



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 ноември 2016 г.
(OR. en)

13617/16

JEUN 84

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	13344/16 JEUN 76
Относно:	Младите европейци в центъра на един модерен Европейски съюз — <i>Ориентационен дебат</i> (Открито обсъждане съгласно член 8, параграф 2 от Процедурния правилник на Съвета (по предложение на председателството))

След консултация с Работната група за младежта председателството изготви приложения документ за обсъждане, който да послужи за основа на ориентационния дебат по време на заседанието на Съвета по образование, младеж, култура и спорт на 21—22 ноември 2016 г.

Младите европейци в центъра на един модерен Европейски съюз

Документ за обсъждане, изготвен от председателството

Въведение

Навсякъде около нас в европейското общество се наблюдават променящи се социални и семейни структури, липса на чувство за сигурност и справедливост, недостатъчна интеграция, липса на възможности и перспективи за по-добро бъдеще на младите хора. Наред с това тенденцията към екстремизъм и радикални решения, възходът на крайнодесни или крайнолеви партии и неотдавнашните миграционни вълни допринесоха за по-голямата поляризация на обществото. Референдумът в Обединеното кралство предизвика още по-важна дискусия за европейския проект, неговите основи и ценностите, върху които е изграден.

Днес положението и житейските перспективи на младите хора са много по-различни от това, което бяха в миналото, и се промениха много бързо през последните няколко години. Въпреки че днешното младо поколение като цяло е по-добре образовано от което и да е от предишните поколения, изследванията предупреждават, че младите хора от сегашното поколение ще бъдат първите, които ще се сблъскат с по-лоши условия на живот в сравнение със своите родители. Това не се е случвало през последните 80 години. Показателни са и реалните числови данни за целия ЕС, където от 90-те милиона млади хора 27 милиона (близо една трета) са застрашени от бедност и социално изключване. Броят на младежите, незаети с работа, учене или обучение (NEET), достигна 4 милиона.

Освен това е налице и нарастваща разлика между поколенията по отношение на взаимното разбирателство, тъй като положението и изходните позиции на поколенията на днешните млади хора са различни от тези на поколенията на техните родители. Поради това е важно да се следи и събира информация за най-новите тенденции сред младите хора, техните условия на живот, желання, интереси, субкултури и виждания за бъдещето. Тази информация трябва да бъде отразена в политиките за младежта и практиките за работа с младежта, за да се постигне взаимовръзка между реалното положение на младите хора и ефективността на политиките и стратегиите на европейско, национално, регионално и местно равнище.



Изключително важно е, че положението на младите хора и тяхното бъдеще бяха обсъдени за първи път от дълго време и на най-високо политическо равнище по време на неформалната среща на върха на държавните и правителствените ръководители през септември 2016 г. в Братислава. На тази среща на върха беше постигнато съгласие по декларацията от Братислава, а основните приоритети за идните месеци бяха обобщени от председателя на Европейския съвет, председателството на Съвета и Комисията в пътната карта от Братислава¹. Неразделна част от тези документи е целта за „създаване на обещаващи икономически перспективи за всички, съхраняване на нашия начин на живот и осигуряване на по-добри възможности за младите хора“. В рамките на тази цел са очертани мерки, насочени към младите хора. Освен сериозното предизвикателство, свързано с младежката безработица, следва да бъдат разгледани и други въпроси, а именно как да се възстанови връзката на младото поколение с идеите и ценностите на европейския проект. Тъй като са израснали почти изцяло в демократични общества, младите хора често не осъзнават рисковете и последиците от живота в едно общество, което не се основава на толерантността, разбирателството и демократичните ценности.

¹ Док. SN 72/3/16 REV 3.

Трябва да обмислим начините за изграждане или възстановяване на доверието на младите хора в идеите, върху които е изграден Европейският съюз. Предвид факта, че държавните и правителствените ръководители се ангажираха да вземат решения за осигуряване на по-добър живот на младите хора в ЕС, председателството смята, че министрите, отговарящи за младежта, следва да изпратят ясен сигнал във връзка със заседанието на Европейския съвет през декември 2016 г.



В отговор на всички предизвикателства и проблеми, с които се сблъскват младите хора в Европа днес, по време на своя мандат председателството се опита да се съсредоточи върху положителните страни на политиките за младежта. Не бива да забравяме, че младите хора са по-чувствителни и реагират на промените по-гъвкаво от по-възрастните поколения. Младите хора по принцип притежават естествено чувство за справедливост и солидарност. Като се има предвид, че повечето от тях са израснали в мултикултурно общество, те като цяло имат положително отношение към многообразието и толерантността. За това свидетелстват и резултатите от референдума за членството на Великобритания от ЕС, на който повече от половината от младите хора показаха положителна нагласа към Европейския съюз. Младите хора, които са настроени оптимистично към ЕС, разглеждат Съюза като важен фактор за положителна промяна, който осигурява възможност за пътуване и придобиване на опит в чужбина. Такова мнение за ЕС може да се наблюдава главно сред младите хора, които имат личен опит по отношение на предимствата, които членството в ЕС предоставя на гражданите на Съюза. Във връзка с това следва да бъдат засилени съществуващите програми като Еразъм+ или новите програми, като например планираната схема за Европейски корпус за солидарност.

По време на председателството в Кошице беше организирана Европейска конференция по въпросите на младежта, на която 250 млади хора от всички държави членки се срещнаха със създателите на политики. Заедно те изготвиха и приеха 16 препоръки² към държавите членки и Комисията в рамките на общата тема „Възможности за младите хора да участват в една многообразна, свързана и приобщаваща Европа“. Много от тези препоръки са свързани с предизвикателствата в живота на младите хора днес, включително възстановяването на тяхното доверие в ЕС. Бяха разгледани осем области:

1. Достъп до качествена и критична информация
2. Младите хора под натиск: изграждане на устойчивост и увереност в собствените сили
3. Отвъд страха и нетолерантността — среща с многообразието
4. Към образователна система, която оползотворява потенциала на младите хора
5. Насърчаване на участието на младите хора в обществото, по-специално на уязвимите групи
6. Възстановяване на доверието на младите хора в европейския проект
7. Програма за мобилност: заетост и образование за всички
8. Последиците от работата с младежта и младежките организации за всички.

Младите хора, които участваха в процеса на консултации по време на петия кръг на структурирания диалог, и младите хора, включени пряко в изготвянето на препоръките, сега очакват да видят как техните мнения ще бъдат взети под внимание на европейско и/или национално равнище и как държавите членки ще реагират на идеите им.



² Док. 13457/16.

В рамките на ориентационния дебат по време на заседанието на Съвета по образование, младеж, култура и спорт на 21 ноември министрите се приканват да вземат отношение по повдигнатите в настоящия документ въпроси. За тази цел те биха могли да отговорят на един или повече от следните въпроси:

- 1. В светлината на срещата на върха в Братислава, как държавите членки и институциите на ЕС могат да изградят по-добра връзка между младите хора и идеите, които са в основата на европейския проект?**
 - 2. Какво може да се направи на равнището на ЕС и на равнището на държавите членки за подновяване на връзките между младото поколение и хората, отговорни за вземането на решения, така че по-успешно да се вземат под внимание реалностите на начина на живот на младите хора в съвременния свят?**
 - 3. В контекста на по-добрата връзка между ЕС и младите хора в Европа, до каква степен препоръките от конференцията в Кошице дават отговори на предизвикателствата в Европа днес? Кои от тези препоръки бихте могли да вземете под внимание на национално равнище и по какъв начин?**
-