorul industrial.

- (16) În cadrul componentei 6, măsura se referă la o nouă reformă constând în publicarea Strategiei pentru eficiență energetică în rețeaua rutieră de stat și în calcularea amprente de carbon pentru anul 2024, ca o acțiune subsecventă strategiei.
- (17) În cadrul componentei 11, această măsură se referă la o investiție nouă ce constă în două elemente: consolidarea capacităților administrației publice în materie de securitate cibernetică și o investiție publică într-un mecanism de stimulare a investițiilor private și de îmbunătățire a accesului la finanțare în sectoarele securității, apărării, aeronauticii și spațiului din Spania.
- (18) În cadrul componentei 12, această măsură se referă la o nouă investiție într-o schemă de sprijin sub formă de împrumut pentru sprijinirea proiectelor strategice din lanțul valoric al automobilelor electrice și al produselor agroalimentare.

- (19) În cadrul componentei 13, aceste măsuri se referă la investițiile publice în opt noi facilități menite să stimuleze investițiile private și să îmbunătățească accesul la finanțare: un fond pentru îmbunătățirea accesului la finanțare al sectorului privat și al gospodăriilor în domeniul transportului durabil, inclusiv al transportului feroviar, al eficienței energetice, al energiei din surse regenerabile (inclusiv stocarea energiei și rețeaua de energie electrică), al decarbonizării industriale și al lanțurilor de aprovizionare industriale cu emisii scăzute de dioxid de carbon, al gestionării apei, al economiei circulare și al adaptării la schimbările climatice; un fond pentru îmbunătățirea accesului la finanțare pentru întreprinderi și antreprenori, pentru universitățile publice și private pentru proiecte legate de digitalizare și pentru sectorul turismului; un instrument financiar care să ofere stimulente fondurilor și întreprinderilor din sectorul tehnologic; un instrument financiar pentru realizarea de coinvestiții în Spania împreună cu investitorii instituționali străini în activități economice strategice legate de tranziția verde și cea digitală; un instrument financiar care a sprijinit solvabilitatea întreprinderilor strategice afectate în timpul pandemiei de COVID-19; un instrument financiar care a sprijinit solvabilitatea întreprinderilor mijlocii în timpul pandemiei de COVID-19, o schemă de regarantare pentru a sprijini accesul IMM-urilor la finanțare; un instrument financiar pentru furnizarea de sprijin financiar pentru investiții private și publice în regiunile Spaniei și un instrument financiar pentru a oferi sprijin financiar IMM-urilor pentru proiecte inovatoare și proiecte legate de tehnologia limbajului.
- (20) În cadrul componentei 15, această măsură se referă la o nouă investiție sub forma unei investiții publice constând într-o facilitate de stimulare a investițiilor publice și de îmbunătățire a accesului la finanțare în industria semiconductoarelor.

- (21) În cadrul componentei 17, această măsură se referă la o investiție publică menită să îmbunătățească accesul la finanțare în sectorul sănătății și în cel aerospațial. Investiția include, de asemenea, acțiuni de investiții în capitalul de risc al întreprinderilor bazate pe tehnologie sau inovatoare din sectorul sănătății.
- (22) În cadrul componentei 22, aceste măsuri vizează o nouă reformă pentru o nouă lege privind protejarea consumatorilor și a utilizatorilor în contextul unor situații de vulnerabilitate socială și economică, o nouă investiție constând într-o investiție publică într-o facilitate menită să stimuleze investițiile private și să îmbunătățească accesul la finanțare în proiecte cu un impact social sau de mediu măsurabil care contribuie la soluții sociale și de mediu.
- (23) În cadrul componentei 25, aceste măsuri se referă la o nouă investiție pentru digitalizarea și diseminarea de conținut și informații de către mass-media în limba spaniolă și în celelalte limbi oficiale, precum și la o nouă investiție sub forma unui instrument financiar pentru stimularea investițiilor private și îmbunătățirea accesului la finanțare în sectorul audiovizual.
- (24) În cadrul componentei 28, această măsură se referă la o investiție care se bazează pe două măsuri existente, ce constau în scheme de stimulente fiscale în vederea promovării lucrărilor de renovare a clădirilor pentru îmbunătățirea eficienței energetice și pentru sprijinirea achiziționării de vehicule electrice și de puncte de încărcare. Această măsură se bazează pe investiția existentă 2 (Schemă de stimulare pentru instalarea de puncte de reîncărcare, achiziționarea de vehicule electrice și cu pilă de combustie și inovarea în domeniul electromobilității) din cadrul componentei 1 (Mobilitate durabilă, sigură și conectată în mediul urban și metropolitan). Această măsură se bazează, de asemenea, pe investiția 1 existentă (Programul de reabilitare pentru redresarea economică și socială în sectorul rezidențial) din cadrul componentei 2 (Punerea în aplicare a Agendei urbane a Spaniei: Planul de reabilitare și regenerare urbană).

- (25) Planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Spania, cu excepția capitolului privind REPowerEU, actualizează 32 de măsuri, care constau în 23 de investiții și nouă reforme, pentru a ține seama de contribuția financiară maximă actualizată. Spania a explicat că, deoarece contribuția financiară maximă a crescut¹, Spania a solicitat utilizarea resurselor suplimentare disponibile pentru: modificarea măsurilor existente astfel încât să asigure un nivel de implementare necesar mai ridicat în comparație cu planul inițial; adăugarea de noi măsuri și utilizarea contribuției financiare rămase pentru a contribui la capitolul privind REPowerEU.
- (26) Planul de redresare și reziliență modificat conține noi măsuri în cadrul componentelor 12 (Industrie), 13 (IMM-uri), 15 (Conectivitate digitală) și 21 (Educație). Aceste măsuri se referă la o investiție menită să sprijine industria semiconductoarelor, precum și la o investiție menită să consolideze ecosistemul științific și tehnologic al industriei semiconductoarelor; o reformă de revizuire a Legii privind piețele valorilor mobiliare și serviciile de investiții pentru a îmbunătăți accesul la finanțare al IMM-urilor și al persoanelor care desfășoară o activitate independentă; o schemă de sprijinire a economiei circulare în sectoare-cheie ale economiei spaniole; o schemă de sprijinire a proiectelor strategice din lanțul valoric al automobilelor electrice; și o investiție pentru dezvoltarea unei strategii pentru furnizarea de microcertificate de către sistemul universitar.

¹ Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale care revine Spaniei din cheltuielile prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul IVa din regulamentul respectiv.

- (27) În plus, planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Spania modifică măsurile din cadrul componentelor 1 (Mobilitate durabilă, sigură și conectată în mediile urbane și metropolitane), 3 (Produse agroalimentare și pescuit), 5 (Zonele de coastă și resursele de apă), 11 (Administrația publică), 12 (Industria), 13 (IMM-uri), 16 (Inteligența artificială), 17 (Știință, tehnologie și inovare), 18 (Sistemul de sănătate) și 22 (Economia îngrijirii, egalitate și incluziune) pentru a reflecta contribuția financiară maximă actualizată. În special, următoarele măsuri sunt modificate pentru a spori nivelul de punere în aplicare necesar în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial, astfel încât să reflecte alocarea sporită: reforma 2 (Legea privind mobilitatea durabilă) din cadrul componentei 1 (Planul de șoc în materie de mobilitate durabilă, sigură și conectată în mediul urban și metropolitan); reforma 2 (Dezvoltarea și revizuirea cadrului de reglementare pentru asigurarea durabilității mediului în sectorul creșterii animalelor) și investiția 1 (Planul de îmbunătățire a eficienței și durabilității mediului în sectorul irigațiilor) din cadrul componentei 3 (Transformarea ecologică și digitală a sistemului agroalimentar și de pescuit); investiția 1 (Punerea în aplicare a acțiunilor de tratare, salubritate, eficiență, economisire, reutilizare și siguranță a infrastructurii), investiția 2 (Monitorizarea și refacerea ecosistemelor râurilor, refacerea acviferului și atenuarea riscului de inundații), investiția 3 (Tranziția digitală în sectorul apei - Asigurarea respectării legislației digitale în domeniul mediului) și investiția 4 (Adaptarea zonei costiere la schimbările climatice și punerea în aplicare a strategiilor marine și a planurilor de amenajare a spațiului maritim) din cadrul componentei 5 (Zone de coastă și resurse de apă); reforma 1 (Reforma pentru modernizarea și digitalizarea administrației), reforma 3 (Reforma pentru modernizarea arhitecturii instituționale a guvernantei economice) și investiția 3 (Transformarea digitală și modernizarea Ministerului Politicii Teritoriale și al Funcției Publice și a administrării comunităților autonome și a autorităților locale) din cadrul componentei 11 (Administrația publică);

reforma 2 (Politica privind deșeurile și stimularea economiei circulare), investiția 3 (Planul de sprijinire a punerii în aplicare a legislației privind deșeurile și promovarea economiei circulare) din cadrul componentei 12 (Industria); reforma 1 (Îmbunătățirea reglementării întreprinderilor și clima) și reforma 2 (Strategia „Spania o națiune întreprinzătoare”) din cadrul componentei 13 (IMM-uri); reforma 1 (Strategia națională privind inteligența artificială) din cadrul componentei 16 (Inteligența artificială); investiția 2 (Consolidarea capacității, a infrastructurii și a echipamentelor sistemului de stat pentru știință, tehnologie și inovare), investiția 3 (Noi proiecte private, interdisciplinare și publice de CDI; teste de concept și acordarea de ajutoare ca urmare a unor cereri de propuneri competitive internaționale. Activități de cercetare și dezvoltare de vârf orientate către provocările societale. Achiziții publice înainte de comercializare), investiția 4 (Noua carieră științifică), investiția 6 (Sănătate) și investiția 9 (Aerospațial) din cadrul componentei 17 (Știință, tehnologie și inovare); investiția 4 (Formare profesională) și investiția 5 (Plan de raționalizare a consumului de produse farmaceutice) din cadrul componentei 18 (Sisteme de sănătate) și investiția 1 (Planul de îngrijire și sprijin pe termen lung: dezinstituționalizare, echipamente și tehnologie), investiția 2 (Planul de modernizare a serviciilor sociale – Transformare tehnologică, inovare, formare și consolidarea serviciilor de îngrijire a copiilor), investiția 3 (Planul de țară „Spania accesibilă”) și investiția 4 (Planul „Spania vă protejează de violența de gen”) din cadrul componentei 22 (Planul de acțiune pentru economia serviciilor de îngrijire, consolidarea egalității și politicile de incluziune).

- (28) În cadrul componentei 1, această măsură se referă la creșterea nivelului de ambiție al reformei existente în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial, cu două submăsuri noi privind dezvoltarea unei aplicații software pentru efectuarea de analize cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructură și operaționalizarea unui spațiu de testare în materie de reglementare pentru a facilita inovațiile în materie de mobilitate și transport care ajung pe piață.

- (29) În cadrul componentei 3, aceste măsuri se referă la creșterea nivelului de ambiție al reformei existente privind cadrul de reglementare pentru durabilitatea mediului în sectorul creșterii animalelor în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial, prin îmbunătățirea biosecurității transporturilor de animale și a utilizării durabile a antibioticelor pentru speciile de animale de fermă, precum și la investițiile existente pentru a îmbunătăți eficiența și durabilitatea mediului în sectorul irigațiilor prin creșterea numărului de hectare care urmează să fie modernizate.
- (30) În cadrul componentei 5, aceste măsuri vizează creșterea nivelului de ambiție al investițiilor existente în materie de tratare, salubritate, eficiență, economisire, reutilizare și siguranță a infrastructurii prin îmbunătățirea infrastructurilor de tratare a apei și a apelor uzate, al investițiilor existente în monitorizarea și refacerea ecosistemelor râurilor, refacerea acviferului și atenuarea riscului de inundații prin promovarea acțiunilor de refacere a acviferului și al investițiilor existente în tranziția digitală în sectorul apei prin sprijinirea digitalizării utilizatorilor de apă, precum și al investițiilor existente legate de adaptarea zonei de coastă la schimbările climatice prin creșterea numărului de kilometri de coastă care să fie refăcuți.
- (31) În cadrul componentei 11, aceste măsuri se referă la creșterea nivelului de ambiție al reformei existente privind modernizarea și digitalizarea administrației în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial, și anume printr-o nouă lege privind transparența și integritatea grupurilor de interese și prin actualizarea cadrului de securitate națională, precum și la creșterea nivelului de ambiție al reformei existente de modernizare a arhitecturii instituționale a guvernanței economice, și anume printr-o lege privind serviciile pentru clienți și prin publicarea unei cărți verzi pentru promovarea finanțării durabile. Aceasta include, de asemenea, creșterea nivelului de ambiție în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial al unei investiții în transformarea digitală a administrației publice în vederea introducerii de planuri de îngrijire digitală personală.

- (32) În cadrul componentei 12, aceste măsuri se referă la creșterea nivelului de ambiție în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial al reformei existente privind politica în domeniul deșeurilor și economia circulară, și anume îmbunătățirea coordonării între diferitele niveluri de organizare și de competență în gestionarea deșeurilor pentru a îmbunătăți punerea în aplicare a legislației și pentru a realiza progrese în ceea ce privește reducerea generării de deșeuri, precum și îmbunătățirea gestionării deșeurilor a căror generare nu poate fi evitată și la creșterea nivelului de ambiție al investiției existente privind economia circulară pentru a îmbunătăți tratarea deșeurilor municipale. Aceste măsuri consolidează, de asemenea, capacitatea de proiectare și de producție a industriei semiconductoarelor din Spania și instituie o schemă de subvenții pentru sprijinirea proiectelor strategice din lanțul valoric al automobilelor electrice prin granturi și promovează economia circulară în trei sectoare-cheie ale economiei: textilele și moda, materialele plastice și echipamentele pentru generarea de energie din surse regenerabile.
- (33) În cadrul componentei 13, aceste măsuri se referă la creșterea nivelului de ambiție al reformei existente de îmbunătățire a reglementării și a climatului de afaceri în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial, și anume prin modificarea legislației în materie de concurență și a reglementărilor acesteia, precum și la creșterea nivelului de ambiție al reformei de promovare a antreprenoriatului spaniol, și anume prin simplificarea procedurilor de migrație pentru lucrători.
- (34) În cadrul componentei 16, această măsură se referă la creșterea nivelului de ambiție al reformei privind Strategia în domeniul inteligenței artificiale în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial, și anume prin instituirea unei autorități naționale în domeniul inteligenței artificiale și prin sprijinirea în continuare a cercetării și dezvoltării în domeniul noilor tehnologii cuantice de cipuri.

- (35) În cadrul componentei 17, aceste măsuri vizează creșterea nivelului de ambiție în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial al investiției existente privind consolidarea capacității, a infrastructurii și a echipamentelor sistemului de stat pentru știință, tehnologie și inovare, și anume prin investiții în CDI în domeniul semiconductoarelor și al microelectronicii și prin consolidarea capacităților în domeniul semiconductoarelor utilizați pentru supercalcul. Măsurile sporesc și mai mult nivelul de ambiție al investiției existente în noi proiecte private, interdisciplinare și publice de CDI, teste de concept și acordarea de ajutoare ca urmare a cererilor de propuneri internaționale competitive, și anume prin sprijinirea proiectelor de CDI în domeniul semiconductoarelor în primele etape de dezvoltare preconcurențială. Măsurile sporesc, de asemenea, nivelul de ambiție al investițiilor existente în noile cariere științifice prin finanțarea unui pachet de cercetare pentru întreprinderile nou-înființate în domeniul microelectronicii și semiconductoarelor. Măsurile sporesc nivelul de ambiție al investițiilor existente în domeniul sănătății, și anume prin sprijinirea participării Spaniei la proiectele multinaționale de CDI. Acestea sprijină, de asemenea, cercetarea și dezvoltarea legată de diagnosticarea bolilor rare, medicina de precizie personalizată, dezvoltarea unei platforme proteomice și metabolomice, extinderea și îmbunătățirea infrastructurii de biomonitorizare umană și modernizarea unităților de cercetare clinică orientate către pacienți. În cele din urmă, măsurile sporesc, de asemenea, nivelul de ambiție al investiției existente în domeniul aerospațial, și anume prin finanțarea CDI, actualizarea capacităților de producție, digitalizare și tehnologie, precum și tehnologii verzi care contribuie la durabilitatea sectorului aerospațial.

- (36) În cadrul componentei 18, aceste măsuri se referă la sporirea nivelului de ambiție în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial al investiției existente în formarea profesioniștilor din domeniul sănătății, pentru a stimula sprijinul pentru tratamentul bolilor rare, și al nivelului de ambiție al investițiilor existente în durabilitatea din punctul de vedere al mediului a produselor farmaceutice, și anume prin mărirea capacității de a furniza teste genomice în sistemul național de sănătate.
- (37) În cadrul componentei 22, aceste măsuri se referă la modificarea planului de redresare și reziliență inițial care cuprinde patru investiții existente pentru care s-a solicitat finanțare suplimentară pentru a sprijini domeniul îngrijirii pe termen lung, al modernizării serviciilor de îngrijire, al accesibilității și al violenței de gen.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (38) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Spania din cauza unor circumstanțe obiective privesc 52 de măsuri.

- (39) Spania a explicat că 15 măsuri nu mai pot fi îndeplinite în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial, deoarece diferite constrângeri legate de ofertă, combinate în unele cazuri cu o inflație ridicată, au întârziat punerea lor în aplicare sau au afectat nivelul de ambiție inițial. Acest lucru privește ținta cu numărul secvențial 49 din cadrul măsurii I2 (investiție: Plan de stimulare a durabilității și a competitivității în sectorul agriculturii și creșterii animalelor (I): Modernizarea laboratoarelor de sănătate a animalelor și a plantelor) și jalonul cu numărul secvențial 55 din cadrul măsurii I6 [Plan de promovare a durabilității, a cercetării, a inovării și a digitalizării în sectorul pescuitului (I): Modernizarea rețelei de rezerve marine de interes pentru pescuit)] din cadrul componentei 3 (Transformarea ecologică și digitală a sistemului agroalimentar și de pescuit); ținta cu numărul secvențial 142 din cadrul măsurii I1 (investiție: Investiții în tranziția justă) din cadrul componentei 10 (Tranziția justă); ținta cu numărul secvențial 238 din cadrul măsurii I2 (investiție: Consolidarea conectivității în centrele de referință, factorii socioeconomiici și proiectele sectoriale de digitalizare) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală); ținta cu numărul secvențial 240 din cadrul măsurii I4 (investiție: Reînnoirea și durabilitatea infrastructurii) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală); jaloanele cu numerele secvențiale 243 și 244 din cadrul măsurii I6 (investiție: Implementarea tehnologiei 5G: rețele, schimbări tehnologice și inovare) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală); jalonul cu numărul secvențial 269 din cadrul măsurii I7 (investiție: Mediu, schimbări climatice și energie) din cadrul componentei 17 (Știință, tehnologie și inovare); ținta cu numărul secvențial 309 din cadrul măsurii I1 [(investiție: Promovarea educației și îngrijirii copiilor preșcolari (ECEC)] din cadrul componentei 21 (Modernizarea și digitalizarea educației, inclusiv a educației timpurii 0-3 ani); ținta cu numărul secvențial 323 din cadrul măsurii I1 (investiție: Planul de îngrijire și sprijin pe termen lung: dezinstituționalizare, echipamente și tehnologie) din cadrul componentei 22 (Plan de acțiune pentru economia serviciilor de îngrijire, consolidarea politicilor în materie de egalitate și incluziune);

jalonul cu numărul secvențial 325 din cadrul măsurii I2 (investiție: Planul de modernizare a serviciilor sociale – Transformare tehnologică, inovare, formare și consolidarea serviciilor de îngrijire a copiilor) din cadrul componentei 22 (Plan de acțiune pentru economia serviciilor de îngrijire, consolidarea politicilor în materie de egalitate și incluziune); ținta cu numărul secvențial 326 din cadrul măsurii I3 (investiție: Planul de țară „Spania accesibilă”) din cadrul componentei 22 (Plan de acțiune pentru economia serviciilor de îngrijire, consolidarea politicilor în materie de egalitate și incluziune); ținta cu numărul secvențial 327 din cadrul măsurii I4 (investiție: Planul „Spania vă protejează de violența de gen”) din cadrul componentei 22 (Plan de acțiune pentru economia serviciilor de îngrijire, consolidarea politicilor în materie de egalitate și incluziune); ținta cu numărul secvențial 328 din cadrul măsurii I5 (investiție: Sporirea capacității și a eficienței sistemului de primire a migranților și a solicitanților de protecție internațională) din cadrul componentei 22 (Plan de acțiune pentru economia serviciilor de îngrijire, consolidarea politicilor privind egalitatea și incluziunea); ținta cu numărul secvențial 347 din cadrul măsurii I5 (investiție: Guvernanța și stimularea politicilor de sprijinire a activării) din cadrul componentei 23 (Noi politici publice pentru o piață a muncii dinamică, rezilientă și favorabilă incluziunii); și ținta cu numărul secvențial 370, precum și ținta cu numărul secvențial 372 a măsurii I1 (investiție: Planul digital pentru sport) din cadrul componentei 26. În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca termenul de implementare a jaloanelor și a țăintelor menționate mai sus să fie prelungit. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Pentru jalonul cu numărul secvențial 55 al măsurii I6 din cadrul componentei 3, Spania a solicitat ca această cerință să fie eliminată, deoarece nu este realizabilă în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial din cauza constrângerilor legate de ofertă, iar Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (40) Spania a explicat că șapte măsuri nu mai pot fi îndeplinite în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial deoarece lipsa cererii ca urmare a inflației ridicate sau contextul economic incert provocat de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei întârzie punerea lor în aplicare. Acest lucru privește o submăsură a jalonului cu numărul secvențial 2 al măsurii R2 (Legea privind mobilitatea durabilă) din cadrul componentei 1, ținta cu numărul secvențial 27 a măsurii I1 (investiție: Programul de reabilitare pentru redresare economică și socială în sectorul rezidențial) din cadrul componentei 2 (Punerea în aplicare a Agendei urbane a Spaniei: Planul de reabilitare și regenerare urbană); ținta cu numărul secvențial 50 din cadrul măsurii I3 (investiție: Plan de stimulare a durabilității și a competitivității în sectorul agriculturii și creșterii animalelor (II): consolidarea capacităților și a sistemelor de biosecuritate în pepiniere, centre de curățare și dezinfectare) din cadrul componentei 3 (Transformarea ecologică și digitală a sistemului agroalimentar și de pescuit); ținta cu numărul secvențial 78 din cadrul măsurii I2 [(investiție: Monitorizarea și refacerea ecosistemelor râurilor, refacerea acviferului și atenuarea riscului de inundații) din cadrul componentei 5 (Zonele de coastă și resursele de apă); ținta cu numărul secvențial 141 din cadrul măsurii I1 (investiție: Investiții în tranziția justă) din cadrul componentei 10 (Tranziția justă); țintele cu numerele secvențiale 193 și 195 din cadrul măsurii I1 (investiție: Antreprenariat) din cadrul componentei 13 (Sprijin pentru IMM-uri); țintele cu numerele secvențiale 204 și 208 din cadrul măsurii I3 (investiție: Digitalizare și inovare) din cadrul componentei 13 (Sprijin pentru IMM-uri). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca termenul de implementare a jaloanelor și a țăintelor menționate mai sus să fie prelungit. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (41) Spania a explicat că șase măsuri nu mai pot fi îndeplinite în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial, deoarece a concluzionat că, pentru a îndeplini obiectivele de politică ale măsurii, sunt necesare adaptări suplimentare ale cadrului juridic, iar adaptările respective nu au putut fi finalizate în termenul inițial de punere în aplicare. Acest lucru privește ținta cu numărul secvențial 197 din cadrul măsurii I2 (investiție: Creștere) din cadrul componentei 13 (Sprijin pentru IMM-uri); jalonul cu numărul secvențial 281 din cadrul măsurii I3 (investiție: Sporirea capacității de răspuns în cazul crizelor sanitare) din cadrul componentei 18 (Renovarea și extinderea capacităților sistemului național de sănătate); ținta cu numărul secvențial 288 din cadrul măsurii I1 [(investiție: Competențe digitale transversale) din cadrul componentei 19 (Competențe digitale); ținta cu numărul secvențial 290 din cadrul măsurii I2 (investiție: Transformarea digitală a educației) din cadrul componentei 19 (Competențe digitale); ținta cu numărul secvențial 292 din cadrul măsurii I3 [(investiție: Transformarea digitală a educației)] din cadrul componentei 19 (Competențe digitale) și ținta cu numărul secvențial 349 din cadrul măsurii I6 (investiție: Proiecte ale economiei sociale finalizate) din cadrul componentei 23 (Noi politici publice pentru o piață a muncii dinamică, rezilientă și favorabilă incluziunii). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca termenul de implementare a jaloanelor și a țăintelor menționate mai sus să fie prelungit,. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (42) Spania a explicat că trei măsuri nu mai pot fi îndeplinite în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial, deoarece este nevoie de mai mult timp pentru a ține seama de adoptarea de noi proceduri, de circumstanțele determinate de cerere sau de adaptarea cadrului administrativ pentru a facilita punerea în aplicare. Acest lucru privește ținta cu numărul secvențial 220 din cadrul măsurii I1 (investiție: Transformarea modelului turistic în direcția durabilității) din cadrul componentei 14 (Turism); ținta cu numărul secvențial 239 din cadrul măsurii I3 [(investiție: Voucherele pentru conectivitate pentru IMM-uri și grupurile vulnerabile) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală) și țintele cu numerele secvențiale 241 și 242 din cadrul măsurii I5 (investiție: Implementarea infrastructurii digitale transfrontaliere) în cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca termenul de implementare a țăintelor menționate mai sus să fie prelungit. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (43) Spania a explicat că o măsură nu mai pot fi îndeplinită în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial, deoarece instrumentele juridice pentru realizarea măsurii au trebuit să fie modificate din cauza faptului că o discrepanță legată de nivelul de ambiție din planul de redresare și reziliență inițial și din anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 a determinat Spania să subestimeze numărul de cereri de propuneri necesare pentru a atinge nivelul de ambiție necesar. Acest lucru privește ținta cu numărul secvențial 119 din cadrul măsurii I2 (investiție: Energia durabilă în insule) din cadrul componentei 7 (Implementarea și integrarea surselor regenerabile de energie). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca termenul de implementare a țintei menționate mai sus să fie prelungit. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (44) Spania a explicat că trei măsuri nu mai pot fi îndeplinite în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial, din cauza faptului că va trebui să recurgă la proceduri pregătitoare care nu fuseseră prevăzute și care urmează să dureze mai mult decât se estimase inițial, acestea fiind mai potrivite pentru îndeplinirea obiectivelor de politică ale acestor măsuri. Acest lucru privește ținta cu numărul secvențial 111 din cadrul măsurii R3 (reformă: Dezvoltarea comunităților energetice) din cadrul componentei 7 (Implementarea și integrarea surselor regenerabile de energie); noul jalon cu numărul secvențial 434 al măsurii R2 (reformă: Consolidarea statului de drept și a eficienței sistemului judiciar) din cadrul componentei 11 (Modernizarea administrațiilor publice) și jalonul cu numărul secvențial 245 din cadrul măsurii I7 (investiție: Securitatea cibernetică: Consolidarea capacităților cetățenilor, a IMM-urilor și a profesioniștilor; îmbunătățirea ecosistemului sectorului) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală). Pe această bază, Spania a solicitat ca unele submăsuri să fie modificate, ca termenul de implementare a părților afectate să fie prelungit sau ca instrumentele juridice de punere în aplicare a măsurilor menționate anterior să fie înlocuite. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (45) Spania a explicat că trei măsuri nu mai pot fi îndeplinite în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial, deoarece un număr extrem de mare de incendii forestiere au dus la redistribuirea resurselor. Acest lucru privește jalonul cu numărul secvențial 66 al măsurii I1 (investiție: Digitalizarea și cunoașterea patrimoniului natural), ținta cu numărul secvențial 71 a măsurii I3 (investiție: Refacerea ecosistemelor și a infrastructurii verzi) și jalonul cu numărul secvențial 73 al măsurii I4 (investiție: Gestionarea durabilă a pădurilor) din cadrul componentei 4 (Ecosisteme și biodiversitate). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca termenul de implementare a țintei cu numărul secvențial 71 să fie prelungit, ca un nou jalon să fie creat pentru a surprinde unele elemente ale jalonului cu numărul secvențial 73 care nu au putut fi atinse în termenul propus și, respectiv, ca domeniul de aplicare al jaloanelor menționate anterior să fie modificat. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (46) Spania a explicat că, în cazul a șase măsuri, nivelul de ambiție inițial nu mai poate fi atins din cauza cererii insuficiente. Acest lucru privește ținta cu numărul secvențial 34 al măsurii I4 (investiție: Programul de regenerare și provocările demografice) din cadrul componentei 2 (Punerea în aplicare a Agendei urbane a Spaniei: Planul de reabilitare și regenerare urbană); acțiune inclusă în descrierea măsurii I1 (Implementarea stocării energiei) din cadrul componentei 8 (Infrastructura energiei electrice, rețelele inteligente și implementarea flexibilității și stocării) și ținta cu numărul secvențial 141 a măsurii I1 (investiție: Investiții în tranziția justă) din cadrul componentei 10 (Tranziția justă); jalonul cu numărul secvențial 236 din cadrul măsurii I1 (investiție: Promovarea coeziunii teritoriale prin implementarea rețelelor: Extinderea rețelei în bandă largă ultrarapidă) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală) și ținta cu numărul secvențial 297 a măsurii I1 (investiție: Recalificarea și perfecționarea forței de muncă legate de calificările profesionale) din cadrul componentei 20 (Planul strategic de stimulare a formării profesionale). În plus, măsura I1 din cadrul componentei 20 include și o întârziere în punerea în aplicare. În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca țăintelor și jaloanele corespunzătoare ale acestor măsuri să fie reduse sau ca descrierea măsurii în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial să fie modificată. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (47) Spania a solicitat, de asemenea, să utilizeze resursele care au devenit disponibile prin nivelul de ambiție al țințelor menționate în considerentul precedent pentru a spori nivelul de ambiție pentru șase măsuri sau țințe. Nivelul sporit de ambiție este reflectat în stabilirea unor țințe majorate. Acest lucru privește țința cu numărul secvențial 35 al măsurii I4 (investiție: Program de regenerare și provocare demografică) în cadrul componentei 2 (Punerea în aplicare a Agendei urbane spaniole: Planul de reabilitare și regenerare urbană); țințele cu numerele secvențiale 125 și 126 ale măsurii I1 (Implementarea stocării energiei) în cadrul componentei 8 (Infrastructura energiei electrice, rețelele inteligente și implementarea flexibilității și stocării); măsura I1 (investiție: Investiții în tranziția justă) din cadrul componentei 10 (Tranziția justă); jaloanele cu numerele secvențiale 243 și 244 din cadrul măsurii I6 (investiție: Implementarea tehnologiei 5G: rețele, schimbări tehnologice și inovare) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală) și măsura I3 (investiție: Inovare și internaționalizarea formării profesionale) din cadrul componentei 20 (Planul strategic pentru stimularea formării profesionale). Acest lucru privește și măsura I2 (investiție: Transformarea digitală a formării profesionale) din cadrul componentei 20 (Planul strategic pentru stimularea formării profesionale). Spania a explicat că atingerea ținței majorate necesită un termen mai lung decât cel indicat în planul de redresare și reziliență inițial. În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca nivelul de ambiție să fie sporit sau ca termenul de implementare a jaloanelor, a țințelor și a măsurilor menționate mai sus să fie prelungit. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (48) Spania a explicat că șase măsuri nu mai pot fi realizate cu respectarea condițiilor specifice prevăzute în planul de redresare și reziliență inițial din cauza modificărilor la nivelul cererii de pe piață ca urmare a schimbărilor condițiilor de piață, inclusiv a costurilor mai ridicate. Aceste circumstanțe obiective privesc ținta cu numărul secvențial 85 din cadrul măsurii I1 (investiție: Rețeaua națională de transport: Coridoarele europene) din cadrul componentei 6 [Mobilitate durabilă (pe distanțe lungi)]. În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca lista coridoarelor pentru acordarea proiectelor să fie extinsă, menținând în același timp nivelul de ambiție inițial. Aceste circumstanțe obiective privesc și jalonul cu numărul secvențial 99 al măsurii I4 (investiție: – Programul de sprijin pentru transportul durabil și digital din cadrul componentei 6 [Mobilitate durabilă (pe distanțe lungi)]). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca referința bugetară per linie bugetară să fie eliminată, menținând în același timp nivelul de ambiție inițial. Aceste circumstanțe obiective se referă și la măsura I4 (investiție: Planul de tranziție energetică în cadrul administrației generale a statului) din cadrul componentei 11 (Modernizarea administrațiilor publice). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat reducerea țintei cu numărul secvențial 170 proporțional cu creșterea costurilor pentru vehicule. Spania a propus, de asemenea, redistribuirea către ținta cu numărul secvențial 172 a unei părți din costurile inițiale asociate noii ținte cu numărul secvențial 439 (referitoare la implementarea sistemelor solare fotovoltaice sau a altor energii regenerabile) pentru a acoperi creșterile costurilor din domeniul construcțiilor, ceea ce se traduce printr-o creștere a celor dintâi și o scădere a celei de a doua. Aceste circumstanțe obiective se referă și la țintele cu numerele secvențiale 217, 218 și 219 ale măsurii I1 (investiție: Transformarea modelului turistic în direcția durabilității) din cadrul componentei 14 (Turism). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca etichetarea climatică să fie modificată, menținând în același timp nivelul de ambiție inițial al țintelor.

Aceste circumstanțe obiective privesc și ținta cu numărul secvențial 342 a măsurii I1 (investiție: Încadrarea în muncă a tinerilor) din cadrul componentei 23 (Noi politici publice pentru o piață a muncii dinamică, rezilientă și favorabilă incluziunii). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca sfera entităților beneficiare să fie extinsă, în special prin oferirea posibilității ca alte entități publice, fundații și organizații din sectorul terțiar să execute programul *Tandem*, menținând în același timp nivelul de ambiție inițial. Aceste circumstanțe obiective privesc și ținta cu numărul secvențial 344 a măsurii I3 (investiție: Noi competențe pentru tranziția verde, digitală și productivă) din cadrul componentei 23 (Noi politici publice pentru o piață a muncii dinamică, rezilientă și favorabilă incluziunii). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca grupul de beneficiari să fie extins, incluzând de asemenea lucrătorii angajați, menținând în același timp nivelul de ambiție inițial. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (49) Spania a explicat că cinci măsuri nu mai pot fi îndeplinite cu respectarea condițiilor specifice prevăzute în planul de redresare și reziliență inițial din cauza perturbărilor lanțului de aprovizionare. Aceste circumstanțe obiective privesc ținta cu numărul secvențial 12 a măsurii I2 (investiție: Schemă de stimulare pentru instalarea de puncte de reîncărcare, achiziționarea de vehicule electrice și cu pilă de combustie și inovare în domeniul electromobilității) din cadrul componentei 1 (Mobilitate durabilă, sigură și conectată în mediul urban și metropolitan). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca specificațiile țintei să fie modificate, înlocuind „implementarea” vehiculelor electrice și a punctelor de reîncărcare cu „înregistrarea subvenției”, și adăugarea unui jalon cu numărul secvențial 419 pentru a prelungi calendarul de punere în aplicare a măsurii astfel încât să îi mențină nivelul inițial de ambiție. Aceste circumstanțe obiective se referă și la măsura I4 (Gestionarea durabilă a pădurilor) din cadrul componentei 4 (Ecosisteme și biodiversitate). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca trimiterea la achiziționarea de noi active aeriene să fie eliminată, iar bugetul să fie realocat pentru măsurile existente privind gestionarea pădurilor. Aceste circumstanțe obiective privesc și jalonul cu numărul secvențial 79 al măsurii I3 [investiție: – Tranziția digitală în sectorul apei (Asigurarea respectării legislației digitale în domeniul mediului – PERTE pentru digitalizarea utilizărilor apei)] din cadrul componentei 5 (Zonele de coastă și resursele de apă). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca darea în folosință a infrastructurii să fie înlocuită cu atribuirea contractelor și ca un jalon cu numărul secvențial 426 să fie adăugat pentru a prelungi calendarul de punere în aplicare a măsurii astfel încât să îi mențină nivelul inițial de ambiție. Aceste circumstanțe obiective privesc și jalonul cu numărul secvențial 309 al măsurii I1 [(investiție: Promovarea educației și îngrijirii copiilor preșcolari (ECEC)] din cadrul componentei 21 (Modernizarea și digitalizarea educației, inclusiv a educației timpurii 0-3 ani);

În lumina acestor considerente, având în vedere creșterea costurilor de construcție și renovare, Spania a solicitat ca data de finalizare să fie amânată cu un an și, dacă va fi necesar pentru atingerea țintei de investiții, bugetul alocat inițial pentru finanțarea cheltuielilor operaționale să fie redus. Aceste circumstanțe obiective privesc și ținta cu numărul secvențial 356 a măsurii I2 (investiție: Stimularea culturii pe întreg teritoriul) din cadrul componentei 24 (Industria culturală). În ceea ce privește aceeași măsură, Spania a propus amânarea datei de finalizare a țintei cu numărul secvențial 358. În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca cerința de 19 situri să fie redusă, precum și ca situl rămas („Tabacalera”) să fie integrat într-o nouă țintă cu numărul secvențial 474. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (50) Spania a explicat că trei măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare soluții alternative mai bune, cu scopul menținerii nivelului de ambiție inițial al măsurii. Acest lucru privește jaloanele cu numerele secvențiale 145, 147 și 148 ale măsurii R1 (reformă: Modernizarea și digitalizarea administrației), precum și jalonul cu numărul secvențial 152 și noul jalon cu numărul secvențial 435 al măsurii R2 (reformă: Consolidarea statului de drept și a eficienței sistemului judiciar) din cadrul componentei 11 (Modernizarea administrațiilor publice), pentru a reflecta o schimbare a tipurilor de instrumente juridice care urmează să fie adoptate pentru a asigura o punere în aplicare mai rapidă, mai eficientă și mai cuprinzătoare a reformei. Acest lucru privește și ținta cu numărul secvențial 322 a măsurii I1 (investiție: Planul de îngrijire și sprijin pe termen lung: dezinstituționalizare, echipamente și tehnologie) din cadrul componentei 22 (Plan de acțiune pentru economia serviciilor de îngrijire, consolidarea politicilor în materie de egalitate și incluziune), în cadrul căreia Spania a realizat progrese mai mari decât preconizase înainte de punerea în aplicare a măsurii în ceea ce privește acoperirea serviciilor de îngrijire la distanță. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (51) Spania a explicat că o măsură a fost modificată pentru a ajusta nivelul de ambiție la creșterile costurilor ca urmare a inflației și a unei reorientări a cererii către renovări mai costisitoare în vederea asigurării eficienței energetice, care permit realizarea unor economii de energie suplimentare. Acest lucru privește ținta cu numărul secvențial 29 a măsurii I1 (investiție: Programul de reabilitare pentru redresarea economică și socială în sectorul rezidențial) din cadrul componentei 2 (Punerea în aplicare a Agendei urbane a Spaniei: Planul de reabilitare și regenerare urbană). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca ținta să fie redusă proporțional cu creșterea costurilor. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (52) Spania a solicitat ca anumite ținte suplimentare, menite să mențină nivelul inițial de ambiție, să fie incluse din cauza problemelor legate, printre altele, de blocajele din lanțul de aprovizionare, de inflație, de întârzierile administrative ulterioare și de deficitul de forță de muncă și de personal calificat necesar. Aceste circumstanțe obiective privesc ținta cu numărul secvențial 419 a măsurii I2 (investiție: Schemă de stimulare pentru instalarea de puncte de reîncărcare, achiziționarea de vehicule electrice și cu pilă de combustie și inovare în domeniul electromobilității) din cadrul componentei 1 (Mobilitate durabilă, sigură și conectată în mediul urban și metropolitan); jalonul cu numărul secvențial 425 al măsurii I4 (investiție: Gestionarea durabilă a pădurilor) din cadrul componentei 4 (Ecosisteme și biodiversitate) și jalonul cu numărul secvențial 426 al măsurii I3 [investiție: Tranziția digitală în sectorul apei (Asigurarea respectării legislației digitale în domeniul mediului)] din cadrul componentei 5 (Zonele de coastă și resursele de apă). În lumina acestor considerente, Spania a solicitat ca țintele aferente acestor măsuri să fie adăugate în planul de redresare și reziliență. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (53) Comisia consideră că motivele prezentate de Spania justifică revizuirile prevăzute la articolul 14 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, actualizarea prevăzută la articolul 18 alineatul (2) din regulamentul respectiv și modificările prevăzute la articolul 21 alineatul (2) din același regulament.
- (54) Eșalonarea îndeplinirii jaloanelor și a țințelor ar trebui să fie modificată pentru a ține seama de noua alocare, de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Spania.

Corectarea erorilor materiale

- (55) În textul deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 au fost identificate erori materiale care afectează 64 de măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată pentru a corecta aceste erori materiale care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență transmis Comisiei la 30 aprilie 2021, astfel cum a fost convenit între Comisie și Spania. Aceste erori materiale se referă la măsura R2 (Legea privind mobilitatea durabilă și finanțarea transporturilor) și la măsura I2 (investiție: Schema de stimulare pentru instalarea de puncte de reîncărcare, achiziționarea de vehicule electrice și cu pilă de combustie și inovare în domeniul electromobilității) din cadrul componentei 1 (Mobilitate durabilă, sigură și conectată în mediul urban și metropolitan); măsura R3 (reformă: Legea privind locuințele), măsura R4 (reformă: Legea privind calitatea arhitecturii și a mediului imobiliar și Noua strategie națională în domeniul arhitecturii), măsura R5 [Birouri de renovare („ghișeu unic”)], măsura R6 (îmbunătățirea finanțării pentru acțiunile de renovare) și investiția I1 (Programul de reabilitare pentru redresarea economică și socială în mediile rezidențiale) din cadrul componentei 2 (Punerea în aplicare a Agendei urbane a Spaniei: Planul de reabilitare și regenerare urbană);

măsura R6 (reformă: Revizuirea cadrului național de reglementare pentru reglementarea pescuitului durabil) și măsura I6 [Plan de promovare a durabilității, a cercetării, a inovării și a digitalizării în sectorul pescuitului (I): Modernizarea rețelei de rezerve marine de interes pentru pescuit)] din cadrul componentei 3 (Transformarea ecologică și digitală a sistemului agroalimentar și de pescuit); măsura R1 (reformă: Conservarea biodiversității terestre și marine), măsura R3 (reformă: Gestionarea durabilă a pădurilor), măsura I1 (investiție: Digitalizarea și cunoașterea patrimoniului natural), măsura I2 (investiție: Conservarea biodiversității terestre și marine), măsura I3 (investiție: Refacerea ecosistemelor și a infrastructurii verzi) din cadrul componentei 4 (Ecosisteme și biodiversitate); măsura R1 (reformă: Planuri și strategii privind apa și modificări în materie de reglementare), măsura I1 [Punerea în aplicare a acțiunilor de tratare, salubritate, eficiență, economisire, reutilizare și siguranță a infrastructurii (DSEAR)] și măsura I4 (investiție: Adaptarea zonei de coastă la schimbările climatice și punerea în aplicare a strategiilor marine și a planurilor de amenajare a spațiului maritim) din cadrul componentei 5 (Zone de coastă și resurse de apă); măsura I2 (investiție: Programul Rețelei transeuropene de transport, alte lucrări), măsura I3 (investiție: Intermodalitate și logistică) și măsura I4 (investiție: Programul de sprijin pentru transportul durabil și digital) din cadrul componentei 6 [Mobilitate durabilă (pe distanțe lungi)]; măsura I1 (investiție: Dezvoltarea de energii regenerabile inovatoare, integrate în clădiri și în procesele de producție) și măsura I2 (investiție: Energia durabilă în insule) din cadrul componentei 7 (Implementarea și integrarea surselor regenerabile de energie); măsura I3 (Noi modele de afaceri în tranziția energetică) în cadrul componentei 8 (Infrastructura energiei electrice, rețelele inteligente și implementarea flexibilității și stocării); măsura I1 (investiție: Hidrogenul din surse regenerabile, un proiect național) din cadrul componentei 9 (Hidrogen din surse regenerabile); măsura R1 (reformă: Protocoale pentru o tranziție justă), măsura I1 (investiție: Investiții în tranziția justă) din cadrul componentei 10 (Tranziția justă);

măsura I2 (investiție: Program de stimulare a competitivității și a durabilității industriale) din cadrul componentei 12 (Politica industrială); măsura R1 (reformă: Îmbunătățirea reglementării întreprinderilor și clima), măsura R2 (reformă: Strategia „Spania - națiune întreprinzătoare”), măsura I1 (investiție: Antreprenoriat), măsura I3 (investiție: Digitalizare și inovare) și măsura I4 (investiție: Creștere) din cadrul componentei 13 (Sprijin pentru IMM-uri); măsura I1 (investiție: Transformarea modelului turistic în direcția durabilității) din cadrul componentei 14 (Turism); măsura I2 (investiție: Consolidarea conectivității în centrele de referință, factorii socioeconomiici și proiectele sectoriale de digitalizare) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală); măsura I6 (investiție: Implementarea tehnologiei 5G: rețele, schimbări tehnologice și inovare) din cadrul componentei 15 (Conectivitatea digitală); măsura R1 (Strategia națională privind inteligența artificială) din cadrul componentei 16 (Inteligența artificială); măsura I5 (investiție: Transferul de cunoștințe), măsura I7 (Mediu, schimbări climatice și energie) și măsura I3 (Noi proiecte private, interdisciplinare și publice de CDI, teste de concept și acordarea de ajutoare ca urmare a unor cereri de propuneri internaționale competitive. Activități de cercetare și dezvoltare de vârf orientate către provocările societale. Achiziții publice înainte de comercializare), măsura I5 (Transfer de cunoștințe), măsura I7 (Mediu, schimbări climatice și energie) și măsura I9 (Sectorul aerospațial) din cadrul componentei 17 (Știință, tehnologie și inovare); măsura R3 (reformă: Legea privind echitatea, universalitatea și coeziunea sistemului național de sănătate), măsura R4 (reformă: Legea privind statutul-cadru pentru personalul statutar din serviciile de sănătate), măsura R5 (reformă: Reformarea reglementării medicamentelor și îmbunătățirea accesului la medicamente), măsura I3 (rețeaua de supraveghere publică) și măsura I4 (investiție: Profesioniști din domeniul sănătății formați în cadrul planurilor de formare continuă), măsura I5 (investiție: „Sistemul și platforma VALTERMED pentru evaluarea tehnologiilor din domeniul sănătății și a beneficiilor sistemelor naționale de sănătate),

măsura I6 (Lacul de date de sănătate) din cadrul componentei 18 (Renovarea și extinderea capacităților sistemului național de sănătate); măsura I1 (investiție: Competențe digitale transversale), măsura I2 (investiție: Transformarea digitală a educației) și măsura I3 (investiție: Competențe digitale pentru încadrarea în muncă) din cadrul componentei 19 (Competențe digitale); măsura I1 (investiție: Recalificarea și perfecționarea forței de muncă legate de calificările profesionale) și măsura I2 (investiție: Transformarea digitală a formării profesionale) din cadrul componentei 20 (Planul strategic pentru stimularea formării profesionale). măsura I5 (investiție: Îmbunătățirea infrastructurii digitale universitare, a echipamentelor, a tehnologiilor, a predării și a evaluării) din cadrul componentei 21 (Modernizarea și digitalizarea educației, inclusiv a educației timpurii 0-3 ani); măsura I1 (investiție: Planul de îngrijire și sprijin pe termen lung: dezinstituționalizare, echipamente și tehnologie), măsura I2 (investiție: Plan pentru modernizarea serviciilor sociale - transformare tehnologică, inovare, formare și consolidarea serviciilor de îngrijire a copiilor), măsura I3 (investiție: Plan de țară „Spania accesibilă”) și măsura I4 (investiție: Planul „Spania vă protejează de violența de gen”) din cadrul componentei 22 (Plan de acțiune pentru economia serviciilor de îngrijire, consolidarea politicilor în materie de egalitate și incluziune); măsura I3 (investiție: Noi competențe pentru tranziția verde, digitală și productivă), măsura R7 (reformă: Revizuirea stimulentei pentru angajare) și măsura R10 (reformă: Simplificarea și îmbunătățirea asistenței de șomaj) din cadrul componentei 23 (Noi politici publice pentru o piață a muncii dinamică, rezilientă și favorabilă incluziunii); măsura I1 (investiție: Consolidarea competitivității industriilor culturale) din cadrul componentei 24 (Industria culturală); măsura I1 (investiție: Programul de promovare, modernizare și digitalizare a sectorului audiovizual) din cadrul componentei 25 (Centrul audiovizual spaniol); și măsura I2 (investiție: Plan pentru tranziția ecologică a instalațiilor sportive) din cadrul componentei 26 (Promovarea sportului). Aceste corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

- (56) Capitolul privind REPowerEU include o nouă reformă, o investiție cu o sferă de aplicare extinsă și șapte noi investiții. Reforma urmărește să faciliteze utilizarea surselor regenerabile de energie și să simplifice procesul de gestionare a cererilor de autorizare. În special, reforma simplifică procedurile legate de noile proiecte din domeniul energiei din surse regenerabile și de noua infrastructură a rețelei de energie electrică și instituie o nouă unitate administrativă în cadrul administrației centrale pentru a sprijini tratarea cererilor de autorizare.
- (57) Cele șapte noi investiții din capitolul privind REPowerEU includ o investiție publică într-o schemă de sprijin pentru îmbunătățirea accesului la finanțare în lanțul valoric în ceea ce privește proiectarea, fabricarea, stocarea, reciclarea sau cercetarea și dezvoltarea de tehnologii și componente relevante pentru tranziția către o economie cu emisii nete zero; o investiție publică într-o schemă de sprijin pentru sprijinirea hidrogenului din surse regenerabile și o investiție pentru instalarea unei noi infrastructuri de transport al energiei electrice pentru a integra volume mai mari de energie din surse regenerabile și pentru a conecta noile surse industriale cu zero emisii nete la rețeaua de energie electrică și patru investiții pentru sprijinirea decarbonizării industriale, dintre care două sub formă de scheme de sprijin.

- (58) Componenta include investiții și reforme menite să sporească ponderea surselor regenerabile de energie, ceea ce contribuie la reducerea dependenței Spaniei de combustibili fosili și, prin urmare, la reducerea vulnerabilităților în următoarele ierni. Aceste măsuri sunt reforma privind autorizarea energiei din surse regenerabile, investițiile menite să sprijine comunitățile energetice, stocarea energiei și autoconsumul, precum și investițiile care sprijină hidrogenul din surse regenerabile, lanțul valoric al industriei cu zero emisii nete și dezvoltarea rețelei de transport al energiei electrice.
- (59) Capitolul privind REPowerEU include, de asemenea, o măsură cu o sferă de aplicare extinsă, bazată pe două măsuri existente în cadrul componentei 7 (Dezvoltarea și integrarea surselor regenerabile de energie) și o măsură existentă în cadrul componentei 8 (Infrastructura energiei electrice, rețelele inteligente și implementarea flexibilității și a stocării). Măsura extinsă inclusă în capitolul privind REPowerEU sporește nivelul de ambiție al măsurilor existente, în special în ceea ce privește autoconsumul, stocarea energiei și comunitățile energetice.
- (60) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un răspuns echilibrat care contribuie la cei șase piloni

- (61) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) și cu criteriul 2.1 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul respectiv, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.

- (62) Planul de redresare și reziliență modificat include măsuri suplimentare de sprijinire a pilonilor tranziției verzi, în special în ceea ce privește decarbonizarea industriei, utilizarea energiei din surse regenerabile și a hidrogenului, transportul durabil, eficiența energetică, gestionarea apei, economia circulară, adaptarea la schimbările climatice și turismul durabil. Planul de redresare și reziliență modificat include, de asemenea, măsuri suplimentare de sprijinire a tranziției digitale, în special în ceea ce privește dezvoltarea tehnologiilor digitale avansate, mărirea capacității industriei fabless și a industriei prelucrătoare, consolidarea ecosistemului științific și tehnologic, digitalizarea IMM-urilor, a administrației publice și a educației, stimularea sectorului audiovizual și a digitalizării informațiilor și a conectivității mass-mediei. În plus, planul de redresare și reziliență modificat include măsuri de consolidare a coeziunii sociale și teritoriale și a echilibrului de gen, în special prin sprijinirea proiectului strategic pentru economia socială și a îngrijirii.

Abordarea tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice adresate țării sau a unei părți semnificative a acestora

- (63) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu criteriul 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice adresate Spaniei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscal-bugetare, și în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹ sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.

¹ Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

- (64) În special, planul de redresare și reziliență modificat ține seama de recomandările specifice fiecărei țări adoptate oficial de Consiliu înainte de evaluarea de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat. Întrucât alocarea financiară maximă pentru Spania a fost ajustată în sens ascendent, iar dimensiunea planului de redresare și reziliență a crescut în urma unei cereri de împrumut menit să nu fie utilizat exclusiv pentru obiectivele aferente REPower, toate recomandările structurale pentru 2022 și 2023 sunt avute în vedere în evaluarea globală.
- (65) În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor relevante specifice țării la momentul transmiterii planului național de redresare și reziliență modificat, Comisia constată că nicio recomandare nu a fost pusă în aplicare pe deplin. S-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandările privind investițiile publice pentru tranziția verde și cea digitală și pentru securitatea energetică (recomandarea 1.2 din 2022), privind hidrogenul din surse regenerabile (recomandarea 4.6 din 2022), privind sprijinirea ocupării forței de muncă (recomandarea 2.1 din 2020), privind măsurile de furnizare de lichidități IMM-urilor și lucrătorilor independenți (recomandarea 3.1 din 2020), privind sustenabilitatea sistemului de pensii (recomandarea 1.4 din 2019), privind tranziția către contracte de muncă pe durată nedeterminată (recomandarea 2.3 din 2019) și privind abordarea lacunelor în materie de acoperire ale sistemelor regionale de venit minim (recomandarea 2.7 din 2019).

- (66) Planul de redresare și reziliență modificat include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora, evidențiate în recomandările specifice adresate Spaniei de către Consiliu în 2019, 2020, 2022 și 2023 în contextul semestrului european. Prin abordarea provocărilor menționate anterior, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va contribui, de asemenea, la corectarea dezechilibrelor cu care se confruntă Spania, astfel cum au fost identificate în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 în 2019, 2020, 2022 și 2023, în special în ceea ce privește nivelul ridicat al datoriei private, publice și externe, în contextul unei rate ridicate a șomajului.
- (67) Modificările aduse planului de redresare și reziliență al Spaniei nu schimbă, ci confirmă și consolidează evaluarea anterioară potrivit căreia planul de redresare și reziliență contribuie la abordarea eficace a tuturor recomandărilor specifice adresate acestei țări în anii 2019 și 2020 sau a unei părți semnificative a acestora, întrucât Spania nu elimină sau nu reduce în mod semnificativ nicio investiție sau reformă, ci adaugă investiții și reforme suplimentare. Multe dintre noile măsuri contribuie la punerea în aplicare într-o măsură sporită a recomandărilor specifice adresate țării care sunt deja parțial abordate de planul de redresare și reziliență existent.

- (68) În special, planul de redresare și reziliență modificat abordează recomandările specifice țării 1.2 din 2022 și 1.3 din 2023 de a încuraja investițiile publice în tranziția verde și cea digitală prin șase investiții publice în facilități de stimulare a investițiilor private și de îmbunătățire a accesului la finanțare (cele două fonduri de sprijin pentru întreprinderi ale organizațiilor internaționale, Fondul Next Tech, Fondul de coinvestiții, Fondul regional pentru reziliență și mecanismul de finanțare CHIP), care se preconizează că vor stimula în mod semnificativ tranziția verde și digitală în Spania. În plus, investițiile suplimentare, inclusiv în industria microcipurilor și în sectorul audiovizual, abordează, de asemenea, recomandarea specifică țării 1.3 din 2023 și recomandarea 1.2 din 2022 de a extinde investițiile publice în tranziția verde și cea digitală.
- (69) În conformitate cu recomandarea specifică țării 3 din 2022 de a mări ratele de reciclare pentru a îndeplini țintele stabilite la nivelul Uniunii, a promova economia circulară și a îmbunătăți reutilizarea apei, o reformă a gestionării deșeurilor din planul de redresare și reziliență modificat îmbunătățește coordonarea între toate nivelurile administrației. Acest lucru se realizează prin crearea unui comitet de coordonare și prin aprobarea legislației secundare incluse în „Pachetul privind deșeurile”. Transferurile suplimentare către regiuni vor contribui în mod direct la atingerea unui nivel de colectare separată a deșeurilor municipale de cel puțin 30 %. Un nou sistem de subvenții pentru economia circulară în sectoarele-cheie din Spania (materialele plastice, textilele și moda și echipamentele pentru energia din surse regenerabile) va contribui la sporirea circularității în aceste sectoare. Investițiile suplimentare în epurarea apelor uzate vor contribui la creșterea gradului de reutilizare a apei (PERTE pentru digitalizarea utilizărilor apei).

- (70) Capitolul privind REPowerEU consolidează nivelul de ambiție al planului de redresare și reziliență în ceea ce privește majoritatea recomandărilor relevante specifice adresate țării în domeniul energiei (recomandarea 4 din 2022, recomandarea 3 din 2023), în special de a reduce dependența de combustibilii fosili, de a accelera utilizarea surselor regenerabile de energie, de a investi în stocarea energiei și în infrastructura de rețea și de a implementa hidrogenul din surse regenerabile. Capitolul privind REPowerEU conține o reformă care îmbunătățește cadrul de autorizare pentru proiectele privind energia din surse regenerabile și investițiile în autoconsum, stocarea energiei, comunitățile energetice și o investiție în hidrogenul din surse regenerabile (care abordează recomandarea 3.1 din 2023 de reducere a dependenței generale de combustibilii fosili și recomandarea 3.2 din 2023 de accelerare a utilizării energiei din surse regenerabile prin raționalizarea și digitalizarea în continuare a procedurilor de autorizare, sprijinind activitatea autorităților de autorizare, prin integrarea energiei din surse regenerabile în clădiri și realizarea de investiții în hidrogenul din surse regenerabile). Acesta conține, de asemenea, o investiție în noua infrastructură a rețelei de energie electrică (care abordează recomandarea 3.1 din 2023 privind reducerea dependenței globale de combustibilii fosili și recomandarea 3.3 din 2023 privind îmbunătățirea transportului de energie electrică). Acesta conține, de asemenea, o investiție în lanțul valoric al surselor regenerabile de energie (care abordează recomandările 3.1 din 2023 de reducere a dependenței globale de combustibilii fosili).

- (71) Mai multe măsuri propuse incluse în planul modificat contribuie, de asemenea, la recomandarea 3.7 din 2023 și recomandarea 4.5 din 2022 în domeniul electrificării transporturilor (prin intermediul unui nou stimulent fiscal pentru achiziționarea de vehicule electrice și sprijinirea industriei vehiculelor electrice) și la recomandarea 3.5 din 2023 și recomandarea 4.8 din 2022 în domeniul creșterii disponibilității locuințelor sociale accesibile ca preț și eficiente din punct de vedere energetic (prin intermediul Instrumentului de promovare a locuințelor sociale și al programului de măsuri de promovare a furnizării de locuințe destinate închirierii). Strategia pentru eficiența energetică în rețeaua rutieră de stat contribuie la punerea în aplicare a recomandării 3.3 din 2019 privind eficiența energetică și a recomandării 3.5 din 2020 privind producția și utilizarea nepoluantă și eficientă a energiei.
- (72) În plus, planul modificat contribuie la punerea în aplicare a recomandării 3 din 2020 de încurajare a cercetării și inovării, a producției și utilizării curate și eficiente a energiei, a infrastructurii energetice, a gestionării apei și a deșeurilor și a transportului durabil, prin operaționalizarea unui nou spațiu de testare în materie de reglementare în domeniul transporturilor și al mobilității. Un nou regulament privind sistemele de informare referitoare la ferme pentru gestionarea politicilor agricole și zootehnice contribuie la punerea în aplicare a recomandării 3.2 din 2019 privind utilizarea eficientă a resurselor. Creșterea nivelului de ambiție în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial al investițiilor pentru modernizarea sistemelor de irigații, permițând astfel realizarea de economii de apă și sprijinind eficiența energetică, contribuie la abordarea recomandării 3.6 din 2020 privind investițiile în tranziția ecologică și digitală, în special în gestionarea resurselor de apă și a deșeurilor.

- (73) Noile investiții în asistența medicală contribuie la abordarea recomandării 1.2 din 2020 de a consolida reziliența și capacitatea sistemului de sănătate. Noul Fond pentru antreprenoriat și întreprinderile mici și mijlocii contribuie la punerea în aplicare a recomandării 3.1 din 2020 de a pune în aplicare măsuri de sprijinire a IMM-urilor. Un alt instrument financiar, Fondul pentru impact social, contribuie la punerea în aplicare a recomandării 2.1 din 2019 de asigurare a faptului că serviciile sociale și de ocupare a forței de muncă au capacitatea de a oferi un sprijin eficace.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (74) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) și cu criteriul 2.3 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, va avea un impact ridicat (nota A) asupra consolidării potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Spaniei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, precum și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea economică, socială și teritorială și convergența în cadrul Uniunii.

- (75) Potrivit evaluării planului de redresare și reziliență inițial, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la aceasta, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea un impact important asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Spaniei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii (nota A).
- (76) Planul de redresare și reziliență inițial a inclus reforme și investiții care au potențialul de a aborda vulnerabilitățile semnificative ale economiei spaniole legate de sectorul extern prin stimularea competitivității întreprinderilor și reducerea importurilor de energie. Respectivul plan de redresare și reziliență a contribuit parțial la abordarea vulnerabilităților existente ale țării din punct de vedere fiscal-bugetar, prin asigurarea unor cheltuieli publice eficiente și prin consolidarea cadrelor de impozitare și de achiziții publice. De asemenea, se preconiza că aceasta va reduce în mod eficace disparitățile teritoriale prin reforme și investiții menite să abordeze provocările demografice în zonele rurale și în localitățile mici și să sprijine procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic. Planul includea măsuri care vizau abordarea provocărilor în materie de coeziune socială identificate în rapoartele de țară anterioare și în recomandările specifice adresate Spaniei și monitorizate prin intermediul tabloului de bord social. Măsurile specifice au vizat abordarea vulnerabilităților sistemului de protecție socială, cum ar fi simplificarea asistenței pentru șomaj și revizuirea sistemului de prestații familiale.

- (77) Ca parte a modificării planului, Spania a prezentat noi reforme menite să consolideze concurența între întreprinderi, să atragă talente străine și să accelereze tranziția energetică și implementarea investițiilor. În special, Spania propune reforme pentru a raționaliza tratarea cererilor de autorizare în domeniul energiei din surse regenerabile. Astfel de reforme sunt esențiale pentru atingerea obiectivelor REPowerEU, pentru accelerarea tranziției verzi și pentru asigurarea rezilienței la noi șocuri energetice. Modificarea planului de redresare și reziliență include, de asemenea, resurse considerabile pentru instrumentele financiare pentru a stimula investițiile private, inclusiv pentru a sprijini tranziția verde și digitală, și pentru a consolida proiectele industriale strategice în tranziția verde și digitală. Capitolul privind REPowerEU include resurse suplimentare pentru extinderea măsurilor existente privind autoconsumul de energie din surse regenerabile, stocarea energiei în aval și comunitățile energetice și noi investiții în hidrogenul din surse regenerabile, lanțul valoric pentru energia din surse regenerabile, în rețelele de energie electrică și în decarbonizarea industriei. Având în vedere reformele și investițiile prezentate ca parte a modificării planului de redresare și reziliență, se confirmă evaluarea inițială pozitivă a impactului pe care se prevede că îl va avea planul de redresare și reziliență asupra potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a coeziunii teritoriale și sociale.
- (78) Pornind de la simulările stilizate efectuate de serviciile Comisiei, se estimează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv alocarea actualizată a granturilor și cererea de împrumut, împreună cu restul măsurilor din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, ar putea mări PIB-ul Spaniei cu un procent cuprins între 2,7 % și 3,5 % până în 2025, fără a include în mod explicit posibilul impact pozitiv al reformelor structurale.

Principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”

- (79) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) și cu secțiunea 2.4 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, va asigura faptul că nicio măsură (nota A) inclusă în planul de redresare și reziliență care vizează implementarea reformelor și a proiectelor de investiții nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”).
- (80) Planul de redresare și reziliență modificat evaluează conformitatea cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”, urmând metodologia stabilită în orientările tehnice furnizate în comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ»” în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență². Modificările aduse măsurilor prin modificarea planului de redresare și reziliență nu afectează evaluarea efectuată pentru versiunea inițială a planului de redresare și reziliență, care rămâne neschimbată.
- (81) În ceea ce privește noile reforme și investiții introduse, inclusiv capitolul privind REPowerEU, Spania a furnizat o evaluare sistematică a fiecărei măsuri în raport cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”. Acolo unde este necesar, în jaloanele și țintele relevante sunt incluse garanții specifice pentru a asigura respectarea principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”. Din informațiile furnizate de Spania, se poate concluziona că planul de redresare și reziliență ar urma să ofere asigurarea că nicio măsură nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

² JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

- (82) Nicio măsură din planul de redresare și reziliență al Spaniei și nici capitolul privind REPowerEU nu intră sub incidența articolului 21c alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor planului REPowerEU

- (83) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) și cu criteriul 2.12 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că capitolul privind REPowerEU va contribui în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la mărirea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la sporirea capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.
- (84) Se preconizează că punerea în aplicare a măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU va contribui în special la sprijinirea obiectivelor menționate la articolul 21c alineatul (3) literele (b), (e) și (f) din Regulamentul (UE) 2021/241. Se preconizează că punerea în aplicare a investițiilor pentru decarbonizarea industriei (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) și pentru implementarea hidrogenului din surse regenerabile (C31.I2), extinderea investițiilor pentru utilizarea într-o mai mare măsură a energiei din surse regenerabile prin sprijinirea autoconsumului (C31.I1) și reforma de simplificare a procedurilor de autorizare pentru proiectele privind energia din surse regenerabile (C31.R1) vor contribui la obiectivul prevăzut la articolul 21c alineatul (3), litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241, și anume stimularea eficienței energetice a clădirilor și a infrastructurii energetice critice, decarbonizarea industriei, creșterea producției și a utilizării biometanului durabil și a hidrogenului din surse regenerabile sau fără combustibili fosili, precum și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile și accelerarea utilizării acesteia.

Se preconizează că punerea în aplicare a investițiilor în noua infrastructură de transport al energiei electrice (C31.I4) va contribui la abordarea blocajelor interne și transfrontaliere în ceea ce privește transportul și distribuția energiei, sprijinind stocarea și accelerând integrarea surselor regenerabile de energie, și anume obiectivul de la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Se preconizează că implementarea investițiilor care sprijină lanțul valoric al industriei cu zero emisii nete (C31.I3) va contribui la obiectivul prevăzut la articolul 21c alineatul (3) litera (f) din regulamentul respectiv. Capitolul privind REPowerEU abordează, de asemenea, necesitatea diversificării aprovizionării și a renunțării la combustibilii fosili, în special prin accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile, a hidrogenului din surse regenerabile, a decarbonizării industriei și a investițiilor în lanțul valoric pentru industria cu zero emisii nete.

- (85) Prin urmare, măsurile din capitolul privind REPowerEU sunt consecvente cu eforturile Spaniei de a atinge obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În special, guvernul a adoptat în octombrie 2022 un plan de consolidare a securității energetice a Spaniei („Planul Más Seguridad Energética”) care stabilește 73 de măsuri, grupate în șase categorii: (a) economiile de energie; (b) tranziția energetică; (c) protecția consumatorilor vulnerabili; (d) reduceri fiscale pentru protecția consumatorilor de energie; (e) independența energetică; și (f) solidaritatea cu alte state membre. Măsurile din capitolul privind REPowerEU sunt, de asemenea, consecvente cu planul de redresare și reziliență inițial de redresare și reziliență, întrucât măsurile REPowerEU sporesc în special nivelul de ambiție inițial al planului de redresare și reziliență în domeniul surselor regenerabile de energie, al hidrogenului din surse regenerabile, al comunităților energetice și al stocării.

Măsuri cu o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional

- (86) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) și cu criteriul 2.13 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional.
- (87) Capitolul privind REPowerEU contribuie la reducerea dependenței de combustibilii fosili și la reducerea cererii de energie. În special, majoritatea măsurilor din capitolul privind REPowerEU sprijină utilizarea surselor regenerabile de energie, a hidrogenului din surse regenerabile, a infrastructurii rețelei de energie electrică și decarbonizarea industriei.
- (88) Investițiile legate de producția și utilizarea hidrogenului din surse regenerabile includ proiecte cu o dimensiune sau un efect multinațional și transfrontalier. În plus, se preconizează că punerea în aplicare a investițiilor care sprijină autoconsumul, infrastructura de transport al energiei electrice și decarbonizarea industrială va reduce dependența Spaniei de combustibilii fosili.
- (89) Costurile estimate ale măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU reprezintă aproximativ 85 % din costurile totale, ceea ce depășește cu mult obiectivul minim de 30 % și, prin urmare, justifică evaluarea capitolului ca având, în mare măsură, un efect transfrontalier.

- (90) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) și cu criteriul 2.5 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma corespunzătoare măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 39,9 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență și 75 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (91) În ceea ce privește măsurile legate de tranziția verde, planul de redresare și reziliență modificat se referă numai la modificarea calendarului jaloanelor și al țințelor în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241 și la corectarea erorilor materiale. În plus, acesta include modificarea a 7 măsuri în temeiul articolului 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 pentru a reflecta un nivel mai ridicat de ambiție și 12 noi măsuri care contribuie la tranziția verde, deoarece sprijină decarbonizarea industriei, utilizarea energiei din surse regenerabile și a hidrogenului, transportul durabil, eficiența energetică, gestionarea apei, economia circulară, adaptarea la schimbările climatice și turismul durabil. Capitolul privind REPowerEU include 8 măsuri care vizează accelerarea utilizării surselor regenerabile de energie, consolidarea lanțului valoric pentru industria cu zero emisii nete, investițiile în noi infrastructuri aferente rețelei de energie electrică, decarbonizarea industriei și finanțarea măsurilor care permit utilizarea energiei din surse regenerabile. Se preconizează că noi măsuri de investiții care sprijină lanțul valoric electric și conectat și sectorul agroalimentar prin împrumuturi vor contribui la tranziția verde a acestor lanțuri valorice.

- (92) Aceste măsuri legate de tranziția verde, inclusiv de biodiversitate, din planul de redresare și reziliență modificat și din capitolul privind REPowerEU continuă să aibă un impact de durată, întrucât măsurile vizează schimbări structurale menite să reducă dependența generală a Spaniei de combustibilii fosili și să sporească economiile de energie prin trecerea la tehnologii verzi, în special la cele legate de sursele regenerabile de energie, stocarea energiei, eficiența energetică și decarbonizarea industrială. Prin urmare, acestea contribuie, de asemenea, la atingerea obiectivelor pentru perioada 2030-2050 și a obiectivului Uniunii de realizare a neutralității climatice până în 2050.

Contribuția la tranziția digitală

- (93) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) și cu criteriul 2.6 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 25,9 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (94) În ceea ce privește măsurile care contribuie la tranziția digitală, în 30 dintre ele se efectuează unele modificări legate de țintele finale, în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241. Pe lângă aceste modificări, planul de redresare și reziliență modificat include 16 noi măsuri care contribuie la tranziția digitală.

- (95) Planul de redresare și reziliență modificat conține investiții și reforme care se preconizează că vor avea un impact de lungă durată asupra transformării digitale a sectoarelor economic și social și vor contribui în mod semnificativ la abordarea provocărilor generate de tranziția digitală, un astfel de impact preconizat fiind consolidat și mai mult prin noile măsuri incluse în planul modificat. În special, planul de redresare și reziliență modificat include noi măsuri semnificative în domeniul tehnologiilor digitale avansate, cu investiții în întregul lanț valoric al microprocesoarelor avansate, de la C&D până la producție. Se preconizează că investițiile semnificative vor sprijini, de asemenea, extinderea întreprinderilor nou-înființate din domeniul tehnologic. Se preconizează că alte investiții prevăzute vor sprijini IMM-urile în dezvoltarea în Spania a unui cadru pentru prelucrarea limbajului natural care să utilizeze informatica și tehnologiile bazate pe inteligența artificială. Se preconizează că alte investiții vor consolida și mai mult digitalizarea sectorului apei și a administrației publice, inclusiv prin investiții în securitatea cibernetică. În cele din urmă, au fost alocate și alte resurse pentru dezvoltarea în continuare a investițiilor legate de poziția Spaniei ca centru audiovizual.

Impact de durată

- (96) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) și cu criteriul 2.7 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, va avea în mare măsură un impact de durată asupra Spaniei (nota A).
- (97) Potrivit evaluării inițiale a planului de redresare și reziliență, efectuată în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la acesta, s-a preconizat că planul de redresare și reziliență va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Spaniei.

- (98) Planul de redresare și reziliență modificat nu reduce nivelul global de ambiție al planului de redresare și reziliență inițial. Acesta ține seama de impactul prelungit al crizei provocate de pandemia de COVID-19, de inflație și de perturbările lanțului de aprovizionare, precum și de unele dificultăți juridice sau tehnice neprevăzute sau de disponibilitatea unor alternative mai bune pentru punerea în aplicare a anumitor măsuri prin modificarea măsurilor în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Planul de redresare și reziliență modificat include noi măsuri, sporește nivelul de ambiție al măsurilor existente ca urmare a creșterii contribuției financiare și a cererii de sprijin sub formă de împrumut și include un capitol dedicat planului REPowerEU. Se preconizează că aceste măsuri suplimentare, pe lângă măsurile existente, vor avea efecte pozitive de durată asupra economiei spaniole și vor stimula și mai mult tranziția verde și digitală a acesteia.
- (99) Se preconizează că noile reforme incluse în planul de redresare și reziliență modificat vor avea un impact de lungă durată asupra Spaniei, întrucât au fost introduse sau consolidate 16 reforme pentru a consolida cadrul concurențial, a atrage talente străine și a facilita intrarea în țară a lucrătorilor migranți calificați, a îmbunătăți cadrul de reglementare pentru sectorul financiar, a îmbunătăți standardele de sănătate animală și umană pentru transportul și utilizarea durabilă a antibioticelor în zootehnie, a reduce deșeurile alimentare, a promova economia circulară, a combate deșertificarea, a spori oferta de locuințe și a facilita accesul la acestea, a dezvolta zone cu emisii scăzute, a îmbunătăți eficiența energetică a rețelei rutiere, a operaționaliza un spațiu de testare în materie de reglementare în domeniul transporturilor și al mobilității, a îmbunătăți cadrul de reglementare pentru protecția clienților financiari, a promova transparența în domeniul activităților de lobby, a promova finanțele publice durabile și a actualiza cadrul de reglementare pentru securitatea digitală. În plus, capitolul privind REPowerEU include o nouă reformă menită să raționalizeze procedurile de autorizare pentru proiectele din domeniul energiei din surse regenerabile.

- (100) Se preconizează că noile investiții incluse în planul de redresare și reziliență modificat vor avea un impact de lungă durată asupra Spaniei prin stimularea investițiilor private prin intermediul a 14 instrumente financiare, inclusiv a investițiilor care sprijină tranziția verde și digitală. Capitolul privind REPowerEU include investiții pentru extinderea măsurilor existente de promovare a hidrogenului din surse regenerabile, a autoconsumului de energie din surse regenerabile și a comunităților energetice, precum și noi investiții în lanțul valoric al energiei din surse regenerabile, în rețelele de energie electrică și în decarbonizarea industriei.

Monitorizarea și punerea în aplicare

- (101) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) și cu criteriul 2.8 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU, și măsurile suplimentare cuprinse în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țăintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.

- (102) Planul de redresare și reziliență modificat include o actualizare a cadrului de monitorizare și de punere în aplicare. În primul rând, acesta include o descriere a măsurilor suplimentare introduse de Spania de la aprobarea planului de redresare și reziliență inițial. Aceste măsuri au făcut obiectul unor jaloane în prima cerere de plată, iar punerea lor în aplicare a contribuit la consolidarea procesului de monitorizare și de punere în aplicare. În special, rămân în vigoare dispozițiile naționale prevăzute în Decretul-lege regal nr. 36/2020 din 30 decembrie de aprobare a măsurilor urgente pentru modernizarea administrației publice și punerea în aplicare a planului de redresare, transformare și reziliență. În plus, Spania a aprobat Ordinul HFP/1031/2021 de definire a procedurilor și a formatului informațiilor care trebuie partajate pentru monitorizarea planului de redresare și reziliență și pentru execuția contabilă a cheltuielilor și a instituit Sistemul informațional integrat al Mecanismului de redresare și reziliență („Cafeaua”), facilitând monitorizarea punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență și întocmirea declarațiilor de gestiune, a sintezelor de audit și a cererilor de plată. Comisia a efectuat o evaluare preliminară pozitivă a jaloanelor referitoare la aceste măsuri în contextul primei cereri de plată. În al doilea rând, planul de redresare și reziliență modificat include, de asemenea, o extindere a cadrului de monitorizare pentru a îl alinia la introducerea de noi măsuri ce constau în instituirea de instrumente financiare și de scheme de subvenții care combină granturile cu instrumentele financiare, Spania va semna un acord de punere în aplicare sau un act echivalent cu partenerul de implementare sau va aproba un cadru de reglementare, care trebuie să conțină descrierea sistemelor de monitorizare ale partenerului de implementare și, după caz, ale intermediarilor financiari, să raporteze cu privire la investițiile mobilizate. Această cerință nu se aplică atunci când partenerul de implementare sau intermediarul financiar este Banca Europeană de Investiții (BEI), Fondul European de Investiții (FEI) sau Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD).

- (103) Natura și amploarea modificărilor propuse a fi aduse planului de redresare și reziliență al Spaniei nu au un impact asupra evaluării anterioare a monitorizării și a implementării eficace a planului de redresare și reziliență. Structura însărcinată cu punerea în aplicare, monitorizarea și raportarea planului de redresare și reziliență a fost consolidată, iar măsurile generale propuse de Spania în ceea ce privește organizarea punerii în aplicare a reformelor și a investițiilor rămân credibile. Jaloanele și țintele care însoțesc măsurile modificate, inclusiv cele prevăzute în capitolul privind REPowerEU, sunt clare și realiste, iar indicatorii propuși pentru jaloanele și țintele respective sunt relevanți, acceptabili și solizi.

Stabilirea costurilor

- (104) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) și cu criteriul 2.9 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU, cu privire la cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (105) Evaluarea planului inițial a fost că valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență a fost, într-o măsură moderată (nota B), rezonabilă și plauzibilă, a respectat principiul eficienței costurilor și a fost proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (106) Spania a furnizat estimări individuale ale costurilor pentru toate investițiile și reformele modificate și noi, cu un cost asociat inclus în planul de redresare și reziliență modificat, bazându-se pe o serie de surse pentru a le justifica. Printre acestea se numără cererile de exprimare a interesului lansate în mod specific pentru planul de redresare și reziliență, contractele de achiziții publice care se referă la servicii similare sau la investiții anterioare de natură similară, exemple de investiții similare efectuate în alte state membre, precum și date privind nevoile de investiții și deficitele de finanțare de pe piață. Prin urmare, estimările costurilor pentru majoritatea măsurilor din plan sunt considerate rezonabile. Spania a utilizat opțiuni simplificate în materie de costuri atât pentru ratele forfetare, cât și pentru costurile unitare.
- (107) Cuantumul costurilor totale estimate ale planului este în concordanță cu natura și tipul reformelor și investițiilor preconizate. Prin urmare, estimările costurilor pentru majoritatea măsurilor din plan sunt considerate plauzibile. Spania a furnizat suficiente informații și dovezi conform cărora cuantumul costurilor totale estimate nu este acoperit de finanțarea existentă sau planificată din partea Uniunii. În cele din urmă, costul total estimat al planului de redresare și reziliență este în concordanță cu principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

- (108) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) și cu criteriul 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU, precum și măsurile suplimentare cuprinse în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese atunci când se utilizează fondurile puse la dispoziție în temeiul regulamentului sus-menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace ce vizează promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, detectarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.
- (109) Sistemul de control intern descris în planul de redresare și reziliență inițial s-a bazat pe procese și structuri solide. Acesta a identificat în mod clar actorii, precum și rolurile și responsabilitățile acestora pentru îndeplinirea sarcinilor de control intern. Actorii responsabili de controale au împuternicirea de a-și exercita rolurile și sarcinile, precum și capacitatea administrativă. În ansamblu, sistemul de control și alte măsuri relevante, inclusiv pentru colectarea și punerea la dispoziție a datelor privind destinatarii finali, au fost considerate adecvate din perspectiva cerințelor prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241. Pentru a finaliza sistemul de control intern, Spania a avut obligația de a dezvolta un sistem de informații integrat pentru punerea în aplicare și de a aproba un act legislativ conex înainte de prima plată periodică în cadrul mecanismului de redresare și reziliență, instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”).

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

- (110) Planul de redresare și reziliență modificat include o actualizare a cadrului de audit și control. În primul rând, acesta include o descriere a măsurilor suplimentare introduse de Spania de la aprobarea planului de redresare și reziliență inițial. Aceste măsuri au contribuit la consolidarea cadrului. În special, astfel cum a confirmat Comisia în contextul evaluării preliminare a celei de a treia cereri de plată, Spania a îmbunătățit colectarea datelor privind beneficiarii reali ai societăților străine care nu au procură în Spania, atât pentru contractele deja încheiate, cât și pentru contractele viitoare, și a dezvoltat un instrument informatic suplimentar de evaluare a riscurilor, denumit Minerva, pentru controlul sistematic și prevenirea conflictelor de interese, utilizând datele beneficiarului real. În al doilea rând, planul de redresare și reziliență modificat include, de asemenea, o extindere a cadrului de control și audit pentru a îl alinia la introducerea de noi măsuri care constau în instituirea de instrumente financiare și de scheme de subvenționare care combină granturile cu instrumentele financiare. În conformitate cu modificarea, Spania va semna un acord de punere în aplicare sau un acord echivalent cu partenerul de implementare sau va aproba un cadru de reglementare care ar trebui să conțină descrierea sistemelor de audit și control ale partenerului de implementare și – după caz – ale intermediarilor financiari. Aceste cerințe de audit și de control trebuie să asigure prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a corupției și a conflictelor de interese, verificarea eligibilității fiecărei operațiuni înainte de asumarea angajamentului de finanțare, precum și realizarea unor audituri *ex post* bazate pe riscuri, în conformitate cu un plan de audit. În cazurile în care partenerul de implementare sau intermediarul financiar este BEI, FEI sau BERD, obligația de a descrie sistemele de audit și control nu se aplică, dar aceste organisme au obligația de a furniza autorităților naționale relevante un raport anual de audit întocmit de auditorii lor externi.

- (111) Natura și amploarea modificărilor propuse a fi aduse planului de redresare și reziliență al Spaniei nu au un impact asupra evaluării anterioare a monitorizării și a implementării eficace a planului de redresare și reziliență. Cadrul existent de audit și control a fost consolidat și este considerat adecvat și solid.

Coerența planului de redresare și reziliență

- (112) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) și cu criteriul 2.11 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, conține într-un grad ridicat (nota A) măsuri pentru implementarea unor reforme și proiecte de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.
- (113) Planul de redresare și reziliență inițial al Spaniei este structurat în jurul a 30 de componente coerente, care sprijină obiectivele comune de a stimula redresarea economiei spaniole, a contribui la tranziția verde și digitală și a spori reziliența Spaniei pe calea către o creștere durabilă și favorabilă incluziunii. Fiecare componentă este construită în jurul unor pachete coerente care prevăd atât reforme, cât și investiții, cu măsuri care se consolidează reciproc sau sunt complementare. Există, de asemenea, sinergii între diferitele componente și nicio măsură nu contrazice sau subminează eficacitatea unei alte componente.

- (114) Modificările aduse planului de redresare și reziliență vizează 28 dintre componentele existente și includ o componentă suplimentară, capitolul privind REPowerEU. Modificările aduse capitolelor existente nu afectează coerența globală a planului, ținând seama de modul în care componentele se consolidează reciproc și se completează, în special cele legate de tranziția verde și cea digitală și de noul capitol privind REPowerEU adăugat. Instrumentele financiare nou adăugate și investițiile suplimentare finanțate ca urmare a creșterii contribuției financiare maxime și prin solicitarea sprijinului sub formă de împrumut, precum și capitolul privind REPowerEU, sunt complementare cu măsurile existente în planul de redresare și reziliență. Pe lângă aceste noi investiții și investițiile al căror nivel de ambiție a fost mărit, reformele nou adăugate se consolidează reciproc și se completează.

Procesul de consultare

- (115) Planul de redresare și reziliență al Spaniei include un rezumat al procesului de consultare desfășurat pentru pregătirea și punerea sa în aplicare. Pentru pregătirea planului de redresare și reziliență, Spania a desfășurat consultări specifice cu partenerii sociali, părțile interesate, autoritățile regionale și locale și alte grupuri politice cu privire la intențiile generale ale acestora cu privire la modificarea planului de redresare și reziliență, inclusiv cu privire la capitolul REPowerEU. În observațiile sale, Spania a furnizat detalii cu privire la părțile interesate consultate, a explicat rezultatul acestei consultări complementare specifice și a subliniat modul în care contribuțiile primite de la părțile interesate au fost reflectate inițial, inclusiv pentru măsurile din capitolul privind REPowerEU.

- (116) Pentru a asigura asumarea responsabilității de către actorii relevanți, este esențial ca toate autoritățile regionale și locale și părțile interesate în cauză, inclusiv partenerii sociali, să fie implicate pe tot parcursul punerii în aplicare a investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU. Asigurarea unei implicări mai largi în punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență va contribui la sporirea eficacității acestuia și a impactului său preconizat pe termen lung. În vederea punerii în aplicare a planului, Spania a lansat o nouă Conferință sectorială pentru redresare, transformare și reziliență, care va coordona regiunile, entitățile locale și administrația centrală. În plus, conferințele sectoriale existente în diferite domenii de politică ar trebui să sprijine punerea în aplicare pentru măsurile specifice din domeniul lor de competență. În plus, măsurile de reformă prevăzute în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU, pot face obiectul procesului de consultare care, în conformitate cu cadrul juridic național, precedă adoptarea de măsuri legislative în Spania.

Evaluarea pozitivă

- (117) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, a jaloanelor, a țințelor și a indicatorilor relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de către Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, sub formă de sprijin financiar nerambursabil și sub formă de împrumuturi.

Contribuția financiară

- (118) Costurile totale estimate aferente planului de redresare și reziliență modificat al Spaniei, incluzând capitolul privind REPowerEU, sunt de 163 029 653 473 EUR. Întrucât cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Spania, contribuția financiară calculată în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al Spaniei, inclusiv capitolului privind REPowerEU, ar trebui să fie egală cu cuantumul total al contribuției financiare disponibile pentru planul de redresare și reziliență modificat al Spaniei, inclusiv pentru capitolul privind REPowerEU. Acest cuantum este egal cu 77 213 906 801 EUR, din care suma de 2 576 417 190 EUR este alocată pentru sprijinirea reformelor și a investițiilor prevăzute în capitolul privind REPowerEU, iar suma de 74 637 489 611 EUR este alocată pentru sprijinirea altor reforme și investiții prevăzute în planul de redresare și reziliență.
- (119) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 6 iunie 2023, Spania a prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, împărțite între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia menționată în anexa IVa la Regulamentul (UE) 2021/241. Costul total estimat al măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din Regulamentul (UE) 2021/241, inclus în capitolul privind REPowerEU, este de 6 916 693 413 EUR. Întrucât acest cuantum este mai mare decât alocarea disponibilă pentru Spania, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru Spania ar trebui să fie egal cu cota de alocare. Această sumă este egală cu 2 582 276 223 EUR.

- (120) În plus, în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755¹, la 1 martie 2023, Spania a prezentat o cerere motivată de transfer al unei părți din restul alocării sale provizorii rămase din resursele rezervei de ajustare la Brexit către mecanism, în valoare de 58 000 000 EUR. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziție pentru a sprijini reformele și investițiile prevăzute în capitolul privind REPowerEU sub forma unui sprijin financiar nerambursabil suplimentar.
- (121) Contribuția financiară totală disponibilă pentru Spania ar trebui să fie de 79 854 183 024 EUR.

Împrumut

- (122) În plus, pentru a sprijini reformele și investițiile suplimentare, Spania a solicitat un sprijin sub formă de împrumut în valoare totală de 83 160 060 000 EUR, în special 1 700 000 000 EUR pentru a sprijini reformele și investițiile din capitolul dedicat planului REPowerEU și 81 475 050 000 EUR pentru a sprijini celelalte reforme și investiții din planul de redresare și reziliență. Quantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este mai mare decât contribuția financiară disponibilă pentru Spania, incluzând capitolul privind REPowerEU, și contribuția financiară maximă actualizată pentru sprijinul financiar nerambursabil, veniturile din sistemul de comercializare a certificatelor de emisii în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului² și resursele din rezerva de ajustare la Brexit, luate împreună. Volumul maxim al împrumutului solicitat de Spania este mai mic de 6,8 % din venitul său național brut pe 2019 în prețuri curente.

¹ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1).

² Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

Prefinanțarea REPowerEU

- (123) Spania a solicitat următoarea finanțare pentru punerea în aplicare a capitolului său privind REPowerEU: 2 576 417 190 EUR sub formă de contribuție financiară calculată în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/241, un transfer de 58 000 000 EUR din alocarea provizorie din resursele rezervei de ajustare la Brexit și 2 582 276 223 EUR din veniturile provenite din schema de comercializare a certificatelor de emisii instituită prin Directiva 2003/87/CE, precum și 1 700 000 000 EUR sub forma unui împrumut.
- (124) Pentru cuantumurile respective, în temeiul articolului 21d din Regulamentul (UE) 2021/241, Spania a solicitat, la 11 septembrie 2023, o prefinanțare de 20 % din finanțarea solicitată. Sub rezerva resurselor disponibile, prefinanțarea respectivă ar trebui să fie pusă la dispoziția Spaniei sub rezerva intrării în vigoare a acordului care ar urma să fie încheiat între Comisie și Spania în temeiul articolului 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „acordul de finanțare”) și al articolului 15 alineatul (2) din regulamentul respectiv.
- (125) Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Spaniei ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare ar trebui înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Spaniei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Spaniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții din cadrul planului de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului, inclusiv jaloanele și țintele relevante, precum și jaloanele și țintele suplimentare legate de plata împrumutului, indicatorii relevanți referitori la îndeplinirea jaloanelor și a țintelor avute în vedere, precum și modalitățile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Spaniei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 79 854 183 024 EUR*. Contribuția respectivă include:

- (a) un cuantum de 46 592 869 727 EUR – care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;
- (b) un cuantum de 30 621 037 074 EUR – care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2023;
- (c) un cuantum de 2 582 276 223 EUR**, în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, exclusiv pentru măsurile menționate la articolul 21c din regulamentul menționat, cu excepția măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) litera (a) din regulamentul menționat;
- (d) un cuantum de 58 000 000 EUR transferat din rezerva de ajustare la Brexit către mecanism.

(2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Spaniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un cuantum de 9 036 636 649 EUR se pune la dispoziție ca prefinanțare în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un cuantum de 1 043 338 683 EUR se pune la dispoziție ca prefinanțare în conformitate cu articolul 21d din Regulamentul (UE) 2021/241. Această prefinanțare poate fi plătită de Comisie în cel mult două operațiuni de plată.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul plăților eșalonate depinde de disponibilitatea finanțării.

-
- * Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale care revine Spaniei din cheltuielile prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.
- ** Această cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale care revine Spaniei din cheltuielile prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa IVa la regulamentul menționat.”

3. Se introduce următorul articol:

„Articolul 2a

Sprijinul sub formă de împrumut

(1) Uniunea pune la dispoziția Spaniei un împrumut de maximum 83 160 060 000 EUR.

- (2) Comisia pune sprijinul sub formă de împrumut menționat la alineatul (1) la dispoziția Spaniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Cuanțul de 340 000 000 EUR se pune la dispoziție ca prefinanțare în conformitate cu articolul 21d din Regulamentul (UE) 2021/241. Această prefinanțare poate fi plătită de Comisie în cel mult două operațiuni de plată.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Cuanțul plăților eşalonate depinde de disponibilitatea finanțării.

- (3) Prefinanțarea menționată la alineatul (2) se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut și în conformitate cu prevederile acestuia. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
- (4) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de împrumut este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Spania a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele suplimentare care condiționează împrumutul, identificate în legătură cu implementarea planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU. Pentru a putea beneficia de plată, Spania trebuie să finalizeze jaloanele și țintele suplimentare cel târziu până la 31 august 2026.”

4. Anexa se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Regatului Spaniei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
