



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 november 2016
(OR. en)

13617/16

JEUN 84

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	13344/16 JEUN 76
Ärende:	Europeiska ungdomar i centrum för en modern Europeisk union - <i>Riktlinjedebatt</i> (Offentlig debatt i enlighet med artikel 8.2 i rådets arbetsordning [föreslagen av ordförandeskapet])

Efter att ha konsulterat arbetsgruppen för ungdomsfrågor utarbetade ordförandeskapet det bifogade diskussionsunderlaget som läggs fram inför riktlinjedebatten vid rådets möte (utbildning, ungdom, kultur och idrott) den 21–22 november 2016.

Europeiska ungdomar i centrum för en modern Europeisk union

Diskussionsunderlag från ordförandeskapet

Inledning

Sociala strukturer och familjestrukturer som förändras, avsaknaden av en känsla av säkerhet och rättvisa, en integration som fungerar dåligt, bristen på möjligheter och utsikter till en bättre framtid för ungdomar finns överallt omkring oss i det europeiska samhället. Dessutom har trenderna med extremism och radikala lösningar, framväxten av extremt höger- eller vänsterinriktade partier och den senaste tidens migrationsflöden bidragit till en ökad polarisering i samhället. Folkomröstningen i Storbritannien har bidragit till en ännu mer nödvändig debatt om det europeiska projektet samt de grundvalar och värderingar som det bygger på.

Ungdomars ställning och möjligheter i livet är mycket annorlunda jämfört med tidigare och har förändrats mycket snabbt under de senaste åren. Även om dagens yngre generation överlag är mer välutbildad än någon tidigare generation, varnar forskningen för att dagens generation av ungdomar kommer att vara den första som upplever sämre förhållanden än sina föräldrar. Detta har inte hänt under de senaste 80 åren. Detta kan konstateras också i reella tal i hela EU, där 27 miljoner (nästan en tredjedel) av de 90 miljoner ungdomarna i Europa, löper risk att drabbas av fattigdom och social utestängning. Antalet ungdomar som varken arbetar eller studerar har stigit till fyra miljoner.

Det finns också en växande klyfta mellan generationerna när det gäller ömsesidig förståelse eftersom dagens generation har en annorlunda ställning och utgångspunkt jämfört med föräldragenerationen. Därför är det viktigt att vi övervakar och samlar in information om de senaste trenderna bland ungdomar, deras levnadsförhållanden, önskemål, intressen, subkulturer och deras syn på framtiden. Denna information måste återspeglas i ungdomspolitik och praxis för ungdomsarbetet för att koppla ungdomars verkliga situation till en effektiv politik och effektiva strategier på europeisk, nationell, regional och lokal nivå.



Det är av avgörande betydelse att ungdomarnas situation och deras framtid för första gången på länge debatterades också på högsta politiska nivå under det informella toppmötet för stats- och regeringschefer i Bratislava i september 2016. Detta toppmöte enades om Bratislavaförklaringen och de viktigaste prioriteringarna för de kommande månaderna har sammanfattats av Europeiska rådets ordförande, rådets ordförandeskap och kommissionen i Bratislavafärdplanen¹. En av de centrala delarna i dessa dokument är målet att "skapa en lovande ekonomisk framtid för alla, värna vårt sätt att leva och ge ungdomar bättre möjligheter ". Inom ramen för detta mål framhålls åtgärder för ungdomar. Förutom det allvarliga problemet med ungdomsarbetslöshet bör man också ta itu med andra frågor, nämligen hur man ska få den yngre generationen att knyta an till det europeiska projektets idéer och värderingar som sådant. Ungdomarna har nästan uteslutande vuxit upp i demokratiska samhällen och är ofta inte medvetna om riskerna med och konsekvenserna av att leva i ett samhälle som inte är grundat på tolerans, förståelse och demokratiska värderingar.

¹ SN 72/3/16 REV 3

Vi måste fundera över på vilka sätt ungdomars förtroende för de principer som Europeiska unionen grundades på kan byggas upp eller återställas. Då stats- och regeringscheferna har föresatt sig att fatta beslut avseende ett bättre liv för ungdomar i EU anser ordförandeskapet att ungdomsministrarna bör sända en tydlig signal till Europeiska rådets möte i december 2016.



Mot bakgrund av alla de utmaningar och problem som ungdomar ställs inför i dagens Europa har ordförandeskapet under sin mandatperiod försökt att fokusera på de positiva sidorna i ungdomspolitikerna. Vi får inte glömma att ungdomar är känsligare och reagerar mer flexibelt på förändringar än de äldre generationerna. Ungdomar har i allmänhet en naturlig känsla för rättvisa och solidaritet. Eftersom de flesta ungdomar har vuxit upp i ett mångkulturellt samhälle har de överlag en positiv inställning till mångfald och tolerans. Detta framgick också av resultaten av folkomröstningen om Storbritanniens eventuella utträde ur EU, där över hälften av ungdomarna var positivt inställda till Europeiska unionen. Ungdomar som är optimistiskt inställda till EU ser EU som en viktig faktor för positiva förändringar som ger möjligheter att resa och få nya erfarenheter utomlands. Sådana åsikter om EU förekommer främst bland ungdomar som har personliga erfarenheter av de fördelar som EU-medlemskapet ger medborgarna. Därför bör man stärka befintliga program såsom Erasmus+ eller nya program, som t.ex. den europeiska solidaritetskår som planeras.

Under ordförandeskapet anordnades en europeisk konferens om ungdomsfrågor i Košice där 250 ungdomar från alla medlemsstater träffade beslutsfattare. Tillsammans utarbetade och antog de 16 rekommendationer² till medlemsstaterna och kommissionen inom det övergripande temat "ge alla ungdomar möjlighet att vara del i ett sammanlänkat och inkluderande Europa präglat av mångfald". Många av dessa rekommendationer var kopplade till de utmaningar som ungdomar har idag, bland annat att återställa förtroendet för EU. Sammanlagt åtta områden granskades:

1. Tillgång till kritisk information av hög kvalitet.
2. Ungdomar som är utsatta för påfrestningar: att bygga upp återhämtningsförmågan och självförtroendet.
3. Bortom rädsla och intolerans – att uppleva mångfald.
4. Mot ett utbildningssystem som tar till vara ungdomars potential.
5. Främja ungdomars engagemang i samhället, särskilt för utsatta grupper.
6. Återuppbygga ungdomars förtroende för det europeiska projektet.
7. Rörlighetsprogram: arbete och utbildning för alla.
8. Effekten av ungdomsarbetet och ungdomsorganisationer för alla.

De ungdomar som deltog i samrådsförfarandet under den femte omgången av den strukturerade dialogen och de ungdomar som var direkt involverade i utformningen av rekommendationerna väntar nu på att se hur deras synpunkter kan tas upp på europeisk och/eller nationell nivå och hur medlemsstaterna reagerar på deras idéer.



² Dok. 13457/16

Under riktlinjedebatten vid mötet i rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) den 21 november uppmanas ministrarna att behandla de frågor som tas upp i detta dokument. De kan i detta sammanhang behandla en eller flera av följande frågor:

- 1. Mot bakgrund av toppmötet i Bratislava, hur kan medlemsstaterna och EU:s institutioner på ett bättre sätt få ungdomar att bli engagerade i de idéer som det europeiska projektet grundas på?**
 - 2. Vad kan göras på EU-nivå och på medlemsstatsnivå för att förnya banden mellan den yngre generationen och beslutsfattarna på ett sätt som bättre tar hänsyn till ungdomars liv och livsstilar i dagens värld?**
 - 3. Mot bakgrund av att förbättra banden mellan EU och ungdomar i hela Europa, i vilken utsträckning ger rekommendationerna från konferensen i Košice svar på utmaningarna i dagens Europa? Vilka av dem kan ni beakta på nationell nivå och på vilket sätt?**
-