

Bruselas, 4 de noviembre de 2016
(OR. en)

13617/16

JEUN 84

NOTA

De:	Secretaría General del Consejo
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
N.º doc. prec.:	13344/16 JEUN 76
Asunto:	Los jóvenes europeos: núcleo de una Unión Europea moderna - <i>Debate de orientación</i> (Debate público de conformidad con el artículo 8, apartado 2, del Reglamento interno del Consejo [propuesto por la Presidencia])

Tras consultar al Grupo «Juventud», la Presidencia ha elaborado el documento de reflexión adjunto y lo presenta como base para el debate de orientación que tendrá lugar en la sesión del Consejo de Educación, Juventud, Cultura y Deporte de los días 21 y 22 de noviembre de 2016.

Los jóvenes europeos: núcleo de una Unión Europea moderna

Documento de reflexión de la Presidencia

Introducción

Unas estructuras sociales y familiares cambiantes, una sensación de carencia de seguridad y justicia, la escasa integración, la falta de oportunidades y perspectivas de un futuro mejor para los jóvenes son realidades que nos rodean por doquier en la sociedad europea. Por otra parte, la tendencia hacia el extremismo y las soluciones radicales, el auge de los partidos de ultraderecha o ultraizquierda y las recientes oleadas migratorias han contribuido a una mayor polarización de la sociedad. El referéndum celebrado en el Reino Unido ha suscitado un debate aún más trascendental sobre el proyecto europeo, sus cimientos y los valores sobre los cuales se construyó.

Hoy en día, la situación y las propuestas vitales de los jóvenes son muy distintas de las que existieron en el pasado y han venido cambiando con gran celeridad en los últimos años. Aunque, en términos generales, los más jóvenes están hoy en día mejor preparados que nunca, hay estudios que nos advierten de que la actual generación de jóvenes será la primera que experimentará unas condiciones de vida peores que las de sus padres. Esto no ha ocurrido durante los últimos 80 años. El fenómeno se observa también en las cifras reales registradas en toda la UE, donde de los 90 millones de jóvenes que hay en Europa, 27 millones (casi una tercera parte) se hallan en riesgo de pobreza y exclusión social. El número de personas que ni trabajan ni estudian ni reciben formación («ninis») alcanza ya los 4 millones.

Existe asimismo una brecha creciente entre las generaciones en cuanto a comprensión mutua, ya que la situación y el punto de partida de la actual generación son distintos de los experimentados por la generación de sus padres. Por lo tanto, es importante que estemos atentos a recabar información sobre las últimas tendencias entre los jóvenes, sus condiciones de vida, aspiraciones, intereses, subculturas y visiones del futuro. Esta información debe plasmarse en las políticas de juventud y en la actividad del trabajo en el ámbito de la juventud para establecer una conexión entre la situación real de los jóvenes y la realización efectiva de las políticas y estrategias europeas, nacionales, regionales y locales.



Es sumamente significativo que la situación de los jóvenes y su futuro se hayan tratado también, por primera vez en mucho tiempo, al más alto nivel político durante la cumbre informal de jefes de Estado o de Gobierno celebrada en Bratislava en septiembre de 2016. Esa cumbre aprobó la Declaración de Bratislava, y las principales prioridades para los meses siguientes fueron sintetizadas por el presidente del Consejo Europeo, la Presidencia del Consejo y la Comisión en la Hoja de Ruta de Bratislava¹. Una de las partes integrantes de estos documentos es el objetivo de «crear un futuro económico prometedor para todos, salvaguardar nuestro modo de vida y ofrecer mejores oportunidades a la juventud». Dentro de este objetivo tienen especial relieve las medidas destinadas a los jóvenes. Además del notable desafío que supone el paro juvenil, es preciso hacer frente también a otros problemas, a saber: cómo volver a conectar a los jóvenes con las ideas y los valores del proyecto europeo como tal. Suele suceder que los jóvenes, al haberse formado casi totalmente en sociedades democráticas, no saben ver los riesgos y consecuencias de vivir en una sociedad que no se base en la tolerancia, el entendimiento y los valores democráticos.

¹ SN 72/3/16 REV 3

Hemos de concebir formas de generar o restablecer la confianza de los jóvenes en las ideas sobre las cuales se construyó la Unión Europea. Dado que los jefes de Estado o de Gobierno se comprometieron a tomar decisiones en relación con una vida mejor para los jóvenes en la UE, la Presidencia considera que los ministros responsables de Juventud han de enviar una señal clara al Consejo europeo de diciembre de 2016.



Ante todos los desafíos y problemas que afrontan los jóvenes en la Europa actual, la Presidencia ha intentado durante su mandato prestar atención a los aspectos positivos de las políticas de juventud. No debemos olvidar que los jóvenes son más sensibles y reaccionan a los cambios con mayor flexibilidad que las personas de más edad. Los jóvenes tienen por lo común un sentido natural de la justicia y la solidaridad. Dado que la mayoría de ellos se han formado en una sociedad multicultural, tienen en general una actitud positiva respecto de la diversidad y la tolerancia. Esto pudo observarse también en los resultados del referéndum sobre el Brexit, en los que se puso de manifiesto que más de la mitad de los jóvenes tenía una opinión positiva acerca de la Unión Europea. Los jóvenes que son optimistas en relación con la UE la ven como un importante factor de cambio positivo que brinda la oportunidad de viajar y adquirir experiencia en el extranjero. Esta opinión sobre la UE se manifiesta sobre todo entre los jóvenes que tienen una experiencia personal de las ventajas que aporta a sus ciudadanos la pertenencia a la UE. Por ello, deben fortalecerse los programas existentes, como Erasmus +, y otros nuevos, como por ejemplo el sistema que se proyecta de un Cuerpo Europeo de Solidaridad.

Durante la Presidencia, se organizó en Košice una Conferencia de la Juventud Europea durante la cual 250 jóvenes procedentes de todos los Estados miembros se reunieron con responsables políticos. Juntos redactaron y adoptaron 16 recomendaciones² para los Estados miembros y la Comisión dentro del tema general «Capacitar a los jóvenes para participar en una Europa diversa, conectada e integradora». Muchas de estas recomendaciones estaban relacionadas con los desafíos que observamos actualmente en las vidas de los jóvenes, como es el de reconstrucción de su confianza en la UE. En total, se estudiaron ocho ámbitos:

1. Acceso a información de calidad y crítica
2. Los jóvenes bajo presión: generar resiliencia y confianza en sí mismo
3. Superar el miedo y la intolerancia: la experiencia de la diversidad
4. Hacia un sistema educativo que haga realidad el potencial de los jóvenes
5. Fomentar la participación de los jóvenes en la sociedad, en particular respecto de los grupos vulnerables
6. Reconstruir la confianza de los jóvenes en el proyecto europeo
7. Programa de movilidad: empleo y educación para todos
8. Repercusión del trabajo en el ámbito de la juventud y de las organizaciones juveniles para todos.

Los jóvenes que participaron en el proceso de consulta durante el quinto ciclo de diálogo estructurado y los jóvenes que intervinieron directamente en la redacción de las recomendaciones están ahora esperando a ver cómo pueden abordarse sus puntos de vista a nivel europeo o nacional y cómo reaccionarán a sus ideas los Estados miembros.



² Doc. 13457/16.

En el debate de orientación que se mantendrá durante el Consejo EJCD el 21 de noviembre, se invita a los ministros a que se manifiesten respecto de las cuestiones planteadas en el presente documento. Al hacerlo, pueden abordar si así lo desean una o varias de las siguientes preguntas:

- 1. A la luz de la Cumbre de Bratislava, ¿cómo pueden los Estados miembros y la instituciones de la UE conectar mejor a los jóvenes con las ideas en que se basa el proyecto europeo?**
 - 2. ¿Qué puede hacerse en el plano de la UE y en el de los Estados miembros para renovar los vínculos entre los jóvenes y los responsables políticos de modo que se tengan más en cuenta las realidades vitales y los estilos de vida de los jóvenes en el mundo de hoy?**
 - 3. En el contexto de una mejor conexión entre la UE y los jóvenes de toda Europa, ¿en qué medida dan respuesta las recomendaciones de la Conferencia en Košice a los desafíos de la Europa actual? ¿Cuáles de ellas podría usted tener en cuenta a nivel nacional y de qué manera?**
-