



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. november 2016
(OR. en)

13617/16

JEUN 84

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	13344/16 JEUN 76
Vedr.:	Unge europæere i centrum af en moderne Europæisk Union - <i>Orienterende debat</i> (Offentlig debat i henhold til artikel 8, stk. 2, i Rådets forretningsorden [foreslået af formandskabet])

Efter høring af Ungdomsgruppen har formandskabet udarbejdet vedlagte oplæg som grundlag for den orienterende debat på samlingen i Rådet for Uddannelse, Ungdom, Kultur og Sport den 21.-22. november 2016.

Unge europæere i centrum af en moderne Europæisk Union

Oplæg fra formandskabet

Indledning

Ændrede sociale og familiemæssige strukturer, den manglende følelse af sikkerhed og retfærdighed, dårlig integration samt manglende muligheder og perspektiver for en bedre fremtid for unge er til stede overalt omkring os i det europæiske samfund. Desuden har tendensen til ekstremisme og radikale løsninger, de yderliggående højreorienterede eller venstreorienterede partiers fremgang og de seneste migrationsbølger bidraget til større polarisering af samfundet. Folkeafstemningen i Det Forenede Kongerige har givet anledning til en endnu vigtigere drøftelse om det europæiske projekt, dets grundlag og de værdier, som det bygger på.

Unge situation og muligheder i livet er meget forskellige nu i forhold til tidligere og har ændret sig meget hurtigt i de seneste år. Selv om den yngre generation i dag generelt er bedre uddannet end nogen tidligere generation, advarer forskning om, at den nuværende generation af unge vil være den første til at opleve dårligere levevilkår end deres forældre. Dette er ikke sket i de sidste 80 år. Dette kan også ses i reelle tal i hele EU, hvor 27 mio. af de 90 millioner unge i Europa (tæt på en tredjedel) er truet af fattigdom og social udstødelse. Antallet af NEET'er (personer, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse) er steget til 4 mio.

Der er også en voksende kløft mellem generationerne for så vidt angår den gensidige forståelse, da situationen og udgangspunktet for nutidens generation er forskellig fra den situation og det udgangspunkt, som deres forældres generation oplevede. Det er derfor vigtigt, at vi overvåger og indsamler oplysninger om de nyeste tendenser blandt unge, deres levevilkår, ønsker, interesser, subkulturer og deres syn på fremtiden. Disse oplysninger skal afspejles i ungdomspolitikker og ungdomsarbejdspraksis med henblik på at skabe en forbindelse mellem de unges faktiske situation og effektiviteten af politikker og strategier på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt plan.



Det er af største betydning, at de unges situation og deres fremtid for første gang i lang tid blev drøftet på højeste politiske plan på det uformelle topmøde mellem stats- og regeringschefer i september 2016 i Bratislava. På dette topmøde blev der opnået enighed om Bratislavaerklæringen, og formanden for Det Europæiske Råd, formandskabet for Rådet og Kommissionen sammenfattede de vigtigste prioriteter for de kommende måneder i Bratislavakøreplanen¹. En af de integrerede dele af disse dokumenter er målet om "at skabe en lovende økonomisk fremtid for alle, sikre vores levevis og skabe bedre muligheder for de unge". I forbindelse med dette mål fremhæves foranstaltninger for unge. Ud over den alvorlige udfordring med ungdomsarbejdsløshed bør der også tages fat på andre spørgsmål, nemlig hvordan forbindelsen mellem den yngre generation og selve det europæiske projekts idéer og værdier kan genetableres. Da unge næsten udelukkende er vokset op i demokratiske samfund, forstår de ofte ikke risiciene ved og konsekvenserne af at leve i et samfund, der ikke er baseret på tolerance, forståelse og demokratiske værdier.

¹ SN 72/3/16 REV 3.

Vi er nødt til at finde måder, hvorpå vi kan opbygge eller genoprette unges tillid til de værdier, som Den Europæiske Union bygger på. Eftersom stats- og regeringscheferne gav tilsagn om at ville træffe afgørelser, der skal give unge i EU et bedre liv, mener formandskabet, at ministrene med ansvar for ungdomsspørgsmål bør sende et klart signal til Det Europæiske Råd i december 2016.



I lyset af de mange udfordringer og problemer, som unge står over for i det moderne Europa, har formandskabet under sit mandat forsøgt at fokusere på de positive sider af ungdomspolitikker. Vi bør ikke glemme, at unge er mere følsomme og reagerer på ændringer på en mere fleksibel måde end ældre generationer. Unge har generelt en naturlig fornemmelse for retfærdighed og solidaritet. Da de fleste af dem er vokset op i et multikulturelt samfund, er de generelt positivt indstillet over for mangfoldighed og tolerance. Dette sås også i resultatet af Brexitfolkeafstemningen, hvor mere end halvdelen af unge var positive over for Den Europæiske Union. Unge, der er optimistiske med hensyn til EU, ser det som en vigtig faktor for positive forandringer, som giver mulighed for at rejse og få erfaring i udlandet. En sådan holdning til EU findes hovedsagelig blandt unge, der har personlig erfaring med de fordele, som et EU-medlemskab giver borgerne. De eksisterende programmer såsom Erasmus + eller nye programmer som f.eks. den planlagte ordning for et europæisk solidaritetskorpस bør derfor styrkes.

Under formandskabet blev der afholdt en europæisk ungdomskonference i Košice, hvor 250 unge fra alle medlemsstater mødtes med politiske beslutningstagere. Sammen udarbejdede og vedtog de 16 henstillinger² til medlemsstaterne og Kommissionen inden for det overordnede emne "unges mulighed for at engagere sig i et forskelligartet, sammenhængende og inklusivt Europa". Mange af disse henstillinger blev knyttet til de udfordringer, vi ser i unges liv i dag, herunder at genopbygge deres tillid til EU. Alt i alt blev otte områder undersøgt:

1. adgang til oplysninger af høj kvalitet og vigtige oplysninger
2. pressede unge: opbygning af modstandsdygtighed og selvtillid
3. uden frygt og intolerance — erfaring med mangfoldighed
4. hen imod et uddannelsessystem, der udnytter unges potentiale
5. fremme af unges deltagelse i samfundet, navnlig for sårbare grupper
6. genopbygning af unges tillid til det europæiske projekt
7. mobilitetsprogram: beskæftigelse og uddannelse for alle
8. betydningen af ungdomsarbejde og ungdomsorganisationer for alle.

De unge, der deltog i høringsprocessen i den femte cyklus i den strukturerede dialog, og de unge, som er direkte involveret i udarbejdelsen af henstillingerne, afventer nu, hvordan deres synspunkter kan tages op på europæisk og/eller nationalt plan, og hvordan medlemsstaterne vil reagere på deres idéer.

◦
◦ ◦

² Dok. 13457/16.

Under den orienterende debat på samlingen i Rådet for Uddannelse, Ungdom, Kultur og Sport den 21. november opfordres ministrene til at behandle de spørgsmål, der er rejst i dette oplæg. I den forbindelse ønsker de muligvis at drøfte et eller flere af følgende spørgsmål:

- 1. Hvordan kan medlemsstaterne og EU's institutioner i lyset af Bratislavatopmødet skabe en bedre forbindelse mellem de unge og de idéer, der ligger til grund for det europæiske projekt?**
 - 2. Hvad kan der gøres på EU-plan og på medlemsstatsplan for at forny forbindelserne mellem den yngre generation og beslutningstagere på en måde, som tager bedre hensyn til realiteterne i unges liv og livsstil i dagens samfund?**
 - 3. I hvilket omfang giver henstillingerne fra konferencen i Košice svar på udfordringerne i dagens Europa med hensyn til bedre forbindelse mellem EU og unge i hele Europa? Hvilke af dem kan ifølge dig tages i betragtning på nationalt plan og på hvilken måde?**
-