

Bruxelles, 30 octombrie 2018
(OR. en)

13651/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0366(NLE)**

**FISC 429
ECOFIN 991**

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	26 octombrie 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 713 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 713 final.

Anexă: COM(2018) 713 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 26.10.2018
COM(2018) 713 final

2018/0366 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (denumită în continuare „Directiva TVA”), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective pentru a simplifica procedura de colectare a TVA-ului sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de evitare a obligațiilor fiscale.

Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 15 mai 2018, Polonia a solicitat permisiunea de a continua scutirea de la plata TVA a persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în moneda națională a 40 000 EUR. În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din Directiva TVA, Comisia a informat celelalte state membre prin scrisorile din 20 iulie 2018, cu excepția Spaniei, care a fost informată printr-o scrisoare din 23 iulie 2018. Prin scrisoarea datată 23 iulie 2018, Comisia a notificat Poloniei că dispune de toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Titlul XII capitolul 1 din Directiva TVA prevede posibilitatea ca statele membre să aplice regimuri speciale pentru întreprinderile mici, printre care și posibilitatea scutirii persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală se situează sub un anumit prag. Această scutire implică faptul că o persoană impozabilă nu este obligată să perceapă TVA pentru livrările/prestările sale și, în consecință, nu poate deduce TVA aferentă achizițiilor sale.

În conformitate cu articolul 287 punctul 14 din Directiva TVA, Polonia poate acorda o scutire de la plata TVA persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în moneda națională a 10 000 EUR.

Prin Decizia 2009/790/CE a Consiliului¹, Consiliul a autorizat Polonia să scutească de plata TVA, până la 31 decembrie 2012, persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în moneda națională a 30 000 EUR. Prin Decizia de punere în aplicare 2012/769/UE a Consiliului², derogarea a fost prelungită până la 31 decembrie 2015 și, ulterior, prin Decizia de punere în aplicare 2015/1173/UE a Consiliului³, până la 31 decembrie 2018. Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2090 a Consiliului⁴ a majorat pragul de scutire la echivalentul în moneda națională a 40 000 EUR.

¹ Decizia 2009/790/CE a Consiliului din 20 octombrie 2009 de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 283, 30.10.2009, p. 53).

² Decizia de punere în aplicare 2012/769/UE a Consiliului din 4 decembrie 2012 de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 338, 12.12.2012, p. 27).

³ Decizia de punere în aplicare 2015/1173/UE a Consiliului din 14 iulie 2015 de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 189, 17.7.2015, p. 36).

⁴ Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2090 a Consiliului din 21 noiembrie 2016 de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 324, 30.11.2016, p. 7-8).

Polonia a solicitat o prelungire a acestei măsuri pe o altă perioadă limitată. Polonia a precizat că motivele care stau la baza cererii de derogare rămân în mare măsură neschimbate. Măsura specială în cauză simplifică obligațiile care le revin întreprinderilor, în beneficiul unui număr mai mare de persoane impozabile cu activitate economică limitată, și stimulează dezvoltarea acestor mici întreprinderi. În același timp, măsura are drept rezultat reducerea sarcinii administrative a administrației fiscale, prin limitarea necesității de a controla persoanele impozabile mici, operațiune relativ costisitoare în raport cu valoarea TVA implicată. Măsura permite, de asemenea, concentrarea activităților pe controlul persoanelor impozabile de dimensiuni mai mari. Măsura este și va rămâne complet opțională pentru persoanele impozabile.

Având în vedere potențialul impact pozitiv asupra reducerii sarcinii administrative pentru întreprinderi și pentru administrația fiscală, precum și lipsa unui impact major asupra veniturilor totale din TVA, se propune prelungirea derogării pe o nouă perioadă limitată, până la 31 decembrie 2021. Comisia a lansat de curând o propunere⁵ de modificare a articolelor 281-294 din Directiva 2006/112/CE care reglementează regimul special pentru întreprinderile mici. Astfel, este posibil ca o directivă de modificare a articolelor respective să intre în vigoare și să stabilească o dată de la care statele membre trebuie să aplice dispoziții de drept intern pentru punerea sa în aplicare. În cazul în care această dată este stabilită înainte de expirarea derogării la 31 decembrie 2021, prezenta decizie ar trebui să nu se mai aplice.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Derogări similare au fost acordate și altor state membre. Luxemburgului⁶ i s-a acordat un prag de 30 000 EUR, Estoniei⁷ un prag de 40 000 EUR, Italiei⁸ un prag de 65 000 EUR, Croației⁹ un prag de 45 000 EUR, Letoniei¹⁰ un prag de 40 000 EUR și României¹¹ un prag de 88 500 EUR.

Derogările de la Directiva TVA ar trebui să fie întotdeauna limitate în timp, astfel încât efectele lor să poată fi evaluate. În plus, dispozițiile articolelor 281-294 din Directiva TVA referitoare la regimul special pentru întreprinderile mici fac în prezent obiectul unei

⁵ Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici, 18.1.2018, COM(2018) 21 final.

⁶ Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/319 a Consiliului din 21 februarie 2017 de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2013/677/UE de autorizare a Luxemburgului în vederea aplicării unei măsuri speciale de derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 47, 24.2.2017, p. 7).

⁷ Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/563 a Consiliului din 21 martie 2017 prin care Republica Estonia este autorizată să aplice o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 80, 25.3.2017, p. 33).

⁸ Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1988 a Consiliului din 8 noiembrie 2016 de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2013/678/UE de autorizare a Republicii Italiene pentru continuarea aplicării unei măsuri speciale de derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 306, 15.11.2016, p. 11).

⁹ Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1768 a Consiliului din 25 septembrie 2017 de autorizare a Republicii Croația să introducă o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 250, 28.9.2017, p. 71).

¹⁰ Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/2408 a Consiliului din 18 decembrie 2017 de autorizare a Republicii Letonia de a aplica o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 342, 21.12.2017, p. 8).

¹¹ Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1855 a Consiliului din 10 octombrie 2017 de autorizare a României să aplice o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 265, 14.10.2017, p. 19).

reexaminări. După cum s-a anunțat în Planul de acțiune privind TVA¹² și în Programul de lucru al Comisiei pentru 2017¹³, propunerea Comisiei referitoare la regimul pentru IMM-uri¹⁴ a fost prezentată recent.

Prin urmare, se propune acordarea măsurii de derogare până la 31 decembrie 2021 sau până la data de la care statele membre trebuie să aplice dispozițiile naționale pe care trebuie să le adopte în cazul în care se adoptă o directivă de modificare a articolelor 281-294 din Directiva 2006/112/CE.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Măsura este conformă cu obiectivele Uniunii pentru întreprinderile mici, prezentate în Comunicarea Comisiei intitulată „Gândiți-vă mai întâi la scară mică»: Prioritate pentru IMM-uri – Un «Small Business Act» pentru Europa”¹⁵, care invită statele membre să țină cont de caracteristicile speciale ale IMM-urilor atunci când elaborează legislația și, prin urmare, să simplifice cadrul de reglementare existent.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Articolul 395 din Directiva TVA.

- **Subsidiaritate (pentru competență neexclusivă)**

Având în vedere dispoziția din Directiva TVA pe care se întemeiază propunerea, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Decizia se referă la o autorizare acordată unui stat membru la cererea acestuia și nu constituie o obligație.

Având în vedere domeniul de aplicare limitat al derogării, măsura specială este proporțională cu obiectivul urmărit, și anume simplificarea în beneficiul unui număr mai mare de persoane impozabile mici și al administrației fiscale.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus: decizie de punere în aplicare a Consiliului.

În temeiul articolului 395 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului, derogarea de la normele comune în materie de TVA este posibilă numai cu autorizarea Consiliului, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei. O decizie de punere în aplicare a Consiliului este instrumentul cel mai adecvat, dat fiind faptul că ea poate fi adresată unui singur stat membru.

¹² Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European referitoare la un plan de acțiune privind TVA, Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul deciziei, Bruxelles, 7.4.2016, COM(2016)148 final.

¹³ Programul de lucru al Comisiei pentru 2017 - Construirea unei Europe care le oferă cetățenilor săi protecție, îi ajută să își afirme drepturile și îi apără, Strasbourg, 25.10.2016, COM(2016)710 final.

¹⁴ Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici, 18.1.2018, COM(2018) 21 final.

¹⁵ COM(2008)394 din 25 iunie 2008.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Consultările cu părțile interesate**

Prezenta propunere se bazează pe o cerere înaintată de Polonia și se referă doar la acest stat membru.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu a fost necesar să se recurgă la expertiză externă.

- **Evaluarea impactului**

Propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului vizează prelungirea cu încă trei ani a unei măsuri de simplificare care înlătură multe dintre obligațiile în materie de TVA ale întreprinderilor cu o cifră de afaceri anuală ce nu depășește echivalentul în moneda națională a 40 000 EUR și, prin urmare, are un impact potențial pozitiv asupra reducerii sarcinii administrative a întreprinderilor și a administrației fiscale, fără a avea un impact major asupra totalului veniturilor din TVA. Având în vedere domeniul de aplicare restrâns al derogării și aplicarea sa limitată în timp, impactul măsurii va fi, în orice caz, limitat.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului UE, deoarece Polonia va efectua un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, EURATOM) nr. 1553/89 al Consiliului.

5. ALTE ELEMENTE

Propunerea include o dispoziție privind limitarea efectelor în timp; derogarea expiră automat.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹, în special articolul 395 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Articolul 287 punctul 14 din Directiva 2006/112/CE autorizează Polonia să acorde o scutire de la plata taxei pe valoare adăugată (TVA) persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în moneda națională a 10 000 EUR, la cursul de schimb din ziua aderării sale.
- (2) Prin Decizia 2009/790/CE a Consiliului², Polonia a fost autorizată să acorde, până la 31 decembrie 2012, o scutire de la plata TVA persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în moneda națională a 30 000 EUR, la cursul de schimb din ziua aderării acestei țări. Autorizația de a aplica măsura specială respectivă a fost ulterior prelungită până la 31 decembrie 2015 prin Decizia de punere în aplicare 2012/769/UE a Consiliului³ și până la 31 decembrie 2018 prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/1173 a Consiliului⁴. Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2090 a Consiliului⁵ a majorat pragul de scutire la echivalentul în moneda națională a 40 000 EUR.

¹ JO 347, 11.12.2006, p. 1.

² Decizia 2009/790/CE a Consiliului din 20 octombrie 2009 de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 283, 30.10.2009, p. 53).

³ Decizia de punere în aplicare 2012/769/UE a Consiliului din 4 decembrie 2012 de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 338, 12.12.2012, p. 27).

⁴ Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/1173 a Consiliului din 14 iulie 2015 de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 189, 17.7.2015, p. 36).

⁵ Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2090 a Consiliului din 21 noiembrie 2016 de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 324, 30.11.2016, p. 7).

- (3) Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 15 mai 2018, Polonia a solicitat permisiunea de a continua scutirea de la plata TVA a persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în moneda națională a 40 000 EUR.
- (4) În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) al doilea paragraf din Directiva 2006/112/CE, Comisia a transmis cererea Poloniei către celelalte state membre, prin scrisoarea din 20 iulie 2018, cu excepția Spaniei, căreia i-a fost transmisă cererea prin scrisoarea din 23 iulie 2018. Prin scrisoarea datată 23 iulie 2018, Comisia a notificat Poloniei că dispune de toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.
- (5) Din informațiile furnizate de Polonia reiese că motivele care stau la baza cererii de derogare rămân în mare măsură neschimbate. Această măsură simplifică obligațiile care le revin întreprinderilor, în beneficiul unui număr mai mare de persoane impozabile cu activitate economică limitată. În același timp, ea are drept rezultat reducerea sarcinii administrative a administrației fiscale, prin limitarea necesității de a controla persoanele impozabile mici, operațiune relativ costisitoare în raport cu valoarea TVA implicată. Măsura este complet opțională pentru persoanele impozabile.
- (6) Dat fiind că pragul mai ridicat a avut ca efect reducerea obligațiilor în materie de TVA ale întreprinderilor mici, care pot opta în continuare pentru regimul normal de TVA în conformitate cu articolul 290 din Directiva 2006/112/CE, Polonia ar trebui să fie autorizată să prelungească măsura pe o nouă perioadă limitată, până la 31 decembrie 2021.
- (7) Articolele 281-294 din Directiva 2006/112/CE care reglementează regimul special pentru întreprinderile mici fac obiectul unei reexaminări și, ca atare, este posibilă intrarea în vigoare a unei directive care modifică respectivele articole și care fixează o dată de la care statele membre trebuie să aplice dispoziții naționale anterioară datei de expirare a perioadei de valabilitate a derogării, și anume 31 decembrie 2021. În acest caz, prezenta decizie ar trebui să nu se mai aplice.
- (8) Derogarea nu are impact asupra resurselor proprii ale Uniunii provenind din TVA, deoarece Polonia urmează să efectueze un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului⁶.
- (9) Prin urmare, Decizia 2009/790/CE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Articolul 2 din Decizia 2009/790/CE se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 2

Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2010 până la data care survine prima dintre următoarele două date:

- (a) 31 decembrie 2021;
- (b) data de la care statele membre trebuie să aplice dispozițiile naționale pe care trebuie să le adopte în cazul în care se adoptă o directivă de modificare a articolelor 281-294 din Directiva 2006/112/CE care reglementează regimul special pentru întreprinderile mici.”

⁶ Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului din 29 mai 1989 privind regimul unitar definitiv de colectare a resurselor proprii provenite din taxa pe valoarea adăugată (JO L 155, 7.6.1989, p. 9).

Articolul 2

Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2019.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Polone.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*