



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 10. oktober 2023
(OR. en)

13695/23

Interinstitutionel sag:
2023/0349 (NLE)

ECOFIN 961
FIN 1004
UEM 268

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen
af Spaniens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021
om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Efter indgivelsen af Spaniens nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")¹.
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skulle det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 6. juni 2023 indgav Spanien en ændret national RRP, herunder et kapitel om REPowerEU i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241, til Kommissionen.
- (4) Den ændrede RRP tager hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, omfatter en anmodning om lånestøtte til at støtte yderligere reformer og investeringer i overensstemmelse med artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og omfatter en begrundet anmodning til Kommissionen om at foreslå at ændre Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da RRP'en delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De tilføjelser og ændringer af RRP'en, som Spanien har indgivet, vedrører 143 foranstaltninger.

¹ Jf. dokument ST 10150/21 og ST 10150/21 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Spanien i forbindelse med det europæiske semester. Rådet henstillede blandt andet, at Spanien fastholder momentum i den stabile gennemførelse af landets RRP og mindsker sin afhængighed af fossile brændstoffer, navnlig ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, herunder ved yderligere at strømline og digitalisere tilladelsesprocedurerne, støtte tilladelsesmyndighedernes arbejde, forbedre adgangen til nettet og investere i energilagring, eltransmission og -distribution og grænseoverskridende elsammenkoblinger. Rådet henstillede også, at Spanien øger tilgængeligheden af sociale og økonomisk overkommelige energieffektive boliger, herunder gennem renovering, og fremskynder elektrificeringen af bygninger og udbredelsen af elektromobilitet og at landet intensiverer den politiske indsats med henblik på tilvejebringelse og erhvervelse af de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling.
- (6) Indgivelsen af den ændrede RRP sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev indgivet sammen med den ændrede nationale RRP. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede RRP's relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

- (7) Den ændrede RRP, som Spanien har indgivet, omfatter en anmodning om lånestøtte til 27 yderligere foranstaltninger bestående af 20 investeringer og syv reformer foruden de foranstaltninger, der indgår i REPowerEU-kapitlet.
- (8) Spanien har navnlig anmodet om lånestøtte til oprettelse af 14 finansielle instrumenter til stimulering af private investeringer, herunder til støtte for den grønne og den digitale omstilling. Desuden har den lånestøtte, der anmodes om, til formål at øge ambitionsniveauet for strategiske industriprojekter i den grønne og den digitale omstilling, der indgår i den oprindelige RRP.
- (9) De reformer, der svarer til den lånestøtte, der anmodes om, omfatter et program med foranstaltninger til fremme af udbuddet af lejeboliger, en ny reform om forebyggelse af fødevarer og madspild og en ny reform i forbindelse med den nationale strategi til bekæmpelse af ørkendannelse.
- (10) Den ændrede RRP indeholder nye foranstaltninger under komponent 1 (plan for bæredygtig, sikker og sammenbundet mobilitet i by- og storbymiljøer), 2 (energieffektivitet), 3 (fødevarer og fiskeri), 4 (økosystemer), 5 (kyst- og vandressourcer), 6 (langdistancetrafik), 11 (offentlig forvaltning), 12 (industripolitik), 13 (SMV'er), 15 (digital konnektivitet), 17 (videnskab, teknologi og innovation), 22 (plejesektoren, ligestilling og integration), 25 (audiovisuel) og 28 (skattesystem). Nogle af disse nye foranstaltninger bygger på eksisterende foranstaltninger i den oprindelige RRP.

- (11) I komponent 1 vedrører disse foranstaltninger en ny reform med henblik på at oprette lavemissionszoner i kommuner med mere end 50 000 indbyggere og ømråder.
- (12) I komponent 2 vedrører disse foranstaltninger en offentlig investering i en facilitet til fremme af socialt boligbyggeri med henblik på at tilskynde til private investeringer og forbedre adgangen til finansiering til opførelse og renovering af energieffektive sociale og økonomisk overkommelige boliger og en ny reform bestående af en ændring af loven om rehabilitering af jord og byområder for at bidrage til at fremskynde planlægningsprocedurerne i forbindelse med renovering af bygninger og opførelse af socialt boligbyggeri samt offentliggørelse af en vejledning med anbefalinger og bedste praksis med henblik på at forenkle og fremskynde tilladelsesprocedurerne for byplanlægning.
- (13) I komponent 3 vedrører disse foranstaltninger en ny reform om forebyggelse af fødevaretab og madspild, en ny reform til forbedring af forvaltningen af landbrugs- og husdyrpolitikker og en investering, der bygger på en eksisterende foranstaltning til forbedring af effektiviteten og bæredygtigheden inden for kunstvanding. Dette bygger på den eksisterende investering 1 (plan for forbedring af kunstvandingers effektivitet og bæredygtighed) under komponent 3 (miljømæssig og digital omstilling af landbrugs- og fiskerisystemet).
- (14) I komponent 4 vedrører denne foranstaltning en ny reform i forbindelse med vedtagelsen af den nationale strategi for bekæmpelse af ørkendannelse.
- (15) I komponent 5 vedrører disse foranstaltninger en ny investering til genopretning af grundvandsmagasiner og en ny investering i digitalisering af vandanvendelsen i byers vandkredsløb og i industrisektoren.

- (16) I komponent 6 vedrører foranstaltningen en ny reform, der består af offentliggørelsen af strategien for energieffektivitet i det statslige vejnet og beregning af CO₂-fodafttrykket for 2024 som opfølgning på strategien.
- (17) I komponent 11 vedrører denne foranstaltning en ny investering med to elementer: styrkelse af den offentlige forvaltnings cybersikkerhedskapacitet og en offentlig investering i en facilitet for at tilskynde til private investeringer og forbedre adgangen til finansiering i Spaniens sikkerheds-, forsvars-, luftfarts- og rumsektor.
- (18) I komponent 12 vedrører denne foranstaltning en ny investering i en støtteordning til støtte for strategiske projekter i værdikæden for elbiler og landbrugsfødevarer i form af lån.

- (19) I komponent 13 vedrører disse foranstaltninger offentlige investeringer i otte nye faciliteter for at tilskynde til private investeringer og forbedre adgangen til finansiering: en fond, der skal forbedre adgangen til finansiering for den private sektor og husholdninger inden for bæredygtig transport, herunder jernbanetransport, energieffektivitet, vedvarende energi (herunder energilagring og elektricitetsnet), industriel dekarbonisering og kulstoffattige industrielle forsyningskæder, vandforvaltning, cirkulær økonomi og tilpasning til klimaændringer, en fond, der skal forbedre adgangen til finansiering for virksomheder og iværksættere, for offentlige og private universiteter til projekter vedrørende digitalisering og for turismesektoren, et finansielt instrument, der skal skabe incitamenter for fonde og virksomheder i den teknologiske sektor, et finansielt instrument til at investere i Spanien sammen med udenlandske institutionelle investorer i strategiske økonomiske aktiviteter, der er knyttet til den grønne og den digitale omstilling, et finansielt instrument, der støttede solvensen i strategiske virksomheder, der blev berørt under covid-19-pandemien, et finansielt instrument, der støttede mellemstore virksomheders solvens under covid-19-pandemien, og en gengarantiordning til støtte for SMV'ers adgang til finansiering, et finansielt instrument til at yde finansiell støtte til private og offentlige investeringer i regionerne i Spanien og et finansielt instrument til at yde finansiell støtte til SMV'er til innovative projekter og projekter vedrørende sprogteknologi.
- (20) I komponent 15 vedrører denne foranstaltning en ny investering i form af en offentlig investering i en facilitet, der har til formål at tilskynde til private investeringer og forbedre adgangen til finansiering i halvlederindustrien.

- (21) I komponent 17 vedrører denne foranstaltning en offentlig investering, der skal forbedre adgangen til finansiering inden for sundheds- og rumfartsindustrien. Investeringen omfatter også foranstaltninger til investering i venturekapital i teknologibaserede eller innovative virksomheder i sundhedssektoren.
- (22) I komponent 22 vedrører disse foranstaltninger en ny reform af en ny lov om beskyttelse af forbrugere og brugere mod situationer med social og økonomisk sårbarhed, en ny investering bestående af en offentlig investering i en facilitet med henblik på at tilskynde til private investeringer og forbedre adgangen til finansiering i projekter med en målbar social eller miljømæssig indvirkning, der bidrager til sociale og miljømæssige løsninger.
- (23) I komponent 25 vedrører disse foranstaltninger en ny investering i digitalisering og formidling af indhold og information fra medierne på spansk og på de officielle sprog samt en ny investering i form af en offentlig investering i en facilitet for at tilskynde til private investeringer og forbedre adgangen til finansiering i den audiovisuelle sektor.
- (24) I komponent 28 vedrører denne foranstaltning en investering, der bygger på to eksisterende foranstaltninger, der består af skattebegunstigelsesordninger til fremme af bygningsrenoveringsarbejder for at forbedre energieffektiviteten og støtte køb af elektriske køretøjer og ladestandere. Denne foranstaltning bygger på den eksisterende investering 2 (tilskyndelsesordning for opsætning af ladestandere, indkøb af elektriske køretøjer og brændselscellekøretøjer og innovation inden for elektromobilitet, opladning og grøn brint) under komponent 1 (plan for bæredygtig, sikker og sammenbundet mobilitet i by- og storbymiljøer). Denne foranstaltning bygger også på den eksisterende investering 1 (rehabiliteringsprogram for økonomisk og social genopretning i boligmiljøer) under komponent 2 (gennemførelse af den spanske dagsorden for byerne: plan for byrenovering- og fornyelse).

- (25) Den ændrede RRP, som Spanien har indgivet, bortset fra REPowerEU-kapitlet, ajourfører 32 foranstaltninger bestående af 23 investeringer og ni reformer for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Spanien har forklaret, at Spanien på grund af forhøjelsen af det maksimale finansielle bidrag¹ anmodede om at anvende de supplerende midler, der var til rådighed, til at: ændre eksisterende foranstaltninger for at øge det krævede gennemførelsesniveau i forhold til den oprindelige plan, tilføje nye foranstaltninger og anvende det resterende finansielle bidrag til at bidrage til REPowerEU-kapitlet.
- (26) Den ændrede RRP indeholder nye foranstaltninger under komponent 12 (industripolitik), 13 (SMV'er), 15 (digital konnektivitet) og 21 (uddannelse). Disse foranstaltninger vedrører en investering til støtte for halvlederindustrien samt en investering til styrkelse af halvlederindustriens videnskabelige og teknologiske økosystem, en reform med henblik på at revidere loven om værdipapirmarkeder og investeringstjenester for at forbedre adgangen til finansiering for SMV'er og selvstændige, en ordning til støtte for den cirkulære økonomi i nøglesektorer i den spanske økonomi, en ordning til støtte for strategiske projekter i værdikæden for elbiler, og en investering i udvikling af en strategi for universitetssystemets tilvejebringelse af mikroeksamensbeviser.

¹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Spaniens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnet i overensstemmelse med metoden i nævnte forordnings artikel IVa.

- (27) Desuden ændres foranstaltningerne i den ændrede RRP, som Spanien har indgivet, under komponent 1 (plan for bæredygtig, sikker og sammenbundet mobilitet i by- og storbymiljøer), 3 (miljømæssig og digital omstilling af landbrugs- og fiskerisystemet), 5 (kyst- og vandressourcer), 11 (modernisering af den offentlige forvaltning), 12 (industripolitik), 13 (SMV'er), 16 (kunstig intelligens), 17 (videnskab, teknologi og innovation), 18 (renovering og udvidelse af kapaciteten i det nationale sundhedssystem) og 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne) for at afspejle det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Især ændres følgende foranstaltninger for at øge niveauet for den krævede gennemførelse i forhold til den oprindelige RRP for at afspejle den reducerede tildeling: reform 2 (lov om bæredygtig mobilitet) under komponent 1 (plan for bæredygtig, sikker og sammenbundet mobilitet i by- og storbymiljøer), reform 2 (udvikling og revision af lovrammerne for husdyrbrugets miljømæssige bæredygtighed) og investering 1 (plan for forbedring af kunstvandingers effektivitet og bæredygtighed) under komponent 3 (miljømæssig og digital omstilling af landbrugs- og fiskerisystemet), investering 1 (gennemførelse af foranstaltninger vedrørende behandling, sanitet, effektivitet, opsparing, genbrug og infrastrukturens sikkerhed), investering 2 (overvågning og genopretning af flodøkosystemer, genopretning af grundvandsmagasiner og afbødning af oversvømmelsesrisikoen), investering 3 (digital omstilling i vandsektoren (digital miljøhåndhævelse) og investering 4 (tilpasning af kystlinjen til klimaændringer og gennemførelse af havstrategier og maritim fysisk planlægning) under komponent 5 (kyst- og vandressourcer), reform 1 (reform med henblik på modernisering og digitalisering af administrationen), reform 3 (reform med henblik på at modernisere den institutionelle arkitektur for økonomisk styring) og investering 3 (digital omstilling og modernisering af ministeriet for territorial politik og den offentlige forvaltning og af forvaltningen i de selvstyrende regioner og de lokale myndigheder) under komponent 11 (offentlig forvaltning),

reform 2 (affaldspolitik og fremme af den cirkulære økonomi), investering 3 (plan til støtte for gennemførelsen af affaldslovgivningen og fremme af den cirkulære økonomi) under komponent 12 (industripolitik), reform 1 (forbedring af erhvervsreguleringen og klimaet) og reform 2 (strategi for Spaniens iværksætterånd) under komponent 13 (SMV'er), reform 1 (den nationale strategi for kunstig intelligens) under komponent 16 (kunstig intelligens), investering 2 (stærkelse af kapaciteten, infrastrukturen og udstyret i det statslige system for videnskab, teknologi og innovation), investering 3 (nye private, tværfaglige, offentlige FUI-projekter, koncepttest og tildeling af støtte som følge af internationale konkurrenceudsatte indkaldelser af forslag. Avanceret FoU, der er gearret til samfundsmæssige udfordringer. Prækommercielle indkøb i forbindelse med offentlige udbud), investering 4 (ny videnskabelig karriere), investering 6 (sundhed) og investering 9 (rumfart) under komponent 17 (videnskab, teknologi og innovation), investering 4 (uddannelse) og investering 5 (planlægning til rationalisering af forbruget af lægemidler og fremme af bæredygtighed) under komponent 18 (sundhedssystem) og investering 1 (langtidspleje og støtteplan: afinstitutionalisering, udstyr og teknologi), investering 2 (plan for modernisering af de sociale tjenester – teknologisk omstilling, innovation, uddannelse og styrkelse af børnepasning), investering 3 (Spanien – tilgængelig landeplan) og investering 4 (planlæg Spanien, beskytter dig mod kønsbaseret vold) under komponent 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne).

- (28) I komponent 1 vedrører denne foranstaltning stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for den eksisterende reform med to nye delforanstaltninger om udvikling af en softwareapplikation til gennemførelse af cost-benefit-analyser af infrastrukturinvesteringer og om operationalisering af en reguleringsmæssig sandkasse for at fremme innovation inden for mobilitet og transport ud på markedet.

- (29) I komponent 3 vedrører disse foranstaltninger stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for den eksisterende reform af den lovgivningsmæssige ramme for miljømæssig bæredygtighed inden for husdyrbrug ved at forbedre biosikkerheden i forbindelse med transport af husdyr og sikre bæredygtig anvendelse af antibiotika i husdyrarter og for de eksisterende investeringer til forbedring af effektiviteten og bæredygtigheden inden for kunstvanding ved at øge antallet af hektar, der skal moderniseres.
- (30) I komponent 5 vedrører disse foranstaltninger stigningen i ambitionsniveauet for de eksisterende investeringer i behandling, sanitet, effektivitet, besparelser, genbrug og infrastrukturens sikkerhed ved at forbedre vand- og spildevandsrensningsinfrastrukturen, for de eksisterende investeringer i overvågning og genopretning af flodøkosystemer, genopretning af grundvandsmagasiner og afbødning af oversvømmelsesrisici ved at fremme tiltag til genopretning af grundvandsmagasinet, for de eksisterende investeringer i digital omstilling i vandsektoren ved at støtte digitaliseringen af vandbrugerne og for de eksisterende investeringer i forbindelse med tilpasningen af kystlinjen til klimaændringer ved at øge antallet af kilometer kystlinje, der skal genoprettes.
- (31) I komponent 11 vedrører disse foranstaltninger stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for den eksisterende reform om modernisering og digitalisering af forvaltningen, navnlig gennem en ny lov om gennemsigtighed og integritet i interessegrupper og ajourføringen af den nationale sikkerhedsramme, og for den eksisterende reform med henblik på at modernisere den institutionelle arkitektur for økonomisk styring, navnlig gennem en lov om kundetjenester og offentliggørelse af en grøn bog til fremme af bæredygtig finansiering. Det omfatter også stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for en investering i den digitale omstilling af den offentlige forvaltning med henblik på at indføre personlige planer for digital pleje.

- (32) I komponent 12 vedrører disse foranstaltninger stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for den eksisterende reform af affaldspolitikken og den cirkulære økonomi, nemlig for at forbedre koordineringen mellem de forskellige organisations- og kompetenceniveauer inden for affaldshåndtering for at forbedre gennemførelsen af lovgivningen og gøre fremskridt med hensyn til at reducere affaldsproduktionen samt forbedre håndteringen af affald, hvis produktion ikke kan undgås, og for de eksisterende investeringer i den cirkulære økonomi for at forbedre behandlingen af kommunalt affald. Disse foranstaltninger styrker også design- og produktionskapaciteten i halvlederindustrien i Spanien og etablerer en støtteordning til støtte for strategiske projekter i værdikæden for elbiler gennem tilskud samt fremmer den cirkulære økonomi i tre nøglesektorer i økonomien: tekstiler og mode, plast og udstyr til vedvarende energi.
- (33) I komponent 13 vedrører disse foranstaltninger stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for den eksisterende reform til forbedring af reguleringen og erhvervsklimaet, nemlig ved at ændre konkurrencelovgivningen og dens bestemmelser, og for reformen til fremme af spansk iværksætterånd, nemlig ved at strømline migrationsprocedurerne for arbejdstagere.
- (34) I komponent 16 vedrører denne foranstaltning stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for reformen af strategien for kunstig intelligens, nemlig ved at oprette en national myndighed for kunstig intelligens og yderligere støtte forskning og udvikling inden for nye kvantechipteknologier.

- (35) I komponent 17 vedrører disse foranstaltninger stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for den eksisterende investering i styrkelse af kapaciteten, infrastrukturen og udstyret i det statslige system for videnskab, teknologi og innovation, navnlig ved at investere i FUI inden for halvledere og mikroelektronik og styrke kapaciteten inden for halvledere i forbindelse med supercomputere. Foranstaltningerne øger ambitionsniveauet for de eksisterende investeringer i nye private, tværfaglige, offentlige FUI-projekter, koncepttest og tildeling af støtte som følge af internationale indkaldelser af tilbud, nemlig ved at støtte FoU-projekter inden for halvledere i de tidlige faser af den prækonkurrencemæssige udvikling. Foranstaltningerne øger også ambitionerne for de eksisterende investeringer i nye videnskabelige karrierer ved at finansiere en opstartspakke for forskning inden for mikroelektronik og halvledere. Foranstaltningerne øger ambitionsniveauet for de eksisterende investeringer i sundhed, nemlig ved at støtte Spaniens deltagelse i flerlandeprojekter inden for FUI. De støtter også forskning og udvikling i forbindelse med diagnosticering af sjældne sygdomme, personaliseret præcisionsmedicin, udvikling af en proteomik- og metabolomikplatform, udvidelse og forbedring af den menneskelige bioovervågningsinfrastruktur og opgradering af patientorienterede kliniske forskningsenheder. Endelig øger foranstaltningerne også ambitionerne for de eksisterende investeringer i rumfartsindustrien, navnlig gennem finansiering af FUI, ajourføring af produktionskapacitet, digitalisering og teknologi og grønne teknologier, der bidrager til rumfartsindustriens bæredygtighed.

- (36) I komponent 18 vedrører disse foranstaltninger stigningen i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for den eksisterende investering i uddannelse af sundhedspersonale for at øge støtten til behandling af sjældne sygdomme og for de eksisterende investeringer i lægemiddelprodukters bæredygtighed, nemlig ved at udvide kapaciteten til at levere genomtest i det nationale sundhedssystem.
- (37) I komponent 22 vedrører disse foranstaltninger ændringen af den oprindelige RRP med fire eksisterende investeringer, hvor der blev anmodet om yderligere finansiering til støtte inden for langtidspleje, modernisering af plejetjenester, tilgængelighed og kønsbestemt vold.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (38) De ændringer af RRP'en, som Spanien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 52 foranstaltninger.

- (39) Spanien har forklaret, at 15 foranstaltninger ikke længere kan gennemføres inden for den tidsplan, der var fastsat i den oprindelige RRP, fordi begrænsninger på udbudssiden af forskellig art, i nogle tilfælde kombineret med høj inflation, har forsinket deres gennemførelse eller har påvirket deres oprindelige ambition. Dette vedrører mål med løbenummer 49 i foranstaltning I2 (investering: plan for fremme af landbrugets og husdyrbrugets bæredygtighed og konkurrenceevne (I): modernisering af dyre- og plantesundhedslaboratorier) og milepæl med løbenummer 55 i foranstaltning I6 (plan for fremme af bæredygtighed, forskning, innovation og digitalisering i fiskerisektoren (I): modernisering af netværket af havreservater af interesse for fiskeriet) under komponent 3 (miljømæssig og digital omstilling af landbrugs- og fiskerisystemet), mål med løbenummer 142 i foranstaltning I1 (investering: investeringer i en retfærdig omstilling) under komponent 10 (retfærdig omstilling), mål med løbenummer 238 i foranstaltning I2 (investering: styrkelse af konnektiviteten i referencecentre, socioøkonomiske drivkræfter og sektorspecifikke digitaliseringsprojekter) under komponent 15 (digital konnektivitet), mål med løbenummer 240 i foranstaltning I4 (investering: fornyelse og bæredygtighed af infrastruktur) under komponent 15 (digital konnektivitet), milepæle med løbenummer 243 og 244 i foranstaltning I6 (investering: 5G-udbygning: netværk, teknologisk udvikling og innovation) under komponent 15 (digital konnektivitet), milepæl med løbenummer 269 i foranstaltning I7 (investering: miljø, klimaændringer og energi) under komponent 17 (videnskab, teknologi og innovation), mål med løbenummer 309 i foranstaltning I1 (investering: fremme af førskoleundervisning og børnepasning (ECEC)) under komponent 21 (modernisering og digitalisering af uddannelse, herunder tidlig uddannelse 0-3), mål med løbenummer 323 i foranstaltning I1 (investering: langtidspleje og støtteplan: afinstitutionalisering, udstyr og teknologi) under komponent 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne),

milepæl med løbenummer 325 i foranstaltning I2 (investering: plan for modernisering af de sociale tjenester – teknologisk omstilling, innovation, uddannelse og styrkelse af børnepasning) under komponent 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne), mål med løbenummer 326 i foranstaltning I3 (investering: Spanien – tilgængelig landeplan) under komponent 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne), mål med løbenummer 327 i foranstaltning I4 (investering: planlæg Spanien, beskytter dig mod kønsbaseret vold) under komponent 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne), mål med løbenummer 328 i foranstaltning I5 (investering: forøgelse af kapaciteten og effektiviteten af modtagelsessystemet for migranter og ansøgere om international beskyttelse) under komponent 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne), mål med løbenummer 347 i foranstaltning I5 (investering: forvaltning og fremme af politikker til støtte for aktivering) under komponent 23 (nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inklusivt arbejdsmarked) og mål med løbenummer 370 og med løbenummer 372 i foranstaltning I1 (investering: digital plan for sport) under komponent 26. På dette grundlag har Spanien anmodet om en forlængelse af tidsplanen for gennemførelsen for ovennævnte milepæle og mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres. For milepæl med løbenummer 55 i foranstaltning I6 under komponent 3 har Spanien anmodet om at lade dette krav udgå, da det ikke kan lade sig gøre inden for den tidsplan, der er fastsat i den oprindelige RRP på grund af begrænsninger på udbudssiden, og Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (40) Spanien har forklaret, at syv foranstaltninger ikke længere kan gennemføres inden for den tidsplan, der er fastsat i den oprindelige RRP, fordi den manglende efterspørgsel som følge af høj inflation eller den usikre økonomiske situation, der er forårsaget af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, forsinker deres gennemførelse. Dette vedrører en delforanstaltning i milepæl med løbenummer 2 i foranstaltning R2 (lov om bæredygtig mobilitet) under komponent 1, mål med løbenummer 27 i foranstaltning I1 (investering: rehabiliteringsprogram for økonomisk og social genopretning i boligmiljøer) under komponent 2 (gennemførelse af den spanske dagsorden for byerne: plan for byrenovering- og fornyelse), mål med løbenummer 50 i foranstaltning I3 (investering: plan for fremme af landbrugets og husdyrbrugets bæredygtighed og konkurrenceevne (II): styrkelse af kapacitetsopbygning og biosikkerhedssystemer i planteskoler og rengørings- og desinfektionscentre) under komponent 3 (miljømæssig og digital omstilling af landbrugs- og fiskerisystemet), mål med løbenummer 78 i foranstaltning I2 (investering: overvågning og genopretning af flodøkosystemer, genopretning af grundvandsmagasiner og afbødning af oversvømmelsesrisikoen) under komponent 5 (kyst- og vandressourcer), mål med løbenummer 141 i foranstaltning I1 (investering: investeringer i en retfærdig omstilling) under komponent 10 (retfærdig omstilling), mål med løbenummer 193 og 195 i foranstaltning I1 (investering: iværksætter) under komponent 13 (støtte til SMV'er), mål med løbenummer 204 og 208 i foranstaltning I3 (investering: digitalisering og innovation) under komponent 13 (støtte til SMV'er). På dette grundlag har Spanien anmodet om en forlængelse af tidsplanen for gennemførelsen for ovennævnte milepæle og mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (41) Spanien har forklaret, at seks foranstaltninger ikke længere kan gennemføres inden for den tidsplan, der var fastsat i den oprindelige RRP, fordi Spanien konkluderede, at der er behov for yderligere tilpasninger af den retlige ramme for at opfylde foranstaltningens politiske mål, og at disse tilpasninger ikke kunne afsluttes inden for den oprindelige tidsplan for gennemførelsen. Dette vedrører mål med løbenummer 197 i foranstaltning I2 (investering: vækst) under komponent 13 (støtte til SMV'er), milepæl med løbenummer 281 i foranstaltning I3 (investering: øget kapacitet til at reagere på sundhedskriser) under komponent 18 (renovering og udvidelse af kapaciteten i det nationale sundhedssystem), mål med løbenummer 288 i foranstaltning I1 (investering: transverse digitale færdigheder) under komponent 19 (digitale færdigheder), mål med løbenummer 290 i foranstaltning I2 (investering: digital omstilling inden for uddannelse) under komponent 19 (digitale færdigheder), mål med løbenummer 292 i foranstaltning I3 (investering: digitale færdigheder til beskæftigelse) under komponent 19 (digitale færdigheder), og mål med løbenummer 349 i foranstaltning I6 (investering: socialøkonomiske projekter afsluttet) under komponent 23 (nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inklusivt arbejdsmarked). På dette grundlag har Spanien anmodet om en forlængelse af tidsplanen for gennemførelsen for ovennævnte milepæle og mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (42) Spanien har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres inden for den tidsplan, der er fastsat i den oprindelige RRP, da der er behov for mere tid til at tage hensyn til vedtagelsen af nye procedurer, efterspørgselsdrevne omstændigheder eller tilpasning af den administrative ramme for at lette gennemførelsen. Dette vedrører mål med løbenummer 220 i foranstaltning I1 (investering: omstilling af turismemodellen i retning af bæredygtighed) under komponent 14 (turisme), mål med løbenummer 239 i foranstaltning I3 (investering: konnektivitetsvouchere til SMV'er og sårbare grupper) under komponent 15 (digital konnektivitet), og mål med løbenummer 241 og 242 i foranstaltning I5 (investering: udrulning af grænseoverskridende digital infrastruktur) under komponent 15 (digital konnektivitet). På dette grundlag har Spanien anmodet om en forlængelse af tidsplanen for gennemførelsen for ovennævnte mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (43) Spanien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres inden for den tidsplan, der var fastsat i den oprindelige RRP, fordi de retlige instrumenter for at nå foranstaltningen skulle ændres, da en uoverensstemmelse i ambitionsniveauet mellem den oprindelige RRP og bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 havde fået Spanien til at undervurdere det antal indkaldelser, der er nødvendige for at nå det nødvendige ambitionsniveau. Dette vedrører mål med løbenummer 119 i foranstaltning I2 (investering: bæredygtig energi på øer) under komponent 7 (udbredelse og integration af vedvarende energikilder). På dette grundlag har Spanien anmodet om en forlængelse af gennemførelsesfristen for ovennævnte mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (44) Spanien har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres inden for den tidsplan, der var fastsat i den oprindelige RRP, på grund af behovet for at følge forberedende procedurer med uventet længere varighed end oprindeligt planlagt, som er mere befordrende for at opfylde foranstaltningernes politiske mål. Dette vedrører mål med løbenummer 111 i foranstaltning R3 (reform: udvikling af energifællesskaber) under komponent 7 (udbredelse og integration af vedvarende energikilder), ny milepæl med løbenummer 434 i foranstaltning R2 (reform: med henblik på at styrke retsstaten og retsvæsenets effektivitet) under komponent 11 (modernisering af den offentlige forvaltning) og milepæl med løbenummer 245 i foranstaltning I7 (investering: cybersikkerhed: styrkelse af kapaciteten hos borgere, SMV'er og fagfolk. Forbedring af sektorens økosystem) under komponent 15 (digital konnektivitet). På dette grundlag har Spanien anmodet om at ændre visse delforanstaltninger, forlænge tidsplanen for gennemførelsen af de berørte dele eller erstatte gennemførelsesretsakterne for ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (45) Spanien har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres inden for den tidsplan, der var fastsat i den oprindelige RRP, fordi et ekstraordinært stort antal skovbrande førte til omfordeling af ressourcer. Dette vedrører milepæl med løbenummer 66 i foranstaltning I1 (investering: digitalisering af og viden om naturarv) og mål med løbenummer 71 i foranstaltning I3 (investering: genskabelse af økosystemer og grøn infrastruktur) og milepæl med løbenummer 73 i foranstaltning I4 (investering: bæredygtig skovforvaltning) under komponent 4 (økosystemer og biodiversitet). På dette grundlag har Spanien anmodet om at forlænge tidsplanen for gennemførelsen af mål med løbenummer 71, skabe en ny milepæl for at bevare visse elementer af milepælen med løbenummer 73, som ikke kunne nås inden for den foreslåede tidsplan, og ændre anvendelsesområdet for ovennævnte milepæle. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (46) Spanien har forklaret, at det oprindelige ambitionsniveau for seks foranstaltninger ikke længere kan opfyldes på grund af utilstrækkelig efterspørgsel. Det drejer sig om mål med løbenummer 34 i foranstaltning I4 (investering: regenereringsprogram og demografiske udfordringer) under komponent 2 (gennemførelse af den spanske dagsorden for byerne: plan for byrenovering- og fornyelse), en foranstaltninger, der er inkluderet i beskrivelsen af foranstaltning I1 (udrulning af energilagring) under komponent 8 (elinfrastruktur, intelligente net og udrulning af fleksibilitet og oplagring) og mål med løbenummer 141 i foranstaltning I1 (investering: investeringer i en retfærdig omstilling) under komponent 10 (retfærdig omstilling), milepæl med løbenummer 236 i foranstaltning I1 (investering: fremme af territorial samhørighed gennem etablering af netværk: udbygning af ultrahurtigt bredbånd) under komponent 15 (digital konnektivitet) og mål med løbenummer 297 i foranstaltning I1 (investering: omkvalificering og opkvalificering af arbejdsstyrken i forbindelse med erhvervsmæssige kvalifikationer) under komponent 20 (strategisk plan for boost af erhvervsuddannelser). Desuden omfatter foranstaltning I1 under komponent 20 også en forsinkelse i gennemførelsen. På dette grundlag har Spanien anmodet om at sænke de tilsvarende mål og milepæle for disse foranstaltninger eller ændre beskrivelsen af foranstaltningen i forhold til den oprindelige RRP. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (47) Spanien har endvidere anmodet om at anvende de ressourcer, der er frigjort ved nedsættelsen af ambitionerne for målene eller foranstaltningerne i foregående betragtning med henblik på at øge ambitionsniveauet for seks foranstaltninger eller mål. Det øgede ambitionsniveau tager form af øgede mål. Dette vedrører mål med løbenummer 35 i foranstaltning I4 (investering: genproduktionsprogram og demografiske udfordringer under komponent 2 (gennemførelse af den spanske dagsorden for byerne: plan for rehabilitering og genopretning af byer), mål med løbenummer 125 og 126 i foranstaltning I1 (udrulning af energilagring) under komponent 8 (elinfrastruktur, intelligente net og udrulning af fleksibilitet og oplagring), foranstaltning I1 (investering: investeringer i en retfærdig omstilling) under komponent 10 (retfærdig omstilling), milepæle med løbenummer 243 og 244 i foranstaltning I6 (investering: 5G-udbygning: netværk, teknologisk udvikling og innovation) under komponent 15 (digital konnektivitet), og foranstaltning I3 (investering: innovation og internationalisering af erhvervsuddannelse) under komponent 20 (strategisk plan for boost af erhvervsuddannelser). Dette vedrører også foranstaltning I2 (investering: digital omstilling af erhvervsuddannelse) under komponent 20 (strategisk plan for boost af erhvervsuddannelser). Spanien har forklaret, at opfyldelsen af det forhøjede mål kræver en længere frist end angivet i den oprindelige plan. På dette grundlag har Spanien anmodet om at øge ambitionsniveauet for eller forlænge tidsplanen for gennemførelsen af ovennævnte milepæle, mål og foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (48) Spanien har forklaret, at seks foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på de specifikke betingelser, der var fastsat i den oprindelige RRP, på grund af ændringer i markedsefterspørgslen som følge af ændringer i markedsvilkårene, herunder højere omkostninger. Disse objektive omstændigheder vedrører mål med løbenummer 85 i foranstaltning I1 (investering: National transmission network: europæiske korridorer) under komponent 6 (bæredygtig mobilitet (langdistancetrafik)). På dette grundlag har Spanien anmodet om at udvide listen over korridorer for projekttildelingen, samtidig med at det oprindelige ambitionsniveau fastholdes. Disse objektive omstændigheder vedrører også milepæl med løbenummer 99 i foranstaltning I4 (investering: – støtteprogram for bæredygtig og digital transport) under komponent 6 (bæredygtig mobilitet (langdistancetrafik)). På dette grundlag har Spanien anmodet om at slette budgetreferencen pr. budgetpost, samtidig med at det oprindelige ambitionsniveau fastholdes. Disse objektive omstændigheder vedrører også foranstaltning I4 (investering: energiomstillingsplan i den almindelige statsforvaltning) under komponent 11 (modernisering af den offentlige forvaltning). På dette grundlag har Spanien anmodet om at sænke målet med løbenummer 170 i forhold til omkostningsstigningerne for køretøjer. Spanien har også foreslået at omfordele en del af den oprindelige omkostning i forbindelse med det nye mål med løbenummer 439 til mål med løbenummer 172 (vedrørende indførelse af solcelleanlæg eller andre vedvarende energikilder) for at dække omkostningsstigningerne på byggeområdet, hvilket svarer til en stigning i førstnævnte og et fald i sidstnævnte. Disse objektive omstændigheder vedrører også mål med løbenummer 217, 218 og 219 i foranstaltning I1 (investering: omstilling af turismemodellen i retning af bæredygtighed) under komponent 14 (turisme). På dette grundlag har Spanien anmodet om at ændre klimamærkningen, samtidig med at det oprindelige ambitionsniveau for målene forbliver uændrede.

Disse objektive omstændigheder vedrører også mål med løbenummer 342 i foranstaltning I1 (investering: ungdomsbeskæftigelse) under komponent 23 (nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inklusivt arbejdsmarked). På dette grundlag har Spanien anmodet om at udvide omfanget af støttemodtagende enheder, navnlig ved at tillade andre offentlige enheder, fonde og organisationer i den tredje sektor at gennemføre Tandem-programmet, samtidig med at det oprindelige ambitionsniveau fastholdes. Disse objektive omstændigheder vedrører også mål med løbenummer 344 i foranstaltning I3 (investering: nye kvalifikationer med henblik på grøn, digital og produktiv omstilling) under komponent 23 (nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inklusivt arbejdsmarked). På dette grundlag har Spanien anmodet om at udvide grupperne af støttemodtagere, herunder også ansatte arbejdstagere, samtidig med at det oprindelige ambitionsniveau fastholdes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (49) Spanien har forklaret, at fem foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på de specifikke betingelser, der er fastsat i den oprindelige RRP, på grund af forstyrrelser i forsyningskæden. Disse objektive omstændigheder vedrører mål med løbenummer 12 i foranstaltning I2 (investering: tilskyndelsesordning for opsætning af ladestandere, indkøb af elektriske køretøjer og brændselscellekøretøjer og innovation inden for elektromobilitet, opladning og grøn brint) under komponent 1 (plan for bæredygtig, sikker og sammenbundet mobilitet i by- og storbymiljøer). På dette grundlag har Spanien anmodet om at ændre specifikationer for målet og erstatte "udrulning" af elektriske køretøjer og ladestandere med "registrering af støtten" og om at tilføje en milepæl med løbenummer 419 for at forlænge gennemførelsen af foranstaltningen med det formål at bevare det oprindelige ambitionsniveau. Disse objektive omstændigheder vedrører også foranstaltning I4 (bæredygtig skovforvaltning) under komponent 4 (økosystemer og biodiversitet). På dette grundlag har Spanien anmodet om at slette henvisningen til erhvervelse af nye luftbårne aktiver og omfordele budgettet til eksisterende foranstaltninger vedrørende skovforvaltning. Objektive omstændigheder vedrører også milepæl med løbenummer 79 i foranstaltning I3 (investering: – digital omstilling i vandsektoren (digital miljøhåndhævelse – PERTE til digitalisering af vandanvendelser) under komponent 5 (kyst- og vandressourcer). På dette grundlag har Spanien anmodet om at erstatte ibrugtagningen af infrastrukturen med tildeling af kontrakter og om at tilføje en milepæl med løbenummer 426 for at forlænge gennemførelsen af foranstaltningen med det formål at bevare det oprindelige ambitionsniveau. Disse objektive omstændigheder vedrører også milepæl med løbenummer 309 i foranstaltning I1 (investering: fremme af førskoleundervisning og børnepasning (ECEC)) under komponent 21 (modernisering og digitalisering af uddannelse, herunder tidlig uddannelse 0-3).

På dette grundlag og i betragtning af stigningen i anlægs- og renoveringsomkostningerne har Spanien anmodet om at udsætte færdiggørelsesdatoen med et år og om nødvendigt reducere det budget, der oprindeligt var afsat til finansiering af driftsudgifter, for at nå investeringsmålet. Disse objektive omstændigheder vedrører også mål med løbenummer 356 i foranstaltning I2 (investering: fremme af kultur i hele området) under komponent 24 (kulturindustrien). I forbindelse med samme foranstaltning har Spanien foreslået at udsætte færdiggørelsesdatoen for målet med løbenummer 358. På dette grundlag har Spanien anmodet om at indsnævre specifikationen til 19 lokaliteter og integrere det resterende område ("Tabacalera") i et nyt mål med løbenummer 474. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (50) Spanien har forklaret, at tre foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå foranstaltningens oprindelige ambition. Det drejer sig om milepæle med løbenummer 145, 147 og 148 i foranstaltning R1 (reform med henblik på modernisering og digitalisering af administrationen) samt milepæl med løbenummer 152 og ny milepæl med løbenummer 435 i foranstaltning R2 (reform med henblik på at styrke retsstaten og retsvæsenets effektivitet) under komponent 11 (modernisering af den offentlige forvaltning) for at afspejle en ændring i de typer retlige instrumenter, der skal vedtages for at sikre en hurtigere, mere effektiv og omfattende gennemførelse af reformen. Dette vedrører også mål med løbenummer 322 i foranstaltning I1 (investering: langtidsspleje og støtteplan: afinstitutionalisering, udstyr og teknologi) under komponent 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne), hvor Spanien har gjort større fremskridt end forventet med hensyn til dækningen af teleplejetjenester forud for gennemførelsen af foranstaltningen. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (51) Spanien har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret for at tilpasse ambitionen til omkostningsstigninger som følge af inflation og et skift i efterspørgslen i retning af dyrere energieffektivitetsrenoveringer, der giver flere energibesparelser. Dette vedrører mål med løbenummer 29 i foranstaltning I1 (investering: rehabiliteringsprogram for økonomisk og social genopretning i boligmiljøer) under komponent 2 (gennemførelse af den spanske dagsorden for byerne: plan for byrenovering- og fornyelse). På dette grundlag har Spanien anmodet om at sænke målet i forhold til omkostningsstigningerne. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (52) Spanien har anmodet om at medtage yderligere mål, der har til formål at bevare det oprindelige ambitionsniveau, på grund af spørgsmål vedrørende bl.a. flaskehalse i forsyningskæden, inflation, efterfølgende administrative forsinkelser og mangel på krævet arbejdskraft og kvalifikationer. Disse objektive omstændigheder vedrører mål med løbenummer 419 i foranstaltning I2 (investering: tilskyndelsesordning for opsætning af ladestandere, indkøb af elektriske køretøjer og brændselscellekøretøjer og innovation inden for elektromobilitet, opladning og grøn brint) under komponent 1 (plan for bæredygtig, sikker og sammenbundet mobilitet i by- og storbymiljøer), milepæl med løbenummer 425 i foranstaltning I4 (investering: bæredygtig skovforvaltning) under komponent 4 (økosystemer og biodiversitet) og milepæl med løbenummer 426 i foranstaltning I3 (investering: digital omstilling i vandsektoren (digital miljøhåndhævelse) under komponent 5 (kyst- og vandressourcer). På dette grundlag har Spanien anmodet om, at målene for disse foranstaltninger tilføjes til RRP'en. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (53) Kommissionen finder, at Spaniens begrundelse berettiger ændringerne i henhold til artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, ajourføringen i henhold til nævnte forordnings artikel 18, stk. 2, og ændringerne i henhold til nævnte forordnings artikel 21, stk. 2.
- (54) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til den nye tildeling, ændringerne af RRP'en og den vejledende tidsplan, som Spanien har forelagt.

Rettelse af skrivefejl

- (55) Der er konstateret skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, som påvirker 64 foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 30. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Spanien. Disse skrivefejl vedrører foranstaltning R2 (lov om mobilitet og transportfinansiering) og foranstaltning I2 (investering: tilskyndelsesordning for opsætning af ladestandere, indkøb af elektriske køretøjer og brændselscellekøretøjer og innovation inden for elektromobilitet, opladning og grøn brint) under komponent 1 (plan for bæredygtig, sikker og sammenbundet mobilitet i by- og storbymiljøer), foranstaltning R3 (reform boliglovgivning), foranstaltning R4 (reform: loven om kvaliteten af arkitektur- og bygningsmiljøet og den nye nationale strategi for arkitektur), foranstaltning R5 (rengøringskontorer ("one-stop-shop")), foranstaltning R6 (forbedret finansiering af renoveringstiltag) og investering I1 (rehabiliteringsprogram for økonomisk og social genopretning i boligmiljøer) under komponent 2 (gennemførelse af den spanske dagsorden for byerne: plan for byrenovering- og fornyelse),

foranstaltning R6 (reform revision af de nationale rammebestemmelser for regulering af bæredygtigt fiskeri) og foranstaltning I6 (plan for fremme af bæredygtighed, forskning, innovation og digitalisering i fiskerisektoren (I): modernisering af netværket af havreservater af interesse for fiskeriet) under komponent 3 (miljømæssig og digital omstilling af landbrugs- og fiskerisystemet), foranstaltning R1 (reform bevarelse af land- og havbiodiversitet), foranstaltning R3 (reform: bæredygtig skovforvaltning), foranstaltning I1 (investering: digitalisering af og viden om naturarv), foranstaltning I2 (investering: bevarelse af land- og havbiodiversitet), foranstaltning I3 (investering: genskabelse af økosystemer og grøn infrastruktur) under komponent 4 (økosystemer og biodiversitet), foranstaltning R1 (reform vandplaner og -strategier og lovgivningsmæssige ændringer), foranstaltning I1 (gennemførelse af foranstaltninger vedrørende behandling, sanitet, effektivitet, opsparring, genbrug og infrastrukturens sikkerhed (DSEAR)) og foranstaltning I4 (investering: tilpasning af kystlinjen til klimaændringer og gennemførelse af havstrategier og maritim fysisk planlægning) under komponent 5 (kyst- og vandressourcer), foranstaltning I2 (investering: program for det transeuropæiske transportnet, andre arbejder), foranstaltning I3 (investering: intermodalitet og logistik) og foranstaltning I4 (investering: støtteprogram for bæredygtig og digital transport) under komponent 6 (bæredygtig mobilitet (langdistancetrafik)), foranstaltning I1 (investering: udvikling af innovativ vedvarende energi, integreret i bygninger og produktionsprocesser) og foranstaltning I2 (investering: bæredygtig energi på øer) under komponent 7 (udbredelse og integration af vedvarende energikilder), foranstaltning I3 (nye forretningsmodeller i energiomstillingen) under komponent 8 (elinfrastruktur, intelligente net og udrulning af fleksibilitet og oplagring), foranstaltning I1 (investering: vedvarende brint, et landeprojekt) under komponent 9 (vedvarende brint), foranstaltning R1 (reform: protokoller om retfærdig omstilling), foranstaltning I1 (investering: investeringer i en retfærdig omstilling) under komponent 10 (retfærdig omstilling),

foranstaltning I2 (investering: program til fremme af konkurrenceevne og industriel bæredygtighed) under komponent 12 (industripolitik), foranstaltning R1 (reform: forbedring af erhvervsreguleringen og klimaet), foranstaltning R2 (reform: strategi for Spaniens iværksætterånd), foranstaltning I1 (investering: iværksætter), foranstaltning I3 (investering: digitalisering og innovation) og foranstaltning I4 (investering: vækst) under komponent 13 (støtte til SMV'er), foranstaltning I1 (investering: omstilling af turismemodellen i retning af bæredygtighed) under komponent 14 (turisme), foranstaltning I2 (investering: styrkelse af konnektiviteten i referencecentre, socioøkonomiske drivkræfter og sektorspecifikke digitaliseringsprojekter) under komponent 15 (digital konnektivitet), foranstaltning I6 (investering: 5G-udbygning: netværk, teknologisk udvikling og innovation) under komponent 15 (digital konnektivitet), foranstaltning R1 (den nationale strategi for kunstig intelligens) under komponent 16 (kunstig intelligens), foranstaltning I5 (investering: vidensoverførsel), foranstaltning I7 (miljø, klimaændringer og energi) og foranstaltning I3 (nye private, tværfaglige, offentlige FUI-projekter, koncepttest og tildeling af støtte som følge af internationale konkurrenceudsatte indkaldelser af forslag. Avanceret FoU, der er gearet til samfundsmæssige udfordringer. Prækommercielle indkøb i forbindelse med offentlige udbud), foranstaltning I5 (vidensoverførsel), foranstaltning I7 (miljø, klimaændringer og energi) og foranstaltning I9 (rumfart) under komponent 17 (videnskab, teknologi og innovation), foranstaltning R3 (reform: lov om lighed, universalitet og samhørighed i det nationale sundhedssystem), foranstaltning R4 (reform: lov om rammelov for personale i sundhedsvæsenet), foranstaltning R5 (reform: reform af reguleringen af lægemidler og forbedring af adgangen til lægemidler), foranstaltning I3 (offentligt overvågningsnetværk) og foranstaltning I4 (investering: sundhedspersoner, der er uddannet inden for rammerne af planer for efter- og videreuddannelse), foranstaltning I5 (investering: VALTERMED-systemet og platformen for vurdering af sundhedsteknologier og fordele ved det nationale sundhedssystem),

foranstaltning I6 (sundhedsdatasøen) under komponent 18 (renovering og udvidelse af kapaciteten i det nationale sundhedssystem), foranstaltning I1 (investering: transverse digitale færdigheder), foranstaltning I2 (investering: digital omstilling af uddannelse) og foranstaltning I3 (investering: digitale færdigheder til beskæftigelse) under komponent 19 (digitale færdigheder), foranstaltning I1 (investering: omkvalificering og opkvalificering af arbejdsstyrken i forbindelse med erhvervsmæssige kvalifikationer) og foranstaltning I2 (investering: digital omstilling af erhvervsuddannelse) under komponent 20 (strategisk plan for boost af erhvervsuddannelser), foranstaltning I5 (investering: forbedring af universiteternes digitale infrastruktur, udstyr, teknologier, undervisning og evaluering) under komponent 21 (modernisering og digitalisering af uddannelse, herunder tidlig uddannelse 0-3), foranstaltning I1 (investering: langtidspleje og støtteplan: afinstitutionalisering, udstyr og teknologi), foranstaltning I2 (investering: plan for modernisering af de sociale tjenester – teknologisk omstilling, innovation, uddannelse og styrkelse af børnepasning), foranstaltning I3 (investering: Spanien – tilgængelig landeplan) og foranstaltning I4 (investering: planlæg Spanien, beskytter dig mod kønsbaseret vold) under komponent 22 (handlingsplan for plejesektoren, styrkelse af ligestillings- og integrationspolitikkerne), foranstaltning I3 (investering: nye kvalifikationer med henblik på grøn, digital og produktiv omstilling), foranstaltning R7 (reform: revision af ansættelsesincitamenter) og foranstaltning R10 (reform: forenkling og forbedring af arbejdsløshedsunderstøttelsen) under komponent 23 (nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inklusivt arbejdsmarked), foranstaltning I1 (investering: styrkelse af de kulturelle industriers konkurrenceevne) under komponent 24 (kulturindustrien), foranstaltning I1 (investering: program for fremme, modernisering og digitalisering af den audiovisuelle sektor) under komponent 25 (Spanien Audiovisuelle Hub) og foranstaltning I2 (investering: plan for økologisk omstilling af sportsfaciliteter) under komponent 26 (fremme af sport). Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

- (56) REPowerEU-kapitlet omfatter en ny reform, en opskaleret investering og syv nye investeringer. Reformen har til formål at lette udbredelsen af vedvarende energikilder og strømlinje behandlingen af ansøgninger om tilladelse. Reformen forenkler navnlig procedurerne i forbindelse med nye projekter for vedvarende energi og ny elnetinfrastruktur og opretter en ny administrativ enhed i centraladministrationen til at bistå med behandlingen af ansøgninger om tilladelser.
- (57) De syv nye investeringer under REPowerEU-kapitlet omfatter en offentlig investering i en støtteordning med henblik på at forbedre adgangen til finansiering i værdikæden inden for design, fremstilling, lagring, genanvendelse eller forskning og udvikling af teknologier og komponenter, der er relevante for omstillingen til en nulemissionsøkonomi, en offentlig investering i en støtteordning til støtte for vedvarende brint og en investering i etablering af ny eltransmissionsinfrastruktur for at integrere større mængder vedvarende energi og tilslutte nye nettonulindustrianlæg til elnettet samt fire investeringer til støtte for industriel dekarbonisering, heraf to i form af støtteordninger.

- (58) Komponenten omfatter investeringer og reformer med henblik på at øge andelen af vedvarende energikilder, som bidrager til at mindske Spaniens afhængighed af fossile brændstoffer og dermed mindske sårbarhederne i de kommende vintersæsoner. Disse foranstaltninger er reformen af tilladelser til vedvarende energi, investeringen, der har til formål at støtte energifællesskaber, energilagring og egetforbrug, og investeringen, der støtter vedvarende brint, værdikæden for nettonulindustrien og udviklingen af eltransmissionsnettet.
- (59) REPowerEU-kapitlet omfatter også en opskaleret foranstaltning baseret på to eksisterende foranstaltninger under komponent 7 (udbredelse og integration af vedvarende energikilder) og én eksisterende foranstaltning under komponent 8 (elinfrastruktur, intelligente net og udrulning af fleksibilitet og lagring). Den opskalerede foranstaltning, der indgår i REPowerEU-kapitlet, øger ambitionsniveauet for de eksisterende foranstaltninger, navnlig i forbindelse med egetforbrug, energilagring og energifællesskaber.
- (60) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (61) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i denne forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

- (62) Den ændrede RRP omfatter yderligere foranstaltninger til støtte for søjlerne for grøn omstilling, navnlig vedrørende dekarbonisering af industrien, udbredelse af vedvarende energi og brint, bæredygtig transport, energieffektivitet, vandforvaltning, cirkulær økonomi, tilpasning til klimaændringer og bæredygtig turisme. Den ændrede RRP omfatter også yderligere foranstaltninger til støtte for den digitale omstilling, navnlig vedrørende udvikling af avancerede digitale teknologier, forøgelse af fabless- og fremstillingsindustriens kapacitet, styrkelse af det videnskabelige og teknologiske økosystem, digitalisering af SMV'er, den offentlige forvaltning og uddannelse, fremme af den audiovisuelle sektor og digitalisering af informations- og mediekonnektivitet. Desuden omfatter den ændrede RRP foranstaltninger til at forbedre den sociale og territoriale samhørighed og kønsbalancen, navnlig gennem støtte til det strategiske projekt for den sociale økonomi og plejesektoren.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (63) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.2 i samme forordnings bilag V forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Spanien, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011¹ eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

- (64) Den ændrede RRP tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for Kommissionens vurdering af den ændrede RRP. Da det maksimale finansielle bidrag til Spanien er blevet opjusteret, og RRP'ens omfang blev større som følge af en låneanmodning, som ikke udelukkende skal anvendes til REPowerEU-mål, tages alle strukturelle henstillinger for 2022 og 2023 i betragtning i den samlede vurdering.
- (65) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle de relevante landespecifikke henstillinger på tidspunktet for indgivelsen af den ændrede nationale RRP blev ingen henstillinger efter Kommissionens opfattelse gennemført fuldt ud. Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingerne om offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed (henstilling nr. 1.2 fra 2022), om vedvarende brint (henstilling nr. 4.6 fra 2022), om støtte til beskæftigelse (henstilling nr. 2.1 fra 2020), om foranstaltninger til at stille likviditet til rådighed for SMV'er og selvstændige (henstilling nr. 3.1 fra 2020), om pensionssystemets bæredygtighed (henstilling nr. 1.4 fra 2019), om overgang til tidsubegrænsede kontrakter (henstilling nr. 2.3 fra 2019) og om afhjælpning af huller i dækningen i regionale minimumsindkomstordninger (henstilling nr. 2.7 fra 2019).

- (66) Den ændrede RRP indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Spanien som led i det europæiske semester i 2019, 2020, 2022 og 2023. Ved at tackle ovennævnte udfordringer forventes den ændrede RRP også at bidrage til at korrigere de ubalancer, der blev identificeret i de henstillinger, som blev fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019, 2020, 2022 og 2023, og som Spanien oplever, navnlig med hensyn til stor privat og offentlig gæld samt udlandsgæld, i en situation med høj arbejdsløshed.
- (67) Ændringerne af Spaniens RRP ændrer sig ikke, men bekræfter og styrker den tidligere vurdering af, at RRP'en bidrager til effektivt at imødekomme alle eller en betydelig del af de landespecifikke henstillinger, der er rettet til Spanien for årene 2019 og 2020, eftersom Spanien ikke fjerner eller væsentligt reducerer eventuelle investeringer eller reformer, men tilføjer yderligere investeringer og reformer. Mange af de nye foranstaltninger bidrager yderligere til at efterkomme de landespecifikke henstillinger, der allerede delvist er omfattet af den eksisterende RRP.

- (68) Den ændrede RRP adresserer navnlig den landespecifikke henstilling nr. 1.2 fra 2022 og nr. 1.3 fra 2023 om at fremme offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling gennem seks offentlige investeringer i faciliteter for at tilskynde til private investeringer og forbedre adgangen til finansiering (de to erhvervsstøttefonde for ICO, Next Tech-fonden, saminvesteringsfonden, den regionale resiliensfond og finansieringsmekanismen CHIP), som forventes at sætte betydeligt skub i den grønne og digitale omstilling i Spanien. Desuden imødekommer yderligere investeringer, herunder i mikrochipindustrien og den audiovisuelle sektor, også de landespecifikke henstilling nr. 1.3 fra 2023 og henstilling nr. 1.2 fra 2022 om at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling.
- (69) I overensstemmelse med den landespecifikke henstilling nr. 3 fra 2022 om at øge genanvendelsesprocenterne for at opfylde Unionens mål og fremme den cirkulære økonomi og øge genbrug af vand forbedrer en affaldshåndteringsreform i den ændrede RRP koordineringen mellem alle forvaltningsniveauer. Dette opnås gennem nedsættelse af et koordinationsudvalg og godkendelse af afledt ret, der indgår i "affaldspakken". Yderligere overførsler til regionerne vil bidrage direkte til at opnå mindst 30 % særskilt indsamlet kommunalt affald. En ny støtteordning for cirkulær økonomi i centrale spanske sektorer (plast, tekstiler og mode og VE-udstyr) vil bidrage til at øge cirkulariteten i disse sektorer. Yderligere investeringer i spildevandsrensning vil bidrage til at øge genbrug af vand (PERTE-digitalisering af vand).

- (70) REPowerEU-kapitlet styrker RRP'ens ambition for så vidt angår de fleste af de relevante landespecifikke henstillinger på energiområdet (henstilling nr. 4 fra 2022, henstilling nr. 3 fra 2023), navnlig for at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, investere i energilagring og netværksinfrastruktur og udrulle vedvarende brint. REPowerEU-kapitlet indeholder en reform, der forbedrer rammen for udstedelse af tilladelser til projekter om vedvarende energi og investeringer i egetforbrug, energilagring, energifællesskaber og en investering i vedvarende brint (imødegåelse af henstilling nr. 3.1 fra 2023 om at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer og henstilling nr. 3.2 fra 2023 om at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi ved yderligere at strømline og digitalisere tilladelsesprocedurerne, støtte tilladelsesmyndighedernes arbejde, integrere vedvarende energi i bygninger og investere i vedvarende brint). Det indeholder også en investering i ny elnetinfrastruktur (imødegåelse af henstilling nr. 3.1 fra 2023 om at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer og henstilling nr. 3.3 fra 2023 om forbedring af eltransmissionen). Det indeholder også en investering i værdikæden for vedvarende energikilder (imødegåelse af henstilling nr. 3.1 fra 2023 om reduktion af den samlede afhængighed af fossile brændstoffer).

- (71) Flere af de foreslåede foranstaltninger i den ændrede RRP bidrager også til henstilling nr. 3.7 fra 2023 og henstilling nr. 4.5 fra 2022 inden for elektrificering af transport (gennem et nyt skatteincitament til køb af elektriske køretøjer og støtte til industrien for elektriske køretøjer) og til henstilling nr. 3.5 fra 2023 og henstilling nr. 4.8 fra 2022 om at øge tilgængeligheden af energieffektive sociale og økonomisk overkommelige boliger (via faciliteten til fremme af socialt boligbyggeri og programmet for foranstaltninger til fremme af udbuddet af lejeboliger). Strategien for energieffektivitet i det statslige vejnet bidrager til gennemførelsen af henstilling nr. 3.3 fra 2019 om energieffektivitet og henstilling nr. 3.5 fra 2020 om ren og effektiv produktion og anvendelse af energi.
- (72) Desuden bidrager den ændrede RRP til at imødekomme henstilling nr. 3 fra 2020 om at fremme forskning og innovation, ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, energiinfrastruktur, vand- og affaldshåndtering og bæredygtig transport gennem operationalisering af en ny reguleringsmæssig sandkasse på transport- og mobilitetsområdet. En ny forordning om bedriftsinformationssystemer til forvaltning af landbrugs- og husdyrpolitikker bidrager til at imødekomme henstilling nr. 3.2 fra 2019 om ressourceeffektivitet. En stigning i ambitionsniveauet i forhold til den oprindelige RRP for investeringer i modernisering af kunstvandingssystemer med hensyn til vandbesparelser og energieffektivitet bidrager til at efterkomme henstilling nr. 3.6 fra 2020 om investering i den økologiske og digitale omstilling, navnlig i forvaltningen af vandressourcer og affald.

- (73) Nye investeringer i sundhedspleje bidrager til at efterkomme henstilling nr. 1.2 fra 2020 om at styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed og kapacitet. Den nye fond for iværksætter og små og mellemstore virksomheder bidrager til at imødekomme henstilling nr. 3.1 fra 2020 om at gennemføre foranstaltninger til støtte for SMV'er. Yderligere et finansielt instrument, fonden for sociale virkninger, bidrager til at efterkomme henstilling nr. 2.1 fra 2019 for at sikre, at de beskæftigelsesmæssige og sociale tjenester har kapacitet til at yde effektiv støtte.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (74) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.3 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Spaniens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

- (75) Vurderingen af den indledende plan i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.3 i bilag V til samme forordning viser, at RRP'en forventes at have stor indvirkning med hensyn til at styrke Spaniens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes (A-rating).
- (76) Den indledende RRP omfattede reformer og investeringer, der har potentiale til at afhjælpe væsentlige sårbarheder i den spanske økonomi i forbindelse med den eksterne sektor ved at øge erhvervslivets konkurrenceevne og reducere energiimporten. Nævnte RRP bidrog delvist til at tackle landets eksisterende sårbarheder ud fra et finanspolitisk synspunkt ved at sikre effektive offentlige udgifter og styrke rammerne for beskatning og offentlige indkøb. Det forventedes også, at den effektivt mindskede de territoriale forskelle gennem reformer og investeringer med henblik på at tackle den demografiske udfordring i landdistrikterne og små kommuner og støtte omstillingsprocessen hen imod en klimaneutral økonomi. Den omfattede foranstaltninger, der har til formål at tackle de udfordringer med hensyn til social samhørighed, der er konstateret i tidligere landerapporter og landespecifikke henstillinger til Spanien, og som overvåges via den sociale resultattavle. Specifikke foranstaltninger pegede i retning af at afhjælpe sårbarheder i det sociale beskyttelsessystem, f.eks. med forenklingen af arbejdsløshedsunderstøttelsen og revisionen af systemet for familieydelse.

- (77) Som led i ændringen af planen har Spanien foreslået yderligere reformer, der har til formål at styrke konkurrencen i erhvervslivet, tiltrække udenlandske talenter og fremskynde energiomstillingen og gennemførelsen af investeringer. Spanien foreslår navnlig reformer for at strømline behandlingen af ansøgninger om tilladelser inden for vedvarende energi. Sådanne reformer er afgørende for at nå REPowerEU-målene, fremskynde den grønne omstilling og sikre modstandsdygtighed over for yderligere energichok. Ændringen af RRP'en omfatter også betydelige ressourcer til finansielle instrumenter til at stimulere private investeringer, herunder til støtte for den grønne og den digitale omstilling, og til at styrke strategiske industriprojekter i den grønne og den digitale omstilling. REPowerEU-kapitlet omfatter yderligere ressourcer til at opskalere eksisterende foranstaltninger vedrørende egetforbrug af vedvarende energi, energilagring bag måleren og energifællesskaber og nye investeringer i vedvarende brint, værdikæden for vedvarende energi, elnet og dekarbonisering af industrien. I lyset af de reformer og investeringer, der foreslås som led i ændringen af RRP'en, bekræftes den indledende positive vurdering af RRP'ens indvirkning på vækstpotentiale, jobskabelse og territorial og social samhørighed.
- (78) Stiliserede simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene anslår, at den ændrede RRP, herunder den ajourførte tildeling af tilskud og anmodningen om lån, sammen med de øvrige foranstaltninger under EU-genopretningsinstrumentet, har potentiale til at øge Spaniens BNP med mellem 2,7 % og 3,5 % senest i 2025, uden udtrykkeligt at medtage de mulige positive virkninger af strukturreformer.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (79) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852¹ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (80) I den ændrede RRP vurderes overholdelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"². Ændringer i foranstaltningerne gennem ændringen af RRP'en påvirker ikke den vurdering, der er foretaget for den oprindelige version af RRP'en, som forbliver den samme.
- (81) For så vidt angår de nye reformer og investeringer, der er indført, herunder REPowerEU-kapitlet, har Spanien foretaget en systematisk vurdering af hver foranstaltning i forhold til princippet om "ikke at gøre væsentlig skade". Hvor det er nødvendigt, indeholder de relevante milepæle og mål specifikke sikkerhedsforanstaltninger for at sikre overholdelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade. På grundlag af oplysningerne fra Spanien kan det konkluderes, at RRP'en ventes at sikre, at ingen af foranstaltningerne i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

- (82) Ingen foranstaltning i hverken den spanske RRP eller REPowerEU-kapitlet er omfattet af artikel 21c, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (83) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (84) Gennemførelsen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes navnlig at bidrage til at støtte målene i artikel 21c, stk. 3, litra b), e) og f), i forordning (EU) 2021/241. Gennemførelsen af investeringerne i dekarbonisering af industrien (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) og udrulning af vedvarende brint (C31.I2), opskaleringen af investeringen til udbredelse af yderligere vedvarende energi ved at støtte egetforbrug (C31.I1) og reformen for at forenkle tilladelsesprocedurerne for projekter vedrørende vedvarende energi (C31.R1) forventes at bidrage til målet i artikel 21c, stk. 3 litra b), i forordning (EU) 2021/241, dvs. for at fremme energieffektiviteten i bygninger og kritisk energiinfrastruktur, dekarbonisere industrien, øge produktionen og udbredelsen af bæredygtig biomethan og vedvarende eller fossilfri brint og øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi.

Gennemførelsen af investeringen i ny eltransmissionsinfrastruktur (C31.I4) forventes at bidrage til at afhjælpe interne og grænseoverskridende flaskehalse i energitransmission og -distribution, støtte lagring og fremskynde integrationen af vedvarende energikilder, dvs. målet i artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241. Gennemførelsen af de investeringer, der støtter værdikæden i nettonulindustrien (C31.I3), forventes at bidrage til målet i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra f). REPowerEU-kapitlet omhandler også behovet for at diversificere væk fra fossile brændstoffer, navnlig ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, vedvarende brint, dekarbonisere industrien og investere i værdikæden for nettonulindustrien.

- (85) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet er derfor i overensstemmelse med Spaniens bestræbelser på at nå de mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241. Navnlig vedtog regeringen i oktober 2022 en plan til styrkelse af Spaniens energisikkerhed ("Plan Más Seguridad Energética"), som fastsætter 73 foranstaltninger, der er inddelt i seks kategorier: a) energibesparelser, b) energiomstilling, c) beskyttelse af sårbare forbrugere, d) skattenedsættelser for at beskytte energiforbrugere, e) energiuafhængighed og f) solidaritet med andre EU-medlemsstater. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet er også i overensstemmelse med den oprindelige RRP, da REPowerEU-foranstaltningerne navnlig øger ambitionen i den oprindelige RRP inden for vedvarende energikilder, vedvarende brint, energifællesskaber og lagring.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (86) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i og bilag V, kriterium 2.13, til forordning (EU) 2021/241 forventes foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (87) REPowerEU-kapitlet bidrager til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og til at reducere energiefterspørgslen. Navnlig støtter størstedelen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet udbredelsen af vedvarende energikilder, vedvarende brint, elnetinfrastruktur og dekarbonisering af industrien.
- (88) Investeringen i forbindelse med produktion og anvendelse af vedvarende brint omfatter projekter med en dimension eller virkning, der omfatter flere lande og er grænseoverskridende. Desuden forventes gennemførelsen af de investeringer, der støtter egetforbrug, eltransmissionsinfrastruktur og industriel dekarbonisering, at mindske Spaniens afhængighed af fossile brændstoffer.
- (89) De anslåede omkostninger ved foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet udgør ca. 85 % af de samlede omkostninger, hvilket er betydeligt over minimumsmålet på 30 % og derfor berettiger, at kapitlet i høj grad vurderes som havende en grænseoverskridende virkning.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (90) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 39,9 % af RRP'ens samlede tildeling og 75 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 er den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (91) Med hensyn til foranstaltninger vedrørende den grønne omstilling vedrører den ændrede RRP kun ændringer af tidsplanen for milepæle og mål på grundlag af artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 og korrektion af skrivefejl. Den omfatter desuden ændringen af syv foranstaltninger på grundlag af artikel 18, stk. 2 i forordning (EU) 2021/241, for at afspejle et højere ambitionsniveau og 12 nye foranstaltninger, der bidrager til den grønne omstilling, da de støtter dekarbonisering af industrien, udbredelsen af vedvarende energi og brint, bæredygtig transport, energieffektivitet, vandforvaltning, cirkulær økonomi, tilpasning til klimaændringer og bæredygtig turisme. REPowerEU-kapitlet omfatter otte foranstaltninger, der har til formål at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, styrke værdikæden for nettonulindustrien, investere i yderligere elnetinfrastruktur, dekarbonisere industrien og finansiere foranstaltninger, der muliggør vedvarende energi. Nye investeringsforanstaltninger til støtte for den elektriske og forbundne værdikæde og landbrugsfødevarersektoren gennem lån ventes at bidrage til den grønne omstilling af disse værdikæder.

- (92) Disse foranstaltninger vedrørende den grønne omstilling, herunder biodiversitet, i den ændrede RRP, og REPowerEU-kapitlet har fortsat en varig virkning, da foranstaltningerne sigter mod strukturelle ændringer for at mindske Spaniens samlede afhængighed af fossile brændstoffer og øge energibesparelserne ved at skifte til grønne teknologier, navnlig dem, der vedrører vedvarende energikilder, energilagring, energieffektivitet og industriel dekarbonisering. Som følge heraf bidrager de også til at nå 2030-2050-målene og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (93) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 25,9 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (94) Med hensyn til foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling, foretages der visse ændringer i 30 foranstaltninger med hensyn til endelige mål på grundlag af artikel 21 i forordning (EU) 2021/241. Ud over disse ændringer omfatter den ændrede RRP 16 nye foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling.

- (95) Den ændrede RRP indeholder investeringer og reformer, der forventes at have en langvarig indvirkning på den digitale omstilling af de økonomiske og sociale sektorer og bidrage væsentligt til at tackle de udfordringer, der følger af den digitale omstilling. Sådanne forventede virkninger styrkes yderligere af de nye foranstaltninger i den ændrede plan. Den ændrede RRP omfatter navnlig betydelige nye foranstaltninger inden for avancerede digitale teknologier med investeringer i hele værdikæden for avancerede mikroprocessorer fra FoU til fremstilling. Betydelige investeringer ventes også at støtte opskaleringen af teknologiske nystartede virksomheder. Andre investeringer ventes at støtte SMV'er i udviklingen af et spansk natursprogsbehandlingsmiljø, der anvender computervidenskab og kunstig intelligens. Andre investeringer ventes yderligere at styrke digitaliseringen af vandsektoren og den offentlige forvaltning, herunder med investeringer i cybersikkerhed. Endelig er der afsat andre ressourcer til at videreudvikle investeringerne inden for rammerne af det spanske audiovisuelle knudepunkt.

Varig indvirkning

- (96) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.7 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Spanien.
- (97) Den indledende vurdering af RRP'en i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.7 i bilag V til samme forordning viste, at RRP'en forventedes i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Spanien.

- (98) Den ændrede RRP reducerer ikke ambitionen i den oprindelige RRP som helhed. Den tager hensyn til de langvarige virkninger af covid-19-krisen, inflationen og forstyrrelser i forsyningskæden samt visse uventede juridiske eller tekniske vanskeligheder eller tilgængeligheden af bedre alternativer til gennemførelsen af visse foranstaltninger ved at ændre foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Den ændrede RRP omfatter nye foranstaltninger, øger ambitionsniveauet for de eksisterende foranstaltninger som følge af det øgede maksimale finansielle bidrag og anmodningen om lånestøtte og indeholder et REPowerEU-kapitel. Disse yderligere foranstaltninger forventes ud over de eksisterende foranstaltninger at have varige positive virkninger for den spanske økonomi og yderligere sætte skub i landets grønne og digitale omstilling.
- (99) Nye reformer i den ændrede RRP forventes at få en langvarig indvirkning på Spanien, da 16 reformer er blevet indført eller forbedret for at styrke konkurrencerammen, tiltrække udenlandske talenter og lette adgangen til landet for faglærte vandrende arbejdstagere, forbedre de lovgivningsmæssige rammer for den finansielle sektor, forbedre dyresundheds- og sundhedsstandarderne for transport og bæredygtig anvendelse af antibiotika i husdyrindustrien, reducere madspild, fremme den cirkulære økonomi, bekæmpe ørkendannelse, øge udbuddet af og lette adgangen til boliger, udvikle lavemissionsområder, forbedre energieffektiviteten i vejnettet, operationalisere en reguleringsmæssig sandkasse inden for transport og mobilitet, forbedre de lovgivningsmæssige rammer for beskyttelse af finansielle kunder, fremme gennemsigtighed inden for lobbyvirksomhed, fremme bæredygtige offentlige finanser og ajourføre de lovgivningsmæssige rammer for digital sikkerhed. REPowerEU-kapitlet indeholder desuden en ny reform for at strømline tilladelsesprocedurerne for projekter vedrørende vedvarende energi.

- (100) Nye investeringer i den ændrede RRP forventes at have en langvarig indvirkning på Spanien ved at stimulere private investeringer med 14 finansielle instrumenter, herunder investeringer til støtte for den grønne og den digitale omstilling. REPowerEU-kapitlet omfatter investeringer til opskalering af eksisterende foranstaltninger til fremme af vedvarende brint, egetforbrug af vedvarende energi og energifællesskaber samt nye investeringer i værdikæden for vedvarende energi, i elnet og i dekarboniseringen af industrien.

Overvågning og gennemførelse

- (101) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

- (102) Den ændrede RRP indeholder en ajourføring af overvågnings- og gennemførelsesrammen. For det første indeholder den en beskrivelse af yderligere foranstaltninger, som Spanien har indført siden godkendelsen af den oprindelige RRP. Disse foranstaltninger var omfattet af milepæle i den første betalingsanmodning, og deres gennemførelse har bidraget til at styrke overvågnings- og gennemførelsesstrukturen. Navnlig er de nationale ordninger, der er fastsat i kongeligt lovdekret 36/2020 af 30. december om godkendelse af hasteforanstaltninger til modernisering af den offentlige forvaltning og gennemførelsen af planen for genopretning, omstilling og modstandsdygtighed, fortsat gældende. Desuden har Spanien godkendt bekendtgørelse HFP/1031/2021, der fastlægger procedurerne og formatet for de oplysninger, der skal udveksles med henblik på overvågning af RRP'en og den regnskabsmæssige gennemførelse af udgifter, og har indført det integrerede informationssystem under genopretnings- og resiliensfaciliteten ("Coffee"), der letter overvågningen af gennemførelsen af RRP'en og udarbejdelsen af forvaltningserklæringer, revisionsresuméer og betalingsanmodninger. Kommissionen foretog en positiv foreløbig vurdering af milepælene for disse foranstaltninger i forbindelse med den første betalingsanmodning. For det andet omfatter den ændrede RRP også en udvidelse af overvågningsrammen for at bringe den i overensstemmelse med indførelsen af nye foranstaltninger, der består i oprettelse af finansielle instrumenter og oprettelse af subsidieordninger, der kombinerer tilskud med finansielle instrumenter. Spanien vil undertegne en gennemførelsesaftale eller tilsvarende med gennemførelsespartneren eller godkende en lovgivningsmæssig ramme, der skal indeholde en beskrivelse af gennemførelsespartnerens og – hvis det er relevant – finansielle formidlers overvågningssystemer med henblik på at rapportere om den mobiliserede investering. Dette krav gælder ikke, når gennemførelsespartneren eller den finansielle formidler er Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Den Europæiske Investeringsfond (EIF) eller Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD).

- (103) Arten og omfanget af de foreslåede ændringer af Spaniens RRP har ingen indvirkning på den oprindelige vurdering af den effektive overvågning og gennemførelse af RRP'en. Den struktur, der har til opgave at gennemføre, overvåge og rapportere om RRP'en, er blevet styrket, og de overordnede ordninger, som Spanien har foreslået med hensyn til tilrettelæggelsen af gennemførelsen af reformerne og investeringerne, er fortsat troværdige. De milepæle og mål, der ledsager de ændrede eller yderligere foranstaltninger, herunder milepælene og målene i REPowerEU-kapitlet, er klare, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste.

Omkostninger

- (104) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (105) Vurderingen af den oprindelige RRP var, at RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) var rimelige og plausible, er i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og stod mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (106) Spanien har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for alle ændrede og nye investeringer og reformer med tilhørende omkostninger, der er medtaget i den ændrede RRP, på grundlag af en række kilder til at begrunde dem. Disse omfatter indkaldelser af interessetilkendegivelser, der specifikt er iværksat med henblik på RRP'en, indkøbskontrakter vedrørende lignende tjenesteydelser eller tidligere investeringer af lignende art, eksempler på lignende investeringer, der er gennemført i andre medlemsstater, og data om investeringsbehov og markedsfinansieringsgab. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for de fleste af foranstaltningerne i RRP'en for at være rimelige. Spanien har anvendt forenklede omkostningsmuligheder med hensyn til både faste takster og enhedsomkostninger.
- (107) De anslåede samlede omkostninger i RRP'en er i overensstemmelse med karakteren og typen af de planlagte reformer og investeringer. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for de fleste af foranstaltningerne i RRP'en for at være troværdige. Spanien har fremlagt tilstrækkelig information og dokumentation for, at beløbet for de anslåede samlede omkostninger ikke dækkes af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (108) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (109) Det interne kontrolsystem, der er beskrevet i den oprindelige RRP, var baseret på robuste processer og strukturer. Det udpegede aktørerne og deres roller og ansvarsområder i forbindelse med udførelsen af de interne kontrolopgaver klart. De aktører, der er ansvarlige for kontrollen, har retlige beføjelser til at udøve deres roller og opgaver samt administrativ kapacitet. Alt i alt blev kontrolsystemet og andre relevante ordninger, herunder for indsamling og tilrådighedsstillelse af data om endelige modtagere, anset for at være tilstrækkelige med hensyn til kravene i forordning (EU) 2021/241. For at færdiggøre det interne kontrolsystem skulle Spanien udvikle et integreret informationssystem til gennemførelse og godkende en tilhørende retsakt forud for den første regelmæssige betaling under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som blev oprettet ved forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten").

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (110) Den ændrede RRP indeholder en ajourføring af revisions- og kontrolrammen. For det første indeholder den en beskrivelse af yderligere foranstaltninger, som Spanien har indført siden godkendelsen af den oprindelige RRP. Disse foranstaltninger har bidraget til at styrke rammen. Som bekræftet af Kommissionen i forbindelse med den foreløbige vurdering af den tredje betalingsanmodning har Spanien navnlig forbedret indsamlingen af data om retmæssige ejere af udenlandske virksomheder, der ikke har fuldmagt i Spanien, både for allerede indgåede kontrakter og for fremtidige kontrakter, og har udviklet et yderligere IT-risikoscoringsværktøj kaldet Minerva til systematisk kontrol og forebyggelse af interessekonflikter ved at gøre brug af den reelle ejers data. For den andet omfatter den ændrede RRP også en udvidelse af kontrol- og revisionsrammen for at tilpasse den til indførelsen af nye foranstaltninger, der består i oprettelse af finansielle instrumenter og oprettelse af støtteordninger, der kombinerer tilskud med finansielle instrumenter. I overensstemmelse med ændringen vil Spanien undertegne en gennemførelsesaftale eller tilsvarende aftale med gennemførelsespartneren eller godkende et regelsæt, der bør indeholde en beskrivelse af gennemførelsespartnerens og – hvis det er relevant – de finansielle formidlers revisions- og kontrolsystemer. Disse revisions- og kontrolkrav skal sikre forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter, verificering af støtteberettigelsen for hver enkelt operation, inden de forpligter sig til finansiering, og gennemførelse af risikobaserede efterfølgende revisioner i overensstemmelse med en revisionsplan. I de tilfælde, hvor gennemførelsespartneren eller den finansielle formidler er EIB, EIF eller EBRD, gælder forpligtelsen til at beskrive revisions- og kontrolsystemerne ikke, men disse organer skal pålægges at forelægge de relevante nationale myndigheder en årlig revisionsrapport udarbejdet af deres eksterne revisorer.

- (111) Arten og omfanget af de foreslåede ændringer af Spaniens RRP har ingen indvirkning på den oprindelige vurdering af den effektive overvågning og gennemførelse af RRP'en. Den eksisterende revisions- og kontrolramme er blevet styrket og anses for at være tilstrækkelig og robust.

Sammenhæng i RRP'en

- (112) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (113) Den oprindelige spanske RRP var struktureret omkring 30 sammenhængende komponenter, som støtter de fælles mål om at stimulere genopretningen af den spanske økonomi, bidrage til den grønne og den digitale omstilling og øge Spaniens modstandsdygtighed over for bæredygtig og inklusiv vækst. Hver komponent er opbygget omkring sammenhængende pakker af både reformer og investeringer med foranstaltninger, der gensidigt styrker eller supplerer hinanden. Der findes også synergier på tværs af de forskellige komponenter, og ingen foranstaltninger er i modstrid med eller undergraver en anden foranstaltnings effektivitet.

- (114) Ændringerne i RRP'en vedrører 28 af de eksisterende komponenter og omfatter en yderligere komponent, nemlig REPowerEU-kapitlet. De ændringer, der er foretaget i de eksisterende kapitler, ændrer ikke planens overordnede sammenhæng under hensyntagen til den måde, hvorpå komponenterne gensidigt styrker og supplerer hinanden, navnlig dem, der vedrører den grønne og den digitale omstilling og det nyligt tilføjede REPowerEU-kapitel. De nyligt tilføjede finansielle instrumenter og yderligere investeringer, der finansieres som følge af stigningen i det maksimale finansielle bidrag og med anmodningen om lånestøtte samt REPowerEU-kapitlet, supplerer de eksisterende foranstaltninger i RRP'en. Ud over disse nye investeringer og de investeringer, hvis ambitioner er blevet øget, er nyligt tilføjede reformer gensidigt forstærkende og komplementære.

Høringsproces

- (115) Spaniens RRP indeholder en sammenfatning af den høeringsproces, der er gennemført med henblik på dens udarbejdelse og gennemførelse. I forbindelse med udarbejdelsen af RRP'en gennemførte Spanien målrettede høringer om de brede hensigter med hensyn til ændringerne af RRP'en, herunder REPowerEU-kapitlet, med arbejdsmarkedets parter, interessenter, regionale og lokale myndigheder og andre politiske grupper. Spanien har indgivet nærmere oplysninger om de hørte interessenter, forklaret resultatet af denne målrettede supplerende høring og skitseret, hvordan input fra interessenterne oprindeligt blev afspejlet, herunder med hensyn til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet.

- (116) For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte regionale og lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i den ændrede plan, herunder REPowerEU-kapitlet. Sikring af et bredere ejerskab over gennemførelsen af RRP'en vil bidrage til at øge dens effektivitet og forventede langvarige virkninger. Med henblik på gennemførelsen af planen har Spanien oprettet en ny sektorkonference for genopretning, omstilling og modstandsdygtighed med det formål at koordinere regioner, lokale enheder og centralregeringen. Desuden bør eksisterende sektorkonferencer på forskellige politikområder støtte gennemførelsen af specifikke foranstaltninger på deres kompetenceområde. Derudover kan de reformforanstaltninger, der er fastsat i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, være genstand for den høringsproces, som i overensstemmelse med den nationale retlige ramme går forud for vedtagelsen af lovgivningsmæssige foranstaltninger i Spanien.

Positiv vurdering

- (117) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, med konstateringen af, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med samme forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil, bør man fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i form af ikketilbagebetalingspligtig lånestøtte og finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (118) De anslåede samlede omkostninger til den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet vedrørende Spanien, beløber sig til 163 029 653 473 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Spanien, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) 2021/241, og som er tildelt Spaniens ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, svare til det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Spaniens ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet. Dette beløb svarer til 77 213 906 801 EUR med 2 576 417 190 EUR i støtte til reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet og 74 637 489 611 EUR i støtte til andre reformer og investeringer i RRP'en.
- (119) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Spanien den 6. juni 2023 en anmodning om fordeling af de indtægter, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 21a, stk. 1, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i forordning (EU) 2021/241 i REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 6 916 693 413 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Spanien, bør den supplerende ikke tilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Spanien, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 2 582 276 223 EUR.

- (120) Desuden indgav Spanien den 1. marts 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i forordning (EU) 2021/1755¹ en begrundet anmodning om at overføre en del af sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, som beløber sig til 58 000 000 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under REPowerEU-kapitlet som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.
- (121) Spanien bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 79 854 183 024 EUR.

Lån

- (122) For at støtte yderligere reformer og investeringer har Spanien desuden anmodet om en samlet lånestøtte på 83 160 060 000 EUR, navnlig 1 700 000 000 EUR til støtte for reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet og 81 475 050 000 EUR til støtte for de øvrige reformer og investeringer i RRP'en. De anslåede samlede omkostninger ved RRP'en er højere end det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Spanien, herunder REPowerEU-kapitlet og det ajourførte maksimale finansielle bidrag til ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF² og brexittilpasningsreserven. Det maksimumslånebeløb, som Spanien har anmodet om, udgør mindre end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

- (123) Spanien har anmodet om følgende finansiering til gennemførelsen af REPowerEU-kapitlet: 2 576 417 190 EUR i form af et finansielt bidrag beregnet i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) 2021/241, overførsel af 58 000 000 EUR fra den foreløbige tildeling fra brexittilpasningsreservens midler og 2 582 276 223 EUR fra indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til direktiv 2003/87/EF, 1 700 000 000 EUR i form af lån.
- (124) For disse beløb har Spanien i henhold til artikel 21d i forordning (EU) 2021/241 den 11. september 2023 anmodet om forfinansiering på 20 % af den finansiering, der er ansøgt om. Med forbehold af disponible midler bør denne forfinansiering stilles til rådighed for Spanien med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med de aftaler, der skal indgås mellem Kommissionen og Spanien i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 og i henhold til nævnte forordnings artikel 15, stk. 2 ("låneaftalen").
- (125) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Spaniens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

- "1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Spanien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 79 854 183 024 EUR*. Dette bidrag omfatter:
- a) et beløb på 46 592 869 727 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022
 - b) et beløb på 30 621 037 074 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
 - c) et beløb på 2 582 276 223** EUR i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, med undtagelse af foranstaltninger omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra a)
 - d) det beløb på 58 000 000 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten.
2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Spanien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 9 036 636 649 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241.

Et beløb på 1 043 338 683 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Nævnte forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

-
- * Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Spaniens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.
- ** Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Spaniens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i bilag IVa til nævnte forordning."

3) Følgende artikel indsættes:

"Artikel 2a

Lånestøtte

1. Unionen stiller et lån på højst 83 160 060 000 EUR til rådighed for Spanien.

2. Kommissionen stiller den i stk. 1 omhandlede lånestøtte til rådighed for Spanien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 340 000 000 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Nævnte forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

3. Den forfinansiering, der er omhandlet i stk. 2, frigives med forbehold af ikrafttrædelsen og i overensstemmelse med låneaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med låneaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Spanien på tilfredsstillende vis har opfyldt de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, og som er udpeget i relation til gennemførelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet. For at være støtteberettiget skal Spanien opfylde de yderligere milepæle og mål senest den 31. august 2026."

- 4) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Spanien.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand
