



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 октомври 2023 г.
(OR. en)

13695/23

Междуетноститутитионално досие:
2023/0349(NLE)

ECOFIN 961
FIN 1004
UEM 268

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение
за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана
за възстановяване и устойчивост на Испания

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Испания на 30 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г“) ¹
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка трябваше да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. в съответствие с методологията, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от тази актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 6 юни 2023 г. Испания представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (4) В изменения ПВУ се взема предвид актуализираното максимално финансово участие в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Той включва искане за подкрепа под формата на заем за подпомагане на допълнителните реформи и инвестиции в съответствие с член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, както и обосновано искане до Комисията да отправи предложение до Съвета да измени решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, с основание, че ПВУ частично вече не може да бъде постигнат поради обективни обстоятелства. Допълненията и измененията на ПВУ, представени от Испания, се отнасят до 143 мерки.

¹ Виж документи ST 10150/21 и ST 10150/21 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) На 14 юли 2023 г. Съветът отправи препоръки към Испания в контекста на европейския семестър. Съветът отправи препоръка към Испания, *inter alia*, да запази темпото на постоянен напредък по изпълнението на своя ПВУ и да намали зависимостта си от изкопаеми горива, по-специално чрез ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници, включително чрез по-нататъшно рационализиране и цифровизиране на процедурите за издаване на разрешения, подпомагане на работата на издаващите разрешения органи, подобряване на достъпа до мрежата и инвестиране в съхранение на енергия, пренос и разпределение на електроенергия и трансгранични междусистемни електропроводи. Съветът също така отправи препоръка към Испания да увеличи наличността на социални и финансово достъпни енергийно ефективни жилища, включително чрез саниране, да ускори електрификацията на сградите и навлизането на електромобилността както и да активизира политическите усилия, насочени към осигуряване и придобиване на уменията, необходими за екологичния преход.
- (6) Представянето на изменения ПВУ бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения национален ПВУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

- (7) Представеният от Испания изменен ПВУ включва искане за подкрепа под формата на заем за подпомагане на 27 допълнителни мерки, състоящи се от 20 инвестиции и седем реформи, без тези мерки да са включени в главата за REPowerEU.
- (8) По-специално, Испания поиска подкрепа под формата на заем за създаването на 14 финансови инструмента за стимулиране на частните инвестиции, включително за подпомагане на екологичния и цифровия преход. Освен това исканата подкрепа под формата на заем има за цел да повиши амбицията на стратегическите промишлени проекти в областта на екологичния и цифровия преход, включени в първоначалния ПВУ.
- (9) Реформите, съответстващи на исканата подкрепа под формата на заем, включват програма от мерки за насърчаване на предлагането на жилища под наем, нова реформа за предотвратяване на загубата и разхищението на храни и нова реформа, свързана с националната стратегия за борба с опустиняването.
- (10) Измененият ПВУ съдържа нови мерки по компоненти 1 (Устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метрополна среда), 2 (Енергийна ефективност), 3 (Хранително-вкусова промишленост и рибарство), 4 (Екосистеми), 5 (Крайбрежни и водни ресурси), 6 (Транспорт на дълги разстояния), 11 (Публична администрация), 12 (Промисленост), 13 (МСП), 15 (Цифрова свързаност), 17 (Наука, технологии и иновации), 22 (Икономика на грижите, равенство и приобщаване), 25 (Аудио-визуален сектор) и 28 (Данъчна система). Някои от тези нови мерки се основават на съществуващи мерки, включени в първоначалния ПВУ.

- (11) По компонент 1 тези мерки се отнасят до нова реформа за създаване на зони с ниски емисии в общини с над 50 000 жители и островни територии.
- (12) По компонент 2 тези мерки се отнасят до публична инвестиция в Механизъм за насърчаване на социалното жилищно настаняване, за да се стимулират частните инвестиции и да се подобри достъпът до финансиране за изграждане и обновяване на енергийно ефективни социални жилища и жилища на достъпни цени, както и до нова реформа, състояща се от изменение на Закона за земята и възстановяването на градската среда, за да се ускорят процедурите за планиране, свързани с дейности по рехабилитация на сгради и изграждане на социални жилища, както и публикуването на ръководство с препоръки и най-добри практики за опростяване и ускоряване на лицензионните процедури за градоустройствено планиране.
- (13) По компонент 3 тези мерки се отнасят до нова реформа за предотвратяване на загубата и разхищението на храни, нова реформа за подобряване на управлението на политиките в областта на селското стопанство и животновъдството и инвестиция, с която се надгражда съществуваща мярка за подобряване на ефикасността и устойчивостта на напояването. Това се основава на съществуващата инвестиция 1 (План за подобряване на ефикасността и устойчивостта на напояването) от компонент 3 (Екологична и цифрова трансформация на системата за земеделие и храни и рибарство).
- (14) По компонент 4 тази мярка се отнася до нова реформа, свързана с приемането на Националната стратегия за борба с опустиняването.
- (15) По компонент 5 тези мерки се отнасят до нова инвестиция за възстановяване на водоносните хоризонти и нова инвестиция за цифровизация на използването на водата в градския воден цикъл и в промишления сектор.

- (16) По компонент 6 мярката се отнася до нова реформа, състояща се в публикуване на стратегия за енергийна ефективност на държавната пътна мрежа и в изчисляване на въглеродния отпечатък за 2024 г. като последващо действие по тази стратегия.
- (17) По компонент 11 тази мярка се отнася до нова инвестиция с два елемента: укрепване на капацитета на публичната администрация в областта на киберсигурността и публична инвестиция в механизъм за стимулиране на частните инвестиции и подобряване на достъпа до финансиране в секторите на сигурността, отбраната, аеронавтиката и космическите изследвания в Испания.
- (18) По компонент 12 тази мярка се отнася до нова инвестиция в схема за подпомагане на стратегически проекти във веригата за създаване на стойност на електрическите автомобили и селскостопанските храни под формата на заеми.

- (19) По компонент 13 тези мерки се отнасят до публичните инвестиции в осем нови механизма за стимулиране на частните инвестиции и подобряване на достъпа до финансиране: фонд за подобряване на достъпа до финансиране за частния сектор и домакинствата в областта на устойчивия транспорт, включително железопътния, енергийната ефективност, енергията от възобновяеми източници (включително съхранение на енергия и електрическа мрежа), декарбонизацията на промишлеността и нисковъглеродните промишлени вериги на доставките, управлението на водите, кръговата икономика и адаптирането към изменението на климата; фонд за подобряване на достъпа до финансиране за предприятия и предприемачи, за публични и частни университети за проекти, свързани с цифровизацията, и за туристическия сектор; финансов инструмент за предоставяне на стимули на фондовете и дружествата в технологичния сектор; финансов инструмент за съвместно инвестиране в Испания с чуждестранни институционални инвеститори в стратегически икономически дейности, свързани с екологичния и цифровия преход; финансов инструмент, който подкрепи платежоспособността на стратегически предприятия, засегнати по време на пандемията от COVID-19; финансов инструмент, който подпомогна платежоспособността на средни предприятия по време на пандемията от COVID-19, схема за повторно гарантиране в подкрепа на достъпа на МСП до финансиране; финансов инструмент за осигуряване на финансова подкрепа за частни и публични инвестиции в регионите на Испания; и финансов инструмент за предоставяне на финансова подкрепа на МСП за иновативни проекти и проекти, свързани с езиковите технологии.
- (20) По компонент 15 тази мярка се отнася до нова инвестиция под формата на публична инвестиция в механизъм за стимулиране на частните инвестиции и подобряване на достъпа до финансиране в сектора на полупроводниковите технологии.

- (21) По компонент 17 тази мярка се отнася до публична инвестиция за подобряване на достъпа до финансиране в секторите на здравеопазването и авиокосмическата дейност. Инвестицията включва и действия за инвестиране в рисков капитал на технологични дружества или иновативни дружества в здравния сектор.
- (22) По компонент 22 тези мерки се отнасят до нова реформа за нов закон за защита на потребителите и ползвателите срещу ситуации на социална и икономическа уязвимост, нова инвестиция, състояща се от публична инвестиция в механизъм, насочен към стимулиране на частните инвестиции и подобряване на достъпа до финансиране на проекти с измеримо социално или екологично въздействие, които допринасят за социални и екологични решения.
- (23) По компонент 25 тези мерки се отнасят до нова инвестиция за цифровизацията и разпространението на съдържание и информация от медиите на испански език и съпътстващите го официални езици, както и до нова инвестиция под формата на публична инвестиция в механизъм за стимулиране на частните инвестиции и подобряване на достъпа до финансиране в аудио-визуалния сектор.
- (24) По компонент 28 тази мярка се отнася до инвестиция, която се основава на две съществуващи мерки, състоящи се от схеми за данъчни стимули за насърчаване на дейности по саниране на сгради с цел подобряване на енергийната ефективност и за подпомагане на закупуването на електрически превозни средства и зарядни станции. Тази мярка се основава на съществуващата инвестиция 2 (Схема за стимулиране на инсталирането на зарядни станции, закупуването на електрически превозни средства и превозни средства с горивни елементи и иновации в областта на електромобилността) от компонент 1 (Устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метropolна среда). Тази мярка се основава и на съществуващата инвестиция 1 (Програма за рехабилитация за икономическо и социално възстановяване в жилищните райони) от компонент 2 (Изпълнение на испанската програма за градовете: план за рехабилитация и възстановяване на градската среда).

- (25) С представения от Испания изменен ПБУ, с изключение на главата за REPowerEU, се актуализират 32 мерки, състоящи се от 23 инвестиции и девет реформи, за да се вземе предвид актуализираното максимално финансово участие. Испания обясни, че тъй като максималното финансово участие е увеличено¹, тя е поискала да използва допълнителните налични ресурси: за да измени съществуващите мерки с цел да увеличи изискваната степен на изпълнение в сравнение с първоначалния план; да добави нови мерки; и да използва оставащото финансово участие като принос към главата за REPowerEU.
- (26) Измененият ПБУ съдържа нови мерки по компоненти 12 (Промисленост), 13 (МСП), 15 (Цифрова свързаност) и 21 (Образование). Тези мерки се отнасят до инвестиции в подкрепа на сектора на полупроводниковите технологии, както и до инвестиции за укрепване на научната и технологичната екосистема на сектора на полупроводниковите технологии; реформа за преразглеждане на Закона за пазарите на ценни книжа и инвестиционните услуги с цел подобряване на достъпа до финансиране за МСП и самостоятелно заетите лица; схема за подпомагане на кръговата икономика в ключови сектори на испанската икономика; схема за подпомагане на стратегически проекти във веригата за създаване на стойност на електрическите автомобили; и инвестиция за разработване на стратегия за предоставяне на микроквалификации от университетската система.

¹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Испания от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методологията, посочена в приложение IVa от посочения регламент.

- (27) Освен това в представения от Испания изменен ПВУ се внасят промени в мерките по компоненти 1 (Устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метрополна среда), 3 (Хранително-вкусова промишленост и рибарство), 5 (Крайбрежни и водни ресурси), 11 (Публична администрация), 12 (Промисленост), 13 (МСП), 16 (Изкуствен интелект), 17 (Наука, технологии и иновации), 18 (Здравна система) и 22 (Икономика на полагането на грижи, равенство и приобщаване), за да се отрази актуализираното максимално финансово участие. По-конкретно, внасят се изменения в следните мерки, за да се увеличи изискваната степен на изпълнение в сравнение с първоначалния ПВУ и да се отрази увеличеното разпределение на средствата: реформа 2 (Закон за устойчива мобилност) по компонент 1 (План за действие при сътресения за устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метрополна среда); реформа 2 (Разработване и преглед на регулаторната рамка за екологична устойчивост на животновъдството) и инвестиция 1 (План за подобряване на ефикасността и устойчивостта на напояването) по компонент 3 (Екологична и цифрова трансформация на системата за земеделие и храни и рибарство); инвестиция 1 (Прилагане на действия за третиране, канализация, ефективност, икономии, повторна употреба и безопасност на инфраструктурата), инвестиция 2 (Мониторинг и възстановяване на речните екосистеми, възстановяване на водоносния хоризонт и намаляване на риска от наводнения), инвестиция 3 (Цифров преход във водния сектор (цифрово правоприлагане в областта на околната среда) и инвестиция 4 (Адаптиране на бреговата линия към изменението на климата и прилагане на морски стратегии и планове за морско пространствено планиране) по компонент 5 (Крайбрежни и водни ресурси); реформа 1 (Реформа за модернизиране и цифровизация на администрацията), реформа 3 (Реформа за модернизиране на институционалната структура на икономическото управление) и инвестиция 3 (Цифрова трансформация и модернизация на Министерството на териториалната политика и държавната администрация и на администрацията на автономните области и местните органи) по компонент 11 (Публична администрация);

реформа 2 (Политика в областта на отпадъците и насърчаване на кръговата икономика), инвестиция 3 (План за подпомагане на прилагането на законодателството в областта на отпадъците и насърчаване на кръговата икономика) по компонент 12 (Промисленост); реформа 1 (Подобряване на регулирането на бизнеса и климата) и реформа 2 (стратегия на Испания „Предприемчива нация“) по компонент 13 (МСП); реформа 1 (Национална стратегия за изкуствения интелект) по компонент 16 (Изкуствен интелект); инвестиция 2 (Укрепване на капацитета, инфраструктурата и оборудването на държавната система за наука, технологии и иновации), инвестиция 3 (Нови частни, интердисциплинарни, публични проекти за научноизследователска и развойна дейност и иновации (НИРДИ), концептуални тестове и предоставяне на помощ в резултат на международни тръжни процедури. Авангардна научноизследователска и развойна дейност, насочена към обществените предизвикателства. Обществени поръчки за продукти в предпазарен стадий), инвестиция 4 (Нова научна кариера), инвестиция 6 (Здравеопазване) и инвестиция 9 (Авиокосмическа промишленост) по компонент 17 (Наука, технологии и иновации); инвестиция 4 (Обучение) и инвестиция 5 (План за рационализиране на потреблението на фармацевтични продукти) по компонент 18 (Здравни системи); и инвестиция 1 (План за дългосрочни грижи и подкрепа: деинституционализация, оборудване и технологии), инвестиция 2 (План за модернизиране на социалните услуги — технологична трансформация, иновации, обучение и укрепване на грижите за децата), инвестиция 3 (Национален план на Испания за подобряване на достъпа) и инвестиция 4 (План на Испания за защита от насилие, основано на пола) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване).

- (28) По компонент 1 тази мярка се отнася до повишаване на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ на съществуващата реформа с добавянето на две нови подмерки за разработване на софтуерно приложение за извършване на анализи на разходите и ползите, свързани с инфраструктурните инвестиции, и за привеждане в действие на експериментална нормативна среда, за да се улесни достъпът до пазара на иновации в областта на мобилността и транспорта.

- (29) По компонент 3 тези мерки се отнасят до повишаване на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ на съществуващата реформа на регулаторната рамка за екологичната устойчивост на животновъдството чрез подобряване на биологичната сигурност при транспортирането на животни и устойчивата употреба на антибиотици при видовете стопански животни, както и равнището на амбиция на съществуващите инвестиции за подобряване на ефикасността и устойчивостта на напояването чрез увеличаване на броя на хектарите, които ще бъдат модернизирани.
- (30) По компонент 5 тези мерки се отнасят до повишаване на равнището на амбиция на съществуващите инвестиции в областта на пречистването, канализацията, ефективността, икономиите, повторното използване и безопасността на инфраструктурата чрез подобряване на инфраструктурите за пречистване на вода и отпадъчни води, на съществуващите инвестиции в областта на мониторинга и възстановяването на речните екосистеми, възстановяването на водоносния хоризонт и намаляването на риска от наводнения чрез насърчаване на действията за възстановяване на водоносните хоризонти, на съществуващите инвестиции в областта на цифровия преход във водния сектор чрез подпомагане на цифровизацията на ползвателите на вода и на съществуващите инвестиции, свързани с адаптирането на бреговата линия спрямо изменението на климата чрез увеличаване на броя на километрите брегова линия, които ще бъдат възстановени.
- (31) По компонент 11 тези мерки се отнасят до повишаване на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ на съществуващата реформа за модернизиране и цифровизация на администрацията, а именно чрез нов закон за прозрачност и интегритет на заинтересованите групи и актуализиране на рамката в областта на националната сигурност; и на съществуващата реформа за модернизиране на институционалната структура на икономическото управление, по-конкретно чрез закон за услугите за клиентите и публикуването на зелена книга за насърчаване на устойчивото финансиране. Компонентът включва също така повишаване на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ за инвестиране в цифровата трансформация на публичната администрация с цел въвеждане на лични планове за цифрови грижи.

- (32) По компонент 12 тези мерки се отнасят до повишаване на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ на съществуващата реформа на политиката в областта на отпадъците и насърчаването на кръговата икономика, а именно подобряване на координацията между различните равнища на организация и компетентност в областта на управлението на отпадъците, за да се подобри прилагането на законодателството и да се постигне напредък в намаляването на генерирането на отпадъци, както и подобряване на управлението на отпадъците, чието генериране не може да бъде избегнато; както и на съществуващите инвестиции в областта на кръговата икономика за подобряване на третирането на битовите отпадъци. С тези мерки също така се укрепва капацитетът за проектиране и производство на сектора на полупроводниковите технологии в Испания и се създава схема за субсидии за подпомагане на стратегически проекти във веригата за създаване на стойност в областта на електрическите автомобили чрез отпускане на безвъзмездни средства; и се насърчава кръговата икономика в три ключови сектора на икономиката: текстилни изделия и мода, пластмаси и оборудване за възобновяема енергия.
- (33) По компонент 13 тези мерки се отнасят до повишаването на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ на съществуващата реформа за по-добро регулиране и бизнес климат, а именно чрез изменение на закона за конкуренцията и неговите разпоредби, и на реформата за насърчаване на испанското предприемачество, а именно чрез рационализиране на миграционните процедури за работници.
- (34) По компонент 16 тази мярка се отнася до повишаване на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ на реформата за стратегия за изкуствения интелект, а именно чрез създаване на национален орган по въпросите на изкуствения интелект и по-нататъшна подкрепа за научноизследователската и развойната дейност в областта на новите технологии за квантови интегрални схеми.

- (35) По компонент 17 тези мерки се отнасят до повишаването на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ на съществуващата инвестиция за укрепване на капацитета, инфраструктурата и оборудването на държавната система за наука, технологии и иновации, а именно чрез инвестиции в НИРДИ в областта на полупроводниците и микроелектрониката и укрепване на капацитета в областта на полупроводниците, свързани със суперкомпютрите. С мерките допълнително се повишава амбицията на съществуващите инвестиции в нови частни, интердисциплинарни, публични проекти за научноизследователска и развойна дейност и иновации (НИРДИ), концептуални тестове и предоставяне на помощ в резултат на международни тръжни процедури, а именно чрез подпомагане на проекти за НИРД в областта на полупроводниците на ранните етапи на допазарните развойни дейности. С мерките също така се повишава амбицията на съществуващите инвестиции в нови научни кариери чрез финансиране на пакет за започване на научноизследователска дейност в областта на микроелектрониката и полупроводниците. С мерките се повишава амбицията на съществуващите инвестиции в областта на здравеопазването, а именно чрез подпомагане на участието на Испания в многонационални проекти за НИРДИ. С тях също така се подкрепят научноизследователските и развойните дейности, свързани с диагностиката на редки заболявания, прецизно персонализираната медицина, разработването на платформа за протеомика и метаболомика, разширяването и подобряването на инфраструктурата за човешки биомониторинг и модернизирането на клиничните изследователски звена, ориентирани към пациентите. И накрая, с мерките също така се повишава амбицията на съществуващите инвестиции в авиокосмическата дейност, а именно чрез финансиране на НИРДИ, обновяване на производствения капацитет, цифровизация и технологии, както и екологосъобразни технологии, които допринасят за устойчивостта на авиокосмическия сектор.

- (36) По компонент 18 тези мерки се отнасят до повишаването на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ на съществуващата инвестиция за обучение на здравни специалисти, за да се увеличи подкрепата за лечението на редки болести, и на съществуващата инвестиция за устойчивост на фармацевтичните продукти, а именно разширяване на капацитета за предоставяне на геномични изпитвания в националната здравна система.
- (37) По компонент 22 тези мерки се отнасят до изменението на първоначалния ПВУ на четири съществуващи инвестиции, за които беше поискано допълнително финансиране, за да се подпомогнат областите на дългосрочните грижи, модернизацията на услугите за полагане на грижи, достъпността и насието, основано на пола.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (38) Измененията на ПВУ, представени от Испания поради обективни обстоятелства, се отнасят до 52 мерки.

- (39) Испания обясни, че 15 мерки вече не могат да бъдат изпълнени в рамките на сроковете, предвидени в първоначалния ПВУ, тъй като ограничения по отношение на предлагането от различно естество, съчетани в някои случаи с висока инфлация, са забавили тяхното изпълнение или са повлияли на първоначалната им амбиция. Това се отнася до цел с пореден номер 49 от мярка I2 (инвестиция: План за насърчаване на устойчивостта и конкурентоспособността на селското стопанство и животновъдството (I): Модернизиране на лабораториите в областта на здравето на животните и растенията) и ключов етап с пореден номер 55 от мярка I6 (План за насърчаване на устойчивостта, научните изследвания, иновациите и цифровизацията в сектора на рибарството (I): Модернизиране на мрежата от морски резервати от интерес за рибарството) по компонент 3 (Екологична и цифрова трансформация на системата за земеделие и храни и рибарство); цел с пореден номер 142 от мярка II (инвестиция: Инвестиции в справедлив преход) по компонент 10 (Справедлив преход; цел с пореден номер 238 от мярка I2 (инвестиция: Укрепване на свързаността в референтни центрове, социално-икономически движещи сили и проекти за секторна цифровизация) по компонент 15 (Цифрова свързаност); цел с пореден номер 240 от мярка I4 (инвестиция: Обновяване и устойчивост на инфраструктурата) по компонент 15 (Цифрова свързаност); ключови етапи с поредни номера 243 и 244 от мярка I6 (инвестиция: Внедряване на 5G: мрежи, технологични промени и иновации) по компонент 15 (Цифрова свързаност); ключов етап с пореден номер 269 от мярка I7 (инвестиция: Околна среда, изменение на климата и енергетика) по компонент 17 (Наука, технологии и иновации); цел с пореден номер 309 от мярка II (инвестиция: Насърчаване на образованието и грижите в ранна детска възраст (ОГРДВ) по компонент 21 (Модернизиране и цифровизация на образованието, включително образованието в ранна детска възраст от 0 до 3 години); цел с пореден номер 323 от мярка II (инвестиция: План за дългосрочни грижи и подкрепа: деинституционализация, оборудване и технологии) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване);

ключов етап с пореден номер 325 от мярка I2 (инвестиция: План за модернизиране на социалните услуги — технологична трансформация, иновации, обучение и укрепване на грижите за децата) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване); цел с пореден номер 326 от мярка I3 (инвестиция: Национален план на Испания за подобряване на достъпа) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване); цел с пореден номер 327 от мярка I4 (инвестиция: План на Испания за защита от насилие, основано на пола) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване); цел с пореден номер 328 от мярка I5 (инвестиция: Повишаване на капацитета и ефективността на системата за приемане на мигранти и кандидати за международна закрила) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване); цел с пореден номер 347 от мярка I5 (инвестиция: Управление и насърчаване на политиките в подкрепа на активизирането) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда); и цел с поредни номера 370 и 372 от мярка I1 (инвестиция: План в областта на цифровите технологии за спорта) по компонент 26. Въз основа на това Испания поиска срокът за изпълнение на горепосочените ключови етапи и цели да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За ключов етап с пореден номер 55 от мярка I6 по компонент 3 Испания поиска това изискване да бъде заличено, тъй като е неизпълнимо в рамките на срока, предвиден в първоначалния ПВУ, поради ограничения по отношение на предлагането. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (40) Испания обясни, че седем мерки вече не могат да бъдат изпълнени в рамките на сроковете, предвидени в първоначалния ПВУ, тъй като липсата на търсене в резултат на високата инфлация или несигурният икономически контекст, провокиран от агресивната война на Русия срещу Украйна, забавят изпълнението им. Това се отнася до подмярка по ключов етап с пореден номер 2 от мярка R2 (Закон за устойчивата мобилност) по компонент 1, цел с пореден номер 27 от мярка I1 (инвестиция: Програма за рехабилитация за икономическо и социално възстановяване в жилищните райони) от компонент 2 (Изпълнение на испанската програма за градовете: план за рехабилитация и възстановяване на градската среда); цел с пореден номер 50 от мярка I3 (инвестиция: План за насърчаване на устойчивостта и конкурентоспособността на селското стопанство и животновъдството (II): укрепване на изграждането на капацитет и на системите за биологична сигурност в развъдници, центрове за почистване и дезинфекция) по компонент 3 (Екологична и цифрова трансформация на системата за земеделие и храни и рибарство); цел с пореден номер 78 от мярка I2 (инвестиция: Мониторинг и възстановяване на речните екосистеми, възстановяване на водоносния хоризонт и намаляване на риска от наводнения) по компонент 5 (Крайбрежни и водни ресурси); цел с пореден номер 141 от мярка I1 (инвестиция: Инвестиции в справедлив преход) по компонент 10 (Справедлив преход); цел с поредни номера 193 и 195 от мярка I1 (инвестиция: Предприемачество) по компонент 13 (Подкрепа за МСП); цел с поредни номера 204 и 208 от мярка I3 (инвестиция: Цифровизация и иновации) по компонент 13 (Подкрепа за МСП). Въз основа на това Испания поиска срокът за изпълнение на горепосочените ключови етапи и цели да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (41) Испания обясни, че шест мерки вече не могат да бъдат изпълнени в рамките на сроковете, предвидени в първоначалния ПВУ, тъй като Испания е стигнала до заключението, че за постигане на политическите цели на мярката са необходими допълнителни адаптации на нормативната уредба и тези адаптации не могат да бъдат завършени в рамките на първоначалния срок за изпълнение. Това се отнася до цел с пореден номер 197 от мярка I2 (инвестиция: Растеж) по компонент 13 (Подкрепа за МСП); ключов етап с пореден номер 281 от мярка I3 (инвестиция: Увеличаване на капацитета за реагиране при здравни кризи) по компонент 18 (Обновяване и разширяване на капацитета на националната здравна система); цел с пореден номер 288 от мярка I1 (инвестиция: Трансверсални цифрови умения) по компонент 19 (Цифрови умения); цел с пореден номер 290 от мярка I2 (инвестиция: Цифрова трансформация на образованието) по компонент 19 (Цифрови умения); цел с пореден номер 292 от мярка I3 (инвестиция: Цифрови умения за заетост) по компонент 19 (Цифрови умения); и цел с пореден номер 349 от мярка I6 (инвестиция: Приключени проекти в областта на социалната икономика) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда). Въз основа на това Испания поиска срокът за изпълнение на горепосочените ключови етапи и цели да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (42) Испания обясни, че три мерки вече не могат да бъдат изпълнени в рамките на сроковете, предвидени в първоначалния ПВУ, тъй като е необходимо повече време, за да се отчетат приемането на нови процедури, обстоятелствата, обусловени от търсенето, или адаптирането на административната рамка, за да се улесни изпълнението. Това се отнася до цел с пореден номер 220 от мярка I1 (инвестиция: Преобразуване на туристическия модел за постигане на устойчивост) по компонент 14 (Туризм); цел с пореден номер 239 от мярка I3 (инвестиция: Ваучери за свързаност за МСП и уязвимите групи) по компонент 15 (Цифрова свързаност); и цели с поредни номера 241 и 242 от мярка 15 (инвестиция: Внедряване на трансгранична цифрова инфраструктура) по компонент 15 (Цифрова свързаност). Въз основа на това Испания поиска срокът за изпълнение на горепосочените цели да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (43) Испания обясни, че една мярка вече не може да бъде изпълнена в рамките на срока, предвиден в първоначалния ПВУ, тъй като правните инструменти за изпълнение на мярката е трябвало да бъдат изменени, понеже несъответствие в равнището на амбиция между първоначалния ПВУ и приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. е накарало Испания да подцени броя на поканите, необходими за постигане на изискваното равнище на амбиция. Това се отнася до цел с пореден номер 119 от мярка I2 (инвестиция: Устойчива енергия на островите) по компонент 7 (Внедряване и интегриране на възобновяеми енергийни източници). Въз основа на това Испания поиска срокът за изпълнение на горепосочените цели да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (44) Испания обясни, че три мерки вече не могат да бъдат изпълнени в рамките на сроковете, предвидени в първоначалния ПВУ, поради необходимостта да се следват неочаквано по-продължителни подготвителни процедури от първоначално планираните, които са по-благоприятни за постигане на целите на политиката на тези мерки. Това се отнася до цел с пореден номер 111 от мярка R3 (реформа: Развитие на енергийните общности) по компонент 7 (Внедряване и интегриране на възобновяеми енергийни източници); нов ключов етап с пореден номер 434 от мярка R2 (реформа: укрепване на принципите на правовата държава и ефективността на съдебната система) по компонент 11 (Модернизиране на публичната администрация); и ключов етап с пореден номер 245 от мярка I7 (инвестиция: Киберсигурност: Укрепване на капацитета на гражданите, МСП и специалистите; подобряване на екосистемата на сектора) по компонент 15 (Цифрова свързаност). Въз основа на това Испания поиска някои подмерки да бъдат изменени, срокът за изпълнение на засегнатите части да бъде удължен или правните инструменти по прилагане на горепосочените мерки да бъдат заменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (45) Испания обясни, че три мерки вече не са постижими в рамките на срока, предвиден в първоначалния ПВУ, поради факта, че извънредния брой на горски пожари е довел до преразпределение на ресурсите. Това се отнася до ключов етап с пореден номер 66 от мярка I1 (инвестиция: Цифровизация и познаване на природното наследство), цел с пореден номер 71 от мярка I3 (инвестиция: Възстановяване на екосистемите и екологосъобразната инфраструктура) и ключов етап с пореден номер 73 от мярка I4 (инвестиция: Устойчиво управление на горите) по компонент 4 (Екосистеми и биологично разнообразие). Въз основа на това Испания поиска да се удължи графикът за изпълнение на цел с пореден номер 71, да се създаде нов ключов етап, за да се обхванат някои елементи на ключов етап с пореден номер 73, които не могат да бъдат постигнати в предложения срок, и да се промени обхватът на горепосочените ключови етапи. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (46) Испания обясни, че първоначалната амбиция на шест мерки вече не може да бъде постигната поради недостатъчно търсене. Това засяга цел с пореден номер 34 от мярка I4 (инвестиция: Програма за обновяване и демографско предизвикателство) по компонент 2 (Изпълнение на испанската програма за градовете: план за рехабилитация и възстановяване на градската среда); действие, включено в описанието на мярка I1 (Внедряване на съхранението на енергия) по компонент 8 (Електроенергийна инфраструктура, интелигентни мрежи и внедряване на гъвкавост и съхранение на енергия) и цел с пореден номер 141 от мярка I1 (инвестиция: Инвестиции в справедлив преход) по компонент 10 (Справедлив преход); ключов етап с пореден номер 236 от мярка I1 (инвестиция: Насърчаване на териториалното сближаване чрез разгръщане на мрежи: разширяване на свръхвисокоскоростния ширококолов път) по компонент 15 (Цифрова свързаност); и цел с пореден номер 297 от мярка I1 (инвестиция: Преквалификация и повишаване на квалификацията на работната сила във връзка с професионалните умения) по компонент 20 (Стратегически план за насърчаване на професионалното обучение). Освен това мярка I1 от компонент 20 също включва забавяне при изпълнението. Въз основа на това Испания поиска да се намалят съответните цели и ключови етапи на тези мерки или да се промени описанието на мярката в сравнение с първоначалния ПВУ. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (47) Освен това Испания поиска да използва ресурсите, освободени вследствие на намаляването на амбициите на целите или мерките, посочени в предходното съображение, за да повиши равнището на амбиция на шест мерки или цели. Това повишено равнище на амбиция е под формата на повишени цели. Това се отнася до цел с пореден номер 35 от мярка I4 (инвестиция: Програма за възстановяване и демографско предизвикателство) по компонент 2 (Изпълнение на програмата на Испания за градовете: план за възстановяване и възстановяване на градската среда); цели с поредни номера 125 и 126 от мярка I1 (Внедряване на съхранението на енергия) по компонент 8 (Електроенергийна инфраструктура, интелигентни мрежи и внедряване на гъвкавост и съхранение на енергия); мярка I1 (инвестиция: Инвестиции в справедлив преход) по компонент 10 (Справедлив преход); ключови етапи с поредни номера 243 и 244 от мярка I6 (инвестиция: Внедряване на 5G: мрежи, технологични промени и иновации) по компонент 15 (Цифрова свързаност); и мярка I3 (инвестиция: Иновации и интернационализация на професионалното обучение) по компонент 20 (Стратегически план за насърчаване на професионалното обучение). Това се отнася също и до мярка I2 (инвестиция: Цифрова трансформация на професионалното обучение) по компонент 20 (Стратегически план за насърчаване на професионалното обучение). Испания обясни, че изпълнението на повишената цел изисква по-дълъг срок от посочения в първоначалния план. Въз основа на това Испания поиска да се увеличи равнището на амбиция или да се удължи срокът за изпълнение на горепосочените ключови етапи, цели и мерки, Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (48) Испания обясни, че шест мерки вече не са постижими в конкретните срокове, предвидени в първоначалния ПВУ, поради промени в търсенето на пазара в резултат на изменения на пазарните условия, включително по-високи разходи. Тези обективни обстоятелства се отнасят до цел с пореден номер 85 от мярка I1 (инвестиция: Национална преносна мрежа: европейски коридори) по компонент 6 (Устойчива мобилност (дълги разстояния). Въз основа на това Испания поиска да разшири списъка на коридорите за възлагане на проекти, като запази първоначалната амбиция. Тези обективни обстоятелства се отнасят и до ключов етап с пореден номер 99 от мярка I4 (инвестиция: Програма за подкрепа на устойчивия и цифровия транспорт) по компонент 6 (Устойчива мобилност (дълги разстояния). Въз основа на това Испания поиска да се заличи бюджетната референция за всеки бюджетен ред, като първоначалната амбиция бива запазена. Тези обективни обстоятелства се отнасят и до мярка I4 (инвестиция: План за енергиен преход в общата държавна администрация) по компонент 11 (Модернизиране на публичната администрация). Въз основа на това Испания поиска да намали целта с пореден номер 170 пропорционално на увеличението на разходите за превозни средства. Испания предложи също така да преразпредели към цел с пореден номер 172 част от първоначалните разходи, свързани с нова цел с пореден номер 439 (относно внедряването на слънчеви фотоволтаични системи или други възобновяеми енергийни източници), за да покрие увеличението на разходите в областта на строителството, което означава увеличение на първата и намаление на втората цел. Тези обективни обстоятелства се отнасят и до цели с поредни номера 217, 218 и 219 от мярка I1 (инвестиция: Преобразуване на туристическия модел за постигане на устойчивост) по компонент 14 (Туризмъ). Въз основа на това Испания поиска да се промени обозначението за климата, като запази първоначалното равнище на амбиция на целите непроменено.

Тези обективни обстоятелства се отнасят и за цел с пореден номер 342 от мярка II (инвестиция: Младежка заетост) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда). Въз основа на това Испания поиска да се разшири обхватът на субектите бенефициери, по-специално като се позволи на други публични субекти, фондации и организации от третия сектор да изпълняват програмата „Тандем“, като същевременно се запази първоначалната амбиция. Тези обективни обстоятелства се отнасят и за цел с пореден номер 344 от мярка I3 (инвестиция: Нови умения за екологичния и цифровия преход и прехода при производителността) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда). Въз основа на това Испания поиска да се разширят групите бенефициери, като се включат и наетите работници, и да се запази първоначалното равнище на амбиция. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (49) Испания обясни, че пет мерки вече не могат да бъдат изпълнени в конкретните срокове, предвидени в първоначалния ПВУ, поради смущения във веригата на доставките. Тези обективни обстоятелства се отнасят до цел с пореден номер 12 от мярка I2 (инвестиция: Схема за стимулиране на инсталирането на зарядни станции, закупуването на електрически превозни средства и превозни средства с горивни елементи и иновации в електромобилността, зареждането и водорода от възобновяеми източници) по компонент 1 (План за устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метрополна среда). Въз основа на това Испания поиска да се променят спецификациите на целта, като „внедряването“ на електрически превозни средства и зарядни станции се замени с „регистрация на субсидията“, и да се добави ключов етап с пореден номер 419, за да се удължи срокът на изпълнение на мярката с цел запазване на първоначалното ѝ равнище на амбиция. Тези обективни обстоятелства се отнасят и до мярка I4 (Устойчиво управление на горите) по компонент 4 (Екосистеми и биологично разнообразие). Въз основа на това Испания поиска да се заличи позоваването на придобиването на нови въздухоплавателни активи и да се преразпредели бюджетът към съществуващите мерки за управление на горите. Обективните обстоятелства засягат и ключовия етап с пореден номер 79 от мярка I3 (инвестиция: Цифров преход във водния сектор (цифрово правоприлагане в областта на околната среда — PERTE (план за възстановяване и устойчивост) за цифровизацията на водоползването) по компонент 5 (Крайбрежни и водни ресурси). Въз основа на това Испания поиска въвеждането в експлоатация на инфраструктурата да се замени с възлагането на поръчки и да се добави ключов етап с пореден номер 426, за да се удължи срокът за изпълнение на мярката с цел запазване на първоначалното ѝ равнище на амбиция. Тези обективни обстоятелства се отнасят и до ключов етап с пореден номер 309 от мярка I1 (инвестиция: Насърчаване на образованието и грижите в ранна детска възраст (ОГРДВ) по компонент 21 (Модернизиране и цифровизация на образованието, включително образованието в ранна детска възраст от 0 до 3 години).

Въз основа на това, с оглед на увеличението на разходите за строителство и ремонт, Испания поиска датата на завършване да се отложи с една година и, ако е необходимо за постигане на инвестиционната цел, да се намали бюджетът, първоначално отпуснат за финансиране на оперативните разходи. Тези обективни обстоятелства се отнасят и за цел с пореден номер 356 от мярка I2 (инвестиция: Насърчаване на културата на цялата територия) по компонент 24 (Културни индустрии). Във връзка със същата мярка Испания предложи да се отложи датата на завършване на цел с пореден номер 358. Въз основа на това Испания поиска спецификацията да бъде сведена до 19 обекта и останалият обект („Tabacalera“) да бъде включен в нова цел с пореден номер 474. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (50) Испания обясни, че три мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи и да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това засяга ключовите етапи с поредни номера 145, 147 и 148 от мярка R1 (реформа: модернизирание и цифровизация на администрацията) както и ключов етап с пореден номер 152 и нов ключов етап с пореден номер 435 от мярка R2 (реформа: укрепване на принципите на правовата държава и ефективността на съдебната система) по компонент 11 (Модернизирание на публичната администрация), за да се отрази промяната във видовете правни инструменти, които трябва да бъдат приети, така че да се осигури по-бързо, по-ефикасно и всеобхватно изпълнение на реформата. Това засяга също така и цел с пореден номер 322 от мярка I1 (инвестиция: План за дългосрочни грижи и подкрепа: деинституционализация, оборудване и технологии) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване), по която Испания е напреднала повече от очакваното по отношение на обхвата на услугите за грижите от разстояние преди прилагането на мярката. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (51) Испания обясни, че една от мерките е била изменена, за да се адаптира амбицията към увеличението на разходите в резултат на инфлацията и изместването на търсенето към по-скъпи видове саниране за енергийна ефективност, с които се постигат по-големи икономии на енергия. Това се отнася до цел с пореден номер 29 от мярка I1 (инвестиция: Програма за рехабилитация за икономическо и социално възстановяване в жилищните райони) от компонент 2 (Изпълнение на испанската програма за градовете: план за рехабилитация и възстановяване на градската среда). Въз основа на това Испания поиска целта да бъде намалена пропорционално на увеличението на разходите. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (52) Испания поиска да бъдат включени допълнителни цели, които да запазят първоначалното равнище на амбиция, поради проблеми, свързани, наред с другото, с пречките по веригата на доставките, инфлацията, последващите административни забавяния и недостига на работна ръка и умения. Тези обективни обстоятелства се отнасят до цел с пореден номер 419 от мярка I2 (инвестиция: Схема за стимулиране на инсталирането на зарядни станции, закупуването на електрически превозни средства и превозни средства с горивни елементи и иновации в електромобилността, зареждането и водорода от възобновяеми източници) по компонент 1 (План за устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метрополна среда); ключов етап с пореден номер 425 от мярка I4 (инвестиция: Устойчиво управление на горите) по компонент 4 (Екосистеми и биологично разнообразие); и ключов етап с пореден номер 426 от мярка I3 (инвестиция: Цифров преход във водния сектор (цифрово правоприлагане в областта на околната среда) по компонент 5 (Крайбрежни и водни ресурси). Въз основа на това Испания поиска към ПВУ да бъдат добавени целите, свързани с тези мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (53) Комисията смята, че с мотивите, изложени от Испания, се обосновават актуализацията съгласно член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и изменението съгласно член 18, параграф 2 от посочения регламент и изменението съгласно член 21, параграф 2 от същия регламент.
- (54) Разпределението на ключовите етапи и цели според вноските следва да бъде изменено, за да се вземат предвид новото разпределение, измененията на ПВУ и индикативният график, представен от Испания.

Корекции на технически грешки

- (55) В текста на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бяха открити технически грешки, които засягат 64 мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се коригират тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 30 април 2021 г., както беше договорено между Комисията и Испания. Тези технически грешки се отнасят до мярка R2 (Закон за устойчива мобилност и финансиране на транспорта) и мярка I2 (инвестиция: Схема за стимулиране на инсталирането на зарядни станции, закупуването на електрически превозни средства и превозни средства с горивни елементи и иновации в електромобилността, зареждането и водорода от възобновяеми източници) по компонент 1 (План за устойчива, безопасна и свързана мобилност в градска и метрополна среда); мярка R3 (реформа: Закон за жилищното настаняване), мярка R4 (реформа: Закон за качеството на архитектурата и строителната среда и нова национална стратегия за архитектурата), мярка R5 (Служби по саниране („обслужване на едно гише“), мярка R6 (Подобрено финансиране за дейности по саниране) и инвестиция I1 (Програма за рехабилитация за икономическо и социално възстановяване в жилищните райони) по компонент 2 (Изпълнение на испанската програма за градовете: план за рехабилитация и възстановяване на градската среда);

мярка R6 (реформа: Преразглеждане на националната регулаторна рамка за регулиране на устойчивото рибарство) и мярка I6 (План за насърчаване на устойчивостта, научните изследвания, иновациите и цифровизацията в сектора на рибарството (I): Модернизиране на мрежата от морски резервати от интерес за рибарството) по компонент 3 (Екологична и цифрова трансформация на системата за земеделие и храни и рибарство); мярка R1 (реформа: Опазване на сухоземното и морското биологично разнообразие), мярка R3 (реформа: Устойчиво управление на горите), мярка I1 (инвестиция: Цифровизация и познаване на природното наследство), мярка I2 (инвестиция: Опазване на сухоземното и морското биологично разнообразие), мярка I3 (инвестиция: Възстановяване на екосистемите и екологосъобразната инфраструктура) по компонент 4 (Екосистеми и биологично разнообразие); мярка R1 (реформа: Планове и стратегии за водите и регулаторни промени), мярка I1 (Прилагане на действия за третиране, канализация, ефективност, икономии, повторна употреба и безопасност на инфраструктурата (DSEAR) и мярка I4 (инвестиция: Адаптиране на бреговата линия към изменението на климата и прилагане на морски стратегии и планове за морско пространствено планиране) по компонент 5 (Крайбрежни и водни ресурси); мярка I2 (инвестиция: Програма за трансевропейска транспортна мрежа, други дейности), мярка I3 (инвестиция: интермодалност и логистика) и мярка I4 (инвестиция: Програма за подкрепа на устойчивия и цифровия транспорт) по компонент 6 (Устойчива мобилност (дълги разстояния); мярка I1 (инвестиция: Развитие на иновативни възобновяеми енергийни източници, интегрирани в сгради и производствени процеси) и мярка I2 (инвестиция: Устойчива енергия на островите) по компонент 7 (Внедряване и интегриране на възобновяеми енергийни източници) ; мярка I3 (Нови бизнес модели в енергийния преход) по компонент 8 (Електроенергийна инфраструктура, интелигентни мрежи и внедряване на гъвкавост и съхранение на енергия); мярка I1 (инвестиция: Водород от възобновяеми източници, проект на държава) по компонент 9 (Водород от възобновяеми източници); мярка R1 (реформа: Протоколи за справедлив преход), мярка I1 (инвестиция: Инвестиции в справедлив преход) по компонент 10 (Справедлив преход);

мярка I2 (инвестиция: Програма за насърчаване на конкурентоспособността и промишлената устойчивост) по компонент 12 (Промислена политика); мярка R1 (реформа: Подобряване на регулирането на бизнеса и климата), мярка R2 (реформа: стратегия на Испания „Предприемчива нация“), мярка I1 (инвестиция: Предприемачество), мярка I3 (инвестиция: Цифровизация и иновации) и мярка I4 (инвестиция: Растеж) по компонент 13 (Подкрепа за МСП); мярка I1 (инвестиция: Преобразуване на туристическия модел за постигане на устойчивост) по компонент 14 (Туризм); мярка I2 (инвестиция: Укрепване на свързаността в референтни центрове, социално-икономически движещи сили и проекти за секторна цифровизация) по компонент 15 (Цифрова свързаност); мярка I6 (инвестиция: Внедряване на 5G: мрежи, технологични промени и иновации) по компонент 15 (Цифрова свързаност); мярка R1 (Национална стратегия за изкуствения интелект) по компонент 16 (Изкуствен интелект); мярка I5 (инвестиция: Трансфер на знания), мярка I7 (Околна среда, изменение на климата и енергетика) и мярка I3 (Нови частни, интердисциплинарни, публични проекти за научноизследователска и развойна дейност и иновации (НИРДИ), концептуални тестове и предоставяне на помощ в резултат на международни тръжни процедури. Авангардна научноизследователска и развойна дейност, насочена към обществените предизвикателства. Обществени поръчки за продукти в предпазарен стадий) мярка I5 (Трансфер на знания), мярка I7 (Околна среда, изменение на климата и енергетика) и мярка I9 (Авиокосмическа промишленост) по компонент 17 (Наука, технологии и иновации); мярка R3 (реформа: Закон за справедливостта, универсалността и сближаването на националната здравна система), мярка R4(реформа: Закон за рамковия статут на персонала на задължителните здравни служби), мярка R5 (реформа: Реформа на регулирането на лекарствата и подобряване на достъпа до лекарства), мярка I3 (Мрежа за наблюдение на общественото здраве) и мярка I4 (инвестиция: Медицински специалисти, обучени в рамките на планове за продължаващо образование), мярка I5 (инвестиция: Система VALTERMED и платформа за оценка на здравните технологии и ползите от националната здравна система),

мярка I6 (База със здравни данни) по компонент 18 (Обновяване и разширяване на капацитета на националната здравна система); мярка I1 (инвестиция: Трансверсални цифрови умения), мярка I2 (инвестиция: Цифрова трансформация на образованието) и мярка I3 (инвестиция: Цифрови умения за заетост) по компонент 19 (Цифрови умения); мярка I1 (инвестиция: Преквалификация и повишаване на квалификацията на работната сила във връзка с професионалните умения) и мярка I2 (инвестиция: Цифрова трансформация на професионалното обучение) по компонент 20 (Стратегически план за насърчаване на професионалното обучение); мярка I5 (инвестиция: Подобряване на цифровата инфраструктура, оборудването, технологиите, преподаването и оценката на университетите) по компонент 21 (Модернизиране и цифровизация на образованието, включително образованието в ранна детска възраст от 0 до 3 години); мярка I1 (инвестиция: План за дългосрочни грижи и подкрепа: деинституционализация, оборудване и технологии), мярка I2 (инвестиция: План за модернизиране на социалните услуги — технологична трансформация, иновации, обучение и укрепване на грижите за децата), мярка I3 (инвестиция: Национален план на Испания за подобряване на достъпа) и мярка I4 (инвестиция: План на Испания за защита от насилие, основано на пола) по компонент 22 (План за действие за икономиката на полагането на грижи, укрепване на политиките за равенство и приобщаване); мярка I3 (инвестиция: Нови умения за екологичния и цифровия преход и прехода при производителността), мярка R7 (реформа: Преглед на стимулите за наемане на работа) и мярка R10 (реформа: Опростяване и подобряване на помощта за безработица) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда); мярка I1 (инвестиция: Засилване на конкурентоспособността на културните индустрии) по компонент 24 (Културни индустрии); мярка I1 (инвестиция: Програма за насърчаване, модернизиране и цифровизация на аудио-визуалния сектор) по компонент 25 (Испански аудио-визуален център); и мярка I2 (инвестиция: План за екологичен преход на спортни съоръжения) по компонент 26 (Насърчаване на спорта). Тези корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

- (56) В главата за REPowerEU са включени една нова реформа, една инвестиция с увеличен мащаб и седем нови инвестиции. Реформата има за цел да улесни внедряването на възобновяеми енергийни източници и да рационализира обработването на заявления за издаване на разрешения. По-конкретно реформата опростява процедурите, свързани с нови проекти за енергия от възобновяеми източници и нова инфраструктура на електроенергийната мрежа, и създава ново административно звено в рамките на централната администрация, която да подпомага обработването на заявления за издаване на разрешения.
- (57) Седемте нови инвестиции по главата за REPowerEU включват публична инвестиция в схема за подпомагане с цел подобряване на достъпа до финансиране при проектирането, производството, съхранението, рециклирането или научноизследователската и развойната дейност на технологии и компоненти, които са от значение за прехода към икономика с нулеви нетни емисии; публична инвестиция в схема за насърчаване на водорода от възобновяеми източници, инвестиция за изграждане на нова електропреносна инфраструктура за интегриране на по-големи количества енергия от възобновяеми източници и за свързване на нови промишлени обекти с нулево нетно потребление към електропреносната мрежа и четири инвестиции за подкрепа на декарбонизацията на промишлеността, две от които под формата на схеми за подпомагане.

- (58) В компонента са включени инвестиции и реформи за увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници, които допринасят за намаляването на зависимостта на Испания от изкопаеми горива и следователно за намаляване на уязвимостта през следващите зимни сезони. Тези мерки са реформата относно издаването на разрешения за енергия от възобновяеми източници, инвестициите, насочени към подпомагане на енергийните общности, съхранението на енергия и потреблението на собствена електроенергия, и инвестиции в подкрепа на възобновяемия водород, промишлеността с нулеви нетни емисии и развитието на електропреносната мрежа.
- (59) Главата за REPowerEU включва също така мярка с увеличен мащаб, основаваща се на две съществуващи мерки по компонент 7 (Разработване и интегриране на възобновяеми енергийни източници) и една съществуваща мярка по компонент 8 (Електроенергийна инфраструктура, интелигентни мрежи и внедряване на гъвкавост и съхранение на енергия). Мярката с увеличен мащаб, включена в главата за REPowerEU, повишава равнището на амбиция на вече съществуващите мерки, по-специално по отношение на потреблението на собствена енергия, съхранението на енергия и енергийните общности.
- (60) Комисията оцени изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (61) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

- (62) Измененият ПБУ включва допълнителни мерки в подкрепа на стълбовете на екологичния преход, по-специално относно декарбонизацията на промишлеността, внедряването на енергия от възобновяеми източници и водород от възобновяеми източници, устойчивия транспорт, енергийната ефективност, управлението на водите, кръговата икономика, адаптирането към изменението на климата и устойчивия туризъм. Измененият ПБУ включва и допълнителни мерки в подкрепа на цифровия преход, по-специално по отношение на разработването на модерни цифрови технологии, увеличаването на капацитета на производствената промишленост и промишлеността без производствени мощности, укрепването на научната и технологичната екосистема, цифровизацията на МСП, публичната администрация и образованието, насърчаването на аудио-визуалния сектор и цифровизацията на информацията и медийната свързаност. Освен това в изменения ПБУ са предвидени мерки за засилване на социалното и териториалното сближаване и баланса между половете, по-специално чрез подкрепа за стратегическия проект за социалната икономика и икономиката на полагането на грижи.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (63) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква ПБУ, в това число главата за REPowerEU, да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки (СДП), отправени към Испания, включително техните фискални аспекти, и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹, или предизвикателствата, посочени в други съответни документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

¹ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (64) По-специално в изменения ПБУ са взети предвид специфичните за всяка държава препоръки, официално приети от Съвета преди оценката на изменения ПБУ от Комисията. Тъй като максималното финансово участие за Испания беше коригирано във възходяща посока и тъй като размерът на ПБУ се увеличи вследствие на искане за заем, предназначен да се използва не само за целите на REPowerEU, всички структурни препоръки за 2022 г. и 2023 г. са взети предвид в цялостната оценка.
- (65) След като оцени напредъка по изпълнението на всички съответни специфични за държавата препоръки към момента на представяне на изменения национален ПБУ, Комисията установи, че препоръката не е изцяло изпълнена. Значителен напредък е постигнат по отношение на препоръките относно публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход и за енергийната сигурност (препоръка 1.2. от 2022 г.), относно водорода от възобновяеми източници (препоръка 4.6. от 2022 г.), относно подкрепата за заетостта (препоръка 2.1. от 2020 г.), относно мерките за осигуряване на ликвидност на МСП и самостоятелно заетите лица (препоръка 3.1. от 2020 г.), относно устойчивостта на пенсионната система (препоръка 1.4. от 2019 г.), относно прехода към безсрочни договори (препоръка 2.3. от 2019 г.) и относно преодоляването на пропуските в обхвата на регионалните схеми за минимален доход (препоръка 2.7. от 2019 г.).

- (66) Измененият ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета към Испания в контекста на европейския семестър през 2019 г., 2020 г., 2022 г. и 2023 г. Очаква се, че като се справи с горепосочените предизвикателства, измененият ПВУ ще допринесе и за коригиране на дисбалансите, посочени в препоръките съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, отправени през 2019 г., 2020 г., 2022 г. и 2023 г., които Испания изпитва, по-специално по отношение на високия частен, държавен и външен дълг, на фона на високите равнища на безработица.
- (67) Измененията в ПВУ на Испания не променят, но потвърждават и подсилват предишната оценка, че ПВУ допринася за ефективното изпълнение на всички или на значителна част от специфичните за държавата препоръки, отправени към Испания за 2019 г. и 2020 г., тъй като Испания не премахва, нито значително намалява инвестициите или реформите, а добавя допълнителни инвестиции и реформи. Много от новите мерки спомагат за по-нататъшното изпълнение на специфичните за държавата препоръки, които вече са частично разгледани в съществуващия ПВУ.

- (68) По-специално в изменения ПВУ се разглеждат специфичните за държавата препоръка 1.2 от 2022 г. и препоръка 1.3 от 2023 за насърчаване на публичните инвестиции в екологичния и цифровия преход чрез шест публични инвестиции в механизми за стимулиране на частните инвестиции и подобряване на достъпа до финансиране (двата фонда за подкрепа на бизнеса с ICO, Next Tech Fund, съвместния инвестиционен фонд, Регионалният фонд за устойчивост и Механизма за финансиране в областта на СНИР), които се очаква да стимулират значително екологичния и цифровия преход в Испания. Освен това допълнителните инвестиции, включително в сектора на микрочиповете и аудио-визуалния сектор, също са насочени към специфични за държавата препоръка 1.3 от 2023 г. и препоръка 1.2 от 2022 г. за увеличаване на публичните инвестиции в екологичния и цифровия преход.
- (69) В съответствие със специфичната за държавата препоръка 3 от 2022 г. за увеличаване на процентите на рециклиране, за да се постигнат целите на Съюза и да се даде стимул на кръговата икономика и да се подобри повторното използване на водата, реформата в управлението на отпадъците в изменения ПВУ подобрява координацията между всички равнища на администрацията. Това се постига чрез създаването на координационен комитет и одобряването на вторичното законодателство, включено в „Пакета относно отпадъците“. Допълнителните прехвърляния към регионите ще допринасят пряко за постигането на минимум 30 % разделно събрани битови отпадъци. Нова схема за субсидиране на кръговата икономика в сектори от ключово значение на Испания (пластмаси, текстилни изделия и мода и оборудване за ВЕИ) ще даде принос за засилване на кръговостта в тези сектори. Допълнителните инвестиции в пречистването на отпадъчните води ще допринесат за увеличаване на повторното използване на водата (PERTE — цифровизация на цикъла на водата).

- (70) Главата за REPowerEU допълнително засилва амбицията на ПВУ по отношение на повечето от съответните специфични за държавата препоръки в областта на енергетиката (препоръка 4 от 2022 г., препоръка 3 от 2023 г.), по-специално за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива, ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници, инвестиране в съхранение на енергия и мрежова инфраструктура и внедряване на водород от възобновяеми източници. Главата REPowerEU съдържа реформа за подобряване на рамката за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници, както и инвестиции в потребление на собствена енергия, съхранение на енергия, енергийни общности и инвестиции във водород от възобновяеми източници (в изпълнение на препоръка 3.1 от 2023 г. за намаляване на общата зависимост от изкопаеми горива и препоръка 3.2 от 2023 г. за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници чрез по-нататъшно рационализиране и цифровизиране на процедурите за издаване на разрешения, подпомагане на работата на органите, издаващи разрешения, интегриране на видове възобновяема енергия в сградите и инвестиции във водород от възобновяеми източници). В нея присъства също така и инвестиция в нова инфраструктура на електроенергийната мрежа (в отговор на препоръка 3.1 от 2023 г. за намаляване на общата зависимост от изкопаеми горива и препоръка 3.3 от 2023 г. за подобряване на преноса на електроенергия). Тя съдържа и инвестиции във веригата за създаване на стойност на възобновяемите енергийни източници (в изпълнение на препоръка 3.1 от 2023 г. за намаляване на общата зависимост от изкопаеми горива).

- (71) Няколко предложени мерки, включени в изменения ПВУ, допринасят и за изпълнението на препоръка 3.7 от 2023 г. и препоръка 4.5 от 2022 г. в областта на електрифицирането на транспорта (чрез нов данъчен стимул за закупуване на електрически превозни средства и подкрепа за производството на електрически превозни средства), както и на препоръка 3.5 от 2023 г. и препоръка 4.8 от 2022 г. в областта на увеличаването на наличността на енергийно ефективни социални жилища и жилища на достъпни цени (чрез механизма за насърчаване на социалното жилищно строителство и програмата от мерки за насърчаване на предлагането на жилища под наем). Стратегията за енергийна ефективност на държавната пътна мрежа допринася за изпълнението на препоръка 3.3 от 2019 г. относно енергийната ефективност и препоръка 3.5. от 2020 г. относно чистото и ефективно производство и използване на енергия.
- (72) Освен това измененият ПВУ спомага за изпълнението на препоръка 3 от 2020 г. за насърчаване на научните изследвания и иновациите, чистото и ефективно производство и използване на енергия, енергийната инфраструктура, управлението на водите и отпадъците и устойчивия транспорт чрез привеждане в действие на нова експериментална регулаторна среда в областта на транспорта и мобилността. Нова нормативна уредба относно информационните системи за земеделските стопанства за управление на политиките в областта на селското стопанство и животновъдството допринася за изпълнението на препоръка 3.2 от 2019 г. относно ефективното използване на ресурсите. Повишаването на равнището на амбиция в сравнение с първоначалния ПВУ за инвестиции за модернизиране на напоителните системи по отношение на икономии на вода и енергийната ефективност допринася за изпълнението на препоръка 3.6 от 2020 г. относно инвестициите в екологичния и цифровия преход, по-специално в управлението на водните ресурси и отпадъците.

- (73) Новите инвестиции в здравеопазването допринасят за изпълнението на препоръка 1.2 от 2020 г. за укрепване на устойчивостта и капацитета на здравната система. Новият фонд „Предприемачество и малки и средни предприятия“ допринася за изпълнението на препоръка 3.1 от 2020 г. за прилагане на мерки в подкрепа на МСП. Допълнителен финансов инструмент — Фондът за социално въздействие, допринася за изпълнението на препоръка 2.1 от 2019 г., за да се гарантира, че службите по заетостта и социалните служби разполагат с капацитет да предоставят ефективна подкрепа.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (74) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Испания, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

- (75) При оценката на плана в първоначалния му вид в съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него бе установено, че се очаква ПБУ да окаже силно въздействие върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Испания, върху приноса за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза (рейтинг „А“).
- (76) Първоначалният ПБУ включваше реформи и инвестиции, които имат потенциала да преодолеят значителните слабости на испанската икономика, свързани с външния сектор, чрез повишаване на конкурентоспособността на предприятията и намаляване на вноса на енергия. Този ПБУ частично допринесе за преодоляване на съществуващите слабости на страната от фискална гледна точка чрез гарантиране на ефективни публични разходи и укрепване на данъчните рамки и рамките за обществените поръчки. Очакваше се също така той ефективно да намали териториалните различия чрез реформи и инвестиции за справяне с демографското предизвикателство в селските райони и малките общини и да подкрепи процеса на преход към неутрална по отношение на климата икономика. Той включваше мерки, насочени към преодоляване на предизвикателствата, свързани със социалното сближаване, посочени в предишни доклади по държави и специфични за всяка държава препоръки към Испания и наблюдавани чрез набора от социални показатели. Конкретните мерки бяха насочени към преодоляване на слабостите в системата за социална закрила, например чрез опростяване на помощта при безработица и преразглеждане на системата за семейни обезщетения.

- (77) Като част от изменението на плана Испания предложи допълнителни реформи, насочени към засилване на бизнес конкуренцията, привличане на чуждестранни таланти и ускоряване на енергийния преход и изпълнението на инвестициите. По-специално Испания предлага реформи за рационализиране на обработването на заявленията за издаване на разрешения в областта на енергията от възобновяеми източници. Тези реформи са от ключово значение за постигането на целите на REPowerEU, за ускоряване на екологичния преход и за гарантиране на устойчивост срещу допълнителни енергийни сътресения. Изменението на ПВУ включва и значителни ресурси за финансови инструменти за стимулиране на частните инвестиции, включително в подкрепа на екологичния и цифровия преход, и за укрепване на стратегическите промишлени проекти в областта на екологичния и цифровия преход. Главата за REPowerEU включва допълнителни ресурси за увеличаване на съществуващите мерки относно собственото потребление на енергия от възобновяеми източници, съхранението на енергия след измервателния уред и енергийните общности; и нови инвестиции във водород от възобновяеми източници, веригата за създаване на стойност за енергията от възобновяеми източници, в електроенергийните мрежи и в декарбонизацията на промишлеността. С оглед на реформите и инвестициите, предложени като част от изменението на ПВУ, първоначалната положителна оценка на въздействието на ПВУ върху потенциала за растеж, създаването на работни места и териториалното и социалното сближаване се потвърждава.
- (78) Според стилизираните симулации на службите на Комисията измененият ПВУ, включително актуализираното разпределение на безвъзмездните средства и искането за заеми, заедно с останалите мерки на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, имат потенциала да увеличат БВП на Испания с между 2,7 % и 3,5 % до 2025 г., без изрично да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи.

Ненанасяне на значителни вреди

- (79) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква с изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, да се гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПБУ, не нанася значителни вреди за екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (80) В изменения ПБУ оценката на съответствието с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ е извършена при следване на методологията, изложена в техническите насоки на Комисията озаглавени „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“² съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост. Промените в мерките, въведени при изменението на ПБУ, не засягат оценката, извършена за първоначалната версия на ПБУ, която остава същата.
- (81) По отношение на въведените нови реформи и инвестиции, в това число главата за REPowerEU, Испания предостави систематична оценка на всяка мярка спрямо принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Когато е необходимо в съответните ключови етапи и цели са включени конкретни гаранции, за да се гарантира спазването на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Въз основа на предоставената от Испания информация може да се направи заключението, че се очаква ПБУ да гарантира, че нито една от мерките не нанася значителни вреди за екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

² ОВ C 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

- (82) Някои от мерките съгласно ПБУ на Испания, нито главата за REPowerEU, не попадат в обхвата на член 21в, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към целите на REPowerEU

- (83) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (84) Изпълнението на мерките, включени в главата за REPowerEU, се очаква да допринесе по-специално за подкрепа на целите, посочени в член 21в, параграф 3, букви б), д) и е) от Регламент (ЕС) 2021/241. Очаква се осъществяването на инвестициите за декарбонизация на промишлеността (C31.I5, C31.I6, C31.I7, C31.I8) и за внедряване на водород от възобновяеми източници (C31.I2), все по-мощните инвестиции за внедряване на допълнителна енергия от възобновяеми източници, като се подкрепя потреблението на собствена енергия (C31.I1), и реформата за опростяване на процедурите за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници (C31.R1) да допринесат за целта, определена в член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241, която е подобряване на енергийната ефективност на сградите и критичната енергийна инфраструктура, декарбонизация на промишлеността, увеличаване на производството и навлизането на устойчив биометан и на водород от възобновяеми или неизкопаеми източници и увеличаване на дела и ускоряване на навлизането на енергията от възобновяеми източници.

Очаква се осъществяването на инвестицията в новата инфраструктура за пренос на електроенергия (C31.I4) да допринесе за преодоляване на вътрешните и трансграничните затруднения в преноса и разпределението на енергия, подкрепа за съхранението и ускоряване на интегрирането на възобновяеми енергийни източници, което представлява целта по член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Очаква се осъществяването на инвестицията за подкрепа на веригата за създаване на стойност на промишлеността с нулеви нетни емисии (C31.I3) да допринесе за целта по член 21в, параграф 3, буква е) от посочения регламент. В главата за REPowerEU се разглежда и необходимостта от диверсифициране на производството на енергия от изкопаеми горива, по-специално чрез ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми енергийни източници, водород от възобновяеми източници, декарбонизация на промишлеността и инвестиране във веригата за създаване на стойност за промишленост с нулеви нетни емисии.

- (85) Следователно мерките в главата за REPowerEU са в съответствие с усилията на Испания за постигане на целите, определени в член 21в, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. По-специално през октомври 2022 г. правителството прие План за укрепване на енергийната сигурност на Испания („Plan Más Seguridad Energética“), в който се определят 73 мерки, групирани в шест категории: а) икономии на енергия; б) енергиен преход; в) защита на уязвимите потребители; г) данъчни облекчения за защита на потребителите на енергия; д) енергийна независимост; и е) солидарност с други държави членки. Мерките в главата за REPowerEU са в съответствие и с първоначалния ПВУ, тъй като с мерките по REPowerEU се повишава по-специално амбицията на първоначалния ПВУ в областта на възобновяемите енергийни източници, водорода от възобновяеми източници, енергийните общности и съхранението.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (86) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.
- (87) Главата за REPowerEU допринася за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и за намаляване на потреблението на енергия. По-специално, по-голямата част от мерките в главата за REPowerEU подкрепят внедряването на възобновяеми енергийни източници, на водород от възобновяеми източници, на инфраструктура за електроенергийна мрежа, както и декарбонизацията на промишлеността.
- (88) Свързаната с производството и използването на водород от възобновяеми източници инвестиция включва проекти с многонационално и трансгранично измерение или въздействие. Освен това осъществяването на инвестициите в подкрепа на потреблението на собствена енергия, инфраструктурата за пренос на електроенергия и декарбонизацията на промишлеността се очаква да намали зависимостта на Испания от изкопаеми горива.
- (89) Включените в главата за REPowerEU приблизителни разходи за мерките представляват около 85 % от общите разходи, което е значително над минималната цел от 30 % и следователно оправдава рейтинга на главата, съгласно който се очаква да има до голяма степен трансгранично въздействие.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (90) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която е 39,9 % от общия размер на разпределените по ПБУ средства и 75 % от очакваните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методологията от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (91) По отношение на мерките, свързани с екологичния преход, измененият ПБУ се отнася единствено до промени в графика на ключовите етапи и цели въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 и корекцията на технически грешки. Освен това той включва промяната на 7 мерки въз основа на член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 с цел да се отрази по-високото равнище на амбиция и 12 нови мерки, които допринасят за екологичния преход, тъй като подкрепят декарбонизацията на промишлеността, внедряването на енергия и водород от възобновяеми източници, устойчивия транспорт, енергийната ефективност, управлението на водите, кръговата икономика, адаптирането към изменението на климата и устойчивия туризъм. Главата за REPowerEU включва 8 мерки, които целят ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници, укрепване на веригата за създаване на стойност за промишленост с нулеви емисии, инвестиране в допълнителна електроенергийна мрежова структура, декарбонизация на промишлеността и финансиране на мерки, които дават възможност за използване на енергия от възобновяеми източници. Новите инвестиционни мерки за подкрепа на веригата за създаване на стойност на електрическото и свързаното превозно средство и на сектора на хранително-вкусовата промишленост чрез заеми се очаква да допринесат за екологичния преход на тези вериги за създаване на стойност.

- (92) Тези мерки в изменения ПБУ и главата за REPowerEU, които са свързани с екологичния преход, включително биологичното разнообразие, продължават да имат трайно въздействие, тъй като мерките са насочени към структурни промени за намаляване на цялостната зависимост на Испания от изкопаеми горива и увеличаване на икономите на енергия чрез преминаване към екологосъобразни технологии, по-специално тези, свързани с възобновяемите енергийни източници, съхранението на енергия, енергийната ефективност и декарбонизацията на промишлеността. В резултат на това те също така допринасят за постигането на целите за периода 2030—2050 г. и за целта за неутрален по отношение на климата Съюз до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (93) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която е 25,9 % от общия размер на разпределените средства по изменения ПБУ, изчислена в съответствие с методологията от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (94) По отношение на мерките, допринасящи за цифровия преход, са направени някои изменения в 30 мерки, що се отнася до крайните цели, въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241. Освен тези изменения измененият ПБУ включва 16 нови мерки, които допринасят за цифровия преход.

- (95) Измененият ПБУ съдържа инвестиции и реформи, които се очаква да имат дълготрайно въздействие върху цифровата трансформация на икономическите и социалните сектори и да допринесат значително за справяне с предизвикателствата, произтичащи от цифровия преход, като това очаквано въздействие се засилва допълнително от новите мерки, включени в изменения ПБУ. По-специално измененият ПБУ включва значими нови мерки в областта на модерните цифрови технологии с инвестиции по цялата верига за създаване на стойност на авангардни микропроцесори — от научноизследователската и развойната дейност до производството. Очаква се също така със значителни инвестиции да се подкрепи разрастването на новосъздадени технологични предприятия. Очаква се с други инвестиции да бъдат подкрепени МСП в разработването на испанска среда за обработка на естествен език, при която се използват компютърни науки и технологии с изкуствен интелект. С други инвестиции се очаква допълнително да се засили цифровизацията на водния сектор и на публичната администрация, включително с инвестиции в киберсигурността. И накрая, други средства са разпределени за по-нататъшно развитие на инвестициите в рамките на испанския аудио-визуален център.

Трайно въздействие

- (96) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, да окаже трайно въздействие върху Испания в голяма степен (рейтинг „А“).
- (97) При първоначалната оценка на ПБУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него беше установено, че се очаква ПБУ да окаже трайно въздействие върху Испания в голяма степен (рейтинг „А“).

- (98) Измененият ПБУ не намалява амбицията на първоначалния ПБУ като цяло. В него се отчитат продължителното въздействие на кризата с COVID-19, инфлацията и прекъсването на веригата на доставките, както и някои неочаквани правни или технически трудности или наличието на по-добри алтернативи за изпълнението на някои мерки чрез изменението на мерки в съответствие с член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Измененият ПБУ включва нови мерки, повишава амбицията на съществуващите мерки в резултат на увеличеното финансово участие и искането за подкрепа под формата на заем и включва глава за REPowerEU. Очаква се тези допълнителни мерки, заедно със съществуващите мерки, да окажат трайно положително въздействие върху испанската икономика и допълнително да стимулират нейния екологичен и цифров преход.
- (99) Очаква се включените в изменения ПБУ нови реформи да окажат дългосрочно въздействие върху Искания, тъй като 16 реформи са въведени или подобрени с цел укрепване на рамката в областта на конкуренцията, привличане на чуждестранни таланти и улесняване на влизането в държавата на квалифицирани работници мигранти, подобряване на регулаторната рамка за финансовия сектор, подобряване на здравните стандарти по отношение животните и хората във връзка с транспортирането и устойчивото използване на антибиотици в животновъдството, намаляване на разхищението на храни, насърчаване на кръговата икономика, борба с опустяването, увеличаване на снабдяването и улесняване на достъпа до жилищно настаняване, развитие на области с ниски емисии, подобряване на енергийната ефективност на пътната мрежа, привеждане в действие на експериментална нормативна среда в областта на транспорта и мобилността, подобряване на регулаторната рамка за защита на финансови клиенти, насърчаване на прозрачността в областта на лобистките дейности, насърчаване на устойчивите публични финанси и актуализиране на регулаторната рамка в областта на цифровата сигурност. Освен това главата за REPowerEU включва нова реформа за рационализиране на процедурите за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници.

- (100) Очаква се включените в изменения ПВУ нови инвестиции да окажат дългосрочно въздействие върху Испания чрез стимулиране на частни инвестиции с 14 финансови инструмента, включително инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход. Главата за REPowerEU включва инвестиции за увеличаване на мащаба на съществуващите мерки за насърчаване на водорода от възобновяеми източници, на потреблението на собствена енергия от възобновяеми източници и на енергийните общности, както и нови инвестиции във веригата за създаване на стойност за енергия от възобновяеми източници, в електроенергийните мрежи и при декарбонизацията на промишлеността.

Мониторинг и изпълнение

- (101) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, в това число в главата за REPowerEU, и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (102) Измененият ПВУ включва актуализация на рамката за мониторинг и изпълнение. Първо, той включва описание на допълнителните мерки, въведени от Испания след одобряването на първоначалния ПВУ. Тези мерки бяха предмет на ключови етапи в първото искане за плащане и тяхното изпълнение допринесе за укрепване на структурата за мониторинг и изпълнение. По-специално се запазват националните разпоредби, определени в Кралски законодателен указ 36/2020 от 30 декември за одобряване на спешни мерки за модернизиране на публичната администрация и за изпълнение на плана за възстановяване, трансформация и устойчивост. Освен това Испания одобри Наредба HFP/1031/2021 за определяне на процедурите и формата на информацията, която трябва да се обменя за мониторинга на ПВУ и за счетоводното изпълнение на разходите, и въведе интегрирана информационна система за Механизма за възстановяване и устойчивост („Coffee“) за улесняване на мониторинга на изпълнението на ПВУ и изготвянето на декларации за управлението, обобщения на одитите и искания за плащане. Комисията изготви положителна предварителна оценка на ключовите етапи относно тези мерки в контекста на първото искане за плащане. На второ място, измененият ПВУ включва също и разширяване на обхвата на рамката за мониторинг, за да бъде приведена в съответствие с въвеждането на нови мерки, включващи създаването на финансови инструменти и създаването на схеми за субсидиране, обединяващи безвъзмездни средства с финансови инструменти, като Испания следва да подпише споразумение за изпълнение или равностойно на него с партньора в изпълнението или да одобри регулаторна рамка, която следва да съдържа описание на системата за мониторинг на партньора в изпълнението и, когато е целесъобразно, на финансовите посредници, за да докладва за мобилизираните инвестиции. Това изискване не се прилага, когато партньорът в изпълнението или финансовият посредник е Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ) или Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР).

- (103) Естеството и степента на предложените изменения на ПВУ на Испания не оказват влияние върху първоначалната оценка на ефективния мониторинг и изпълнение на ПВУ. Структурата, натоварена с изпълнението, мониторинга и докладването на ПВУ, беше подсилена и предложените от Испания общи разпоредби по отношение на организацията на изпълнението на реформите и инвестициите остават надеждни. Ключовите етапи и целите, които придружават изменените или допълнителните мерки, включително ключовите етапи и целите в главата за REPowerEU, са ясни, а предложените показатели за тези ключови етапи и цели са уместни, приемливи и стабилни.

Оценка на разходите

- (104) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ, в това число в главата за REPowerEU, за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (105) Съгласно оценката на първоначалния ПВУ прогнозните общи разходи по ПВУ бяха в умерена степен (рейтинг „Б“) разумни и реалистични, в съответствие с принципа за ефективност на разходите и съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

- (106) Испания предостави индивидуални разчети за разходите по всички изменени и нови инвестиции и реформи с техните съответствия, включени в изменения ПВУ, въз основа на редица източници. Те включват покани за изразяване на интерес, отправени специално за целите на ПВУ, договори за обществени поръчки, отнасящи се до подобни услуги или предходни инвестиции от подобно естество, примери за подобни инвестиции, извършени в други държави членки, и данни относно инвестиционните нужди и недостига на финансиране на пазара. В резултат на това разчетите за разходите за повечето от мерките в ПВУ се считат за разумни. Испания използва опростени варианти за разходите както по отношение на единните ставки, така и по отношение на единичните разходи.
- (107) Размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ съответства на естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции. В резултат на това разчетите за разходите за повечето от мерките в ПВУ се считат за реалистични. Испания предостави достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи не е покрит от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, общите прогнозни разходи по плана за възстановяване и устойчивост съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

- (108) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставяни съгласно посочения регламент, и се очаква механизмите ефективно да избегнат двойното финансиране съгласно посочения регламент и съгласно други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.
- (109) Описаната в първоначалния ПВУ система за вътрешен контрол се основава на стабилни процеси и структури. В нея ясно са определени участниците и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешен контрол. Участниците, отговарящи за контрола, разполагат със законови правомощия да упражняват своите роли и задачи, както и с административен капацитет. Като цяло системата за контрол и другите съответни механизми, включително за събирането и предоставянето на данни за крайните получатели, е счетена за подходяща с оглед на изискванията съгласно Регламент (ЕС) 2021/241. За да завърши системата за вътрешен контрол от Испания беше поискано да разработи интегрирана информационна система за изпълнението и да одобри преди първото редовно плащане по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („механизмът“).

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (110) Измененият ПВУ включва актуализация на рамката за одит и контрол. Първо, той включва описание на допълнителните мерки, въведени от Испания след одобряването на първоначалния ПВУ. Тези мерки допринесоха за укрепването на рамката. По-специално, както беше потвърдено от Комисията в контекста на предварителната оценка на третото искане за плащане, Испания одобри събирането на данни относно действителните собственици на чуждестранни дружества, които не притежават пълномощно в Испания, както по отношение на вече сключените договори, така и по отношение на бъдещите договори, и разработи допълнителен ИТ инструмент за оценка на риска, наречен „Minerva“, за системен контрол и предотвратяване на конфликт на интереси, като се използват данните на действителния собственик. На второ място, измененият ПВУ включва също и разширяване на обхвата на рамката за контрол и одит, за да бъде приведена в съответствие с въвеждането на нови мерки, включващи създаването на финансови инструменти и въвеждането на схеми за субсидиране, обединяващи безвъзмездни средства с финансови инструменти. В съответствие с изменението Испания ще подпише споразумение за изпълнение или равностойно на него споразумение с партньора в изпълнението или ще одобри регулаторна рамка, която следва да съдържа описание на системата за одит и контрол на партньора в изпълнението и, когато е целесъобразно, на финансовите посредници. Тези изисквания за одит и контрол трябва да осигурят предотвратяването, разкриването и коригирането на измами, корупция и конфликти на интереси, проверката на допустимостта на всяка операция преди поемането на ангажимент за финансиране и провеждането на основани на риска последващи одити в съответствие с план за одит. В тези случаи, когато партньорът в изпълнението или финансовият посредник е ЕИБ, ЕИФ или ЕБВР, задължението за описване на системите за одит и контрол не се прилага, но от тези органи трябва да бъде поискано да предоставят на съответните национални органи годишен одитен доклад, изготвен от техните външни одитори.

- (111) Естеството и степента на предложените изменения на ПВУ на Испания не оказват влияние върху първоначалната оценка на ефективния мониторинг и изпълнение на ПВУ. Съществуващата рамка за одит и контрол е укрепена и се счита за подходяща и надеждна.

Съгласуваност на ПВУ

- (112) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (113) Първоначалният ПВУ на Испания беше структуриран около 30 съгласувани компонента, с които се подкрепят общите цели да се стимулира възстановяването на испанската икономика, да се допринесе за екологичния и цифровия преход и да се повиши устойчивостта на Испания за постигане на устойчив и приобщаващ растеж. Всеки компонент е изграден около съгласувани пакети както от реформи, така и от инвестиции с мерки, които взаимно се подсилват или допълват. Съществуват и полезни взаимодействия между различните компоненти, като нито една мярка не противоречи или не подкопава ефективността на друга мярка.

- (114) Измененията на ПВУ се отнасят до 28 от съществуващите компоненти и включват допълнителен компонент — главата за REPowerEU. Измененията, направени в съществуващите глави, не променят цялостната съгласуваност на плана, тъй като компонентите взаимно се подсилват или допълват, по-специално онези, свързани с екологичния и цифровия преход, и новодобавената глава за REPowerEU. Съществуващите мерки в ПВУ се допълват от новодобавените финансови инструменти и допълнителните инвестиции, финансирани в резултат на увеличението на максималното финансово участие и от искането за подкрепа под формата на заем, както и от главата за REPowerEU. В допълнение към тези нови инвестиции и към инвестициите, чиято амбиция е повишена, новите добавени реформи взаимно се подсилват и допълват.

Процес на консултация

- (115) ПВУ на Испания включва обобщение на процес на консултации, проведен за целите на изготвянето и изпълнението му. При изготвянето на ПВУ Испания проведе целеви консултации относно широките намерения по отношение на промените в ПВУ, в това число главата за REPowerEU, със социалните партньори, заинтересованите страни, регионалните и местните органи и други политически групи. При представянето на плана си Испания предостави подробна информация относно заинтересованите страни, с които са проведени консултации, като разясни резултата от тази целева допълнителна консултация и посочи начина, по който получените от заинтересованите страни данни са отразени първоначално, включително за мерките в главата за REPowerEU.

- (116) За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е да се включат всички заинтересовани регионални и местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, през цялото изпълнение на инвестициите и реформите, включени в изменения план, в това число главата му за REPowerEU. Осигуряването на по-голяма ангажираност за изпълнението на ПБУ ще допринесе за повишаване на неговата ефективност и очаквано дългосрочно въздействие. За изпълнението на плана в Испания беше организирана нова секторна конференция за възстановяване, трансформация и устойчивост с цел координиране на регионите, местните органи и централното правителство. Освен това се предвижда съществуващите секторни конференции в различни области на политиката да подкрепят изпълнението по отношение на конкретни мерки в рамките на тяхната област на компетентност. В допълнение определените в изменения ПБУ мерки за реформи, в това число главата за REPowerEU, може да подлежат на процес на консултации, който в съответствие с националната правна рамка предшества приемането на законодателните мерки в Испания.

Положителна оценка

- (117) След положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, с констатацията, че ПБУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V към посочения регламент, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПБУ, в това число на главата за REPowerEU, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и подкрепа под формата на заем.

- (118) Прогнозните общи разходи на изменения ПБУ на Испания, в това число за главата за REPowerEU, възлизат на 163 029 653 473 EUR. Тъй като размерът на очакваните общи разходи на изменения ПБУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Испания, разпределеното финансово участие, изчислено в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС) 2021/241, за изменения ПБУ на Испания, в това число за главата за REPowerEU, следва да се равнява на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПБУ на Испания, в това число за главата за REPowerEU. Този размер е равен на 77 213 906 801 EUR, заедно с 2 576 417 190 EUR в подкрепа на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU и 74 637 489 611 EUR в подкрепа на други реформи и инвестиции в ПБУ.
- (119) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 6 юни 2023 г. Испания подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разделят между държавите членки въз основа на показателите, посочени в методологията, посочена в приложение IVa към Регламент (ЕС) 2021/241. Прогнозните общи разходи за мерките, посочени в член 21в, параграф 3, букви б)—е) от Регламент (ЕС) 2021/241, включени в главата за REPowerEU, са в размер на 6 916 693 413 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от дела на разпределените средства, наличен за Испания, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Испания, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 2 582 276 223 EUR.

- (120) В допълнение към това, в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755¹, на 1 март 2023 г. Испания представи обосновано искане за прехвърляне към Механизма на част от наличната предварително разпределена за нея сума от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, възлизаща на 58 000 000 EUR. Тази сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU.
- (121) Общото финансово участие, налично за Испания, следва да възлиза на 79 854 183 024 EUR.

Заем

- (122) Освен това, за да подпомогне допълнителните реформи и инвестиции, Испания поиска подкрепа под формата на заем с общ размер от 83 160 060 000 EUR, по-специално 1 700 000 000 EUR за подпомагане на реформите и инвестициите по главата за REPowerEU и 81 475 050 000 EUR за подпомагане на други реформи и инвестиции в ПБУ. Размерът на прогнозните общи разходи за ПБУ е по-висок от обединеното финансово участие, налично за Испания, в това число за главата за REPowerEU, и актуализираното максимално финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа, приходите от схемата за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета² и резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит. Максималният размер на заема, поискан от Испания, е по-малък от 6,8 % от brutния национален доход на страната за 2019 г. по текущи цени.

¹ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1).

² Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

Предварително финансиране по REPowerEU

- (123) Испания поиска следното финансиране за изпълнението на нейната глава за REPowerEU: 2 576 417 190 EUR под формата на финансово участие, изчислено в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС) 2021/241, прехвърляне на 58 000 000 EUR от предварително разпределената сума от ресурсите от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит и 2 582 276 223 EUR от приходите от системата за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО, 1 700 000 000 EUR под формата на заем.
- (124) За тези суми, съгласно член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241, на 11 септември 2023 г. Испания поиска предварително финансиране в размер на 20 % от поисканото финансиране. В зависимост от наличните ресурси това предварително финансиране следва да се предостави на Испания, при условие че влязат в сила споразуменията, които ще бъде сключени между Комисията и Испания съгласно член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 и в съответствие с член 15, параграф 2 от посочения регламент („споразумение за заем“).
- (125) Следователно Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение следва да бъде заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Оценката на изменения ПВУ на Испания въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинга и изпълнението на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

2) в член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Съюзът предоставя на Испания финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 79 854 183 024 EUR*. Това финансово участие включва:

- а) сума в размер на 46 592 869 727 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;
- б) сума в размер на 30 621 037 074 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
- в) сума в размер на 2 582 276 223 EUR** в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 изключително за мерките, посочени в член 21в от същия регламент, с изключение на мерките, посочени в член 21в, параграф 3, буква а) от посочения регламент;
- г) сума в размер на 58 000 000 EUR, прехвърлена от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към механизма.

2. Комисията предоставя финансовото участие от Съюза на Испания на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 9 036 636 649 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Сума в размер на 1 043 338 683 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241.

Посоченото предварително финансиране може да бъде изплатено от Комисията на не повече от две плащания.

Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

* Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Испания от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методологията по член 11 от посочения регламент.

** Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Испания от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методологията по приложение IVa от посочения регламент.“;

3) вмъква се следният член:

„Член 2а

Подкрепа под формата на заем

1. Съюзът отпуска на Испания заем с максимален размер 83 160 060 000 EUR.

2. Комисията предоставя на Испания подкрепата под формата на заем, посочена в параграф 1, на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 340 000 000 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241. Посоченото предварително финансиране може да бъде изплатено от Комисията на не повече от две плащания.

Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране, посочено в параграф 2, се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за заем и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Испания е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU. За да бъдат средствата допустими за плащане, Испания следва да изпълни допълнителните ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г.“;

- 4) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 2
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Испания.

Съставено в Брюксел на

За Съвета
Председател
