



Bryssel den 4 november 2015
(OR. en)

13631/15

JEUN 96
EDUC 285
SOC 633
EMPL 416
CULT 73
SAN 356

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	13167/15 JEUN 86 EDUC 274 SOC 591 EMPL 389 CULT 56 SAN 340
Ärende:	Utkast till resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om en EU-arbetsplan för ungdomsfrågor för 2016–2018 – <i>Antagande</i>

Arbetsgruppen för ungdomsfrågor har vid flera möten arbetat med det ovannämnda utkastet till resolution, så att det ska kunna antas av rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) den 23–24 november 2015. Texten kan nu godkännas av alla delegationer.

Coreper uppmanas därför att bekräfta överenskommelsen och överlämna texten till rådet för antagande och därefter offentliggörande i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utkast till

**Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar,
församlade i rådet, om en EU-arbetsplan för ungdomsfrågor för 2016–2018**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS
REGERINGAR

I. INLEDNING

1. ÄR MEDVETNA OM att krisen har fortsatt att på ett djupgående och oproportionerligt sätt påverka ungdomar i Europa och deras inträde i vuxenlivet sedan resolutionen om förnyade ramar för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet (2010–2018) och EU-arbetsplanen för ungdomsfrågor för 2014–2015 antogs,
2. är medvetna om att det finns ett behov av ett förstärkt sektorsövergripande EU-samarbete på ungdomsområdet för att på ett adekvat sätt ta itu med dessa utmaningar,
3. NOTERAR att Europeiska kommissionen avser att prioritera bekämpning av radikaliserings, marginalisering av ungdomar och främjande av integration av ungdomar i det sociala, kulturella och medborgerliga livet inom den strategiska ramen för europeiskt samarbete på utbildningsområdet (Utbildning 2020), de förnyade ramarna för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet (2010–2018), EU-arbetsplanen för idrott (2014–2017) och kulturarbetsplanen (2015–2018)¹,

¹ COM(2015) 185 final.

4. NOTERAR rådets och kommissionens gemensamma EU-ungdomsrapport 2015², särskilt avsnitt 5, *Kommande insatser för det europeiska samarbetet i ungdomsfrågor*,

ÄR följaktligen ÖVERENS OM att upprätta en 36-månaders EU-arbetsplan för medlemsstaternas och kommissionens åtgärder på ungdomsområdet för perioden 1 januari 2016–31 december 2018 för att stödja genomförandet av de förnyade ramarna för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet 2010–2018.

II. PRINCIPER

5. ANSER att de principer som med beaktande av subsidiaritetsprincipen bör vara vägledande för arbetsplanen, bör vara att arbetsplanen ska
- bygga på resultaten från den föregående arbetsplanen för ungdomsfrågor (2014–2015),
 - på lämpligt sätt ge stimulans och uppmärksamhet åt EU:s verksamhet på ungdomsområdet,
 - genom samarbete mellan de olika sektorerna sörja för medvetenhet inom övriga EU-politikområden om ungdomars särskilda problem,
 - bidra till de övergripande prioriteringarna i EU:s säkerhetsagenda och agenda för ekonomisk och social politik,
 - verka för en kunskaps- och evidensbaserad ungdomspolitik,
 - fortsätta att vara ett flexibelt instrument som i tid kan ge adekvata lösningar när de politiska förutsättningarna ändras,
 - främja ett samarbetsinriktat och samordnat tillvägagångssätt för medlemsstaterna och kommissionen så att de har möjlighet att skapa mervärde inom de prioriterade teman som anges i punkt 6 (se nedan),

² Dok. 13635/15.

- bygga på synergier med programmet Erasmus+ genom att bland annat bidra till att ungdomsspecifika prioriteringar fastställs för Erasmus+ årliga arbetsprogram,
- involvera ungdomar med hjälp av samrådsförfaranden för att se till att arbetsplanen tar upp de för dem relevanta frågorna,

6. ÄR mot bakgrund av nuvarande händelseutveckling ÖVERENS OM att de teman som medlemsstaterna och kommissionen ska prioritera i sitt samarbete på EU-nivå under den period som omfattas av denna arbetsplan fram till slutet av 2018 bör vara att

stärka ungdomsarbete och sektorsövergripande samarbete med följande mål, i linje med de prioriteringar som man enats om i EU:s gemensamma ungdomsrapport 2015:

- A. Ökad social delaktighet för alla ungdomar, med beaktande av de underliggande europeiska värdena.
- B. Ökat deltagande för alla ungdomar i det demokratiska livet och samhällslivet i Europa.
- C. Enklare övergång för ungdomar från ungdomslivet till vuxenlivet, särskilt vad gäller integrationen på arbetsmarknaden.
- D. Stöd till ungdomars hälsa och välbefinnande, inbegripet psykisk hälsa.
- E. Bidrag till att de problem och möjligheter som den digitala eran medför för ungdomspolitik, ungdomsarbete och ungdomar behandlas.
- F. Bidrag till åtgärder med anledning av de möjligheter och problem som det ökande antalet unga migranter och flyktingar i Europeiska unionen innebär.

7. ÄR ÖVERENS om att samtidigt som medlemsstaternas och kommissionens insatser, i enlighet med bilaga I, ska rikta sig till alla ungdomar ska särskild tonvikt läggas vid följande grupper:
- Ungdomar som riskerar att marginaliseras.
 - Unga som varken arbetar eller studerar.
 - Ungdomar med invandrarbakgrund, inklusive nyanlända invandrare och unga flyktingar.
8. ÄR ÖVERENS OM att rådet får se över arbetsplanen mot bakgrund av uppnådda resultat och den politiska utvecklingen på EU-nivå,
9. ÄR ÖVERENS OM en förteckning över särskilda åtgärder i linje med dessa prioriterade teman liksom en tidsplan för genomförandet i enlighet med bilaga I,

III. ARBETSMETODER OCH ARBETSSTRUKTURER

10. ÄR MEDVETNA OM att

ungdomsfrågornas integrering och det resultatorienterade sektorsövergripande samarbetet inom rådet måste stärkas för att när det är möjligt säkerställa att man vid utformningen av politiken på alla relevanta områden beaktar ungdomars strävanden, villkor och behov,

11. ÄR ÖVERENS OM att

- dessa arbetsmetoder i lämpliga fall kommer att stödja arbetsplanens genomförande: den öppna samordningsmetoden i enlighet med vad som överenskommits i de förnyade ramarna för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet och, framför allt, kunskaps- och evidensbaserad utformning av politiken, expertgrupper, ömsesidigt lärande, inbördes granskningar, studier, konferenser, seminarier, spridning av resultat, det informella forumet med ungdomsrepresentanter, mötena mellan generaldirektörerna för ungdomsfrågor och den strukturerade dialogen med ungdomar,
- alla metoder, inklusive expertgrupperna, kommer att inrikta sitt arbete på de prioriterade teman som anges i avsnitt II punkt 6 och de åtgärder och måldatum som anges i bilaga I; åtgärderna i bilaga I får ses över av rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, mot bakgrund av uppnådda resultat och av den politiska utvecklingen på EU-nivå,
- principerna för medlemskap i expertgrupperna och deras arbete återfinns i bilaga II,
- samrådsförfarandena kommer med avseende på ungdomars rätt att delta i utvecklingen, genomförandet och bedömningen av den politik som påverkar dem att ge ungdomarna möjlighet att delta i gemensamma diskussioner om de prioriterade temana i denna arbetsplan,
- de strategiska frågor som uppstår i anslutning till denna arbetsplan och frågor som mer generellt rör EU:s ungdomspolitik ska diskuteras vid informella möten mellan generaldirektörerna för ungdomsfrågor,
- genomförandet av denna arbetsplan, som ska ske inom ramen för EU-ungdomsrapporten, kommer att utvärderas av rådet och kommissionen första halvåret 2018 med utgångspunkt i den gemensamma bedömningen av dess genomförande,

12. UPPMANAR MOT DENNA BAKGRUND

medlemsstaterna och kommissionen att för den tid som denna arbetsplan gäller inrätta expertgrupper för att

- fastställa ungdomsarbetets samt det icke-formella och informella lärandets specifika bidrag när det gäller att
 - a) främja ungdomars aktiva medborgarskap och deltagande i olikartade och toleranta samhällen samt förebygga marginalisering och radikalisering som kan leda till våldsamt beteende,
 - b) reagera på de möjligheter och problem som det ökande antalet unga migranter och flyktingar i Europeiska unionen innebär,
- hantera de risker, möjligheter och konsekvenser som är förknippade med digitaliseringen när det gäller ungdomar, ungdomsarbete och ungdomspolitik,

IV. ÅTGÄRDER

13. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT MED VEDERBÖRLIGT BEAKTANDE AV SUBSIDIARITETSPRINCIPEN

- arbeta tillsammans med stöd från kommissionen och använda de arbetsmetoder som preciseras i denna resolution,
- fortsätta att främja ungdomsministeriernas aktiva deltagande i utformningen av nationell politik i samband med Europa 2020-strategin och den europeiska planeringsterminen, som en uppföljning av rådets slutsatser om att maximera ungdomspolitikens potential att bidra till målen i Europa 2020-strategin,

- vederbörligen beakta de förnyade ramarna för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet 2010–2018 samt denna arbetsplan om så är lämpligt när de utarbetar politiken på nationell och regional nivå,
- informera berörda myndigheter, ungdomar och ungdomsorganisationer om framstegen vid genomförandet av EU:s arbetsplan för ungdomsfrågor i syfte att se till att verksamheten är relevant och synlig,

14. UPPMANAR ORDFÖRANDESKAPEN I RÅDET ATT

- överväga lämplig uppföljning mot bakgrund av resultaten av halvtidsöversynen av EU:s ungdomsstrategi,
- inom ramen för gruppordförandeskapet beakta EU-arbetsplanens prioriterade teman vid utformningen av sina program,
- informera rådets arbetsgrupp för ungdomsfrågor om det arbete som utförts i andra förberedande organ i rådet och som direkt eller indirekt påverkar ungdomar eller ungdomspolitikern,
- inom ramen för gruppordförandeskapet beakta de återstående delarna av den föregående arbetsplanen (2014–2015),
- på grundval av den bedömning och utvärdering som avses i punkt 11 överväga att föreslå en ny arbetsplan vid slutet av den 36-månadersperiod som denna resolution omfattar,
- ge medlemsstaterna och intressenterna på ungdomsområdet möjlighet att diskutera framtiden för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet efter 2018,

- föreslå att generaldirektörerna för ungdomsfrågor vid sitt sedvanliga informella möte tar upp och diskuterar de resultat som uppnåtts genom arbetsplanen, anordnar extraordinära, gemensamma sektorsövergripande möten för generaldirektörerna när så anses lämpligt, för att ombesörja en vid spridning av resultaten och bidra till bedömningen av genomförandet av EU:s arbetsplan för ungdomsfrågor,

15. UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT

- stödja kapacitetssupplevering för unga arbetstagare och i ungdomsarbetet genom genomförande av programmet Erasmus+, som är ett av de viktigaste inslagen för utvecklingen av högkvalitativt ungdomsarbete i Europa,
- stödja och arbeta tillsammans med medlemsstaterna vid genomförandet av denna arbetsplan, i synnerhet de åtgärder som kortfattat anges i bilagan,
- underrätta medlemsstaterna om planerade eller redan påbörjade initiativ och studier inom EU:s ungdomspolitik och andra relevanta politikområden som påverkar ungdomar och om utvecklingen på området inom kommissionen,
- regelbundet höra och informera intressenter på europeisk nivå, inklusive det civila samhället och ungdomsrepresentanter, om framstegen med arbetsplanen i syfte att se till att verksamheten är relevant och synlig,
- främja bättre uppsökande arbete och synergier inom EU:s program samt samarbete med andra internationella organisationer såsom Europarådet,

16. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA OCH KOMMISSIONEN ATT INOM RAMEN FÖR SINA RESPEKTIVE BEFOGENHETER OCH MED VEDERBÖRLIGT BEAKTANDE AV SUBSIDIARITETSPRINCIPEN

- fortsätta det nära samarbetet på expertnivå i enlighet med bilagorna I och II till denna resolution,
- beakta denna arbetsplans prioriteringar vid förberedelserna inför Erasmus+ årliga arbetsprogram på ungdomsområdet, bland annat när det gäller de allmänna målen för Erasmus+ årliga arbetsprogram, partnerskapsavtalet med Europarådet och wikin för ungdomsfrågor,
- uppmuntra andra sektorer att beakta ungdomsdimensionen när politik och åtgärder på andra politikområden utformas, genomförs och utvärderas, och då särskilt garantera att ungdomsdimensionen verkligen inkluderas under ett tidigt skede i processen med att utarbeta politiken,
- främja ett större erkännande av ungdomspolitikens bidrag till de övergripande målen i EU:s politik på ungdomsområdet, med tanke på de positiva effekterna på ett aktivt medborgarskap, sysselsättning, social delaktighet, kultur och innovation, utbildning samt hälsa och välbefinnande.

Åtgärder, instrument och tidsfrister baserade på prioriterade teman**Åtgärder baserade på prioriterade teman**

<u>Arbetsmetod/instrument</u>	<u>Resultat och måldatum</u>	<u>Ref.</u>
--------------------------------------	-------------------------------------	--------------------

<u>Prioritering A :</u>		
Ökad social delaktighet för alla ungdomar med beaktande av de underliggande europeiska värdena		
<i>Rådet och förberedande organ</i> Ungdomssektorns roll i förebyggande av våldsinriktad radikaliserings	<i>Första halvåret 2016</i> (ev.) Debatt i rådet	<i>A1</i>
<i>Kunskaps- och evidensbaserad utformning av politiken</i> Studie från kommissionen om kvalitetssystem och ramar för ungdomsarbete i Europeiska unionen	<i>Andra halvåret 2016</i> Handbok om genomförandet	<i>A2</i>
<i>Strukturerad dialog / rådet och förberedande organ</i> "Ungdomars grundläggande livsfärdigheter och kompetens i ett sammanlänkat och inkluderande Europa som präglas av mångfald för aktivt deltagande i samhälls- och arbetslivet."	<i>Första halvåret 2017</i> (ev.) Rådets resolution	<i>A3</i>

<u>Prioritering B:</u> Ökat deltagande för alla ungdomar i det demokratiska livet och samhällslivet i Europa		
<i>Expertgrupp</i> Fastställa det särskilda bidraget från ungdomsarbete samt från icke-formellt och informellt lärandet för att främja ungdomars aktiva medborgarskap och deltagande i olikartade och toleranta samhällen samt förebygga marginalisering och radikalisering som kan leda till våldsamt beteende.	<i>Första halvåret 2017</i> - Rapport - (ev.) Rådets slutsatser	<i>B1</i>
<i>Kunskaps- och evidensbaserad utformning av politiken</i> Studie från kommissionen om effekterna av transnationellt volontärarbete genom europeiska volontärtjänsten	<i>Första halvåret 2017</i> - Rapport - (ev.) Rådets slutsatser om studien	<i>B2</i>
<i>Seminarium för beslutsfattare inom ungdoms- och idrottspolitik</i> "Demokrati, ungdomar och idrott – sektorsövergripande strategier för ungdomars aktiva deltagande och engagemang i samhällslivet och det demokratiska livet genom idrott."	<i>Andra halvåret 2017</i> Seminarierapport om bästa praxis och rekommendationer för hur sektorsövergripande strategier mellan ungdoms- och idrottsområdet kan främja demokratiska värden och samhällsengagemang bland ungdomar.	<i>B3</i>

Prioritering C:		
Enklare övergång för ungdomar från ungdomslivet till vuxenlivet, särskilt vad gäller integrationen på arbetsmarknaden		
Ömsesidigt lärande bland medlemsstaterna och kommissionen / generaldirektörer "Ungdomsarbete som ett erkänt verktyg med mervärde för sektorsövergripande samarbete i syfte att stödja ungdomars övergång till vuxenlivet och arbetslivet."	Andra halvåret 2017 Rapport om bästa praxis och rekommendationer för ungdomsarbete som ett erkänt verktyg med mervärde för sektorsövergripande samarbete i syfte att stödja ungdomars övergång till vuxenlivet och arbetslivet.	C1
Kunskaps- och evidensbaserad utformning av politiken Studie från kommissionen om ungdomsarbete och ungt företagande	Andra halvåret 2017 - Rapport - (ev.) Rådets slutsatser om studien	C2

<u>Prioritering D:</u> Stöd till ungdomars hälsa och välbefinnande, inbegripet psykisk hälsa		
<i>Rådet och förberedande organ</i> Sektorsövergripande samarbete om deltagande för att främja ungdomars hälsa och välbefinnande i övergången till vuxenlivet, framför allt för ungdomar med psykisk ohälsa³, som ofta hänger samman med deras övergång till vuxenlivet. Inriktning på deras möjliga bidrag till samhället i stället för på deras problem.	<i>a) Första halvåret 2016</i> (ev.) Rådets slutsatser	<i>D1</i>
	<i>b) Andra halvåret 2017</i> Sektorsövergripande ömsesidigt lärande mellan medlemsstater	<i>D2</i>

³ Omfattar allvarliga och vanliga psykiska problem, psykiskt lidande och (tillfälliga) psykiska störningar under perioder med stora livsutmaningar eller kriser.

<u>Prioritering E:</u> Bidrag till hanteringen av de problem och möjligheter som den digitala eran medför för ungdomspolitik, ungdomsarbete och ungdomar		
<i>Rådet och förberedande organ</i> Nya strategier inom ungdomsarbete för att maximera ungdomars utvecklingspotential och talanger samt deras delaktighet i samhället. Nya, moderna och tilltalande former av ungdomsarbete, inklusive webbaserad praxis för ungdomsarbete, kommer att betonas för att återspegla de nya tendenserna i ungdomars liv och maximera ungdomsarbetets omfattning i syfte att få fler ungdomar att delta i verksamheten.	<i>Andra halvåret 2016</i> (ev.) Rådets slutsatser	<i>E1</i>
<u>Ömsesidigt lärande</u> Ny praxis inom ungdomsarbete och göra ungdomsarbete mer attraktivt för ungdomar.	<i>Första halvåret 2017</i> Rapport om rådande praxis som återspeglar tendenser och rekommendationer om genomförandet i daglig praxis för ungdomsarbete.	<i>E2</i>

<u>Expertgrupp</u> "Risker, möjligheter och konsekvenser som är förknippade med digitaliseringen när det gäller ungdomar, ungdomsarbete och ungdomspolitik"	<i>Andra halvåret 2017</i> Rapport från expertgruppen	<i>E3</i>
<i>Kunskaps- och evidensbaserad utformning av politiken</i> Studie från kommissionen om hur internet och sociala medier påverkar ungdomars deltagande och ungdomsarbete	<i>Första halvåret 2018</i> Rapport	<i>E4</i>
<i>Rådet och förberedande organ</i> Utarbetande av innovativa metoder inom ungdomsarbete, inklusive digitala verktyg, för att bättre tillgodose ungdomars behov och strävanden på ett mer effektivt, smart och relevant sätt samt för att främja sektorsövergripande samarbete	<i>Första halvåret 2018</i> (ev.) Rådets slutsatser om åtgärderna E3 och E4 ovan	<i>E5</i>

<u>Prioritering F:</u> Bidrag till åtgärder med anledning av de möjligheter och problem som det ökande antalet unga migranter och flyktingar i Europeiska unionen innebär.		
<i>Expertgrupp</i> Fastställande av det särskilda bidraget från ungdomsarbete samt icke-formellt och informellt lärande till åtgärder med anledning av de möjligheter och problem som det ökande antalet unga migranter och flyktingar i Europeiska unionen innebär	<i>Andra halvåret 2018</i> - Rapport - (ev.) Rådets slutsatser om rapporten	<i>F1</i>

Övrigt			
Ämne	Instrument / åtgärd	Resultat och måldatum	
EU:s ungdomsstrategi	Ömsesidigt lärande a) Kommissionens förslag om en flexibel ram Kunskaps- och evidensbaserad utformning av politiken	Första halvåret 2016 Formalisering av flexibla ramar för ömsesidigt lärande	01
	b) Halvtidsutvärdering av EU:s ungdomsstrategi och rekommendationen om unga volontärers rörlighet i Europeiska unionen	Andra halvåret 2016 (ev.) Rådets slutsatser om utvärderingen, inklusive utvärdering av rådets rekommendation om unga volontärers rörlighet i Europeiska unionen	02
	c) EU:s ungdomsrapport	Första halvåret 2018 EU:s gemensamma ungdomsrapport	03

Erasmus+	<i>Kunskaps- och evidensbaserad utformning av politiken</i> Halvtidsutvärdering av Erasmus+ och föregående program	<i>Första halvåret 2018</i> Reaktioner på utvärderingen i samarbete med de relevanta sektorerna (utbildning, ungdom och idrott)	<i>04</i>
----------	--	---	------------------

**Principer för medlemskap och arbetet i de expertgrupper som inrättas av medlemsstaterna
och kommissionen inom ramen för EU:s arbetsplan för ungdomsfrågor
(1 januari 2016–31 december 2018)**

Medlemskap

- Medlemsstaternas deltagande i expertgruppernas verksamhet är frivilligt, och medlemsstaterna kan ansluta sig när de så önskar.
- Medlemsstater som är intresserade av att delta i någon expertgrupps arbete utser experter som medlemmar av respektive grupp. Medlemsstaterna ser till att de experter som har utsetts har relevant nationell erfarenhet på det berörda området. De experter som har utsetts sörjer för effektiv kommunikation med behöriga nationella myndigheter. Kommissionen ska samordna utseendet av experter.
- Varje expertgrupp kan besluta att bjuda in andra deltagare: oberoende experter, företrädare för ungdomsorganisationer, ungdomsforskare och andra intressenter samt företrädare för tredjeländer. Varje expertgrupp kan föreslå ytterligare andra deltagare för hela arbetsperioden under förutsättning att medlemskapet godkänns enhälligt av expertgruppen.

Mandat

Expertgruppens mandat ska föreslås av kommissionen i enlighet med punkt 12 i arbetsplanen och anpassas mot bakgrund av kommentarerna från rådets arbetsgrupp för ungdomsfrågor.

Arbetsgång

- Expertgrupperna kommer att koncentrera sig på att leverera ett fåtal konkreta och användbara resultat på det begärda området.
- För att denna arbetsplan ska genomföras kommer varje expertgrupp att ansvara för att utse sin ordförande eller medordförande vid det första expertgruppsmötet efter arbetsplanens antagande. Val av ordförandena ska genomföras på ett öppet och transparent sätt som samordnas av kommissionen i egenskap av sekretariat för expertgrupperna. Varje expertgrupp ska fastställa en tidsplan för arbetet i enlighet med denna arbetsplan.
- Kommissionen kommer att tillhandahålla sakkunskap samt logistiskt stöd till expertgruppernas arbete. Kommissionen ska i möjligaste mån stödja expertgrupperna på andra lämpliga sätt (inbegripet studier som är relevanta för deras arbetsområde).

Rapportering och information

Ordförandena för expertgrupperna ska rapportera till arbetsgruppen för ungdomsfrågor om de framsteg som gjorts och de resultat som uppnåtts. Om så är lämpligt kommer rådets arbetsgrupp för ungdomsfrågor att ge expertgruppen ytterligare vägledning för att garantera önskat resultat och utsatt tidsfrist. Generaldirektörerna ska hållas informerade om de uppnådda resultaten.

Dagordningar och mötesrapporter för samtliga expertgrupper kommer att göras tillgängliga för alla medlemsstater, oavsett omfattningen av deras deltagande på ett visst område. Expertgruppernas resultat ska offentliggöras.
