



Svet
Evropske unije

Bruselj, 10. oktober 2023
(OR. en)

13613/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0347 (NLE)

ECOFIN 950
FIN 988
UEM 264

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 4. oktobra 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nizozemsko

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 4. oktobra 2022
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nizozemsko**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Nizozemska 8. julija 2022 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 4. oktobra 2022 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni Sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022)¹.
- (2) Na podlagi člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 je bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Nizozemska je 6. julija 2023 Komisiji predložila spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje obrazloženo zahtevo za predlog o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. oktobra 2022 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ne bi bilo več mogoče v celoti uresničiti. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Nizozemska, se nanašajo na deset ukrepov.

¹ Glejte dokument ST 12275/22 in ST 12275/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Svet je 14. julija 2023 na Nizozemsko naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Nizozemski priporočil, naj med drugim zmanjša svojo odvisnost od fosilnih goriv, pospeši uvajanje obnovljivih virov energije ter razširi in pospeši ukrepe za energijsko učinkovitost, da bi zmanjšala porabo energije. Svet je poleg tega priporočil, naj Nizozemska podpre prehod na trajnostno kmetijstvo. Svet je priporočil tudi ukinitve nujnih energetskega podpornih ukrepov in zagotovitev preudarne fiskalne politike ob hkratnem ohranjanju javnih naložb, financiranih iz državnega proračuna. Poleg tega je priporočil zmanjšanje davčnih spodbud za zadolževanje gospodinjstev in izkrivljanja na stanovanjskem trgu. V zvezi s trgov delo je Svet priporočil zmanjšanje spodbud za uporabo prožnih ali začasnih pogodb ter odpravo strukturnega pomanjkanja delovne sile ter znanj in spretnosti. Svet je priporočil tudi nadaljevanje postopnega izvajanja nizozemskega načrta za okrevanje in odpornost.
- (6) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali lokalni in regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in drugi ustrezni deležniki, kot so državljani, podjetja in energetske družbe. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je v skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Nizozemska predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 10 ukrepov.
- (8) Nizozemska je pojasnila, da treh ukrepov ni več mogoče v celoti izvesti, saj so bile za dosego njihovih ciljev razvite boljše alternative. To se nanaša na mejnik 1 ukrepa C1.1 R1 (Reforma obdavčitve energije) in opis tega ukrepa v okviru komponente 1 (Spodbujanje zelenega prehoda), cilj 83 ukrepa C3.2 I2 (Subvencije za naložbe v trajnostno energijo in prihranke energije) in opis navedenega ukrepa v okviru komponente 3 (Izboljšanje stanovanjskega trga in povečanje energijske učinkovitosti nepremičnin) ter cilja 108 in 109 ukrepa C5.1 I1 (Začasna dodatna kadrovska zmogljivost za oskrbo v času krize) v okviru komponente 5 (Krepitev javnega zdravstva in pripravljenosti na pandemije) in opis navedenega ukrepa. Na podlagi tega je Nizozemska zahtevala spremembo mejnika 1 in cilja 83, odpravo ciljev 108 in 109 ter vključitev mejnika 108a in cilja 109a ter da se ji dovoli izvesti navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (9) Nizozemska je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče v celoti doseči, ker tehnološki napredek, dosežen od predložitve prvotnega načrta za okrevanje in odpornost, zahteva spremembe merske enote, uporabljene za enega od ciljev tega ukrepa, pri čemer sprememba merske enote ne vpliva na ambicioznost ukrepa. Nizozemska je pojasnila, da se je zmogljivost modularnih enot za shranjevanje energije od predložitve načrta za okrevanje in odpornost izboljšala in da je za doseg enake zmogljivosti potrebnih manj enot, kot je bilo predvideno prej. To zadeva cilj 24 ukrepa C1.1 I3 (Energetski prehod na celinskih plovnih poteh, projekt storitev brez emisij (ZES)) in opis tega ukrepa v okviru komponente 1 (Spodbujanje zelenega prehoda). Na podlagi tega je Nizozemska zahtevala, da se navedeni cilj spremeni in da se ji dovoli izvesti navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (10) Nizozemska je tudi pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče v celoti izvesti, ker so se cene električne energije in stroški predelave ladij na pogon z ničelno emisijo povišali bolj, kot je bilo pričakovano v času predložitve prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. To zadeva cilj 26 ukrepa C1.1 I3 (Energetski prehod na celinskih plovnih poteh, projekt storitev brez emisij (ZES)) in opis tega ukrepa v okviru komponente 1 (Spodbujanje zelenega prehoda). Nizozemska je pojasnila, da je zaradi zvišanja stroškov predelave ladij na pogon z ničelno emisijo, ki je višje od pričakovanega, mogoče predelati manj ladij, zaradi česar je treba cilj zmanjšati. Nizozemska je tudi pojasnila, da so cene električne energije, ki so bile višje od pričakovanih, povzročile spremembo strukture povpraševanja po subvenciji, kar pomeni, da so predelane ladje drugačnih oblik in velikosti, kot je bilo pričakovano. Zato je treba spremeniti mersko enoto. Na podlagi tega je Nizozemska zahtevala, da se navedeni cilj zmanjša in da se ji dovoli izvesti navedena sprememba. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (11) Nizozemska je tudi pojasnila, da dva ukrepa v danem časovnem okviru za izvedbo nista več v celoti izvedljiva zaradi zvišanja cen. To zadeva cilje 55–57 ukrepa C2.2 I3 (Inteligentne občestne postaje) in opis tega ukrepa v okviru komponente 2 (Pospešitev digitalne preobrazbe) ter cilje 76–79 ukrepa C3.1 I1 (Sprostitev novih gradbenih projektov) v okviru komponente 3 (Izboljšanje stanovanjskega trga in povečanje energijske učinkovitosti nepremičnin). Na zadnjega od zgornjih ukrepov vplivajo tudi zvišanje obrestnih mer in dolgotrajni postopki izdaje dovoljenj za gradbene projekte zaradi omejitev za zmanjšanje čezmernih emisij dušika. Nizozemska je pojasnila, da splošna ambicioznost obeh ukrepov ostaja enaka, vendar je treba cilje v začetnih letih njihovega izvajanja znižati, kar bi se moralo izravnati s povečanjem ciljev v poznejših letih izvajanja. Na podlagi tega je Nizozemska zahtevala odpravo cilja 76, podaljšanje časovnega okvira za izvedbo za cilja 56 in 57, zmanjšanje ciljev 55, 56, 77 in 78 ter povečanje ciljev 57 in 79 ter da se ji dovoli izvesti navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (12) Nizozemska je pojasnila, da enega ukrepa v časovnem okviru načrta za okrevanje in odpornost ni več mogoče v celoti doseči zaradi nepredvidene visoke delovne obremenitve za organe, pristojne za pomoč pokojninskim skladom pri izvajanju reforme, medtem ko je zaradi znatnega pomanjkanja delovne sile na Nizozemskem težje povečati upravno zmogljivost. To zadeva ukrep C4.1 R3 (Reforma drugega stebra pokojninskega sistema) v okviru komponente 4 (Krepitev trga dela, pokojnin in v prihodnost usmerjenega izobraževanja). Na podlagi tega je Nizozemska zahtevala, da se spremeni opis ukrepa in da se doda dodaten cilj. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (13) Poleg tega je Nizozemska pojasnila, da dva ukrepa nista več v celoti izvedljiva, ker je pomanjkanje povpraševanja zaradi pomanjkanja delovne sile imelo nepredviden učinek na povpraševanje po usposabljanju v nekaterih sektorjih, razmere na trgu dela pa so se izboljšale, zaradi česar je bila uporaba storitev, ki so jih ponujale agencije za zaposlovanje regionalnih skupin za mobilnost, nižja od pričakovane. To zadeva cilj 95 ukrepa C4.1 I1 (Nizozemska se še naprej uči) v okviru komponente 4 (Krepitev trga dela, pokojnin in v prihodnost usmerjenega izobraževanja) oziroma mejnike 97, 98 in 99 ter cilj 100 naložbe C4.1 I2 (Regionalne skupine za mobilnost) v okviru komponente 4 (Krepitev trga dela, pokojnin in v prihodnost usmerjenega izobraževanja). Na podlagi tega je Nizozemska zahtevala, da se spremeni cilj 95, odpravijo ukrep C4.1 I2 in mejniki 97, 98 in 99 ter cilj 100 navedenega ukrepa ter da se preostala sredstva, sproščena s to odpravo, uporabijo, da se doda nov ukrep, ki omogoča izpopolnjevanje in preusposabljanje za osebe, ki prejemajo začasna nadomestila za brezposelnost in niso konkurenčne na trgu dela, ter dodata mejnik 97a in cilj 98a navedenega ukrepa. V skladu z novim ukrepom se bo financiranje zagotovilo nizozemski agenciji za zavarovanje zaposlenih (UWV). Na podlagi tega je Nizozemska zahtevala, da se ji dovoli izvesti navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (14) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Nizozemska, upravičujejo spremembo v skladu s členom 21(2) Uredbe (EU) 2021/241.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (15) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. oktobra 2022 so bile ugotovljene štiri tehnično-vsebinske napake, ki vplivajo na štiri cilje, en mejnik in štiri ukrepe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 8. julija 2022, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Nizozemsko. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na cilj 34 ukrepa C1.2 I2-1 (Shema pomoči za rehabilitacijo prašičjih farm) v okviru komponente 1 (Spodbujanje zelenega prehoda), cilj 75 ukrepa C3.1 R5-2 (Pospešitev procesa in postopkov gradnje stanovanjskih objektov) v okviru komponente 3 (Izboljšanje stanovanjskega trga in povečanje energijske učinkovitosti nepremičnin), cilj 93 ukrepa C4.1 I1 (Nizozemska se še naprej uči) in opis tega ukrepa v okviru komponente 4 (Krepitev trga dela, pokojnin in v prihodnost usmerjenega izobraževanja) ter cilj 123 in mejnik 124 ukrepa C6.2 R6 (Politika preprečevanja pranja denarja) v okviru komponente 6 (Boj proti agresivnemu davčnemu načrtovanju in pranju denarja) v oddelku 2. Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Poglavje REPowerEU na podlagi člena 21c Uredbe (EU) 2021/241

- (16) Poglavje REPowerEU vključuje eno novo reformo. Cilj reforme 8.2 je odpraviti prezasedenost omrežja in pospešiti uvajanje energije iz obnovljivih virov na Nizozemskem. Reforma vključuje spremembe kodeksa elektroenergetskega omrežja, ki bi morale zagotoviti prožnejšo uporabo omrežja, kadar je preobremenjeno. Poleg tega je bil z reformo uveden nov prednostni okvir za naložbe v elektroenergetsko omrežje ter dokončanje regionalnih naložbenih načrtov za širitev omrežja, ki jih morajo upoštevati upravljavci omrežij. Sveženj bi moral tudi pospešiti postopke izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov.
- (17) Poglavje REPowerEU vključuje tudi razširjene ukrepe, ki vplivajo na en ukrep v okviru komponente 3 „Izboljšanje stanovanjskega trga in povečanje energijske učinkovitosti nepremičnin“. Razširjeni ukrep uvaja znatno povečanje ambicioznosti ukrepa, ki je že vključen v nacionalni načrt za okrevanje in odpornost. Naložba 8.1 je namenjena subvencioniranju izboljšanja energijske učinkovitosti v pozidanem okolju in razširja ukrep C3.2 I2 „Subvencije za naložbe v trajnostno energijo in prihranke energije“ v okviru komponente 3 „Izboljšanje stanovanjskega trga in povečanje energijske učinkovitosti nepremičnin“. Upravičeni ukrepi bi morali biti namestitvev toplotnih črpalk, solarnih grelnikov vode, toplotnih povezav, izolacije, električne napeljave za toplotne črpalke in, od leta 2023, električne tehnike za kuhanje. S temi ukrepi bi se moralo v povprečju doseči vsaj 30-odstotno zmanjšanje povpraševanja po primarni energiji. Razširjeni ukrep več kot podvaja ambicioznost ukrepa, ki je že vključen v nacionalni načrt za okrevanje in odpornost.
- (18) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (19) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.
- (20) Komisija meni, da sprememba načrta za okrevanje in odpornost skupaj s poglavjem REPowerEU vpliva le na oceno prispevka načrta za okrevanje in odpornost k prvemu stebrom o zelenem prehodu. Kar zadeva druge stebre, narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost ne vplivata na prejšnjo oceno načrta za okrevanje in odpornost, ki v veliki meri predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere, ter na njegov ustrezni prispevek k vsem šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241.
- (21) Kar zadeva prvi steber, spremenjeni nizozemski načrt za okrevanje in odpornost vključuje dodatne ukrepe za obravnavanje zelenih izzivov, in sicer v komponenti 8 (REPowerEU). Ukrepi iz poglavja REPowerEU prispevajo k doseganju podnebnih ciljev Unije za leto 2030 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050, saj naj bi prispevali k povečanju deleža energije iz obnovljivih virov v mešanici energijskih virov Nizozemske in izboljšanju energijske učinkovitosti.

Obravnavava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (22) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, in priporočilih na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta¹, naslovljenih na Nizozemsko, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (23) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zlasti upošteva specifična priporočila za državo, ki jih je Svet uradno sprejel pred njegovo predložitvijo. Še naprej obravnava specifična priporočila za državo za leto 2022. Pri pripravi sprememb so bila upoštevana tudi specifična priporočila za državo za leto 2023 na področju energije, zlasti priporočila za zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv, pospešitev uvajanja obnovljivih virov energije in zmanjšanje porabe energije v pozidanem okolju.

¹ Uredba (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij (UL L 306, 23.11.2011, str. 25).

- (24) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo, ki jih je Svet naslovil na Nizozemsko v okviru evropskega semestra. Zlasti se pričakuje, da bo sveženj za reformo energetskega trga, vključen v poglavje REPowerEU, obravnaval priporočilo za zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv s pospešitvijo uvajanja obnovljivih virov energije. Namen tega svežnja reform je pospešiti uvajanje obnovljivih virov energije s hitrejšimi postopki izdaje dovoljenj in povečanjem zmogljivosti elektroenergetskega omrežja. Poleg tega je njegov cilj obravnavati prezasedenost omrežja na kratek rok. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je tudi znatno povečal ambicioznost pri doseganju prihrankov energije v nepremičninah, saj so se ukrepi za energijsko učinkovitost, predvideni v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, več kot podvojili. Z obravnavanjem navedenih izzivov ter s tem odpravo ovir za naložbe v obnovljive vire energije in spodbujanjem naložb v energijsko učinkovitost naj bi načrt za okrevanje in odpornost prispeval tudi k odpravljanju neravnotežij, kot so bila leta 2022 opredeljena v priporočilih na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011, s katerimi se sooča Nizozemska, zlasti neravnotežij, povezanih z velikim presežkom na tekočem računu.

- (25) Sprememba načrta za okrevanje in odpornost s proračunom za izpopolnjevanje in preusposabljanje brezposelnih oseb, ki niso konkurenčne na trgu dela, obravnava priporočilo 3.5 iz leta 2022 glede povečanja priložnosti za izpopolnjevanje in preusposabljanje, zlasti za tiste, ki so na obrobju trga dela. Pričakuje se tudi, da bo sprememba načrta z novim elementom poklicnega izobraževanja in „usposabljanja na delovnem mestu“ v zdravstvenem sektorju prispevala k izpolnitvi priporočil 3.4 in 3.5 iz leta 2022 glede odprave pomanjkanja delovne sile v sektorju zdravstvenega varstva ter povečanju možnosti za izpopolnjevanje in preusposabljanje.
- (26) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo ob predložitvi spremenjenega nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost ugotovila, da je bil dosežen znaten napredek v zvezi s priporočili iz leta 2020 glede sprejetja ukrepov za celovito obravnavo značilnosti davčnega sistema, ki olajšujejo agresivno davčno načrtovanje, glede zagotavljanja učinkovitega nadzora in izvrševanja okvira za preprečevanje pranja denarja ter glede naložb v ciljno usmerjene raziskave in inovacije za ublažitev gospodarskih in socialnih posledic COVID-19. Znatno napredek je bil dosežen tudi pri priporočilu iz leta 2022 glede izvajanja fiskalne politike, namenjene doseganju preudarnih srednjeročnih fiskalnih položajev, in priporočilu iz leta 2019 glede izvajanja politik za povečanje razpoložljivega dohodka gospodinjstev.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (27) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (28) Pričakuje se, da bo izvajanje ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, prispevalo k podpiranju cilja iz člena 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Pričakuje se, da bodo naložbe z zagotavljanjem velikih spodbud za gospodinjstva in podjetja znatno povečale energijsko učinkovitost stavb na Nizozemskem, zlasti s prispevanjem k elektrifikaciji proizvodnje toplote in izboljšanjem izolacije stavb. Pričakuje se, da se bo z reformo energetskega trga pospešilo uvajanje energije iz obnovljivih virov, in sicer z odpravo prezasedenosti elektroenergetskega omrežja in skrajšanjem postopkov izdaje dovoljenj.
- (29) Pričakuje se tudi, da bo izvajanje ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, prispevalo k podpiranju cilja iz člena 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241. Cilj reforme energetskega trga je vzpostaviti pogoje, ki naj bi po pričakovanih privedli do večjih naložb v zmogljivost omrežja in prožnejšega upravljanja zmogljivosti omrežja v času njegove prezasedenosti.

- (30) Oba ukrepa iz poglavja REPowerEU sta skladna z ukrepi nizozemske vlade za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in povečanje deleža obnovljive energije. Sveženj reform energetskega trga je skladen tudi z ukrepi vlade za odpravo ozkih grl v elektroenergetskem omrežju, za katera so na voljo znatna, nacionalno financirana sredstva za spodbujanje naložb v omrežje. Reforma v poglavju REPowerEU določa okvir za prednostno razvrščanje teh naložb. Naložba je skladna tudi s prizadevanji Nizozemske za zmanjšanje povpraševanja po energiji. V ta namen so vzpostavljeni regulativni ukrepi za spodbujanje manjšega povpraševanja po energiji in subvencioniranje izboljšav energijske učinkovitosti. Ukrepi podpirajo tudi ukrepe, vključene v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, v zvezi z energijsko učinkovitostjo ter posodobitev pravnega okvira za trge zemeljskega plina in električne energije.
- (31) Ukrepi iz poglavja REPowerEU so zato močno osredotočeni na izboljšanje pogojev za uvedbo obnovljivih virov energije in njihovo vključitev v elektroenergetsko omrežje. Poleg tega se pričakuje, da bo subvencija za energijsko učinkovitost znatno zmanjšala povpraševanje po energiji v gospodinjstvih in podjetjih, ki bodo prejeli podporo. To naj bi Nizozemski pomagalo povečati njen trenutno majhen delež obnovljivih virov energije v mešanici energijskih virov in zmanjšati njeno odvisnost od fosilnih goriv, s čimer bi se povečala energetska varnost Unije.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (32) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (33) Oba ukrepa iz poglavja REPowerEU, in zato 100 % njunih ocenjenih stroškov, imata čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek. Pričakuje se, da bodo ukrepi iz poglavja REPowerEU prispevali k vključevanju obnovljivih virov energije v omrežje in zmanjšanju povpraševanja po energiji. Zato se pričakuje, da bodo prispevali k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in splošnega povpraševanja po energiji in se zanje šteje, da imajo pozitiven čezmejni učinek, kot je določeno v smernicah Komisije v okviru REPowerEU.
- (34) Pričakuje se, da bodo naložbe v energijsko učinkovitost imele čezmejno ali večdržavno razsežnost v veliki meri zaradi pričakovanega znatnega zmanjšanja povpraševanja po energiji za povprečno 30 % zaradi subvencioniranih ukrepov, s čimer se bosta znatno zmanjšala povpraševanje po energiji in odvisnost od fosilnih goriv na Nizozemskem in s tem v Uniji kot celoti.
- (35) Pričakuje se, da bo sveženj reform energetskega trga prispeval k zmanjšanju prezasedenosti omrežja in pospežitvi postopkov izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov. To naj bi olajšalo uvajanje energije iz obnovljivih virov, s čimer bi se zmanjšala odvisnost Nizozemske od fosilnih goriv in izboljšala zanesljivost oskrbe v Uniji.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (36) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 54,9 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter 100 % ocenjenih skupnih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 navedene uredbe je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (37) Spremenjeni ukrepi ne vplivajo na splošno ambicioznost načrta v zvezi z zelenim prehodom, vključno z biotsko raznovrstnostjo. Načrt za okrevanje in odpornost še naprej vključuje naložbe, ki naj bi znatno prispevale k ciljema razogljičenja in energijskega prehoda, kot sta določena v nizozemskem nacionalnem energetskega in podnebnem načrtu za obdobje 2021–2030, in s tem tudi k podnebnemu cilju Unije za leto 2030.

- (38) Ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, nadalje podpirajo zeleni prehod na Nizozemskem, saj naložbe in reforma prispevajo k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv, povečanju energijske učinkovitosti in povečanju deleža energije iz obnovljivih virov v nizozemski mešanici energijskih virov. Načrt za okrevanje in odpornost skupaj s poglavjem REPowerEU prispeva 54,9 % k podnebnim ciljem. Pričakuje se, da bo imel ukrep prenove stavb trajen učinek zaradi narave upravičenih ukrepov in tako znatno prispeval k cilju podnebne nevtralnosti. Reforma energetskega trga bo po pričakovanjih olajšala naložbe v nizozemsko električno omrežje in projekte na področju energije iz obnovljivih virov, s čimer bo neposredno prispevala k zmanjšanju uporabe fosilnih goriv. Zato se pričakuje, da bosta oba ukrepa prispevala k doseganju ciljev za obdobje 2030–2050 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050.

Spremljanje in izvajanje

- (39) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).

- (40) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi manjšo posodobitev okvira za spremljanje in izvajanje, da se upošteva delo, opravljeno za nadaljnjo racionalizacijo ureditve spremljanja in izvajanja. Poseben programski direktorat za načrt za okrevanje in odpornost na ministrstvu za finance ostaja usklajevalni organ, ki pripravi splošne smernice, ki določajo, kako je treba poročati o mejnikih in ciljih ter priložiti dodatna dokazila. Poleg tega bi bilo treba te smernice vključiti tudi v vladno proračunsko uredbo, ki bi jo bilo treba vsako leto posodobiti. Izvajanje ukrepov načrta za okrevanje in odpornost ostaja vpeto v cikel notranjega nadzora različnih ministrstev, vključenih v izvajanje načrta, in bi ga bilo treba vključiti v njihova letna poročila, vendar ne bi smeli biti vključeni kot ločen dodatek v letnih poročilih posameznih oddelkov. Mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, so jasni in realistični, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in zanesljivi.

Ocena stroškov

- (41) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (42) Nizozemska je za oceno ocenjenih stroškov prvotnega načrta za okrevanje in odpornost leta 2022 na splošno predložila podrobne razčlenitve posameznih ocen stroškov. Utemeljitev, podana v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je bila v srednji meri razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom ter je takrat prejela oceno B.
- (43) Glede na predložene informacije ocena predvidenih stroškov za nove naložbe in ukrepe REPowerEU kaže, da je večina stroškov razumnih in verjetnih, čeprav dokazila kažejo različno stopnjo podrobnosti in temeljitosti izračunov. Pri nekaterih novih naložbah in spremembah informacije o razumnosti in verodostojnosti ocen stroškov niso dovolj dobro pojasnjene, zaradi česar tega ocenjevalnega merila ni mogoče oceniti z oceno A. Poleg tega so bile spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe utemeljene, vendar ne vedno sorazmerne s spremembo cilja, zato te ocene stroškov niso več tako razumne in verjetne kot v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost. Nizozemska je predložila zadostne informacije in zagotovila, da se stroški novih ukrepov ne bodo krili z obstoječim ali načrtovanim financiranjem, ki ga zagotovi Unija. In končno, ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost so v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (44) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ter dodatni ukrepi iz tega sklepa, ustrezni (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta¹.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

- (45) Nadzorni sistem in ureditve, predlagani v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost iz leta 2022, temeljijo na zanesljivih postopkih in strukturah, ki se uporabljajo v obstoječem nacionalnem okviru. Akterji ter njihove vloge in odgovornosti za izvajanje nalog notranjega nadzora so jasno opisani. Usklajevalni organ je poseben programski direktorat, pristojen za načrt za okrevanje in odpornost, v okviru ministrstva za finance. Izvajalski organi bodo morali z izjavami na vmesni stopnji (tj. izjavami o upravljanju na ravni izvajalskih organov) potrditi zaščito finančnih interesov Unije in veljavnost sporočenih podatkov o mejnikih in ciljih. Te izjave na vmesni stopnji bodo morali preveriti in podpisati direktorati za finančne in ekonomske zadeve ministrstev (t. i. FEZ direktorati), ki sodelujejo pri izvajanju načrta za okrevanje in odpornost. Revizijski organ Auditdienst Rijk, ki je neodvisna služba v okviru ministrstva za finance, bi moral izvajati redne revizije sistemov upravljanja in nadzora, vključno s preizkušanjem podatkov.

- (46) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi posodobitev okvira za nadzor in revizijo, da se upošteva delo, opravljeno za nadaljnjo racionalizacijo zadevnih postopkov. Vključuje posodobitev postopka za preprečevanje dvojnega financiranja, zlasti v zvezi z uporabo orodja Arachne. Orodje Arachne ni več obvezno, če pa se direktorat za politiko odloči, da orodja Arachne ne bo uporabljal, mora uporabiti alternativno metodo, da bi se izognili tveganju nasprotja interesov ali neskladnosti s pravili o državni pomoči ali operativni, upravni in finančni zmogljivosti podjetij za izvajanje dejavnosti, ki jih sofinancira Unija. Izjava o odsotnosti dvojnega financiranja, ki jo podpiše ustrezni direktorat za politiko zadevnih ministrstev, mora biti zajeta v izjavah o upravljanju, ki jo je treba podpisati na ravni ukrepa. Da bi se izognili podvajanju, je bila odpravljena ločena izjava o odsotnosti dvojnega financiranja za posamezne direktorate za politiko zadevnih ministrstev. Drugi postopki, povezani z dvojnimi financiranjem in širše z zaščito finančnih interesov Unije, ostajajo v veljavi ter se štejejo za ustrezne in zanesljive. Na splošno uvedene spremembe ne vplivajo na ugotovitev, da so predlagane ureditve ustrezne.

Druga merila za ocenjevanje

- (47) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Nizozemska, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. oktobra 2022 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke ©, (d), (f), (g) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Postopek posvetovanja

- (48) Nizozemska se je o ukrepih, vključenih v poglavje REPowerEU, posvetovala z različnimi deležniki ter predložila pojasnila o rezultatu teh posvetovanj in tem, kako je bil upoštevan prispevek deležnikov. Ukrep „Subvencije za naložbe v trajnostno energijo in prihranke energije“ je bil vključen že v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, v poglavju REPowerEU pa je razširjen. Postopek posvetovanja je zato večinoma potekal pred predložitvijo prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. To je vključevalo posvetovanja z različnimi vejami vlade, organizacijami delojemalcev in delodajalcev ter drugimi javnimi ustanovami. Posvetovanje s širšo javnostjo je bilo izvedeno tudi med pripravo prvotnega načrta za okrevanje in odpornost prek postopka spletnega posvetovanja. Glede širših izzivov, povezanih z energetskega prehodom, se Nizozemska redno posvetuje s strokovnimi skupinami in je objavila nacionalni akcijski načrt. Poleg tega so se nizozemski organi v zvezi z ukrepom „Sveženj reform energetskega trga“ posvetovali z različnimi deležniki, vključno z nizozemskim organom za potrošnike in trge, regionalnimi organi, operaterji energetskih omrežij, znanstveniki in širšo javnostjo (prek odprtih posvetovanj, dostopnih državljanom, podjetjem in javnim ustanovam). Prispevki teh deležnikov so se uporabili pri ukrepih za obravnavanje prezasedenosti elektroenergetskega omrežja, prednostno razvrščanje naložb za širitev omrežja in vzpostavitev učinkovitejših postopkov za izdajo dovoljenj za projekte energetske infrastrukture.

Pozitivna ocena

- (49) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V, bi moral ta sklep k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo v obliki nepovratne finančne podpore za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU.

Finančni prispevek

- (50) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Nizozemske, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 5 443 293 000 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Nizozemsko, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 Uredbe (EU) 2021/241 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Nizozemske, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Nizozemske, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 4 707 063 471 EUR.

- (51) Na podlagi člena 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Nizozemska 6. julija 2023 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k Uredbi (EU) 2021/241. Ocenjeni skupni stroški ukrepov iz člena 21c(3), točke (b) do (f) Uredbe (EU) 2021/241, vključeni v poglavje REPowerEU, znašajo 735 000 000 EUR. Ker je ta znesek višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Nizozemsko, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Nizozemsko, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je 454 359 575 EUR.
- (52) Poleg tega je Nizozemska 28. februarja 2023 v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta¹ predložila utemeljeno zahtevo za prerazporeditev dela preostalih okvirno dodeljenih sredstev v višini 280 000 000 EUR iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizem za okrevanje in odpornost, vzpostavljen z Uredbo (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: mehanizem). Ta znesek bi bilo treba dati na voljo za podporo reformam in naložbam iz poglavja REPowerEU kot dodatno nepovratno finančno podporo.

¹ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

- (53) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Nizozemsko, bi moral znašati 5 441 423 046 EUR.
- (54) Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nizozemsko bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nizozemsko se spremeni:

(1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Nizozemske na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) v členu 2 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Nizozemski na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 5 441 423 046 EUR*. Ta prispevek vključuje:

(a) znesek v višini 3 929 409 575 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;

- (b) znesek v višini 777 653 896 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
 - (c) znesek v višini 454 359 575 EUR** v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za ukrepe iz člena 21c navedene uredbe, razen ukrepov iz člena 21c(3), točka (a) navedene uredbe;
 - (d) znesek v višini 280 000 000 EUR, prerazporejen iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu.
2. Komisija da Nizozemski na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu.

Komisija lahko obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

* Ta znesek ustreza dodelitvi finančnih sredstev po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Nizozemske iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

** Ta znesek ustreza dodelitvi finančnih sredstev po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Nizozemske iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa k navedeni uredbi.“;

- (3) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2
Naslovník

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Nizozemsko.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica
