

Brusel 30. října 2018
(OR. en)

13651/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0366 (NLE)**

**FISC 429
ECOFIN 991**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	26. října 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 713 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 713 final.

Příloha: COM(2018) 713 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.10.2018
COM(2018) 713 final

2018/0366 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít
opatření odchylovící se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně
z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 15. května 2018, požádalo Polsko o povolení i nadále osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu částky 40 000 EUR v národní měně. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise o žádosti Polska ostatní členské státy, a to dopisy ze dne 20. července 2018, s výjimkou Španělska, které bylo informováno dopisem ze dne 23. července 2018. Dopisem ze dne 23. července 2018 uvědomila Komise Polsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režimy pro malé podniky, včetně možnosti osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje určitou částku. V rámci tohoto osvobození nemusí osoba povinná k dani účtovat na své dodávky DPH, a nemůže tedy odečíst DPH na vstupu.

Podle čl. 287 bodu 14 směrnice o DPH může Polsko osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu částky 10 000 EUR v národní měně.

Rozhodnutím Rady 2009/790/ES¹ povolila Rada Polsku osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu částky 30 000 EUR v národní měně, a to do dne 31. prosince 2012. Prováděcím rozhodnutím Rady 2012/769/EU² byla platnost této odchylky prodloužena do 31. prosince 2015, a následně prováděcím rozhodnutím Rady 2015/1173/EU³ prodloužena do dne 31. prosince 2018. Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/2090⁴ zvýšilo prahovou hodnotu pro osvobození od daně na ekvivalent částky 40 000 EUR v národní měně.

Polsko požádalo o prodloužení platnosti tohoto opatření o další omezené období. Polsko uvedlo, že důvody pro žádost o odchylku zůstávají v podstatě nezměněny. Zvláštním opatřením se sníží administrativní zátěž pro vyšší počet osob povinných k dani, které podnikají v omezené míře, a podpoří se rozvoj takových malých podniků. Opatření zároveň povede ke snížení administrativní zátěže pro daňovou správu tím, že omezí potřebu

¹ Rozhodnutí Rady 2009/790/ES ze dne 20. října 2009, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 283, 30.10.2009, s. 53).

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2012/769/EU ze dne 4. prosince 2012, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 338, 12.12.2012, s. 27).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady 2015/1173/EU ze dne 14. července 2015, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 189, 17.7.2015, s. 36).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/2090 ze dne 21. listopadu 2016, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 324, 30.11.2016, s. 7).

kontrolovat maloobratové osoby povinné k dani, což je ve srovnání s dotčenou částkou DPH poměrně nákladné. Rovněž umožní zintenzivnit kontrolu osob povinných k dani, které mají větší obrat. Opatření je pro osoby povinné k dani naprosto dobrovolné a dobrovolné zůstane.

Vzhledem k možnému snížení administrativní zátěže pro podniky a daňovou správu, které nebude mít významný dopad na celkové příjmy z DPH, se navrhuje prodloužit platnost odchylky na další omezené období, a to do 31. prosince 2021. Komise nedávno předložila návrh⁵ pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES upravující zvláštní režim pro malé podniky. Je tedy možné, že vstoupí v platnost směrnice, která uvedené články pozmění a stanoví datum, od něhož mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení pro její provedení. Pokud bude toto datum stanoveno na den před skončením platnosti odchylky dne 31. prosince 2021, mělo by se toto rozhodnutí přestat uplatňovat.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky byly povoleny i jiným členským státům. Lucembursku⁶ byla povolena prahová hodnota 30 000 EUR, Estonsku⁷ prahová hodnota 40 000 EUR, Itálii⁸ prahová hodnota 65 000 EUR, Chorvatsku⁹ prahová hodnota 45 000 EUR, Lotyšsku¹⁰ prahová hodnota 40 000 EUR a Rumunsku¹¹ prahová hodnota 88 500 EUR.

Odchylky od ustanovení směrnice o DPH by měly být vždy časově omezeny, aby bylo možné posoudit jejich účinky. V současné době jsou navíc ustanovení článků 281 až 294 směrnice o DPH týkající se zvláštního režimu pro malé podniky předmětem přezkumu. Jak bylo oznámeno v akčním plánu v oblasti DPH¹² a pracovním programu Komise na rok 2017¹³, byl nedávno předložen návrh Komise o režimu pro malé a střední podniky¹⁴.

⁵ Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, 18.1.2018, COM(2018) 21 final.

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/319 ze dne 21. února 2017, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/677/EU, kterým se Lucembursku povoluje zavést zvláštní opatření odchylná se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 47, 24.2.2017, s. 7).

⁷ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/563 ze dne 21. března 2017, kterým se Estonské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylná se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 80, 25.3.2017, s. 33).

⁸ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/1988 ze dne 8. listopadu 2016 o změně prováděcího rozhodnutí 2013/678/EU, kterým se Italské republice povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylná se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 306, 15.11.2016, s. 11).

⁹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1768 ze dne 25. září 2017, kterým se Chorvatské republice povoluje zavést zvláštní opatření odchylná se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 250, 28.9.2017, s. 71).

¹⁰ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/2408 ze dne 18. prosince 2017, kterým se Lotyšské republice povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylná se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 342, 21.12.2017, s. 8).

¹¹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855 ze dne 10. října 2017, kterým se Rumunsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylná se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 265, 14.10.2017, s. 19).

¹² Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o akčním plánu v oblasti DPH, Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – Čas přijmout rozhodnutí, Brusel, 7. 4. 2016, COM(2016) 148 final.

¹³ Pracovní program Komise na rok 2017 – Pro Evropu, která chrání, posiluje a brání, Štrasburk, 25.10.2016, COM(2016) 710 final.

¹⁴ Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, 18.1.2018, COM(2018) 21 final.

Navrhuje se proto povolit odchylující se opatření do dne 31. prosince 2021 nebo do dne, od kterého mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení, jež musí přijmout v případě přijetí směrnice pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Opatření je v souladu s cíli Unie pro malé podniky, jak je uvádí sdělení Komise „Zelenou malým a středním podnikům“ – „Small Business Act“ pro Evropu¹⁵, které vyzývá členské státy, aby při tvorbě právních předpisů zohledňovaly specifické rysy malých a středních podniků, a zjednodušovaly tak stávající regulační prostředí.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, kterým je zjednodušení zátěže pro větší počet maloobratových osob povinných k dani i pro daňovou správu.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji na návrh Komise jednomyslně schválí Rada. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Polskem a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je pokračovat další tři roky v uplatňování zjednodušujícího opatření, které podniky, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu částky 40 000 EUR v národní měně, zbavuje mnoha povinností spojených s DPH, a má tudíž

¹⁵ KOM(2008) 394 ze dne 25. června 2008.

potenciální příznivý dopad v podobě snížení administrativní zátěže pro podniky a daňovou správu, aniž by významně ovlivnil celkové příjmy z DPH. S ohledem na úzkou oblast působnosti odchylky a její omezenou časovou působnost bude dopad opatření v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá dopad na rozpočet EU, protože Polsko provede výpočet náhrady v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, EURATOM) č. 1553/89.

5. OSTATNÍ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti: automatickou lhůtu.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle čl. 287 bodu 14 směrnice 2006/112/ES může Polsko poskytnout osvobození od daně z přidané hodnoty (DPH) osobám povinným k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu částky 10 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jeho přistoupení.
- (2) Rozhodnutím Rady 2009/790/ES² bylo Polsku do 31. prosince 2012 povoleno osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu částky 30 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jeho přistoupení. Platnost povolení uplatňovat toto zvláštní opatření byla následně prodloužena prováděcím rozhodnutím Rady 2012/769/EU³ do dne 31. prosince 2015 a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/1173⁴ do dne 31. prosince 2018. Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/2090⁵ zvýšilo prahovou hodnotu pro osvobození od daně na ekvivalent 40 000 EUR v národní měně.
- (3) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 15. května 2018, požádalo Polsko o povolení i nadále osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu částky 40 000 EUR v národní měně.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Rozhodnutí Rady 2009/790/ES ze dne 20. října 2009, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 283, 30.10.2009, s. 53).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady 2012/769/EU ze dne 4. prosince 2012, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 338, 12.12.2012, s. 27).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/1173 ze dne 14. července 2015, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 189, 17.7.2015, s. 36).

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/2090 ze dne 21. listopadu 2016, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 324, 30.11.2016, s. 7).

- (4) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES předala Komise žádost Polska ostatním členským státům dopisem ze dne 20. července 2018, s výjimkou Španělska, kterému byla žádost předána dopisem ze dne 23. července 2018. Dopisem ze dne 23. července 2018 uvědomila Komise Polsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (5) Z informací poskytnutých Polskem se zdá, že důvody pro žádost o odchylku zůstávají v podstatě nezměněny. Odchylkou se snižuje zatížení pro vyšší počet osob povinných k dani, které podnikají v omezené míře. Zároveň povede ke snížení administrativní zátěže pro daňovou správu tím, že omezí potřebu kontrolovat maloobratové osoby povinné k dani, což je ve srovnání s dotčenou částkou DPH poměrně nákladné. Opatření je pro osoby povinné k dani naprosto dobrovolné.
- (6) Protože tato vyšší prahová hodnota vedla k omezení povinností k DPH pro malé podniky a tyto podniky si v souladu s článkem 290 směrnice 2006/112/ES stále mohou zvolit běžný režim DPH, mělo by se Polsku povolit uplatňovat toto opatření po další časově omezené období do dne 31. prosince 2021.
- (7) Jelikož jsou ustanovení článků 281 až 294 směrnice 2006/112/ES upravující zvláštní režim pro malé podniky předmětem přezkumu, je možné, že vstoupí v platnost směrnice, která uvedené články pozmění a stanoví datum, od kterého mají členské státy uplatňovat příslušná vnitrostátní ustanovení, na den ještě před skončením doby platnosti odchylky dne 31. prosince 2021. V takovém případě by se toto rozhodnutí mělo přestat uplatňovat.
- (8) Odchylka nemá dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH, neboť Polsko provede v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89⁶ výpočet náhrady.
- (9) Rozhodnutí 2009/790/ES by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,
- PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:**

Článek 1

Článek 2 rozhodnutí 2009/790/ES se nahrazuje tímto:

„Článek 2

Toto rozhodnutí se použije od 1. ledna 2010 do dne, který nastane dříve:

- a) 31. prosince 2021;
- b) dne, od kterého mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení, jež musí přijmout v případě přijetí směrnice pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES, jež upravují zvláštní režim pro malé podniky.“

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2019.

⁶ Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*