



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 10 oktober 2023
(OR. en)

13695/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0349 (NLE)**

**ECOFIN 961
FIN 1004
UEM 268**

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Spanje op 30 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”)¹.
- (2) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 moest de maximale financiële bijdrage voor niet-terugbetaalbare financiële steun van elke lidstaat uiterlijk op 30 juni 2022 worden geactualiseerd volgens de daarin vastgestelde methode. Op 30 juni 2022 heeft de Commissie de resultaten van die actualisering aan het Europees Parlement en aan de Raad voorgelegd.
- (3) Op 6 juni 2023 heeft Spanje bij de Commissie een gewijzigd nationaal herstel- en veerkrachtplan ingediend, met inbegrip van een REPowerEU-hoofdstuk overeenkomstig artikel 21 quater van Verordening (EU) 2021/241.
- (4) In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan wordt rekening gehouden met de geactualiseerde maximale financiële bijdrage overeenkomstig artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241. Het plan bevat een verzoek om steun via leningen ter ondersteuning van aanvullende hervormingen en investeringen overeenkomstig artikel 14, lid 2 van Verordening (EU) 2021/241 en een met redenen omkleed verzoek aan de Commissie om een voorstel in te dienen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 omdat het herstel- en veerkrachtplan door objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. De door Spanje ingediende aanvullingen en wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan hebben betrekking op 143 maatregelen.

¹ Zie documenten ST 10150/21 en ST 10150/21 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Op 14 juli 2023 heeft de Raad in het kader van het Europees Semester aanbevelingen aan Spanje gericht. De Raad beval Spanje onder meer aan om de gestage uitvoering van zijn herstel- en veerkrachtplan op gang te houden en zijn afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen, met name door de uitrol van hernieuwbare energiebronnen te versnellen, onder meer door de vergunningsprocedures verder te stroomlijnen en te digitaliseren, het werk van de vergunningsinstanties te ondersteunen, de toegang tot het net te verbeteren en te investeren in energieopslag, elektriciteitstransmissie en -distributie en grensoverschrijdende elektriciteitsinterconnecties. De Raad heeft ook aanbevolen dat Spanje de beschikbaarheid van sociale en betaalbare energie-efficiënte woningen vergroot, onder andere door renovatie, de elektrificatie van gebouwen en de penetratie van elektrische mobiliteit versnelt en de beleidsinspanningen opvoert die gericht zijn op het aanbieden en verwerven van de vaardigheden die nodig zijn voor de groene transitie.
- (6) De indiening van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan volgde op een in overeenstemming met het nationale rechtskader uitgevoerd proces van raadpleging van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden. De samenvatting van de raadplegingen is samen met het gewijzigde nationale herstel- en veerkrachtplan ingediend. Krachtens artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld in overeenstemming met de in bijlage V bij die verordening opgenomen beoordelingsrichtsnoeren.

- (7) Het door Spanje ingediende gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat een verzoek om steun via leningen ter ondersteuning van 27 aanvullende maatregelen bestaande uit 20 investeringen en zeven hervormingen, zonder de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk mee te rekenen.
- (8) Spanje heeft met name verzocht om steun via leningen voor het opzetten van 14 financiële instrumenten om particuliere investeringen te stimuleren, onder andere ter ondersteuning van de groene en de digitale transitie. Bovendien is de gevraagde steun via leningen gericht op het verhogen van de ambitie van strategische industriële projecten in de groene en de digitale transitie die in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan waren opgenomen.
- (9) De hervormingen die overeenstemmen met de aangevraagde steun via leningen omvatten een programma van maatregelen om het aanbod van huurwoningen te bevorderen, een nieuwe hervorming inzake de preventie van voedselverliezen en voedselafval en een nieuwe hervorming in verband met de nationale strategie ter bestrijding van woestijnvorming.
- (10) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat nieuwe maatregelen in het kader van de componenten 1 (Duurzame, veilige en verbonden mobiliteit in stedelijke en grootstedelijke omgevingen), 2 (Energie-efficiëntie), 3 (Agrovoeding en visserij), 4 (Ecosystemen), 5 (Kust en watervoorraden), 6 (Langeafstandsvervoer), 11 (Openbaar bestuur), 12 (Industrie), 13 (Kmo's), 15 (Digitale connectiviteit), 17 (Wetenschap, technologie en innovatie), 22 (Zorgeconomie, gelijkheid en inclusie), 25 (Audiovisueel) en 28 (Belastingstelsel). Sommige van deze nieuwe maatregelen bouwen voort op bestaande maatregelen uit het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan.

- (11) In component 1 hebben deze maatregelen betrekking op een nieuwe hervorming om lage-emissiezones in te stellen in gemeenten met meer dan 50 000 inwoners en eilandgebieden.
- (12) In component 2 hebben deze maatregelen betrekking op een overheidsinvestering in een faciliteit voor de bevordering van sociale huisvesting, om particuliere investeringen aan te moedigen en de toegang tot financiering voor de bouw en renovatie van energie-efficiënte sociale en betaalbare woningen te verbeteren, en een nieuwe hervorming die bestaat uit een wijziging van de wet op grond- en stadsrenovatie om de planningsprocedures in verband met de renovatie van gebouwen en de bouw van sociale woningen te helpen versnellen, evenals de publicatie van een gids met aanbevelingen en beste praktijken om de vergunningsprocedures voor stadsplanning te vereenvoudigen en te versnellen.
- (13) In component 3 hebben deze maatregelen betrekking op een nieuwe hervorming ter voorkoming van voedselverlies en voedselafval, een nieuwe hervorming ter verbetering van het beheer van het landbouw- en veehouderijbeleid en een investering die voortbouwt op een bestaande maatregel ter verbetering van efficiëntie en duurzaamheid in irrigatie. Deze investering bouwt voort op de bestaande investering 1 (Plan ter verbetering van de efficiëntie en duurzaamheid van irrigatie) van component 3 (Ecologische en digitale transformatie van het agrovoedings- en visserijregeling).
- (14) In component 4 heeft deze maatregel betrekking op een nieuwe hervorming in verband met de goedkeuring van de nationale strategie ter bestrijding van woestijnvorming.
- (15) In component 5 hebben deze maatregelen betrekking op een nieuwe investering voor het herstel van waterhoudende grondlagen en een nieuwe investering voor de digitalisering van het watergebruik in de stedelijke watercyclus en de industriële sector.

- (16) In component 6 betreft de maatregel een nieuwe hervorming die bestaat uit de publicatie van de strategie voor energie-efficiëntie in het staatswegennet en de berekening van de koolstofvoetafdruk voor het jaar 2024, als follow-up van de strategie.
- (17) In component 11 heeft deze maatregel betrekking op een nieuwe investering met twee elementen: de versterking van de cyberveiligheidscapaciteiten van de overheid en een overheidsinvestering in een faciliteit om particuliere investeringen te stimuleren en de toegang tot financiering in de Spaanse sectoren veiligheid, defensie, luchtvaart en ruimtevaart te verbeteren.
- (18) In component 12 betreft deze maatregel een nieuwe investering in een regeling ter ondersteuning van strategische projecten in de waardeketen van elektrische auto's en agrovoeding in de vorm van leningen.

- (19) In component 13 hebben deze maatregelen betrekking op de overheidsinvesteringen in acht nieuwe faciliteiten om particuliere investeringen te stimuleren en de toegang tot financiering te verbeteren: een fonds ter verbetering van de toegang tot financiering voor de particuliere sector en huishoudens op het gebied van duurzaam vervoer, inclusief spoorwegen, energie-efficiëntie, hernieuwbare energie (inclusief energieopslag en elektriciteitsnet), het koolstofvrij maken van de industrie en koolstofarme industriële toeleveringsketens, waterbeheer, circulaire economie en aanpassing aan de klimaatverandering; een fonds om de toegang tot financiering te verbeteren voor ondernemingen en ondernemers, voor openbare en particuliere universiteiten voor projecten in verband met digitalisering en voor de toeristische sector; een financieel instrument om stimulansen te bieden aan fondsen en bedrijven in de technologische sector; een financieel instrument om in Spanje samen met buitenlandse institutionele beleggers te investeren in strategische economische activiteiten die verband houden met de groene en de digitale transitie; een financieel instrument ter ondersteuning van de solvabiliteit van strategische ondernemingen die tijdens de COVID-19-pandemie zijn getroffen; een financieel instrument ter ondersteuning van de solvabiliteit van middelgrote ondernemingen tijdens de COVID-19-pandemie, een garantieregeling ter ondersteuning van de toegang tot financiering voor kmo's; een financieel instrument om financiële steun te verlenen voor particuliere en overheidsinvesteringen in de regio's van Spanje; en een financieel instrument om financiële steun te verlenen aan kmo's voor innovatieve projecten en projecten met betrekking tot taaltechnologie.
- (20) In component 15 betreft deze maatregel een nieuwe investering in de vorm van een overheidsinvestering in een faciliteit om particuliere investeringen te stimuleren en de toegang tot financiering in de halfgeleiderindustrie te verbeteren.

- (21) In component 17 betreft deze maatregel een overheidsinvestering om de toegang tot financiering in de gezondheids- en ruimtevaartsector te verbeteren. De investering omvat ook acties om te investeren in risicokapitaal van technologiegebaseerde of innovatieve bedrijven in de gezondheidssector.
- (22) In component 22 hebben deze maatregelen betrekking op een nieuwe hervorming voor een nieuwe wet inzake de bescherming van consumenten en gebruikers tegen situaties van sociale en economische kwetsbaarheid, een nieuwe investering bestaande uit een overheidsinvestering in een faciliteit om particuliere investeringen te stimuleren en de toegang tot financiering te verbeteren in projecten met een meetbare sociale of milieu-impact die bijdragen aan sociale en milieuoplossingen.
- (23) In component 25 hebben deze maatregelen betrekking op een nieuwe investering voor de digitalisering en verspreiding van inhoud en informatie door de media in het Spaans en in andere officiële talen, evenals een nieuwe investering in de vorm van een overheidsinvestering in een faciliteit om particuliere investeringen te stimuleren en de toegang tot financiering in de audiovisuele sector te verbeteren.
- (24) In component 28 heeft deze maatregel betrekking op een investering die voortbouwt op twee bestaande maatregelen bestaande uit fiscale stimuleringsregelingen ter bevordering van de renovatie van gebouwen ter verbetering van de energie-efficiëntie en ter ondersteuning van de aankoop van elektrische voertuigen en oplaadpunten. Deze maatregel bouwt voort op de bestaande investering 2 (Stimuleringsregeling voor de installatie van oplaadpunten, de aankoop van elektrische en brandstofcelvoertuigen en innovatie op het gebied van elektromobiliteit) van component 1 (Duurzame, veilige en verbonden mobiliteit in stedelijke en grootstedelijke omgevingen). Deze maatregel bouwt ook voort op de bestaande investering 1 (Rehabilitatieprogramma voor economisch en sociaal herstel in woonwijken) van component 2 (Uitvoering van de Spaanse stedelijke agenda: Plan voor stadsvernieuwing en -herstel).

- (25) In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan dat Spanje heeft ingediend, met uitzondering van het REPowerEU-hoofdstuk, worden 32 maatregelen geactualiseerd, bestaande uit 23 investeringen en negen hervormingen, om rekening te houden met de geactualiseerde maximale financiële bijdrage. Spanje heeft uitgelegd dat het, omdat de maximale financiële bijdrage gestegen is¹, heeft verzocht om de extra beschikbare middelen te gebruiken om: bestaande maatregelen te wijzigen om het vereiste uitvoeringsniveau ten opzichte van het oorspronkelijke plan te verhogen; nieuwe maatregelen toe te voegen; en de resterende financiële bijdrage te gebruiken om bij te dragen aan het REPowerEU-hoofdstuk.
- (26) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat nieuwe maatregelen in het kader van de componenten 12 (Industrie), 13 (Kmo's), 15 (Digitale connectiviteit) en 21 (Onderwijs). Deze maatregelen hebben betrekking op een investering ter ondersteuning van de halfgeleiderindustrie en een investering ter versterking van het wetenschappelijke en technologische ecosysteem van de halfgeleiderindustrie; een hervorming om de wet op de effectenmarkten en beleggingsdiensten te herzien om de toegang tot financiering voor kmo's en zelfstandigen te verbeteren; een regeling ter ondersteuning van de circulaire economie in belangrijke sectoren van de Spaanse economie; een steunregeling voor strategische projecten in de waardeketen van elektrische auto's; en een investering om een strategie te ontwikkelen voor het verstrekken van microcertificaten door het universitaire systeem.

¹ Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Spanje in de uitgaven van artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de methode van bijlage IV bis van die verordening.

- (27) Bovendien worden in het door Spanje ingediende gewijzigde herstel- en veerkrachtplan de maatregelen voor de componenten 1 (Duurzame, veilige en verbonden mobiliteit in stedelijke en grootstedelijke omgevingen), 3 (Agrovoeding en visserij), 5 (Kust en watervoorraden), 11 (Openbaar bestuur), 12 (Industrie), 13 (Kmo's), 16 (Kunstmatige intelligentie), 17 (Wetenschap, technologie en innovatie), 18 (Gezondheidszorgstelsel) en 22 (Zorgeconomie, gelijkheid en inclusie) aangepast aan de bijgewerkte maximale financiële bijdrage. Met name de volgende maatregelen worden gewijzigd om het niveau van de vereiste uitvoering te verhogen ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan om de verhoogde toewijzing te weerspiegelen: hervorming 2 (Wet inzake duurzame mobiliteit) in het kader van component 1 (Duurzame, veilige en verbonden mobiliteit in stedelijke en grootstedelijke omgevingen); hervorming 2 (Ontwikkeling en herziening van het regelgevingskader voor de milieuduurzaamheid van de veehouderij) en investering 1 (Plan ter verbetering van de efficiëntie en duurzaamheid van irrigatie), in het kader van component 3 (Ecologische en digitale transformatie van de agrovoedings- en visserijregeling); investering 1 (Tenuitvoerlegging van acties op het gebied van zuivering, sanering, efficiëntie, besparingen, hergebruik en veiligheid van infrastructuur), investering 2 (Monitoring en herstel van rivierecosystemen, herstel van waterhoudende grondlagen en beperking van overstromingsrisico's), investering 3 (Digitale transitie in de watersector (Digitale milieuhandhaving)) en investering 4 (Aanpassing van de kustlijn aan de klimaatverandering en uitvoering van mariene strategieën en plannen voor maritieme ruimtelijke ordening) in het kader van component 5 (Kust en watervoorraden); hervorming 1 (Hervorming voor de modernisering en digitalisering van het bestuur), hervorming 3 (Hervorming om de institutionele architectuur van economische governance te moderniseren) en investering 3 (Digitale transformatie en modernisering van het ministerie van Territoriaal Beleid en Ambtenarenzaken en van het bestuur van de autonome gemeenschappen en de lokale overheden) in het kader van component 11 (Openbaar bestuur);

hervorming 2 (Afvalbeleid en stimulering van de circulaire economie), investering 3 (Plan ter ondersteuning van de tenuitvoerlegging van afvalwetgeving en de bevordering van de circulaire economie) in het kader van component 12 (Industrie); hervorming 1 (Verbetering van de regelgeving voor het bedrijfsleven en het ondernemingsklimaat) en hervorming 2 (Strategie Spanje Ondernemende Natie) in het kader van component 13 (Kmo's); hervorming 1 (Nationale strategie voor kunstmatige intelligentie) in het kader van component 16 (Kunstmatige intelligentie); investering 2 (Versterking van de capaciteit, infrastructuur en uitrusting van het staatssysteem voor wetenschap, technologie en innovatie), investering 3 (Nieuwe particuliere, interdisciplinaire, publieke O&O&I-projecten, concepttests en de toekenning van steun naar aanleiding van internationale concurrerende aanbestedingen. Baanbrekende O&O gericht op maatschappelijke uitdagingen. Precommerciële overheidsopdrachten), investering 4 (Nieuwe wetenschappelijke loopbaan), investering 6 (Gezondheid) en investering 9 (Lucht- en ruimtevaart) in het kader van component 17 (Wetenschap, technologie en innovatie); investering 4 (Opleiding) en investering 5 (Plan om de consumptie van geneesmiddelen te rationaliseren) in het kader van component 18 (Gezondheidszorgstelsel); en investering 1 (Plan voor langdurige zorg en ondersteuning: deïstitutionalisering, uitrusting en technologie), investering 2 (Plan voor de modernisering van de sociale diensten – technologische transformatie, innovatie, opleiding en versterking van kinderopvang), investering 3 (Plan Spanje toegankelijk land) en investering 4 (Plan Spanje beschermt u tegen gendergerelateerd geweld) in het kader van component 22 (Actieplan voor de zorgeconomie, versterking van het gelijkheids- en integratiebeleid).

- (28) In component 1 heeft deze maatregel betrekking op de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van de bestaande hervorming met twee nieuwe submaatregelen betreffende de ontwikkeling van een softwaretoepassing om kosten-batenanalyses voor infrastructuurinvesteringen uit te voeren, en de ingebruikname van een regelgevingszandbak om innovaties op het gebied van mobiliteit en vervoer gemakkelijker op de markt te brengen.

- (29) In component 3 hebben deze maatregelen betrekking op de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van de bestaande hervorming van het regelgevingskader voor de milieuduurzaamheid van de veehouderij door de verbetering van de bioveiligheid van veetransporten en het duurzame gebruik van antibiotica bij vee-soorten en van de bestaande investering om de efficiëntie en duurzaamheid van irrigatie te verbeteren door het aantal te moderniseren hectaren te verhogen.
- (30) In component 5 hebben deze maatregelen betrekking op het verhogen van het ambitieniveau van de bestaande investering in zuivering, sanering, efficiëntie, besparingen, hergebruik en veiligheid van infrastructuur door de infrastructuur voor water- en afvalwaterzuivering te verbeteren, van de bestaande investering in monitoring en herstel van rivierecosystemen, herstel van waterhoudende grondlagen en beperking van het overstromingsrisico door acties voor het herstel van waterhoudende grondlagen te bevorderen, van de bestaande investering in de digitale transitie in de watersector door de digitalisering van watergebruikers te ondersteunen, en van de bestaande investering met betrekking tot de aanpassing van de kustlijn aan de klimaatverandering door het aantal te herstellen kilometers kustlijn uit te breiden.
- (31) In component 11 hebben deze maatregelen betrekking op de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van de bestaande hervorming voor de modernisering en digitalisering van het bestuur, namelijk door middel van een nieuwe wet inzake transparantie en integriteit van belangengroepen en de actualisering van het nationale veiligheidskader; en van de bestaande hervorming om de institutionele architectuur van economische governance te moderniseren, namelijk door middel van een wet inzake klantendiensten en de publicatie van een groenboek om duurzame financiering te bevorderen. Ze omvatten ook de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van een investering in de digitale transformatie van het openbaar bestuur om persoonlijke digitale zorgplannen in te voeren.

- (32) In component 12 hebben deze maatregelen betrekking op de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van de bestaande hervorming inzake afvalbeleid en de circulaire economie, namelijk het verbeteren van de coördinatie tussen de verschillende organisatie- en competentieniveaus op het gebied van afvalbeheer om de uitvoering van de wetgeving te verbeteren en vooruitgang te boeken bij het verminderen van de afvalproductie, alsook het verbeteren van het beheer van afval waarvan de productie niet kan worden vermeden; en van de bestaande investeringen in de circulaire economie om de verwerking van gemeentelijk afval te verbeteren. Via deze maatregelen wordt ook de ontwerp- en productiecapaciteit van de halfgeleiderindustrie in Spanje versterkt en een subsidieregeling ontworpen ter ondersteuning van strategische projecten in de waardeketen van elektrische auto's door middel van subsidies; en de circulaire economie te bevorderen in drie belangrijke sectoren van de economie: textiel en mode, kunststoffen en apparatuur voor hernieuwbare energie.
- (33) In component 13 hebben deze maatregelen betrekking op de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van de bestaande hervorming ter verbetering van de regelgeving en het ondernemingsklimaat, namelijk door de mededingingswet en de bijbehorende regelgeving aan te passen, en van de hervorming ter bevordering van ondernemerschap in Spanje, namelijk door de migratieprocedures voor werknemers te stroomlijnen.
- (34) In component 16 heeft deze maatregel betrekking op de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke plan herstel- en veerkrachtplan voor de hervorming van de strategie voor kunstmatige intelligentie, namelijk door de oprichting van een nationale autoriteit voor kunstmatige intelligentie en de verdere ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling op het gebied van nieuwe kwantumchiptechnologieën.

- (35) In component 17 hebben deze maatregelen betrekking op de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van de bestaande investering in de versterking van de capaciteit, infrastructuur en uitrusting van het staatssysteem voor wetenschap, technologie en innovatie, namelijk door te investeren in O&O&I op het gebied van halfgeleiders en micro-elektronica en door de capaciteit op het gebied van halfgeleiders in verband met superrekenen te versterken. De maatregelen verhogen verder de ambitie van de bestaande investering in nieuwe particuliere, interdisciplinaire, publieke O&O&I-projecten, concepttests en de toekenning van steun naar aanleiding van internationale concurrerende aanbestedingen, namelijk door O&O-projecten op het gebied van halfgeleiders in de vroege stadia van de pre concurrentiële ontwikkeling te ondersteunen. De maatregelen verhogen ook de ambitie van de bestaande investering in nieuwe wetenschappelijke loopbanen door de financiering van een opstartpakket voor onderzoek op het gebied van micro-elektronica en halfgeleiders. De maatregelen verhogen de ambitie van de bestaande investering in gezondheid, namelijk door de deelname van Spanje aan O&O&I-projecten in meerdere landen te ondersteunen. Zij ondersteunen ook onderzoek en ontwikkeling in verband met de diagnose van zeldzame ziekten, gepersonaliseerde precisiegeneeskunde, ontwikkeling van een proteomica- en metabolomicaplatform, uitbreiding en verbetering van de infrastructuur voor menselijke biomonitoring en verbetering van patiëntgerichte klinische onderzoekseenheden. Tot slot verhogen de maatregelen ook de ambitie van de bestaande investering in lucht- en ruimtevaart, namelijk door het financieren van O&O&I, het moderniseren van de productiecapaciteit, digitalisering en technologie, en groene technologieën die bijdragen aan de duurzaamheid van de lucht- en ruimtevaartsector.

- (36) In component 18 hebben deze maatregelen betrekking op de verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van de bestaande investering in de opleiding van gezondheidswerkers om de steun voor de behandeling van zeldzame ziekten te vergroten en van de bestaande investering in de duurzaamheid van farmaceutische producten, namelijk de uitbreiding van de capaciteit om genomische tests in het nationale gezondheidstelsel uit te voeren.
- (37) In component 22 hebben deze maatregelen betrekking op de wijziging van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan van vier bestaande investeringen waarvoor aanvullende financiering werd gevraagd ter ondersteuning van de gebieden langdurige zorg, modernisering van zorgdiensten, toegankelijkheid en gendergeweld.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (38) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Spanje op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 52 maatregelen.

- (39) Spanje heeft uitgelegd dat 15 maatregelen niet langer haalbaar zijn binnen het tijdschema van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, omdat beperkingen aan de aanbodzijde van verschillende aard, in sommige gevallen gecombineerd met een hoge inflatie, de uitvoering ervan hebben vertraagd of de oorspronkelijke ambitie hebben bemoeilijkt. Dit betreft het streefdoel met volgnummer 49 van maatregel I2 (investering: Plan om de duurzaamheid en het concurrentievermogen van de landbouw en veeteelt te stimuleren (I): Modernisering van de dier- en plantgezondheidslaboratoria) en de mijlpaal met volgnummer 55 van maatregel I6 (Plan ter bevordering van duurzaamheid, onderzoek, innovatie en digitalisering in de visserijsector (I): Modernisering van het netwerk van zeereservaten van belang voor de visserij) in het kader van component 3 (Milieu- en digitale transformatie van het agrovoedings- en visserijstelsel); het streefdoel met volgnummer 142 van maatregel I1 (investering: Investerings in rechtvaardige transitie) in het kader van component 10 (Rechtvaardige transitie); het streefdoel met volgnummer 238 van maatregel I2 (investering: Versterking van de connectiviteit in referentiecentra, sociaaleconomische aanjagers en sectorale digitaliseringsprojecten) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); het streefdoel met volgnummer 240 van maatregel I4 (investering: Vernieuwing en duurzaamheid van de infrastructuur) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); de mijlpalen met volgnummers 243 en 244 van maatregel I6 (investering: Uitrusting van 5G: netwerken, technologische verandering en innovatie) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); de mijlpaal met volgnummer 269 van maatregel I7 (investering: Milieu, klimaatverandering en energie) in het kader van component 17 (Wetenschap, technologie en innovatie); het streefdoel met volgnummer 309 van maatregel I1 (investering: Bevordering van onderwijs en opvang voor jonge kinderen) in het kader van component 21 (Modernisering en digitalisering van het onderwijs, inclusief voorschools onderwijs 0-3); het streefdoel met volgnummer 323 van maatregel I1 (investering: Plan voor langdurige zorg en ondersteuning: deinstitutionalisering, uitrusting en technologie) in het kader van component 22 (Actieplan voor de zorgeconomie, versterking van het gelijkheids- en integratiebeleid);

de mijlpaal met volgnummer 325 van maatregel I2 (investering: Plan voor de modernisering van de sociale diensten – Technologische transformatie, innovatie, opleiding en versterking van kinderopvang) in het kader van component 22 (Actieplan voor de zorgeconomie, versterking van het gelijkheids- en integratiebeleid); het streefdoel met volgnummer 326 van maatregel I3 (investering: Plan Spanje toegankelijk land) in het kader van component 22 (Actieplan voor de zorgeconomie, versterking van het gelijkheids- en integratiebeleid); het streefdoel met volgnummer 327 van maatregel I4 (investering: Plan Spanje beschermt u tegen gendergerelateerd geweld) in het kader van component 22 (Actieplan voor de zorgeconomie, versterking van het gelijkheids- en integratiebeleid); het streefdoel met volgnummer 328 van maatregel I5 (investering: Vergroting van de capaciteit en efficiëntie van het opvangsysteem voor migranten en aanvragers van internationale bescherming) in het kader van component 22 (Actieplan voor de zorgeconomie, versterking van het gelijkheids- en integratiebeleid); het streefdoel met volgnummer 347 van maatregel I5 (investering: Governance en stimulering van beleid ter ondersteuning van activering) in het kader van component 23 (Nieuw overheidsbeleid voor een dynamische, veerkrachtige en inclusieve arbeidsmarkt); en de streefdoelen met volgnummers 370 en 372 van maatregel I1 (investering: Digitaal plan voor sport) in het kader van component 26. Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om het tijdschema voor de verwezenlijking van de bovengenoemde mijlpalen en streefdoelen te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd. Voor de mijlpaal met volgnummer 55 van maatregel I6 in het kader van component 3 heeft Spanje verzocht deze eis te schrappen, aangezien deze niet haalbaar is binnen het tijdschema van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan vanwege beperkingen aan de aanbodzijde en moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (40) Spanje heeft uitgelegd dat zeven maatregelen niet langer haalbaar zijn binnen het tijdschema van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, omdat de uitvoering ervan wordt vertraagd door een gebrek aan vraag als gevolg van de hoge inflatie of de onzekere economische situatie die wordt veroorzaakt door de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne. Dit betreft een submaatregel van de mijlpaal met volgnummer 2 van maatregel R2 (Wet inzake duurzame mobiliteit) in het kader van component 1, het streefdoel met volgnummer 27 van maatregel I1 (investering: Rehabilitatieprogramma voor economisch en sociaal herstel in woonwijken) in het kader van component 2 (Uitvoering van de Spaanse stedelijke agenda: plan voor stadsvernieuwing en -herstel); het streefdoel met volgnummer 50 van maatregel I3 (investering: Plan om de duurzaamheid en het concurrentievermogen van de landbouw en veeteelt te stimuleren (II): versterking van de capaciteitsopbouw en bioveiligheidssystemen in kwekerijen, reinigings- en ontsmettingscentra) in het kader van component 3 (Milieu- en digitale transformatie van het agrovoedings- en visserijstelsel); het streefdoel met volgnummer 78 van maatregel I2 (investering: Monitoring en herstel van rivierecosystemen, herstel van waterhoudende grondlagen en beperking van overstromingsrisico's) in het kader van component 5 (Kust en watervoorraden); het streefdoel met volgnummer 141 van maatregel I1 (investering: Investeren in rechtvaardige transitie) in het kader van component 10 (Rechtvaardige transitie); de streefdoelen met volgnummers 193 en 195 van maatregel I1 (investering: Ondernemerschap) in het kader van component 13 (Steun aan kmo's); de streefdoelen met volgnummers 204 en 208 van maatregel I3 (investering: Digitalisering en innovatie) in het kader van component 13 (Steun aan kmo's). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om het tijdschema voor de verwezenlijking van de bovengenoemde mijlpalen en streefdoelen te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (41) Spanje heeft uitgelegd dat zes maatregelen niet langer haalbaar zijn binnen het tijdschema van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, omdat Spanje heeft vastgesteld dat voor de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de maatregel aanvullende aanpassingen van het rechtskader nodig zijn en dat deze aanpassingen niet binnen het oorspronkelijke tijdschema voor de uitvoering konden worden afgerond. Dit betreft het streefdoel met volgnummer 197 van maatregel I2 (investering: Groei) in het kader van component 13 (Steun aan kmo's); de mijlpaal met volgnummer 281 van maatregel I3 (investering: Verhoogde capaciteit om te reageren op gezondheidscrisis) in het kader van component 18 (Vernieuwing en uitbreiding van de capaciteit van het nationale gezondheidstelsel); het streefdoel met volgnummer 288 van maatregel I1 (investering: Transversale digitale vaardigheden) in het kader van component 19 (Digitale vaardigheden); het streefdoel met volgnummer 290 van maatregel I2 (investering: Digitale transformatie van het onderwijs) in het kader van component 19 (Digitale vaardigheden); het streefdoel met volgnummer 292 van maatregel I3 (investering: Digitale vaardigheden voor werk) in het kader van component 19 (Digitale vaardigheden); en het streefdoel met volgnummer 349 van maatregel I6 (investering: Voltooide projecten op het gebied van sociale economie) in het kader van component 23 (Nieuw overheidsbeleid voor een dynamische, veerkrachtige en inclusieve arbeidsmarkt). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om het tijdschema voor de verwezenlijking van de bovengenoemde mijlpalen en streefdoelen te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (42) Spanje heeft uitgelegd dat drie maatregelen niet langer haalbaar zijn binnen het tijdschema van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, omdat er meer tijd nodig is om rekening te houden met de invoering van nieuwe procedures, vraaggestuurde omstandigheden of de aanpassing van het administratieve kader om de uitvoering te vergemakkelijken. Dit betreft het streefdoel met volgnummer 220 van maatregel I1 (investering: Transformatie van het toerismemodel in de richting van duurzaamheid) in het kader van component 14 (Toerisme); het streefdoel met volgnummer 239 van maatregel I3 (investering: Connectiviteitsvouchers voor kmo's en kwetsbare groepen) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); en de streefdoelen met volgnummers 241 en 242 van maatregel I5 (investering: Uitrol van grensoverschrijdende digitale infrastructuur) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om het tijdschema voor de verwezenlijking van de bovengenoemde streefdoelen te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (43) Spanje heeft uitgelegd dat een maatregel niet langer haalbaar is binnen het tijdschema dat in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan was voorzien, omdat de rechtsinstrumenten om de maatregel uit te voeren moesten worden gewijzigd omdat een discrepantie in het ambitieniveau tussen het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan en de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 ertoe had geleid dat Spanje het aantal aanbestedingen dat nodig was om het vereiste ambitieniveau te halen, had onderschat. Dit betreft het streefdoel met volgnummer 119 van maatregel I2 (investering: Duurzame energie op eilanden) in het kader van component 7 (Inzet en integratie van hernieuwbare energiebronnen). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om het tijdschema voor de verwezenlijking van het bovengenoemde streefdoel te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (44) Spanje heeft uitgelegd dat drie maatregelen niet langer haalbaar zijn binnen het tijdschema dat in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan was voorzien, omdat onverwacht langere voorbereidende procedures moeten worden gevolgd dan oorspronkelijk gepland, die de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van deze maatregelen meer ten goede komen. Dit betreft het streefdoel met volgnummer 111 van maatregel R3 (hervorming: Ontwikkeling van energiegemeenschappen) in het kader van component 7 (Inzet en integratie van hernieuwbare energiebronnen); de nieuwe mijlpaal met volgnummer 434 van maatregel R2 (hervorming: Bevordering van de rechtsstaat en de efficiëntie van het rechtsstelsel) in het kader van component 11 (Modernisering van het openbaar bestuur); en de mijlpaal met volgnummer 245 van maatregel I7 (investering: Cyberveiligheid: Versterking van de capaciteiten van burgers, kmo's en professionals; Verbetering van het ecosysteem van de sector) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit). Op grond hiervan heeft Spanje verzocht enkele submaatregelen te wijzigen, het tijdschema voor de uitvoering van de betrokken onderdelen te verlengen of de uitvoeringsbesluiten van de bovengenoemde maatregelen te vervangen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (45) Spanje heeft uitgelegd dat drie maatregelen niet langer haalbaar zijn binnen het tijdschema van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, omdat een buitengewoon omvangrijke bosbranden tot herverdeling van de middelen heeft geleid. Dit betreft de mijlpaal met volgnummer 66 van maatregel I1 (investering: Digitalisering en kennis van natuurlijk erfgoed), het streefdoel met volgnummer 71 van maatregel I3 (investering: Herstel van ecosystemen en groene infrastructuur) en de mijlpaal met volgnummer 73 van maatregel I4 (investering: Duurzaam bosbeheer) in het kader van component 4 (Ecosystemen en biodiversiteit). Op grond hiervan heeft Spanje verzocht het tijdschema voor de uitvoering van het streefdoel met volgnummer 71 te verlengen, een nieuwe mijlpaal te creëren om enkele elementen van de mijlpaal met volgnummer 73 over te nemen die niet binnen het voorgestelde tijdschema konden worden bereikt, en het toepassingsgebied van de bovengenoemde mijlpalen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (46) Spanje heeft uitgelegd dat de oorspronkelijke ambitie van zes maatregelen niet langer haalbaar is vanwege een ontoereikende vraag. Dit betreft het streefdoel met volgnummer 34 van maatregel I4 (investering: Regeneratieprogramma en demografische uitdaging) in het kader van component 2 (Uitvoering van de Spaanse stedelijke agenda: plan voor stadsvernieuwing en -herstel); een actie die is opgenomen in de maatregelbeschrijving van maatregel I1 (Uitrol van energieopslag) in het kader van component 8 (Elektriciteitsinfrastructuur, slimme netten en uitrol van flexibiliteit en opslag) en de mijlpaal met volgnummer 141 van maatregel I1 (investering: Investering in rechtvaardige transitie) in het kader van component 10 (Rechtvaardige transitie); de mijlpaal met volgnummer 236 van maatregel I1 (investering: Bevordering van territoriale cohesie door de uitrol van netwerken: Uitbreiding van ultrasnel breedband) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); en het streefdoel met volgnummer 297 van maatregel I1 (investering: Herscholing en bijscholing van de beroepsbevolking in verband met beroepskwalificaties) in het kader van component 20 (Strategisch plan ter bevordering van beroepsopleiding). Bovendien omvat maatregel I1 van component 20 ook een vertraging in de uitvoering. Op grond hiervan heeft Spanje verzocht de overeenkomstige streefdoelen en mijlpalen van deze maatregelen te verlagen of de beschrijving van de maatregel te wijzigen ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (47) Spanje heeft verder verzocht om de middelen die vrijkomen door de verlaging van het ambitieniveau van de in de vorige overweging genoemde streefdoelen of maatregelen te gebruiken om het ambitieniveau van zes maatregelen of streefdoelen te verhogen. De verhoogde ambitie neemt de vorm aan van verhoogde streefdoelen. Dit betreft streefdoel met volgnummer 35 van maatregel I4 (investering: Regeneratieprogramma en demografische uitdaging) in het kader van component 2 (Uitvoering van de Spaanse stedelijke agenda: plan voor herstel en herstel van steden); streefdoelen met volgnummers 125 en 126 van maatregel I1 (Uitrol van energieopslag) in het kader van component 8 (Elektriciteitsinfrastructuur, slimme netten en uitrol van flexibiliteit en opslag); maatregel I1 (investering: Investering in rechtvaardige transitie) in het kader van component 10 (Rechtvaardige transitie); de mijlpalen met volgnummers 243 en 244 van maatregel I6 (investering: Uitrol van 5G: netwerken, technologische verandering en innovatie) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); en maatregel I3 (investering: Innovatie en internationalisering van beroepsopleidingen) in het kader van component 20 (Strategisch plan ter bevordering van beroepsopleiding). Dit betreft ook maatregel I2 (investering: Digitale transformatie van beroepsopleidingen) in het kader van component 20 (Strategisch plan ter bevordering van beroepsopleiding). Spanje heeft uitgelegd dat voor de verwezenlijking van het verhoogde streefdoel een langer tijdschema nodig is dan in het oorspronkelijke plan was voorzien. Op basis hiervan heeft Spanje verzocht het ambitieniveau te verhogen of het tijdschema voor de verwezenlijking van de bovengenoemde mijlpalen, streefdoelen en maatregelen te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (48) Spanje heeft uitgelegd dat zes maatregelen niet langer haalbaar zijn volgens de specifieke voorwaarden die in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan waren voorzien, vanwege veranderingen in de marktvraag als gevolg van veranderingen in de marktomstandigheden, waaronder hogere kosten. Deze objectieve omstandigheden betreffen het streefdoel met volgnummer 85 van maatregel I1 (investering: Nationaal transmissienetwerk: Europese corridors) in het kader van component 6 (Duurzame mobiliteit (lange afstand)). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht de lijst van corridors voor de projecttoekenningen uit te breiden, met behoud van de oorspronkelijke ambitie. Deze objectieve omstandigheden betreffen ook de mijlpaal met volgnummer 99 van maatregel I4 (investering: Steunprogramma voor duurzaam en digitaal vervoer) in het kader van component 6 (Duurzame mobiliteit (lange afstand)). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om de begrotingsreferentie per begrotingslijn te schrappen, en de oorspronkelijke ambitie te behouden. Deze objectieve omstandigheden hebben ook betrekking op maatregel I4 (investering: Energietransitieplan bij de Algemene Overheidsadministratie) in het kader van component 11 (Modernisering van het openbaar bestuur). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om het streefdoel met volgnummer 170 te verlagen in verhouding tot de kostenstijgingen in verband met voertuigen. Spanje heeft ook voorgesteld om een deel van de oorspronkelijke kosten in verband met het nieuwe streefdoel met volgnummer 439 (betreffende de uitrol van fotovoltaïsche systemen of andere hernieuwbare energiebronnen) over te hevelen naar streefcijfer 172 om de kostenstijgingen op het gebied van de bouw te dekken, wat zich vertaalt naar een stijging van het eerstgenoemde en een daling van het laatstgenoemde streefcijfer. Deze objectieve omstandigheden hebben ook betrekking op de streefdoelen met volgnummers 217, 218 en 219 van maatregel I1 (investering: Transformatie van het toerismemodel in de richting van duurzaamheid) in het kader van component 14 (Toerisme).

Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om de klimaatlabels te wijzigen en de oorspronkelijke ambitie van de streefdoelen ongewijzigd te laten. Deze objectieve omstandigheden betreffen ook het streefdoel met volgnummer 342 van maatregel II (investering: Jeugdwerkgelegenheid) in het kader van component 23 (Nieuw overheidsbeleid voor een dynamische, veerkrachtige en inclusieve arbeidsmarkt). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om het aantal begunstigde entiteiten uit te breiden, met name door openbare organen, stichtingen en organisaties uit de derde sector toe te staan het Tandem-programma uit te voeren, en de oorspronkelijke ambitie te behouden. Deze objectieve omstandigheden betreffen ook het streefdoel met volgnummer 344 van maatregel I3 (investering: Nieuwe vaardigheden voor de groene, digitale en productieve transitie) in het kader van component 23 (Nieuw overheidsbeleid voor een dynamische, veerkrachtige en inclusieve arbeidsmarkt). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om de groepen begunstigden uit te breiden en hierin ook werknemers in loondienst op te nemen, met behoud van de oorspronkelijke ambitie. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (49) Spanje heeft uitgelegd dat vijf maatregelen niet langer haalbaar zijn volgens de specifieke voorwaarden die in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan waren voorzien, als gevolg van verstoringen in de toeleveringsketen. Deze objectieve omstandigheden betreffen het streefdoel met volgnummer 12 van maatregel I2 (investering: Stimuleringsregeling voor de installatie van oplaadpunten, de aankoop van elektrische en brandstofcelvoertuigen en innovatie op het gebied van elektromobiliteit, opladen en groene waterstof) in het kader van component 1 (Duurzame, veilige en verbonden mobiliteit in stedelijke en grootstedelijke omgevingen). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om de specificaties van het streefdoel te wijzigen, door de “uitrol” van elektrische voertuigen en oplaadpunten te vervangen door de “registratie van de subsidie”, en om een mijlpaal met volgnummer 419 toe te voegen om de uitvoering van de maatregel te verlengen, met als doel het oorspronkelijke ambitieniveau te behouden. Deze objectieve omstandigheden hebben ook betrekking op maatregel I4 (Duurzaam bosbeheer) in het kader van component 4 (Ecosystemen en biodiversiteit). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om de verwijzing naar de aankoop van nieuwe in de lucht inzetbare middelen te schrappen en het budget opnieuw toe te wijzen aan bestaande maatregelen voor bosbeheer. De objectieve omstandigheden betreffen ook de mijlpaal met volgnummer 79 van maatregel I3 (investering: Digitale transitie in de watersector (Digitale milieuhandhaving – “perte” voor de digitalisering van het watergebruik) in het kader van component 5 (Kust en watervoorraden). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om de ingebruikname van de infrastructuur te vervangen door de gunning van contracten en om een mijlpaal met volgnummer 426 toe te voegen om de uitvoering van de maatregel te verlengen, teneinde het oorspronkelijke ambitieniveau te behouden. Deze objectieve omstandigheden betreffen ook de mijlpaal met volgnummer 309 van maatregel I1 (investering: Bevordering van onderwijs en opvang voor jonge kinderen) in het kader van component 21 (Modernisering en digitalisering van het onderwijs, inclusief voorschools onderwijs 0-3).

Op basis hiervan heeft Spanje, gezien de stijging van de bouw- en renovatiekosten, verzocht om de voltooiingsdatum met een jaar uit te stellen en om, indien nodig om het streefdoel van de investering te behalen, de begroting die oorspronkelijk was toegewezen aan de financiering van de operationele uitgaven te verlagen. Deze objectieve omstandigheden betreffen ook het streefdoel met volgnummer 356 van maatregel I2 (investering: Bevordering van cultuur op het hele grondgebied) in het kader van component 24 (Culturele industrie). Met betrekking tot dezelfde maatregel heeft Spanje voorgesteld om de voltooiingsdatum van het streefdoel met volgnummer 358 uit te stellen. Op basis hiervan heeft Spanje verzocht de specificatie te beperken tot 19 locaties en de resterende locatie (“Tabacalera”) op te nemen in een nieuw streefdoel met volgnummer 474. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (50) Spanje heeft uitgelegd dat drie maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te bereiken. Dit betreft de mijlpalen met de volgnummers 145, 147 en 148 van maatregel R1 (hervorming: Modernisering en digitalisering van het bestuur), alsook de mijlpaal met volgnummer 152 en de nieuwe mijlpaal met volgnummer 435 van maatregel R2 (hervorming: Bevordering van de rechtsstaat en de efficiëntie van het rechtssysteem) in het kader van component 11 (Modernisering van het openbaar bestuur), om een verandering te weerspiegelen in de soorten rechtsinstrumenten die moeten worden aangenomen om voor een snellere, efficiëntere en omvattende uitvoering van de hervorming te zorgen. Dit betreft ook het streefdoel met volgnummer 322 van maatregel I1 (investering: Plan voor langdurige zorg en ondersteuning: deinstitutionalisering, uitrusting en technologie) in het kader van component 22 (Actieplan voor de zorg economie, versterking van het gelijkheids- en integratiebeleid), waar Spanje meer vooruitgang heeft geboekt dan verwacht bij de dekking van telezorgdiensten vóór de uitvoering van de maatregel. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (51) Spanje heeft uitgelegd dat één maatregel is gewijzigd om de ambitie aan te passen aan kostenstijgingen als gevolg van inflatie en een verschuiving in de vraag naar duurdere energie-efficiëntierenovaties die meer energiebesparingen opleveren. Dit betreft het streefdoel met volgnummer 29 van maatregel I1 (investering: Rehabilitatieprogramma voor economisch en sociaal herstel in woonwijken) in het kader van component 2 (Uitvoering van de Spaanse stedelijke agenda: plan voor stadsherstel en stadsvernieuwing). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht het streefdoel te verlagen in verhouding tot de kostenstijgingen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (52) Spanje heeft gevraagd om aanvullende streefdoelen op te nemen met de intentie om het oorspronkelijke ambitieniveau te behouden, vanwege kwesties met betrekking tot onder andere knelpunten in de toeleveringsketen, inflatie, hierdoor ontstane administratieve vertragingen en vereiste tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden. Deze objectieve omstandigheden betreffen het streefdoel met volgnummer 419 van maatregel I2 (investering: Stimuleringsregeling voor de installatie van oplaadpunten, de aankoop van elektrische en brandstofcelvoertuigen en innovatie op het gebied van elektromobiliteit, opladen en groene waterstof) in het kader van component 1 (Duurzame, veilige en verbonden mobiliteit in stedelijke en grootstedelijke omgevingen; de mijlpaal met volgnummer 425 van maatregel I4 (investering: Duurzaam bosbeheer) in het kader van component 4 (Ecosystemen en biodiversiteit); en de mijlpaal met volgnummer 426 van maatregel I3 (investering: Digitale transitie in de watersector (Digitale milieuhandhaving) in het kader van component 5 (Kust en watervoorraden). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht de streefdoelen van deze maatregelen aan het plan toe te voegen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (53) De Commissie is van mening dat de door Spanje aangevoerde redenen de herzieningen overeenkomstig artikel 14, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, de actualisering overeenkomstig artikel 18, lid 2, van die verordening en de wijzigingen overeenkomstig artikel 21, lid 2, van die verordening rechtvaardigen.
- (54) De verdeling van de mijlpalen en streefdoelen in termijnen moet worden gewijzigd om rekening te houden met de nieuwe toewijzing, de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het door Spanje ingediende indicatieve tijdschema.

Correcties van schrijffouten

- (55) In de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 zijn schrijffouten vastgesteld die betrekking hebben op streefdoelen en 64 maatregelen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet worden gewijzigd ter correctie van schrijffouten die niet de inhoud weerspiegelen van het op 30 april 2021 bij de Commissie ingediende herstel- en veerkrachtplan, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Spanje. Deze schrijffouten hebben betrekking op maatregel R2 (Duurzame mobiliteit en financiering van vervoer) en maatregel I2 (investering: Stimuleringsregeling voor de installatie van oplaadpunten, de aankoop van elektrische en brandstofcelvoertuigen en innovatie op het gebied van elektromobiliteit, opladen en groene waterstof) in het kader van component 1 (Duurzame, veilige en verbonden mobiliteit in stedelijke en grootstedelijke omgevingen); maatregel R3 (hervorming: Woningwet), maatregel R4 (hervorming: Wet op de kwaliteit van de architectuur en de bouwomgeving en nieuwe nationale architectuurstrategie), maatregel R5 (Renovatiebureaus (“one-stop-shop”)), maatregel R6 (Verbeterde financiering voor renovatieacties) en investering I1 (Rehabilitatieprogramma voor economisch en sociaal herstel in woonwijken) in het kader van component 2 (Uitvoering van de Spaanse stedelijke agenda: plan voor stadsvernieuwing en -herstel);

maatregel R6 (hervorming: Herziening van het nationale regelgevingskader voor de regulering van duurzame visserij) en maatregel I6 (Plan ter bevordering van duurzaamheid, onderzoek, innovatie en digitalisering in de visserijsector (I): Modernisering van het netwerk van zeereservaten van belang voor de visserij) in het kader van component 3 (Milieu- en digitale transformatie van het agrovoedings- en visserijstelsel); maatregel R1 (hervorming: Instandhouding van terrestrische en mariene biodiversiteit), maatregel R3 (hervorming: Duurzaam bosbeheer), maatregel I1 (investering: Digitalisering en kennis van natuurlijk erfgoed), maatregel I2 (investering: Instandhouding van terrestrische en mariene biodiversiteit), maatregel I3 (investering: Herstel van ecosystemen en groene infrastructuur) in het kader van component 4 (Ecosystemen en biodiversiteit); maatregel R1 (hervorming: Waterplannen en -strategieën en wijzigingen in de regelgeving), maatregel I1 (Uitvoering van acties op het gebied van behandeling, zuivering, sanering, efficiëntie, besparingen, hergebruik en veiligheid van de infrastructuur (DSEAR)) en maatregel I4 (investering: Aanpassing van de kustlijn aan de klimaatverandering en uitvoering van mariene strategieën en plannen voor maritieme ruimtelijke ordening) in het kader van component 5 (Kust en watervoorraden); maatregel I2 (investering: Trans-Europees vervoersnetwerkprogramma, andere werken), maatregel I3 (investering: Intermodaliteit en logistiek) en maatregel I4 (investering: Steunprogramma voor duurzaam en digitaal vervoer) in het kader van component 6 (Duurzame mobiliteit (lange afstand)); maatregel I1 (investering: Ontwikkeling van innovatieve hernieuwbare energiebronnen, geïntegreerd in gebouwen en productieprocessen) en maatregel I2 (investering: Duurzame energie op eilanden) in het kader van component 7 (Inzet en integratie van hernieuwbare energiebronnen); maatregel I3 (Nieuwe bedrijfsmodellen in de energietransitie) in het kader van component 8 (Elektriciteitsinfrastructuur, slimme netwerken en de uitrol van flexibiliteit en opslag); maatregel I1 (investering: Hernieuwbare waterstof, een landelijk project) in het kader van component 9 (Hernieuwbare waterstof); maatregel R1 (hervorming: Protocollen betreffende een rechtvaardige transitie), maatregel I1 (investering: Investering in rechtvaardige transitie) in het kader van component 10 (Rechtvaardige transitie);

maatregel I2 (investering: Programma ter bevordering van het concurrentievermogen en de industriële duurzaamheid) in het kader van component 12 (Industriebeleid); maatregel R1 (hervorming: Verbetering van de regelgeving voor het bedrijfsleven en het ondernemingsklimaat), maatregel R2 (hervorming: Strategie Spanje Ondernemende Natie), maatregel I1 (investering: Ondernemerschap), maatregel I3 (investering: Digitalisering en innovatie) en maatregel I4 (investering: Groei) in het kader van component 13 (Steun aan kmo's); maatregel I1 (investering: Transformatie van het toerismemodel in de richting van duurzaamheid) in het kader van component 14 (Toerisme); maatregel I2 (investering: Versterking van de connectiviteit in referentiecentra, sociaaleconomische aanjagers en sectorale digitaliseringsprojecten) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); maatregel I6 (investering: Uitrol van 5G: netwerken, technologische verandering en innovatie) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); maatregel R1 (Nationale strategie voor kunstmatige intelligentie) in het kader van component 16 (Kunstmatige intelligentie); maatregel I5 (investering: Kennisoverdracht), maatregel I7 (Milieu, klimaatverandering en energie) en maatregel I3 (Nieuwe particuliere, interdisciplinaire, publieke O&O&I-projecten, concepttests en de toekenning van steun naar aanleiding van internationale concurrerende aanbestedingen. Baanbrekende O&O gericht op maatschappelijke uitdagingen. Precommerciële overheidsopdrachten), maatregel I5 (Kennisoverdracht), maatregel I7 (Milieu, klimaatverandering en energie) en maatregel I9 (Lucht- en ruimtevaart) in het kader van component 17 (Wetenschap, technologie en innovatie); maatregel R3 (hervorming: Wet inzake rechtvaardigheid, universaliteit en cohesie van het nationale gezondheidsstelsel), maatregel R4 (hervorming: Wet op het kaderstatuut voor statutair personeel van de gezondheidszorg), maatregel R5 (hervorming: Hervorming van de regelgeving inzake geneesmiddelen en verbetering van de toegang tot geneesmiddelen), maatregel I3 (Netwerk voor openbaar toezicht) en maatregel I4 (investering: Beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg die zijn opgeleid in het kader van plannen voor permanente educatie), maatregel I5 (investering: VALTERMED-systeem en platform voor de beoordeling van gezondheidstechnologieën en -voordelen van de nationale gezondheidszorgstelsels),

maatregel I6 (meer van gezondheidsgegevens) in het kader van component 18 (Vernieuwing en uitbreiding van de capaciteit van het nationale gezondheidsstelsel); maatregel I1 (investering: Transversale digitale vaardigheden), maatregel I2 (investering: Digitale transformatie van het onderwijs) en maatregel I3 (investering: Digitale vaardigheden voor werk) in het kader van component 19 (Digitale vaardigheden); maatregel I1 (investering: Herscholing en bijscholing van de beroepsbevolking in verband met beroepskwalificaties) en maatregel I2 (investering: Digitale transformatie van beroepsopleidingen) in het kader van component 20 (Strategisch plan ter bevordering van beroepsopleiding); maatregel I5 (investering: Verbetering van de digitale infrastructuur, apparatuur, technologie, onderwijs en evaluatie van universiteiten) in het kader van component 21 (Modernisering en digitalisering van het onderwijs, inclusief voorschools onderwijs 0-3); maatregel I1 (investering: Plan voor langdurige zorg en ondersteuning: deinstitutionalisering, uitrusting en technologie), maatregel I2 (investering: Plan voor de modernisering van de sociale diensten – Technologische transformatie, innovatie, opleiding en versterking van kinderopvang), maatregel I3 (investering: Plan Spanje toegankelijk land), en maatregel I4 (investering: Plan Spanje beschermt u tegen gendergerelateerd geweld) in het kader van component 22 (Actieplan voor de zorgeconomie, versterking van het gelijkheids- en integratiebeleid); maatregel I3 (investering: Nieuwe vaardigheden voor de groene, digitale en productieve transitie), maatregel R7 (hervorming: Herziening van stimulansen voor aanwerving) en maatregel R10 (hervorming: Vereenvoudiging en verbetering van de werkloosheidsbijstand) in het kader van component 23 (Nieuw overheidsbeleid voor een dynamische, veerkrachtige en inclusieve arbeidsmarkt); maatregel I1 (investering: Versterking van het concurrentievermogen van de culturele industrie) in het kader van component 24 (Culturele industrie); maatregel I1 (investering: Programma voor de bevordering, modernisering en digitalisering van de audiovisuele sector) in het kader van component 25 (Spanje audiovisuele hub); en maatregel I2 (investering: Plan voor de ecologische transitie van sportfaciliteiten) in het kader van component 26 (Bevordering van sport). Deze correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betrokken maatregelen.

- (56) Het REPowerEU-hoofdstuk omvat één nieuwe hervorming, één opgeschaalde investering en zeven nieuwe investeringen. De hervorming is erop gericht de inzet van hernieuwbare energiebronnen te vergemakkelijken en de verwerking van vergunningsaanvragen te stroomlijnen. De hervorming zorgt met name voor vereenvoudiging van de procedures met betrekking tot nieuwe projecten voor hernieuwbare energie en nieuwe elektriciteitsnetwerkinfrastructuur, en voor de oprichting van een nieuwe administratieve eenheid binnen de centrale overheid om te helpen bij het verwerken van vergunningsaanvragen.
- (57) De zeven nieuwe investeringen in het kader van het REPowerEU-hoofdstuk omvatten een overheidsinvestering in een steunregeling om de toegang tot financiering te verbeteren in de waardeketen voor het ontwerp, de fabricage, de opslag, de recycling van technologieën en componenten die relevant zijn voor de overgang naar een netto koolstofvrije economie, en voor onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten op dit gebied; een overheidsinvestering in een steunregeling ter ondersteuning van hernieuwbare waterstof, een investering om nieuwe elektriciteitstransmissie-infrastructuur op te zetten om grotere hoeveelheden hernieuwbare energie te integreren en om nieuwe netto koolstofvrije industriële locaties op het elektriciteitsnet aan te sluiten en vier investeringen ter ondersteuning van het koolstofvrij maken van de industrie, waarvan twee in de vorm van steunregelingen.

- (58) De component omvat investeringen en hervormingen om het aandeel hernieuwbare energiebronnen te vergroten, die ertoe bijdragen dat Spanje minder afhankelijk wordt van fossiele brandstoffen en dus minder kwetsbaar wordt in de komende winterseizoenen. Deze maatregelen omvatten de hervorming van de vergunningsprocedure voor hernieuwbare energie, de investeringen ter ondersteuning van energiegemeenschappen, energieopslag en zelfconsumptie, en de investering ter ondersteuning van hernieuwbare waterstof, de waardeketen van de netto koolstofvrije industrie en de ontwikkeling van het elektriciteitstransmissienet.
- (59) Het REPowerEU-hoofdstuk bevat ook een opgeschaalde maatregel op basis van twee bestaande maatregelen in component 7 (Inzet en integratie van hernieuwbare energiebronnen) en een bestaande maatregel binnen component 8 (Elektriciteitsinfrastructuur, slimme netten en uitrol van flexibiliteit en opslag). De opgeschaalde maatregel in het REPowerEU-hoofdstuk verhoogt het ambitieniveau van de bestaande maatregelen, met name met betrekking tot zelfconsumptie, energieopslag en energiegemeenschappen.
- (60) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Evenwichtige respons die bijdraagt aan de zes pijlers

- (61) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt a), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.1 van bijlage V daarbij, vormt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk in hoge mate (score A) een alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de economische en sociale situatie en draagt het zodoende op passende wijze bij aan elk van de zes pijlers in artikel 3 van die verordening, rekening houdend met de specifieke uitdagingen van en de financiële toewijzing aan de betrokken lidstaat.

- (62) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat verdere maatregelen ter ondersteuning van de pijlers voor de groene transitie, met name wat betreft het koolstofvrij maken van de industrie, de inzet van hernieuwbare energie en waterstof, duurzaam vervoer, energie-efficiëntie, waterbeheer, circulaire economie, aanpassing aan de klimaatverandering en duurzaam toerisme. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat ook verdere maatregelen ter ondersteuning van de digitale transitie, met name op het gebied van de ontwikkeling van geavanceerde digitale technologieën, de vergroting van de capaciteit van de uitbestedende en de verwerkende industrie, de versterking van het wetenschappelijke en technologische ecosysteem, de digitalisering van kmo's, het openbaar bestuur en het onderwijs, de stimulering van de audiovisuele sector en de digitalisering van de informatie- en mediaconnectiviteit. Bovendien bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen om de sociale en territoriale cohesie en het evenwicht tussen mannen en vrouwen te verbeteren, met name door steun voor het strategische project voor de sociale en zorgeconomie.

Aanpakken van alle of een significant deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (63) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de relevante landspecifieke aanbevelingen aan Spanje, met inbegrip van begrotingsaspecten daarvan en de aanbevelingen overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad¹, of uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie in het kader van het Europees Semester officieel heeft goedgekeurd.

¹ Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25).

- (64) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan houdt in het bijzonder rekening met de landspecifieke aanbevelingen die formeel door de Raad zijn vastgesteld vóór de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan door de Commissie. Aangezien de maximale financiële bijdrage voor Spanje naar boven werd bijgesteld en aangezien de omvang van het herstel- en veerkrachtplan toenam na een leningverzoek dat bedoeld was om niet uitsluitend voor REPowerEU-doelstellingen te worden gebruikt, worden alle structurele aanbevelingen voor 2022 en 2023 in de algemene beoordeling meegenomen.
- (65) Na de vooruitgang bij de uitvoering van alle relevante landspecifieke aanbevelingen te hebben beoordeeld ten tijde van de indiening van het gewijzigde nationale herstel- en veerkrachtplan, stelt de Commissie vast dat geen enkele aanbeveling volledig is uitgevoerd. Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt met betrekking tot de aanbevelingen inzake overheidsinvesteringen voor de groene en de digitale transitie en voor energiezekerheid (aanbeveling 1.2 van 2022), inzake hernieuwbare waterstof (aanbeveling 4.6 van 2022), inzake ondersteuning van de werkgelegenheid (aanbeveling 2.1 van 2020), inzake maatregelen om kmo's en zelfstandigen liquiditeit te verschaffen (aanbeveling 3.1 van 2020), inzake de houdbaarheid van het pensioenstelsel (aanbeveling 1.4 van 2019), inzake de overgang naar contracten voor onbepaalde tijd (aanbeveling 2.3 van 2019) en inzake het aanpakken van hiaten in de dekking van regionale minimuminkomensregelingen (aanbeveling 2.7 van 2019).

- (66) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn beschreven in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester in 2019, 2020, 2022 en 2023 aan Spanje heeft gericht. Door de bovengenoemde uitdagingen aan te pakken, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting ook bijdragen tot het corrigeren van de onevenwichtigheden die Spanje ervaart, zoals vastgesteld in de aanbevelingen op grond van artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 in 2019, 2020, 2022 en 2023, die met name verband houden met de hoge particuliere, overheids- en buitenlandse schuld, in een context van hoge werkloosheid.
- (67) De wijzigingen aan het Spaanse herstel- en veerkrachtplan veranderen niets aan de eerdere vaststelling dat het ertoe bijdraagt dat effectief gevolg wordt gegeven aan alle of een significant deel van de landspecifieke aanbevelingen aan Spanje voor de jaren 2019 en 2020, maar bevestigt en versterkt deze vaststelling, aangezien Spanje geen investeringen of hervormingen schrapt of aanzienlijk vermindert, maar aanvullende investeringen en hervormingen toevoegt. Veel van de nieuwe maatregelen dragen bij aan de verdere uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen die al gedeeltelijk in het bestaande herstel- en veerkrachtplan zijn opgenomen.

- (68) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan richt zich met name op de landspecifieke aanbeveling 1.2 van 2022 en aanbeveling 1.3 van 2023 om overheidsinvesteringen in de groene en de digitale transitie te bevorderen door middel van zes overheidsinvesteringen in regelingen om particuliere investeringen te stimuleren en de toegang tot financiering te verbeteren (de twee ICO Business Support Funds, het Next Tech Fund, het Co-Investment Fund, het Regional Resilience Fund en het CHIP Financing Mechanism), die naar verwachting de groene en de digitale transitie in Spanje aanzienlijk zullen stimuleren. Daarnaast zijn verdere investeringen, onder andere in de microchipindustrie en de audiovisuele sector, ook gericht op de landspecifieke aanbeveling 1.3 van 2023 en aanbeveling 1.2 van 2022 om de overheidsinvesteringen in de groene en de digitale transitie uit te breiden.
- (69) In overeenstemming met landspecifieke aanbeveling 3 van 2022 om de recyclingpercentages te verhogen om de doelstellingen van de Unie te halen, de circulaire economie te bevorderen en hergebruik van water te stimuleren, is in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan een hervorming van het afvalbeheer opgenomen om de coördinatie tussen alle bestuursniveaus te verbeteren. Dit wordt bereikt door de oprichting van een coördinatiecomité en de goedkeuring van secundaire wetgeving die deel uitmaakt van het “afvalpakket”. Aanvullende overdrachten naar de regio’s zullen rechtstreeks bijdragen aan het bereiken van een minimum van 30 % gescheiden ingezameld gemeentelijk afval. Een nieuwe subsidieregeling voor de circulaire economie in belangrijke Spaanse sectoren (kunststoffen, textiel en mode en uitrustingen voor hernieuwbare energie) zal bijdragen aan een betere circulariteit in deze sectoren. Aanvullende investeringen in afvalwaterzuivering zullen bijdragen tot meer hergebruik van water (“perte” voor de digitalisering van het watergebruik).

- (70) Het REPowerEU-hoofdstuk versterkt de ambitie van het herstel- en veerkrachtplan wat betreft de meeste relevante landspecifieke aanbevelingen op het gebied van energie (aanbeveling 4 van 2022, aanbeveling 3 van 2023), met name om de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen, de inzet van hernieuwbare energiebronnen te versnellen, te investeren in energieopslag en netwerkinfrastructuur, en hernieuwbare waterstof in te zetten. Het REPowerEU-hoofdstuk bevat een hervorming ter verbetering van het vergunningskader voor projecten voor hernieuwbare energie, en investeringen in zelfconsumptie, energieopslag, energiegemeenschappen en een investering in hernieuwbare waterstof (gericht op aanbeveling 3.1 van 2023 om de algehele afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en aanbeveling 3.2 van 2023 om de uitrol van hernieuwbare energie te versnellen door de vergunningsprocedures verder te stroomlijnen en te digitaliseren en het werk van vergunningsinstanties te ondersteunen, en door hernieuwbare energie in gebouwen te integreren en door te investeren in hernieuwbare waterstof). Het bevat ook een investering in nieuwe elektriciteitsnetwerkinfrastructuur (gericht op aanbeveling 3.1 van 2023 om de algehele afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en aanbeveling 3.3 van 2023 om de elektriciteitstransmissie te verbeteren). Het bevat ook een investering in de waardeketen van hernieuwbare energiebronnen (gericht op aanbeveling 3.1 van 2023 om de algehele afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen).

- (71) Verschillende voorgestelde maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan dragen ook bij aan de uitvoering van aanbeveling 3.7 van 2023 en aanbeveling 4.5 van 2022 op het gebied van het elektrificeren van vervoer (via een nieuwe fiscale prikkel voor de aankoop van elektrische voertuigen en ondersteuning van de industrie voor elektrische voertuigen), en aanbeveling 3.5 van 2023 en aanbeveling 4.8 van 2022 op het gebied van het vergroten van de beschikbaarheid van energie-efficiënte sociale en betaalbare huisvesting (via de faciliteit voor de bevordering van sociale huisvesting en het programma van maatregelen ter bevordering van het aanbod van huurwoningen). De strategie voor energie-efficiëntie in het staatswegennet draagt bij aan de uitvoering van aanbeveling 3.3 van 2019 inzake energie-efficiëntie en aanbeveling 3.5 van 2020 inzake schone en efficiënte productie en consumptie van energie.
- (72) Bovendien helpt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bij de uitvoering van aanbeveling 3 van 2020 om onderzoek en innovatie, schone en efficiënte productie en consumptie van energie, energie-infrastructuur, water- en afvalbeheer en duurzaam vervoer te bevorderen, door de ingebruikname van nieuwe regelgevingszandbak op het gebied van vervoer en mobiliteit. Een nieuwe regeling inzake landbouwbedrijfsinformatiesystemen voor het beheer van het landbouw- en veeteeltbeleid draagt bij aan de uitvoering van aanbeveling 3.2 van 2019 inzake efficiënt gebruik van hulpbronnen. Een verhoging van het ambitieniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan voor de investering in de modernisering van irrigatiesystemen met het oog op waterbesparing en energie-efficiëntie draagt bij aan de uitvoering van aanbeveling 3.6 van 2020 inzake investering in de ecologische en digitale transitie, met name in het beheer van watervoorraden en afval.

- (73) Nieuwe investeringen in de gezondheidszorg dragen bij aan het opvolgen van aanbeveling 1.2 van 2020 om de veerkracht en capaciteit van het gezondheidszorgsysteem te versterken. Het nieuwe fonds voor ondernemerschap en kleine en middelgrote ondernemingen draagt bij aan de uitvoering van aanbeveling 3.1 van 2020 om maatregelen uit te voeren ter ondersteuning van kleine en middelgrote ondernemingen. Een ander financieel instrument, het “social impact fund”, draagt bij aan aanbeveling 2.1 van 2019 om ervoor te zorgen dat de werkgelegenheids- en sociale diensten de capaciteit hebben om doeltreffende steun te verlenen.

Bijdrage aan het groeipotentieel, het scheppen van banen en de economische, sociale en institutionele veerkracht

- (74) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.3 van bijlage V daarbij, zal het herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting een hoge impact (score A) hebben op de versterking van het groeipotentieel, op het scheppen van banen en op de economische, sociale en institutionele veerkracht van Spanje, waarmee wordt bijgedragen tot de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer via de bevordering van beleid inzake kinderen en jongeren, en op het verzachten van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis, waardoor de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie worden bevorderd.

- (75) Uit de beoordeling van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.3 van bijlage V daarbij, is gebleken dat het naar verwachting een hoge impact (score A) zal hebben op de versterking van het groeipotentieel, op het scheppen van banen en op de economische, sociale en institutionele veerkracht van Spanje, waarmee wordt bijgedragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer door middel van de bevordering van beleid inzake kinderen en jongeren, en op het verzachten van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis, waardoor de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie worden bevorderd.
- (76) Het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan omvatte hervormingen en investeringen die de aanzienlijke kwetsbaarheden van de Spaanse economie in verband met de externe sector kunnen verminderen door het concurrentievermogen van het bedrijfsleven te vergroten en de energie-invoer te verminderen. Dit herstel- en veerkrachtplan droeg gedeeltelijk bij aan het aanpakken van de bestaande kwetsbaarheden van het land in fiscaal opzicht door te zorgen voor efficiënte overheidsuitgaven en het versterken van de kaders voor belastingheffing en overheidsopdrachten. Er werd ook verwacht dat het de territoriale ongelijkheden effectief zou verkleinen door middel van hervormingen en investeringen om de demografische uitdaging in plattelandsgebieden en kleine gemeenten aan te pakken en het overgangsproces naar een klimaatneutrale economie te ondersteunen. Het bevatte maatregelen om de uitdagingen op het gebied van sociale cohesie aan te pakken die in eerdere landverslagen en landspecifieke aanbevelingen aan Spanje zijn vastgesteld en die via het sociale scorebord worden gemonitord. Specifieke maatregelen waren gericht op kwetsbaarheden in het socialezekerheidsstelsel, zoals de vereenvoudiging van de werkloosheidsbijstand en de herziening van het systeem van gezinsbijslagen.

- (77) Als onderdeel van de wijziging van het plan heeft Spanje verdere hervormingen voorgesteld om de concurrentie tussen bedrijven te versterken, buitenlands talent aan te trekken en de energietransitie en de uitvoering van investeringen te versnellen. Spanje stelt met name hervormingen voor om de verwerking van vergunningsaanvragen op het gebied van hernieuwbare energie te stroomlijnen. Dergelijke hervormingen zijn van essentieel belang om de doelstellingen van REPowerEU te verwezenlijken, de groene transitie te versnellen en te zorgen voor weerbaarheid tegen verdere energieschokken. De wijziging van het herstel- en veerkrachtplan behelst ook dat aanzienlijke middelen worden toegewezen aan financiële instrumenten om particuliere investeringen te stimuleren, onder andere ter ondersteuning van de groene en de digitale transitie, en om strategische industriële projecten in de groene en de digitale transitie te versterken. Het REPowerEU-hoofdstuk omvat aanvullende middelen om bestaande maatregelen op het gebied van zelfconsumptie van hernieuwbare energie, energieopslag achter de meter en energiegemeenschappen op te schalen, alsook nieuwe investeringen in hernieuwbare waterstof, de waardeketen voor hernieuwbare energie, elektriciteitsnetten en in het koolstofvrij maken van de industrie. Gezien de hervormingen en investeringen die zijn voorgesteld als onderdeel van de wijziging van het herstel- en veerkrachtplan, wordt de oorspronkelijke positieve beoordeling van de impact van het herstel- en veerkrachtplan op het groeipotentieel, het scheppen van banen en de territoriale en sociale cohesie bevestigd.
- (78) Volgens gestileerde simulaties van de diensten van de Commissie kan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de geactualiseerde toewijzing van subsidies en het verzoek om leningen, samen met de overige maatregelen van het herstelinstrument van de Europese Unie, het bbp van Spanje tegen 2025 met 2,7 % tot 3,5 % verhogen, waarbij het mogelijke positieve effect van structurele hervormingen niet expliciet is meegerekend.

Geen ernstige afbreuk doen

- (79) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.4 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstige afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad¹ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (80) In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan wordt de naleving van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” beoordeeld aan de hand van de methode die is vermeld in de technische richtsnoeren in de mededeling van de Commissie getiteld “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen aan” in het kader van de Verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht”². Wijzigingen die in het kader van de herziening van het herstel- en veerkrachtplan maatregelen zijn aangebracht, hebben geen invloed op de beoordeling die is uitgevoerd voor de oorspronkelijke versie van het herstel- en veerkrachtplan, die hetzelfde blijft.
- (81) Voor de nieuwe hervormingen en investeringen die zijn ingevoerd, waaronder het REPowerEU-hoofdstuk, heeft Spanje een systematische beoordeling gemaakt van elke maatregel aan de hand van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”. Waar nodig zijn in de relevante mijlpalen en streefdoelen specifieke waarborgen opgenomen om ervoor te zorgen dat het beginsel van “geen ernstige afbreuk doen” wordt nageleefd. Op basis van de door Spanje verstrekte informatie kan worden geconcludeerd dat het herstel- en veerkrachtplan er naar verwachting voor zal zorgen dat geen van de maatregelen ernstige afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852.

¹ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

² PB C 58 van 18.2.2021, blz. 1.

- (82) Geen enkele maatregel in het kader van het Spaanse herstel- en veerkrachtplan noch het REPowerEU-hoofdstuk valt onder artikel 21 quater, lid 3, onder a), van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

- (83) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt d bis) van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.12 van bijlage V daarbij, zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting in hoge mate (score A) effectief bijdragen tot de energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening in de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energie, een verbetering van de energie-efficiëntie, een toename van de energieopslagcapaciteit of de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.
- (84) De uitvoering van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk zal naar verwachting met name bijdragen tot de ondersteuning van de doelstellingen van artikel 21 quater, lid 3, punten b), e) en f), van Verordening (EU) 2021/241. De uitvoering van de investeringen om de industrie koolstofvrij te maken (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) en om hernieuwbare waterstof in te zetten (C31.I2), de schaalvergroting van de investering om meer hernieuwbare energie te gebruiken door zelfconsumptie te ondersteunen (C31.I1) en de hervorming om de vergunningsprocedures voor projecten voor hernieuwbare energie te vereenvoudigen (C31.R1) zullen naar verwachting bijdragen aan de doelstelling die is vastgesteld in artikel 21 quater, lid 3, onder b), van Verordening (EU) 2021/241, namelijk het stimuleren van energie-efficiëntie in gebouwen en kritieke energie-infrastructuur, de decarbonisatie van de industrie, het opvoeren van de productie en het gebruik van duurzaam biomethaan en van hernieuwbare of fossielvrije waterstof, en het verhogen van het aandeel hernieuwbare energie en het versnellen van de uitrol ervan.

Verwacht wordt dat de uitvoering van de investering in nieuwe infrastructuur voor elektriciteitstransmissie (C31.I4) zal bijdragen tot het aanpakken van interne en grensoverschrijdende knelpunten voor energietransmissie en -distributie, het ondersteunen van opslag van elektriciteit en het versnellen van de integratie van hernieuwbare energiebronnen, oftewel tot de verwezenlijking van de doelstelling van artikel 21 quater, lid 3, onder e), van Verordening (EU) nr. 2021/241. De uitvoering van de investering ter ondersteuning van de waardeketen van de netto koolstofvrije industrie (C31.I3) zal naar verwachting bijdragen aan de doelstelling van artikel 21 quater, lid 3, onder f), van die verordening. Het REPowerEU-hoofdstuk gaat ook in op de noodzaak om de diversificatie van niet-fossiele brandstoffen te vergroten, met name door de inzet van hernieuwbare energie en hernieuwbare waterstof te versnellen, de industrie koolstofvrij te maken en te investeren in de waardeketen voor de netto koolstofvrije industrie.

- (85) De maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk zijn daarom in overeenstemming met de inspanningen van Spanje om de doelstellingen van artikel 21 quater, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 te bereiken. In het bijzonder heeft de regering in oktober 2022 een plan aangenomen om de energiezekerheid van Spanje te versterken (“Plan Más Seguridad Energética”), waarin 73 maatregelen zijn opgenomen die in zes categorieën zijn onderverdeeld: a) energiebesparingen; b) energietransitie; c) bescherming van kwetsbare consumenten; d) belastingverminderingen om energieverbruikers te beschermen; e) energieonafhankelijkheid; en f) solidariteit met andere lidstaten. De maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk zijn ook in overeenstemming met het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, aangezien de REPowerEU-maatregelen met name de oorspronkelijke ambitie van het herstel- en veerkrachtplan op het gebied van hernieuwbare energiebronnen, hernieuwbare waterstof, energiegemeenschappen en opslag aanzienlijk verhogen.

Maatregelen met een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect

- (86) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt d ter), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.13 van bijlage V daarbij, wordt verwacht dat de in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen maatregelen in hoge mate (score A) een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect zullen hebben.
- (87) Het REPowerEU-hoofdstuk draagt bij aan het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en het verlagen van de vraag naar energie. In het bijzonder ondersteunt het merendeel van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk de inzet van hernieuwbare energiebronnen, hernieuwbare waterstof, elektriciteitsnetwerkinfrastructuur en het koolstofvrij maken van de industrie.
- (88) De investeringen in verband met de productie en het gebruik van hernieuwbare waterstof omvatten projecten met een internationale en grensoverschrijdende dimensie of impact. Bovendien wordt verwacht dat de uitvoering van de investeringen ter ondersteuning van zelfconsumptie, infrastructuur voor elektriciteitstransmissie en het koolstofvrij maken van de industrie de afhankelijkheid van Spanje van fossiele brandstoffen zal verminderen.
- (89) De geschatte kosten van de maatregelen die zijn opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk vertegenwoordigen ongeveer 85 % van de totale kosten. Dat is ruim boven het minimumstreefcijfer van 30 %, wat een reden is om te verwachten dat het hoofdstuk in aanzienlijke mate een grensoverschrijdend effect zal hebben.

- (90) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of tot de aanpak van de uitdagingen die daaruit voortvloeien. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 39,9 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 75 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode. In overeenstemming met artikel 17 van die Verordening is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk consistent met de informatie in het nationale energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (91) Wat de maatregelen in verband met de groene transitie betreft, heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan alleen betrekking op wijzigingen van het tijdschema van mijlpalen en streefdoelen op grond van artikel 21 van Verordening (EU) nr. 2021/241 en de correctie van schrijffouten. Daarnaast omvat het de wijziging van zeven maatregelen op grond van artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 om een hoger ambitieniveau weer te geven, en twaalf nieuwe maatregelen die bijdragen aan de groene transitie, aangezien deze het koolstofvrij maken van de industrie, de inzet van hernieuwbare energie en hernieuwbare waterstof, duurzaam vervoer, energie-efficiëntie, waterbeheer, de circulaire economie, aanpassing aan de klimaatverandering en duurzaam toerisme ondersteunen. Het REPowerEU-hoofdstuk omvat acht maatregelen die gericht zijn op het versnellen van de inzet van hernieuwbare energiebronnen, het versterken van de waardeketen voor de netto koolstofvrije industrie, het investeren in aanvullende elektriciteitsnetwerkinfrastructuur, het koolstofvrij maken van de industrie en het financieren van maatregelen die hernieuwbare energie mogelijk maken. Nieuwe investeringsmaatregelen ter ondersteuning van de elektrische en verbonden waardeketen en de agrovoedingssector door middel van leningen zullen naar verwachting bijdragen aan de groene transitie van deze waardeketens.

- (92) Deze maatregelen met betrekking tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan en het REPowerEU-hoofdstuk hebben een blijvend effect, aangezien de maatregelen gericht zijn op structurele veranderingen om de algehele afhankelijkheid van Spanje van fossiele brandstoffen te verminderen en op grotere energiebesparingen door over te schakelen op groene technologieën, met name technologieën met betrekking tot hernieuwbare energiebronnen, energieopslag, energie-efficiëntie en het koolstofvrij maken van de industrie. Hierdoor dragen ze ook bij aan het behalen van de streefdoelen voor 2030-2050 en de doelstelling van klimaatneutraliteit van de EU tegen 2050.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (93) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate bijdragen tot de digitale transitie of die helpen het hoofd te bieden aan de uit die transitie voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 25,9 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.
- (94) Wat betreft de maatregelen die bijdragen aan de digitale transitie, zijn er enkele wijzigingen aangebracht in 30 maatregelen met betrekking tot de definitieve streefdoelen op grond van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241. Naast deze wijzigingen bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan 16 nieuwe maatregelen die bijdragen aan de digitale transitie.

- (95) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat investeringen en hervormingen die naar verwachting een langdurige impact zullen hebben op de digitale transformatie van de economische en sociale sectoren en aanzienlijk zullen bijdragen aan het aanpakken van de uitdagingen die voortvloeien uit de digitale transitie. Dit verwachte effect wordt versterkt door de nieuwe maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan. Het gewijzigde plan bevat met name belangrijke nieuwe maatregelen op het gebied van geavanceerde digitale technologieën met investeringen in de hele waardeketen van geavanceerde microprocessoren, van O&O tot fabricage. Aanzienlijke investeringen zullen naar verwachting ook de schaalvergroting van technologische start-ups ondersteunen. Andere investeringen zullen naar verwachting kmo's ondersteunen bij de ontwikkeling van een Spaanse omgeving voor natuurlijke taalverwerking met behulp van computerwetenschappen en op kunstmatige intelligentie gebaseerde technologieën. Andere investeringen zullen naar verwachting de digitalisering van de watersector en het openbaar bestuur verder versterken, onder andere met investeringen in cyberbeveiliging. Tot slot zijn er andere middelen toegewezen om de investeringen in het kader van de Spaanse audiovisuele hub verder te ontwikkelen.

Blijvend effect

- (96) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.7 van bijlage V daarbij, zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect sorteren voor Spanje.
- (97) Uit de eerste beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan, overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.7 van bijlage V daarbij, is gebleken dat het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect zal sorteren voor Spanje.

- (98) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan doet niets af aan de ambitie van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan als geheel. Het houdt rekening met de langdurige gevolgen van de COVID-19-crisis, de inflatie en de verstoringen in de toeleveringsketen, alsook met enkele onverwachte juridische of technische moeilijkheden of de beschikbaarheid van betere alternatieven voor de uitvoering van sommige maatregelen door maatregelen te wijzigen overeenkomstig artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat nieuwe maatregelen, het verhoogt de ambitie van bestaande maatregelen als gevolg van de verhoogde maximale financiële bijdrage en het verzoek om steun via leningen, en het omvat een REPowerEU-hoofdstuk. Verwacht wordt dat deze aanvullende maatregelen, naast de bestaande maatregelen, blijvende positieve effecten zullen hebben op de Spaanse economie en de groene en de digitale transitie verder zullen stimuleren.
- (99) De nieuwe hervormingen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan zullen naar verwachting een langdurige impact hebben op Spanje, aangezien er 16 hervormingen zijn ingevoerd of verbeterd om het mededingingskader te versterken, buitenlands talent aan te trekken en de toegang tot het land voor geschoolde arbeidsmigranten te vergemakkelijken, het regelgevingskader voor de financiële sector te verbeteren, de normen voor de gezondheid van mens en dier in het vervoer en het duurzame gebruik van antibiotica in de veehouderij te verbeteren, voedselverspilling tegen te gaan, de circulaire economie te bevorderen, woestijnvorming te bestrijden, het aanbod van en de toegang tot huisvesting te vergroten, emissiearme gebieden te ontwikkelen, de energie-efficiëntie van het wegennet te verbeteren, een regelgevingszandbak op het gebied van vervoer en mobiliteit in gebruik te nemen, het regelgevingskader voor de bescherming van financiële klanten te verbeteren, transparantie op het gebied van lobbyactiviteiten te bevorderen, duurzame overheidsfinanciën te stimuleren en het regelgevingskader voor digitale veiligheid te actualiseren. Het REPowerEU-hoofdstuk omvat bovendien een nieuwe hervorming om de vergunningsprocedures voor hernieuwbare-energieprojecten te stroomlijnen.

- (100) Nieuwe investeringen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan zullen naar verwachting een langdurige impact hebben op Spanje door het stimuleren van particuliere investeringen met 14 financiële instrumenten, waaronder investeringen ter ondersteuning van de groene en de digitale transitie. Het REPowerEU-hoofdstuk omvat investeringen om bestaande maatregelen ter bevordering van hernieuwbare waterstof, zelfconsumptie van hernieuwbare energie en energiegemeenschappen op te schalen, evenals nieuwe investeringen in de waardeketen voor hernieuwbare energie, in elektriciteitsnetten en in het koolstofvrij maken van de industrie.

Monitoring en uitvoering

- (101) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt h), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.8 van bijlage V daarbij, zijn de regelingen die worden voorgesteld in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk en de in dit Besluit opgenomen aanvullende maatregelen toereikend (score A) om ervoor te zorgen dat het herstel- en veerkrachtplan effectief wordt gemonitord en uitgevoerd, met inbegrip van het beoogde tijdschema, de beoogde mijlpalen en streefdoelen en de bijbehorende indicatoren.

- (102) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat een actualisering van het monitoring- en uitvoeringskader. Ten eerste bevat het een beschrijving van aanvullende maatregelen die Spanje heeft ingevoerd sinds de goedkeuring van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Deze maatregelen waren onderworpen aan mijlpalen in het eerste betalingsverzoek en de uitvoering ervan heeft bijgedragen aan de versterking van het monitoring- en uitvoeringskader. Met name de nationale regelingen zoals vastgesteld in wetsbesluit 36/2020 van 30 december tot goedkeuring van dringende maatregelen voor de modernisering van het openbaar bestuur en de uitvoering van het herstel-, transformatie- en veerkrachtplan blijven van kracht. Daarnaast heeft Spanje besluit HFP/1031/2021 goedgekeurd, waarin de procedures en de vormvereisten van de uit te wisselen informatie voor de monitoring van het herstel- en veerkrachtplan en de boekhoudkundige uitvoering van de uitgaven zijn vastgesteld, en heeft het het geïntegreerde informatiesysteem van de faciliteit voor herstel en veerkracht (“Coffee”) opgezet, dat de monitoring van de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan en de opstelling van beheersverklaringen, samenvattingen van audits en betalingsverzoeken vergemakkelijkt. De Commissie heeft de mijlpalen met betrekking tot deze maatregelen in het kader van het eerste betalingsverzoek voorlopig positief beoordeeld. Ten tweede omvat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan ook een uitbreiding van het monitoringkader om het in overeenstemming te brengen met de invoering van nieuwe maatregelen die bestaan uit het opzetten van financiële instrumenten en het opzetten van subsidieregelingen waarin subsidies met financiële instrumenten worden gecombineerd. Spanje zal met de uitvoerende partner een uitvoeringsovereenkomst of een equivalent daarvan ondertekenen, of een regelgevingskader goedkeuren, waarin een beschrijving zal worden opgenomen van de monitoringsystemen van de uitvoerende partner, en – in voorkomend geval – van financiële tussenpersonen, om verslag uit te brengen over de gemobiliseerde investering. Deze vereiste is niet van toepassing wanneer de uitvoerende partner of financiële tussenpersoon de Europese Investeringsbank (EIB), het Europees Investeringsfonds (EIF) of de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) is.

- (103) De aard en omvang van de voorgestelde wijzigingen in het Spaanse herstel- en veerkrachtplan hebben geen invloed op de oorspronkelijke beoordeling van de doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan. De structuur die belast is met de uitvoering en monitoring van en de verslaglegging over het herstel- en veerkrachtplan is versterkt en de algemene regelingen die Spanje voorstelt voor de organisatie van de uitvoering van de hervormingen en investeringen blijven geloofwaardig. De mijlpalen en streefdoelen bij de gewijzigde of aanvullende maatregelen, waaronder die in het REPowerEU-hoofdstuk, zijn duidelijk en de voorgestelde indicatoren voor die mijlpalen en streefdoelen zijn relevant, acceptabel en robuust.

Kosten

- (104) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij, is de motivering die in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk wordt verstrekt voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, zijn de kosten in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.
- (105) De beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan was dat geraamde totale kosten ervan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk zijn, en die kosten zijn in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

- (106) Spanje heeft individuele kostenramingen verstrekt voor alle gewijzigde en nieuwe investeringen en hervormingen met bijbehorende kosten die zijn opgenomen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, waarbij het zich baseert op een aantal bronnen om deze te rechtvaardigen. Hiertoe behoren oproepen tot het indienen van blijken van belangstelling die specifiek ten behoeve van het herstel- en veerkrachtplan zijn gelanceerd, aanbestedingscontracten die verwijzen naar soortgelijke diensten of eerdere investeringen van soortgelijke aard, voorbeelden van soortgelijke investeringen die in andere lidstaten zijn gedaan, en gegevens over investeringsbehoeften en financieringstekorten op de markt. Bijgevolg worden de kostenramingen voor de meeste maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan redelijk geacht. Spanje heeft vereenvoudigde kostenopties gebruikt met betrekking tot zowel vaste tarieven als eenheidskosten.
- (107) Het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan is in overeenstemming met de aard en het type van de geplande hervormingen en investeringen. Bijgevolg worden de kostenramingen voor de meeste maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan aannemelijk geacht. Spanje heeft voldoende informatie en bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat het bedrag van de geraamde totale kosten niet wordt gedekt door bestaande of geplande financiering van de Unie. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

- (108) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.10 van bijlage V daarbij zijn de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, voorgestelde regelingen en de in dit besluit vermelde aanvullende maatregelen passend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die op grond van deze verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering in het kader van de verordening en andere Unieprogramma's voorkomen. Dit laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer voor het voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten, en het beschermen van de begroting van de Unie, overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad¹.
- (109) Het interne controlesysteem dat in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan werd beschreven, was gebaseerd op robuuste processen en structuren. De actoren en hun rollen en verantwoordelijkheden voor het uitvoeren van de interne controletaken werden duidelijk omschreven. De actoren die verantwoordelijk zijn voor de controles beschikken over wettelijke bevoegdheden om hun rollen en taken uit te voeren, evenals over administratieve capaciteit. Over het geheel werden het controlesysteem en andere relevante regelingen, waaronder die voor het verzamelen en beschikbaar stellen van gegevens over eindontvangers, toereikend geacht met betrekking tot de vereisten van Verordening (EU) 2021/241. Om het interne controlesysteem te voltooien, moest Spanje een geïntegreerd informatiesysteem voor de uitvoering ontwikkelen en een daarmee verband houdend stuk wetgeving goedkeuren vóór de eerste reguliere betaling in het kader van de bij Verordening (EU) 2021/241 ingestelde herstel- en veerkrachtfaciliteit ("de faciliteit").

¹ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1).

- (110) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat een actualisering van het audit- en controlekader. Ten eerste bevat het een beschrijving van aanvullende maatregelen die Spanje heeft ingevoerd sinds de goedkeuring van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Deze maatregelen hebben bijgedragen aan de versterking van het kader. Zoals de Commissie in het kader van de voorlopige beoordeling van het derde betalingsverzoek heeft bevestigd, heeft Spanje met name de verzameling van gegevens over uiteindelijke begunstigden van buitenlandse ondernemingen die geen volmacht in Spanje hebben verbeterd, zowel voor reeds gesloten contracten als voor toekomstige contracten, en heeft het een aanvullend IT-hulpmiddel voor risicoscores ontwikkeld, Minerva genaamd, voor de systematische controle en preventie van belangenconflicten, waarbij gebruik wordt gemaakt van gegevens over uiteindelijke begunstigden. Ten tweede omvat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan ook een uitbreiding van het controle- en auditkader om het in overeenstemming te brengen met de invoering van nieuwe maatregelen bestaande uit de opzet van financiële instrumenten en de opzet van subsidieregelingen waarin subsidies met financiële instrumenten worden gecombineerd. In overeenstemming met de wijziging zal Spanje met de uitvoerende partner een uitvoeringsovereenkomst of een equivalente overeenkomst ondertekenen, of een regelgevingskader goedkeuren, waarin de audit- en controlesystemen van de uitvoerende partner en – indien relevant – van de financiële tussenpersonen moeten worden beschreven. Deze audit- en controlevereisten moeten ervoor zorgen dat fraude, corruptie en belangenconflicten worden voorkomen, opgespoord en gecorrigeerd, dat de subsidiabiliteit van elke verrichting wordt geverifieerd voordat financiering wordt toegezegd, en dat op risicoanalyse gebaseerde audits achteraf worden uitgevoerd volgens een auditplan. Wanneer de uitvoerende partner of financiële tussenpersoon de EIB, het EIF of de EBWO is, is de verplichting om de audit- en controlesystemen te beschrijven niet van toepassing, maar moeten deze organen worden verplicht om de relevante nationale autoriteiten een door hun externe auditors opgesteld jaarlijks auditverslag te verstrekken.

- (111) De aard en omvang van de voorgestelde wijzigingen in het Spaanse herstel- en veerkrachtplan hebben geen invloed op de oorspronkelijke beoordeling van de doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan. Het bestaande audit- en controlekader is versterkt en wordt als adequaat en robuust beschouwd.

Coherentie van het herstel- en veerkrachtplan

- (112) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt k), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.11 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk in hoge mate (score A) maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en publieke investeringsprojecten die coherente acties vormen.
- (113) Het oorspronkelijke Spaanse herstel- en veerkrachtplan was opgebouwd rond 30 samenhangende componenten, die de gemeenschappelijke doelstellingen ondersteunen om het herstel van de Spaanse economie te stimuleren, bij te dragen tot de groene en de digitale transitie, en de veerkracht van Spanje op weg naar duurzame en inclusieve groei te vergroten. Elke component is gebaseerd op consistente pakketten van hervormingen en investeringen, met maatregelen die elkaar versterken of aanvullen. Er bestaan ook synergieën tussen de verschillende componenten en geen enkele maatregel is strijdig met of ondermijnt de effectiviteit van een andere maatregel.

- (114) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan hebben betrekking op 28 van de bestaande componenten en omvatten een aanvullende component, het hoofdstuk REPowerEU. De wijzigingen in de bestaande hoofdstukken veranderen de algemene samenhang van het plan niet, en houden rekening met de manier waarop de componenten elkaar onderling versterken en aanvullen, met name de componenten die betrekking hebben op de groene en de digitale transitie en het nieuw toegevoegde REPowerEU-hoofdstuk. De nieuw toegevoegde financiële instrumenten en aanvullende investeringen die gefinancierd worden als gevolg van de verhoging van de maximale financiële bijdrage en met het verzoek om steun via leningen, evenals het REPowerEU-hoofdstuk, vormen een aanvulling op bestaande maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan. Naast deze nieuwe investeringen en de investeringen waarvan de ambitie is verhoogd, zijn nieuwe hervormingen toegevoegd die elkaar onderling versterken en aanvullen.

Raadplegingsproces

- (115) Het herstel- en veerkrachtplan van Spanje bevat een samenvatting van het raadplegingsproces dat is uitgevoerd met het oog op de voorbereiding en uitvoering ervan. Bij de voorbereiding van het herstel- en veerkrachtplan raadpleegde Spanje de sociale partners, belanghebbenden, regionale en lokale overheden en andere politieke groeperingen doelgericht over de algemene intenties met betrekking tot de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk. Bij de indiening van het plan heeft Spanje details verstrekt over de geraadpleegde belanghebbenden, het resultaat van deze gerichte aanvullende raadpleging toegelicht en geschetst hoe de inbreng van de belanghebbenden in eerste instantie werd weerspiegeld, waaronder de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk.

- (116) Om te zorgen voor draagvlak bij de desbetreffende actoren is het van cruciaal belang dat alle betrokken regionale en lokale overheden en belanghebbenden, waaronder de sociale partners, worden betrokken bij de uitvoering van de investeringen en hervormingen in het gewijzigde plan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk. Door te zorgen voor een bredere betrokkenheid bij de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan zullen de doeltreffendheid en het verwachte langdurige effect ervan toenemen. Voor de uitvoering van het plan heeft Spanje een nieuwe sectorale conferentie voor herstel, transformatie en veerkracht opgezet om regio's, lokale actoren en de centrale overheid te coördineren. Daarnaast moeten bestaande sectorale conferenties op verschillende beleidsterreinen de uitvoering ondersteunen met betrekking tot specifieke maatregelen binnen hun bevoegdheidsgebied. Bovendien kunnen de hervormingsmaatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, onderworpen worden aan het raadplegingsproces dat, in overeenstemming met het nationale wettelijke kader, voorafgaat aan de goedkeuring van wetgevende maatregelen in Spanje.

Positieve beoordeling

- (117) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, in overeenstemming met artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V daarbij, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat de Unie in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en steun via leningen ter beschikking stelt voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk.

Financiële bijdrage

- (118) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje worden geraamd op 163 029 653 473 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Spanje beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EU) 2021/241 berekende financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, is toegewezen gelijk zijn aan het totale bedrag van de financiële bijdrage die voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, beschikbaar is. Dit bedrag is gelijk aan 77 213 906 801 EUR, waarvan 2 576 417 190 EUR ter ondersteuning van de hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk en 74 637 489 611 EUR ter ondersteuning van andere hervormingen en investeringen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan.
- (119) Overeenkomstig artikel 21 bis, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 heeft Spanje op 6 juni 2023 een verzoek ingediend tot toewijzing van de in artikel 21 bis, lid 1, van die verordening bedoelde ontvangsten, die over de lidstaten worden verdeeld op basis van de indicatoren die zijn vastgesteld in de methode in bijlage IV bis bij Verordening (EU) 2021/241. De totale kosten van de in artikel 21 quater, lid 3, punten b) tot en met f), van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk worden geraamd op 6 916 693 413 EUR. Aangezien dit bedrag hoger is dan het voor Spanje beschikbare toewijzingsaandeel, moet de aanvullende niet-terugbetaalbare financiële steun die voor Spanje beschikbaar is, gelijk zijn aan het toewijzingsaandeel. Dit bedrag is gelijk aan 2 582 276 223 EUR.

- (120) Daarnaast heeft Spanje overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755¹ op 1 maart 2023 een met redenen omkleed verzoek ingediend om een deel van zijn resterende voorlopige toewijzing uit de middelen van de reserve voor aanpassing aan de Brexit, ten bedrage van 58 000 000 EUR, naar de faciliteit over te dragen. Dat bedrag moet als aanvullende niet-terugbetaalbare financiële steun beschikbaar worden gesteld ter ondersteuning van de hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk.
- (121) De totale financiële bijdrage die voor Spanje beschikbaar is, moet 79 854 183 024 EUR bedragen.

Lening

- (122) Ter ondersteuning van aanvullende hervormingen en investeringen heeft Spanje bovendien verzocht om leningen voor een totaal van 83 160 060 000 EUR, met name 1 700 000 000 EUR ter ondersteuning van de hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk en 81 475 050 000 EUR ter ondersteuning van de overige hervormingen en investeringen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan. Het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan is hoger dan de gecombineerde financiële bijdrage die voor Spanje beschikbaar is, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk en de geactualiseerde maximale financiële bijdrage voor niet-terugbetaalbare financiële steun, de inkomsten uit het emissiehandelssysteem uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad², en de reserve voor aanpassing aan de Brexit. Het maximale volume van de door Spanje aangevraagde leningen bedraagt minder dan 6,8 % van zijn bruto nationaal inkomen in 2019 in lopende prijzen.

¹ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1).

² Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

Voorfinanciering voor REPowerEU

- (123) Spanje heeft verzocht om de volgende financiering voor de uitvoering van zijn REPowerEU-hoofdstuk: 2 576 417 190 EUR in de vorm van een financiële bijdrage, berekend overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EU) 2021/241, het overhevelen van 58 000 000 EUR uit de voorlopige toewijzing uit de middelen van de reserve voor aanpassing aan de Brexit, en 2 582 276 223 EUR uit de inkomsten uit het emissiehandelssysteem uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG, 1 700 000 000 EUR in de vorm van een lening.
- (124) Voor deze bedragen heeft Spanje op 11 september 2023 overeenkomstig artikel 21 quinquies van Verordening (EU) 2021/241 verzocht om 20 % van de gevraagde financiering voor te financieren. Onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen moet die voorfinanciering ter beschikking van Spanje worden gesteld, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van en in overeenstemming met de krachtens artikel 23, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 en krachtens artikel 15, lid 2 van die verordening (de “leningsovereenkomst”) te sluiten overeenkomsten tussen de Commissie en Spanje.
- (125) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje, dient derhalve dienovereenkomstig te worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij dat uitvoeringsbesluit volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormings- en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen alsmede de aanvullende mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van de lening, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

2) in artikel 2 worden de leden 1 en 2 vervangen door:

- “1. De Unie stelt een financiële bijdrage ter beschikking van Spanje in de vorm van niet-terugbetaalbare steun voor een bedrag van 79 854 183 024 EUR*. Deze bijdrage omvat:
- a) een bedrag van 46 592 869 727 EUR, dat ter beschikking wordt gesteld om uiterlijk op 31 december 2022 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd;
 - b) een bedrag van 30 621 037 074 EUR, dat ter beschikking wordt gesteld om voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd;
 - c) een bedrag van 2 582 276 223 EUR**, overeenkomstig artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241, uitsluitend voor de in artikel 21 quater van die verordening bedoelde maatregelen, met uitzondering van de in artikel 21 quater, lid 3, punt a), van die verordening bedoelde maatregelen;
 - d) een bedrag van 58 000 000 EUR, overgeheveld van de reserve voor aanpassing aan de Brexit naar de faciliteit.
2. De financiële bijdrage van de Unie wordt door de Commissie aan Spanje in termijnen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit. Een bedrag van 9 036 636 649 EUR wordt beschikbaar gesteld als voorfinanciering overeenkomstig artikel 13 van Verordening (EU) 2021/241.

Een bedrag van 1 043 338 683 EUR wordt beschikbaar gesteld als voorfinanciering overeenkomstig artikel 21 quinquies van Verordening (EU) 2021/241. Die voorfinanciering kan door de Commissie in maximaal twee betalingen worden uitbetaald.

De Commissie mag de voorfinanciering en de termijnen in een of meer tranches uitbetalen. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van middelen.

* Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Spanje in de uitgaven van artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de methode van artikel 11 van die verordening.

** Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Spanje in de uitgaven van artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de methode van bijlage IV bis van die verordening.”;

3) het volgende artikel wordt ingevoegd:

“Artikel 2 bis

Steun via leningen

1. De Unie stelt Spanje een lening van maximaal 83 160 060 000 EUR beschikbaar.

2. De in lid 1 genoemde steun via leningen wordt door de Commissie aan Spanje in termijnen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit. Een bedrag van 340 000 000 EUR wordt beschikbaar gesteld als voorfinanciering overeenkomstig artikel 21 quinquies van Verordening (EU) 2021/241. Die voorfinanciering kan door de Commissie in maximaal twee betalingen worden uitbetaald.

De Commissie mag de voorfinanciering en de termijnen in een of meer tranches uitbetalen. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de middelen.

3. De in lid 2 bedoelde voorfinanciering wordt vrijgegeven onder voorbehoud van inwerkingtreding en overeenkomstig de leningovereenkomst. De voorfinanciering wordt vereffend door deze evenredig in mindering te brengen op de betaling van de tranches.
 4. De vrijgave van de tranches in overeenstemming met de leningsovereenkomst is afhankelijk van de beschikbare middelen en van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2021/241 dat Spanje de aanvullende mijlpalen en streefdoelen die door de lening worden gedekt en die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Om in aanmerking te komen voor betaling, moet Spanje de aanvullende mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 halen.”;
- 4) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2
Adressaat

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk Spanje.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter
