

Bruksela, 10 października 2023 r.  
(OR. en)

13695/23

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2023/0349 (NLE)

---

ECOFIN 961  
FIN 1004  
UEM 268

#### **AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY**

---

Dotyczy:       DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą  
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy  
i zwiększania odporności Hiszpanii

---

## **DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**z dnia**

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r.  
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Hiszpanię dnia 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła tę pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej („Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”)<sup>1</sup>
- (2) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego dla każdego państwa członkowskiego ma zostać zaktualizowany do dnia 30 czerwca 2022 r. zgodnie z metodyką określoną w tym artykule. W dniu 30 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wyniki tej aktualizacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
- (3) 6 czerwca 2023 r. Hiszpania przedstawiła Komisji zmieniony krajowy RRP, zawierający rozdział REPowerEU zgodnie z art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (4) W zmienionym RRP uwzględniono zaktualizowany maksymalny wkład finansowy zgodnie z art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Zawiera on wniosek o wsparcie w formie pożyczki w celu wspomżenia dodatkowych reform i inwestycji zgodnie z art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz zwrócono się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie Radzie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, na podstawie którego uznano, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Uzupełnienia i zmiany RRP przedstawione przez Hiszpanię dotyczą 143 działań.

---

<sup>1</sup> Zob. dokumenty: ST 10150 2021i ST 10150 2021 ADD 1 REV 1 na stronie: <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) W dniu 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Hiszpanii zalecenia w kontekście europejskiego semestru. Rada zaleciła, aby Hiszpania, między innymi, utrzymała tempo stałego wdrażania swojego RRP i zmniejszyła swoją zależność od paliw kopalnych, w szczególności przez przyspieszenie wdrażania rozwiązań w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, w tym przez dalsze usprawnienie i cyfryzację procedur udzielania pozwoleń, wspieranie prac organów wydających pozwolenia, poprawę dostępu do sieci oraz inwestowanie w magazynowanie energii, przesył i dystrybucję energii elektrycznej oraz transgraniczne elektroenergetyczne połączenia międzysystemowe. Rada zaleciła również, by Hiszpania zwiększyła dostępność energooszczędnych mieszkań socjalnych i mieszkań w przystępnych cenach, m.in. dzięki renowacjom, przyspieszyła elektryfikację budynków i penetrację rynku przez elektromobilność oraz intensyfikację działań w ramach polityki ukierunkowanych na zapewnienie i nabywanie umiejętności potrzebnych do przeprowadzenia zielonej transformacji.
- (6) Zmieniony RRP złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym krajowym RRP. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny ustanowionymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

- (7) Zmieniony RRP przedłożony przez Hiszpanię obejmuje wniosek o wsparcie w formie pożyczki na realizację 27 dodatkowych działań obejmujących 20 inwestycji i siedem reform, nie licząc działań określonych w rozdziale REPowerEU.
- (8) W szczególności Hiszpania zwróciła się o wsparcie w formie pożyczki w celu ustanowienia 14 instrumentów finansowych służących pobudzeniu inwestycji prywatnych, w tym inwestycji mających wspierać zieloną i cyfrową transformację. Wnioskowane wsparcie w formie pożyczki ma ponadto na celu podwyższenie poziomu ambicji w przypadku strategicznych projektów przemysłowych w zakresie transformacji zielonej i cyfrowej zawartych w pierwotnym RRP.
- (9) Wnioskowane wsparcie w formie pożyczki ma zostać przeznaczone na reformy obejmujące program działań na rzecz propagowania podaży mieszkań na wynajem, nową reformę na rzecz zapobiegania stratom i marnotrawieniu żywności oraz nową reformę związaną z krajową strategią walki z pustynnieniem.
- (10) Zmieniony RRP zawiera nowe działania w ramach komponentów 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitarnych), 2 (Efektywność energetyczna), 3 (System rolno-spożywczy i rybołówstwa), 4 (Ekosystemy), 5 (Wybrzeże i zasoby wodne), 6 (Transport długodystansowy), 11 (Administracja publiczna), 12 (Przemysł), 13 (MŚP), 15 (Łączność cyfrowa), 17 (Nauka, technologia i innowacje), 22 (Gospodarka usług opiekuńczych, równość i włączenie społeczne), 25 (Sektor audiowizualny) i 28 (System podatkowy). Niektóre z tych nowych działań opierają się na istniejących działaniach zawartych w pierwotnym RRP.

- (11) W ramach komponentu 1 działania te dotyczą nowej reformy na rzecz ustanowienia stref niskoemisyjnych w gminach liczących ponad 50 000 mieszkańców i na terytoriach wyspiarskich.
- (12) W ramach komponentu 2 działania te dotyczą inwestycji publicznych w instrument na rzecz promowania mieszkalnictwa socjalnego z myślą o pobudzeniu inwestycji prywatnych i poprawie dostępu do finansowania w zakresie budowy i renowacji energooszczędnych mieszkań socjalnych i mieszkań w przystępnych cenach, jak również nowej reformy polegającej na zmianie ustawy o gruntach i rewitalizacji obszarów miejskich w celu przyspieszenia procedur planowania związanych z działaniami w zakresie renowacji budynków i budowy mieszkań socjalnych, a także publikacji przewodnika zawierającego zalecenia i najlepsze praktyki służące uproszczeniu i przyspieszeniu procedur wydawania pozwoleń w zakresie planowania przestrzennego.
- (13) W ramach komponentu 3 działania te dotyczą nowej reformy na rzecz zapobiegania stratom i marnotrawieniu żywności, nowej reformy mającej na celu poprawę zarządzania polityką rolną i polityką dotyczącą zwierząt gospodarskich oraz inwestycji opartej na istniejącym działaniu mającym na celu poprawę efektywności i zrównoważoności nawadniania. Zmiany te opierają się na istniejącej inwestycji 1 (Plan poprawy efektywności i zrównoważoności nawadniania) w ramach komponentu 3 (Transformacja środowiskowa i cyfrowa systemu rolno-spożywczego i rybołówstwa).
- (14) W ramach komponentu 4 działanie to dotyczy nowej reformy związanej z przyjęciem krajowej strategii zwalczania pustynnienia.
- (15) W ramach komponentu 5 działania te dotyczą nowej inwestycji w odnowę warstwy wodonośnej oraz nowej inwestycji w cyfryzację wykorzystania wody w obiegu wody w miastach i w sektorze przemysłowym.

- (16) W ramach komponentu 6 działanie dotyczy nowej reformy polegającej na opublikowaniu strategii na rzecz efektywności energetycznej państwowej sieci dróg oraz na obliczaniu śladu węglowego na 2024 r. w ramach działań następnych w związku z tą strategią.
- (17) W ramach komponentu 11 działanie to dotyczy nowej inwestycji obejmującej dwa elementy: zwiększenie zdolności administracji publicznej w zakresie cyberbezpieczeństwa oraz inwestycję publiczną w instrument mający pobudzić inwestycje prywatne i poprawić dostęp do finansowania w sektorach bezpieczeństwa i obrony oraz w sektorze lotniczym i kosmicznym Hiszpanii.
- (18) W ramach komponentu 12 działanie dotyczy nowej inwestycji w system wsparcia w formie pożyczek na rzecz strategicznych projektów w łańcuchu wartości samochodów elektrycznych oraz w sektorze rolno-spożywczym.

- (19) W ramach komponentu 13 działania te dotyczą inwestycji publicznych w osiem nowych instrumentów mających pobudzić inwestycje prywatne i poprawić dostęp do finansowania: fundusz na rzecz poprawy dostępu do finansowania dla sektora prywatnego i gospodarstw domowych w zakresie zrównoważonego transportu, w tym kolei, efektywności energetycznej, energii odnawialnej (w tym magazynowania energii i sieci elektroenergetycznej), obniżenia emisyjności przemysłu i niskoemisyjnych przemysłowych łańcuchów dostaw, gospodarki wodnej, gospodarki o obiegu zamkniętym i przystosowania się do zmiany klimatu; fundusz na rzecz poprawy dostępu do finansowania dla przedsiębiorstw i przedsiębiorców, dla publicznych i prywatnych uczelni wyższych na projekty związane z cyfryzacją oraz dla sektora turystyki; instrument finansowy zapewniający zachęty dla funduszy i przedsiębiorstw w sektorze technologicznym; instrument finansowy służący do dokonywania w Hiszpanii wspólnych inwestycji z zagranicznymi inwestorami instytucjonalnymi w strategiczną działalność gospodarczą związaną z zieloną i cyfrową transformacją; instrument finansowy wspierający wypłacalność przedsiębiorstw strategicznych, które ucierpiały w czasie pandemii COVID-19; instrument finansowy wspierający wypłacalność średnich przedsiębiorstw w czasie pandemii COVID-19, system ponownych gwarancji służący wsparciu dostępu MŚP do finansowania; instrument finansowy zapewniający wsparcie finansowe w zakresie inwestycji prywatnych i publicznych w regionach Hiszpanii; oraz instrument finansowy zapewniający MŚP wsparcie finansowe w zakresie projektów innowacyjnych i projektów związanych z technologią językową.
- (20) W ramach komponentu 15 działanie to dotyczy nowej inwestycji publicznej w instrument na rzecz pobudzenia inwestycji prywatnych i poprawy dostępu do finansowania w sektorze półprzewodników.



- (21) W ramach komponentu 17 działanie to dotyczy inwestycji publicznej w poprawę dostępu do finansowania w sektorze opieki zdrowotnej i w sektorze lotniczym i kosmicznym. Inwestycja ta obejmuje również działania mające na celu lokowanie kapitału wysokiego ryzyka w przedsiębiorstwa technologiczne lub innowacyjne w sektorze opieki zdrowotnej.
- (22) W ramach komponentu 22 działania te dotyczą nowej reformy polegającej na przyjęciu nowej ustawy o ochronie konsumentów i użytkowników przed sytuacjami podatności na zagrożenia społeczne i gospodarcze, nowej inwestycji publicznej w instrument na rzecz pobudzenia inwestycji prywatnych i poprawy dostępu do finansowania projektów o mierzalnym wpływie społecznym lub środowiskowym, które przyczyniają się do opracowywania rozwiązań społecznych i środowiskowych.
- (23) W ramach komponentu 25 działania te dotyczą nowej inwestycji w cyfryzację i rozpowszechnianie treści i informacji przez media w językach hiszpańskim i pozostałych językach urzędowych, a także nowej inwestycji w formie inwestycji publicznej w instrument na rzecz pobudzenia inwestycji prywatnych i poprawy dostępu do finansowania w sektorze audiowizualnym.
- (24) W ramach komponentu 28 działanie to dotyczy inwestycji, która opiera się na dwóch istniejących działaniach obejmujących programy bodźców podatkowych sprzyjających renowacji budynków w celu poprawy efektywności energetycznej oraz wspierających zakup pojazdów elektrycznych i punktów ładowania. Działanie to opiera się na istniejącej inwestycji 2 (System zachęt do montażu punktów ładowania, zakupu pojazdów elektrycznych i pojazdów zasilanych ogniwami paliwowymi oraz innowacji w dziedzinie elektromobilności) w ramach komponentu 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitarnych). Działanie to ponadto opiera się na istniejącej inwestycji 1 (Program odbudowy na rzecz żywienia gospodarczego i społecznego w środowisku mieszkalnym) w ramach komponentu 2 (Wdrażanie hiszpańskiego programu dla miast: plan odnowy i rewitalizacji obszarów miejskich).

- (25) W zmienionym RRP przedstawionym przez Hiszpanię, z wyłączeniem rozdziału REPowerEU, zaktualizowano 32 działania, w tym 23 inwestycje i dziewięć reform, w celu uwzględnienia zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Hiszpania wyjaśniła, że ze względu na wzrost maksymalnego wkładu finansowego<sup>1</sup> zwróciła się o wykorzystanie dodatkowych dostępnych zasobów na: zmianę istniejących działań w celu zwiększenia wymaganego stopnia ich realizacji w porównaniu z pierwotnym planem; dodanie nowych działań oraz wykorzystanie pozostałego wkładu finansowego na potrzeby realizacji rozdziału REPowerEU.
- (26) Zmieniony RRP zawiera nowe działania w ramach komponentów 12 (Przemysł), 13 (MŚP), 15 (Łączność cyfrowa) i 21 (Edukacja). Działania te dotyczą inwestycji mającej na celu wsparcie sektora półprzewodników, a także inwestycji mającej na celu wzmocnienie ekosystemu naukowego i technologicznego w sektorze półprzewodników; reformy mającej na celu zmianę ustawy o rynkach papierów wartościowych i usługach inwestycyjnych w celu poprawy dostępu do finansowania dla MŚP i osób samozatrudnionych; systemu wsparcia gospodarki o obiegu zamkniętym w kluczowych sektorach hiszpańskiej gospodarki; systemu wsparcia strategicznych projektów w łańcuchu wartości samochodów elektrycznych; oraz inwestycji w opracowanie strategii udzielania mikropoświadczeń w ramach systemu szkolnictwa wyższego.

---

<sup>1</sup> Kwota ta odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Hiszpanii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. IVa tego rozporządzenia.

- (27) Co więcej, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy, w zmienionym RRP przedstawionym przez Hiszpanię zmieniono działania w ramach komponentów 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitarnych), 3 (System rolno-spożywczy i rybołówstwa), 5 (Wybrzeże i zasoby wodne), 11 (Administracja publiczna), 12 (Przemysł), 13 (MŚP), 16 (Sztuczna inteligencja), 17 (Nauka, technologia i innowacje), 18 (System opieki zdrowotnej) i 22 (Gospodarka usług opiekuńczych, równość i włączenie społeczne). W szczególności zmieniono następujące działania, aby zwiększyć wymagany stopień ich realizacji w porównaniu z pierwotnym RRP w celu odzwierciedlenia zwiększonej alokacji: reformę 2 (Ustawa o mobilności zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju) w ramach komponentu 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitarnych); reformę 2 (Rozwój i przegląd ram regulacyjnych dotyczących zrównoważenia środowiskowego hodowli zwierząt gospodarskich) i inwestycję 1 (Plan poprawy efektywności i zrównoważoności nawadniania) w ramach komponentu 3 (Transformacja środowiskowa i cyfrowa systemu rolno-spożywczego i rybołówstwa); inwestycję 1 (Wdrażanie działań na rzecz uzdatniania, warunków sanitarnych, efektywności, oszczędności, ponownego wykorzystania oraz bezpieczeństwa infrastruktury), inwestycję 2 (Monitorowanie i odtwarzanie ekosystemów rzecznych, odnowa warstwy wodonośnej i ograniczanie ryzyka powodziowego) i inwestycję 3 (Transformacja cyfrowa w sektorze wodnym (Egzekwowanie przepisów w środowisku cyfrowym)) i inwestycję 4 (Dostosowanie linii brzegowej do zmiany klimatu oraz wdrażanie strategii morskich i planów w zakresie planowania przestrzennego obszarów morskich) w ramach komponentu 5 (Wybrzeże i zasoby wodne); reformę 1 (Reforma na rzecz modernizacji i cyfryzacji administracji), reformę 3 (Reforma mająca na celu modernizację struktury instytucjonalnej zarządzania gospodarczego) i inwestycję 3 (Transformacja cyfrowa i modernizacja Ministerstwa Polityki Terytorialnej i służby publicznej oraz administracji wspólnot autonomicznych i władz lokalnych) w ramach komponentu 11 (Administracja publiczna);

reformę 2 (Polityka dotycząca odpadów i wspieranie gospodarki o obiegu zamkniętym), inwestycję 3 (RRP wspierający wdrażanie przepisów dotyczących odpadów i propagujący gospodarkę o obiegu zamkniętym) w ramach komponentu 12 (Przemysł); reformę 1 (Poprawa regulacji biznesowych i klimatu biznesowego) i reformę 2 (Strategia „Hiszpania – przedsiębiorczy naród”) w ramach komponentu 13 (MŚP); reformę 1 (Krajowa strategia w dziedzinie sztucznej inteligencji) w ramach komponentu 16 (Sztuczna inteligencja); inwestycję 2 (Rozwój potencjału, infrastruktury i wyposażenia Państwowego Systemu Nauki, Technologii i Innowacji), inwestycję 3 (Nowe prywatne, interdyscyplinarne, publiczne projekty w zakresie badań, rozwoju i innowacji, testy koncepcyjne i przyznawanie pomocy w wyniku międzynarodowych konkurencyjnych zaproszeń do składania wniosków. Najnowocześniejsze badania i rozwój ukierunkowane na wyzwania społeczne. Przedkomercyjne zamówienia publiczne), inwestycję 4 (Nowa kariera naukowa), inwestycję 6 (Zdrowie) i inwestycję 9 (Przemysł lotniczy i kosmiczny) w ramach komponentu 17 (Nauka, technologia i innowacje); inwestycję 4 (Szkolenie) i inwestycję 5 (Plan racjonalizacji konsumpcji produktów leczniczych) w ramach komponentu 18 (Systemy opieki zdrowotnej); oraz inwestycję 1 (Plan opieki długoterminowej i wsparcia: deinstytucjonalizacja, wyposażenie i technologia), inwestycję 2 (Plan modernizacji usług społecznych – transformacja technologiczna, innowacje, szkolenia i wzmocnienie opieki nad dziećmi), inwestycję 3 (Plan „Hiszpania – Dostępne państwo”) i inwestycję 4 (Plan „Hiszpania chroni przed przemocą ze względu na płeć”) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego).

- (28) W ramach komponentu 1 działanie to dotyczy podwyższenia – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji obecnej reformy i dodanie dwóch nowych poddziałań dotyczących opracowania aplikacji do przeprowadzania analiz kosztów i korzyści inwestycji infrastrukturalnych oraz uruchomienia piaskownicy regulacyjnej w celu ułatwienia wprowadzania na rynek innowacji w dziedzinie mobilności i transportu.

- (29) W ramach komponentu 3 działania te dotyczą podwyższenia – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji obecnej reformy ram regulacyjnych dotyczących zrównoważenia środowiskowego hodowli zwierząt gospodarskich przez poprawę bioasekuracji w przypadku transportu gatunków zwierząt gospodarskich i zrównoważone stosowanie antybiotyków w przypadku gatunków zwierząt gospodarskich, a także istniejącej inwestycji mającej na celu poprawę efektywności i zrównoważoności nawadniania przez zwiększenie areалу, którego dotyczy modernizacja.
- (30) W ramach komponentu 5 działania te dotyczą podwyższenia poziomu ambicji istniejących inwestycji w zakresie uzdatniania, warunków sanitarnych, efektywności, oszczędności, ponownego wykorzystania oraz bezpieczeństwa infrastruktury przez poprawę infrastruktury wodociągowej i oczyszczania ścieków; istniejących inwestycji w zakresie monitorowania i odtwarzania ekosystemów rzecznych, odnowy warstwy wodonośnej i ograniczania ryzyka powodziowego przez promowanie działań na rzecz odnowy warstw wodonośnych; istniejących inwestycji w transformację cyfrową w sektorze wodnym przez wspieranie transformacji cyfrowej wśród użytkowników wody; jak również istniejących inwestycji związanych z dostosowaniem linii brzegowej do zmiany klimatu przez zwiększenie liczby kilometrów linii brzegowej, które mają zostać odbudowane.
- (31) W ramach komponentu 11 działania te dotyczą podniesienia – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji obecnej reformy na rzecz modernizacji i cyfryzacji administracji, mianowicie w drodze nowej ustawy o przejrzystości i uczciwości grup interesów oraz aktualizacji krajowych ram bezpieczeństwa; oraz istniejącej reformy mającej na celu modernizację struktury instytucjonalnej zarządzania gospodarczego, mianowicie w drodze ustawy o obsłudze klienta i publikacji zielonej księgi dotyczącej promowania zrównoważonego finansowania. Obejmuje to również podwyższenie – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji inwestycji w transformację cyfrową administracji publicznej w celu wprowadzenia indywidualnych cyfrowych planów opieki.

- (32) W ramach komponentu 12 działania te dotyczą podniesienia – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji istniejącej reformy w zakresie polityki dotyczącej odpadów i gospodarki o obiegu zamkniętym, a mianowicie w celu poprawy koordynacji między poszczególnymi szczeblami organizacji i kompetencji w zakresie gospodarowania odpadami, poprawy wdrożenia przepisów i poczynienia postępów w kierunku ograniczenia wytwarzania odpadów, a także poprawy gospodarowania odpadami, których wytwarzania nie da się uniknąć; oraz istniejących inwestycji w gospodarkę o obiegu zamkniętym w celu poprawy przetwarzania odpadów komunalnych. Działania te przyczyniają się również do zwiększenia zdolności w zakresie projektowania i produkcji w sektorze półprzewodników w Hiszpanii i będą obejmowały ustanowienie systemu dotacji na rzecz strategicznych projektów w łańcuchu wartości samochodów elektrycznych; oraz promowanie gospodarki o obiegu zamkniętym w trzech kluczowych sektorach gospodarki: wyroby włókiennicze i moda, tworzywa sztuczne i urządzenia wykorzystujące energię odnawialną.
- (33) W ramach komponentu 13 działania te dotyczą podniesienia – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji obecnej reformy na rzecz poprawy regulacji biznesowych i klimatu biznesowego, mianowicie w drodze zmiany prawa konkurencji i związanych z nim przepisów wykonawczych, a także reformy mającej na celu promowanie hiszpańskiej przedsiębiorczości, a mianowicie przez usprawnienie procedur migracyjnych dla pracowników.
- (34) W ramach komponentu 16 działanie to dotyczy podniesienia – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji reformy strategii w zakresie sztucznej inteligencji, a konkretnie w drodze ustanowienia krajowego organu ds. sztucznej inteligencji i dalszego wspierania badań i rozwoju w zakresie nowych technologii czipów kwantowych.

- (35) W ramach komponentu 17 działania te dotyczą podniesienia – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji istniejących inwestycji na rzecz rozwoju potencjału, infrastruktury i wyposażenia Państwowego Systemu Nauki, Technologii i Innowacji, a konkretnie przez inwestowanie w badania, rozwój i innowacje w dziedzinie półprzewodników i mikroelektroniki oraz zwiększenie zdolności w dziedzinie półprzewodników związanych z obliczeniami superkomputerowymi. W ramach tych działań podwyższa się poziom ambicji istniejącej inwestycji w nowe prywatne, interdyscyplinarne, publiczne projekty w zakresie badań, rozwoju i innowacji, testy koncepcyjne i przyznawanie pomocy w wyniku międzynarodowych konkurencyjnych zaproszeń do składania wniosków; to zwiększenie poziomu ambicji polega na wsparciu projektów badawczo-rozwojowych w dziedzinie półprzewodników na wczesnych etapach rozwoju przedkonkurencyjnego. Działania te wiążą się również ze podwyższeniem poziomu ambicji istniejącej inwestycji w nowe kariery naukowe przez finansowanie pakietu dla start-upów badawczych w dziedzinie mikroelektroniki i półprzewodników. Działania te wiążą się z podwyższeniem poziomu ambicji istniejących inwestycji w dziedzinie zdrowia, a konkretnie przez wspieranie udziału Hiszpanii w wielokrajowych projektach w zakresie badań, rozwoju i innowacji. Działania te obejmują również wsparcie działalności badawczej i rozwojowej związanej z diagnostyką chorób rzadkich, spersonalizowaną medycyną precyzyjną, rozwojem platformy proteomiki i metabolomiki, rozbudową i udoskonaleniem infrastruktury do monitoringu biologicznego oraz modernizacją klinicznych jednostek badawczych ukierunkowanych na pacjenta. Co więcej, w ramach tych działań podwyższa się również poziom ambicji istniejącej inwestycji w sektorze lotniczym i kosmicznym, a konkretnie przez finansowanie badań, rozwoju i innowacji, podnoszenie zdolności produkcyjnych, cyfryzację i technologię oraz zielone technologie, które przyczyniają się do zrównoważonego rozwoju tego sektora.

- (36) W ramach komponentu 18 działania te dotyczą podwyższenia – w porównaniu z pierwotnym RRP – poziomu ambicji istniejących inwestycji w szkolenie pracowników służby zdrowia w celu zwiększenia wsparcia na rzecz leczenia chorób rzadkich, a także istniejących inwestycji w zrównoważony charakter produktów leczniczych, a konkretnie przez zwiększenie zdolności do przeprowadzania testów genomowych w ramach krajowego systemu opieki zdrowotnej.
- (37) W ramach komponentu 22 działania te dotyczą zmiany czterech istniejących inwestycji przewidzianych w pierwotnym RRP, w odniesieniu do których zwrócono się o dodatkowe finansowanie na wsparcie w zakresie opieki długoterminowej, modernizacji usług opiekuńczych, dostępności i problemu przemocy ze względu na płeć.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (38) Zmiany RRP przedstawione przez Hiszpanię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 52 działań.



- (39) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja 15 działań nie jest już możliwa w terminie wskazanym w pierwotnym RRP, ponieważ różnego rodzaju ograniczenia w zakresie podaży, w niektórych przypadkach w połączeniu z wysoką inflacją, spowodowały opóźnienie ich realizacji lub miały wpływ na ich pierwotny poziom ambicji. Dotyczy to wartości docelowej o numerze porządkowym 49 w ramach działania I2 (inwestycja: Plan zwiększenia zrównoważonego charakteru i konkurencyjności rolnictwa i hodowli zwierząt gospodarskich (I): Modernizacja laboratoriów zajmujących się zdrowiem zwierząt i roślin) oraz kamienia milowego o numerze porządkowym 55 w ramach działania I6 (Plan propagowania zrównoważonego rozwoju, badań naukowych, innowacji i cyfryzacji w sektorze gospodarki rybnej (I): Modernizacja sieci rezerwatów morskich mających znaczenie dla rybołówstwa) w ramach komponentu 3 (Transformacja środowiskowa i cyfrowa systemu rolno-spożywczego i rybołówstwa); wartości docelowej o numerze porządkowym 142 w ramach działania I1 (inwestycja: Inwestycje na rzecz sprawiedliwej transformacji) w ramach komponentu 10 (Sprawiedliwa transformacja); wartości docelowej o numerze porządkowym 238 w ramach działania I2 (inwestycja: Wzmocnienie łączności w ośrodkach referencyjnych, podmioty stymulujące rozwój społeczno-gospodarczy i sektorowe projekty na rzecz cyfryzacji) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa); wartości docelowej o numerze porządkowym 240 w ramach działania I4 (inwestycja: Modernizacja i zrównoważoność infrastruktury) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa); kamieni milowych o numerach porządkowych 243 i 244 w ramach działania I6 (inwestycja: Wdrożenie sieci 5G: sieci, zmiany technologiczne i innowacje) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa); kamienia milowego o numerze porządkowym 269 w ramach działania I7 (inwestycja: Środowisko, zmiana klimatu i energia) w ramach komponentu 17 (Nauka, technologia i innowacje); wartości docelowej o numerze porządkowym 309 w ramach działania I1 (inwestycja: Wspieranie wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem) w ramach komponentu 21 (Modernizacja i cyfryzacja edukacji, w tym wczesnej edukacji 0–3); wartości docelowej o numerze porządkowym 323 w ramach działania I1 (inwestycja: Plan opieki długoterminowej i wsparcia: deinstytucjonalizacja, wyposażenie i technologia) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego);

kamienia milowego o numerze porządkowym 325 w ramach działania I2 (inwestycja: Plan modernizacji usług społecznych – transformacja technologiczna, innowacje, szkolenia i wzmocnienie opieki nad dziećmi) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego); wartości docelowej o numerze porządkowym 326 w ramach działania I3 (inwestycja: Plan „Hiszpania – Dostępne państwo”) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego); wartości docelowej o numerze porządkowym 327 w ramach działania I4 (inwestycja: Plan „Hiszpania chroni przed przemocą ze względu na płeć”) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego); wartości docelowej o numerze porządkowym 328 w ramach działania I5 (inwestycja: Zwiększenie zdolności i wydajności systemu przyjmowania migrantów i osób ubiegających się o ochronę międzynarodową) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego); wartości docelowej o numerze porządkowym 347 w ramach działania I5 (inwestycja: Zarządzanie polityką wspierającą aktywizację i sprzyjanie prowadzeniu takiej polityki) w ramach komponentu 23 (Nowe strategie polityki publicznej na rzecz dynamicznego, odpornego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rynku pracy); oraz wartości docelowych o numerach porządkowych 370 i 372 w ramach działania I1 (inwestycja: Plan cyfrowy na rzecz sportu) w ramach komponentu 26. Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanych kamieni milowych i wartości docelowych; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. W odniesieniu do kamienia milowego o numerze porządkowym 55 działania I6 w ramach komponentu 3 Hiszpania zwróciła się o usunięcie tego wymogu, ponieważ jest on niemożliwy do osiągnięcia w terminie wskazanym w pierwotnym RRP ze względu na ograniczenia w zakresie podaży; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (40) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja siedmiu działań nie jest już możliwa w terminie wskazanym w pierwotnym RRP ze względu na opóźnienia w realizacji w związku z brakiem popytu wynikającym z wysokiej inflacji lub w związku z niepewną sytuacją gospodarczą spowodowaną rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie. Dotyczy to poddziałania objętego kamieniem milowym o numerze porządkowym 2 w ramach działania R2 (ustawa o mobilności zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju) w ramach komponentu 1, wartości docelowej o numerze porządkowym 27 w ramach działania I1 (inwestycja: Program odbudowy na rzecz ożywienia gospodarczego i społecznego w środowisku mieszkalnym) w ramach komponentu 2 (Wdrażanie hiszpańskiego programu dla miast: plan odnowy i rewitalizacji obszarów miejskich); wartości docelowej o numerze porządkowym 50 w ramach działania I3 (inwestycja: Plan zwiększenia zrównoważonego charakteru i konkurencyjności rolnictwa i hodowli zwierząt gospodarskich (II): wzmocnienie budowania zdolności i systemów bioasekuracji w szkołkach oraz ośrodkach oczyszczania i dezynfekcji) w ramach komponentu 3 (Transformacja środowiskowa i cyfrowa systemu rolno-spożywczego i rybołówstwa); wartości docelowej o numerze porządkowym 78 w ramach działania I2 (inwestycja: Monitorowanie i odtwarzanie ekosystemów rzecznych, odnowa warstwy wodonośnej i ograniczanie ryzyka powodziowego) w ramach komponentu 5 (Wybrzeże i zasoby wodne); wartości docelowej o numerze porządkowym 141 w ramach działania I1 (inwestycja: Inwestycje na rzecz sprawiedliwej transformacji) w ramach komponentu 10 (Sprawiedliwa transformacja); wartości docelowych o numerach porządkowych 193 i 195 w ramach działania I1 (inwestycja: Przedsiębiorczość) w ramach komponentu 13 (Wsparcie dla MŚP); wartości docelowych o numerach porządkowych 204 i 208 w ramach działania I3 (inwestycja: Cyfryzacja i innowacje) w ramach komponentu 13 (Wsparcie dla MŚP). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanych kamieni milowych i wartości docelowych; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (41) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja sześciu działań nie jest już możliwa w terminie wskazanym w pierwotnym RRP, ponieważ stwierdziła, że osiągnięcie celów strategicznych danego działania wymaga dodatkowych dostosowań ram prawnych, a wprowadzenie tych dostosowań jest niemożliwe w pierwotnym terminie przewidzianym na osiągnięcie tych celów. Dotyczy to wartości docelowej o numerze porządkowym 197 w ramach działania I2 (inwestycja: Wzrost) w ramach komponentu 13 (Wsparcie dla MŚP); kamienia milowego o numerze porządkowym 281 w ramach działania I3 (inwestycja: Wzrost zdolności do reagowania na kryzysy zdrowotne) w ramach komponentu 18 (Modernizacja i rozszerzenie zdolności krajowego systemu opieki zdrowotnej); wartości docelowej o numerze porządkowym 288 w ramach działania I1 (inwestycja: Przekrojowe umiejętności cyfrowe) w ramach komponentu 19 (Umiejętności cyfrowe); wartości docelowej o numerze porządkowym 290 w ramach działania I2 (inwestycja: Transformacja cyfrowa edukacji) w ramach komponentu 19 (Umiejętności cyfrowe); wartości docelowej o numerze porządkowym 292 w ramach działania I3 (inwestycja: Umiejętności cyfrowe na rzecz zatrudnienia) w ramach komponentu 19 (Umiejętności cyfrowe); i wartości docelowej o numerze porządkowym 349 w ramach działania I6 (inwestycja: Ukończone projekty w zakresie gospodarka społecznej) w ramach komponentu 23 (Nowe strategie polityki publicznej na rzecz dynamicznego, odpornego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rynku pracy). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanych kamieni milowych i wartości docelowych; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (42) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja trzech działań nie jest już możliwa w terminie wskazanym w pierwotnym RRP, ponieważ potrzeba więcej czasu, aby uwzględnić nowe procedury oraz okoliczności związane z popytem lub aby dostosować ramy administracyjne w celu ułatwienia realizacji. Dotyczy to wartości docelowej o numerze porządkowym 220 w ramach działania I1 (inwestycja: Przekształcenie modelu turystyki w kierunku zrównoważonego rozwoju) w ramach komponentu 14 (Turystyka); wartości docelowej o numerze porządkowym 239 w ramach działania I3 (inwestycja: Bony na usługi łączności dla MŚP i grup w trudnej sytuacji) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa) oraz wartości docelowych o numerach porządkowych 241 i 242 w ramach działania I5 (inwestycja: Wdrażanie transgranicznej infrastruktury cyfrowej) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanych wartości docelowych; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (43) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa w terminie wskazanym w pierwotnym RRP, jako że instrumenty prawne służące do realizacji danego działania wymagały zmiany, ponieważ z powodu różnicy w poziomie ambicji między pierwotnym RRP a załącznikiem do decyzji wykonawczej Rady Hiszpania nie doszacowała liczby zaproszeń potrzebnych do osiągnięcia niezbędnego poziomu ambicji. Dotyczy to wartości docelowej o numerze porządkowym 119 w ramach działania I2 (inwestycja: Zrównoważona energia na wyspach) w ramach komponentu 7 (Wdrażanie i integracja odnawialnych źródeł energii). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanej wartości docelowej; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (44) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja trzech działań nie jest już możliwa w terminie wskazanym w pierwotnym RRP ze względu na konieczność zastosowania nieoczekiwanych procedur przygotowawczych, których przeprowadzenie trwa dłużej niż pierwotnie planowano i które w większym stopniu przyczyniają się do osiągnięcia celów tych trzech działań. Dotyczy to wartości docelowej o numerze porządkowym 111 w ramach działania R3 (reforma: Rozwój społeczności energetycznych) w ramach komponentu 7 (Wdrażanie i integracja odnawialnych źródeł energii); nowego kamienia milowego o numerze porządkowym 434 w ramach działania R2 (reforma: Wzmocnienie praworządności i skuteczności systemu wymiaru sprawiedliwości) w ramach komponentu 11 (Modernizacja administracji publicznej); oraz kamienia milowego o numerze porządkowym 245 w ramach działania I7 (inwestycja: Cyberbezpieczeństwo: zwiększenie zdolności obywateli, MŚP i specjalistów; poprawa ekosystemów sektora) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę niektórych poddziałań, przedłużenie terminów na realizację odnośnych części lub zastąpienie wykonawczych instrumentów prawnych dotyczących wyżej wskazanych działań; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (45) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja trzech działań nie jest już możliwa w terminie wskazanym w pierwotnym RRP, ponieważ w związku z nadzwyczajną ilością pożarów lasów konieczna była redystrybucja zasobów. Dotyczy to kamienia milowego o numerze porządkowym 66 w ramach działania I1 (inwestycja: Cyfryzacja i wiedza w zakresie dziedzictwa naturalnego), wartości docelowej o numerze porządkowym 71 w ramach działania I3 (inwestycja: Odtworzenie ekosystemów i zielona infrastruktura) i kamienia milowego o numerze porządkowym 73 w ramach działania I4 (inwestycja: Zrównoważona gospodarka leśna) w ramach komponentu 4 (Ekosystemy i różnorodność biologiczna). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wartości docelowej o numerze porządkowym 71, ustanowienie nowego kamienia milowego obejmującego niektóre elementy kamienia milowego o numerze porządkowym 73, których realizacja była niemożliwa w proponowanym terminie oraz o odpowiednią zmianę zakresu wyżej wymienionych kamieni milowych; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (46) Hiszpania wyjaśniła, że osiągnięcie pierwotnego poziomu ambicji w przypadku sześciu działań nie jest już możliwe ze względu na niewystarczające zapotrzebowanie. Dotyczy to wartości docelowych o numerze porządkowym 34 w ramach działania I4 (inwestycja: Program rewitalizacji i wyzwania demograficzne) w ramach komponentu 2 (Wdrażanie hiszpańskiego programu dla miast: plan odnowy i rewitalizacji obszarów miejskich); działania objętego opisem działania I1 (Wdrażanie rozwiązań w zakresie magazynowania energii) w ramach komponentu 8 (Infrastruktura elektroenergetyczna, inteligentne sieci energetyczne oraz wdrażanie rozwiązań w zakresie elastyczności i magazynowania) i wartości docelowej o numerze porządkowym 141 w ramach działania I1 (inwestycja: Inwestycje na rzecz sprawiedliwej transformacji) w ramach komponentu 10 (Sprawiedliwa transformacja); kamienia milowego o numerze porządkowym 236 w ramach działania I1 (inwestycja: Promowanie spójności terytorialnej przez wdrażanie sieci: Rozbudowa ultraszybkich sieci szerokopasmowej) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa); i wartości docelowej o numerze porządkowym 297 w ramach działania I1 (inwestycja: Zmiana i podnoszenie kwalifikacji zawodowych siły roboczej) w ramach komponentu 20 (Plan strategiczny na rzecz intensyfikacji szkolenia zawodowego). Ponadto wdrażanie działania I1 w ramach komponentu 20 jest opóźnione. Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o obniżenie wartości docelowych i kamieni milowych odpowiadających tym działaniom lub zmianę opisu działania w porównaniu z pierwotnym RRP; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.



- (47) Hiszpania zwróciła się również o wykorzystanie zasobów uwolnionych w wyniku obniżenia poziomu ambicji wartości docelowych lub działań, o których mowa w poprzednim motywie, do podwyższenia poziomu ambicji sześciu działań. Wzrost poziomu ambicji przybiera formę wzrostu wartości docelowych. Dotyczy to wartości docelowych o numerze porządkowym 35 działania I4 ( inwestycja: Program rewitalizacji i wyzwania demograficzne) w ramach komponentu 2 (Realizacja hiszpańskiej agendy miejskiej: Plan odbudowy i rewitalizacji obszarów miejskich); wartości docelowych o numerach porządkowych 125 i 126 działania I1 (Wdrażanie magazynowania energii) w ramach komponentu 8 ( Infrastruktura elektroenergetyczna, inteligentne sieci oraz wdrażanie elastyczności i magazynowania); działania I1 (inwestycja: Inwestycje na rzecz sprawiedliwej transformacji) w ramach komponentu 10 (Sprawiedliwa transformacja); kamieni milowych o numerach porządkowych 243 i 244 w ramach działania I6 (inwestycja: Wdrożenie sieci 5G: sieci, zmiany technologiczne i innowacje) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa); i działania I3 (inwestycja: Innowacje i umiędzynarodowienie szkolenia zawodowego) w ramach komponentu 20 (Plan strategiczny na rzecz intensyfikacji szkolenia zawodowego). Dotyczy to również działania I2 (inwestycja: Transformacja cyfrowa szkolenia zawodowego) w ramach komponentu 20 (Plan strategiczny na rzecz intensyfikacji szkolenia zawodowego). Hiszpania wyjaśniła, że osiągnięcie podwyższonej wartości docelowej wymaga dłuższego harmonogramu, niż przewidywano w pierwotnym planie. Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o podwyższenie poziomu ambicji lub przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanych kamieni milowych, wartości docelowych i działań; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (48) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja sześciu działań nie jest już możliwa w szczególnych warunkach przewidzianych w pierwotnym RRP ze względu na zmiany popytu na rynku wynikające ze zmian warunków rynkowych, w tym wyższych kosztów. Te obiektywne okoliczności dotyczą wartości docelowej o numerze porządkowym 85 w ramach działania I1 (inwestycja: Krajowa sieć przesyłowa: Korytarze europejskie) w ramach komponentu 6 (Mobilność zgodna z zasadami zrównoważonego rozwoju (długodystansowa)). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o rozszerzenie wykazu korytarzy na potrzeby wyboru projektów przy jednoczesnym zachowaniu pierwotnego poziomu ambicji. Te obiektywne okoliczności dotyczą również kamienia milowego o numerze porządkowym 99 w ramach działania I4 (inwestycja: Program wsparcia na rzecz zrównoważonego i cyfrowego transportu) w ramach komponentu 6 (Mobilność zgodna z zasadami zrównoważonego rozwoju (długodystansowa)). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o usunięcie odniesienia budżetowego w odniesieniu do poszczególnych linii budżetowych przy jednoczesnym zachowaniu pierwotnego poziomu ambicji. Te obiektywne okoliczności dotyczą także działania I4 (inwestycja: Plan transformacji energetycznej w ramach ogólnej administracji państwowej) w ramach komponentu 11 (Modernizacja administracji publicznej). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o obniżenie wartości docelowej o numerze porządkowym 170 proporcjonalnie do wzrostu kosztów związanych z pojazdami. Hiszpania zaproponowała również redystrybucję do wartości docelowej o numerze porządkowym 172 części pierwotnej kalkulacji kosztów związanej z nową wartością docelową o numerze porządkowym 439 (w zakresie wdrażania systemów fotowoltaicznych lub innych odnawialnych źródeł energii) w celu pokrycia wzrostu kosztów w dziedzinie budownictwa, co przekłada się na zwiększenie pierwszej z nich i zmniejszenie drugiej. Te obiektywne okoliczności dotyczą również wartości docelowych o numerach porządkowych 217, 218 i 219 w ramach działania I1 (inwestycja: Przekształcenie modelu turystyki w kierunku zrównoważonego rozwoju) w ramach komponentu 14 (Turystyka). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę znakowania klimatycznego przy jednoczesnym utrzymaniu pierwotnego poziomu ambicji wartości docelowych na niezmiennym poziomie.

Te obiektywne okoliczności dotyczą także wartości docelowej o numerze porządkowym 342 w ramach działania I1 (inwestycja: Zatrudnienie ludzi młodych) w ramach komponentu 23 (Nowe strategie polityki publicznej na rzecz dynamicznego, odpornego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rynku pracy). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o rozszerzenie zakresu podmiotów będących beneficjentami, w szczególności przez umożliwienie innym podmiotom publicznym, fundacjom i organizacjom trzeciego sektora realizacji programu Tandem, przy jednoczesnym utrzymaniu pierwotnego poziomu ambicji. Te obiektywne okoliczności dotyczą także wartości docelowej o numerze porządkowym 344 w ramach działania I3 (inwestycja: Nowe umiejętności na rzecz zielonej, cyfrowej i produktywnej transformacji) w ramach komponentu 23 (Nowe strategie polityki publicznej na rzecz dynamicznego, odpornego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rynku pracy). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o rozszerzenie grup beneficjentów, w tym zatrudnionych pracowników, przy jednoczesnym zachowaniu pierwotnego poziomu ambicji; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (49) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja pięciu działań nie jest już możliwa w szczególnych warunkach przewidzianych w pierwotnym RRP ze względu na zakłócenia w łańcuchu dostaw. Te obiektywne okoliczności dotyczą wartości docelowej o numerze porządkowym 12 w ramach działania I2 (inwestycja: System zachęt do montażu punktów ładowania, zakupu pojazdów elektrycznych i pojazdów zasilanych ogniwami paliwowymi oraz innowacji w dziedzinie elektromobilności, ładowania i zielonego wodoru) w ramach komponentu 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitarnych). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę specyfikacji wartości docelowej poprzez zastąpienie „wprowadzania” pojazdów elektrycznych i punktów ładowania „rejestracją dotacji” oraz o dodanie kamienia milowego o numerze porządkowym 419 w celu rozszerzenia wdrażania działania mającego na celu utrzymanie pierwotnego poziomu ambicji. Te obiektywne okoliczności dotyczą również działania I4 (Zrównoważona gospodarka leśna) w ramach komponentu 4 (Ekosystemy i różnorodność biologiczna). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o usunięcie odniesienia do nabycia nowych zasobów powietrznych i realokację budżetu na istniejące działania w dziedzinie gospodarki leśnej. Obiektywne okoliczności dotyczą również kamienia milowego o numerze porządkowym 79 w ramach działania I3 (inwestycja: Transformacja cyfrowa w sektorze wodnym (Egzekwowanie przepisów w środowisku cyfrowym – projekt strategiczny (PERTE) dotyczący cyfryzacji wykorzystania wody) w ramach komponentu 5 (Wybrzeże i zasoby wodne). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zastąpienie uruchomienia infrastruktury udzieleniem zamówień oraz o dodanie kamienia milowego o numerze porządkowym 426 w celu przedłużenia wdrażania działania mającego na celu utrzymanie jego pierwotnego poziomu ambicji. Te obiektywne okoliczności dotyczą również kamienia milowego o numerze porządkowym 309 w ramach działania I1 (inwestycja: Wspieranie wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem) w ramach komponentu 21 (Modernizacja i cyfryzacja edukacji, w tym wczesnej edukacji 0–3).

Na tej podstawie, w związku ze wzrostem kosztów budowy i renowacji, Hiszpania zwróciła się o przesunięcie terminu zakończenia o rok oraz o zmniejszenie, jeżeli jest to konieczne do osiągnięcia inwestycyjnej wartości docelowej, budżetu pierwotnie przeznaczonego na finansowanie wydatków operacyjnych. Te obiektywne okoliczności dotyczą także wartości docelowej o numerze porządkowym 356 w ramach działania I2 (inwestycja: Wspieranie kultury na całym terytorium) w ramach komponentu 24 (Sektor kultury). W odniesieniu do tego samego działania Hiszpania zaproponowała przesunięcie daty zakończenia realizacji wartości docelowej o numerze porządkowym 358. Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zawężenie specyfikacji do 19 obiektów i włączenie pozostałego obiektu („Tabacalera”) do nowej wartości docelowej o numerze porządkowym 474. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (50) Hiszpania wyjaśniła, że trzy działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to kamieni milowych o numerach porządkowych 145, 147 i 148 w ramach działania R1 (reforma: Modernizacja i cyfryzacja administracji), a także kamienia milowego o numerze porządkowym 152 oraz nowego kamienia milowego o numerze porządkowym 435 w ramach działania R2 (reforma: Wzmocnienie praworządności i skuteczności systemu wymiaru sprawiedliwości) w ramach komponentu 11 (Modernizacja administracji publicznej), aby odzwierciedlić zmianę rodzajów instrumentów prawnych, które mają zostać przyjęte w celu zapewnienia szybszego, skuteczniejszego i bardziej kompleksowego wdrożenia reformy. Dotyczy to również wartości docelowej o numerze porządkowym 322 w ramach działania I1 (inwestycja: Plan opieki długoterminowej i wsparcia: deinstytucjonalizacja, wyposażenie i technologia) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego); w tym przypadku Hiszpania poczyniła większe podstępny w zakresie usług teleopieki niż oczekiwano przed realizacją tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (51) Hiszpania wyjaśniła, że jedno działanie zmieniono w celu dostosowania poziomu ambicji do wzrostu kosztów w wyniku inflacji i przesunięcia popytu w kierunku droższych renowacji zwiększających efektywność energetyczną, które przynoszą większe oszczędności energii. Dotyczy to wartości docelowej o numerze porządkowym 29 w ramach działania I1 (inwestycja: Program odbudowy na rzecz żywienia gospodarczego i społecznego w środowisku mieszkalnym) w ramach komponentu 2 (Wdrażanie hiszpańskiego programu dla miast: plan odnowy i rewitalizacji obszarów miejskich). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o obniżenie tej wartości docelowej proporcjonalnie do wzrostu kosztów; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 dnia lipca 2021 r.
- (52) Hiszpania zwróciła się o uwzględnienie dodatkowych wartości docelowych mających na celu utrzymanie pierwotnego poziomu ambicji ze względu na kwestie dotyczące m.in. wąskich gardeł w łańcuchu dostaw, inflacji, opóźnień administracyjnych oraz niedoboru wymaganej siły roboczej i kwalifikacji. Te obiektywne okoliczności dotyczą wartości docelowej o numerze porządkowym 419 w ramach działania I2 (inwestycja: System zachęt do montażu punktów ładowania, zakupu pojazdów elektrycznych i pojazdów zasilanych ogniwami paliwowymi oraz innowacji w dziedzinie elektromobilności, ładowania i zielonego wodoru) w ramach komponentu 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitarnych); kamienia milowego o numerze porządkowym 425 w ramach działania I4 (inwestycja: Zrównoważona gospodarka leśna) w ramach komponentu 4 (Ekosystemy i różnorodność biologiczna); oraz kamienia milowego o numerze porządkowym 426 w ramach działania I3 (inwestycja: Transformacja cyfrowa w sektorze wodnym (Egzekwowanie przepisów w środowisku cyfrowym)) w ramach komponentu 5 (Wybrzeże i zasoby wodne). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o uwzględnienie w RRP dodatkowych wartości docelowych dotyczących tych działań; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (53) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Hiszpanię uzasadniają rewizję na podstawie art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, aktualizację na podstawie art. 18 ust. 2 tego rozporządzenia i zmiany na podstawie art. 21 ust. 2 tego rozporządzenia.
- (54) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić nową alokację, zmiany w RRP i orientacyjne terminy przedstawione przez Hiszpanię.

#### Korekty błędów pisarskich

- (55) W tekście decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zauważono błędy pisarskie, które mają wpływ na 64 działania. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r., aby poprawić błędy pisarskie, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 30 kwietnia 2021 r., zgodnie z porozumieniem między Komisją a Hiszpanią. Te błędy pisarskie odnoszą się do działania R2 (Ustawa o mobilności zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju i finansowaniu transportu) i działania I2 (inwestycja: System zachęt do montażu punktów ładowania, zakupu pojazdów elektrycznych i pojazdów zasilanych ogniwami paliwowymi oraz innowacji w dziedzinie elektromobilności, ładowania i zielonego wodoru) w ramach komponentu 1 (Plan interwencyjny na rzecz zrównoważonej, bezpiecznej i opartej na sieci mobilności na obszarach miejskich i metropolitarnych); działania R3 (reforma: Ustawa mieszkaniowa), działania R4 (reforma: Ustawa o jakości architektury i środowiska budowlanego oraz nowa strategia krajowa w zakresie architektury), działania R5 (Biura ds. renowacji („punkt kompleksowej obsługi”)), oraz działania R6 (Zwiększone finansowanie działań renowacyjnych) i inwestycji I1 (Program odbudowy na rzecz żywienia gospodarczego i społecznego w środowisku mieszkalnym) w ramach komponentu 2 (Wdrażanie hiszpańskiego programu dla miast: plan odnowy i rewitalizacji obszarów miejskich);

działania R6 (reforma: Przegląd krajowych ram regulacyjnych dotyczących zrównoważonego rybołówstwa) i działania I6 (Plan propagowania zrównoważonego rozwoju, badań naukowych, innowacji i cyfryzacji w sektorze gospodarki rybnej (I): Modernizacja sieci rezerwatów morskich mających znaczenie dla rybołówstwa) w ramach komponentu 3 (Transformacja środowiskowa i cyfrowa systemu rolno-spożywczego i rybołówstwa); działania R1 (reforma: Ochrona różnorodności biologicznej obszarów lądowych i mórz), działania R3 (reforma: Zrównoważona gospodarka leśna), działania I1 (inwestycja: Cyfryzacja i wiedza w zakresie dziedzictwa naturalnego), działania I2 (inwestycja: Ochrona różnorodności biologicznej obszarów lądowych i mórz), działania I3 (inwestycja: Odtworzenie ekosystemów i zielona infrastruktura) w ramach komponentu 4 (Ekosystemy i różnorodność biologiczna); działania R1 (reforma: Plany i strategie dotyczące wody oraz zmiany regulacyjne), działania I1 (Wdrażanie działań na rzecz uzdatniania, warunków sanitarnych, efektywności, oszczędności, ponownego wykorzystania oraz bezpieczeństwa infrastruktury (DSEAR)) oraz działania I4 (inwestycja: Dostosowanie linii brzegowej do zmiany klimatu oraz wdrażanie strategii morskich i planów w zakresie planowania przestrzennego obszarów morskich) w ramach komponentu 5 (Wybrzeże i zasoby wodne); działania I2 (inwestycja: Program transeuropejskiej sieci transportowej, inne prace), działania I3 (inwestycje: Intermodalność i logistyka) i działania I4 (inwestycja: Program wsparcia na rzecz zrównoważonego i cyfrowego transportu) w ramach komponentu 6 (Mobilność zgodna z zasadami zrównoważonego rozwoju (długodystansowa)); działania I1 (inwestycja: Rozwój innowacyjnych odnawialnych źródeł energii, zintegrowanych z budynkami i procesami produkcji) i działania I2 (inwestycja: Zrównoważona energia na wyspach) w ramach komponentu 7 (Wdrażanie i integracja odnawialnych źródeł energii); działania I3 (Nowe modele biznesowe w transformacji energetycznej) w ramach komponentu 8 (Infrastruktura elektroenergetyczna, inteligentne sieci oraz wdrażanie elastyczności i magazynowania); działania I1 (inwestycja: Wodór odnawialny, projekt krajowy) w ramach komponentu 9 (Wodór odnawialny); działania R1 (reforma: Protokoły sprawiedliwej transformacji), działania I1 (inwestycja: Inwestycje na rzecz sprawiedliwej transformacji) w ramach komponentu 10 (Sprawiedliwa transformacja);



działania I2 (inwestycja: Program na rzecz zwiększenia konkurencyjności i zrównoważonego rozwoju przemysłu) w ramach komponentu 12 (Polityka przemysłowa); działania R1 (reforma: Poprawa regulacji biznesowych i klimatu biznesowego), działania R2 (reforma: Strategia „Hiszpania – przedsiębiorczy naród”), działania I1 (inwestycja: Przedsiębiorczość), działania I3 (inwestycja: Cyfryzacja i innowacje) oraz działania I4 (inwestycja: Wzrost) w ramach komponentu 13 (Wsparcie dla MŚP); działania I1 (inwestycja: Przekształcenie modelu turystyki w kierunku zrównoważonego rozwoju) w ramach komponentu 14 (Turystyka); działania I2 (inwestycja: Wzmocnienie łączności w ośrodkach referencyjnych, podmioty stymulujące rozwój społeczno-gospodarczy i sektorowe projekty na rzecz cyfryzacji) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa); działania I6 (inwestycja: Wdrożenie sieci 5G: sieci, zmiany technologiczne i innowacje) w ramach komponentu 15 (Łączność cyfrowa); działania R1 (Krajowa strategia w dziedzinie sztucznej inteligencji) w ramach komponentu 16 (Sztuczna inteligencja); działania I5 (inwestycja: Transfer wiedzy), działania I7 (Środowisko, zmiana klimatu i energia) oraz działania I3 (Nowe interdyscyplinarne, publiczno-prywatne projekty w zakresie badań, rozwoju i innowacji, testy koncepcyjne i przyznawanie pomocy w wyniku międzynarodowych konkurencyjnych zaproszeń do składania wniosków. Najnowocześniejsze badania i rozwój ukierunkowane na wyzwania społeczne. Przedkomercyjne zamówienie publiczne), działania I5 (Transfer wiedzy), działania I7 (Środowisko, zmiana klimatu i energia) oraz działania I9 (Przemysł lotniczy i kosmiczny) w ramach komponentu 17 (Nauka, technologia i innowacje); działania R3 (reforma: Ustawa o równości, powszechności i spójności krajowego systemu opieki zdrowotnej), działania R4 (reforma: Ustawa o statucie ramowym statutowych pracowników służby zdrowia), działania R5 (reforma: Reforma regulacji dotyczących leków i poprawa dostępu do leków), działania I3 (Publiczna sieć nadzoru) i działania I4 (inwestycja: Pracownicy służby zdrowia szkoleni w ramach planów kształcenia ustawicznego), działania I5 (inwestycja: System i platforma VALTERMED na potrzeby oceny technologii medycznych i korzyści zdrowotnych krajowego systemu opieki zdrowotnej),

działania I6 (Jezioro danych dotyczących zdrowia) w ramach komponentu 18 (Modernizacja i rozszerzenie zdolności krajowego systemu opieki zdrowotnej); działania I1 (inwestycja: Przekrojowe umiejętności cyfrowe), działania I2 (inwestycja: Transformacja cyfrowa edukacji) oraz działania I3 (inwestycja: Umiejętności cyfrowe na rzecz zatrudnienia) w ramach komponentu 19 (Umiejętności cyfrowe); działania I1 (inwestycja: Zmiana i podnoszenie kwalifikacji zawodowych siły roboczej) oraz działania I2 (inwestycja: Transformacja cyfrowa szkolenia zawodowego) w ramach komponentu 20 (Plan strategiczny na rzecz intensyfikacji szkolenia zawodowego); działania I5 (inwestycja: Poprawa infrastruktury cyfrowej, sprzętu, technologii, nauczania i metod oceny na uczelniach) w ramach komponentu 21 (Modernizacja i cyfryzacja edukacji, w tym wczesnej edukacji 0–3); działania I1 (inwestycja: Plan opieki długoterminowej i wsparcia: deinstytucjonalizacja, wyposażenie i technologia), działania I2 (inwestycja: Plan modernizacji usług społecznych – transformacja technologiczna, innowacje, szkolenia i wzmocnienie opieki nad dziećmi), działania I3 (inwestycja: Plan „Hiszpania – Dostępne państwo”) oraz działania I4 (inwestycja: Plan „Hiszpania chroni przed przemocą ze względu na płeć”) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług opiekuńczych, wzmocnienia polityki równości i włączenia społecznego); działania I3 (inwestycja: Nowe umiejętności na rzecz zielonej, cyfrowej i produktywnej transformacji), działania R7 (reforma: Przegląd zachęt do zatrudniania) i działania R10 (reforma: Uproszczenie i poprawa jakości pomocy dla bezrobotnych) w ramach komponentu 23 (Nowe strategie polityki publicznej na rzecz dynamicznego, odpornego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rynku pracy); działania I1 (inwestycja: Wzmocnienie konkurencyjności sektora kultury) w ramach komponentu 24 (Sektor kultury); działania I1 (inwestycja: Program promocji, modernizacji i cyfryzacji sektora audiowizualnego) w ramach komponentu 25 (Hiszpania – centrum audiowizualne); i działania I2 (inwestycja: Plan transformacji ekologicznej obiektów sportowych) w ramach komponentu 26 (Propagowanie sportu). Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

- (56) Rozdział REPowerEU obejmuje jedną nową reformę, jedną inwestycję o zwiększonej skali i siedem nowych inwestycji. Reforma ma na celu ułatwienie wdrażania rozwiązań w zakresie odnawialnych źródeł energii oraz usprawnienie rozpatrywania wniosków o wydanie pozwolenia. W szczególności w ramach reformy przewiduje się uproszczenie procedur związanych z nowymi projektami dotyczącymi energii ze źródeł odnawialnych i nową infrastrukturą sieci elektroenergetycznej oraz utworzenie nowej jednostki administracyjnej w ramach administracji centralnej, która będzie pomagać w rozpatrywaniu wniosków o wydanie pozwolenia.
- (57) Siedem nowych inwestycji w ramach rozdziału REPowerEU obejmuje inwestycję publiczną w system wsparcia w celu poprawy dostępu do finansowania w łańcuchu wartości w zakresie projektowania, produkcji, magazynowania, recyklingu lub badań i rozwoju w przypadku technologii i komponentów istotnych w kontekście przejścia na gospodarkę neutralną emisyjnie; inwestycję publiczną w system wsparcia wodoru odnawialnego oraz inwestycję mającą na celu wdrożenie nowej infrastruktury przesyłu energii elektrycznej w celu włączenia większych ilości energii ze źródeł odnawialnych i podłączenia do sieci elektroenergetycznej nowych zakładów przemysłowych neutralnych emisyjnie, a także cztery inwestycje wspierające obniżenie emisyjności przemysłu, z których dwie w formie systemów wsparcia.

- (58) Komponent ten obejmuje inwestycje i reformy mające na celu zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii, co ma przyczynić się do zmniejszenia zależności Hiszpanii od paliw kopalnych i tym samym zmniejszyć podatność na zagrożenia w nadchodzących sezonach zimowych. Działania te obejmują reformę wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii ze źródeł odnawialnych, inwestycję mającą na celu wspieranie społeczności energetycznych, magazynowanie energii i konsumpcji własnej oraz inwestycje wspierające projekty związane z wodorem odnawialnym, łańcuch wartości przemysłu neutralnego emisyjnie oraz rozwój sieci przesyłowej energii elektrycznej.
- (59) Rozdział REPowerEU obejmuje również działanie o zwiększonej skali bazujące na dwóch istniejących działaniach w ramach komponentu 7 (Rozwój i integracja odnawialnych źródeł energii) i jednym istniejącym działaniu w ramach komponentu 8 (Infrastruktura elektroenergetyczna, inteligentne sieci energetyczne oraz wdrażanie rozwiązań w zakresie elastyczności i magazynowania). To działanie o zwiększonej skali zawarte w rozdziale REPowerEU podnosi poziom ambicji istniejących działań, w szczególności w odniesieniu do konsumpcji własnej, magazynowania energii oraz społeczności energetycznych.
- (60) Komisja oceniła zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (61) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.1 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed którymi stoi dane państwo członkowskie, oraz alokacji finansowej na jego rzecz.

- (62) Zmieniony RRP obejmuje dalsze działania wspierające filary zielonej transformacji, w szczególności w zakresie obniżenia emisyjności przemysłu, wdrażania rozwiązań w zakresie energii odnawialnej i wodoru odnawialnego, zrównoważonego transportu, efektywności energetycznej, gospodarki wodnej, gospodarki o obiegu zamkniętym, przystosowania się do zmiany klimatu i zrównoważonej turystyki. Zmieniony RRP obejmuje również dalsze działania mające na celu wsparcie transformacji cyfrowej, w szczególności w zakresie rozwoju zaawansowanych technologii cyfrowych, zwiększenia zdolności sektora przedsiębiorstw nieposiadających własnych fabryk i sektora wytwórczego, wzmocnienia ekosystemu naukowego i technologicznego, cyfryzacji MŚP, administracji publicznej i edukacji, pobudzenia rozwoju sektora audiowizualnego oraz cyfryzacji łączności informacyjnej i medialnej. Co więcej, zmieniony RRP obejmuje działania mające na celu zwiększenie spójności społecznej i terytorialnej oraz równowagi płci, w szczególności dzięki wspieraniu projektu strategicznego na rzecz gospodarki społecznej i gospodarki usług opiekuńczych.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (63) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.2. załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub ich znacznej części (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Hiszpanii zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, oraz w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011<sup>1</sup>, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011 z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i korygowania ich (Dz.U. L 306 z 23.11.2011, s. 25).

- (64) W szczególności w zmienionym RRP uwzględniono zalecenia krajowe formalnie przyjęte przez Radę przed oceną zmienionego RRP przez Komisję. Ponieważ maksymalny wkład finansowy dla Hiszpanii skorygowano w górę, a wielkość RRP wzrosła w następstwie wniosku o pożyczkę, która ma zostać wykorzystana nie tylko na cele REPowerEU, w ogólnej ocenie uwzględniono wszystkie zalecenia strukturalne z lat 2022 i 2023.
- (65) Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia wszystkich stosownych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia zmienionego krajowego RRP Komisja stwierdza, że żadne zalecenie nie zostało w pełni wdrożone. Poczyniono znaczne postępy w odniesieniu do zaleceń dotyczących inwestycji publicznych na rzecz zielonej i cyfrowej transformacji oraz bezpieczeństwa energetycznego (zalecenie 1.2 z 2022 r.), wodoru odnawialnego (zalecenie 4.6 z 2022 r.), wspierania zatrudnienia (zalecenie 2.1 z 2020 r.), działań mających na celu zapewnienie płynności MŚP i osobom samozatrudnionym (zalecenie 3.1 z 2020 r.), stabilności systemu emerytalnego (zalecenie 1.4 z 2019 r.), przechodzenia na umowy na czas nieokreślony (zalecenie 2.3 z 2019 r.) oraz wyeliminowania luk w dostępie do regionalnych systemów dochodu minimalnego (zalecenie 2.7 z 2019 r.).

- (66) Zmieniony RRP obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym przedstawionym w zaleceniach krajowych skierowanych do Hiszpanii przez Radę w kontekście europejskiego semestru w latach 2019, 2020, 2022 i 2023 (lub znacznej części tych wyzwań). Oczekuje się, że dzięki ukierunkowaniu na powyższe wyzwania zmieniony RRP przyczyni się również do skorygowania zakłóceń równowagi określonych w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w latach 2019, 2020, 2022 i 2023, których to zakłóceń doświadcza Hiszpania, w szczególności dotyczących wysokiego poziomu zadłużenia sektora prywatnego, długu publicznego i zadłużenia zewnętrznego w kontekście wysokiej stopy bezrobocia.
- (67) Modyfikacje w hiszpańskim RRP nie powodują zmiany poprzedniej oceny, zgodnie z którą RRP przyczynia się do skutecznego wdrożenia wszystkich zaleceń krajowych skierowanych do Hiszpanii na lata 2019 i 2020 lub znacznej części tych zaleceń, ale potwierdzają i wzmacniają tę ocenę, ponieważ Hiszpania nie usuwa ani nie ogranicza znacząco żadnych inwestycji ani reform, lecz przewiduje dodatkowe inwestycje i reformy. Wiele z nowych działań pomaga w dalszej realizacji tych zaleceń krajowych, które zostały już częściowo uwzględnione w istniejącym RRP.

- (68) W szczególności w zmienionym RRP uwzględniono zalecenia krajowe 1.2 z 2022 r. i 1.3 z 2023 r. dotyczące wspierania inwestycji publicznych w zieloną i cyfrową transformację dzięki sześciu inwestycjom publicznym w instrumenty służące zachęceniu do inwestycji prywatnych i poprawie dostępu do finansowania (dwa fundusze wsparcia działalności gospodarczej ICO, fundusz NEXT-TECH, fundusz współinwestycyjny, regionalny fundusz na rzecz odporności oraz mechanizm finansowania CHIP), co do których oczekuje się, że znacznie pobudzą zieloną i cyfrową transformację w Hiszpanii. Co więcej, dalsze inwestycje, w tym w przemysł mikroczipów i sektor audiowizualny, stanowią również odpowiedź na zalecenia krajowe zalecenie 1.3 z 2023 r. i zalecenie 1.2 z 2022 r. dotyczące zwiększenia inwestycji publicznych w zieloną i cyfrową transformację.
- (69) Zgodnie z zaleceniem krajowym zalecenie 3 z 2022 r. dotyczącym zwiększenia współczynników recyklingu, aby osiągnąć unijne wartości docelowe oraz wspierać gospodarkę o obiegu zamkniętym i zwiększyć ponowne wykorzystanie wody, reforma gospodarowania odpadami w zmienionym RRP zapewnia poprawę koordynacji między wszystkimi szczeblami administracji. Cel ten osiąga się dzięki utworzeniu komitetu koordynacyjnego i zatwierdzeniu prawodawstwa wtórnego zawartego w „pakiecie dotyczącym odpadów”. Dodatkowe transfery do regionów przyczyniają się bezpośrednio do osiągnięcia minimalnego udziału 30 % selektywnie zbieranych odpadów komunalnych. Nowy system dotacji na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym w kluczowych hiszpańskich sektorach (tworzywa sztuczne, wyroby włókiennicze i moda oraz urządzenia OZE) przyczyni się do zwiększenia obiegu zamkniętego w tych sektorach. Dodatkowe inwestycje w oczyszczanie ścieków przyczynią się do zwiększenia ponownego wykorzystania wody (projekt strategiczny (PERTE) dotyczący cyfryzacji gospodarki wodnej).



- (70) Rozdział REPowerEU zapewnia podniesienie poziomu ambicji RRP w odniesieniu do większości odpowiednich zaleceń krajowych w dziedzinie energii (zalecenie4 z 2022 r. , zalecenie3 z 2023 r.), w szczególności w zakresie zmniejszenia zależności od paliw kopalnych, przyspieszenia wdrażania rozwiązań w zakresie odnawialnych źródeł energii, inwestowania w magazynowanie energii i infrastrukturę sieciową oraz wdrożenia rozwiązań w zakresie wodoru odnawialnego. Rozdział REPowerEU obejmuje reformę usprawniającą ramy wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii ze źródeł odnawialnych oraz inwestycje w konsumpcję własną, magazynowanie energii, społeczności energetyczne, a także inwestycję w wodór odnawialny (w odpowiedzi na zalecenie3.1 z 2023 r. dotyczące ograniczenia ogólnego uzależnienia od paliw kopalnych oraz na zalecenie3.2 z 2023 r. dotyczące przyspieszenia wdrażania rozwiązań w zakresie energii ze źródeł odnawialnych przez dalsze usprawnienie i cyfryzację procedur udzielania pozwoleń, wspieranie pracy organów udzielających pozwoleń, wykorzystywanie energii odnawialnej w budynkach oraz inwestowanie w wodór odnawialny). Obejmuje on również inwestycję w nową infrastrukturę sieci elektroenergetycznej (w odpowiedzi na zalecenie3.1 z 2023 r. dotyczące ograniczenia ogólnego uzależnienia od paliw kopalnych oraz zalecenie3.3 z 2023 r. dotyczące poprawy przesyłu energii elektrycznej). Zawiera on również inwestycję w łańcuch wartości odnawialnych źródeł energii (w odpowiedzi na zalecenie3.1 z 2023 r. dotyczące ograniczenia ogólnego uzależnienia od paliw kopalnych).

- (71) Kilka proponowanych działań zawartych w zmienionym planie przyczynia się również do wykonania zalecenia 3.7 z 2023 r. i zalecenia 4.5 z 2022 r. w dziedzinie elektryfikacji transportu (poprzez nowy bodziec podatkowy dotyczący zakupu pojazdów elektrycznych i wsparcie przemysłu pojazdów elektrycznych) oraz zalecenia 3.5 z 2023 r. i zalecenia 4.8 z 2022 r. w dziedzinie zwiększenia dostępności energooszczędnych mieszkań socjalnych i mieszkań w przystępnych cenach (poprzez instrument na rzecz promowania mieszkalnictwa socjalnego i program działań na rzecz propagowania podaży mieszkań na wynajem). Strategia na rzecz efektywności energetycznej państwowej sieci dróg przyczynia się do realizacji zalecenia 3.3 z 2019 r. w sprawie efektywności energetycznej i zalecenia 3.5 z 2020 r. w sprawie czystej i wydajnej produkcji i wykorzystania energii.
- (72) Ponadto zmieniony RRP pomaga w realizacji zalecenia 3 z 2020 r. w sprawie wspierania badań naukowych i innowacji, czystej i wydajnej produkcji i wykorzystania energii, infrastruktury energetycznej, gospodarki wodnej i gospodarowania odpadami oraz zrównoważonego transportu poprzez uruchomienie nowej piaskownicy regulacyjnej w dziedzinie transportu i mobilności. Nowe przepisy w sprawie systemów informacyjnych dla gospodarstw rolnych służących zarządzaniu polityką rolną i polityką dotyczącą zwierząt gospodarskich przyczyniają się do realizacji zalecenia 3.2 z 2019 r. w sprawie efektywnego gospodarowania zasobami. Zwiększenie poziomu ambicji w porównaniu z pierwotnym RRP inwestycji na rzecz modernizacji systemów nawadniania pod względem oszczędności wody i efektywności energetycznej przyczynia się do realizacji zalecenia 3.6 z 2020 r. w sprawie inwestycji w transformację ekologiczną i cyfrową, w szczególności w gospodarkę wodną i gospodarowanie odpadami.

- (73) Nowe inwestycje w opiekę zdrowotną przyczyniają się do realizacji zalecenia 1.2 z 2020 r. dotyczącego zwiększenia odporności i zdolności systemu opieki zdrowotnej. Nowy Fundusz na rzecz Przedsiębiorczości oraz Małych i Średnich Przedsiębiorstw przyczynia się do realizacji zalecenia 3.1 z 2020 r. dotyczącego wprowadzania działań wspierających MŚP. Kolejny instrument finansowy, Fundusz Skutków Społecznych, przyczynia się do realizacji zalecenia 2.1 z 2019 r. dotyczącego zapewnienia zdolności służb zatrudnienia i służb socjalnych do udzielania skutecznego wsparcia.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (74) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Hiszpanii, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.

- (75) Ocena pierwotnego RRP wykazała, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia, że RRP ma mieć duży wpływ na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Hiszpanii, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii (rating A).
- (76) Pierwotny RRP obejmował reformy i inwestycje, które mogą wyeliminować istotne podatności na zagrożenia hiszpańskiej gospodarki dotyczące sektora zagranicznego dzięki zwiększeniu konkurencyjności przedsiębiorstw i ograniczeniu importu energii. Ten plan częściowo przyczynił się do wyeliminowania istniejących podatności na zagrożenia Hiszpanii z fiskalnego punktu widzenia przez zapewnienie efektywności wydatków publicznych oraz wzmocnienie ram opodatkowania i ram zamówień publicznych. Oczekiwano również, że RRP przyczyni się do skutecznego zmniejszenia dysproporcji terytorialnych dzięki reformom i inwestycjom mającym przyczynić się do sprostania wyzwaniom demograficznym na obszarach wiejskich i w małych gminach oraz wspierać proces przechodzenia na gospodarkę neutralną dla klimatu. Obejmował on działania mające na celu sprostanie wyzwaniom w zakresie spójności społecznej wskazanym w poprzednich sprawozdaniach krajowych i zaleceniach krajowych dla Hiszpanii; eliminowanie tych wyzwań jest monitorowane za pomocą tablicy wskaźników społecznych. Przewidziano w nim konkretne działania mające wyeliminować słabe punkty systemu ochrony socjalnej; działania te to m.in. uproszczenie pomocy dla bezrobotnych i przegląd systemu świadczeń rodzinnych.

- (77) W ramach zmiany planu Hiszpania przedstawiła dalsze reformy mające na celu wzmocnienie konkurencji między przedsiębiorstwami, przyciągnięcie talentów z zagranicy oraz przyspieszenie transformacji energetycznej i realizacji inwestycji. W szczególności Hiszpania proponuje reformy mające na celu usprawnienie rozpatrywania wniosków o wydanie pozwolenia w obszarze energii ze źródeł odnawialnych. Takie reformy mają zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia celów REPowerEU, przyspieszenia zielonej transformacji i zapewnienia odporności na dalsze wstrząsy energetyczne. Zmiana RRP uwzględnia również znaczne zasoby na instrumenty finansowe służące pobudzeniu inwestycji prywatnych, w tym na rzecz wsparcia zielonej i cyfrowej transformacji, oraz wzmocnienia strategicznych projektów przemysłowych w ramach zielonej i cyfrowej transformacji. Rozdział REPowerEU obejmuje dodatkowe zasoby na zwiększenie skali istniejących działań w zakresie własnej konsumpcji energii ze źródeł odnawialnych, magazynowania energii „za licznikiem” (ang. BTM) i społeczności energetycznych; oraz nowe inwestycje w wodór odnawialny, łańcuch wartości energii ze źródeł odnawialnych, w sieci elektroenergetyczne i w obniżenie emisyjności przemysłu. W świetle reform i inwestycji przedstawionych w ramach zmiany RRP potwierdza się początkową pozytywną ocenę wpływu planu na potencjał wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz spójność terytorialną i społeczną.
- (78) Na podstawie stylizowanych symulacji przeprowadzonych przez służby Komisji oszacowano, że zmieniony RRP, w tym zaktualizowana alokacja dotacji i wniosek o pożyczki, wraz z pozostałymi działaniami w ramach Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy mogą przyczynić się do zwiększenia PKB Hiszpanii do 2025 r. o wartość wynoszącą od 2,7 % do 3,5 %, bez wyraźnego uwzględniania ewentualnych pozytywnych skutków reform strukturalnych.

## Zasada „nie czynić poważnych szkód”

- (79) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w tym RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852<sup>1</sup> (zasada „nie czynić poważnych szkód”).
- (80) Zmieniony RRP obejmuje ocenę zgodności z zasadą „nie czynić poważnych szkód” zgodnie z metodyką określoną w wytycznych technicznych zawartych w zawiadomieniu Komisji zatytułowanym „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady „nie czynić poważnych szkód” na mocy rozporządzenia w sprawie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności”<sup>2</sup>. Zmiany wprowadzone w działaniach w wyniku zmiany planu nie mają wpływu na ocenę pierwotnej wersji RRP, która pozostaje taka sama.
- (81) W odniesieniu do wprowadzonych nowych reform i inwestycji, w tym rozdziału REPowerEU, Hiszpania przedstawiła systematyczną ocenę zgodności każdego działania z zasadą „nie czynić poważnych szkód”. W razie potrzeby w odpowiednich kamieniach milowych i wartościach docelowych uwzględniono szczególne zabezpieczenia z myślą o zapewnieniu zgodności z tą zasadą. Dzięki informacjom przedstawionym przez Hiszpanię można stwierdzić, że RRP powinien pozwolić zapewnić, by żadne z działań nie czyniło poważnych szkód w kontekście celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

<sup>2</sup> Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s. 1.

- (82) Żadne działanie w ramach hiszpańskiego RRP ani rozdział REPowerEU nie wchodzi w zakres art. 21c ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241.

#### Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (83) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) i kryterium 2.12 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (84) Oczekuje się, że realizacja działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU przyczyni się w szczególności do wspierania osiągnięcia celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. b), e) i f) rozporządzenia (UE) 2021/241. Oczekuje się, że realizacja inwestycji mających na celu obniżenie emisyjności przemysłu (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) oraz wprowadzenie wodoru odnawialnego (C31.I2), zwiększenie skali inwestycji na rzecz wprowadzenia dodatkowych rozwiązań w zakresie energii odnawialnej w drodze wsparcia konsumpcji własnej (C31.I1) oraz reforma służąca uproszczeniu procedur udzielania pozwoleń na projekty w zakresie energii ze źródeł odnawialnych (C31.R1) przyczynią się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3, lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241,

tj. zwiększenia efektywności energetycznej budynków i krytycznej infrastruktury energetycznej, obniżenia emisyjności przemysłu, zwiększenia produkcji i wykorzystania zrównoważonego biometanu i zielonego lub pochodzącego ze źródeł niekopalnych wodoru oraz zwiększenia udziału i przyspieszenia wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych; Oczekuje się, że realizacja inwestycji w nową infrastrukturę sieci elektroenergetycznej (C31.I4) przyczyni się do łagodzenia problemu wewnętrznych i transgranicznych wąskich gardeł w zakresie przesyłu i dystrybucji energii, wspierania magazynowania i przyspieszenia integracji odnawialnych źródeł energii, czyli do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241. Oczekuje się, że realizacja inwestycji wspierających łańcuch wartości przemysłu neutralnego emisyjnie (C31.I3) przyczyni się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. f) tego rozporządzenia. Rozdział REPowerEU odnosi się również do potrzeby odejścia od paliw kopalnych, w szczególności przez przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych, wodoru odnawialnego, obniżenie emisyjności przemysłu i inwestowanie w łańcuch wartości przemysłu neutralnego emisyjnie.

- (85) Działania określone w rozdziale REPowerEU są zatem spójne ze staraniami podejmowanymi przez Hiszpanię w kierunku osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. W szczególności rząd przyjął w październiku 2022 r. plan wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego Hiszpanii („Plan Más Seguridad Energética”), w którym określono 73 działania podzielone na sześć kategorii: (a) oszczędność energii; (b) transformacja energetyczna; (c) ochrona konsumentów podatnych na zagrożenia; (d) ulgi podatkowe w celu ochrony konsumentów energii; (e) niezależność energetyczna; oraz (f) solidarność z innymi państwami członkowskimi. Działania określone w rozdziale REPowerEU są również zgodne z pierwotnym RRP, ponieważ w ramach tychże działań w szczególności podwyższono poziom ambicji pierwotnego RRP w obszarze odnawialnych źródeł energii, wodoru odnawialnego, społeczności energetycznych i magazynowania energii.



Działania mające wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy

- (86) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. db) i kryterium 2.13 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 oczekuje się, że działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU będą w dużym stopniu (rating A) miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.
- (87) Rozdział REPowerEU przyczynia się do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych i zmniejszenia zapotrzebowania na energię. W szczególności większość działań przewidzianych w rozdziale REPowerEU przyczynia się do wdrażania rozwiązań w zakresie odnawialnych źródeł energii, wodoru odnawialnego, infrastruktury sieci elektroenergetycznej oraz do obniżenia emisyjności przemysłu.
- (88) Inwestycje związane z produkcją i wykorzystaniem wodoru odnawialnego obejmują projekty o wymiarze lub skutku wielokrajowym i transgranicznym. Oczekuje się ponadto, że realizacja inwestycji wspierających konsumpcję własną, infrastrukturę przesyłu energii elektrycznej i obniżenie emisyjności przemysłu spowoduje zmniejszenie uzależnienia Hiszpanii od paliw kopalnych.
- (89) Szacowane koszty działań zawartych w rozdziale REPowerEU stanowią około 85 % łącznych kosztów, co znacznie przekracza minimalny cel 30 %, a zatem uzasadnia ocenę tego rozdziału jako mającego w dużej mierze skutek transgraniczny.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (90) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych odpowiadają kwocie wynoszącej 39,9 % łącznej alokacji w ramach RRP oraz 75 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU jest spójny z informacjami widniejącymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (91) Jeżeli chodzi o działania związane z zieloną transformacją, zmieniony RRP dotyczy wyłącznie zmian harmonogramu realizacji kamieni milowych i wartości docelowych na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz korekty błędów pisarskich. Zmieniony RRP obejmuje ponadto zmianę 7 działań na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 w celu odzwierciedlenia wyższego poziomu ambicji oraz 12 nowych działań przyczyniających się do zielonej transformacji w drodze wspierania obniżenia emisyjności przemysłu, wdrażania rozwiązań w zakresie energii odnawialnej i wodoru odnawialnego, zrównoważonego transportu, efektywności energetycznej, gospodarki wodnej, gospodarki o obiegu zamkniętym, przystosowania się do zmiany klimatu i zrównoważonej turystyki. Rozdział REPowerEU obejmuje 8 działań mających na celu przyspieszenie wdrażania rozwiązań w zakresie odnawialnych źródeł energii, wzmocnienie łańcucha wartości przemysłu neutralnego emisyjnie, inwestowanie w dodatkową infrastrukturę sieci elektroenergetycznej, obniżenie emisyjności przemysłu oraz finansowanie działań umożliwiających wykorzystanie energii odnawialnej. Oczekuje się, że nowe działania obejmujące inwestycje wspierające łańcuch wartości pojazdów elektrycznych i pojazdów podłączonych do internetu oraz sektor rolno-spożywczy poprzez pożyczki przyczynią się do zielonej transformacji tych łańcuchów wartości.

- (92) Działania te dotyczące zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności, w zmienionym RRP i rozdziale REPowerEU nadal mają trwały wpływ, ponieważ służą wprowadzeniu zmian strukturalnych w celu ograniczenia ogólnego uzależnienia Hiszpanii od paliw kopalnych i zwiększeniu oszczędności energii w drodze przechodzenia na zielone technologie, zwłaszcza na technologie związane z odnawialnymi źródłami energii, magazynowaniem energii, efektywnością energetyczną i obniżeniem emisyjności przemysłu. W rezultacie przyczyniają się również do osiągnięcia wartości docelowych na lata 2030–2050 oraz celu neutralności klimatycznej do 2050 r.

#### Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (93) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które w dużym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Koszty działań wspierających realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 25,9 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (94) W odniesieniu do działań przyczyniających się do transformacji cyfrowej, na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 wprowadzono pewne zmiany w 30 działaniach pod względem końcowych wartości docelowych. Oprócz tych zmian zmieniony RRP obejmuje 16 nowych działań, które przyczyniają się do transformacji cyfrowej.

- (95) Zmieniony RRP zawiera inwestycje i reformy, które zgodnie z oczekiwaniami mają mieć długotrwały wpływ na transformację cyfrową sektorów gospodarczych i społecznych i w znacznym stopniu przyczynić się do sprostania wyzwaniom wynikającym z transformacji cyfrowej, a taki oczekiwany wpływ jest dodatkowo wzmacniany przez nowe działania określone w zmienionym planie. W szczególności zmieniony RRP uwzględnia znaczące nowe działania w obszarze zaawansowanych technologii cyfrowych obejmujące inwestycje w cały łańcuch wartości zaawansowanych mikroprocesorów, od prac badawczych i rozwojowych po produkcję. Oczekuje się, że znaczne inwestycje przyczynią się również do zwiększenia skali działalności nowych przedsiębiorstw technologicznych. Inne inwestycje mają wspierać MŚP w rozwoju hiszpańskiego środowiska przetwarzania języka naturalnego z wykorzystaniem informatyki i technologii sztucznej inteligencji. Inne inwestycje mają przyczynić się do dalszego rozwoju cyfryzacji sektora wodnego i administracji publicznej, w tym inwestycje w cyberbezpieczeństwo. Przeznaczono też zasoby na dalszy rozwój inwestycji w ramach planu „Hiszpania – centrum audiowizualne”.

#### Trwały wpływ

- (96) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć trwały wpływ na Hiszpanię w dużym stopniu (rating A).
- (97) W pierwotnej ocenie RRP stwierdzono, że zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 RRP ma mieć trwały wpływ na Hiszpanię w dużym stopniu (rating A).

- (98) Zmieniony RRP nie czyni pierwotnego planu ogólnie mniej ambitnym. RRP uwzględnia on długotrwały wpływ kryzysu związanego z COVID-19, inflację i zakłócenia łańcuchów dostaw, a także pewne nieoczekiwane trudności prawne lub techniczne lub dostępność lepszych alternatywnych sposobów realizacji niektórych działań przez zmianę działań zgodnie z art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. W zmienionym RRP przewidziano nowe działania, wyższy poziom ambicji istniejących działań w wyniku zwiększenia wkładu finansowego oraz wniosku o wsparcie w formie pożyczki oraz zawarto rozdział REPowerEU. Oczekuje się, że te dodatkowe działania, oprócz istniejących działań, będą miały trwały pozytywny wpływ na hiszpańską gospodarkę i jeszcze bardziej przyspieszą jej zieloną i cyfrową transformację.
- (99) Oczekuje się, że nowe reformy zawarte w zmienionym RRP będą miały długotrwały wpływ na Hiszpanię, jako że wprowadzono lub udoskonalono 16 reform w celu wzmocnienia ram konkurencji, przyciągnięcia zagranicznych talentów i ułatwienia wjazdu do kraju wykwalifikowanych pracowników migrujących, poprawy ram regulacyjnych dotyczących sektora finansowego, poprawy norm dotyczących zdrowia zwierząt i ludzi w zakresie transportu oraz zrównoważonego stosowania antybiotyków w przemyśle hodowlanym, ograniczenia marnotrawienia żywności, promowania gospodarki o obiegu zamkniętym, zwalczania pustynnienia, zwiększenia podaży mieszkań i ułatwienia dostępu do nich, rozwoju obszarów niskoemisyjnych, poprawy efektywności energetycznej sieci drogowej, uruchomienia piaskownicy regulacyjnej w dziedzinie transportu i mobilności, poprawy ram regulacyjnych dotyczących ochrony klientów finansowych, promowania przejrzystości w dziedzinie działalności lobbingowej, wspierania zrównoważonych finansów publicznych oraz aktualizacji ram regulacyjnych dotyczących bezpieczeństwa cyfrowego. Rozdział REPowerEU zawiera ponadto nową reformę mającą na celu usprawnienie procedur udzielania pozwoleń na realizację projektów z zakresu energii odnawialnej.

- (100) Oczekuje się, że nowe inwestycje uwzględnione w zmienionym RRP będą miały długotrwały wpływ na Hiszpanię dzięki stymulowaniu za pomocą 14 instrumentów finansowych inwestycji prywatnych, w tym inwestycji wspierających zieloną i cyfrową transformację. Rozdział REPowerEU obejmuje inwestycje mające na celu zwiększenie skali istniejących działań promujących wodór odnawialny, konsumpcję własną energii odnawialnej i społeczności energetyczne, a także nowe inwestycje w łańcuch wartości energii ze źródeł odnawialnych, w sieci elektroenergetyczne i w obniżenie emisyjności przemysłu.

#### Monitorowanie i realizacja

- (101) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, oraz dodatkowe działania zawarte w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (102) Zmieniony RRP obejmuje aktualizację ram monitorowania i wdrażania. Po pierwsze, zawiera on opis dodatkowych działań wprowadzonych przez Hiszpanię od czasu zatwierdzenia pierwotnego RRP. Działaniom tym przyporządkowano kamienie milowe uwzględnione w pierwszym wniosku o płatność, a ich realizacja przyczyniła się do umocnienia ram monitorowania i wdrażania. W szczególności nadal obowiązują krajowe rozwiązania określone w dekrete królewskim z mocą ustawy nr 36/2020 z dnia 30 grudnia zatwierdzającym pilne działania na rzecz modernizacji administracji publicznej i realizacji planu odbudowy, transformacji i zwiększania odporności. Hiszpania zatwierdziła ponadto zarządzenie HFP/1031/2021 określające procedury i format informacji, które mają być udostępniane na potrzeby monitorowania RRP i księgowania wydatków, oraz wprowadziła zintegrowany system informacyjny w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności („Coffee”) ułatwiający monitorowanie wdrażania RRP oraz sporządzanie deklaracji zarządczych, podsumowań audytu i wniosków o płatność. Komisja wydała pozytywną wstępną ocenę kamieni milowych dotyczących tych działań w kontekście pierwszego wniosku o płatność. Po drugie, zmieniony RRP obejmuje również rozszerzenie ram monitorowania w celu dostosowania ich na potrzeby wprowadzenia nowych działań polegających na ustanowieniu instrumentów finansowych i wprowadzeniu programów wsparcia łączących dotacje z instrumentami finansowymi. Hiszpania podpisze umowę wykonawczą lub równoważną umowę z partnerem wykonawczym lub zatwierdzi ramy regulacyjne, które powinny zawierać opis systemów monitorowania partnera wykonawczego oraz – w stosownych przypadkach – pośredników finansowych na potrzeby informowania o uruchomionych inwestycjach. Wymóg ten nie ma zastosowania, jeżeli partnerem wykonawczym lub pośrednikiem finansowym jest Europejski Bank Inwestycyjny (EBI), Europejski Fundusz Inwestycyjny (EFI) lub Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju (EBOR).

- (103) Charakter i zakres proponowanych zmian hiszpańskiego RRP nie mają wpływu na pierwotną ocenę skutecznego monitorowania i realizacji planu. Wzmocniono strukturę, której zadaniem jest realizowanie i monitorowanie RRP oraz przedstawianie sprawozdań na jego temat, a ogół ustaleń zaproponowanych przez Hiszpanię w zakresie organizacji wdrażania reform i inwestycji pozostaje wiarygodny. Kamienie milowe i wartości docelowe towarzyszące zmienionym lub dodatkowym działaniom, w tym działaniom określonym w rozdziale REPowerEU, są jasne, a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne.

#### Kalkulacja kosztów

- (104) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i kryterium 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (105) Ocena pierwotnego RRP wykazała, że szacunkowy łączny koszt RRP był w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalny i wiarygodny oraz zgodny z zasadą efektywności kosztowej oraz proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.



- (106) Hiszpania przedstawiła indywidualne szacunki kosztów wszystkich zmienionych i nowych inwestycji i reform wraz z powiązanymi kosztami uwzględnionymi w zmienionym RRP, opierając się na szeregu źródeł w celu ich uzasadnienia. Są to m.in. zaproszenia do wyrażenia zainteresowania ogłoszone specjalnie na potrzeby RRP, umowy w sprawie zamówień publicznych na podobne usługi lub wcześniej wykonane inwestycje o podobnym charakterze, przykłady podobnych inwestycji przeprowadzonych w innych państwach członkowskich oraz dane dotyczące potrzeb inwestycyjnych i luk w finansowaniu rynkowym. W związku z tym szacunki kosztów dla większości działań przewidzianych w RRP uznaje się za racjonalne. Hiszpania zastosowała uproszczone metody rozliczania kosztów zarówno w odniesieniu do stawek zryczałtowanych, jak i kosztów jednostkowych.
- (107) Kwota szacunkowych łącznych kosztów przewidzianych w RRP jest zgodna z charakterem i rodzajem planowanych reform i inwestycji. W związku z tym szacunki kosztów dla większości działań przewidzianych w RRP uznaje się za wiarygodne. Hiszpania przedstawiła wystarczające informacje i dowody wskazujące na to, że kwota szacunkowych łącznych kosztów nie jest pokryta z istniejącego lub planowanego finansowania unijnego. Ponadto szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (108) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU oraz dodatkowe działania wymienione w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.
- (109) System kontroli wewnętrznej opisany w pierwotnym RRP opierał się na solidnych procesach i strukturach. W planie wyraźnie określono poszczególne podmioty oraz ich role i obowiązki w zakresie wykonywania zadań dotyczących kontroli wewnętrznej. Podmioty odpowiedzialne za kontrole dysponują uprawnieniami prawnymi do pełnienia dla nich ról i zadań, a także zdolnościami administracyjnymi. Ogólnie rzecz biorąc, system kontroli i inne odpowiednie ustalenia, w tym dotyczące gromadzenia i udostępniania danych na temat ostatecznych odbiorców, uznano za odpowiednie w świetle wymogów określonych w rozporządzeniu (UE) 2021/241. Aby uzupełnić system kontroli wewnętrznej, Hiszpania była zobowiązana do opracowania zintegrowanego systemu informacyjnego na potrzeby wdrażania oraz do zatwierdzenia powiązanego aktu prawnego przed pierwszą regularną płatnością w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 (zwanego dalej „Instrumentem”).

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

- (110) Zmieniony RRP obejmuje aktualizację ram audytu i kontroli. Po pierwsze, zawiera on opis dodatkowych działań wprowadzonych przez Hiszpanię od czasu zatwierdzenia pierwotnego RRP. Działania te przyczyniły się do wzmocnienia tych ram.
- W szczególności, jak potwierdziła Komisja w kontekście wstępnej oceny trzeciego wniosku o płatność, Hiszpania usprawniła gromadzenie danych dotyczących beneficjentów rzeczywistych przedsiębiorstw zagranicznych, które nie mają pełnomocnictwa w Hiszpanii, zarówno w odniesieniu do już zawartych umów, jak i przyszłych umów, oraz opracowała dodatkowe narzędzie informatyczne do punktowej oceny ryzyka o nazwie Minerva do celów systematycznej kontroli i zapobiegania konfliktom interesów, wykorzystując dane beneficjenta rzeczywistego. Po drugie, zmieniony RRP obejmuje również rozszerzenie ram kontroli i audytu w celu dostosowania ich do wprowadzenia nowych działań polegających na ustanowieniu instrumentów finansowych i wprowadzeniu programów wsparcia łączących dotacje z instrumentami finansowymi. Zmiana przewiduje, że Hiszpania podpisze umowę wykonawczą lub równoważną umowę z partnerem wykonawczym lub zatwierdzi ramy regulacyjne, które powinny zawierać opis systemów audytu i kontroli partnera wykonawczego oraz – w stosownych przypadkach – pośredników finansowych. Wspomniane wymogi w zakresie audytu i kontroli mają zapobiegać nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz zapewnić ich wykrywanie i korygowanie, weryfikację kwalifikowalności każdej operacji przed zobowiązaniem się do finansowania oraz wdrożenie audytów ex post opartych na analizie ryzyka zgodnie z planem audytu. W przypadkach, w których partnerem wykonawczym lub pośrednikiem finansowym jest EBI, EFI lub EBOR, obowiązek opisanie systemów audytu i kontroli nie ma zastosowania, ale podmioty te mają być zobowiązane do przedstawiania właściwym organom krajowym rocznego sprawozdania z audytu przygotowanego przez ich audytorów zewnętrznych.

- (111) Charakter i zakres proponowanych zmian hiszpańskiego RRP odbudowy i zwiększania odporności nie mają wpływu na pierwotną ocenę skutecznego monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Istniejące ramy audytu i kontroli zostały wzmocnione i uznaje się je za adekwatne i solidne.

#### Spójność RRP

- (112) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.
- (113) Hiszpański RRP składał się z 30 spójnych komponentów, które wspierają wspólne cele w zakresie stymulowania odbudowy hiszpańskiej gospodarki, aby przyczynić się do zielonej i cyfrowej transformacji, a także poprawić odporność Hiszpanii na drodze do trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. Każdy komponent obejmuje spójne pakiety zarówno reform, jak i inwestycji, zawierających działania, które się wzajemnie wzmacniają lub uzupełniają. Między różnymi komponentami istnieją też synergie i żadne działanie nie jest sprzeczne z innym działaniem ani nie podważa skuteczności innego działania.

- (114) Zmiany w RRP dotyczą 28 istniejących komponentów i obejmują dodatkowy komponent – rozdział REPowerEU. Zmiany wprowadzone do istniejących rozdziałów nie wpływają na ogólną spójność planu, biorąc pod uwagę sposób, w jaki jego komponenty wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają, w szczególności te związane z zieloną i cyfrową transformacją oraz nowo dodany rozdział REPowerEU. Nowo dodane instrumenty finansowe i dodatkowe inwestycje finansowane w wyniku zwiększenia maksymalnego wkładu finansowego oraz na podstawie wniosku o wsparcie w formie pożyczki, a także rozdział REPowerEU uzupełniają istniejące działania w ramach RRP. Oprócz tych nowych inwestycji i inwestycji, których poziom ambicji zwiększono, nowo dodane reformy wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają.

#### Proces konsultacji

- (115) RRP Hiszpanii zawiera podsumowanie procesu konsultacji przeprowadzonych w celu jego przygotowania i realizacji. Przygotowując plan, Hiszpania przeprowadziła ukierunkowane konsultacje na temat ogólnych zamiarów dotyczących zmian w RRP, w tym rozdziału REPowerEU, z partnerami społecznymi, zainteresowanymi stronami, władzami regionalnymi i lokalnymi oraz innymi grupami politycznymi. W przedłożonych dokumentach Hiszpania przedstawiła szczegółowe informacje na temat zainteresowanych stron, z którymi przeprowadzono konsultacje, wyjaśniła wyniki tych ukierunkowanych konsultacji uzupełniających i opisała, w jaki sposób uwagi otrzymane od zainteresowanych stron zostały pierwotnie odzwierciedlone, również w odniesieniu do działań ujętych w rozdziale REPowerEU.

- (116) Aby zapewnić odpowiedzialność poszczególnych podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz regionalnych i lokalnych oraz zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU. Zapewnienie większej odpowiedzialności kraju za realizację planu przyczyni się do zwiększenia jego skuteczności i oczekiwanego długotrwałego wpływu. W celu wdrożenia planu Hiszpania powołała nową konferencję sektorową na rzecz odbudowy, transformacji i zwiększania odporności, która umożliwi koordynację regionów, jednostek lokalnych i rządu centralnego. Ponadto istniejące konferencje sektorowe w różnych obszarach polityki powinny wspierać realizację konkretnych działań wchodzących w zakres ich kompetencji. Co więcej, działania w zakresie reform określone w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, mogą być przedmiotem procesu konsultacji, który zgodnie z krajowymi ramami prawnymi poprzedza przyjęcie środków ustawodawczych w Hiszpanii.

#### Pozytywna ocena

- (117) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego i wsparcia w formie pożyczki.

## Wkład finansowy

- (118) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Hiszpanii, zawierającego rozdział REPowerEU, wynosi 163 029 653 473 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Hiszpanii, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Hiszpanii, zawierający rozdział REPowerEU, powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego przydzielonego na zmieniony RRP Hiszpanii, zawierający rozdział REPowerEU. Kwota ta wynosi 77 213 906 801 EUR, z czego 2 576 417 190 EUR jest przeznaczone na wsparcie reform i inwestycji przewidzianych w rozdziale REPowerEU, a 74 637 489 611 EUR na wsparcie innych reform i inwestycji przewidzianych w RRP.
- (119) Zgodnie z art. 21a ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 w dniu 6 czerwca 2023 r. Hiszpania przedłożyła wniosek o alokację kwoty dochodów, o których mowa w art. 21a ust. 1 tego rozporządzenia, którą to alokację dzieli się między państwa członkowskie na podstawie wskaźników określonych w metodyce, o której mowa w załączniku IVa do rozporządzenia (UE) 2021/241. Szacunkowe łączne koszty działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. b)–f) rozporządzenia (UE) 2021/241, uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, wynoszą 6 916 693 413 EUR. Ponieważ kwota ta jest wyższa od odsetka alokacji dostępnego dla Hiszpanii, dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe dostępne dla Hiszpanii powinno być równe odsetkowi alokacji. Kwota ta wynosi 2 582 276 223 EUR.

- (120) Co więcej, zgodnie z art. 4a rozporządzenia (UE) 2021/1755<sup>1</sup> w dniu 1 marca 2023 r. Hiszpania przedstawiła uzasadniony wniosek o przesunięcie do Instrumentu części swojej pozostałej alokacji tymczasowej z zasobów w pobrexitowej rezerwie dostosowawczej w kwocie 58 000 000 EUR. Kwotę tę należy udostępnić jako dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe reform i inwestycji przewidzianych w rozdziale REPowerEU.
- (121) Łączny wkład finansowy dostępny dla Hiszpanii powinien wynosić 79 854 183 024 EUR.

#### Pożyczka

- (122) Aby wesprzeć dodatkowe reformy i inwestycje, Hiszpania wystąpiła ponadto o wsparcie w formie pożyczki w łącznej wysokości 83 160 060 000 EUR, w szczególności 1 700 000 000 EUR na wsparcie reform i inwestycji przewidzianych w rozdziale REPowerEU oraz 81 475 050 000 EUR na wsparcie pozostałych reform i inwestycji przewidzianych w RRP. Kwota szacunkowych łącznych kosztów RRP jest wyższa niż suma wkładu finansowego dostępnego dla Hiszpanii, uwzględniając rozdział REPowerEU i zaktualizowany maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego, dochody z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady<sup>2</sup> oraz pobrexitową rezerwę dostosowawczą. Maksymalna wielkość pożyczki, o którą wystąpiła Hiszpania, wynosi mniej niż 6,8 % jej dochodu narodowego brutto z 2019 r. w cenach bieżących.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1).

<sup>2</sup> Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).



## Płatności zaliczkowe dotyczące REPowerEU

- (123) Hiszpania zwróciła się o zapewnienie następujących środków finansowych na wdrożenie rozdziału REPowerEU: 2 576 417 190 EUR w postaci wkładu finansowego obliczonego zgodnie z art. 11 rozporządzenia (UE) 2021/241, przesunięcie kwoty 58 000 000 EUR alokacji tymczasowej z zasobów w pobrexitowej rezerwie dostosowawczej, oraz 2 582 276 223 EUR z dochodów z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE, 1 700 000 000 EUR w postaci pożyczki.
- (124) W odniesieniu do tych kwot w dniu 11 września 2023 r. na podstawie art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241 Hiszpania zwróciła się o przekazanie płatności zaliczkowych w wysokości 20 % wnioskowanego poziomu finansowania. Pod warunkiem dostępności zasobów, kwotę tę należy udostępnić Hiszpanii z zastrzeżeniem wejścia w życie umów, których zawarcie między Komisją a Hiszpanią przewidziano w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i w art. 15 ust. 2 tego rozporządzenia („umowa pożyczki”), i zgodnie z tymi umowami.
- (125) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny regeneracji i odporności Hiszpanii. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

### *Artykuł 1*

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny odbudowy i odporności Hiszpanii wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

*„Artykuł 1*

*Zatwierdzenie oceny RRP*

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Hiszpanii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe związane z płatnością pożyczki, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) art. 2 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Unia udostępnia Hiszpanii wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 79 854 183 024 EUR\*. Wkład ten obejmuje:

- a) kwotę 46 592 869 727 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.;
- b) kwotę 30 621 037 074 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.;
- c) kwotę 2 582 276 223 EUR\*\*, zgodnie z art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, wyłącznie na realizację działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 tego rozporządzenia, z wyjątkiem działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. a) tego rozporządzenia;
- d) kwotę 58 000 000 EUR przesuniętą do Instrumentu z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Hiszpanii przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 9 036 636 649 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Kwotę 1 043 338 683 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

- 
- \* Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Hiszpanii, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.
  - \*\* Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Hiszpanii, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.”;

3) dodaje się artykuł w brzmieniu:

*„Artykuł 2a*

*Wsparcie w formie pożyczki*

1. Unia udziela Hiszpanii pożyczki do maksymalnej wysokości 83 160 060 000 EUR.

2. Wsparcie w formie pożyczki, o którym mowa w ust. 1, jest udostępniane Hiszpanii przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 340 000 000 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

3. Płatności zaliczkowe, o których mowa w ust. 2, są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy pożyczki i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
4. Uruchomienie transz zgodnie z umową pożyczki jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Hiszpania osiągnęła w zadowalający sposób dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe objęte pożyczką i wskazane w odniesieniu do realizacji zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU. Aby kwalifikować się do płatności, Hiszpania musi osiągnąć dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.”;

- 4) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

*Artykuł 2*

*Adresat*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Hiszpanii.

Sporządzono w Brukseli

*W imieniu Rady*

*Przewodniczący / Przewodnicząca*

---