

Brusel 10. října 2023
(OR. en)

13695/23

Interinstitucionální spis:
2023/0349 (NLE)

ECOFIN 961
FIN 1004
UEM 268

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2023/...

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Španělsko dne 30. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 13. července 2021 Rada schválila kladné posouzení prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“)¹.
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se měl maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizovat do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 6. června 2023 předložilo Španělsko Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zohledňuje aktualizovaný maximální finanční příspěvek v souladu s čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, zahrnuje žádost o podporu v podobě půjčky na podporu dalších reforem a investic v souladu s čl. 14 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a obsahuje odůvodněnou žádost, aby Komise předložila návrh na změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Doplnění a změny plánu pro oživení a odolnost předložené Španělskem se týkají 142 opatření.

¹ Viz dokumenty ST 10150 2021 a ST 10150 2021 ADD 1 REV 1 na adrese <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Španělsko. Rada doporučila, aby Španělsko mimo jiné zachovalo dynamiku při stabilním provádění svého plánu pro oživení a odolnost a snížilo svou závislost na fosilních palivech, především urychlením zavádění energie z obnovitelných zdrojů, mimo jiné dalším zjednodušením a digitalizací povolovacích postupů, podporou práce povolovacích orgánů, zlepšením přístupu k síti a investicemi do ukládání energie, přenosu a distribuce elektřiny a přeshraničního propojení elektroenergetických soustav. Rada rovněž doporučila, aby Španělsko zvýšilo dostupnost sociálního a cenově dostupného energeticky účinného bydlení, a to i prostřednictvím renovací, urychlilo elektrifikaci budov a rozšíření elektromobility a zintenzivnilo politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností potřebných pro zelenou transformaci.
- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

- (7) Pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Španělskem obsahuje žádost o podporu v podobě půjčky na podporu 27 dalších opatření, která sestávají z 20 investic a sedmi reforem a mezi něž nespádají opatření v kapitole REPowerEU.
- (8) Španělsko zejména požádalo o podporu v podobě půjčky na vytvoření čtrnácti finančních nástrojů za účelem stimulace soukromých investic, včetně podpory zelené a digitální transformace. Kromě toho je cílem požadované podpory v podobě půjčky zvýšit ambice strategických průmyslových projektů v oblasti zelené a digitální transformace, které byly zahrnuty do původního plánu pro oživení a odolnost.
- (9) Reformy odpovídající požadované podpoře v podobě půjčky zahrnují program opatření na podporu nabídky nájemního bydlení, novou reformu týkající se prevence ztrát potravin a plýtvání potravinami a novou reformu související s národní strategií boje proti dezertifikaci.
- (10) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje nová opatření ve složkách č. 1 (Udržitelná, bezpečná a propojená mobilita v městském a metropolitním prostředí), č. 2 (Energetická účinnost), č. 3 (Zemědělsko-potravinářské odvětví a rybolov), č. 4 (Ekosystémy), č. 5 (Pobřeží a vodní zdroje), č. 6 (Dálková doprava), č. 11 (Veřejná správa), č. 12 (Průmysl), č. 13 (Malé a střední podniky), č. 15 (Digitální konektivita), č. 17 (Věda, technologie a inovace), č. 22 (Ekonomika pečovatelských služeb, rovnost a začleňování), č. 25 (Audiovizuální služby) a č. 28 (Daňový systém). Některá z těchto nových opatření navazují na stávající opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost.

- (11) Ve složce č. 1 se tato opatření týkají nové reformy, jejímž cílem je zřídit nízkoemisní zóny v obcích s více než 50 000 obyvateli a na ostrovních územích.
- (12) Ve složce č. 2 se tato opatření týkají veřejných investic do nástroje na podporu sociálního bydlení s cílem podnítit soukromé investice a zlepšit přístup k financování výstavby a renovace energeticky účinného sociálního a cenově dostupného bydlení a nové reformy spočívající v novele zákona o pozemkové a městské obnově, která má pomoci urychlit plánovací postupy spojené s akcemi na obnovu budov a výstavbu sociálního bydlení, a také vydání příručky s doporučeními a osvědčenými postupy za účelem zjednodušení a urychlení postupů udělování povolení v oblasti územního plánování.
- (13) Ve složce č. 3 se tato opatření týkají nové reformy ohledně prevence ztrát potravin a plýtvání potravinami, nové reformy pro zlepšení řízení politiky v oblasti zemědělské a živočišné výroby a investice navazující na stávající opatření za účelem zlepšení účinnosti a udržitelnosti zavlažování. Navazuje na stávající investici 1 (Plán na zlepšení účinnosti a udržitelnosti zavlažování) složky č. 3 (Environmentální a digitální transformace zemědělsko-potravinářského a rybářského systému).
- (14) Ve složce č. 4 se toto opatření týká nové reformy související s přijetím národní strategie boje proti dezertifikaci.
- (15) Ve složce č. 5 se tato opatření týkají nové investice do obnovy vodonosných vrstev a nové investice do digitalizace využívání vody v městském vodním cyklu a v průmyslovém odvětví.

- (16) Ve složce č. 6 se opatření týká nové reformy spočívající ve zveřejnění strategie energetické účinnosti státní silniční sítě a ve výpočtu uhlíkové stopy pro rok 2024 v návaznosti na tuto strategii.
- (17) Ve složce č. 11 se toto opatření týká nové investice se dvěma prvky: posílení kapacit veřejné správy v oblasti kybernetické bezpečnosti a veřejná investice do nástroje, který má za cíl podnítit soukromé investice a zlepšit přístup k financování v oblasti bezpečnosti, obrany a odvětví letectví a vesmíru ve Španělsku.
- (18) Ve složce č. 12 se toto opatření týká nové investice do systému podpory strategických projektů v hodnotovém řetězci elektromobilů a zemědělsko-potravinářského odvětví formou půjček.

- (19) Ve složce č. 13 se tato opatření týkají veřejných investic do osmi nových nástrojů, které mají za cíl podnítit soukromé investice a zlepšit přístup k financování: do fondu, který má za cíl zlepšit přístup soukromého sektoru a domácností k financování v oblastech udržitelné dopravy včetně železnice, energetické účinnosti, energie z obnovitelných zdrojů (včetně skladování energie a elektrické sítě), dekarbonizace průmyslu a nízkouhlíkových průmyslových dodavatelských řetězců, vodního hospodářství, oběhového hospodářství a přizpůsobování se změně klimatu; fondu, který má za cíl zlepšit přístup k financování pro podniky a podnikatele, pro veřejné a soukromé vysoké školy na projekty související s digitalizací a pro odvětví cestovního ruchu; finančního nástroje pro poskytování pobídek fondům a společnostem v technologickém odvětví; finančního nástroje pro společné investování ve Španělsku se zahraničními institucionálními investory do strategických hospodářských činností spojených se zelenou a digitální transformací; finančního nástroje, který podpořil platební schopnost strategických podniků postižených pandemií COVID-19; finančního nástroje, který podpořil platební schopnost středních podniků během pandemie COVID-19, systém opětovného zajištění na podporu přístupu malých a středních podniků k financování; finančního nástroje pro poskytování finanční podpory soukromým a veřejným investicím v regionech Španělska; a finančního nástroje pro poskytování finanční podpory malým a středním podnikům na inovativní projekty a projekty související s jazykovými technologiemi.
- (20) Ve složce č. 15 se toto opatření týká nové investice ve formě veřejné investice do nástroje, jehož cílem je podnítit soukromé investice a zlepšit přístup k financování v polovodičovém průmyslu.

- (21) Ve složce č. 17 se toto opatření týká veřejných investic za účelem zlepšení přístupu k financování ve zdravotnictví a odvětví letectví a kosmonautiky. Součástí investic jsou také akce zaměřené na investice do rizikového kapitálu technologických nebo inovativních společností v odvětví zdravotnictví.
- (22) Ve složce č. 22 se tato opatření týkají nové reformy nového zákona o ochraně spotřebitelů a uživatelů před situacemi sociální a ekonomické zranitelnosti, nové investice spočívající ve veřejné investici do nástroje, který má za cíl podnítit soukromé investice a zlepšit přístup k financování projektů s měřitelným sociálním nebo environmentálním dopadem, které přispívají k sociálním a environmentálním řešením.
- (23) Ve složce č. 25 se tato opatření týkají nové investice do digitalizace a šíření obsahu a informací médií ve španělštině a v dalších úředních jazycích, jakož i nové investice ve formě veřejné investice do nástroje, který má za cíl podnítit soukromé investice a zlepšit přístup k financování v audiovizuálním odvětví.
- (24) Ve složce č. 28 se toto opatření týká investice, která navazuje na dvě stávající opatření spočívající v systémech daňových pobídek na podporu renovací budov za účelem zlepšení energetické účinnosti a na podporu nákupu elektrických vozidel a dobíjecích stanic. Toto opatření navazuje na stávající investici 2 (Pobídkový režim pro instalaci dobíjecích stanic, nákup elektrických vozidel a vozidel s palivovými články a inovace v oblasti elektromobility, dobíjení a zeleného vodíku) složky č. 1 (Udržitelná, bezpečná a propojená mobilita v městském a metropolitním prostředí). Toto opatření rovněž navazuje na stávající investici 1 (Rehabilitační program pro hospodářskou a sociální obnovu v rezidenčních prostředích) v rámci složky č. 2 (Provádění španělské městské agendy: Plán obnovy měst).

- (25) Pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Španělskem, s výjimkou kapitoly REPowerEU, aktualizuje 32 opatření, která se skládají z 23 investic a devíti reforem s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Španělsko vysvětlilo, že vzhledem k navýšení maximálního finančního příspěvku¹ požádalo o využití dodatečných dostupných zdrojů s cílem: změnit stávající opatření, aby se zvýšila požadovaná úroveň provádění ve srovnání s původním plánem; přidat nová opatření a použít zbývající finanční příspěvek k přispění ke kapitole REPowerEU.
- (26) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje nová opatření ve složkách č. 12 (Průmysl), č. 13 (Malé a střední podniky), č. 15 (Digitální konektivita) a č. 21 (Vzdělávání). Tato opatření se týkají investic na podporu polovodičového průmyslu a investic za účelem posílení vědeckého a technologického ekosystému polovodičového průmyslu; reformy, která reviduje zákon o trzích cenných papírů a investičních službách s cílem zlepšit přístup malých a středních podniků a osob samostatně výdělečně činných k financování; režimu a podporu oběhového hospodářství v klíčových odvětvích španělského hospodářství; systému podpory strategických projektů v hodnotovém řetězci elektromobilů; a investice do rozvoje strategie pro poskytování mikrokreditů univerzitním systémem.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Španělska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.

- (27) Kromě toho pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Španělskem mění opatření ve složkách č. 1 (Udržitelná, bezpečná a propojená mobilita v městském a metropolitním prostředí), č. 3 (Zemědělsko-potravinářské odvětví a rybolov), č. 5 (Pobřeží a vodní zdroje), č. 11 (Veřejná správa), č. 12 (Průmysl), č. 13 (Malé a střední podniky), č. 16 (Umělá inteligence), č. 17 (Věda, technologie a inovace), č. 18 (Systém zdravotní péče) a č. 22 (Ekonomika péče, rovnost a začlenění) tak, aby odrážely aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Zejména následující opatření se mění tak, aby se ve srovnání s původním plánem pro oživení a odolnost zvýšila úroveň požadovaného provádění, aby se zohlednilo zvýšení přidělených prostředků: reforma 2 (zákon o udržitelné mobilitě) ve složce č. 1 (Plán pro udržitelnou, bezpečnou a propojenou mobilitu v městském a metropolitním prostředí); reforma 2 (Rozvoj a přezkum regulačního rámce pro environmentální udržitelnost chovu hospodářských zvířat) a investice 1 (Plán na zvýšení účinnosti a udržitelnosti zavlažování), ve složce č. 3 (Environmentální a digitální transformace zemědělsko-potravinářského a rybářského systému); investice 1 (Provádění opatření v oblasti čištění, sanitárních zařízení, účinnosti, úspor, opětovného využívání a bezpečnosti infrastruktury), investice 2 (Monitorování a obnova říčních ekosystémů, obnova vodonosných vrstev a zmírňování povodňových rizik), investice 3 (Digitální transformace ve vodohospodářském odvětví (prosazování digitálního prostředí)) a investice 4 (Přizpůsobení pobřeží změně klimatu a provádění strategií pro mořské prostředí a plánů územního plánování námořních prostor) ve složce č. 5 (Pobřeží a vodní zdroje); reforma 1 (Reforma s cílem modernizovat a digitalizovat správu), reforma 3 (Reforma za účelem modernizace institucionální struktury správy ekonomických záležitostí) a investice 3 (Digitální transformace a modernizace ministerstva pro územní politiku a veřejné služby a správy autonomních oblastí a místních orgánů) ve složce č. 11 (Veřejná správa);

reforma 2 (Politika v oblasti odpadů a podpora oběhového hospodářství), investice 3 (Plán na podporu provádění právních předpisů o odpadech a prosazování oběhového hospodářství) ve složce č. 12 (Průmysl); reforma 1 (Zlepšování právní úpravy a prostředí pro podniky) a reforma 2 (Strategie Španělsko – podnikatelská země) ve složce č. 13 (Malé a střední podniky); reforma 1 (Národní strategie pro umělou inteligenci) ve složce č. 16 (Umělá inteligence); investice 2 (Posílení kapacity, infrastruktury a vybavení státního systému pro vědu, technologii a inovace), investice 3 (Nové soukromé, interdisciplinární, veřejné projekty výzkumu a vývoje a investic, koncepční testy a poskytnutí pomoci v důsledku mezinárodních konkurenčních výzev. Špičkový výzkum a vývoj zaměřený na společenské výzvy. Zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi), investice 4 (Nová vědecká kariéra), investice 6 (Zdraví) a investice 9 (Letectví a kosmonautika) ve složce č. 17 (Věda, technologie a inovace); investice 4 (Odborná příprava) a investice 5 (Plán racionalizace spotřeby léčiv) ve složce č. 18 (Systémy zdravotní péče); a investice 1 (Plán dlouhodobé péče a podpory: deinstitucionalizace, vybavení a technologie), investice 2 (Plán modernizace sociálních služeb – technologická transformace, inovace, odborná příprava a posílení péče o děti), investice 3 (Přístupný plán země) a investice 4 (Plán Španělsko vás chrání před násilím na základě pohlaví) ve složce č. 22 (Akční plán pro ekonomiku pečovatelských služeb, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování).

- (28) Ve složce č. 1 se toto opatření týká zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u stávající reformy prostřednictvím dvou nových dílčích opatření, která se týkají vývoje softwarové aplikace pro provádění analýz nákladů a přínosů u investic do infrastruktury a zprovoznění regulačního pískoviště, které má usnadnit uvádění inovací v oblasti mobility a dopravy na trh.

- (29) Ve složce č. 3 se tato opatření týkají zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u stávající reformy regulačního rámce pro environmentální udržitelnost chovu hospodářských zvířat, a to zlepšením biologické bezpečnosti přepravy hospodářských zvířat a udržitelného používání antibiotik u hospodářských zvířat, a stávajících investic do zlepšení účinnosti a udržitelnosti zavlažování zvýšením počtu hektarů, které mají být modernizovány.
- (30) Ve složce č. 5 se tato opatření týkají zvýšení úrovně ambicí stávajících investic do provádění čištění, sanitárních zařízení, účinnosti, úspor, opětovného využívání a bezpečnosti infrastruktury zlepšením infrastruktury pro čištění vody a odpadních vod, stávajících investic do monitorování a obnovy říčních ekosystémů, obnovy vodonosných vrstev a zmírňování povodňových rizik podporou opatření pro obnovu vodonosných vrstev, stávajících investic do digitální transformace ve vodohospodářském odvětví podporou digitalizace uživatelů vody a stávajících investic souvisejících s přizpůsobením pobřeží změně klimatu pomocí zvýšení počtu kilometrů pobřeží určeného k obnově.
- (31) Ve složce č. 11 se tato opatření týkají zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u stávající reformy modernizace a digitalizace veřejné správy, a to prostřednictvím nového zákona o transparentnosti a integritě zájmových skupin a aktualizace národního bezpečnostního rámce; a u stávající reformy zaměřené na modernizaci institucionální struktury správy ekonomických záležitostí, konkrétně prostřednictvím zákona o službách zákazníkům a vydání zelené knihy na podporu udržitelného financování. Zahrnuje také zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u investic do digitální transformace veřejné správy s cílem zavést osobní plány digitální péče.

- (32) Ve složce č. 12 se tato opatření týkají zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u stávající reformy politiky v oblasti odpadů a oběhového hospodářství, konkrétně zlepšení koordinace mezi různými úrovněmi organizace a kompetencí v oblasti nakládání s odpady s cílem zlepšit provádění právních předpisů a dosáhnout pokroku při snižování produkce odpadů, jakož i zlepšení nakládání s odpady, jejichž vzniku se nelze vyhnout; a u stávajících investic do oběhového hospodářství s cílem zlepšit zpracování komunálního odpadu. Tato opatření rovněž posilují konstrukční a výrobní kapacity polovodičového průmyslu ve Španělsku a vytvářejí systém dotací na podporu strategických projektů v hodnotovém řetězci elektromobilů prostřednictvím grantů a podporují oběhové hospodářství ve třech klíčových odvětvích ekonomiky: textil a móda, plasty a vybavení pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů.
- (33) Ve složce č. 13 se tato opatření týkají zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u stávající reformy na zlepšení regulace a podnikatelského prostředí, konkrétně změnou zákona o hospodářské soutěži a jeho předpisů, a u reformy na podporu španělského podnikání, konkrétně zjednodušením migračních řízení pro pracovníky.
- (34) Ve složce č. 16 se toto opatření týká zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u reformy strategie v oblasti umělé inteligence, a to zřízením národního orgánu pro umělou inteligenci a další podporou výzkumu a vývoje nových technologií kvantových čipů.

- (35) Ve složce č. 17 se tato opatření týkají zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u stávajících investic do posílení kapacity, infrastruktury a vybavení státního systému pro vědu, technologii a inovace, a to investicemi do výzkumu, vývoje a inovací v oblasti polovodičů a mikroelektroniky a posílením kapacit v oblasti polovodičů souvisejících se superpočítači. Opatření dále zvyšují ambice stávajících investic do nových soukromých, interdisciplinárních, veřejných projektů výzkumu a vývoje a investic, koncepčních testů a poskytnutí pomoci v důsledku mezinárodních konkurenčních výzev, a to podporou projektů výzkumu a vývoje v oblasti polovodičů v počátečních fázích předkonkurenčního vývoje. Opatření rovněž zvyšují ambice stávajících investic do nových vědeckých kariér financováním balíčku týkajícího se začínajících výzkumných pracovníků v oblasti mikroelektroniky a polovodičů. Opatření zvyšují ambice stávajících investic do zdravotnictví, a to zejména podporou účasti Španělska na projektech výzkumu, vývoje a inovací, jichž se účastní více zemí. Podporují také výzkum a vývoj spojený s diagnostikou vzácných onemocnění, personalizovanou precizní medicínou, rozvojem platformy pro proteomiku a metabolomiku, rozšířením a zlepšením infrastruktury biologického monitorování člověka a modernizací klinických výzkumných jednotek zaměřených na pacienty. Opatření rovněž zvyšují ambice stávajících investic do odvětví letectví a kosmonautiky, a to financováním výzkumu, vývoje a inovací, aktualizace výrobních kapacit, digitalizace a technologií a zavádění zelených technologií, které přispívají k udržitelnosti odvětví letectví a kosmonautiky.

- (36) Ve složce č. 18 se tato opatření týkají zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost u stávajících investic do odborné přípravy zdravotnických pracovníků s cílem posílit podporu léčby vzácných onemocnění a u stávajících investic do udržitelnosti farmaceutických výrobků, konkrétně rozšíření kapacity pro provádění genomických testů ve vnitrostátním systému zdravotní péče.
- (37) Ve složce č. 22 se tato opatření týkají úpravy původního plánu pro oživení a odolnost u čtyř stávajících investic, u nichž bylo požadováno dodatečné financování na podporu v oblastech dlouhodobé péče, modernizace služeb péče, dostupnosti a násilí na základě pohlaví.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (38) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Španělskem kvůli objektivním okolnostem se týkají 52 opatření.

- (39) Španělsko vysvětlilo, že patnáct opatření již není možné splnit v harmonogramu předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost, protože omezení různé povahy na straně nabídky, v některých případech spojená s vysokou inflací, zpozdila jejich provádění nebo ovlivnila jejich původní ambice. Jedná se o cíl 49 opatření I2 (investice: Plán na posílení udržitelnosti a konkurenceschopnosti zemědělství a chovu hospodářských zvířat (I): Modernizace veterinárních a rostlinolékařských laboratoří) a milník 55 opatření I6 (Plán na podporu udržitelnosti, výzkumu, inovací a digitalizace v odvětví rybolovu (I): Modernizace sítě mořských rezervací v zájmu rybolovu) ve složce č. 3 (Environmentální a digitální transformace zemědělsko-potravinářského a rybářského systému); cíl 142 opatření I1 (investice: Investice do spravedlivé transformace) ve složce č. 10 (Spravedlivá transformace); cíl 238 opatření I2 (investice: Posílení konektivity v referenčních centrech, sociálně-ekonomických hybných silách a odvětvových projektech digitalizace) ve složce č. 15 (Digitální konektivita); cíl 240 opatření I4 (investice: Obnova a udržitelnost infrastruktury) ve složce č. 15 (Digitální konektivita); milníky 243 a 244 opatření I6 (investice: Zavádění 5G: sítě, technologické změny a inovace) ve složce č. 15 (Digitální konektivita); milník 269 opatření I7 (investice: Životní prostředí, změna klimatu a energetika) ve složce č. 17 (Věda, technologie a inovace); cíl 309 opatření I1 (investice: Podpora předškolního vzdělávání a péče ve složce č. 21 (Modernizace a digitalizace vzdělávání, včetně předškolního vzdělávání 0–3); cíl 323 opatření I1 (investice: Plán dlouhodobé péče a podpory: deinstitucionalizace, vybavení a technologie) ve složce č. 22 (Akční plán pro ekonomiku pečovatelských služeb, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování);

milník 325 opatření I2 (investice: Plán modernizace sociálních služeb – technologická transformace, inovace, odborná příprava a posílení péče o děti) ve složce č. 22 (Akční plán pro ekonomiku pečovatelských služeb, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování); cíl 326 opatření I3 (investice: Přístupný plán země) ve složce č. 22 (Akční plán pro ekonomiku pečovatelských služeb, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování); cíl 327 opatření I4 (investice: Plán Španělsko vás chrání před násilím na základě pohlaví) ve složce č. 22 (Akční plán pro ekonomiku pečovatelských služeb, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování); cíl 328 opatření I5 (investice: Zvýšení kapacity a účinnosti přijímacího systému pro migranty a žadatele o mezinárodní ochranu) ve složce č. 22 (Akční plán pro ekonomiku pečovatelských služeb, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování); cíl 347 opatření I5 (investice: Správa a posílení politik na podporu aktivace) ve složce č. 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce); a cíle 370 a 372 opatření I1 (investice: Digitální plán pro sport) ve složce č. 26. Na tomto základě Španělsko požádalo o prodloužení harmonogramu provádění výše uvedených milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V případě milníku 55 opatření I6 ve složce č. 3 Španělsko požádalo o vypuštění tohoto požadavku, protože jej nelze splnit v harmonogramu předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost z důvodu omezení na straně nabídky. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (40) Španělsko vysvětlilo, že sedm opatření již není možné uskutečnit v harmonogramu předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost, protože jejich provádění zdržuje nedostatečná poptávka v důsledku vysoké inflace nebo nejisté hospodářské situace vyvolané útočnou válkou Ruska proti Ukrajině. Jedná se o dílčí opatření milníku 2 opatření R2 (zákon o udržitelné mobilitě) ve složce č. 1, cíl 27 opatření I1 (investice: Rehabilitační program pro hospodářskou a sociální obnovu v rezidenčních prostředích) ve složce č. 2 (Provádění španělské městské agendy: Plán obnovy měst); cíl 50 opatření I3 (investice: Plán na posílení udržitelnosti a konkurenceschopnosti zemědělství a chovu hospodářských zvířat (II): Posílit budování kapacit a systémů biologické bezpečnosti ve školkách a střediscích pro čištění a dezinfekci) ve složce č. 3 (Environmentální a digitální transformace zemědělsko-potravinářského a rybářského systému); cíl 78 opatření I2 (investice: Monitorování a obnova říčních ekosystémů, obnova vodonosných vrstev a zmírňování povodňových rizik) ve složce č. 5 (Pobřeží a vodní zdroje); cíl 141 opatření I1 (investice: Investice do spravedlivé transformace) ve složce č. 10 (Spravedlivá transformace); cíle 193 a 195 opatření I1 (investice: Podnikání) ve složce č. 13 (Podpora malých a středních podniků); cíle 204 a 208 opatření I3 (investice: Digitalizace a inovace) ve složce č. 13 (Podpora malých a středních podniků). Na tomto základě Španělsko požádalo o prodloužení harmonogramu provádění výše uvedených milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (41) Španělsko vysvětlilo, že šest opatření již není možné splnit v harmonogramu předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost, protože Španělsko došlo k závěru, že by ke splnění politických cílů opatření muselo upravit právní rámec a že by tyto úpravy nebylo možné dokončit v původním harmonogramu provádění. Jedná se o cíl 197 opatření I2 (investice: Růst) ve složce č. 13 (Podpora malých a středních podniků); milník 281 opatření I3 (investice: Zvýšené kapacity pro reakci na zdravotní krizi) ve složce č. 18 (Renovace a rozšíření kapacit národního systému zdravotní péče); cíl 288 opatření I1 (investice: Průřezové digitální dovednosti) ve složce č. 19 (Digitální dovednosti); cíl 290 opatření I2 (investice: Digitální transformace vzdělávání) ve složce č. 19 (Digitální dovednosti); cíl 292 opatření I3 (investice: Digitální dovednosti pro zaměstnanost) ve složce č. 19 (Digitální dovednosti); a cíl 349 opatření I6 (investice: Dokončené projekty sociální ekonomiky) ve složce č. 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce). Na tomto základě Španělsko požádalo o prodloužení harmonogramu provádění výše uvedených milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (42) Španělsko vysvětlilo, že tři opatření již nelze dosáhnout v harmonogramu předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost, neboť je zapotřebí více času, aby bylo možné zohlednit přijetí nových postupů, okolnosti vyvolané poptávkou nebo přizpůsobení správního rámce pro usnadnění provádění. Jedná se o cíl 220 opatření I1 (investice: Přeměna modelu cestovního ruchu směrem k udržitelnosti) ve složce č. 14 (Cestovní ruch); cíl 239 opatření I3 (investice: Poukázky na připojení pro malé a střední podniky a zranitelné skupiny) ve složce č. 15 (Digitální konektivita); a cíle 241 a 242 opatření I5 (investice: Zavádění přeshraniční digitální infrastruktury) ve složce č. 15 (Digitální konektivita). Na tomto základě Španělsko požádalo o prodloužení harmonogramu provádění výše uvedených cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (43) Španělsko vysvětlilo, že jedno opatření již není možné splnit v harmonogramu předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost, protože právní nástroje k dosažení opatření musely být změněny vzhledem k tomu, že kvůli nesouladu úrovně ambicí mezi původním plánem pro oživení a odolnost a přílohou prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 Španělsko podhodnotilo počet výzev nutný ke splnění potřebné úrovně ambicí. Jedná se o cíl 119 opatření I2 (investice: Udržitelná energie na ostrovech) ve složce č. 7 (Zavádění a integrace obnovitelných zdrojů energie). Na tomto základě Španělsko požádalo o prodloužení harmonogramu provádění výše uvedeného cíle. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (44) Španělsko vysvětlilo, že tři opatření již není možné splnit v harmonogramu předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost, protože je třeba dodržet přípravné postupy, které více přispívají k dosažení politických cílů těchto opatření a které jsou neočekávaně delší, než se původně plánovalo. Jedná se o cíl 111 opatření R3 (reforma: Rozvoj energetických komunit) ve složce č. 7 (Zavádění a integrace obnovitelných zdrojů energie); nový milník 434 opatření R2 (reforma: Posílit právní stát a účinnost soudního systému) ve složce č. 11 (Modernizace veřejné správy); a milník 245 opatření I7 (investice: Kybernetická bezpečnost: Posílení kapacit občanů, malých a středních podniků a odborníků; zlepšení ekosystému odvětví) ve složce č. 15 (Digitální konektivita). Na tomto základě Španělsko požádalo o změnu některých dílčích opatření, prodloužení harmonogramu provádění dotčených částí nebo nahrazení prováděcích právních nástrojů výše uvedených opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (45) Španělsko vysvětlilo, že tři opatření již není možné splnit v harmonogramu předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost, protože mimořádné množství lesních požárů vedlo k přerozdělení zdrojů. Jedná se o milník 66 opatření I1 (investice: Digitalizace a znalosti přírodního dědictví), cíl 71 opatření I3 (investice: Obnova ekosystémů a zelené infrastruktury) a milník 73 opatření I4 (investice: Udržitelné obhospodařování lesů) ve složce č. 4 (Ekosystémy a biologická rozmanitost). Na tomto základě Španělsko požádalo o prodloužení harmonogramu provádění cíle 71, o vytvoření nového milníku přebírajícího některé prvky milníku 73, jehož nebylo možné v navrženém harmonogramu dosáhnout, a o úpravu rozsahu výše uvedených milníků. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (46) Španělsko vysvětlilo, že původního záměru šesti opatření již nelze dosáhnout z důvodu nedostatečné poptávky. Týká se to cíle 34 opatření I4 (investice: Program obnovy a demografická výzva) ve složce č. 2 (Provádění španělské městské agendy: Plán obnovy měst); činností obsažených v popisu opatření I1 (Zavedení skladování energie) ve složce č. 8 (Elektroenergetická infrastruktura, inteligentní sítě a zavádění pružnosti a skladování); cíle 141 opatření I1 (investice: Investice do spravedlivé transformace) ve složce č. 10 (Spravedlivá transformace); milníku 236 opatření I1 (investice: Podpora územní soudržnosti zaváděním sítí: Rozšíření superrychlého širokopásmového připojení) ve složce č. 15 (Digitální konektivita); a cíle 297 opatření I1 (investice: Rekvalifikace a prohlubování dovedností pracovní síly v souvislosti s odbornými kvalifikacemi) ve složce č. 20 (Strategický plán na podporu odborného vzdělávání). Kromě toho opatření I1 ve složce č. 20 zahrnuje také zpoždění v provádění. Na tomto základě Španělsko požádalo o snížení odpovídajících cílů a milníků těchto opatření nebo o úpravu popisu opatření ve srovnání s původním plánem pro oživení a odolnost. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (47) Španělsko dále požádalo o využití zdrojů uvolněných snížením ambicí cílů nebo opatření uvedených v předchozím bodě odůvodnění ke zvýšení úrovně ambicí u šesti cílů nebo opatření. Vyšší ambice má podobu zvýšených cílů. Jedná se o cíl 35 opatření I4 (investice: Program obnovy a demografická výzva) ve složce č. 2 (Provádění španělské městské agendy: Plán obnovy měst); cíle 125 a 126 opatření I1 (Zavedení skladování energie) ve složce č. 8 (Elektroenergetická infrastruktura, inteligentní sítě a zavádění pružnosti a skladování); opatření I1 (investice: Investice do spravedlivé transformace) ve složce č. 10 (Spravedlivá transformace); milníky 243 a 244 opatření I6 (investice: Zavádění 5G: sítě, technologické změny a inovace) ve složce č. 15 (Digitální konektivita); a opatření I3 (investice: Inovace a internacionalizace odborného vzdělávání) ve složce č. 20 (Strategický plán na podporu odborného vzdělávání). Jedná se také o opatření I2 (investice: Digitální transformace odborného vzdělávání) ve složce č. 20 (Strategický plán na podporu odborného vzdělávání). Španělsko vysvětlilo, že splnění zvýšeného cíle vyžaduje delší harmonogram, než se uvádělo v původním plánu. Na tomto základě Španělsko požádalo o zvýšení úrovně ambicí nebo o prodloužení harmonogramu provádění výše uvedených milníků, cílů a opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (48) Španělsko vysvětlilo, že šest opatření již není možné splnit v konkrétních termínech předpokládaných v původním plánu pro oživení a odolnost z důvodu změn v poptávce na trhu v důsledku změn tržních podmínek, včetně vyšších nákladů. Tyto objektivní okolnosti se týkají cíle 85 opatření I1 (investice: Vnitrostátní přepravní soustava: Evropské koridory) ve složce č. 6 (Udržitelná mobilita (dálková)). Na základě toho Španělsko požádalo o rozšíření seznamu koridorů pro zadání projektu při zachování původních ambicí. Tyto objektivní okolnosti se týkají také milníku 99 opatření I4 (investice: Program na podporu udržitelné a digitální dopravy) ve složce č. 6 (Udržitelná mobilita (dálková)). Na tomto základě Španělsko požádalo o vypuštění rozpočtového odkazu na rozpočtovou položku při zachování původního záměru. Tyto objektivní okolnosti se týkají i opatření I4 (investice: Plán transformace energetiky ve všeobecné státní správě) ve složce č. 11 (Modernizace veřejné správy). Na tomto základě Španělsko požádalo o snížení cíle 170 úměrně nárůstu nákladů na vozidla. Španělsko rovněž navrhlo přerozdělit část původních nákladů spojených s novým cílem 439 (týkajícím se zavádění fotovoltaických systémů nebo jiných obnovitelných zdrojů energie) na cíl 172, aby se pokrylo zvýšení nákladů v oblasti stavebnictví, což znamená zvýšení prvního a snížení druhého cíle. Tyto objektivní okolnosti se týkají také cílů 217, 218 a 219 opatření I1 (investice Přeměna modelu cestovního ruchu směrem k udržitelnosti) ve složce č. 14 (Cestovní ruch). Na tomto základě Španělsko požádalo o změnu označování v oblasti klimatu, přičemž původní ambice cílů zůstala nezměněna.

Tyto objektivní okolnosti se týkají také cíle 342 opatření I1 (investice: Zaměstnanost mladých lidí) ve složce č. 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce). Na základě toho Španělsko požádalo o rozšíření okruhu přijímajících subjektů, zejména o to, aby program *Tandem* mohly realizovat jiné veřejné subjekty, nadace a organizace třetího sektoru, a to při zachování původních ambicí. Tyto objektivní okolnosti se týkají také cíle 344 opatření I3 (investice: Nové dovednosti pro ekologickou, digitální a produktivní transformaci) ve složce č. 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce). Na tomto základě Španělsko požádalo o rozšíření skupin příjemců, včetně zaměstnaných pracovníků, při zachování původního záměru. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (49) Španělsko vysvětlilo, že pět opatření již není možné realizovat v konkrétních termínech předpokládaných v původním plánu pro oživení a odolnost z důvodu narušení dodavatelského řetězce. Tyto objektivní okolnosti se týkají cíle 12 opatření I2 (investice: Pobídkový režim pro instalaci dobíjecích stanic, nákup elektrických vozidel a vozidel s palivovými články a inovace v oblasti elektromobility, dobíjení a zeleného vodíku) ve složce č. 1 (Plán pro udržitelnou, bezpečnou a propojenou mobilitu v městském a metropolitním prostředí). Na základě toho Španělsko požádalo o změnu specifikací cíle, a to nahrazením „zavádění“ elektrických vozidel a dobíjecích stanic „registrací dotace“, a o přidání milníku 419 za účelem prodloužení provádění opatření, jehož cílem je zachovat původní úroveň ambicí. Tyto objektivní okolnosti se týkají také opatření I4 (Udržitelné obhospodařování lesů) ve složce č. 4 (Ekosystémy a biologická rozmanitost). Na tomto základě Španělsko požádalo o vypuštění odkazu na pořizování nových leteckých prostředků a o přerozdělení rozpočtu na stávající opatření v oblasti obhospodařování lesů. Objektivní okolnosti se týkají také milníku 79 opatření I3 (investice: Digitální transformace ve vodohospodářském odvětví (prosazování digitálního prostředí – PERTE pro digitalizaci využívání vody) ve složce č. 5 (Pobřeží a vodní zdroje). Na tomto základě Španělsko požádalo o nahrazení uvedení infrastruktury do provozu zadáním zakázek a o přidání milníku 426 za účelem prodloužení provádění opatření, jehož cílem je zachovat původní úroveň ambicí. Tyto objektivní okolnosti se týkají také milníku 309 opatření I1 (investice: Podpora předškolního vzdělávání a péče) ve složce č. 21 (Modernizace a digitalizace vzdělávání, včetně předškolního vzdělávání 0–3).

Na základě toho Španělsko s ohledem na zvýšení nákladů na výstavbu a renovaci požádalo o posunutí termínu dokončení o rok a o případné snížení rozpočtu původně určeného na financování provozních výdajů, pokud to bude nezbytné pro splnění investičního cíle. Tyto objektivní okolnosti se týkají také cíle 356 opatření I2 (investice: Podpora kultury na celém území) ve složce č. 24 (Kulturní odvětví). V souvislosti se stejným opatřením navrhlo Španělsko odložit datum dokončení cíle 358. Na tomto základě Španělsko požádalo o zúžení specifikace na devatenáct lokalit a o začlenění zbývajících lokalit („Tabacalera“) do nového cíle 474. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (50) Španělsko vysvětlilo, že tři opatření byla upravena s cílem zavést lepší alternativy, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o milníky 145, 147 a 148 opatření R1 (reforma: modernizace a digitalizace veřejné správy) a rovněž o milník 152 a nový milník 435 opatření R2 (reforma: Posílit právní stát a účinnost soudního systému) ve složce č. 11 (Modernizace veřejné správy) s cílem zohlednit změnu typů právních nástrojů, které mají být přijaty k zajištění rychlejšího, účinnějšího a komplexnějšího provádění reformy. Jedná se rovněž o cíl 322 opatření I1 (investice: Plán dlouhodobé péče a podpory: deinstitucionalizace, vybavení a technologie) ve složce č. 22 (Akční plán pro ekonomiku pečovatelských služeb, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování), kde Španělsko pokročilo více, než se očekávalo, pokud jde o pokrytí službami péče na dálku před provedením opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (51) Španělsko vysvětlilo, že jedno opatření bylo upraveno tak, aby se ambice přizpůsobily růstu nákladů v důsledku inflace a posunu poptávky směrem k dražším energeticky úsporným renovacím, které přinášejí větší úspory energie. Jedná se o cíl 29 opatření I1 (investice: Rehabilitační program pro hospodářskou a sociální obnovu v rezidenčních prostředích) ve složce č. 2 (Provádění španělské městské agendy: Plán obnovy měst). Na tomto základě Španělsko požádalo o snížení cíle úměrně k nárůstu nákladů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (52) Španělsko požádalo o zahrnutí dodatečných cílů, které mají zachovat původní úroveň ambicí, mimo jiné kvůli problémům týkajícím se úzkých míst v dodavatelském řetězci, inflace, následných administrativních průtahů a nedostatku pracovních sil a dovedností. Tyto objektivní okolnosti se týkají cíle 419 opatření I2 (investice: Pobídkový režim pro instalaci dobíjecích stanic, nákup elektrických vozidel a vozidel s palivovými články a inovace v oblasti elektromobility, dobíjení a zeleného vodíku) ve složce č. 1 (Plán pro udržitelnou, bezpečnou a propojenou mobilitu v městském a metropolitním prostředí); milník 425 opatření I4 (investice: Udržitelné obhospodařování lesů) ve složce č. 4 (Ekosystémy a biologická rozmanitost); a milník 426 opatření I3 (investice: Digitální transformace ve vodohospodářském odvětví (prosazování digitálního prostředí) ve složce č. 5 (Pobřeží a vodní zdroje). Na tomto základě požádalo Španělsko o doplnění daných cílů u tohoto opatření do plánu pro oživení a odolnost. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (53) Komise má za to, že důvody předložené Španělskem odůvodňují revize podle čl. 14 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, aktualizaci podle čl. 18 odst. 2 uvedeného nařízení a změny podle čl. 21 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (54) Rozdělení milníků a cílů na splátky by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo nové přidělení prostředků, změny plánu pro oživení a odolnost a orientační harmonogram předložený Španělskem.

Oprava administrativních chyb

- (55) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 byly zjištěny administrativní chyby, které se týkají 64 opatření. Uvedené prováděcí rozhodnutí by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 30. dubna 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Španělskem. Tyto administrativní chyby se týkají opatření R2 (zákon o udržitelné mobilitě a financování dopravy) a opatření I2 (investice: Pobídkový režim pro instalaci dobíjecích stanic, nákup elektrických vozidel a vozidel s palivovými články a inovace v oblasti elektromobility, dobíjení a zeleného vodíku) ve složce č. 1 (Plán pro udržitelnou, bezpečnou a propojenou mobilitu v městském a metropolitním prostředí); opatření R3 (reforma: Zákon o bydlení), opatření R4 (reforma: Zákon o kvalitě architektury a stavebního prostředí a nová národní strategie pro architekturu), opatření R5 (Renovační kanceláře („jednotné kontaktní místo“), opatření R6 (Zlepšení financování renovačních opatření) a investice I1 (Rehabilitační program pro hospodářskou a sociální obnovu v rezidenčních prostředích) ve složce č. 2 (Provádění španělské městské agendy: Plán obnovy měst);

opatření R6 (reforma: Revize vnitrostátního regulačního rámce pro regulaci udržitelného rybolovu) a opatření I6 (Plán na podporu udržitelnosti, výzkumu, inovací a digitalizace v odvětví rybolovu (I): Modernizace sítě mořských rezervací v zájmu rybolovu) ve složce č. 3 (Environmentální a digitální transformace zemědělsko-potravinářského a rybářského systému); opatření R1 (reforma: Ochrana suchozemské a mořské biologické rozmanitosti), opatření R3 (reforma: Udržitelné obhospodařování lesů), opatření I1 (investice: Digitalizace a znalosti přírodního dědictví), opatření I2 (investice: Ochrana suchozemské a mořské biologické rozmanitosti), opatření I3 (investice: Obnova ekosystémů a zelené infrastruktury) ve složce č. 4 (Ekosystémy a biologická rozmanitost); opatření R1 (reforma: Plány a strategie v oblasti vody a regulační změny), opatření I1 (Provádění opatření v oblasti čištění, sanitárních zařízení, účinnosti, úspor, opětovného použití a bezpečnosti infrastruktury (DESEAR)) a opatření I4 (investice: Přizpůsobení pobřeží změně klimatu a provádění strategií pro mořské prostředí a plánů územního plánování námořních prostor) ve složce č. 5 (Pobřeží a vodní zdroje); opatření I2 (investice: Transevropská dopravní síť, ostatní práce), opatření I3 (investice: Intermodalita a logistika) a opatření I4 (investice: Program na podporu udržitelné a digitální dopravy) ve složce č. 6 (Udržitelná mobilita (dálková)); opatření I1 (investice: Vývoj inovativních obnovitelných zdrojů energie začleněných do budov a výrobních procesů) a opatření I2 (investice: Udržitelná energie na ostrovech) ve složce č. 7 (Zavádění a integrace obnovitelných zdrojů energie); opatření I3 (Nové obchodní modely v oblasti transformace energetiky) ve složce č. 8 (Elektroenergetická infrastruktura, inteligentní sítě a zavádění pružnosti a skladování); opatření I1 (investice: Obnovitelný vodík, španělský projekt) ve složce č. 9 (Obnovitelný vodík); opatření R1 (reforma: Protokoly o spravedlivé transformaci), opatření I1 (investice: Investice do spravedlivé transformace) ve složce č. 10 (Spravedlivá transformace);

opatření I2 (investice: Program na podporu konkurenceschopnosti a udržitelnosti průmyslu) ve složce č. 12 (Průmyslová politika); opatření R1 (reforma: Zlepšování právní úpravy a prostředí pro podniky), opatření R2 (reforma: Strategie Španělsko – podnikatelská země), opatření I1 (investice: Podnikání), opatření I3 (investice: Digitalizace a inovace) a opatření I4 (investice: Růst) ve složce č. 13 (Podpora malých a středních podniků); opatření I1 (investice: Přeměna modelu cestovního ruchu směrem k udržitelnosti) ve složce č. 14 (Cestovní ruch); opatření I2 (investice: Posílení konektivity v referenčních centrech, sociálně-ekonomických hybných silách a odvětvových projektech digitalizace) ve složce č. 15 (Digitální konektivita); opatření I6 (investice: Zavádění 5G: sítě, technologické změny a inovace) ve složce č. 15 (Digitální konektivita); opatření R1 (Národní strategie pro umělou inteligenci) ve složce č. 16 (Umělá inteligence); opatření I5 (investice: Předávání znalostí); opatření I7 (Životní prostředí, změna klimatu a energetika) a opatření I3 (Nové soukromé, interdisciplinární, veřejné projekty výzkumu a vývoje a investic, koncepční testy a poskytnutí pomoci v důsledku mezinárodních konkurenčních výzev. Špičkový výzkum a vývoj zaměřený na společenské výzvy. Zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi), opatření I5 (Předávání znalostí), opatření I7 (Životní prostředí, změna klimatu a energetika) a opatření I9 (Letecký a vesmírný průmysl) ve složce č. 17 (Věda, technologie a inovace); opatření R3 (reforma: Zákon o rovnosti, univerzálnosti a soudržnosti státního systému zdravotní péče), opatření R4 (reforma: Zákon o rámcovém statutu statutárních zdravotnických zaměstnanců), opatření R5 (reforma: Reforma regulace léčivých přípravků a zlepšení přístupu k lékům), opatření I3 (Síť pro dozor nad veřejným zdravím), opatření I4 (investice: Zdravotničtí pracovníci vyškolení v rámci plánů dalšího vzdělávání), opatření I5 (investice: Systém a platforma VALTERMED pro hodnocení zdravotnických technologií a přínosů vnitrostátního systému zdravotní péče)

a opatření I6 („Datové jezero“ v oblasti zdraví) ve složce č. 18 (Renovace a rozšíření kapacit národního systému zdravotní péče); opatření I1 (investice: Průřezové digitální dovednosti), opatření I2 (investice: Digitální transformace vzdělávání) a opatření I3 (investice: Digitální dovednosti pro zaměstnanost) ve složce č. 19 (Digitální dovednosti); opatření I1 (investice: Rekvalifikace a prohlubování dovedností pracovní síly v souvislosti s odbornými kvalifikacemi) a opatření I2 (investice: Digitální transformace odborného vzdělávání) ve složce č. 20 (Strategický plán na podporu odborného vzdělávání); opatření I5 (investice: Zlepšení vysokoškolské digitální infrastruktury, vybavení, technologií, výuky a hodnocení) ve složce č. 21 (Modernizace a digitalizace vzdělávání, včetně předškolního vzdělávání 0–3); opatření I1 (investice: Plán dlouhodobé péče a podpory: deinstitucionalizace, vybavení a technologie), opatření I2 (investice: Plán modernizace sociálních služeb – technologická transformace, inovace, odborná příprava a posílení péče o děti), opatření I3 (investice: Přístupný plán země) a opatření I4 (investice: Plán Španělsko vás chrání před násilím na základě pohlaví) ve složce č. 22 (Akční plán pro ekonomiku pečovatelských služeb, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování); opatření I3 (investice: Nové dovednosti pro ekologickou, digitální a produktivní transformaci), opatření R7 (reforma: Přezkum pobídek k zaměstnávání) a opatření R10 (reforma: Zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti) ve složce č. 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce); opatření I1 (investice: Posílení konkurenceschopnosti kulturních odvětví) ve složce č. 24 (Kulturní odvětví); opatření I1 (investice: Program na podporu, modernizaci a digitalizaci audiovizuálního odvětví) ve složce č. 25 (Španělsko – audiovizuální centrum); a opatření I2 (investice: Plán ekologické transformace sportovních zařízení) ve složce č. 26 (Podpora sportu). Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

- (56) Kapitola REPowerEU zahrnuje jednu novou reformu, jednu rozšířenou investici a sedm nových investic. Cílem reformy je usnadnit zavádění obnovitelných zdrojů energie a zefektivnit vyřizování žádostí o povolení. Reforma zejména zjednodušuje postupy související s novými projekty v oblasti obnovitelných zdrojů energie a nové infrastruktury elektrických sítí a zřizuje v rámci ústřední správy nový správní útvar, který bude pomáhat při vyřizování žádostí o povolení.
- (57) Sedm nových investic v rámci kapitoly REPowerEU zahrnuje veřejnou investici do režimu podpory s cílem zlepšit přístup k financování hodnotového řetězce v oblasti navrhování, výroby, skladování, recyklace nebo výzkumu a vývoje technologií a součástí důležitých pro přechod na klimaticky neutrální hospodářství; veřejnou investici do režimu podpory obnovitelného vodíku, investici do nové infrastruktury pro přenos elektřiny, která umožní integrovat větší objemy obnovitelné energie a připojit nové klimaticky neutrální průmyslové areály k elektrické síti a čtyři nové investice na podporu dekarbonizace průmyslu, z toho dvě v podobě režimů podpory.

- (58) Součástí této složky jsou investice a reformy zaměřené na zvýšení podílu obnovitelných zdrojů energie, které přispějí ke snížení závislosti Španělska na fosilních palivech, a tím sníží zranitelnost v nadcházejících zimních obdobích. Mezi tato opatření patří reforma povolování obnovitelných zdrojů energie, investice zaměřená na podporu energetických komunit, skladování energie a vlastní spotřeby a investice na podporu obnovitelného vodíku, hodnotového řetězce průmyslu pro nulové čisté emise a rozvoje elektrické přenosové sítě.
- (59) Kapitola REPowerEU zahrnuje také rozšířené opatření založené na dvou stávajících opatřeních uvedených ve složce č. 7 (Zavádění a integrace obnovitelných zdrojů energie) a jednom stávajícím opatření ve složce č. 8 (Elektroenergetická infrastruktura, inteligentní sítě a zavádění pružnosti a skladování). Rozšířené opatření obsažené v kapitole REPowerEU zvyšuje úroveň ambicí stávajících opatření, zejména pokud jde o vlastní spotřebu, skladování energie a energetické komunity.
- (60) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (61) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

- (62) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje další opatření na podporu pilířů zelené transformace, zejména v oblasti dekarbonizace průmyslu, zavádění obnovitelných zdrojů energie a vodíku, udržitelné dopravy, energetické účinnosti, vodního hospodářství, oběhového hospodářství, přizpůsobování se změně klimatu a udržitelného cestovního ruchu. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje také další opatření na podporu digitální transformace, zejména rozvoje pokročilých digitálních technologií, zvýšení kapacity průmyslu bez továren a zpracovatelského průmyslu, posílení vědeckého a technologického ekosystému, digitalizace malých a středních podniků, veřejné správy a vzdělávání, posílení audiovizuálního odvětví a digitalizace propojení informací a médií. Kromě toho pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření pro posílení sociální a územní soudržnosti a genderové vyváženosti, zejména prostřednictvím podpory strategického projektu pro sociální ekonomiku a ekonomiku pečovatelských služeb.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (63) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Španělsku, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011¹ nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (64) Pozměněný plán pro oživení a odolnost bere v úvahu zejména doporučení pro Španělsko, která Rada formálně přijala před posouzením pozměněného plánu Komisí. Vzhledem k tomu, že maximální finanční příspěvek pro Španělsko byl upraven směrem nahoru a že se objem plánu zvýšil v důsledku žádosti o půjčku, která neměla být použita výhradně na cíle plánu REPowerEU, jsou v celkovém posouzení zohledněna všechna strukturální doporučení pro roky 2022 a 2023.
- (65) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení v době předložení pozměněného národního plánu pro oživení a odolnost Komise zjistila, že žádné doporučení nebylo provedeno v plném rozsahu. Podstatného pokroku bylo dosaženo v oblasti doporučení týkajících se veřejných investic do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti (doporučení 1.2 pro rok 2022), obnovitelného vodíku (doporučení 4.6 pro rok 2022), podpory zaměstnanosti (doporučení 2.1 pro rok 2020), opatření k zajištění likvidity pro malé a střední podniky a osoby samostatně výdělečně činné (doporučení 3.1 pro rok 2020), udržitelnosti důchodového systému (doporučení 1.4 pro rok 2019), přechodu na smlouvy na dobu neurčitou (doporučení 2.3 pro rok 2019) a řešení nedostatků pokrytí regionálních systémů minimálního příjmu (doporučení 2.7 pro rok 2019).

- (66) Součástí pozměněného plánu pro oživení a odolnost je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Španělsku v rámci evropského semestru pro roky 2019, 2020, 2022 a 2023. Očekává se, že pozměněný plán pro oživení a odolnost řešením výše uvedených výzev přispěje také k nápravě nerovnováhy, jak je uvedeno v doporučeních vydaných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 pro roky 2019, 2020, 2022 a 2023, s nímž se Španělsko potýká, zejména pokud jde o vysoký soukromý, vládní a vnější dluh v kontextu vysoké nezaměstnanosti.
- (67) Změny španělského plánu pro oživení a odolnost nemění, ale potvrzují a posilují předchozí posouzení, že plán pro oživení a odolnost přispívá k účinnému řešení všech nebo významné části doporučení určených Španělsku pro roky 2019 a 2020, neboť Španělsko žádné investice či reformy neruší ani výrazně nesnižuje, ale přidává další investice a reformy. Mnohá z nových opatření pomáhají dále řešit ta doporučení, která jsou již částečně řešena ve stávajícím plánu pro oživení a odolnost.

- (68) Pozměněný plán pro oživení a odolnost se zejména zabývá doporučeními 1.2 pro rok 2022 a 1.3 pro rok 2023 na podporu veřejných investic do zelené a digitální transformace prostřednictvím šesti veřejných investic do nástrojů na podporu soukromých investic a zlepšení přístupu k financování (dva fondy na podporu podnikání ICO, fond Next Tech, fond pro společné investice, regionální fond odolnosti a mechanismus financování CHIP), které by měly výrazně podpořit zelenou a digitální transformaci ve Španělsku. Kromě toho další investice, včetně investic do průmyslu mikročipů a audiovizuálního odvětví, reagují také na doporučení 1.3 pro rok 2023 a 1.2 pro rok 2022, jejichž cílem je rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace.
- (69) V souladu s doporučením 3 pro rok 2022, jehož cílem je zvýšit míru recyklace, aby byly splněny cíle Unie, a podpořit oběhové hospodářství a posílit opětovné využívání vody, zlepšuje reforma odpadového hospodářství v pozměněném plánu koordinaci mezi všemi úrovněmi správy. Dosáhne se toho vytvořením koordinačního výboru a schválením sekundárních právních předpisů, které jsou součástí „odpadového balíčku“. Další převody do regionů přímo přispějí k dosažení toho, aby sběr komunálního odpadu tříděným způsobem dosahoval nejméně 30 %. Nový systém dotací pro oběhové hospodářství v klíčových španělských odvětvích (plasty, textil, móda a zařízení pro obnovitelné zdroje energie) přispěje k posílení oběhového hospodářství v těchto odvětvích. Další investice do čištění odpadních vod přispějí ke zvýšení opětovného využívání vody (digitalizace vod PERTE).

- (70) Kapitola REPowerEU posiluje ambice plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o většinu příslušných doporučení v oblasti energetiky (doporučení 4 pro rok 2022, doporučení 3 pro rok 2023), zejména snížit závislost na fosilních palivech, urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie, investovat do skladování energie a síťové infrastruktury a zavádět obnovitelný vodík. Kapitola REPowerEU obsahuje reformu, která zlepšuje rámec pro vydávání povolení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, investice do vlastní spotřeby, skladování energie a energetických komunit a investice do obnovitelného vodíku (reaguje na doporučení 3.1 pro rok 2023 o snížení celkové závislosti na fosilních palivech a doporučení 3.2 pro rok 2023 o urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů dalším zefektivněním a digitalizací povolovacích postupů a podporou práce povolovacích orgánů, začleněním obnovitelných zdrojů energie do budov a investicemi do obnovitelného vodíku). Obsahuje také investice do nové infrastruktury elektrické sítě (reaguje na doporučení 3.1 pro rok 2023 o snížení závislosti na fosilních palivech a doporučení 3.3 pro rok 2023 o zlepšení přenosu elektřiny). Obsahuje také investice do hodnotového řetězce obnovitelných zdrojů energie (reaguje na doporučení 3.1 pro rok 2023 o snížení celkové závislosti na fosilních palivech).

- (71) Několik navrhovaných opatření obsažených v pozměněném plánu pro oživení a odolnost přispívá také k doporučením 3.7 pro rok 2023 a 4.5 pro rok 2022 v oblasti elektrifikace dopravy (prostřednictvím nové daňové pobídky pro nákup elektromobilů a podpory průmyslu elektromobilů) a k doporučením 3.5 pro rok 2023 a 4.8 pro rok 2022 v oblasti zvýšení dostupnosti energeticky účinného sociálního a dostupného bydlení (prostřednictvím nástroje na podporu sociálního bydlení a programu opatření na podporu nabídky nájemního bydlení). Strategie energetické účinnosti ve státní silniční síti přispívá k plnění doporučení 3.3 pro rok 2019 o energetické účinnosti a doporučení 3.5 pro rok 2020 o čisté a účinné výrobě a využívání energie.
- (72) Kromě toho pozměněný plán pro oživení a odolnost pomáhá reagovat na doporučení 3 pro rok 2020 na podporu výzkumu a inovací, čisté a účinné výroby a využívání energie, energetické infrastruktury, vodního hospodářství a nakládání s odpady a udržitelné dopravy, a to prostřednictvím zprovoznění nového regulačního pískoviště v oblasti dopravy a mobility. Nové nařízení o zemědělských informačních systémech pro řízení zemědělské a chovatelské politiky přispívá k reakci na doporučení 3.2 pro rok 2019 o účinném využívání zdrojů. Zvýšení úrovně ambicí oproti původnímu plánu v oblasti investic do modernizace zavlažovacích systémů z hlediska úspor vody a energetické účinnosti přispívá k plnění doporučení 3.6 pro rok 2020 o investicích do zelené a digitální transformace, zejména v oblasti nakládání s vodními zdroji a odpady.

- (73) Nové investice do zdravotní péče přispívají k plnění doporučení 1.2 pro rok 2020, jehož cílem je posílit odolnost a kapacitu systému zdravotní péče. Nový Fond pro podnikání a malé a střední podniky přispívá k plnění doporučení 3.1 pro rok 2020, které se týká provádění opatření na podporu malých a středních podniků. Další finanční nástroj, Fond sociálního dopadu, přispívá k plnění doporučení 2.1 pro rok 2019 s cílem zajistit, aby služby zaměstnanosti a sociální služby měly kapacitu pro poskytování účinné podpory.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (74) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Španělska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize vyvolané onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (75) V posouzení původního plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 bylo zjištěno, že plán pro oživení a odolnost bude mít velký dopad na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Španělska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize vyvolané onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii (hodnocení A).
- (76) Původní plán pro oživení a odolnost zahrnoval reformy a investice, které mají potenciál k odstranění významných zranitelností ve španělském hospodářství, které souvisejí se zvýšením konkurenceschopnosti podniků a snížením dovozu energie. Tento plán pro oživení a odolnost částečně přispíval k řešení stávajících zranitelných míst země z fiskálního hlediska, a to zajištěním efektivních veřejných výdajů a posílením daňového rámce a rámce pro zadávání veřejných zakázek. Rovněž se předpokládalo, že účinně sníží územní rozdíly prostřednictvím reforem a investic k řešení demografické výzvy ve venkovských oblastech a malých městech a podpoří proces transformace na klimaticky neutrální ekonomiku. Zahrnoval opatření zaměřená na řešení problémů v oblasti sociální soudržnosti, jež byly identifikovány v předchozích zprávách a doporučeních pro zemi určených Španělsku a které jsou sledovány prostřednictvím srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů. Zvláštní opatření se zabývala odstraněním nedostatků v systému sociální ochrany, jako je zjednodušení podpory v nezaměstnanosti a přezkum systému rodinných dávek.

- (77) V rámci úpravy plánu Španělsko předložilo další reformy, jejichž cílem je posílit hospodářskou soutěž, přilákat zahraniční talenty a urychlit transformaci energetiky a provádění investic. Španělsko navrhuje zejména reformy, které mají zefektivnit vyřizování žádostí o povolení v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Tyto reformy jsou klíčové pro dosažení cílů programu REPowerEU, urychlení zelené transformace a zajištění odolnosti vůči dalším energetickým otřesům. Změna plánu pro oživení a odolnost zahrnuje také značné prostředky na finanční nástroje pro stimulaci soukromých investic, včetně podpory zelené a digitální transformace, a na posílení strategických průmyslových projektů v oblasti zelené a digitální transformace. Kapitola REPowerEU obsahuje další zdroje pro rozšíření stávajících opatření týkajících se vlastní spotřeby energie z obnovitelných zdrojů, skladování energie za měřidlem a energetických komunit a nové investice do obnovitelného vodíku, hodnotového řetězce obnovitelné energie, elektrických sítí a dekarbonizace průmyslu. Vzhledem k reformám a investicím navrženým v rámci změny plánu pro oživení a odolnost se potvrzuje původní pozitivní hodnocení dopadu plánu pro oživení a odolnost na růstový potenciál, tvorbu pracovních míst a územní a sociální soudržnost.
- (78) Stylizované simulace prováděné útvary Komise odhadují, že pozměněný plán pro oživení a odolnost, včetně aktualizovaného přidělování grantů a žádosti o půjčky, může společně s ostatními opatřeními Nástroje Evropské unie na podporu oživení zvýšit HDP Španělska do roku 2025 o 2,7 % až 3,5 %, a to bez výslovného započtení možného pozitivního účinku strukturálních reforem.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (79) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (80) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost se soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ posuzuje podle metodiky stanovené v technických pokynech Komise k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle metodiky stanovené v technických pokynech uvedených v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“². Změny zavedené v opatřeních prostřednictvím změny plánu pro oživení a odolnost nemají vliv na posouzení provedené u původní verze plánu pro oživení a odolnost, které zůstává stejné.
- (81) U nově zavedených reforem a investic, včetně kapitoly REPowerEU, poskytlo Španělsko systematické posouzení každého opatření z hlediska zásady „významně nepoškozovat“. V případě potřeby jsou do příslušných milníků a cílů zahrnuty zvláštní záruky, které zajistí dodržování zásady „významně nepoškozovat“. Informace poskytnuté Španělskem umožňují učinit závěr, že plán pro oživení a odolnost by měl zajistit, aby žádné z opatření významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

² Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (82) Na žádné opatření v rámci španělského plánu pro oživení a odolnost ani kapitoly REPowerEU se nevztahuje čl. 21c odst. 3 písm. a) nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (83) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (84) Očekává se, že provádění opatření obsažených v kapitole REPowerEU přispěje zejména k podpoře dosahování cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b), e) a f) nařízení (EU) 2021/241. Provádění investic do dekarbonizace průmyslu (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) a do zavádění vodíku z obnovitelných zdrojů (C31.I2), rozšiřování investic do zavádění dalších obnovitelných zdrojů energie podporou vlastní spotřeby (C31.I1) a reforma zaměřená na zjednodušení povolovacích postupů pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů (C31.R1) mají přispět k dosažení cíle stanoveného v čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241, tj. ke zvýšení energetické účinnosti budov a kritické energetické infrastruktury, dekarbonizace průmyslu, zvýšení výroby a využívání udržitelného biomethanu a vodíku z obnovitelných zdrojů či bezfosilního vodíku a zvýšení podílu a urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů a zvýšení podílu a urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů.

Očekává se, že provádění investic do nové infrastruktury pro přenos elektřiny (C31.I4) přispěje k řešení vnitřních a přeshraničních úzkých míst při přenosu a distribuci energie, podporou skladování elektřiny a urychlením integrace obnovitelných zdrojů energie, tj. k dosažení cíle stanoveného v čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Očekává se, že provádění investice na podporu hodnotového řetězce průmyslu pro nulové čisté emise (C31.I3) přispěje k dosažení cíle stanoveného v čl. 21c odst. 3 písm. f) uvedeného nařízení. Kapitola REPowerEU se rovněž zabývá potřebou odklonu od fosilních paliv, zejména urychlením zavádění energie z obnovitelných zdrojů, obnovitelného vodíku, dekarbonizací průmyslu a investicemi do hodnotového řetězce pro průmysl pro nulové čisté emise.

- (85) Opatření v kapitole REPowerEU jsou proto v souladu s úsilím Španělska o dosažení cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 nařízení (EU) 2021/241. V říjnu 2022 přijala vláda plán na posílení energetické bezpečnosti Španělska („Plan Más Seguridad Energética“), který stanoví 73 opatření rozdělených do šesti kategorií: a) úspory energie; b) transformace energetiky; c) ochrana zranitelných spotřebitelů; d) daňové úlevy na ochranu spotřebitelů energie; e) energetická nezávislost; f) solidarita s ostatními členskými státy. Opatření v kapitole REPowerEU jsou rovněž v souladu s původním plánem pro oživení a odolnost, neboť opatření plánu REPowerEU výrazně zvyšují původní ambice plánu pro oživení a odolnost v oblasti obnovitelných zdrojů energie, obnovitelného vodíku, energetických společenství a skladování energie.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (86) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.
- (87) Kapitola REPowerEU přispívá ke snížení závislosti na fosilních palivech a ke snížení poptávky po energii. Většina opatření v kapitole REPowerEU podporuje zejména zavádění obnovitelných zdrojů energie, obnovitelného vodíku, infrastruktury elektrických sítí a dekarbonizaci průmyslu.
- (88) Investice související s výrobou a využitím obnovitelného vodíku zahrnují projekty s rozměrem nebo účinkem přesahujícím hranice více zemí. Kromě toho se očekává, že provádění investic na podporu vlastní spotřeby, infrastruktury pro přenos elektřiny a dekarbonizace průmyslu sníží závislost Španělska na fosilních palivech.
- (89) Odhadované náklady na opatření obsažená v kapitole REPowerEU představují přibližně 85 % celkových nákladů, což je výrazně nad minimální cílovou hodnotou 30 %, a proto je odůvodněné hodnotit tuto kapitolu jako kapitolu, která bude mít do značné míry přeshraniční dopad.

- (90) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení problémů, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 39,9 % celkových finančních prostředků přidělených na tento plán a 75% celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU vypočtených s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (91) Pokud jde o opatření související se zelenou transformací, týká se pozměněný plán pro oživení a odolnost pouze změn harmonogramu milníků a cílů na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241 a opravy administrativních chyb. Kromě toho obsahuje změnu sedmi opatření na základě čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, aby tato opatření odrážela vyšší úroveň ambicí, a dvanáct nových opatření, která přispívají k zelené transformaci, neboť podporují dekarbonizaci průmyslu, zavádění energie z obnovitelných zdrojů a obnovitelného vodíku, udržitelnou dopravu, energetickou účinnost, vodní hospodářství, oběhové hospodářství, přizpůsobování se změně klimatu a udržitelný cestovní ruch. Kapitola REPowerEU obsahuje osm opatření, jejichž cílem je urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie, posílit hodnotový řetězec průmyslu pro nulové čisté emise, investovat do další infrastruktury elektrických sítí, dekarbonizovat průmysl a financovat opatření, která umožňují využívání energie z obnovitelných zdrojů. Nová investiční opatření na podporu elektrického a propojeného hodnotového řetězce a zemědělsko-potravinářského odvětví prostřednictvím půjček by měla přispět k zelené transformaci těchto hodnotových řetězců.

- (92) Tato opatření související se zelenou transformací, včetně biologické rozmanitosti, mají v pozměněném plánu pro oživení a odolnost a v kapitole REPowerEU i nadále trvalý účinek, neboť cílem opatření jsou strukturální změny, které mají snížit celkovou závislost Španělska na fosilních palivech a zvýšit úspory energie přechodem na zelené technologie, zejména ty, které souvisejí s obnovitelnými zdroji energie, skladováním energie, energetickou účinností a dekarbonizací průmyslu. Díky tomu také přispívají k dosažení cílů na období 2030–2050 a cíle klimatické neutrality EU do roku 2050.

Příspěvek k digitální transformaci

- (93) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 25,9 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (94) Pokud jde o opatření, která přispívají k digitální transformaci, dochází u třiceti opatření k určitým změnám, pokud jde o konečné cíle na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241. Vedle těchto změn obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost šestnáct nových opatření, která přispívají k digitální transformaci.

- (95) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje investice a reformy, jež budou mít podle očekávání dlouhodobý účinek na digitální transformaci hospodářských a sociálních odvětví a významně přispějí k řešení výzev vyplývajících z digitální transformace, přičemž tento očekávaný dopad je dále posílen novými opatřeními obsaženými v pozměněném plánu. Pozměněný plán obsahuje zejména nová významná opatření v oblasti pokročilých digitálních technologií s investicemi do celého hodnotového řetězce pokročilých mikroprocesorů od výzkumu a vývoje až po výrobu. Významné investice by také měly podpořit rozšiřování začínajících technologických podniků. Další investice by měly podpořit malé a střední podniky při vývoji přirozeného prostředí španělského jazyka pro zpracování dat s využitím technologie počítačové vědy a umělé inteligence. Další investice by měly dále posílit digitalizaci vodohospodářského odvětví a veřejné správy, včetně investic do kybernetické bezpečnosti. V neposlední řadě byly přiděleny další prostředky na další rozvoj investic v rámci španělského audiovizuálního centra.

Trvalý účinek

- (96) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Španělsko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (97) Při počátečním posouzení plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 bylo uvedeno očekávání, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Španělsko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (98) Pozměněný plán pro oživení a odolnost nesnižuje ambice původního plánu jako celku. Zohledňuje dlouhodobý dopad krize vyvolané onemocněním COVID-19, inflaci a narušení dodavatelského řetězce, jakož i některé neočekávané právní či technické obtíže nebo dostupnost lepších alternativ pro provádění některých opatření úpravou opatření v souladu s čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje nová opatření, zvyšuje ambice stávajících opatření v důsledku zvýšení finančního příspěvku a žádosti o podporu v podobě půjčky a obsahuje kapitolu REPowerEU. Očekává se, že tato dodatečná opatření, která doplňují stávající opatření, budou mít trvalý pozitivní vliv na španělské hospodářství a dále podpoří její zelenou a digitální transformaci.
- (99) Očekává se, že nové reformy obsažené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost budou mít na Španělsko dlouhodobý účinek, neboť bylo zavedeno či posíleno šestnáct reforem s cílem posílit rámec hospodářské soutěže, přilákat zahraniční talenty a usnadnit vstup kvalifikovaných migrujících pracovníků do země, zlepšit regulační rámec pro finanční sektor, zlepšit normy pro zdraví zvířat a lidí v oblasti dopravy a udržitelného používání antibiotik v živočišné výrobě, snížit plýtvání potravinami, podporovat oběhové hospodářství, bojovat proti dezertifikaci, zvýšit nabídku bydlení a usnadnit přístup k němu, rozvíjet oblasti s nízkými emisemi, zlepšit energetickou účinnost silniční sítě, zprovoznit regulační pískoviště v oblasti dopravy a mobility, zlepšit regulační rámec pro ochranu finančních klientů, podporovat transparentnost v oblasti lobbistických činností, podporovat udržitelné veřejné finance a aktualizovat regulační rámec pro digitální bezpečnost. Kapitola REPowerEU navíc zahrnuje novou reformu, která má zefektivnit povolovací postupy pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů.

- (100) Očekává se, že nové investice zahrnuté do pozměněného plánu pro oživení a odolnost budou mít dlouhodobý účinek na Španělsko tím, že budou stimulovat soukromé investice pomocí čtrnácti finančních nástrojů, včetně investic podporujících zelenou a digitální transformaci. Kapitola REPowerEU zahrnuje investice do rozšíření stávajících opatření na podporu obnovitelného vodíku, vlastní spotřeby energie z obnovitelných zdrojů a energetických komunit, jakož i nové investice do hodnotového řetězce energie z obnovitelných zdrojů, do elektrických sítí a do dekarbonizace průmyslu.

Sledování a provádění

- (101) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a dodatečných opatření obsažených v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (102) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje aktualizaci rámce pro sledování a provádění. Za prvé obsahuje popis dodatečných opatření, která Španělsko zavedlo od schválení původního plánu pro oživení a odolnost. Na tato opatření se v první žádosti o platbu vztahovaly milníky a jejich provedení přispělo k posílení systému sledování a provádění. Zejména zůstávají v platnosti vnitrostátní opatření stanovená v královském nařízení s mocí zákona č. 36/2020 ze dne 30. prosince, kterým se schvalují bezodkladná opatření pro modernizaci veřejné správy a provádění Plánu pro oživení, transformaci a odolnost. Kromě toho Španělsko schválilo nařízení HFP/1031/2021 vymezující postupy a formát informací, které mají být sdíleny za účelem sledování plánu pro oživení a odolnost a účetního plnění výdajů, a zavedlo integrovaný informační systém nástroje na podporu oživení a odolnosti, který usnadňuje sledování provádění plánu pro oživení a odolnost a vypracovávání prohlášení vedení, souhrnů auditu a žádostí o platby. Komise v souvislosti s první žádostí o platbu předběžně kladně zhodnotila milníky týkající se těchto opatření. Za druhé, pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje rozšíření rámce pro sledování, aby byl v souladu se zavedením nových opatření spočívajících ve zřízení finančních nástrojů a ve zřízení dotačních programů kombinujících granty s finančními nástroji, přičemž Španělsko s prováděcím partnerem podepíše prováděcí smlouvu či rovnocenný dokument nebo schválí regulační rámec, který by měl obsahovat popis systémů sledování prováděcího partnera a případně finančních zprostředkovatelů, aby bylo možné podávat zprávy o mobilizovaných investicích. Tento požadavek neplatí, pokud je prováděcím partnerem nebo finančním zprostředkovatelem Evropská investiční banka (EIB), Evropský investiční fond (EIF) nebo Evropská banka pro obnovu a rozvoj (EBRD).

- (103) Povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost Španělska nemají dopad na původní posouzení účinného sledování a provádění tohoto plánu. Struktura pověřená prováděním, sledováním a podáváním zpráv o plánu pro oživení a odolnost byla posílena, přičemž celková opatření navržená Španělskem, pokud jde o organizaci provádění reforem a investic, jsou nadále důvěryhodná. Milníky a cíle, které jsou spojeny s pozměněnými nebo dodatečnými opatřeními, včetně opatření v kapitole REPowerEU, jsou jasné a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé.

Výpočet nákladů

- (104) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (105) Z posouzení původního plánu pro oživení a odolnost vyplynulo, že odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou do určité míry přiměřené a věrohodné (hodnocení B), odpovídají zásadě nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

- (106) Španělsko předložilo individuální odhady nákladů na všechny pozměněné a nové investice a reformy, u nichž byly do pozměněného plánu pro oživení a odolnost zahrnuty související náklady, a k jejich odůvodnění využilo řadu zdrojů. Mezi nimi jsou mimo jiné výzvy k vyjádření zájmu zveřejněné výhradně pro účely plánu pro oživení a odolnost, veřejné zakázky týkající se podobných služeb nebo minulých investic podobného charakteru, příklady podobných investic uskutečněných v jiných členských státech a údaje o investičních potřebách a nedostatcích ve financování trhu. Odhady nákladů na většinu opatření v plánu pro oživení a odolnost se proto pokládají za přiměřené. Španělsko využilo zjednodušené vykazování nákladů s ohledem na paušální sazby i jednotkové náklady.
- (107) Výše celkových odhadovaných nákladů v plánu pro oživení a odolnost je v souladu s povahou a typem plánovaných reforem a investic. Odhady nákladů na většinu opatření v plánu pro oživení a odolnost se proto pokládají za věrohodné. Španělsko předložilo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů není kryta stávajícím nebo plánovaným financováním z prostředků Unie. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (108) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tímto není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování práva Unie, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů a pro ochranu souhrnného rozpočtu v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (109) Systém vnitřní kontroly popsany v původním plánu pro oživení a odolnost byl založen na spolehlivých postupech a strukturách. Jasně vymezil aktéry a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Subjekty odpovědné za kontroly mají právní zmocnění i správní kapacitu k výkonu svých úloh a úkolů. Systém kontrol a ostatní příslušná opatření, včetně shromažďování a zpřístupňování údajů o konečných příjemcích, byly celkově považovány za přiměřené s ohledem na požadavky nařízení (EU) 2021/241. Pro dokončení systému vnitřní kontroly bylo Španělsko povinno vyvinout integrovaný informační systém pro provádění a schválit související právní předpis před první pravidelnou platbou z Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (110) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje aktualizaci rámce pro audit a kontrolu. Za prvé obsahuje popis dodatečných opatření, která Španělsko zavedlo od schválení původního plánu pro oživení a odolnost. Tato opatření přispěla k posílení rámce. Jak potvrdila Komise v rámci předběžného posouzení třetí žádosti o platbu, Španělsko zejména zlepšilo shromažďování údajů o skutečných majitelích zahraničních společností, kteří nemají ve Španělsku plnou moc, a to jak pro již uzavřené smlouvy, tak pro smlouvy budoucí, a vyvinulo další nástroj IT pro hodnocení rizik s názvem Minerva pro systematickou kontrolu a prevenci střetu zájmů, který využívá údaje o skutečných majitelích. Za druhé, pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje rozšíření rámce kontroly a auditu, aby byl v souladu se zavedením nových opatření spočívajících ve zřízení finančních nástrojů a vytvoření systémů subvencí kombinujících granty s finančními nástroji. V souladu s touto změnou Španělsko s prováděcím partnerem podepíše prováděcí smlouvu či rovnocenný dokument nebo schválí regulační rámec, který by měl obsahovat popis systémů auditu a kontroly prováděcího partnera a případně finančních zprostředkovatelů. Tyto požadavky na audit a kontroly by měly zajistit prevenci, odhalování a nápravu podvodů, korupce a střetu zájmů, ověření způsobilosti každé operace před závazkem k financování, a provádění následných auditů založených na rizicích v souladu s plánem auditu. V případech, kdy je prováděcím partnerem nebo finančním zprostředkovatelem EIB, EIF nebo EBRD, se povinnost popsat systémy auditu a kontroly neuplatňuje, avšak tyto subjekty by měly být povinny poskytnout příslušným vnitrostátním orgánům výroční zprávu o auditu vypracovanou jejich externími auditory.

- (111) Povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost Španělska nemají dopad na původní posouzení účinného sledování a provádění tohoto plánu. Stávající rámec auditu a kontroly byl posílen a je považován za přiměřený a spolehlivý.

Ucelenost plánu pro oživení a odolnost

- (112) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a kritériem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (113) Původní španělský plán pro oživení a odolnost byl strukturován podle třiceti soudržných složek, které podporují společné cíle týkající se stimulace oživení španělského hospodářství, přispění k zelené a digitální transformaci a zvýšení odolnosti Španělska směrem k udržitelnému růstu podporujícímu začlenění. Každá složka je založena na konzistentních balíčcích reforem a investic s opatřeními, která se vzájemně posilují nebo doplňují. Mezi jednotlivými složkami existují rovněž synergie a žádné opatření není v rozporu s účinností jiného opatření ani ji neoslabuje.

- (114) Změny plánu pro oživení a odolnost se týkají 28 stávajících složek a zahrnují dodatečnou složku, tj. kapitolu REPowerEU. Změny stávajících kapitol nemění celkovou soudržnost plánu, neboť zohledňují způsob, jakým se jednotlivé složky vzájemně posilují a doplňují, zejména ty, které se týkají zelené a digitální transformace a nově přidané kapitoly REPowerEU. Nově přidané finanční nástroje a dodatečné investice financované v důsledku zvýšení maximálního finančního příspěvku a na základě žádosti o podporu v podobě půjčky, jakož i kapitola REPowerEU, doplňují stávající opatření v plánu pro oživení a odolnost. Kromě těchto nových investic a investic, jejichž ambice byly zvýšeny, se nově přidané reformy vzájemně posilují a doplňují.

Konzultační proces

- (115) Plán pro oživení a odolnost Španělska obsahuje shrnutí konzultačního procesu vedeného za účelem jeho přípravy a provádění. Při přípravě plánu uskutečnilo Španělsko cílené konzultace o obecných záměrech týkajících se změn plánu pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, se sociálními partnery, zúčastněnými stranami, regionálními a místními orgány a dalšími politickými skupinami. Španělsko ve svém podání poskytlo podrobné informace o zúčastněných stranách, s nimiž byly vedeny konzultace, vysvětlilo výsledek této cílené doplňkové konzultace a nastínilo, jak byly původně zohledněny podněty získané od zúčastněných stran, a to i v případě opatření v kapitole REPowerEU.

- (116) Pro zajištění odpovědnosti příslušných aktérů je zásadní zapojit všechny dotčené regionální a místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, do celého procesu provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu pro oživení a odolnost, včetně jeho kapitoly REPowerEU. Zajištění širší odpovědnosti za provedení plánu pro oživení a odolnost přispěje ke zvýšení jeho účinnosti a očekávanému trvalému účinku. Za účelem provádění plánu zřídilo Španělsko novou odvětvovou konferenci pro oživení, transformaci a odolnost ke koordinaci regionů, místních subjektů a ústřední vlády. Provádění by navíc měly podpořit stávající odvětvové konference v různých oblastech politiky, co se týká zvláštních opatření spadajících do jejich oblasti působnosti. Kromě toho mohou být reformní opatření stanovená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, předmětem konzultačního procesu, který v souladu s vnitrostátním právním rámcem předchází přijetí legislativních opatření ve Španělsku.

Kladné posouzení

- (117) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že tento plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory a půjček.

Finanční příspěvek

- (118) Odhadované celkové náklady pozměněného španělského plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU činí 163 029 653 473 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Španělsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Španělska včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný plán pro oživení a odolnost Španělska včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 77 213 906 801 EUR, přičemž 2 576 417 190 EUR je určeno na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU a 74 637 489 611 EUR na podporu ostatních reforem a investic v RRP.
- (119) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Španělsko dne 6. června 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice uvedené v příloze IVa nařízení (EU) 2021/241. Odhadované celkové náklady na opatření uvedená v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241 obsažená v kapitole REPowerEU činí 6 916 693 413 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Španělsko k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Španělsko k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka činí 2 582 276 223 EUR.

- (120) Kromě toho Španělsko v souladu s článkem 4a nařízení (EU) 2021/1755¹ dne 1. března 2023 předložilo odůvodněnou žádost o převod části svého zbývajících prozatímního přidělu ve výši 58 000 000 EUR ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora.
- (121) Celkový finanční příspěvek pro Španělsko by měl činit 79 854 183 024 EUR.

Půjčka

- (122) Španělsko dále požádalo o podporu v podobě půjčky v celkové výši 83 160 060 000 EUR na podporu dalších reforem a investic, zejména 1 700 000 000 EUR na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU a 81 475 050 000 EUR na podporu dalších reforem a investic v rámci plánu pro oživení a odolnost. Výše odhadovaných celkových nákladů na plán pro oživení a odolnost je vyšší než kombinovaný finanční příspěvek, který má Španělsko k dispozici, včetně kapitoly REPowerEU a aktualizovaného maximálního finančního příspěvku na nenávratnou finanční podporu, příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES², a rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu. Maximální objem půjčky požadované Španělskem je nižší než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu v roce 2019 v běžných cenách.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

Předběžné financování kapitoly REPowerEU

- (123) Za účelem provádění kapitoly REPowerEU požádalo Španělsko o tyto finanční prostředky: částku 2 576 417 190 EUR v podobě finančního příspěvku vypočteného v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241, převod částky 58 000 000 EUR z prozatímního přidělu ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu a částky 2 582 276 223 EUR z příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice 2003/87/ES, z čehož 1 700 000 000 EUR ve formě půjčky.
- (124) Ve vztahu k těmto částkám Španělsko dne 11. září 2023 požádalo podle článku 21d nařízení (EU) 2021/241 o předběžné financování ve výši 20 % požadovaných prostředků. Toto předběžné financování by mělo být Španělsku poskytnuto, budou-li k dispozici zdroje, pod podmínkou vstupu v platnost dohod, které mají být uzavřeny mezi Komisí a Španělskem podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a podle čl. 15 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (125) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Španělska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu Komise k příslušným podkladovým údajům.“

2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Španělsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 79 854 183 024 EUR*. Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 46 592 869 727 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku do 31. prosince 2022;
- b) částku ve výši 30 621 037 074 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023;
- c) částku ve výši 2 582 276 223 EUR** v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na opatření podle čl. 21c odst. 3 uvedeného nařízení s výjimkou opatření uvedených v jeho písmenu a);
- d) částku ve výši 58 000 000 EUR, která se do tohoto nástroje převádí z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu.

2. Finanční příspěvek Unie bude Španělsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Jako předběžné financování v souladu s článkem 13 nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 9 036 636 649 EUR.

Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 1 043 338 683 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Přeběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Španělska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočtených s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
- ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Španělska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočtených s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.“

3) Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 2a

Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Španělsku půjčku v maximální výši 83 160 060 000 EUR.

2. Podporu v podobě půjčky uvedenou v odstavci 1 poskytne Španělsku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 340 000 000 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

3. Předběžné financování uvedené v odstavci 2 bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o půjčce a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Španělsko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly identifikovány v souvislosti s prováděním pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU. Aby byly dodatečné milníky a cíle způsobilé pro platbu, musí je Španělsko dokončit nejpozději 31. srpna 2026.“

- 4) Příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Španělskému království.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
