



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. lokakuuta 2023
(OR. en)

13695/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0349(NLE)

ECOFIN 961
FIN 1004
UEM 268

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia:	NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta
-------	--

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Espanjan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissio ehdotti neuvostolle myönteistä arviota. Neuvosto on hyväksynyt 13 päivänä heinäkuuta 2021 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä '13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'¹.
- (2) Asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaan kunkin jäsenvaltion enimmäisrahoitusosuutta rahoitustukeen, jota ei makseta takaisin, oli määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä kyseisessä kohdassa säädetyn menetelmän mukaisesti. Komissio esitti 30 päivänä kesäkuuta 2022 kyseisen päivityksen tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
- (3) Espanja toimitti 6 päivänä kesäkuuta 2023 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan mukaisesti muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman, johon sisältyi REPowerEU-luku.
- (4) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan huomioon asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan mukainen päivitetty enimmäisrahoitusosuus. Se sisältää lainatukea koskevan pyynnön lisä uudistusten ja -investointien tukemiseksi asetuksen (EU) 2021/241 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti ja komissiolle esitetyn perustellun pyynnön tehdä ehdotus 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti sillä perusteella, että elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi voida kaikilta osin enää toteuttaa. Espanjan esittämät lisäykset ja muutokset elpymis- ja palautumissuunnitelmaan koskevat 143:a toimenpidettä.

¹ Ks. asiakirjat ST 10150/21 ja ST 10150/21 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Neuvosto esitti Espanjalle 14 päivänä heinäkuuta 2023 suosituksia talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Neuvosto suositti, että Espanja muun muassa jatkaa elpymis- ja palautumissuunnitelmansa vakaata täytäntöönpanoa ja vähentää riippuvuuttaan fossiilisista polttoaineista erityisesti nopeuttamalla uusiutuvan energian käyttöönottoa erityisesti virtaviivaistamalla ja digitalisoimalla lupamenettelyjä edelleen, tukemalla lupaviranomaisten työtä, parantamalla verkkoon pääsyä ja investoimalla energian varastointiin, sähkön siirtoon ja jakeluun sekä rajatylittäviin sähköverkkojen yhteenliittäntöihin. Neuvosto suositti myös, että Espanja lisää sosiaalisten ja kohtuuhintaisten energiatehokkaiden asuntojen saatavuutta muun muassa perusparannusten avulla sekä nopeuttaa rakennusten sähköistämistä ja sähköisen liikenteen yleistymistä, ja että se tehostaa politiikkatoimia, joiden tarkoituksena on vihreän siirtymän edellyttämän osaamisen tuottaminen ja hankkiminen.
- (6) Ennen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamista oli toteutettu kansallisen oikeudellisen kehyksen mukaisesti alue- ja paikallisviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi. Kuulemisten tiivistelmä toimitettiin yhdessä muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Komissio on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

- (7) Espanjan toimittamaan muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy lainatukea koskeva pyyntö. Tarkoituksena on tukea 27:ää lisätoimenpidettä, jotka koostuvat 20 investoinnista ja seitsemästä uudistuksesta ilman, että näitä toimenpiteitä sisällytetään REPowerEU-lukuun.
- (8) Espanja on erityisesti pyytänyt lainatukea perustaakseen 14 rahoitusvälinettä, joilla edistetään yksityisiä investointeja sekä tuetaan vihreää ja digitaalista siirtymää. Lisäksi pyydettyä lainatuella pyritään korottamaan alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien vihreään ja digitaaliseen siirtymään liittyvien strategisten teollisuushankkeiden tavoitetasoa.
- (9) Pyydettyä lainatukea vastaavia uudistuksia ovat muun muassa toimenpideohjelma vuokra-asuntojen tarjonnan lisäämiseksi, uusi uudistus ruokahävikin ja ruokajätteen ehkäisemiseksi sekä aavikoitumisen torjuntaa koskevaan kansalliseen strategiaan liittyvä uusi uudistus.
- (10) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uusia toimenpiteitä, jotka kuuluvat komponentteihin 1 (Kestävä, turvallinen ja verkottunut liikenne kaupunki- ja suurkaupunkiympäristössä), 2 (Energiatehokkuus), 3 (Maatalouselintarvikkeet ja kalastus), 4 (Ekosysteemit), 5 (Rannikko ja vesivarat), 6 (Kaukoliikenne), 11 (Julkishallinto), 12 (Teollisuus), 13 (Pk-yritykset), 15 (Digitaaliset yhteydet), 17 (Tiede, teknologia ja innovointi), 22 (Hoitotalous, tasa-arvo ja osallisuus), 25 (Audiovisuaalinen ala) ja 28 (Verotusjärjestelmä). Jotkin näistä uusista toimenpiteistä perustuvat alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviin olemassa oleviin toimenpiteisiin.

- (11) Komponentissa 1 nämä toimenpiteet koskevat uutta uudistusta, jolla perustetaan vähäpäästöisiä vyöhykkeitä yli 50 000 asukkaan kuntiin ja saarialueille.
- (12) Komponentissa 2 nämä toimenpiteet koskevat julkista investointia sosiaalisen asuntotarjonnan edistämisvälineeseen, jonka avulla voidaan kannustaa energiatehokkaiden sosiaalisten ja kohtuuhintaisten asuntojen rakentamista ja peruskorjauksia koskeviin yksityisiin investointeihin ja saada niihin paremmin rahoitusta, sekä uutta uudistusta, jolla muutetaan maa- ja kaupunkialueiden kunnostamislakia, jotta rakennusten kunnostustoimia ja sosiaaliseen asuntotuotantoon liittyvää rakentamista koskevia kaavoitusmenettelyjä voidaan nopeuttaa, sekä suosituksia ja parhaita käytäntöjä kaupunkisuunnittelun lupamenettelyjen yksinkertaistamiseksi ja nopeuttamiseksi sisältävän oppaan julkaisemista.
- (13) Komponentissa 3 nämä toimenpiteet koskevat uutta uudistusta, jolla pyritään ehkäisemään ruokahävikkiä ja ruokajätettä, uutta uudistusta maataloutta ja karjankasvatusta koskevien toimenpiteiden hallinnoinnin parantamiseksi sekä investointia, joka perustuu olemassa olevaan toimenpiteeseen, jolla parannetaan kastelun tehokkuutta ja kestävyyttä. Tämä perustuu komponentin 3 (Maatalouselintarvike- ja kalastusjärjestelmän ympäristö- ja digitalisaatiokehitys) olemassa olevaan investointiin 1 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyuden parantamiseksi).
- (14) Komponentissa 4 tämä toimenpide koskee uutta uudistusta, joka liittyy aavikoitumisen estämistä koskevan kansallisen strategian hyväksymiseen.
- (15) Komponentissa 5 nämä toimenpiteet koskevat uutta investointia pohjavesien talteen ottamiseksi ja uutta investointia vedenkäytön digitalisointiin kaupunkien vedenkierrossa ja teollisuussektorilla.

- (16) Komponentissa 6 tämä toimenpide koskee uutta uudistusta, joka koostuu valtion tieverkkoa koskevan energiatehokkuusstrategian julkaisemisesta ja hiilijalanjäljen laskemisesta vuodelle 2024 strategian jatkotoimena.
- (17) Komponentissa 11 tämä toimenpide koskee uutta investointia, jossa on kaksi osatekijää: julkishallinnon kyberturvallisuusvalmiuksien vahvistaminen ja julkiset investoinnit välineeseen, jolla edistetään yksityisiä investointeja ja parannetaan rahoituksen saatavuutta Espanjan turvallisuus-, puolustus-, ilmailu- ja avaruusaloilla.
- (18) Komponentissa 12 tämä toimenpide koskee uutta investointia tukiohjelmaan, jolla tuetaan sähköautojen ja maatalouselintarvikkeiden arvoketjun strategisia hankkeita lainojen muodossa.

- (19) Komponentissa 13 nämä toimenpiteet koskevat julkisia investointeja kahdeksaan uuteen välineeseen, joilla edistetään yksityisiä investointeja ja parannetaan rahoituksen saantia: rahasto, jolla parannetaan yksityisen sektorin ja kotitalouksien rahoituksen saantia kestävän liikenteen, mukaan lukien rautatieliikenne, energiatehokkuuden, uusiutuvan energian (mukaan lukien energian varastointi ja sähköverkko), teollisuuden hiilestä irtautumisen ja teollisuuden vähähiilisten toimitusketjujen, vesihuollon, kiertotalouden ja ilmastomuutokseen sopeutumisen aloilla; rahasto, jolla parannetaan yritysten ja yrittäjien, matkailualan sekä julkisten ja yksityisten yliopistojen digitalisaatioon liittyvien hankkeiden rahoituksen saantia; rahoitusväline, jolla tarjotaan kannustimia teknologia-alan rahastoille ja yrityksille; rahoitusväline, jolla investoidaan yhdessä ulkomaisten institutionaalisten sijoittajien kanssa Espanjan strategiseen taloudelliseen toimintaan, joka on sidoksissa vihreään ja digitaaliseen siirtymään; rahoitusväline, jolla tuettiin covid-19-pandemian aikana kärsineiden strategisten yritysten vakavaraisuutta; rahoitusväline, jolla tuettiin keskisuurten yritysten vakavaraisuutta covid-19-pandemian aikana, uudelleentakausjärjestelmä pk-yritysten rahoituksen saannin tukemiseksi; rahoitusväline, josta myönnetään taloudellista tukea yksityisille ja julkisille investoinneille Espanjan alueilla; sekä rahoitusväline, josta myönnetään pk-yrityksille taloudellista tukea innovatiivisiin hankkeisiin ja kieliteknologiaan liittyviin hankkeisiin.
- (20) Komponentissa 15 tämä toimenpide koskee uutta julkisen investoinnin muodossa tehtävää investointia välineeseen, jolla edistetään yksityisiä investointeja ja parannetaan rahoituksen saantia puolijohdeteollisuudessa.

- (21) Komponentissa 17 tämä toimenpide koskee julkista investointia, jolla parannetaan rahoituksen saantia terveydenhuoltoalalla sekä ilmailu- ja avaruusalalla. Investointiin sisältyy myös toimia, joilla investoidaan terveydenhuoltoalalla toimivien teknologiapohjaisten tai innovatiivisten yritysten riskipääomaan.
- (22) Komponentissa 22 nämä toimenpiteet liittyvät uuteen lakiuudistukseen, joka koskee kuluttajien ja käyttäjien suojelua sosiaalisesti ja taloudellisesti haavoittuvilta tilanteilta, uutta investointia, joka koostuu julkisesta investoinnista välineeseen yksityisten investointien edistämiseksi ja rahoituksen saannin parantamiseksi hankkeissa, joilla on mitattavissa olevia sosiaalisia tai ympäristövaikutuksia ja jotka edistävät sosiaalisia ja ympäristöön liittyviä ratkaisuja.
- (23) Komponentissa 25 nämä toimenpiteet koskevat uutta investointia sisällön ja tiedon digitalisointiin ja levittämiseen tiedotusvälineissä espanjan kielellä ja muilla virallisilla kielillä sekä uutta investointia julkisen investoinnin muodossa välineeseen, jolla edistetään yksityisiä investointeja ja parannetaan rahoituksen saatavuutta audiovisuaalialalla.
- (24) Komponentissa 28 tämä toimenpide koskee investointia, joka perustuu kahteen olemassa olevaan toimenpiteeseen ja joka koostuu verokannustinjärjestelmistä, joilla edistetään rakennusten peruskorjaustöitä energiatehokkuuden parantamiseksi ja tuetaan sähköajoneuvojen ja latauspisteiden hankintaa. Tämä toimenpide perustuu komponentin 1 (Kestävä, turvallinen ja verkottunut liikenne kaupunki- ja suurkaupunkiympäristössä) olemassa olevaan investointiin 2 (Kannustinjärjestelmä latauspisteiden asentamista, sähkö- ja polttokennoajoneuvojen hankintaa ja sähköiseen liikkuvuuteen liittyvää innovointia varten). Tämä toimenpide perustuu myös olemassa olevaan investointiin 1 (Kunnostusohjelma asuinympäristöjen taloudellisen ja sosiaalisen elpymisen edistämiseksi) komponentissa 2 (Espanjan kaupunkiagendan täytäntöönpano: kaupunkien kunnostus- ja elvyttämissuunnitelma).

- (25) Espanjan toimittamassa muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, REPowerEU-lukua lukuun ottamatta, päivitetään 32:ta toimenpidettä, jotka koostuvat 23 investoinnista ja yhdeksästä uudistuksesta päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden huomioon ottamiseksi. Espanja on selittänyt, että koska enimmäisrahoitusosuus on kasvanut¹, se on pyytänyt saada käyttää käytettävissä olevat lisävarat olemassa olevien toimenpiteiden muuttamiseen korottaakseen vaadittua täytäntöönpanotasoa alkuperäiseen suunnitelmaan verrattuna; uusien toimenpiteiden lisäämiseen; ja jäljellä olevan rahoitusosuuden käyttämiseen REPowerEU-luvun edistämiseksi.
- (26) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uusia toimenpiteitä komponenteissa 12 (Teollisuus), 13 (Pk-yritykset), 15 (Digitaaliset yhteydet) ja 21 (Koulutus). Nämä toimenpiteet koskevat puolijohdeteollisuutta tukevaa investointia sekä puolijohdeteollisuuden tieteellistä ja teknologista ekosysteemiä vahvistavaa investointia; arvopaperimarkkinoita ja sijoituspalveluja koskevan lain tarkistamista pk-yritysten ja itsenäisten ammatinharjoittajien rahoituksen saannin parantamiseksi; tukiohjelmia, jolla tuetaan kiertotaloutta Espanjan talouden keskeisillä aloilla; tukiohjelmia, jolla tuetaan sähköautojen arvoketjuun liittyviä strategisia hankkeita; sekä investointia strategian kehittämiseen, jotta yliopistojärjestelmä voi tarjota pieniä osaamiskokonaisuuksia.

¹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Espanjan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen IV a artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (27) Lisäksi Espanjan toimittamassa muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa muutetaan toimenpiteitä komponenteissa 1 (Kestävä, turvallinen ja verkottunut liikenne kaupunki- ja suurkaupunkiympäristössä), 3 (Maatalouselintarvikkeet ja kalastus), 5 (Rannikko ja vesivarat), 11 (Julkinen hallinto), 12 (Teollisuus), 13 (Pk-yritykset), 16 (Tekoäly), 17 (Tiede, teknologia ja innovointi), 18 (Terveystieteiden ja terveydenhuoltojärjestelmä) ja 22 (Hoitotalous, tasa-arvo ja osallisuus) siten, että niissä otetaan huomioon päivitetty enimmäisrahoitusosuus. Seuraavia toimenpiteitä muuttamalla on tarkoitus erityisesti lisätä vaadittua täytäntöönpanotasoa alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan verrattuna, jotta voidaan ottaa huomioon määrärahojen kasvu: uudistus 2 (Kestävää liikkuvuutta koskeva laki) komponentissa 1 (Kestävän, turvallisen ja verkottuneen liikenteen häiriösuunnitelma kaupunki- ja suurkaupunkialueilla); uudistus 2 (Karjankasvatuksen ympäristökestävyyttä koskevan sääntelykehyksen kehittäminen ja tarkistaminen) ja investointi 1 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyysparantamiseksi) komponentissa 3 (Maatalouselintarvike- ja kalastusjärjestelmän ympäristö- ja digitalisaatiokehitys); investointi 1 (Käsittely-, sanitaatio-, tehokkuus-, säästö-, uudelleenkäyttö- ja infrastruktuuriturvallisuustoimien toteuttaminen), investointi 2 (Jokiekosysteemien seuranta ja ennallistaminen, pohjavesien talteenotto ja tulvariskien lieventäminen), investointi 3 (Vesialan digitaalinen siirtymä (digitaalinen ympäristövalvonta)) ja investointi 4 (Rantaviivan mukauttaminen ilmastonmuutokseen sekä meristrategioiden ja merten aluesuunnittelusuunnitelmien täytäntöönpano) komponentissa 5 (Rannikko ja vesivarat); uudistus 1 (Hallinnon nykyaikaistamista ja digitalisointia koskeva uudistus), uudistus 3 (Uudistus talouden ohjausjärjestelmän institutionaalisen rakenteen nykyaikaistamiseksi) ja investointi 3 (Aluepolitiikan ministeriön ja julkisen hallinnon sekä itsehallintoalueiden ja paikallisviranomaisten hallinnon digitalisaatio ja nykyaikaistaminen) komponentissa 11 (Julkinen hallinto);

uudistus 2 (Jätepolitiikka ja kiertotalouden edistäminen), investointi 3 (suunnitelma jätelainsäädännön täytäntöönpanon tukemiseksi ja kiertotalouden edistämiseksi) komponentissa 12 (Teollisuus); uudistus 1 (Liiketoiminnan sääntelyn ja yritysilmaston parantaminen) ja uudistus 2 (Espanjan yrittäjyysstrategia) komponentissa 13 (Pk-yritykset); uudistus 1 (Kansallinen tekoälystrategia) komponentissa 16 (Tekoäly); investointi 2 (Valtion tiede-, teknologia- ja innovaatiojärjestelmän kapasiteetin, infrastruktuurin ja laitteistojen vahvistaminen), investointi 3 (Uudet yksityiset, monitieteelliset ja julkiset tutkimus-, kehitys- ja innovointihankkeet, konseptien testaaminen ja tuen myöntäminen kansainvälisten ehdotuspyyntöjen perusteella). Huipputaso tutkimus- ja kehitystoiminta yhteiskunnallisiin haasteisiin vastaamiseksi. Esikaupalliset julkiset hankinnat, investointi 4 (Uusi tieteellinen ura), investointi 6 (Terveys) ja investointi 9 (Ilmailu ja avaruus) komponentissa 17 (Tiede, teknologia ja innovointi); investointi 4 (Koulutus) ja investointi 5 (Lääkkeiden kulutuksen järjeistäminen) komponentissa 18 (Terveysjärjestelmät); ja investointi 1 (Pitkäaikaishoito- ja tukisuunnitelma: laitoshoidosta luopuminen, laitteet ja teknologia), investointi 2 (Sosiaalipalvelujen nykyaikaistamissuunnitelma – Tekninen muutos, innovointi, koulutus ja lasten päivähoidon vahvistaminen), investointi 3 (Espanjan esteettömyyssuunnitelma) ja investointi 4 (Espanjan suunnitelma sukupuoleen perustuvalta väkivallalta suojelemiseksi) komponentissa 22 (Yhdenvertaisuutta ja osallisuutta vahvistava hoivataloutta koskeva toimintasuunnitelma).

- (28) Komponentissa 1 tämä toimenpide koskee olemassa olevan uudistuksen tavoitetason nostamista verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan lisäämällä kaksi uutta alatoimenpidettä, jotka koskevat infrastruktuuri-investointien kustannus-hyötyanalyysien tekemiseen tarkoitetun ohjelmistosovelluksen kehittämistä ja sääntelyn testiympäristön käyttöönottoa liikkuvuuden ja liikenteen innovaatioiden markkinoille pääsyn helpottamiseksi.

- (29) Komponentissa 3 nämä toimenpiteet koskevat olemassa olevan, karjankasvatuksen ympäristökestävyyttä koskevan sääntelykehiksen uudistamista koskevan uudistuksen tavoitetason nostamista verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan parantamalla karjakuljetusten bioturvallisuutta ja antibioottien kestäväää käyttöä karjalajeissa sekä olemassa olevaa investointia, jolla pyritään parantamaan kastelun tehokkuutta ja kestäväyyttä lisäämällä nykyaikaistettavaa hehtaarimäärää.
- (30) Komponentissa 5 nämä toimenpiteet koskevat olemassa olevien käsittelyä, sanitaatiota, tehokkuutta, säästöjä, uudelleenkäyttöä ja infrastruktuurin turvallisuutta koskevien investointien tavoitetason nostamista parantamalla veden ja jäteveden käsittelyn infrastruktuureja sekä olemassa olevien, jokiekosysteemien seurantaan ja ennallistamiseen, pohjavesien talteen ottamiseen ja tulvariskien lieventämiseen tehtävien investointien tavoitetason nostamista edistämällä toimia pohjavesien talteen ottamiseksi, vesialan digitaaliseen siirtymään tehtävien olemassa olevien investointien tavoitetason nostamista tukemalla vedenkäyttäjien digitalisaatiota sekä rantaviivan mukauttamiseksi ilmastonmuutokseen tehtävien olemassa olevien investointien tavoitetason nostamiseen lisäämällä ennallistettavien rannikkokilometrien määrää.
- (31) Komponentissa 11 nämä toimenpiteet koskevat olemassa olevan, hallinnon nykyaikaistamiseen ja digitalisointiin liittyvän uudistuksen tavoitetason nostamista verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan päivittämällä läpinäkyvyyttä ja eturyhmien integriteettiä koskevaa uutta lakia ja kansallista turvallisuuskehystä; sekä olemassa olevaa uudistusta talouden ohjausjärjestelmän institutionaalisen rakenteen nykyaikaistamiseksi asiakaspalveluja koskevan lain ja kestäväää rahoitusta edistävän ”vihreän kirjan” julkaisemisen avulla. Siihen sisältyy myös henkilökohtaisten digitaalisten hoitosuunnitelmien käyttöönottoon tähtäävää julkishallinnon digitalisaatiota koskevan investoinnin tavoitetason nostaminen verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan.

- (32) Komponentissa 12 nämä toimenpiteet koskevat olemassa olevan, jätehuollon eri organisaatiotasojen välisen koordinoinnin ja osaamistasojen parantamiseen ja sitä kautta lainsäädännön täytäntöönpanon parantamiseen ja jätteen syntymisen vähentämiseen sekä – tapauksissa, joissa sen syntymistä ei voida välttää – jätteen käsittelyn parantamiseen tähtäävän jätepolitiikan ja kiertotalouden uudistuksen sekä olemassa olevan, yhdyskuntajätteen käsittelyn parantamiseen tähtäävän investoinnin tavoitetason nostamista verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan. Näillä toimenpiteillä myös vahvistetaan Espanjan puolijohdeteollisuuden suunnittelu- ja valmistuskapasiteettia ja perustetaan tukijärjestelmä, jolla tuetaan sähköautojen arvoketjun strategisia hankkeita avustuksin; ja edistetään kiertotaloutta kolmella keskeisellä talouden alalla: tekstiili- ja muotialalla, muovialalla sekä uusiutuvan energian laitteiden alalla.
- (33) Komponentissa 13 nämä toimenpiteet koskevat olemassa olevan, sääntelyn ja liiketoimintaympäristön parantamiseen tähtäävän uudistuksen tavoitetason nostamista alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan verrattuna erityisesti muuttamalla kilpailulainsäädäntöä ja sen säännöksiä , sekä espanjalaisen yrittäjyyden edistämiseen tähtäävän uudistuksen tavoitetason nostamista alkuperäiseen suunnitelmaan verrattuna erityisesti yksinkertaistamalla työntekijöiden maahanmuuttomenettelyjä .
- (34) Komponentissa 16 tämä toimenpide koskee tekoälystrategiaa koskevan uudistuksen tavoitetason nostamista verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan perustamalla kansallinen tekoälyviranomainen ja tukemalla edelleen uusien kvanttisiruteknologioiden tutkimusta ja kehittämistä.

- (35) Komponentissa 17 nämä toimenpiteet koskevat olemassa olevan, valtion tiede-, teknologia- ja innovaatiojärjestelmän valmiuksien, infrastruktuurin ja laitteiden vahvistamiseen tähtäävän investoinnin tavoitetasoa nostamista verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan erityisesti investoimalla tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin puolijohteiden ja mikroelektroniikan alalla ja vahvistamalla superlaskentaan liittyvien puolijohteiden alan valmiuksia. Toimenpiteillä lisätään entisestään olemassa olevan uusiin yksityisiin, monitieteellisiin ja julkisiin tutkimus-, kehitys- ja innovointihankkeisiin, konseptien testaamiseen ja tuen myöntämiseen kansainvälisten ehdotuspyyntöjen perusteella suuntautuvan investoinnin tavoitetasoa erityisesti tukemalla puolijohdealan tutkimus- ja kehityshankkeita kilpailua edeltävän kehittämistoiminnan alkuvaiheissa. Toimenpiteillä myös lisätään uusiin tieteellisiin uriin tehtävän olemassa olevan investoinnin tavoitetasoa rahoittamalla mikroelektroniikka- ja puolijohdealan tutkimuksen startup-pakettia. Toimenpiteillä lisätään olemassa olevan terveydenhuoltoon liittyvän investoinnin tavoitetasoa erityisesti tukemalla Espanjan osallistumista usean maan tutkimus-, kehitys- ja innovointihankkeisiin. Niillä tuetaan myös tutkimusta ja kehittämistä, joka liittyy harvinaisten sairauksien diagnosointiin, yksilölliseen täsmälääketieteeseen, proteomiikka- ja metabolomiikka-alustan kehittämiseen, ihmisten biomonitorointi-infrastruktuurin laajentamiseen ja parantamiseen sekä potilaslähtöisen kliinisen tutkimuksen yksiköiden päivittämiseen. Lisäksi toimenpiteillä lisätään olemassa olevan ilmailu- ja avaruusinvestoinnin tavoitetasoa erityisesti rahoittamalla tutkimusta, kehitystä ja innovointia, tuotantokapasiteetin päivittämistä, digitalisaatiota ja teknologiaa sekä vihreitä teknologioita, jotka edistävät ilmailu- ja avaruusalan kestävyyttä.

- (36) Komponentissa 18 nämä toimenpiteet koskevat olemassa olevan, terveydenhuollon ammattilaisten koulutusta ja harvinaisten sairauksien hoidon tukemisen lisäämistä koskevan investoinnin tavoitetason nostamista verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sekä olemassa olevan, farmaseuttisten tuotteiden kestävyyyteen tehtävän investoinnin tavoitetason nostamista verrattuna alkuperäiseen suunnitelmaan kasvattamalla genomitestauskapasiteettia kansallisessa terveydenhuoltojärjestelmässä.
- (37) Komponentissa 22 nämä toimenpiteet koskevat alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttamista neljän olemassa olevan investoinnin osalta. Niihin on pyydetty lisärahoitusta, jotta voidaan tukea pitkäaikaishoitoa, hoitopalvelujen nykyaikaistamista, saavutettavuutta ja sukupuoleen perustuvan väkivallan torjumista.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (38) Muutokset, joita Espanja on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 52:ta toimenpidettä.

- (39) Espanja on selittänyt, että 15:tä toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetystä aikataulusta, koska tarjontapuolen erilaiset rajoitteet yhdistettynä joissakin tapauksissa korkeaan inflaatioon ovat viivästyttäneet niiden täytäntöönpanoa tai vaikuttaneet niiden alkuperäiseen tavoitteeseen. Tämä koskee tavoitetta numero 49 toimenpiteessä I2 (investointi: Suunnitelma maatalouden ja karjankasvatuksen kestävyiden ja kilpailukyvyyn parantamiseksi (I): Eläinten ja kasvien terveyttä käsittelevien laboratorioiden nykyaikaistaminen) ja välitavoitetta numero 55 toimenpiteessä I6 (Suunnitelma kalastusalan kestävyiden, tutkimuksen, innovoinnin ja digitalisaation edistämiseksi (I): Kalastuksen kannalta tärkeiden merensuojelualueiden verkoston nykyaikaistaminen) komponentissa 3 (Maatalouselintarvike- ja kalastusjärjestelmän ympäristö- ja digitalisaatiokehitys); tavoitetta numero 142 toimenpiteessä I1 (investointi: Investoinnit oikeudenmukaiseen siirtymään) komponentissa 10 (Oikeudenmukainen siirtymä); tavoitetta numero 238 toimenpiteessä I2 (investointi: Peruspalvelukeskusten ja sosioekonomisten vetureiden yhteyksien parantaminen sekä alakohtaiset digitalisointihankkeet) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet); tavoitetta numero 240 toimenpiteessä I4 (investointi: Infrastruktuurin uudistaminen ja kestävyys) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet); välitavoitteita numero 243 ja 244 toimenpiteessä I6 (investointi: 5G:n käyttöönotto: verkot, teknologinen muutos ja innovointi) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet); välitavoitetta numero 269 toimenpiteessä I7 (investointi: Ympäristö, ilmastonmuutos ja energia) komponentissa 17 (Tiede, teknologia ja innovointi); tavoitetta numero 309 toimenpiteessä I1 (investointi: Varhaiskasvatuksen ja päivähoidon edistäminen) komponentissa 21 (Koulutuksen nykyaikaistaminen ja digitalisointi, mukaan lukien varhaiskasvatus 0–3); tavoitetta numero 323 toimenpiteessä I1 (investointi: Pitkäaikaishoito- ja tukisuunnitelma: laitoshoidosta luopuminen, laitteet ja teknologia) komponentissa 22 (Yhdenvertaisuutta ja osallisuutta vahvistava hoivataloutta koskeva toimintasuunnitelma);

välitavoitetta numero 325 toimenpiteessä I2 (investointi: Sosiaalipalvelujen nykyaikaistamissuunnitelma – tekninen muutos, innovointi, koulutus ja lasten päivähoidon vahvistaminen) komponentissa 22 (Yhdenvertaisuutta ja osallisuutta vahvistava hoivataloutta koskeva toimintasuunnitelma); tavoitetta numero 326 toimenpiteessä I3 (investointi: Espanjan esteettömyyssuunnitelma) komponentissa 22 (Yhdenvertaisuutta ja osallisuutta vahvistava hoivataloutta koskeva toimintasuunnitelma); tavoitetta numero 327 toimenpiteessä I4 (investointi: Espanjan suunnitelma sukupuoleen perustuvalta väkivallalta suojelemiseksi) komponentissa 22 (Yhdenvertaisuutta ja osallisuutta vahvistava hoivataloutta koskeva toimintasuunnitelma); tavoitetta numero 328 toimenpiteessä I5 (investointi: Maahanmuuttajien ja kansainvälistä suojelua hakevien vastaanottojärjestelmän kapasiteetin ja tehokkuuden lisääminen) komponentissa 22 (Yhdenvertaisuutta ja osallisuutta vahvistava hoivataloutta koskeva toimintasuunnitelma); tavoitetta numero 347 toimenpiteessä I5 (investointi: Aktivointia tukevien toimenpiteiden hallinto ja edistäminen) komponentissa 23 (Dynaamisia, selviytymiskykyisiä ja osallistavia työmarkkinoita koskeva uusi julkinen politiikka); sekä tavoitteita numero 370 ja 372 toimenpiteessä I1 (investointi: Urheilun digitaalisuunnitelma) komponentissa 26. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden ja tavoitteiden täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti. Espanja on pyytänyt, että komponentin 3 toimenpiteen I6 välitavoitetta numero 55 koskeva vaatimus poistetaan, koska sitä ei voida saavuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetystä aikataulusta tarjontapuolen rajoitusten vuoksi, ja 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (40) Espanja on selittänyt, että seitsemää toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetystä aikataulusta, koska korkeasta inflaatiosta johtuva kysynnän puute tai Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttama epävarma taloudellinen tilanne viivästyttää niiden täytäntöönpanoa. Tämä koskee välitavoitteessa numero 2 olevaa alatoimenpidettä toimenpiteessä R2 (Kestävää liikkuvuutta koskeva laki) komponentissa 1, tavoitetta numero 27 toimenpiteessä I1 (investointi: Kunnostusohjelma asuin ympäristöjen taloudellisen ja sosiaalisen elpymisen edistämiseksi) komponentissa 2 (Espanjan kaupunkiagendan täytäntöönpano: kaupunkien kunnostus- ja elvyttämissuunnitelma); tavoitetta numero 50 toimenpiteessä I3 (investointi: Suunnitelma maatalouden ja karjankasvatuksen kestävyiden ja kilpailukykyyn parantamiseksi (II): valmiuksien kehittämisen ja bioturvaamisjärjestelmien vahvistaminen taimitarhoissa sekä puhdistus- ja desinfiointikeskuksissa) komponentissa 3 (Maatalouselintarvike- ja kalastusjärjestelmän ympäristö- ja digitalisaatiokehitys); tavoitetta numero 78 toimenpiteessä I2 (investointi: Jokiekosysteemien seuranta ja ennallistaminen, pohjavesien talteenotto ja tulvariskien lieventäminen) komponentissa 5 (Rannikko ja vesivarat); tavoitetta numero 141 toimenpiteessä I1 (investointi: Investoinnit oikeudenmukaiseen siirtymään) komponentissa 10 (Oikeudenmukainen siirtymä); tavoitteita numero 193 ja 195 toimenpiteessä I1 (investointi: Yrittäjyys) komponentissa 13 (Tuki pk-yrityksille); tavoitteita numero 204 ja 208 toimenpiteessä I3 (investointi: Digitalisaatio ja innovointi) komponentissa 13 (Tuki pk-yrityksille). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden ja tavoitteiden täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (41) Espanja on selittänyt, että kuutta toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetystä aikataulusta, koska Espanja on todennut, että toimenpiteen politiikkatavoitteiden saavuttaminen edellyttää lisämukautuksia oikeudelliseen kehykseen eikä näitä mukautuksia voitaisi saattaa päätökseen alkuperäisen täytäntöönpanoaikataulun puitteissa. Tämä koskee tavoitetta numero 197 toimenpiteessä I2 (investointi: Kasvu) komponentissa 13 (Tuki pk-yrityksille); välitavoitetta numero 281 toimenpiteessä I3 (investointi: Paremmat valmiudet reagoida terveyskriiseihin) komponentissa 18 (Kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän valmiuksien parantaminen ja laajentaminen); tavoitetta numero 288 toimenpiteessä I1 (investointi: Poikkileikkaavat digitaaliset taidot) komponentissa 19 (Digitaaliset taidot); tavoitetta numero 290 toimenpiteessä I2 (investointi: Koulutuksen digitalisaatio) komponentissa 19 (Digitaaliset taidot); tavoitetta numero 292 toimenpiteessä I3 (investointi: Digitaaliset taidot työllisyyden edistämiseksi) komponentissa 19 (Digitaaliset taidot); sekä tavoitetta numero 349 toimenpiteessä I6 (investointi: Osuus- ja yhteisötalouden hankkeet on saatettu päätökseen) komponentissa 23 (Dynaamisia, selviytymiskykyisiä ja osallistavia työmarkkinoita koskeva uusi julkinen politiikka). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden ja tavoitteiden täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (42) Espanja on selittänyt, että kolmea toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetystä aikataulusta, koska tarvitaan enemmän aikaa, jotta voidaan ottaa huomioon uusien menettelyjen käyttöönotto tai kysyntälähtöiset olosuhteet tai mukauttaa hallinnollista kehystä täytäntöönpanon helpottamiseksi. Tämä koskee tavoitetta numero 220 toimenpiteessä I1 (investointi: Matkailumallin muuttaminen kestävämmäksi) komponentissa 14 (Matkailu); tavoitetta numero 239 toimenpiteessä I3 (investointi: Yhteysreitit pk-yrityksille ja heikossa asemassa oleville ryhmille) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet); sekä tavoitteita numero 241 ja 242 toimenpiteessä I5 (investointi: Rajatylittävän digitaalisen infrastruktuurin käyttöönotto) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edellä mainittujen tavoitteiden täytäntöönpanoajataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (43) Espanja on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetystä määräajassa, sillä toimenpiteen toteuttamiseksi tarvittavia oikeudellisia välineitä oli muutettava, koska alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman ja 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liitteen tavoitetasojen välisen eron vuoksi Espanja oli aliarvioinut tarvittavan tavoitetason saavuttamiseksi tarvittavien ehdotuspyyntöjen määrän. Tämä koskee tavoitetta numero 119 toimenpiteessä I2 (investointi: Kestävä energia saarilla) komponentissa 7 (Uusiutuvien energialähteiden käyttöönotto ja integrointi). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edellä mainitun tavoitteen täytäntöönpanoajataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (44) Espanja on selittänyt, että kolmea toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetystä aikataulusta, koska on tarpeen noudattaa alun perin suunniteltua pidempiä valmistelumenettelyjä, jotka edistävät paremmin näiden toimenpiteiden poliittisten tavoitteiden saavuttamista. Tämä koskee tavoitetta numero 111 toimenpiteessä R3 (uudistus: Energiayhteisöjen kehittäminen) komponentissa 7 (Uusiutuvien energialähteiden käyttöönotto ja integrointi); välitavoitetta numero 434 toimenpiteessä R2 (uudistus: Uudistus oikeusvaltioperiaatteen edistämiseksi ja oikeuslaitoksen tehokkuuden lisäämiseksi) komponentissa 11 (Julkishallintojen nykyaikaistaminen); sekä välitavoitetta numero 245 toimenpiteessä I7 (investointi: Kyberturvallisuus: Kansalaisten, pk-yritysten ja ammattilaisten valmiuksien parantaminen; alan ekosysteemin parantaminen) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt joidenkin alatoimenpiteiden muuttamista, asianomaisten osien täytäntöönpanoajankulun pidentämistä tai edellä mainittujen toimenpiteiden täytäntöönpanoon liittyvien oikeudellisten välineiden korvaamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (45) Espanja on selittänyt, että kolmea toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetystä aikataulusta, koska resursseja on täytynyt jakaa uudelleen metsäpalojen poikkeuksellisen suuren määrän vuoksi. Tämä koskee välitavoitetta numero 66 toimenpiteessä I1 (investointi: Digitalisaatio ja luonnonperinnön tuntemus), tavoitetta numero 71 toimenpiteessä I3 (investointi: Ekosysteemien ja vihreän infrastruktuurin ennallistaminen) sekä välitavoitetta numero 73 toimenpiteessä I4 (investointi: Kestävä metsänhoito) komponentissa 4 (Ekosysteemit ja biologinen monimuotoisuus). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt, että tavoitteen numero 71 täytäntöönpanoaikataulua pidennetään, että luodaan uusi välitavoite, jolla otetaan huomioon tietyt välitavoitteen numero 73 osa-alueet, joita ei voitu saavuttaa ehdotetussa aikataulussa, ja että edellä mainittujen välitavoitteiden soveltamisalaa muutetaan. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (46) Espanja on selittänyt, että alkuperäinen kuuden toimenpiteen tavoite ei ole enää saavutettavissa riittämättömän kysynnän vuoksi. Tämä koskee tavoitetta numero 34 toimenpiteessä I4 (investointi: Elvyttämisohjelma ja väestökehityksen haasteet) komponentissa 2 (Espanjan kaupunkiagendan täytäntöönpano: kaupunkien kunnostus- ja elvyttämissuunnitelma); toimenpiteen I1 (Energian varastoinnin käyttöönotto) toimenpiteen kuvaukseen sisältyvää toimea komponentissa 8 (Sähköinfrastruktuuri, älykkäät verkot sekä jouston ja varastoinnin käyttöönotto) ja tavoitetta numero 141 toimenpiteessä I1 (investointi: Investointi oikeudenmukaiseen siirtymään) komponentissa 10 (Oikeudenmukainen siirtymä); välitavoitetta numero 236 toimenpiteessä I1 (investointi: Alueellisen yhteenkuuluvuuden edistäminen verkkojen käyttöönoton avulla: Ultranopean laajakaistan laajentaminen) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet); sekä tavoitetta numero 297 toimenpiteessä I1 (investointi: Ammattipätevyyksiin liittyvä työvoiman uudelleen koulutus ja osaamisen kehittäminen) komponentissa 20 (Ammatillisen koulutuksen edistämistä koskeva strateginen suunnitelma). Lisäksi komponentin 20 toimenpiteeseen I1 sisältyy myös täytäntöönpanon viivästyminen. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt alentamaan näiden toimenpiteiden vastaavia tavoitteita ja välitavoitteita tai muuttamaan toimenpiteen kuvausta alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan verrattuna. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (47) Espanja on pyytänyt lisäksi, että edellisessä johdanto-osan kappaleessa tarkoitettujen tavoitteiden tai toimenpiteiden tavoitetason alentamisen myötä vapautuneet resurssit käytettäisiin kuuden toimenpiteen tai tavoitteen tavoitetason nostamiseen. Tavoitetason nostaminen tapahtuu tavoitteita tiukentamalla. Tämä koskee tavoitetta numero 35 toimenpiteessä I4 (investointi: Regenerointiohjelma ja väestökehityksen haasteet) komponentissa 2 (Espanjan kaupunkiagendan täytäntöönpano: Kaupunkien kuntoutus- ja elvyttämissuunnitelma); tavoitteita numero 125 ja 126 toimenpiteessä I1 (Energian varastoinnin käyttöönotto) komponentissa 8 (Sähköinfrastrukturi, älykkäät verkot sekä jouston ja varastoinnin käyttöönotto); toimenpidettä I1 (investointi: Investoinnit oikeudenmukaiseen siirtymään) komponentissa 10 (Oikeudenmukainen siirtymä); välitavoitteita numero 243 ja 244 toimenpiteessä I6 (investointi: 5G:n käyttöönotto: verkot, teknologinen muutos ja innovointi) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet); ja toimenpidettä I3 (investointi: Ammatillisen koulutuksen innovointi ja kansainvälistyminen) komponentissa 20 (Ammatillisen koulutuksen edistämistä koskeva strateginen suunnitelma). Tämä koskee myös toimenpidettä I2 (investointi: Ammatillisen koulutuksen digitaalinen siirtymä) komponentissa 20 (Ammatillisen koulutuksen edistämistä koskeva strateginen suunnitelma). Espanja on selittänyt, että korkeamman tavoitteen saavuttaminen edellyttää alkuperäisessä suunnitelmassa esitettyä pidempää aikataulua. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden, tavoitteiden ja toimenpiteiden tavoitetason nostamista tai täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (48) Espanja on selittänyt, että kuutta toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetyin ehdoin, koska markkinaolosuhteiden muuttuttua ja kustannusten noustua markkinakysyntä on muuttunut. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat tavoitetta numero 85 toimenpiteessä I1 (investointi: Kansallinen kuljetusverkko: Euroopan liikennekäytävät) komponentissa 6 (Kestävä liikkuvuus (kaukoliikenne)). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt, että liikennekäytävien luetteloa laajennettaisiin hankkeiden myöntämistä varten ja samalla alkuperäinen tavoitetaso säilytettäisiin. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat myös välitavoitetta numero 99 toimenpiteessä I4 (investointi: Kestävän ja digitaalisen liikenteen tukiohjelma) komponentissa 6 (Kestävä liikkuvuus (kaukoliikenne)). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt budjettikohtaviittausten poistamista samalla, kun alkuperäinen tavoitetaso säilytetään. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat myös toimenpidettä I4 (investointi: Valtionhallinnon energiasiirtymäsuunnitelma) komponentissa 11 (Julkishallintojen nykyaikaistaminen). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt alentamaan tavoitetta numero 170 suhteessa ajoneuvoihin liittyvien kustannusten nousuun. Espanja on myös ehdottanut, että tavoitteeseen numero 172 kohdennettaisiin uudelleen osa uuteen tavoitteeseen numero 439 (aurinkosähköjärjestelmien tai muiden uusiutuvien energialähteiden käyttöönotto) liittyvistä alkuperäisistä kustannuksista rakennuskustannusten nousun kattamiseksi, jolloin ensin mainitun osuus kasvaa ja jälkimmäisen osuus pienenee. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat myös toimenpiteen I1 (investointi Matkailumallin muuttaminen kestävämmäksi) tavoitteita numero 217, 218 ja 219 komponentissa 14 (Matkailu). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt ilmastotoimien seurannan muuttamista samalla, kun alkuperäinen tavoitetaso säilytetään ennallaan.

Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat myös tavoitetta numero 342 toimenpiteessä I1 (investointi: Nuorisotyöllisyys) komponentissa 23 (Dynaamisia, selviytymiskykyisiä ja osallistavia työmarkkinoita koskeva uusi julkinen politiikka). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt edunsaajayhteisöjen kattavuuden laajentamista erityisesti sallimalla muiden julkisten yhteisöjen, säätiöiden ja kolmannen sektorin organisaatioiden toteuttaa *Tandem*-ohjelmaa. Samalla alkuperäinen tavoitetaso säilytettäisiin. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat myös tavoitetta numero 344 toimenpiteessä I3 (investointi: Uusia taitoja vihreään, digitaaliseen ja tuottavaan siirtymään) komponentissa 23 (Dynaamisia, selviytymiskykyisiä ja osallistavia työmarkkinoita koskeva uusi julkinen politiikka); Tämän perusteella Espanja on pyytänyt laajentamaan edunsaajaryhmiä niin, että niihin sisällytetään myös palkansaajat, samalla kun alkuperäinen tavoitetaso säilytetään. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (49) Espanja on selittänyt, että viittä toimenpidettä ei ole enää mahdollista toteuttaa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kaavailtujen ehtojen mukaisesti toimitusketjujen häiriöiden vuoksi. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat tavoitetta numero 12 toimenpiteessä I2 (investointi: Kannustinjärjestelmä latauspisteiden asentamiselle, sähkö- ja polttokennoajoneuvojen hankkimiselle sekä sähköistä liikkuvuutta, latausta ja vihreää vetyä koskevalle innovoinnille) komponentissa 1 (Kestävä, turvallinen ja verkotettu liikenneshokkisuunnitelma kaupunki- ja suurkaupunkiympäristössä). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt muuttamaan tavoitteen eritelmiä siten, että sähköajoneuvojen ja latauspisteiden ”käyttöönotto” korvataan ”tuen rekisteröinnillä” ja että siihen lisättäisiin välitavoite numero 419, jotta toimenpiteen täytäntöönpanoa voidaan jatkaa sen alkuperäisen tavoitetason säilyttämiseksi. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat myös toimenpidettä I4 (Kestävä metsänhoito) komponentissa 4 (Ekosysteemit ja biologinen monimuotoisuus). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt poistamaan viittauksen uusien ilma-alusten hankintaan ja kohdentamaan määrärahat uudelleen olemassa oleviin metsänhoitotoimenpiteisiin. Objektiiviset olosuhteet koskevat myös välitavoitetta numero 79 toimenpiteessä I3 (investointi: Vesialan digitaalinen siirtymä (Digitaalinen ympäristötäytäntöönpano – vedenkäytön digitalisoinnin PERTE-hanke) komponentissa 5 (Rannikko ja vesivarat). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt, että infrastruktuurin käyttöönotto korvattaisiin sopimusten tekemisellä ja että siihen lisättäisiin välitavoite numero 426, jolla jatketaan sen alkuperäisen tavoitetason säilyttämiseen tähtäävän toimenpiteen täytäntöönpanoa. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat myös välitavoitetta numero 309 toimenpiteessä I1 (investointi: Varhaiskasvatuksen ja päivähoidon edistäminen) komponentissa 21 (Koulutuksen nykyaikaistaminen ja digitalisointi, mukaan lukien varhaiskasvatus 0–3).

Tämän perusteella Espanja on pyytänyt rakennus- ja peruskorjauskustannusten nousun vuoksi lykkäämään valmistumisajankohtaa vuodella ja supistamaan käyttökustannusten rahoittamiseen alun perin osoitettuja määrärahoja, jos se on tarpeen investoinnin tavoitteen saavuttamiseksi. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat myös tavoitetta numero 356 toimenpiteessä I2 (investointi: Kulttuurin edistäminen koko maassa) komponentissa 24 (Kulttuuriteollisuus). Saman toimenpiteen osalta Espanja on ehdottanut tavoitteen numero 358 valmistumisajankohdan lykkäämistä. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt rajaamaan eritelmän 19 alueeseen ja sisällyttämään jäljelle jäävän alueen (”Tabacalera”) uuteen tavoitteeseen numero 474. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (50) Espanja on selittänyt, että kolmea toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee välitavoitteita numero 145, 147 ja 148 toimenpiteessä R1 (uudistus: hallinnon nykyaikaistaminen ja digitalisointi) sekä välitavoitetta numero 152 ja uutta välitavoitetta numero 435 toimenpiteessä R2 (uudistus: Oikeusvaltioperiaatteen edistäminen ja oikeuslaitoksen tehostaminen) komponentissa 11 (Julkisen hallinnon nykyaikaistaminen), jotta voidaan ottaa huomioon muutos hyväksyttävissä oikeudellisten välineiden tyypeissä uudistuksen nopeamman, tehokkaamman ja kattavamman täytäntöönpanon varmistamiseksi. Tämä koskee myös tavoitetta numero 322 toimenpiteessä I1 (investointi: Pitkäaikaishoito- ja tukisuunnitelma: laitoshoidosta luopuminen, laitteet ja teknologia) komponentissa 22 (Yhdenvertaisuutta ja osallisuutta vahvistava hoivataloutta koskeva toimintasuunnitelma), jossa Espanja on edistynyt odotettua enemmän etähoitopalvelujen kattavuudessa ennen toimenpiteen täytäntöönpanoa. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (51) Espanja on selittänyt, että yhtä toimenpidettä on muutettu tavoitetason tarkistamiseksi inflaation takia ja koska kysyntä on siirtynyt kalliimpiin energiatehokkuutta parantaviin peruskorjauksiin, joilla saavutetaan enemmän energiansäästöjä. Tämä koskee tavoitetta numero 29 toimenpiteessä I1 (investointi: Kuntoutusohjelma asuin ympäristöjen taloudellisen ja sosiaalisen elpymisen edistämiseksi) komponentissa 2 (Espanjan kaupunkiagendan täytäntöönpano: kaupunkialueiden kunnostamista ja elvyttämistä koskeva suunnitelma). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt alentamaan tavoitetta suhteessa kustannusten kasvuun. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (52) Espanja on pyytänyt sisällyttämään lisätavoitteita alkuperäisen tavoitetason säilyttämiseksi, muun muassa toimitusketjun pullonkauloihin, inflaatioon, niistä johtuviin hallinnollisiin viivästyksiin sekä työvoima- ja osaamisvajeeseen liittyvien ongelmien vuoksi. Nämä objektiiviset olosuhteet koskevat tavoitetta numero 419 toimenpiteessä I2 (investointi: Kannustinjärjestelmä latauspisteiden asentamiselle, sähkö- ja polttokennoajoneuvojen hankkimiselle sekä sähköistä liikkuvuutta, latausta ja vihreää vetyä koskevalle innovoinnille) komponentissa 1 (Kestävä, turvallinen ja verkotettu liikenneshokkisuunnitelma kaupunki- ja suurkaupunkiympäristössä); välitavoitetta numero 425 toimenpiteessä I4 (investointi: Kestävä metsänhoito) komponentissa 4 (Ekosysteemit ja biologinen monimuotoisuus); sekä välitavoitetta numero 426 toimenpiteessä I3 (investointi: Digitaalinen siirtymä vesialalla (Digitaalinen ympäristövalvonta) komponentissa 5 (Rannikko ja vesivarat). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt lisäämään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan näiden toimenpiteiden tavoitteet. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (53) Komissio katsoo, että Espanjan esittämät syyt oikeuttavat asetuksen (EU) 2021/241 14 artiklan 2 kohdan mukaiset tarkistukset, 18 artiklan 2 kohdan mukaiset päivitykset ja 21 artiklan 2 kohdan mukaiset muutokset.
- (54) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakamista eriin olisi muutettava, jotta voidaan ottaa huomioon Espanjan esittämä uusi jako, elpymis- ja palautumissuunnitelman muutokset ja alustava aikataulu.

Virheiden korjaaminen

- (55) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussaneuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on havaittu kirjoitus- tai laskuvirheitä, jotka vaikuttavat 64 toimenpiteeseen. Kuten komissio ja Espanja ovat sopineet, 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava niiden kirjoitus- ja laskuvirheiden korjaamiseksi, jotka eivät vastaa komissiolle 30 päivänä huhtikuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä. Nämä kirjoitus- tai laskuvirheet koskevat toimenpidettä R2 (Kestävää liikkuvuutta ja liikenteen rahoitusta koskeva säädös) ja toimenpidettä I2 (investointi: Kannustinjärjestelmä latauspisteiden asentamiselle, sähkö- ja polttokennoajoneuvojen hankkimiselle sekä sähköistä liikkuvuutta, latausta ja vihreää vetyä koskevalle innovoinnille) komponentissa 1 (Kestävä, turvallinen ja verkotettu liikenneshokkisuunnitelma kaupunki- ja suurkaupunkiympäristössä); toimenpidettä R3 (uudistus: Asuntolainsäädäntö), toimenpidettä R4 (uudistus: Laki arkkitehtuurin ja rakennusympäristön laadusta ja uudesta kansallisesta arkkitehtuuristrategiasta), toimenpidettä R5 (Peruskorjaustoimistot (keskitetty asiointipiste)), toimenpidettä R6 (Peruskorjaustoimien rahoituksen parantaminen) ja investointia I1 (Kunnostusohjelma asuinympäristöjen taloudellisen ja sosiaalisen elpymisen edistämiseksi) komponentissa 2 (Espanjan kaupunkiagendan täytäntöönpano: kaupunkien kunnostus- ja elvyttämissuunnitelma);

toimenpidettä R6 (uudistus: Kestävän kalastuksen sääntelyä koskevan kansallisen sääntelykehityksen tarkistaminen) ja toimenpidettä I6 (Suunnitelma kalastusalan kestävyys, tutkimuksen, innovoinnin ja digitalisaation edistämiseksi (I): Kalastuksen kannalta tärkeiden merensuojelualueiden verkoston nykyaikaistaminen) komponentissa 3 (Maatalouselintarvike- ja kalastusjärjestelmän ympäristö- ja digitalisaatiokehitys); toimenpidettä R1 (uudistus: Maa- ja merialueiden biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen), toimenpidettä R3 (uudistus: Kestävä metsänhoito), toimenpidettä I1 (investointi: Digitalisaatio ja luonnonperinnön tuntemus), toimenpidettä I2 (investointi: Maa- ja merialueiden biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen), toimenpidettä I3 (investointi: Ekosysteemien ennallistaminen ja vihreä infrastruktuuri) komponentit 4 (Ekosysteemit ja biologinen monimuotoisuus); toimenpidettä R1 (uudistus: Vesisuunnitelmat ja -strategiat sekä sääntelyn muutokset), toimenpidettä I1 (Käsittely-, sanitaatio-, tehokkuus-, säästö-, uudelleenkäyttö- ja infrastruktuuriturvallisuuksien toteuttaminen) ja toimenpidettä I4 (investointi: Rantaviivan mukauttaminen ilmastonmuutokseen sekä meristrategioiden ja merten aluesuunnittelusuunnitelmien täytäntöönpano) komponentissa 5 (Rannikko ja vesivarat); toimenpidettä I2 (investointi: Euroopan laajuisia liikenneverkkoja koskeva ohjelma, muut työt), toimenpidettä I3 (investointi: Intermodaalisuus ja logistiikka) ja toimenpidettä I4 (investointi: Kestävän ja digitaalisen liikenteen tukiohjelma) komponentissa 6 (Kestävä liikkuvuus (kaukoliikenne)); toimenpidettä I1 (investointi: Rakennuksiin ja tuotantoprosesseihin integroitujen innovatiivisten uusiutuvien energialähteiden kehittäminen) ja toimenpidettä I2 (investointi: Kestävä energia saarilla) komponentissa 7 (Uusiutuvien energialähteiden käyttöönotto ja integrointi); toimenpidettä I3 (Energiasiirtymän uudet liiketoimintamallit) komponentissa 8 (Sähköinfrastruktuuri, älykkäät verkot sekä joustopuiston ja varastoinnin käyttöönotto); toimenpidettä I1 (investointi: uusiutuva vety, maahanke) komponentissa 9 (uusiutuva vety); toimenpidettä R1 (uudistus: Oikeudenmukaisen siirtymän pöytäkirjat), toimenpidettä I1 (investointi: Investoinnit oikeudenmukaiseen siirtymään) komponentissa 10 (Oikeudenmukainen siirtymä);

toimenpidettä I2 (investointi: Ohjelma kilpailukyvyn ja teollisuuden kestävyiden parantamiseksi) komponentissa 12 (Teollisuuspolitiikka); toimenpidettä R1 (uudistus: Liiketoiminnan sääntelyn ja yritysilmaston parantaminen), toimenpidettä R2 (uudistus: Espanjan yrittäjyysstrategia), toimenpidettä I1 (investointi: Yrittäjyys), toimenpidettä I3 (investointi: Digitalisaatio ja innovointi) ja toimenpidettä I4 (investointi: Kasvu) komponentissa 13 (Tuki pk-yrityksille); toimenpidettä I1 (investointi: Matkailumallin muuttaminen kestävämmäksi) komponentissa 14 (Matkailu); toimenpidettä I2 (investointi: Peruspalvelukeskusten ja sosioekonomisten vetureiden yhteyksien parantaminen sekä alakohtaiset digitalisointihankkeet) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet); toimenpidettä I6 (investointi: 5G:n käyttöönotto: verkot, teknologinen muutos ja innovointi) komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet); toimenpidettä R1 (Kansallinen tekoälystrategia) komponentissa 16 (Tekoäly); toimenpidettä I5 (investointi: Tietämyksen siirto), toimenpidettä I7 (Ympäristö, ilmastonmuutos ja energia) ja toimenpidettä I3 (Uudet yksityiset, monitieteelliset ja julkiset tutkimus-, kehitys- ja innovointihankkeet, konseptien testaaminen ja tuen myöntäminen kansainvälisten ehdotuspyyntöjen perusteella. Huipputasen tutkimus- ja kehitystoiminta yhteiskunnallisiin haasteisiin vastaamiseksi. Esikaupalliset julkiset hankinnat), toimenpidettä I5 (Tietämyksen siirto), toimenpidettä I7 (Ympäristö, ilmastonmuutos ja energia) ja toimenpidettä I9 (Ilmailu- ja avaruusala) komponentissa 17 (Tiede, teknologia ja innovointi); toimenpidettä R3 (uudistus: Laki kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän tasapuolisuudesta, yleiskattavuudesta ja yhteenkuuluvuudesta), toimenpidettä R4 (uudistus: Laki lakisääteisen terveydenhuollon henkilöstöä koskevasta puiteasetuksesta), toimenpidettä R5 (uudistus: Lääkkeitä koskevan sääntelyn uudistaminen ja lääkkeiden saatavuuden parantaminen), toimenpidettä I3 (Julkisen valvonnan verkosto) ja toimenpidettä I4 (investointi: Jatkokoulutussuunnitelmien puitteissa koulutettavat terveydenhuollon ammattilaiset), toimenpidettä I5 (investointi: VALTERMED-järjestelmä ja terveysteknologian ja kansallisten terveydenhuoltojärjestelmien hyötyjen arviointifoorumi),

toimenpidettä I6 (Terveystietosammio) komponentissa 18 (Kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän valmiuksien kohentaminen ja laajentaminen); toimenpidettä I1 (investointi: Monialaiset digitaaliset taidot), toimenpidettä I2 (investointi: Koulutuksen digitalisaatio) ja toimenpidettä I3 (investointi: Digitaaliset taidot työllisyyden edistämiseksi) komponentissa 19 (Digitaaliset taidot); toimenpidettä I1 (investointi: Ammattipätevyyksiin liittyvä työvoiman uudelleen koulutus ja osaamisen kehittäminen) ja toimenpidettä I2 (investointi: Ammatillisen koulutuksen digitaalinen siirtymä) komponentissa 20 (Ammatillisen koulutuksen edistämistä koskeva strateginen suunnitelma); toimenpidettä I5 (investointi: Yliopistojen digitaalisen infrastruktuurin, laitteiden, teknologioiden, opetuksen ja arvioinnin parantaminen) komponentissa 21 (Koulutuksen nykyaikaistaminen ja digitalisointi, mukaan lukien varhaiskasvatus 0–3); toimenpidettä I1 (investointi: Pitkäaikaishoito- ja tukisuunnitelma: laitoshoidosta luopuminen, laitteet ja teknologia), toimenpidettä I2 (investointi: Sosiaalipalvelujen nykyaikaistamissuunnitelma – Teknologinen muutos, innovointi, koulutus ja lasten päivähoidon vahvistaminen), toimenpidettä I3 (investointi: Espanjan esteettömyyssuunnitelma) ja toimenpidettä I4 (investointi: Espanjan suunnitelma sukupuoleen perustuvalta väkivallalta suojelemiseksi) komponentissa 22 (Yhdenvertaisuutta ja osallisuutta vahvistava hoivataloutta koskeva toimintasuunnitelma); toimenpidettä I3 (investointi: Uudet taidot vihreän, digitaalisen ja tuottavuutta tehostavan siirtymän edistämiseksi), toimenpidettä R7 (uudistus: Työhönottokannustimien tarkistaminen) ja toimenpidettä R10 (uudistus: Työttömyystuen yksinkertaistaminen ja parantaminen) komponentissa 23 (Dynaamisia, selviytymiskykyisiä ja osallistavia työmarkkinoita koskeva uusi julkinen politiikka); toimenpidettä I1 (investointi: Kulttuuriteollisuuden kilpailukyyn vahvistaminen) komponentissa 24 (Kulttuuriteollisuus); toimenpidettä I1 (investointi: Audiovisuaalialan edistämistä, nykyaikaistamista ja digitalisointia koskeva ohjelma) komponentissa 25 (Espanjan audiovisuaalinen keskus); ja toimenpidettä I2 (investointi: Urheilulaitosten ekologista siirtymää koskeva suunnitelma) komponentissa 26 (Urheilun edistäminen). Nämä korjaukset eivät vaikuta kyseisten toimenpiteiden täytäntöönpanoon.

- (56) REPowerEU-luku sisältää yhden uuden uudistuksen, yhden laajennetun investoinnin ja seitsemän uutta investointia. Uudistuksella pyritään helpottamaan uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa ja virtaviivaistamaan lupahakemusten käsittelyä. Uudistuksella yksinkertaistetaan erityisesti uusiin uusiutuvan energian hankkeisiin ja uuteen sähköverkkoinfrastruktuuriin liittyviä menettelyjä ja perustetaan keskushallintoon uusi hallinnollinen yksikkö, joka avustaa lupahakemusten käsittelyssä.
- (57) REPowerEU-luvun seitsemään uuteen investointiin sisältyy julkinen investointi tukijärjestelmään rahoituksen saatavuuden parantamiseksi ilmastoneutraaliin talouteen siirtymisessä merkityksellisten teknologioiden ja komponenttien suunnittelun, valmistuksen, varastoinnin, kierrätyksen tai tutkimuksen ja kehittämisen arvoketjussa; julkinen investointi tukijärjestelmään, jolla tuetaan uusiutuvaa vetyä, investointi uuden sähkönsiirtoinfrastruktuurin käyttöönottoon, jotta suurempia määriä uusiutuvaa energiaa voidaan integroida ja jotta uusia nettonollateollisuuslaitoksia voidaan yhdistää sähköverkkoon, sekä teollisuuden hiilestä irtautumisen tukemiseksi suunnatut neljä investointia, joista kaksi on tukijärjestelmän muodossa.

- (58) Komponentti sisältää investointeja ja uudistuksia, joilla lisätään uusiutuvien energialähteiden osuutta, mikä osaltaan vähentää Espanjan riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja auttaa siten vähentämään haavoittuvuutta tulevilla talvikausilla. Nämä toimenpiteet ovat uusiutuvan energian lupamenettelyjä koskeva uudistus, investointi, jolla pyritään tukemaan energiayhteisöjä, energian varastointia ja itse tuotetun energian kulutusta, sekä investointi, jolla tuetaan uusiutuvaa vetyä, nettonollateollisuuden arvoketjua ja sähkönsiirtoverkon kehittämistä.
- (59) REPowerEU-luku sisältää myös laajennetun toimenpiteen, joka perustuu kahteen komponentin 7 (Uusiutuvien energialähteiden kehittäminen ja integrointi) toimenpiteeseen ja yhteen olemassa olevaan komponentin 8 (Sähköinfrastruktuuri, älykkäät verkot sekä jouston ja varastoinnin käyttöönotto) toimenpiteeseen. REPowerEU-lukuun sisältyvä laajennettu toimenpide nostaa nykyisten toimenpiteiden tavoitetasoa erityisesti itse tuotetun energian kulutuksen, energian varastoinnin ja energiayhteisöjen osalta.
- (60) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, myös sen REPowerEU-luvun, asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (61) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, mukaan lukien REPowerEU-luku, tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.1 mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia mainitun asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja sille osoitetut määrärahat.

- (62) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää lisätoimenpiteitä, joilla tuetaan vihreän siirtymän pilareita, erityisesti teollisuuden irtautumista hiilestä, uusiutuvan energian ja vedyn käyttöönottoa, kestäväää liikennettä, energiatehokkuutta, vesihuoltoa, kiertotaloutta, ilmastonmuutokseen sopeutumista ja kestäväää matkailua. Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää myös lisätoimenpiteitä, joilla tuetaan digitaalista siirtymää, erityisesti kehittyneiden digitaalitekniologioiden kehittämistä, tuotantolaitoksettomiin yritysten ja valmistusteollisuuden kapasiteetin lisäämistä, tieteellisen ja teknologisen ekosysteemin vahvistamista, pk-yritysten digitalisaatiota, julkishallintoa ja koulutusta, audiovisuaalialan edistämistä sekä tieto- ja mediayhteyksien digitalisointia. Lisäksi muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja sukupuolten tasapuolista edustusta erityisesti tukemalla yhteisö- ja hoivatalouden strategista hanketta.

Vastaaminen kaikkiin maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä

- (63) On odotettavissa, että muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, mukaan lukien REPowerEU-luku, auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin haasteisiin tai merkittävään osaan (luokitus A) haasteista, jotka on yksilöity Espanjalle osoitetuissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien niiden julkista taloutta koskevat näkökohdat, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1176/2011¹ 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (64) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan erityisesti huomioon maakohtaiset suositukset, jotka neuvosto on virallisesti hyväksynyt ennen kuin komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman. Koska Espanjalle osoitettuja enimmäismäärärahoja on korotettu ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman koko kasvoi lainapyyntöä (jota ei ole tarkoitus käyttää yksinomaan REPowerEU:n tavoitteisiin) vuoksi, kaikki vuosien 2022 ja 2023 rakenteelliset suositukset otetaan huomioon kokonaisarvioinnissa.
- (65) Arvioituaan edistymistä kaikkien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimitusajankohtana komissio katsoo, ettei mitään suositusta ole pantu täysimääräisesti täytäntöön. Merkittävää edistystä on saatu aikaan suosituksissa, jotka koskevat julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä energiaturvallisuuteen (2022 suositus 1.2), uusiutuvaa vetyä (2022 suositus 4.6), työllisyyden tukemista (2020 suositus 2.1), toimenpiteitä likviditeetin tarjoamiseksi pk-yrityksille ja itsenäisille ammatinharjoittajille (2020 suositus 3.1), eläkejärjestelmän kestävyyttä (2019 suositus 1.4), siirtymistä toistaiseksi voimassa oleviin sopimuksiin (2019 suositus 2.3) sekä alueellisten vähimmäistoimeentulojärjestelmien kattavuuden puutteiden korjaamista (2019 suositus 2.7).

- (66) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan vaikuttavalla tavalla kaikkiin tai merkittävään osaan neuvoston Espanjalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019, 2020, 2022 ja 2023 antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista. Koska muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa vastataan edellä mainittuihin haasteisiin, sen odotetaan myös edistävän asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla vuosina 2019, 2020, 2022 ja 2023 annetuissa suosituksissa yksilöityjen Espanjan epätasapainojen korjautumista erityisesti suuren yksityisen, julkisen ja ulkomaisen velan osalta tilanteessa, jossa työttömyys on korkea.
- (67) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehdyt muutokset eivät muuta vaan vahvistavat ja lujittavat aiempaa arviota siitä, että elpymis- ja palautumissuunnitelma edistää kaikkien Espanjalle vuosina 2019 ja 2020 annettujen maakohtaisten suositusten tai merkittävän osan niistä tosiasiallista toteuttamista, koska Espanja ei poista tai vähennä merkittävästi investointeja tai uudistuksia vaan lisää uusia investointeja ja uudistuksia. Monet uusista toimenpiteistä entisestään edistävät niiden maakohtaisten suositusten toteuttamista, joihin on jo osittain puututtu olemassa olevassa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa.

- (68) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan erityisesti huomioon vuoden 2022 maakohtainen suositus 1.2 ja suositus 1.3, joilla edistetään julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään tekemällä kuusi julkista investointia välineisiin, joilla tuetaan yksityisiä investointeja ja parannetaan rahoituksen saantia (kaksi ICO:n yritystukirahastoa, Next Tech -rahasto, yhteissijoitusrahasto, alueellista palautumista tukeva rahasto ja CHIP-rahoitusmekanismi) ja joiden odotetaan vauhdittavan merkittävästi vihreää ja digitaalista siirtymää Espanjassa. Lisäksi lisäinvestoinneilla, kuten mikrosiruteollisuuteen ja audiovisuaalialaan tehtävillä investoinneilla, vastataan myös vuoden 2023 maakohtaiseen suositukseen 1.3 ja vuoden 2022 suositukseen 1.2, jotka koskivat julkisten investointien lisäämistä vihreään ja digitaaliseen siirtymään.
- (69) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvällä jätehuoltouudistuksella parannetaan koordinoitua hallinnon kaikilla tasoilla noudattaen vuoden 2022 maakohtaista suositusta 3 nostaa kierrätysastetta unionin tavoitteiden saavuttamiseksi ja edistää kiertotaloutta sekä lisätä veden uudelleenkäyttöä. Tähän päästään perustamalla koordinoitukomitea ja hyväksymällä jätepakettiin sisältyvä sekundaarilainsäädäntö. Alueille tehtävät lisäsiirrot edistävät suoraan erilliskerätyn yhdyskuntajätteen vähintään 30 prosentin osuuden saavuttamista. Uudella kiertotalouden tukijärjestelmällä edistetään kiertotaloutta Espanjan keskeisillä aloilla (muovit, tekstiilit ja muoti sekä uusiutuviin energialähteisiin liittyvät laitteet). Jäteveden käsittelyyn tehtävillä lisäinvestoinneilla edistetään veden uudelleenkäyttöä (veden digitalisoinnin PERTE-hanke).

- (70) REPowerEU-luku vahvistaa elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitetasoa useimpien energia-alan asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten osalta (vuoden 2022 suositus 4, vuoden 2023 suositus 3), erityisesti riippuvuuden vähentämiseksi fossiilisista polttoaineista, uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton nopeuttamiseksi, energian varastointi- ja verkkoinfrastruktuuriin investoimiseksi ja uusiutuvan vedyn käyttöönottamiseksi. REPowerEU-luku sisältää uudistuksen, jolla parannetaan uusiutuvan energian hankkeiden lupakehystä, sekä investointeja itse tuotetun energian kulutukseen, energian varastointiin ja energiayhteisöihin, sekä investoinnin uusiutuvaan vetyyn (näillä toimenpiteillä vastataan vuoden 2023 suositukseen 3.1 yleisen riippuvuuden vähentämiseksi fossiilisista polttoaineista ja vuoden 2023 suositukseen 3.2 uusiutuvan energian käyttöönoton nopeuttamiseksi virtaviivaistamalla ja digitalisoimalla lupamenettelyjä edelleen, tukemalla lupaviranomaisten työtä, käyttämällä uusiutuvia energialähteitä rakennuksissa ja investoimalla uusiutuvaan vetyyn). Se sisältää myös investoinnin uuteen sähköverkkoinfrastruktuuriin (koskee vuoden 2023 suositusta 3.1 vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja vuoden 2023 suositusta 3.3 sähkönsiirron parantamisesta). Lisäksi se sisältää investoinnin uusiutuvien energialähteiden arvoketjuun (koskee vuoden 2023 suositusta 3.1 vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista).

- (71) Useat muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät ehdotetut toimenpiteet edistävät myös vuoden 2023 suosituksen 3.7 ja vuoden 2022 suosituksen 4.5 noudattamista liikenteen sähköistämisen alalla (sähköajoneuvojen hankintaa koskevan uuden verokannustimen ja sähköajoneuvoteollisuuden tukemisen avulla) sekä energiatehokkaiden sosiaalisten ja kohtuuhintaisten asuntojen saatavuuden parantamista koskevien vuoden 2023 suosituksen 3.5 ja vuoden 2022 suosituksen 4.8 noudattamista (sosiaalisen asuntotarjonnan tukivälineen ja vuokra-asuntojen tarjontaa edistävän toimenpideohjelman avulla). Valtion tieverkon energiatehokkuusstrategialla edistetään energiatehokkuutta koskevan vuoden 2019 suosituksen 3.3 sekä puhdasta ja tehokasta energian tuotantoa ja käyttöä koskevan vuoden 2020 suosituksen 3.5 noudattamista.
- (72) Lisäksi muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma parantaa vuoden 2020 suosituksen 3 noudattamista tutkimuksen ja innovoinnin, puhtaan ja tehokkaan energian tuotannon ja käytön, energiainfrastruktuurin, vesi- ja jätehuollon ja kestävän liikenteen edistämiseksi liikenteen ja liikkuvuuden alalla käyttöön otettavan uuden sääntelyn testiympäristön myötä. Uusi asetus maatilojen tietojärjestelmistä maatalous- ja karjankasvatustoimenpiteiden hallinnoimiseksi edistää resurssitehokkuutta koskevan vuoden 2019 suosituksen 3.2 noudattamista. Kastelujärjestelmien nykyaikaistamiseen tehtävien investointien tavoitetason nostaminen alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan verrattuna vedensäästön ja energiatehokkuuden osalta edistää osaltaan vihreään ja digitaaliseen siirtymään investoimista koskevan vuoden 2020 suosituksen 3.6 noudattamista, erityisesti vesivarojen hallinnoinnin ja jätehuollon osalta.

- (73) Terveysthuoltoon tehtävät uudet investoinnit edistävät vuoden 2020 suosituksen 1.2 noudattamista terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskyvyn ja kapasiteetin vahvistamiseksi. Uusi yrittäjyyden ja pienten ja keskisuurten yritysten rahasto edistää osaltaan vuoden 2020 suosituksen 3.1 noudattamista pk-yrityksiä tukevien toimenpiteiden toteuttamiseksi. Lisäksi sosiaalisten vaikutusten rahastolla edistetään vuoden 2019 suosituksen 2.1 noudattamista sen varmistamiseksi, että työllisyys- ja sosiaalipalveluilla on valmiudet tarjota vaikuttavaa tukea.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen syntymistä sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (74) On odotettavissa, että muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla, REPowerEU-luku mukaan lukien, on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Espanjan kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen, Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että suunnitelma edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja, sekä covid-19-kriisin taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten lieventämiseen ja siten taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden ja lähentymisen lisäämiseen unionissa.

- (75) Alkuperäisen suunnitelman arviossa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti tuotiin esille, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla odotetaan olevan suuria vaikutuksia Espanjan kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntyminen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että suunnitelmalla edistetään lapsia ja nuoria koskevia toimenpiteitä, sekä covid-19-kriisin taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten lieventämiseen ja siten taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden ja lähentymisen lisäämiseen unionissa (luokitus A).
- (76) Alkuperäinen elpymis- ja palautumissuunnitelma sisälsi uudistuksia ja investointeja, joilla voidaan puuttua Espanjan talouden merkittäviin, ulkoiseen sektoriin liittyviin haavoittuvuuksiin parantamalla yritysten kilpailukykyä ja vähentämällä energiantuontia. Kyseisellä elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistettiin osittain maan olemassa olevien haavoittuvuuksien korjaamista valtiontalouden näkökulmasta varmistamalla tehokas julkinen varainkäyttö ja vahvistamalla verotusta ja julkisia hankintoja koskevia kehyksiä. Sen odotettiin myös tosiasiallisesti vähentävän alueellisia eroja uudistuksilla ja investoinneilla, joilla vastataan maaseutualueiden ja pienten kuntien väestökehityksen haasteeseen ja tuetaan siirtymistä ilmastoneutraaliin talouteen. Siihen sisältyi toimenpiteitä, joilla pyritään vastaamaan aiemmissa maaraporteissa ja Espanjalle annetuissa maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin sosiaalisen yhteenkuuluvuuden haasteisiin, joita seurataan sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun avulla. Erityistoimenpiteillä pyrittiin puuttumaan sosiaalisen suojelun järjestelmän haavoittuvuuksiin esimerkiksi työttömyystuen yksinkertaistamisen ja perhe-etuusjärjestelmän tarkistamisen avulla.

- (77) Espanja on osana suunnitelman muuttamista esittänyt lisä uudistuksia, joilla pyritään vahvistamaan liike-elämän kilpailua, houkuttelemaan ulkomaisia osajia ja nopeuttamaan energiasiirtymää ja investointien toteuttamista. Espanja ehdottaa erityisesti uudistuksia, joilla yksinkertaistetaan lupahakemusten käsittelyä uusiutuvan energian alalla. Tällaiset uudistukset ovat avainasemassa REPowerEU-luvun tavoitteiden saavuttamisessa, vihreän siirtymän nopeuttamisessa ja selviytymiskyvyn varmistamisessa uusia energiahäiriöitä vastaan. Elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttaminen sisältää myös huomattavia resursseja rahoitusvälineisiin, yksityisten investointien edistämiseksi, mukaan lukien vihreän ja digitaalisen siirtymän tukeminen, sekä strategisten teollisuushankkeiden edistämiseksi vihreässä ja digitaalisessa siirtymässä. REPowerEU-luku sisältää lisäresursseja, joilla laajennetaan nykyisiä toimenpiteitä, jotka koskevat itse tuotetun uusiutuvan energian omaa kulutusta, energian varastointia ”mittarin takana” ja energiayhteisöjä; sekä uusia investointeja uusiutuvaan vetyyn, uusiutuvan energian arvoketjuun, sähköverkkoihin ja teollisuuden irtautumiseen hiilestä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttamisen yhteydessä esitettyjen uudistusten ja investointien valossa alustava myönteinen arvio elpymis- ja palautumissuunnitelman vaikutuksesta kasvupotentiaaliin, työpaikkojen luomiseen sekä alueelliseen ja sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen saa vahvistuksen.
- (78) Komission yksiköiden tekemien tyylieltyjen simulaatioiden mukaan muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, mukaan lukien avustusten päivitetty jako ja lainapyyntö, voi yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa kasvattaa Espanjan BKT:tä 2,7–3,5 prosenttia vuoteen 2025 mennessä. Tässä ei ole otettu huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia.

Ei merkittävää haittaa

- (79) On odotettavissa, että muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, REPowerEU-luku mukaan lukien, varmistetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852¹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ("ei merkittävää haittaa" -periaate) ympäristötavoitteille (luokitus A).
- (80) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa arvioidaan "ei merkittävää haittaa" -periaatteen mukaisuutta noudattaen menetelmää, joka on esitetty komission tiedonannossa "Tekniset ohjeet "ei merkittävää haittaa" -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti"². Elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttamisen yhteydessä toimenpiteisiin tehdyt muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman alkuperäisen version arviointiin, joka pysyy samana.
- (81) Espanja on toimittanut käyttöön otettujen uusien uudistusten ja investointien, myös REPowerEU-luvun, osalta järjestelmällisen arvioinnin sen varmistamiseksi, että mistään toimenpiteestä ei aiheudu merkittävää haittaa. Välitavoitteisiin ja tavoitteisiin sisällytetään tarvittaessa erityisiä suojatoimia, joilla varmistetaan "ei merkittävää haittaa" -periaatteen noudattaminen. Espanjan toimittamien tietojen perusteella voidaan päätellä, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa odotetaan varmistettavan, ettei mikään toimenpide aiheuta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (82) Mikään Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman tai REPowerEU-luvun mukainen toimenpide ei kuulu asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan a alakohdan soveltamisalaan.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (83) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaan REPowerEU-luvun odotetaan edistävän tuloksellisesti ja suuressa määrin (luokitus A) energiaturvallisuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvan energian käyttöönottoa ja energiatehokkuutta, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.
- (84) REPowerEU-lukuun sisältyvien toimenpiteiden täytäntöönpanon odotetaan edistävän erityisesti asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b, e ja f alakohdan tavoitteiden saavuttamista. Teollisuuden hiilestä irtautumista (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) ja uusiutuvan vedyn käyttöönottoa (C31.I2) koskevien investointien toteuttamisen, itse tuotetun energian kulutuksen ja uusiutuvan energian käyttöönoton edistämiseksi tehtävien investointien lisäämisen (C31.I1) ja uusiutuvaa energiaa koskevien hankkeiden lupamenettelyjen yksinkertaistamista koskevan uudistuksen (C31.R1) odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b alakohdassa asetetun tavoitteen saavuttamista eli rakennusten ja kriittisen energiainfrastruktuurin energiatehokkuuden parantamista, teollisuuden irtautumista hiilestä, kestävän biometaanin ja uusiutuvan tai fossiilittoman vedyn tuotannon ja käyttöönoton lisäämistä sekä uusiutuvan energian osuuden lisäämistä ja käyttöönoton nopeuttamista.

Uuteen sähkönsiirtoinfrastruktuuriin (C31.I4) tehtävien investointien toteuttamisen odotetaan edistävän energian sisäisen ja rajatylittävän siirron ja jakelun pullonkaulojen poistamista, tukevan varastointia ja nopeuttavan uusiutuvien energialähteiden integrointia eli asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan e alakohdassa esitettyä tavoitetta. Nettonollateollisuuden arvoketjua tukevan investoinnin (C31.I3) toteuttamisen odotetaan edistävän kyseisen asetuksen 21 c artiklan 3 kohdan f alakohdassa esitettyä tavoitetta. REPowerEU-luvussa käsitellään myös tarvetta irtautua fossiilisista polttoaineista erityisesti nopeuttamalla uusiutuvan energian ja uusiutuvan vedyn käyttöönottoa, edistämällä teollisuuden irtautumista hiilestä ja investoimalla nettonollateollisuuden arvoketjuun.

- (85) REPowerEU-luvussa esitetyt toimenpiteet ovat siten johdonmukaisia niiden toimien kanssa, jotka Espanja on toteuttanut asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Erityisesti on mainittava, että hallitus hyväksyi lokakuussa 2022 Espanjan energiavarmuuden vahvistamista koskevan suunnitelman ('Plan Más Seguridad Energética'), jossa vahvistetaan 73 toimenpidettä ryhmiteltynä kuuteen luokkaan: a) energiansäästö; b) energiasiirtymä; c) haavoittuvassa asemassa olevien kuluttajien suojeleminen; d) verohelpotukset energian kuluttajien suojelemiseksi; e) energiariippumattomuus; ja f) solidaarisuus muita jäsenvaltioita kohtaan. REPowerEU-luvun toimenpiteet ovat myös johdonmukaisia alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa, koska REPowerEU-toimenpiteillä erityisesti nostetaan alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitetasoa uusiutuvien energialähteiden, uusiutuvan vedyn, energiayhteisöjen ja energian varastoinnin alalla.

Toimenpiteet, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus

- (86) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.13 mukaisesti REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä odotetaan olevan suuressa määrin (luokitus A) rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus.
- (87) REPowerEU-luku edistää osaltaan riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ja energian kysynnän vähentämistä. Suurin osa REPowerEU-luvun toimenpiteistä tukee erityisesti uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, uusiutuvaa vetyä, sähköverkkoinfrastruktuuria ja teollisuuden irtautumista hiilestä.
- (88) Uusiutuvan vedyn tuotantoon ja käyttöön liittyviin investointeihin sisältyvät hankkeet, joilla on useita maita kattava ja rajatylittävä ulottuvuus tai vaikutus. Lisäksi itse tuotetun energian kulutusta, sähkönsiirtoinfrastruktuuria ja teollisuuden hiilestä irtautumista tukevien investointien toteuttamisen odotetaan vähentävän Espanjan riippuvuutta fossiilisista polttoaineista.
- (89) REPowerEU-lukuun sisältyvien toimenpiteiden arvioidut kustannukset ovat noin 85 prosenttia kokonaiskustannuksista, mikä on huomattavasti yli 30 prosentin vähimmäistavoitteen. Siksi on perusteltua luokitella luvulla olevan suuressa määrin rajatylittävä vaikutus.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (90) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, REPowerEU-luku mukaan lukien, sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) vihreää siirtymää, myös luonnon monimuotoisuutta, tai siitä aiheutuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 39,9 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 75 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten kyseisen asetuksen 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, REPowerEU-luku mukaan lukien, on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.
- (91) Vihreään siirtymään liittyvien toimenpiteiden osalta muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma koskee ainoastaan muutoksia välitavoitteiden ja tavoitteiden aikatauluun asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan perusteella sekä kirjoitus- ja laskuvirheiden korjaamista. Lisäksi siihen sisältyy seitsemän toimenpiteen muuttaminen asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan perusteella, jotta voidaan ottaa huomioon korkeampi tavoitetaso, sekä 12 uutta toimenpidettä, joilla edistetään vihreää siirtymää, koska niillä tuetaan teollisuuden irtautumista hiilestä, uusiutuvan energian ja vedyn käyttöönottoa, kestäväää liikennettä, energiatehokkuutta, vesihuoltoa, kiertotaloutta, ilmastomuutokseen sopeutumista ja kestäväää matkailua. REPowerEU-luku sisältää kahdeksan toimenpidettä, joilla pyritään nopeuttamaan uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, vahvistamaan nettonollateollisuuden arvoketjua, investoimaan sähköverkkoinfrastruktuurin lisäämiseen, edistämään teollisuuden irtautumista hiilestä ja rahoittamaan uusiutuvaa energiaa mahdollistavia toimenpiteitä. Uusien investointitoimenpiteiden, joilla tuetaan sähköistä ja verkottunutta arvoketjua ja maatalouselintarvikealaa lainoilla, odotetaan edistävän näiden arvoketjujen vihreää siirtymää.

- (92) Näillä vihreään siirtymään ja luonnon monimuotoisuuteen liittyvillä toimenpiteillä, jotka sisältyvät muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ja REPowerEU-lukuun, on edelleen pysyvä vaikutus, koska toimenpiteillä pyritään tekemään rakenteellisia muutoksia, joiden tarkoituksena on vähentää Espanjan yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja lisäämään energiansäästöjä siirtymällä vihreisiin teknologioihin, erityisesti niihin, jotka liittyvät uusiutuviin energialähteisiin, energian varastointiin, energiatehokkuuteen ja teollisuuden irtautumiseen hiilestä. Näin ollen ne edistävät myös vuosien 2030–2050 tavoitteiden ja vuoden 2050 ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (93) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 25,9 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (94) Digitaalista siirtymää edistävissä toimenpiteissä 30 toimenpiteeseen tehdään joitakin muutoksia lopullisiin tavoitteisiin asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan perusteella. Näiden muutosten lisäksi muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää 16 uutta toimenpidettä, joilla edistetään digitaalista siirtymää.

- (95) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja ja uudistuksia, joilla odotetaan olevan pitkäaikainen vaikutus talouden ja yhteiskunnan alojen digitaaliseen muutokseen ja joilla edistetään merkittävästi vastaamista digitaalisesta muutoksesta johtuviin haasteisiin. Erityisesti muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät uudet toimenpiteet vahvistavat tätä odotettua vaikutusta entisestään. Muutettuun suunnitelmaan sisältyy erityisesti merkittäviä uusia toimenpiteitä kehittyneiden digitaaliteknologioiden alalla ja investointeja kehittyneiden mikroprosessorien koko arvoketjuun tutkimuksesta ja kehityksestä valmistukseen. Merkittävien investointien odotetaan myös tukevan teknologia-alan startup-yritysten toiminnan laajentamista. Muiden investointien odotetaan tukevan pk-yrityksiä espanjalaisen luonnollisen kielen ympäristön kehittämisessä tietojenkäsittelyoppia ja tekoälyteknologioita hyödyntämällä. Muiden investointien, myös kyberturvallisuuteen tehtävien investointien, odotetaan vahvistavan vesialan ja julkishallinnon digitalisaatiota edelleen. Lisäksi on osoitettu muita resursseja Espanjan audiovisuaalisen keskuksen puitteissa tehtävien investointien kehittämiseksi edelleen.

Pysyvät vaikutukset

- (96) On odotettavissa, että muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, REPowerEU-luku mukaan lukien, tuottaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) pysyviä vaikutuksia Espanjassa.
- (97) Elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisessa ensimmäisessä arvioinnissa todettiin, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla odotettiin olevan suuressa määrin pysyviä vaikutuksia Espanjaan (luokitus A).

- (98) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma ei alenna alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitetasoa kokonaisuudessaan. Siinä otetaan huomioon covid-19-kriisin, inflaation ja toimitusketjun häiriöiden pitkittyneet vaikutukset sekä odottamattomat oikeudelliset tai tekniset vaikeudet tai parempien vaihtoehtojen saatavuus joidenkin toimenpiteiden toteuttamiseksi muuttamalla toimenpiteitä asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uusia toimenpiteitä, se nostaa nykyisten toimenpiteiden tavoitetasoa rahoitusosuuden korottamisen ja lainatukipyynnön seurauksena, ja siihen sisältyy REPowerEU-luku. Näillä nykyisiä toimenpiteitä täydentävillä lisätoimenpiteillä odotetaan olevan pysyviä myönteisiä vaikutuksia Espanjan talouteen, ja niiden odotetaan vauhdittavan maan vihreää ja digitaalista siirtymää.
- (99) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä uusilla uudistuksilla odotetaan olevan pitkäkestoinen vaikutus Espanjaan, sillä 16 uudistusta on otettu käyttöön tai niitä on parannettu kilpailupuitteiden vahvistamiseksi, ulkomaisten osaajien houkuttelemiseksi ja ammattitaitoisten siirtotyöläisten maahantulon helpottamiseksi, rahoitusalan sääntelykehyksen parantamiseksi, eläinten ja ihmisten terveyttä koskevien vaatimusten parantamiseksi kuljetuksissa ja antibioottien kestävässä käytössä karjataloudessa, ruokahävikin vähentämiseksi, kiertotalouden edistämiseksi ja aavikoitumisen torjumiseksi, asuntotarjonnan lisäämiseksi ja asuntojen saatavuuden parantamiseksi, vähäpäästöisten alueiden kehittämiseksi, tieverkon energiatehokkuuden parantamiseksi, liikenteen ja liikkuvuuden sääntelyn testiympäristön käyttöön ottamiseksi, rahoitusalan asiakkaiden suojelua koskevan sääntelykehyksen parantamiseksi, läpinäkyvyyden edistämiseksi lobbaustoiminnan alalla, kestävän julkisen talouden edistämiseksi ja digitaalisen turvallisuuden sääntelykehyksen päivittämiseksi. REPowerEU-lukuun sisältyy lisäksi uusi uudistus uusiutuvan energian hankkeiden lupamenettelyjen virtaviivaistamiseksi.

- (100) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä uusilla investoinneilla odotetaan olevan pitkäkestoinen vaikutus Espanjaan, sillä ne edistävät yksityisiä investointeja 14 rahoitusvälineellä, mukaan lukien vihreää ja digitaalista siirtymää tukevilla investoinneilla. REPowerEU-luku sisältää investointeja, joilla laajennetaan nykyisiä toimenpiteitä uusiutuvan vedyn, itse tuotetun uusiutuvan energian oman kulutuksen ja energiayhteisöjen tukemiseksi, sekä uusia investointeja uusiutuvan energian arvoketjuun, sähköverkkoihin ja teollisuuden irtautumiseen hiilestä.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (101) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, REPowerEU-luku ja tämän päätöksen sisältämät lisätoimenpiteet mukaan lukien, ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunniteltujen aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden sekä niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

- (102) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää seuranta- ja täytäntöönpanokehyksen päivityksen. Ensinnäkin se sisältää kuvauksen lisätoimenpiteistä, jotka Espanja on ottanut käyttöön alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman hyväksymisen jälkeen. Näihin toimenpiteisiin sovellettiin ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä välitavoitteita, ja niiden täytäntöönpano on osaltaan vahvistanut seuranta- ja täytäntöönpanoa. Erityisesti pysyvät voimassa kansalliset järjestelyt, joista on säädetty 30 päivänä joulukuuta annetussa kuninkaan asetuksessa 36/2020, jolla hyväksytään kiireelliset toimenpiteet julkishallinnon nykyaikaistamiseksi sekä elpymis-, muutos- ja palautumissuunnitelman toteuttamiseksi. Lisäksi Espanja on hyväksynyt määräyksen HFP/1031/2021, jossa määritellään elpymis- ja palautumissuunnitelman ja menojen toteuttamisen seuranta- ja vaihdettavien tietojen menettelyt ja muoto, ja ottanut käyttöön elpymis- ja palautumistukivälineen yhdenmätyn tietojärjestelmän ("CoFFEE"), joka helpottaa elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon seuranta- ja johdon vahvistuslausumien, tarkastusyhteenvedojen ja maksupyyntöjen laatimista. Komissio antoi ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä myönteisen alustavan arvion näitä toimenpiteitä koskevista välitavoitteista. Toiseksi, muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös seurantakehyksen laajentaminen, jotta se vastaisi sellaisten uusien toimenpiteiden käyttöönottoa, jotka koostuvat rahoitusvälineiden perustamisesta ja avustuksia rahoitusvälineisiin yhdistävien tukijärjestelmien perustamisesta. Espanja allekirjoittaa toteutuskumppanin kanssa täytäntöönpanosopimuksen tai vastaavan tai hyväksyy sääntelykehyksen, johon sisällytetään toteutuskumppanin ja tarvittaessa rahoituksen välittäjien seurantajärjestelmien kuvaus liikkeelle saaduista investoinneista raportointia varten. Tätä vaatimusta ei sovelleta, jos toteutuskumppani tai rahoituksen välittäjä on Euroopan investointipankki (EIP), Euroopan investointirahasto (EIR) tai Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankki (EBRD).

- (103) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ehdotettujen muutosten luonne ja laajuus eivät vaikuta alkuperäiseen arvioon, jonka mukaan elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpano on vaikuttavaa. Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanosta, seurannasta ja raportoinnista vastaavaa rakennetta on vahvistettu, ja Espanjan ehdottamat yleiset järjestelyt uudistusten ja investointien täytäntöönpanon järjestämiseksi ovat edelleen uskottavia. Muutettuihin tai lisättyihin toimenpiteisiin liittyvät välitavoitteet ja tavoitteet, myös REPowerEU-luvun välitavoitteet ja tavoitteet, ovat selkeitä, ja kyseisille välitavoitteille ja tavoitteille ehdotetut indikaattorit ovat asianmukaisia, hyväksyttäviä ja luotettavia.

Kustannukset

- (104) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, REPowerEU-luku mukaan lukien, arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti jossakin määrin (luokitus B) kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (105) Alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnin mukaan suunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset olivat jossakin määrin (luokitus B) kohtuulliset ja uskottavat, kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (106) Espanja on toimittanut kaikista muokattuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä muokatuista ja uusista investoinneista ja uudistuksista erilliset kustannusarviot, jotka perustuvat useisiin lähteisiin niiden perustelemiseksi. Näitä ovat muun muassa erityisesti suunnitelmaa varten käynnistetyt kiinnostuksenilmaisupyynnöt, hankintasopimukset, joissa on kyse samankaltaisista palveluista tai aikaisemmista samankaltaisista investoinneista, esimerkit muissa jäsenvaltioissa toteutetuista samankaltaisista investoinneista sekä tiedot investointitarpeista ja markkinoiden rahoitusvajeista. Tämän perusteella useimpien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään kohtuullisina. Espanja on käyttänyt yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sekä kiinteiden määrien että yksikkökustannusten osalta.
- (107) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyyppin mukaisia. Tämän perusteella useimpien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään uskottavina. Espanja on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (108) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, REPowerEU-luku mukaan lukien, ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan mainitun asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyvää lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin lainsäädännön noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹ mukaisesti.
- (109) Alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustui luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin. Siinä yksilöitiin selkeästi toimijat sekä niiden tehtävät ja vastuualueet sisäisen valvonnan tehtävien suorittamisessa. Valvonnasta vastaavilla toimijoilla on oikeudelliset valtuudet roolinsa ja tehtävänsä hoitamiseen sekä hallinnolliset valmiudet. Kokonaisuutena valvontajärjestelmän ja muiden asiaankuuluvien järjestelyjen, kuten lopullisia tuensaajia koskevien tietojen keräämiseen ja saataville asettamiseen liittyvien järjestelyjen, katsottiin olevan kaiken kaikkiaan riittävät asetuksen (EU) 2021/241 vaatimusten kannalta. Sisäisen valvontajärjestelmän valmiiksi saattamista varten Espanjan oli kehitettävä integroitu tietojärjestelmä täytäntöönpanoa varten ja hyväksyttävä siihen liittyvä säädös ennen asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', mukaista ensimmäistä säännöllistä maksua.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (110) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää tarkastus- ja valvontakehyksen päivityksen. Ensinnäkin se sisältää kuvauksen lisätoimenpiteistä, jotka Espanja on ottanut käyttöön alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman hyväksymisen jälkeen. Nämä toimenpiteet ovat osaltaan vahvistaneet kehystä. Kuten komissio vahvisti kolmannen maksupyynnön alustavan arvioinnin yhteydessä, Espanja on parantanut erityisesti tietojen keruuta sellaisten ulkomaisten yritysten tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista, joilla ei ole valtakirjaa Espanjassa, sekä jo tehtyjen sopimusten että tulevien sopimusten osalta. Lisäksi Espanja on kehittänyt eturistiriitojen järjestelmällistä valvontaa ja ehkäisemistä varten uuden tietoteknisen riskipisteytysvälineen nimeltä Minerva, jossa hyödynnetään tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien tietoja. Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toiseksi myös valvonta- ja tarkastuskehyksen laajentaminen, jotta se vastaisi sellaisten uusien toimenpiteiden käyttöönottoa, jotka koostuvat rahoitusvälineiden perustamisesta ja avustuksia rahoitusvälineisiin yhdistävien tukijärjestelmien perustamisesta. Muutoksen mukaisesti Espanja allekirjoittaa toteutuskumppanin kanssa täytäntöönpanosopimuksen tai vastaavan sopimuksen tai hyväksyy sääntelykehyksen, johon olisi sisällyttävä toteutuskumppanin sekä – tarvittaessa – rahoituksen välittäjien tarkastus- ja valvontajärjestelmien kuvaus. Näillä tarkastus- ja valvontavaatimuksilla varmistetaan petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen ehkäiseminen, havaitseminen ja korjaaminen, jokaisen toimen hyväksyttävyyden todentaminen ennen rahoitukseen sitoutumista sekä riskiperusteisten jälkitarkastusten toteuttaminen tarkastussuunnitelman mukaisesti. Tapauksissa, joissa toteutuskumppani tai rahoituksen välittäjä on EIP, EIR tai EBRD, velvoitetta tarkastus- ja valvontajärjestelmien kuvaamiseen ei sovelleta, mutta näitä elimiä vaaditaan toimittamaan asianomaisille kansallisille viranomaisille elimien ulkoisten tarkastajien laatima vuotuinen tarkastuskertomus.

- (111) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ehdotettujen muutosten luonne ja laajuus eivät vaikuta alkuperäiseen arvioon, jonka mukaan elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpano on vaikuttavaa. Nykyistä tarkastus- ja valvontakehystä on vahvistettu, ja sitä pidetään riittävänä ja luotettavana.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (112) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, REPowerEU-luku mukaan lukien, sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.
- (113) Espanjan alkuperäinen elpymis- ja palautumissuunnitelma rakentui 30 johdonmukaiselle komponentille, joilla tuetaan niitä yhteisiä tavoitteita, jotka koskevat Espanjan talouden elpymisen vauhdittamista, vihreän ja digitaalisen siirtymän edistämistä ja Espanjan palautumiskyvyn lisäämistä kohti kestäväää ja osallistavaa kasvua. Kukin komponentti muodostuu sekä uudistuksia että investointeja käsittävistä johdonmukaisista kokonaisuuksista, joihin sisältyvät toimenpiteet vahvistavat tai täydentävät toisiaan. Eri komponenttien välillä on myös synergiaetuja, eivätkä toimenpiteet ole keskenään ristiriitaisia tai heikennä toistensa vaikuttavuutta.

- (114) Elpymis- ja palautumissuunnitelman muutokset koskevat 28:aa olemassa olevaa komponenttia, ja muutoksiin sisältyy yksi lisäkomponentti eli REPowerEU-luku. Aiempiin lukuihin tehty muutokset eivät muuta suunnitelman yleistä johdonmukaisuutta, kun otetaan huomioon, miten komponentit vahvistavat ja täydentävät toisiaan. Tämä koskee erityisesti komponentteja, jotka liittyvät vihreään ja digitaaliseen siirtymään ja uutena lisättyyn REPowerEU-lukuun. Uudet rahoitusvälineet ja lisäinvestoinnit, joita rahoitetaan enimmäisrahoitusosuuden korottamisen ja lainatukipyynnön seurauksena, sekä REPowerEU-luku täydentävät elpymis- ja palautumissuunnitelman olemassa olevia toimenpiteitä. Sen lisäksi, että suunnitelmaan sisältyy uusia investointeja ja investointeja, joiden tavoitetasoa on nostettu, uudet uudistukset vahvistavat ja täydentävät toisiaan.

Kuulemismenettely

- (115) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää tiivistelmän sen valmistelua ja täytäntöönpanoa varten toteutetusta kuulemisprosessista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaa laatiessaan Espanja toteutti työmarkkinaosapuolille, sidosryhmille, alue- ja paikallisviranomaisille ja muille poliittisille ryhmille kohdennettuja kuulemisia, joissa ne voivat esittää näkemyksiään elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttamista koskevista kaavailuista, REPowerEU-luku mukaan lukien. Espanja on huomautuksissaan toimittanut yksityiskohtaisia tietoja kuulluista sidosryhmistä, selittänyt tämän kohdennetun täydentävän kuulemisen tuloksia ja esittänyt, miten sidosryhmiltä saadut tiedot otettiin alun perin huomioon, myös REPowerEU-luvun toimenpiteiden osalta.

- (116) Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset alue- ja paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat muutettuun suunnitelmaan, sen REPowerEU-luku mukaan lukien, sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden toteutuksen alusta loppuun. Laajemman omistajuuden varmistaminen elpymis- ja palautumissuunnitelman toteuttamiselle lisää sen tuloksellisuutta ja odotettua pitkäaikaista vaikutusta. Espanja on perustanut suunnitelman toteuttamista varten uuden alakohtaisen elpymis-, muutos- ja palautumiskonferenssin koordinoimaan alueiden, paikallisyksiköiden ja keskushallinnon työtä. Lisäksi eri politiikanaloilla jo olemassa olevien alakohtaisten konferenssien on määrä tukea toimialaansa kuuluvien toimenpiteiden toteuttamista. Lisäksi muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, REPowerEU-luku mukaan lukien, vahvistettuihin uudistustoimenpiteisiin voidaan soveltaa kuulemisprosessia, joka kansallisen oikeudellisen kehyksen mukaisesti edeltää lainsäädäntötoimenpiteiden hyväksymistä Espanjassa.

Myönteinen arvio

- (117) Koska komissio antaa muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta, mukaan lukien REPowerEU-luku, myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien REPowerEU-luku, täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun suunnitelman ja REPowerEU-luvun täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin, ja lainatukena.

- (118) Espanjan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, REPowerEU-luku mukaan lukien, arvioidut kokonaiskustannukset ovat 163 029 653 473 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Espanjan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Espanjan muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle, REPowerEU-luku mukaan lukien, asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan mukaisesti lasketun rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Espanjan muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, REPowerEU-luku mukaan lukien, käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä. Määrä on 77 213 906 801 euroa, josta 2 576 417 190 euroa osoitetaan REPowerEU-lukuun sisältyvien uudistusten ja investointien tukemiseen ja 74 637 489 611 euroa muiden elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointien tukemiseen.
- (119) Espanja esitti 6 päivänä kesäkuuta 2023 asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 5 kohdan nojalla pyynnön mainitun asetuksen 21 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tulojen jakamisesta jäsenvaltioiden kesken asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä IV a tarkoitetun menetelmän perusteella. REPowerEU-lukuun sisältyvien, asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden arvioidut kokonaiskustannukset ovat 6 916 693 413 euroa. Koska tämä määrä on suurempi kuin Espanjan käytettävissä oleva jako-osuus, Espanjan käytettävissä olevan ylimääräisen rahoitustuen, jota ei makseta takaisin, olisi oltava samansuuruinen kuin jako-osuus. Tämä määrä on 2 582 276 223 euroa.

- (120) Lisäksi Espanja esitti 1 päivänä maaliskuuta 2023 asetuksen (EU) 2021/1755¹ 4 a artiklan mukaisesti perustellun pyynnön siirtää brexit-mukautusvarauksesta tukivälineeseen sen jäljellä olevasta alustavasta jako-osuudesta osa, jonka määrä on 58 000 000 euroa. Tämä määrä olisi asetettava saataville REPowerEU-luvussa esitettyjen uudistusten ja investointien tukemiseen täydentävänä rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.
- (121) Espanjan käytettävissä olevan taloudellisen tuen kokonaismäärän olisi oltava 79 854 183 024 euroa.

Laina

- (122) Lisäksi Espanja on pyytänyt lisäuudistusten ja -investointien tukemiseksi yhteensä 83 160 060 000 euron lainatukea, nimittäin 1 700 000 000 euron tukea REPowerEU-lukuun sisältyvien uudistusten ja investointien tukemiseen ja 81 475 050 000 euron tukea elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien muiden uudistusten ja investointien tukemiseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Espanjan käytettävissä oleva yhdistetty rahoitusosuus, mukaan lukien REPowerEU-luku ja päivitetty enimmäisrahoitusosuus rahoitustukeen, jota ei makseta takaisin, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY² mukaisesta päästökauppajärjestelmästä saatavat tulot ja brexit-mukautusvaraus. Espanjan pyytämän lainan enimmäismäärä on alle 6,8 prosenttia sen vuoden 2019 bruttokansantulosta käypinä hintoina.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

REPowerEU-ennakkorahoitus

- (123) Espanja on pyytänyt REPowerEU-lukunsa täytäntöönpanoa varten seuraavaa rahoitusta: 2 576 417 190 euroa asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan mukaisesti laskettuna rahoitusosuutena, 58 000 000 euron siirto brexit-mukautusvarauksen alustavista määrärahoista ja 2 582 276 223 euron siirto direktiivin 2003/87/EY mukaisista päästökauppajärjestelmän tuloista, 1 700 000 000 euroa lainan muodossa.
- (124) Näiden määrien osalta Espanja pyysi 11 päivänä syyskuuta 2023 asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan nojalla ennakkomaksua, joka on 20 prosenttia pyydetystä rahoituksesta. Kyseinen ennakkorahoitus olisi käytettävissä olevien varojen rajoissa asetettava Espanjan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdan nojalla tehtävän komission ja Espanjan välisen sopimuksen sekä saman asetuksen 15 artiklan 2 kohdan nojalla tehtävän sopimuksen, jäljempänä 'lainasopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseiset sopimukset tulevat voimaan.
- (125) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnin hyväksymisestä olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi kyseisen täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnin hyväksymisestä seuraavasti:

- 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Espanjan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet sekä lainan maksamiseen liittyvät täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”;

2) korvataan 2 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

- ”1. Unioni asettaa Espanjan saataville 79 854 183 024 euron* suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Kyseinen rahoitusosuus sisältää seuraavat:
- a) 46 592 869 727 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022;
 - b) 30 621 037 074 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivästä tammikuuta 2023 31 päivään joulukuuta 2023;
 - c) 2 582 276 223 euroa** asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti yksinomaan kyseisen asetuksen 21 c artiklan 3 kohdassa tarkoitettuihin toimenpiteisiin, lukuun ottamatta kyseisen asetuksen 21 c artiklan 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä;
 - d) brexit-mukautusvarauksesta tukivälineeseen siirretyt 58 000 000 euroa.
2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Espanjan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/241 13 artiklan mukaisesti saataville asetetaan 9 036 636 649 euroa ennakkomaksuina.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan mukaisesti saataville asetetaan 1 043 338 683 euroa ennakkorahoituksena. Komissio voi maksaa kyseisen ennakkorahoituksen enintään kahdessa osassa.

Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

-
- * Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Espanjan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.
- ** Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Espanjan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen liitteessä IV a vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.”:

3) lisätään artikla seuraavasti:

”2 a artikla

Lainatuki

1. Unioni asettaa Espanjan saataville enintään 83 160 060 000 euron lainan.

2. Komissio asettaa 1 kohdassa tarkoitetun lainatuen Espanjan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan mukaisesti saataville asetetaan 340 000 000 euroa ennakkorahoituksena. Komissio voi maksaa kyseisen ennakkorahoituksen enintään kahdessa osassa.

Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

3. Edellä 2 kohdassa tarkoitetut ennakkomaksut vapautetaan lainasopimuksen voimaantulon jälkeen ja lainasopimuksen mukaisesti. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Lainasopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Espanja on tyydyttävästi saavuttanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, REPowerEU-luku mukaan lukien, täytäntöönpanoon liittyvät lainaa koskevat yksilöidyt täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Espanja saavuttaa täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.”;

- 4) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
