



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 oktober 2023
(OR. en)

13613/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0347 (NLE)**

**ECOFIN 950
FIN 988
UEM 264**

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut av den 4 oktober 2022
om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Efter att Nederländerna hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 8 juli 2022 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 4 oktober 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022*)¹.
- (2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 skulle det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och för rådet.
- (3) Den 6 juli 2023 lämnade Nederländerna in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen.
- (4) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en motiverad begäran till kommissionen att lägga fram ett förslag om ändring av rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom landet ansåg att återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kunde uppnås på grund av objektiva omständigheter. De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Nederländerna lämnat in rör tio åtgärder.

¹ Se dokumenten ST 12275/22 och ST 12275/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Den 14 juli 2023 utfärdade rådet rekommendationer till Nederländerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade Nederländerna att bland annat minska sitt beroende av fossila bränslen, påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor och utöka och påskynda energieffektivitetsåtgärder för att minska energiförbrukningen. Rådet rekommenderade dessutom Nederländerna att stödja omställningen till ett hållbart jordbruk. Rådet rekommenderade också att nödgärder för energistöd skulle avvecklas och att en försiktig finanspolitik skulle föras, samtidigt som nationellt finansierade offentliga investeringar bibehålls. Det rekommenderade dessutom att incitamenten för hushållen att ta lån och snedvridningarna på bostadsmarknaden skulle minskas. När det gäller arbetsmarknaden rekommenderade rådet att incitamenten att använda flexibla eller tillfälliga anställningar skulle minskas och att den strukturella bristen på arbetskraft och kompetens skulle åtgärdas. Rådet rekommenderade också ett kontinuerligt genomförande av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan.
- (6) Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällsorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter, såsom medborgare, företag och energibolag. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (7) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Nederländerna lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör tio åtgärder.
- (8) Nederländerna har förklarat att tre åtgärder inte längre är helt genomförbara, eftersom bättre alternativ har tagits fram för att uppnå målen. Detta gäller delmål 1 för åtgärd C1.1 R1 (Reform av energibeskattningen) och beskrivningen av den åtgärden i del 1 (Finansiering av den gröna omställningen), mål 83 för åtgärd C3.2 I2 (Investeringsstöd för hållbar energi och energisparande) och beskrivningen av den åtgärden i del 3 (Förbättra bostadsmarknaden och göra fastigheterna mer energieffektiva) samt mål 108 och 109 för åtgärd C5.1 I1 (Tillfällig extra personalkapacitet för vård i kristider) i del 5 (Stärka beredskapen för offentlig hälso- och sjukvård och pandemier) och beskrivningen av den åtgärden. På grundval av detta har Nederländerna begärt att delmål 1 och mål 83 ändras, att målen 108 och 109 tas bort och att delmål 108a och delmål 109a läggs till samt att ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (9) Nederländerna har förklarat att en åtgärd inte längre är helt genomförbar eftersom de tekniska framsteg som gjorts sedan den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in kräver ändringar av den måttenhet som används för ett av målen för denna åtgärd, varvid ändringen av måttenheten inte påverkar åtgärdens ambitionsnivå.
- Nederländerna förklarade att modulära energibehållares kapacitet har förbättrats sedan planen lämnades in: för att nå samma kapacitet behövs färre behållare än vad som tidigare antagits. Detta gäller mål 24 för åtgärd C1.1 I3 (Energiomställning på inre vattenvägar, projekt för utsläppsfria tjänster (ZES)) och beskrivningen av den åtgärden i del 1 (Finansiering av den gröna omställningen). På grundval av detta har Nederländerna begärt att ovannämnda mål ändras och ovannämnda ändring görs. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (10) Nederländerna har också förklarat att en åtgärd inte längre är helt genomförbar på grund av att prisökningarna för el och för ombyggnad av fartyg till utsläppsfri framdrivning är större än vad som förväntades när den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in. Detta gäller mål 26 för åtgärd C1.1 I3 (Energiomställning på inre vattenvägar, projekt för utsläppsfria tjänster (ZES)) och beskrivningen av den åtgärden i del 1 (Finansiering av den gröna omställningen). Nederländerna har förklarat att färre fartyg kan byggas om eftersom prisökningarna för ombyggnad av fartyg till utsläppsfri framdrivning är större än väntat, vilket gör det nödvändigt att sänka målet. Nederländerna har också förklarat att högre elpriser än väntat har lett till en förändrad efterfrågestruktur för subventionen, vilket innebär att de ombyggda fartygen har andra format och storlekar än väntat. Detta gör det nödvändigt att ändra måttenheten. På grundval av detta har Nederländerna begärt att ovannämnda mål minskas och ovannämnda ändring görs. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (11) Nederländerna har också förklarat att två åtgärder inte längre är helt genomförbara under den angivna tidsfristen på grund av prisökningar. Detta gäller målen 55–57 för åtgärd C2.2 I3 (Intelligenta vägstationer) och beskrivningen av den åtgärden i del 2 (Påskynda den digitala övergången) samt målen 76–79 för åtgärd C3.1 II (Möjliggöra nya byggprojekt) i del 3 (Förbättra bostadsmarknaden och göra fastigheterna mer energieffektiva). Den senare åtgärden påverkas också av räntehöjningar och förlängda tillståndsförfaranden för byggprojekt på grund av restriktioner för att begränsa kväveutsläppen. Nederländerna har klargjort att de två åtgärdernas övergripande ambition fortfarande är densamma, men att målen från genomförandets tidigare år måste sänkas, vilket bör kompenseras genom att målen höjs under genomförandets senare år. På grundval av detta har Nederländerna begärt att mål 76 tas bort, att tidsplanen för genomförandet av målen 56 och 57 förlängs, att målen 55, 56, 77 och 78 sänks och att målen 57 och 79 höjs samt att ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (12) Nederländerna har förklarat att en åtgärd inte längre är helt genomförbar inom tidsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens på grund av en oförutsedd ökning i arbetsbördan för de organ som ansvarar för att bistå pensionsfonderna i genomförandet av reformen, samtidigt som en stor brist på arbetskraft i Nederländerna gör det svårare att öka den administrativa kapaciteten. Detta gäller åtgärd C4.1 R3 (Reform av den andra pelaren i pensionssystemet) i del 4 (Stärka arbetsmarknaden, pensionerna och framtidsorienterad utbildning). På grundval av detta har Nederländerna begärt att beskrivningen av den åtgärden ändras och att ett ytterligare ett mål läggs till. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (13) Dessutom har Nederländerna förklarat att två åtgärder inte längre är helt genomförbara på grund av svag efterfrågan till följd av bristen på arbetskraft, som hade en oförutsedd inverkan på efterfrågan på utbildning inom vissa sektorer, och den förbättrade situationen på arbetsmarknaden, har lett till ett lägre utnyttjande av de regionala rörlighetsteamens arbetsförmedlingstjänster än väntat. Detta gäller mål 95 för åtgärd C4.1 I1 (Nederländerna fortsätter att lära sig) i del 4 (Stärka arbetsmarknaden, pensionerna och framtidsorienterad utbildning) samt delmålen 97, 98 och 99 och mål 100 för investering C4.1 I2 (Regionala rörlighetsteam (RMT)) i del 4 (Stärka arbetsmarknaden, pensionerna och framtidsorienterad utbildning). På grundval av detta har Nederländerna begärt att mål 95 ändras, att åtgärd C4.1 I2 samt delmålen 97, 98 och 99 och mål 100 för den åtgärden tas bort och att de resurser som frigörs genom detta används för att lägga till en ny åtgärd som möjliggör kompetenshöjning och omskolning för personer som får tillfälliga arbetslöshetsförmåner och som har en svag ställning på arbetsmarknaden samt att delmål 97a och ett mål 98a läggs till för den åtgärden. Inom ramen för den nya åtgärden ska finansiering tillhandahållas Nederländernas försäkringsbyrå för anställda (UWV). På grundval av detta har Nederländerna begärt att ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (14) Kommissionen anser att de skäl som Nederländerna har anfört motiverar en ändring i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241.

Rättelser av skrivfel

- (15) Fyra skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022, vilka påverkar fyra mål, ett delmål och fyra åtgärder. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras för att korrigera de skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 8 juli 2022, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Nederländerna. Dessa skrivfel avser mål 34 för åtgärd C1.2 I2-1 (Stöd till nedläggning av svinuppfödninganläggningar) i del 1 (Finansiering av den gröna omställningen), mål 75 för åtgärd C3.1 R5-2 (Snabbare byggprocess och förfaranden för bostadsbyggande) i del 3 (Förbättra bostadsmarknaden och göra fastigheterna mer energieffektiva), mål 93 för åtgärd C4.1 I1 (Nederländerna fortsätter att lära sig) och beskrivningen av den åtgärden i del 4 (Stärka arbetsmarknaden, pensionerna och framtidsorienterad utbildning) samt mål 123 och delmål 124 för åtgärd C6.2 R6 (Strategi mot penningtvätt) i del 6 (Bekämpning av aggressiv skatteplanering och penningtvätt) i avsnitt 2. Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

- (16) REPowerEU-kapitlet innehåller en ny reform. Reform 8.2 syftar till att ta itu med överbelastning av nätet och påskynda utbyggnaden av förnybar energi i Nederländerna. Reformen omfattar ändringar av anslutningskraven för att möjliggöra en mer flexibel användning av nätet när det är överbelastat. Genom reformen infördes dessutom en ny prioriterad ram för investeringar i elnät och slutförandet av regionala investeringsplaner för nätutbyggnad som nätoperatörer måste följa. Paketet bör också påskynda tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi.
- (17) REPowerEU-kapitlet innehåller också utökade åtgärder som påverkar en åtgärd i del 3, ”Förbättra bostadsmarknaden och göra fastigheterna mer energieffektiva”. Den utökade åtgärden innebär en betydande förbättring av ambitionsnivån för den åtgärd som redan ingår i den nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Investering 8.1 subventionerar förbättringar av energieffektiviteten i den bebyggda miljön och utökar åtgärd C3.2 I2 ”Investeringsstöd för hållbar energi och energisparande” i del 3 ”Förbättra bostadsmarknaden och göra fastigheterna mer energieffektiva”. De stödberättigande insatserna bör vara installation av värmepumpar, solvärmepannor, termiska anslutningar, isoleringsåtgärder, elektriska värmepumpar och, från och med 2023, elspisar. Insatserna bör ha som mål att i genomsnitt minska efterfrågan på primäre energi med minst 30 %. Den utökade åtgärden mer än fördubblar ambitionen för den åtgärd som redan ingår i den nationella återhämtnings- och resiliensplanen.
- (18) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot bedömningskriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (19) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, utgör i enlighet med artikel 19.3 a i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.1 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (20) Kommissionen anser att ändringen av planen tillsammans med REPowerEU-kapitlet endast påverkar bedömningen av planens bidrag till den första pelaren för den gröna omställningen. När det gäller de andra pelarna påverkar inte arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av planen den föregående bedömningen av planen, som i stor utsträckning utgör ett heltäckande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och dess lämpliga bidrag till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (21) När det gäller den första pelaren innehåller Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan ytterligare åtgärder för att ta itu med gröna utmaningar, nämligen i del 8 (REPowerEU). Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet bidrar till uppnåendet av unionens klimatmål för 2030 och unionens mål om klimatneutralitet senast 2050, eftersom de syftar till att öka andelen förnybar energi i Nederländernas energimix samt öka energieffektiviteten.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (22) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del (betyg A) av de utmaningar som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Nederländerna, inbegripet finanspolitiska aspekter och rekommendationer som utfärdats i enlighet med artikel 6 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011¹, samt utmaningar som fastställts i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (23) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen beaktas särskilt de landsspecifika rekommendationer som rådet formellt antagit innan den lämnades in. Den är även fortsättningsvis inriktad på de landsspecifika rekommendationerna för 2022. De landsspecifika energirekommendationerna för 2023 beaktades också vid utformningen av ändringarna, särskilt när det gäller rekommendationerna att minska beroendet av fossila bränslen, påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor och minska energiförbrukningen i den bebyggda miljön.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (24) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i rådets landsspecifika rekommendationer till Nederländerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Särskilt förväntas paketet för energimarknadsreformer i REPowerEU-kapitlet ta itu med rekommendationen att minska beroendet av fossila bränslen genom att påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor. Detta reformpaket ska påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor genom snabbare tillståndsförfaranden och förbättringar av elnätskapaciteten. Dessutom syftar det till att ta itu med överbelastning av nätet på kort sikt. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen har också avsevärt ökat ambitionen att uppnå energibesparingar i fastigheter, vilket mer än fördubblar de energieffektivitetsförbättringar som föreskrivs i den ursprungliga planen. Genom att ta itu med ovannämnda utmaningar och därigenom undanröja hindren för investeringar i förnybar energi och stimulera energieffektivitetsinvesteringar förväntas återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera Nederländernas obalanser, som togs upp i 2022 års rekommendationer i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, särskilt obalanser kopplade till det stora överskottet i bytesbalansen.

- (25) Ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen, genom budgeten för kompetenshöjning och omskolning för arbetslösa med svag ställning på arbetsmarknaden, tar itu med 2022 års landsspecifika rekommendation 3.5 om att stärka möjligheterna till kompetenshöjning och omskolning, särskilt för dem som befinner sig i utkanten av arbetsmarknaden. Ändringen, genom det nya inslaget om yrkesutbildning och arbetsplatsanknuten utbildning inom hälso- och sjukvårdssektorn, förväntas dessutom bidra till att 2022 års landsspecifika rekommendationer 3.4 och 3.5 om att åtgärda bristen på arbetskraft inom hälso- och sjukvården och stärka möjligheterna till kompetenshöjning och omskolning följs.
- (26) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av alla tillämpliga landsspecifika rekommendationer vid tidpunkten för inlämnandet av den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen konstaterar kommissionen att betydande framsteg har gjorts när det gäller 2020 års rekommendationer om att vidta åtgärder för att fullt ut ta itu med inslag i skattesystemet som underlättar aggressiv skatteplanering samt säkerställa effektiv övervakning och efterlevnad av ramen för bekämpning av penningtvätt, investeringar i uppdragsorienterad forskning och innovation för att mildra de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-krisen. Betydande framsteg har också gjorts när det gäller 2022 års rekommendation om att bedriva en finanspolitik inriktad på att på medellång sikt uppnå ett betryggande läge i de offentliga finanserna samt 2019 års rekommendation om att driva en politik för att öka hushållens disponibla inkomster.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (27) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (28) Genomförandet av de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet förväntas bidra till målet i artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241. Genom att ge betydande incitament till hushåll och företag förväntas investeringen avsevärt öka byggnaders energieffektivitet i Nederländerna, särskilt genom att bidra till en elektrifiering av värmeproduktionen och genom att förbättra byggnadernas isolering. Energimarknadsreformen förväntas påskynda utbyggnaden av förnybar energi genom att hantera överbelastning i elnätet samt genom att förkorta tillståndsförfarandena.
- (29) Genomförandet av åtgärderna i REPowerEU-kapitlet förväntas också bidra till målet i artikel 21c.3 e i förordning (EU) 2021/241. Syftet med energimarknadsreformen är att införa villkor som förväntas leda till större investeringar i nätkapaciteten samt en mer flexibel hantering av nätkapaciteten vid överbelastning av nätet.

- (30) Båda REPowerEU-åtgärderna är förenliga med Nederländernas nationella åtgärder, som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser och öka andelen förnybara energikällor. Paketet för energimarknadsreformer är också förenligt med regeringens åtgärder för att undanröja flaskhalsar i elnätet, för vilket det finns ett betydande nationellt finansierat anslag för ökade investeringarna i nätet. Reformen i REPowerEU-kapitlet ger en ram för prioritering av dessa investeringar. Investeringen är också förenlig med Nederländernas ansträngningar att minska efterfrågan på energi. I detta syfte har regleringsåtgärder vidtagits, som stimulerar minskningar av efterfrågan på energi och subventioner för att förbättra energieffektiviteten. Åtgärderna förstärker också åtgärderna i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen om energieffektivitet och modernisering av den rättsliga ramen för naturgas- och elmarknaderna.
- (31) REPowerEU-åtgärderna är därför starkt inriktade på att förbättra villkoren för utbyggnad av förnybara energikällor och deras integrering i elnätet. Dessutom förväntas subventionen för energieffektivitet avsevärt minska efterfrågan på energi i de hushåll och företag som får stöd. Detta förväntas hjälpa Nederländerna att öka sin nuvarande låga andel förnybara energikällor i energimixen och minska sitt beroende av fossila bränslen, vilket ökar unionens energitrygghet.

Åtgärder med gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder

- (32) I enlighet med artikel 19.3 db i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.13 i bilaga V till samma förordning förväntas de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder.
- (33) Båda åtgärderna i REPowerEU-kapitlet och därmed 100 % av dess beräknade kostnader har gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder. Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet förväntas bidra till integreringen av förnybara energikällor i nätet och minska efterfrågan på energi. De förväntas därför bidra till att minska beroendet av fossila bränslen och det totala energibehovet och anses därför ha en positiv gränsöverskridande effekt, i enlighet med kommissionens vägledning inom ramen för REPowerEU.
- (34) Investeringen i energieffektivitet förväntas ha omfattande gränsöverskridande aspekter eller aspekter som omfattar flera länder på grund av den stora förväntade minskningen av energibehovet med i genomsnitt 30 % till följd av de subventionerade insatserna, vilket avsevärt minskar efterfrågan på energi och beroendet av fossila bränslen i Nederländerna och därmed i unionen som helhet.
- (35) Paketet för energimarknadsreformer förväntas bidra till minskad överbelastning i nätet och snabbare tillståndsförfaranden för projekt för förnybar energi. Detta förväntas underlätta utbyggnaden av förnybar energi och därigenom minska Nederländernas beroende av fossila bränslen samt förbättra försörjningstryggheten i unionen.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (36) Återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 54,9 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 100 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (37) De ändrade åtgärderna påverkar inte planens övergripande ambition när det gäller den gröna omställningen, inbegripet den biologiska mångfalden. Planen innehåller fortfarande investeringar som i hög grad förväntas bidra till att påskynda Nederländernas mål för utfasning av fossila bränslen och energiomställning i enlighet med landets nationella energi- och klimatplan för 2021–2030, och på så sätt bidra till unionens klimatmål för 2030.

- (38) Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet innebär ytterligare stöd för den gröna omställningen i Nederländerna, eftersom både investeringen och reformen bidrar till att minska beroendet av fossila bränslen, öka energieffektiviteten och öka andelen förnybar energi i den nederländska energimixen. Genom REPowerEU-kapitlet bidrar 54,9 % av planens tilldelning till klimatmålen. Renoveringsåtgärden förväntas ha en bestående inverkan på grund av de stödberättigande insatsernas karaktär och därmed bidra avsevärt till målet om klimatneutralitet. Reformen av energimarknaden förväntas underlätta investeringar i det nederländska elnätet och projekt för förnybar energi och därmed direkt bidra till att minska användningen av fossila bränslen. Båda åtgärderna förväntas därför bidra till uppnåendet av målen för 2030–2050 och målet om unionens klimatneutralitet senast 2050.

Övervakning och genomförande

- (39) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

- (40) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också en begränsad uppdatering av övervaknings- och genomföranderamen för att återspegla det arbete som gjorts för att ytterligare rationalisera övervakningen och genomförandet. Finansministeriets särskilda programdirektorat för faciliteten för återhämtning och resiliens är fortfarande det samordningsorgan som utarbetar allmänna riktlinjer för hur delmål och mål ska rapporteras och åtföljas av ytterligare underlag. Dessutom bör dessa riktlinjer också ingå i den statliga budgetförordningen, som bör uppdateras varje år. Genomförandet av åtgärder för återhämtning och resiliens förblir integrerat i internkontrollcykeln för de olika ministerier som deltar i genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen och bör inkluderas i deras årsrapporter, men de bör inte inkluderas som en separat bilaga i ministeriernas årsrapporter. De delmål och mål som åtföljer de ändrade åtgärderna, inbegripet de i REPowerEU-kapitlet, är tydliga och realistiska och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningståliga.

Kostnader

- (41) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (42) För kostnadsberäkningen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen 2022 tillhandahöll Nederländerna i allmänhet detaljerade uppdelningar av enskilda kostnadsberäkningar. Den motivering som lämnades i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen angående de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen var i måttlig utsträckning rimlig och trovärdig, överensstämmande med principen om kostnadseffektivitet och i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten, och tilldelades betyg B.
- (43) Enligt de uppgifter som lämnats visar bedömningen av kostnadsberäkningarna för de nya investeringarna och REPowerEU-åtgärderna att de flesta av kostnaderna är rimliga och trovärdiga, även om beläggen visar variationer i hur ingående och detaljerade beräkningarna är. För vissa av de nya investeringarna och ändringarna förklaras inte informationen om kostnadsberäkningarnas rimlighet och trovärdighet tillräckligt väl, vilket utesluter betyg A för detta bedömningskriterium. Dessutom var ändringarna i kostnadsberäkningarna för de ändrade åtgärderna motiverade men inte alltid proportionella mot ändringen av målet och därför ändrades rimligheten och trovärdigheten i dessa kostnadsberäkningar jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Nederländerna har lämnat tillräcklig information och säkerhet för att säkerställa att kostnaderna för de nya åtgärderna inte täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (44) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens budget i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (45) Det kontrollsystem och de arrangemang som föreslogs i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen 2022 bygger på robusta förfaranden och strukturer som används i den befintliga nationella rättsliga ramen. Aktörerna och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av internkontroller beskrivs på ett tydligt sätt. Finansministeriets särskilda programdirektorat för återhämtnings- och resiliensplanen fungerar som samordnande organ. Genom mellandeklarationer (dvs. förvaltningsförklaringar på genomförandeorganens nivå) ska genomförandeorganen bekräfta att unionens ekonomiska intressen skyddas och att de rapporterade uppgifterna om delmål och mål är giltiga. Dessa mellandeklarationer ska kontrolleras och undertecknas av direktoraten för finansiella frågor vid de ministerier som deltar i genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen (så kallade FEZ-direktorat). Revisionsmyndigheten *Auditdienst Rijk*, en oberoende enhet inom finansministeriet, ska genomföra regelbundna revisioner av förvaltnings- och kontrollsystemen, inklusive substansgranskning.

- (46) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också en uppdatering av kontroll- och revisionsramen för att återspegla det arbete som gjorts för att ytterligare rationalisera de tillämpliga processerna. Den innehåller en uppdatering av förfarandet för att förhindra dubbelfinansiering, särskilt när det gäller användningen av Arachne. Arachne är inte längre obligatoriskt, men om ett politiskt direktorat väljer att inte använda Arachne måste det använda en alternativ metod för att undvika risken för intressekonflikter eller brist på överensstämmelse med reglerna för statligt stöd eller företagens operativa, administrativa och finansiella kapacitet att genomföra transaktioner som medfinansieras av unionen. Förklaringen om avsaknad av dubbelfinansiering som undertecknats av ministerierna berörda politiska direktorat ska ingå i de förvaltningsförklaringar som ska undertecknas på åtgärdsnivå. För att undvika dubbelarbete har därför en separat förklaring om dubbelfinansiering av varje politiskt direktorat utelämnats. Andra förfaranden med anknytning till dubbelfinansiering och mer allmänt skyddet av unionens ekonomiska intressen kvarstår och anses vara tillräckliga och robusta. Totalt sett påverkar inte dessa ändringar slutsatsen att de föreslagna arrangemangen är lämpliga.

Andra bedömningskriterier

- (47) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Nederländerna inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan avseende planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 c, d, f, g och k i förordning (EU) 2021/241.

Samrådsprocess

- (48) Nederländerna har rådfrågat olika berörda parter om de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet och har lämnat förklaringar till resultatet av dessa samråd och hur synpunkterna från berörda parter återspeglades. Åtgärden Investeringstöd för hållbar energi och energisparande ingick i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen och har utökats i REPowerEU-kapitlet. Samrådsprocessen ägde därför främst rum innan den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in. Detta omfattade samråd med olika delar av den offentliga förvaltningen, arbetstagar- och arbetsgivarorganisationer och andra offentliga institutioner. Allmänheten rådfrågades också genom en samrådsprocess på internet när den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen utarbetades. När det gäller de bredare utmaningarna i samband med energiomställningen samråder Nederländerna fortlöpande med expertgrupper och har offentliggjort en nationell handlingsplan. När det gäller ”paketet för energimarknadsreformer” har de nederländska myndigheterna dessutom rådfrågat olika intressenter, däribland Nederländernas konsument- och marknadsmyndighet, regionala myndigheter, energinätsoperatörer, forskare och allmänheten (genom öppna samråd som är tillgängliga för medborgare, företag och offentliga institutioner). Bidrag från dessa intressenter användes som underlag för att ta itu med överbelastning i elnätet, prioritera investeringar för utbyggnad av nätet och införa effektivare tillståndsförfaranden för energiinfrastrukturprojekt.

Positiv bedömning

- (49) Efter kommissionens positiva bedömning av Estlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till den förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (50) De beräknade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive Nederländernas REPowerEU-kapitel, uppgår till 5 443 293 000 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Nederländerna bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet. Detta belopp motsvarar 4 707 063 471 EUR.

- (51) I enlighet med artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Nederländerna den 6 juli 2023 in en ansökan om fördelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i den förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i den metod som avses i bilaga IVa till förordning (EU) 2021/241. De beräknade totala kostnaderna för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 b–f i förordning (EU) 2021/241 i REPowerEU-kapitlet uppgår till 735 000 000 EUR. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelningsandel som är tillgänglig för Nederländerna bör det ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Nederländerna vara lika med tilldelningsandelen. Detta belopp motsvarar 454 359 575 EUR.
- (52) I enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755¹ lämnade Nederländerna den 28 februari 2023 dessutom in en motiverad begäran om att överföra alla sina återstående preliminära tilldelningar från medlen i brexitjusteringsreserven till faciliteten för återhämtning och resiliens som inrättas genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), som uppgick till 280 000 000 EUR. Detta belopp bör göras tillgängligt för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet i form av ytterligare icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1).

- (53) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Nederländerna bör vara 5 441 423 046 EUR.
- (54) Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av planen

Härmed godkänns bedömningen av Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformerna och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd på 5 441 423 046 EUR tillgängligt för Nederländerna*. Detta bidrag omfattar följande:

(a) Ett belopp om 3 929 409 575 EUR som ska finnas tillgängligt så att det senast den 31 december 2022 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.

- (b) Ett belopp om 777 653 896 EUR som ska finnas tillgängligt så att det mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2023 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.
 - (c) Ett belopp om 454 359 575 EUR**, i enlighet med artikel 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, enbart för åtgärder som avses i artikel 21c i den förordningen, med undantag för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 a i den förordningen.
 - (d) Ett belopp om 280 000 000 EUR, överfört från brexitjusteringsreserven till faciliteten för återhämtning och resiliens.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Nederländerna i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut.

Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

* Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag för Nederländernas proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

** Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag för Nederländernas proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga IVa i den förordningen.”

3. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Adressat

Detta beslut riktar sig till Konungariket Nederländerna.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordföranden
