



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 10 octombrie 2023  
(OR. en)

13613/23

---

---

Dosar interinstituțional:  
2023/0347 (NLE)

---

---

ECOFIN 950  
FIN 988  
UEM 264

## ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

---

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 4 octombrie 2022 privind aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos

---

## **DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI**

**din ...**

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 4 octombrie 2022  
privind aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență<sup>1</sup>, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

---

<sup>1</sup> JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Țările de Jos, la 8 iulie 2022, a planului național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului o evaluare pozitivă. La 4 octombrie 2022, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022”)<sup>1</sup>.
- (2) În temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă pentru sprijinul financiar nerambursabil destinat fiecărui stat membru trebuia să fie actualizată până la 30 iunie 2022 în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul respectiv. La 30 iunie 2022, Comisia a prezentat rezultatele acelei actualizări Parlamentului European și Consiliului.
- (3) La 6 iulie 2023, Țările de Jos au prezentat Comisiei un plan național de redresare și reziliență modificat, care include un capitol privind REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (4) Planul de redresare și reziliență modificat cuprinde o cerere motivată, adresată Comisiei, ca aceasta să prezinte o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motivul că planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat în parte, din cauza unor circumstanțe obiective. Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Țările de Jos privesc zece măsuri.

---

<sup>1</sup> A se vedea documentele ST 12275/22 și ST 12275/22 ADD 1 la adresa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) La 14 iulie 2023, Consiliul a adresat recomandări Țărilor de Jos în contextul semestrului european. Consiliul a recomandat, printre altele, ca Țările de Jos să își reducă dependența de combustibilii fosili, să accelereze utilizarea energiei din surse regenerabile și să sporească și să accelereze măsurile de eficiență energetică pentru a reduce consumul de energie. În plus, Consiliul a recomandat ca Țările de Jos să sprijine tranziția către o agricultură durabilă. Consiliul a recomandat, de asemenea, eliminarea treptată a măsurilor de sprijin de urgență în domeniul energiei și asigurarea unei politici fiscal-bugetare prudente, menținând în același timp investițiile publice finanțate la nivel național. Mai mult decât atât, Consiliul a recomandat reducerea stimulentei fiscale în favoarea îndatorării gospodăriilor și reducerea denaturărilor de pe piața locuințelor. În ceea ce privește piața forței de muncă, Consiliul a recomandat reducerea stimulentei pentru utilizarea contractelor flexibile sau temporare și abordarea deficitului structural de forță de muncă și de competențe. Totodată, Consiliul a recomandat să continue implementarea constantă a planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos.
- (6) Planul de redresare și reziliență modificat a fost transmis în urma unui proces de consultare desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național, cu implicarea autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a organizațiilor societății civile, a organizațiilor de tineret și a altor părți interesate relevante, cum ar fi cetățeni, companii și societăți din domeniul energiei. Rezumatul consultărilor a fost transmis împreună cu planul național de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

Modificări aduse în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (7) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Țările de Jos din cauza unor circumstanțe obiective privesc zece măsuri.
- (8) Țările de Jos au explicat că trei măsuri nu mai pot fi realizate în totalitate, deoarece au fost puse la punct alternative mai bune pentru atingerea obiectivelor acestora. Este vorba, respectiv, de jalonul 1 al măsurii C1.1 R1 (Reforma impozitării energiei) și de descrierea măsurii respective în cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi), de ținta 83 a măsurii C3.2 I2 (Subvenție pentru investiții în energie durabilă și în economisirea energiei) și de descrierea măsurii menționate în cadrul componentei 3 (Îmbunătățirea pieței locuințelor și eficientizarea energetică a sectorului imobiliar) și de țintele 108 și 109 ale măsurii C5.1 I1 (Capacitatea temporară de resurse umane suplimentare pentru îngrijire în perioade de criză) din cadrul componentei 5 (Consolidarea asistenței medicale publice și a pregătirii pentru pandemii) și de descrierea măsurii menționate. Având în vedere aceste considerente, Țările de Jos au solicitat ca jalonul 1 și ținta 83 să fie modificate, ca țintele 108 și 109 să fie eliminate și ca jalonul 108a și ținta 109a să fie adăugate și ca modificările menționate să fie efectuate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (9) Țările de Jos au explicat că o măsură nu mai poate fi realizată în totalitate deoarece progresul tehnologic înregistrat de la prezentarea planului de redresare și reziliență inițial necesită modificări ale unității de măsură utilizate pentru una dintre țintele acestei măsuri, în cazul în care schimbarea unității de măsură nu afectează nivelul de ambiție al măsurii. Țările de Jos au explicat că, de la prezentarea planului de redresare și reziliență, capacitatea containerelor modulare pentru stocarea de energie s-a îmbunătățit și, pentru a atinge aceeași capacitate, sunt necesare mai puține containere decât se presupunea anterior. Aceasta se referă la ținta 24 a măsurii C1.1 I3 [Tranziția energetică pe căile navigabile interioare, proiectul „Servicii cu emisii zero” (ZES)] și la descrierea măsurii respective în cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi). Având în vedere aceste considerente, Țările de Jos au solicitat ca ținta menționată să fie diminuată și ca modificarea indicată să fie efectuată. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (10) Țările de Jos au explicat, de asemenea, că o măsură nu mai poate fi realizată în totalitate din cauza creșterii, peste nivelul preconizat (la momentul prezentării planului de redresare și reziliență inițial) a prețurilor la energie electrică și a prețurilor aferente transformării navelor în nave cu propulsie cu emisii zero. Aceasta se referă la ținta 26 a măsurii C1.1 I3 [Tranziția energetică pe căile navigabile interioare, proiectul „Servicii cu emisii zero” (ZES)] și la descrierea măsurii respective în cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi). Țările de Jos au explicat că, din cauza creșterilor de preț mai mari decât cele preconizate pentru transformarea navelor în nave cu propulsie cu emisii zero, pot fi transformate mai puține nave, ceea ce face necesară reducerea țintei. Țările de Jos au explicat, de asemenea, că prețurile la energie electrică mai mari decât se preconizase au condus la o modificare a structurii cererii de subvenție, ceea ce înseamnă că navele transformate au format și dimensiuni diferite de cele care au fost estimate. Este necesară, așadar, schimbarea unității de măsură. Având în vedere aceste considerente, Țările de Jos au solicitat ca ținta menționată să fie diminuată și ca modificarea indicată să fie efectuată. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (11) Țările de Jos au explicat, de asemenea, că două măsuri nu mai pot fi realizate în totalitate în termenul de punere în aplicare prezentat din cauza creșterii prețurilor. Este vorba de țintele 55-57 ale măsurii C2.2 I3 (Stații inteligente rutiere) și de descrierea măsurii respective în cadrul componentei 2 (Accelerarea transformării digitale), precum și de țintele 76-79 ale măsurii C3.1 I1 (Lansarea de noi proiecte de construcții) din cadrul componentei 3 (Îmbunătățirea pieței locuințelor și creșterea eficienței energetice a sectorului imobiliar). Această din urmă măsură este totodată afectată de creșterea ratelor dobânzii și de prelungirea proceselor de autorizare a proiectelor de construcții din cauza restricțiilor care vizează limitarea emisiilor excesive de azot. Țările de Jos au clarificat faptul că nivelul general de ambiție al celor două măsuri rămâne neschimbat, dar că țintele stabilite pentru primii ani ai punerii lor în aplicare trebuie reduse, ceea ce ar trebui compensat prin creșterea țintelor din ultimii ani de punere în aplicare. Având în vedere aceste considerente, Țările de Jos au solicitat ca ținta 76 să fie eliminată, ca termenul de implementare a țintelor 56 și 57 să fie prelungit, ca țintele 55, 56, 77 și 78 să fie diminuate și ca țintele 57 și 79 să fie majorate și ca modificările menționate să fie efectuate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (12) Țările de Jos au explicat că o măsură nu mai poate fi realizată în totalitate în intervalul de timp al planului de redresare și reziliență din cauza unei perioade de vârf neprevăzute a volumului de muncă pentru organismele responsabile cu oferirea de asistență fondurilor de pensii în ceea ce privește punerea în aplicare a reformei, în timp ce deficitele substanțiale de forță de muncă din Țările de Jos îngreunează creșterea capacității administrative. Este vorba despre măsura C4.1 R3 (Reforma celui de al doilea pilon al sistemului de pensii) din cadrul componentei 4 (Consolidarea pieței forței de muncă, a pensiilor și a educației orientate spre viitor). Având în vedere aceste considerente, Țările de Jos au solicitat ca descrierea măsurii să fie modificată și ca o țintă suplimentară să fie adăugată. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (13) În plus, Țările de Jos au explicat că două măsuri nu mai pot fi realizate în totalitate din cauza faptului că lipsa cererii cauzate de deficitele de forță de muncă a avut un impact neprevăzut asupra cererii de cursuri de formare în anumite sectoare iar îmbunătățirea situației de pe piața forței de muncă a condus la o utilizare mai scăzută decât se preconizase a serviciilor oferite de agențiile de ocupare a forței de muncă din cadrul echipelor regionale de mobilitate. Aceasta se referă la ținta 95 a măsurii C4.1 I1 (Țările de Jos continuă să învețe) din cadrul componentei 4 (Consolidarea pieței forței de muncă, a pensiilor și a educației orientate spre viitor) și, respectiv, la jaloanele 97, 98, 99 și la ținta 100 a investiției C4.1 I2 (Echipe de mobilitate regională) din cadrul componentei 4 (Consolidarea pieței forței de muncă, a pensiilor și a educației orientate spre viitor). Prin prisma acestor considerente, Țările de Jos au solicitat modificarea țintei 95, eliminarea măsurii C4.1 I2, precum și a jaloanelor 97, 98, 99 și a țintei 100 a măsurii respective și utilizarea resurselor rămase eliberate prin această eliminare pentru a adăuga o nouă măsură care să permită perfecționarea și recalificarea persoanelor care primesc prestații de șomaj temporare și care au o poziție slabă pe piața forței de muncă, precum și adăugarea jalonului 97a și a țintei 98a a măsurii respective. În cadrul noii măsuri, urmează să se acorde finanțare Agenției neerlandeze de asigurări pentru angajați (UWV). Având în vedere aceste considerente, Țările de Jos au solicitat ca modificările menționate să fie efectuate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (14) Comisia consideră că motivele prezentate de Țările de Jos justifică modificarea prevăzută la articolul 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.

## Corectarea erorilor materiale

- (15) În textul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 au fost identificate patru erori materiale, care afectează patru ținte, un jalon și patru măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui să fie modificată pentru a corecta acele erori materiale care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 8 iulie 2022, astfel cum a fost convenit între Comisie și Țările de Jos. Aceste erori materiale se referă la ținta 34 a măsurii C1.2 I2-1 (Schema de ajutoare pentru reabilitarea fermelor de porci) din cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi), la ținta 75 a măsurii C3.1 R5-2 (Accelerarea procesului și a procedurilor de construcție a locuințelor) din cadrul componentei 3 (Îmbunătățirea pieței locuințelor și eficientizarea energetică a sectorului imobiliar), la ținta 93 a măsurii C4.1 I1 (Țările de Jos continuă să învețe) și la descrierea măsurii respective în cadrul componentei 4 (Consolidarea pieței muncii, a pensiilor și a educației orientate spre viitor) și la ținta 123 și jalonul 124 al măsurii C6.2 R6 (Politica privind combaterea spălării banilor) din cadrul componentei 6 (Combaterea planificării fiscale agresive și a spălării banilor) din secțiunea 2. Aceste corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

- (16) Capitolul privind REPowerEU include o nouă reformă. Reforma 8.2 urmărește să combată congestiunea rețelei și să accelereze utilizarea energiei din surse regenerabile în Țările de Jos. Reforma include modificări ale codului rețelei de energie electrică; acestea ar trebui să permită o utilizare mai flexibilă a rețelei când este congestionată. În plus, reforma a introdus un nou cadru prioritar pentru investițiile în rețeaua de energie electrică, precum și finalizarea planurilor regionale de investiții pentru extinderea rețelei, pe care operatorii de rețea trebuie să le respecte. Pachetul ar trebui, de asemenea, să accelereze procedurile de autorizare a proiectelor din domeniul energiei din surse regenerabile.
- (17) Capitolul privind REPowerEU include și măsuri extinse care afectează o măsură din cadrul componentei 3 „Îmbunătățirea pieței locuințelor și eficientizarea energetică a sectorului imobiliar”. Măsura extinsă aduce o îmbunătățire substanțială nivelului de ambiție al măsurii deja incluse în planul național de redresare și reziliență. Investiția 8.1 subvenționează îmbunătățirile în materie de eficiență energetică în mediul construit și extinde măsura C3.2 I2 „Subvenție pentru investiții în energie durabilă și în economisirea energiei” din cadrul componentei 3 „Îmbunătățirea pieței locuințelor și eficientizarea energetică a sectorului imobiliar”. Intervențiile eligibile ar trebui să fie: instalarea de pompe de căldură, cazane solare, conexiuni termice, izolație, pompe de căldură electrice și, începând cu 2023, instalații electrice de gătit. Intervențiile ar trebui să aibă ca obiectiv realizarea, în medie, a unei reduceri cu cel puțin 30 % a cererii de energie primară. Măsura extinsă mărește de peste două ori nivelul de ambiție al măsurii deja incluse în planul național de redresare și reziliență.
- (18) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (19) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul respectiv, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (20) Comisia consideră că modificarea planului de redresare și reziliență și includerea unui capitol privind REPowerEU au impact numai asupra evaluării contribuției planului de redresare și reziliență la primul pilon referitor la tranziția verde. În ceea ce privește ceilalți piloni, natura și amploarea modificărilor propuse a fi aduse planului de redresare și reziliență nu au un impact asupra evaluării anterioare a planului de redresare și reziliență, reprezentând în mare măsură un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, și nici asupra contribuției adecvate a acestuia la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (21) În ceea ce privește primul pilon, planul de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos include măsuri suplimentare pentru a aborda provocările verzi, și anume în cadrul componentei 8 (REPowerEU). Măsurile din capitolul privind REPowerEU contribuie la realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii pentru 2030 și a obiectivului de neutralitate climatică a UE până în 2050, întrucât urmăresc să contribuie la creșterea ponderii energiei din surse regenerabile în mixul energetic al Țărilor de Jos, precum și la creșterea eficienței energetice.

Abordarea tuturor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice relevante adresate Țărilor de Jos sau a unei părți semnificative a acestora (nota A), inclusiv în ceea ce privește aspectele lor fiscal-bugetare, și în recomandările adoptate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup>, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (23) În special, planul de redresare și reziliență modificat ține seama de recomandările specifice fiecărei țări care au fost adoptate oficial de Consiliu înainte de transmiterea acestuia. Acesta continuă să abordeze recomandările specifice fiecărei țări din 2022. Recomandările specifice fiecărei țări privind energia, care au fost prezentate în 2023, au fost, de asemenea, luate în considerare la elaborarea modificărilor; în special, sunt avute în vedere recomandările de reducere a dependenței de combustibilii fosili, de accelerare a utilizării energiei din surse regenerabile și de reducere a consumului de energie în mediul construit.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25)

(24) Planul de redresare și reziliență modificat include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora, evidențiate în recomandările specifice adresate Țărilor de Jos de către Consiliu în contextul semestrului european. În special, se preconizează că pachetul de reformă a pieței energiei inclus în capitolul privind REPowerEU va aborda recomandarea de a reduce dependența de combustibilii fosili prin accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile. Acest pachet de reforme este menit să accelereze utilizarea energiei din surse regenerabile prin proceduri de autorizare mai rapide și prin îmbunătățirea capacității rețelei de energie electrică. În plus, scopul său este de a aborda congestionarea rețelei pe termen scurt. Planul de redresare și reziliență modificat a sporit, de asemenea, în mod semnificativ nivelul de ambiție în ceea ce privește realizarea de economii de energie în sectorul imobiliar, măbind de peste două ori intervențiile în materie de eficiență energetică prevăzute în planul de redresare și reziliență inițial. Prin abordarea provocărilor menționate mai sus și, astfel, prin eliminarea obstacolelor din calea investițiilor în domeniul energiei din surse regenerabile și prin stimularea investițiilor în eficiența energetică, se preconizează că planul de redresare și reziliență va contribui și la corectarea dezechilibrelor cu care se confruntă Țările de Jos, astfel cum acestea au fost identificate în recomandările formulate în 2022 în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, în special în ceea ce privește dezechilibrele legate de excedentul mare de cont curent.

- (25) Modificarea planului de redresare și reziliență, prin intermediul bugetului pentru perfecționare și recalificare destinat șomerilor cu o poziție slabă pe piața forței de muncă, abordează recomandarea 3.5 din 2022 referitoare la consolidarea oportunităților de perfecționare și recalificare, în special pentru persoanele aflate la periferia pieței forței de muncă. În plus, se preconizează că modificarea, prin intermediul noului element privind educația profesională și „formarea la locul de muncă” în sectorul sănătății, va contribui la îndeplinirea recomandărilor 3.4 și 3.5 din 2022 referitoare la abordarea deficitului de forță de muncă în domeniul asistenței medicale și va consolida oportunitățile de perfecționare și recalificare.
- (26) În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor relevante specifice acestei țări la momentul transmiterii planului național de redresare și reziliență modificat, Comisia constată că s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandările din 2020 privind luarea de măsuri pentru a aborda pe deplin caracteristicile sistemului fiscal care facilitează planificarea fiscală agresivă, asigurând supravegherea și asigurarea respectării eficace a cadrului de combatere a spălării banilor, investiții în cercetare și inovare orientate spre îndeplinirea obiectivelor misiunilor privind atenuarea impactului economic și social al pandemiei de COVID-19. De asemenea, s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandarea din 2022 de a aplica o politică fiscal-bugetară care vizează atingerea unor poziții bugetare prudente pe termen mediu, precum și în ceea ce privește recomandarea din 2019 de a pune în aplicare politici de creștere a venitului disponibil al gospodăriilor.

## Contribuția la îndeplinirea obiectivelor planului REPowerEU

- (27) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că, în mare măsură, capitolul privind REPowerEU va contribui (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la mărirea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la sporirea capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.
- (28) Se preconizează că punerea în aplicare a măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU va contribui la sprijinirea obiectivului stabilit la articolul 21c alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241. Prin oferirea de stimulente importante pentru gospodării și întreprinderi, se estimează că investițiile vor stimula în mod semnificativ eficiența energetică a clădirilor în Țările de Jos, în special prin contribuția pe care o au la electrificarea producției de energie termică și prin îmbunătățirea izolării clădirilor. Se preconizează că reforma pieței energiei va accelera utilizarea energiei din surse regenerabile prin abordarea congestiei rețelei de energie electrică, precum și prin scurtarea procedurilor de autorizare.
- (29) De asemenea, se preconizează că punerea în aplicare a măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU va contribui la sprijinirea obiectivului stabilit la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Reforma pieței energiei urmărește să creeze condiții care se preconizează că vor conduce la investiții mai mari în capacitatea rețelei, precum și la o gestionare mai flexibilă a capacității rețelei în perioadele de congestie a acesteia.

- (30) Ambele măsuri REPowerEU sunt în concordanță cu măsurile naționale adoptate de Țările de Jos care vizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile. Pachetul de reformă a pieței energiei este, de asemenea, în concordanță cu măsurile guvernului de eliminare a blocajelor din rețeaua de energie electrică, pentru care este disponibil un pachet financiar substanțial, finanțat la nivel național și menit să stimuleze investițiile în rețea. Reforma din capitolul privind REPowerEU stabilește cadrul pentru prioritizarea acestor investiții. Investiția este în concordanță și cu eforturile Țărilor de Jos de a reduce cererea de energie. În acest scop, sunt în vigoare măsuri de reglementare care stimulează reducerea cererii de energie și subvenționează îmbunătățirile în materie de eficiență energetică. Măsurile consolidează și acele măsuri incluse în planul de redresare și reziliență inițial privind eficiența energetică și modernizarea cadrului juridic al piețelor gazelor naturale și energiei electrice.
- (31) Prin urmare, măsurile REPowerEU pun un accent puternic pe îmbunătățirea condițiilor de utilizare a surselor regenerabile de energie și pe integrarea acestora în rețeaua de energie electrică. În plus, se preconizează că subvenția pentru eficiență energetică va reduce în mod substanțial cererea de energie a gospodăriilor și a întreprinderilor care beneficiază de sprijin. Acest lucru ar trebui să ajute Țările de Jos să își sporească ponderea actuală scăzută a surselor regenerabile de energie în mixul energetic și să își reducă dependența de combustibilii fosili, îmbunătățind astfel securitatea energetică a Uniunii.

Măsurile cu o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional

- (32) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.13 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional.
- (33) Ambele măsuri din capitolul privind REPowerEU și, prin urmare, 100 % din costurile estimate ale acestuia au o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional. Se preconizează că măsurile din capitolul privind REPowerEU vor contribui la integrarea surselor regenerabile de energie în rețea, precum și la reducerea cererii de energie. În consecință, acestea ar trebui să contribuie la reducerea dependenței de combustibilii fosili și a cererii globale de energie și sunt considerate, așadar, ca având un efect transfrontalier pozitiv, astfel cum se prevede în orientările Comisiei în contextul planului REPowerEU.
- (34) Investițiile în eficiența energetică ar trebui să aibă o dimensiune transfrontalieră sau multinațională în mare măsură datorită reducerii substanțiale preconizate a cererii de energie, cu 30 % în medie, ca urmare a intervențiilor subvenționate, reducând astfel în mod substanțial cererea de energie și dependența de combustibilii fosili în Țările de Jos și, prin urmare, în Uniune în ansamblu.
- (35) Potrivit estimărilor, pachetul de reformă a pieței energiei va contribui la reducerea congestiei rețelelor și la accelerarea procedurilor de autorizare a proiectelor din domeniul energiei din surse regenerabile. Se preconizează că acest lucru va facilita utilizarea energiei din surse regenerabile, reducând astfel dependența Țărilor de Jos de combustibilii fosili și îmbunătățind securitatea aprovizionării în Uniune.

## Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (36) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul corespunzător măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 54,9 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență și 100 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (37) Măsurile modificate nu afectează nivelul general de ambiție al planului de redresare și reziliență în ceea ce privește tranziția verde, inclusiv biodiversitatea. Planul de redresare și reziliență include în continuare investiții care se preconizează că vor avea o contribuție semnificativă la îndeplinirea obiectivelor de decarbonizare și de tranziție energetică, astfel cum sunt prevăzute în Planul național al Țărilor de Jos privind energia și clima pentru perioada 2021-2030, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivului Uniunii în materie de climă pentru 2030.

- (38) Măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU sprijină și mai mult tranziția verde în Țările de Jos, întrucât atât investițiile, cât și reforma contribuie la reducerea dependenței de combustibilii fosili, precum și la creșterea eficienței energetice și a ponderii energiei din surse regenerabile în mixul energetic din această țară. Prin capitolul privind REPowerEU, planul de redresare și reziliență contribuie cu 54,9 % la obiectivele climatice. Se preconizează că măsura de renovare va avea un impact de durată din cauza naturii intervențiilor eligibile și, prin urmare, va contribui în mod semnificativ la obiectivul neutralității climatice. Potrivit estimărilor, reforma pieței energiei va facilita investițiile în rețeaua de energie electrică și în proiectele privind energia din surse regenerabile din Țările de Jos, contribuind astfel în mod direct la reducerea utilizării combustibililor fosili. Prin urmare, ambele măsuri ar trebui să contribuie la atingerea țintelor pentru perioada 2030-2050 și a obiectivului Uniunii de realizare a neutralității climatice până în 2050.

#### Monitorizare și implementare

- (39) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU, sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor prevăzute, precum și a indicatorilor aferenți.

- (40) Planul de redresare și reziliență modificat include, de asemenea, o actualizare limitată a cadrului de monitorizare și de implementare pentru a reflecta activitatea desfășurată în scopul de a raționaliza și mai mult procesul de monitorizare și de implementare. Direcția de programe specializată pentru planul de redresare și reziliență din cadrul Ministerului de Finanțe rămâne organismul de coordonare care elaborează orientări generale ce definesc modul în care ar trebui raportate jaloanele și țintele și în care acestea sunt însoțite de dovezi suplimentare. În plus, aceste orientări ar trebui să fie incluse și în regulamentul privind bugetul de stat, care ar trebui actualizat în fiecare an. Punerea în aplicare a măsurilor din planul de redresare și reziliență este în continuare integrată în ciclul de control intern al diferitelor ministere implicate în implementarea planului de redresare și reziliență și ar trebui să fie inclusă în rapoartele anuale ale ministerelor respective, dar nu ar trebui să figureze ca anexă separată în rapoartele anuale ale departamentelor. Jaloanele și țintele care însoțesc măsurile modificate, inclusiv cele din capitolul privind REPowerEU, sunt clare și realiste, iar indicatorii propuși pentru aceste jaloane și ținte sunt relevanți, acceptabili și solizi.

#### Stabilirea costurilor

- (41) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU, referitoare la cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (42) Pentru evaluarea costurilor planului de redresare și reziliență inițial din 2022, Țările de Jos au furnizat, în general, defalcări detaliate ale estimărilor costurilor individuale. Justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență inițial cu privire la cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență a fost, într-o măsură moderată, rezonabilă și plauzibilă, a respectat principiul eficienței costurilor și a fost proporțională cu impactul economic și social național preconizat, obținând la momentul respectiv nota B.
- (43) Potrivit informațiilor furnizate, evaluarea estimărilor costurilor pentru noile investiții și pentru măsurile REPowerEU arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile, chiar dacă dovezile arată grade diferite de detaliere și profunzime a calculelor. Pentru unele dintre noile investiții și modificări, informațiile privind caracterul rezonabil și plauzibil al estimărilor costurilor nu sunt explicate suficient de bine, ceea ce exclude acordarea unei note A pentru acest criteriu de evaluare. În plus, modificările estimărilor costurilor pentru măsurile modificate au fost justificate, dar nu au fost întotdeauna proporționale cu modificarea țintei și, ca atare, caracterul rezonabil și plauzibil al acestor estimări ale costurilor a fost modificat față de planul de redresare și reziliență inițial. Țările de Jos au furnizat suficiente informații și asigurări pentru a garanta că costurile aferente noilor măsuri nu sunt acoperite de finanțări existente sau planificate din partea Uniunii. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat respectă principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

## Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (44) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU, precum și măsurile suplimentare cuprinse în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese atunci când se utilizează fondurile puse la dispoziție în temeiul regulamentului sus-menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace de promovare și asigurare a respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în concordanță cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

- (45) Sistemul de control și măsurile propuse în planul de redresare și reziliență inițial din 2022 se bazează pe procese și structuri robuste utilizate în cadrul național existent. Actorii, precum și rolurile și responsabilitățile acestora în ceea ce privește îndeplinirea sarcinilor de control intern sunt descrise cu claritate. O direcție de programe, specializată în Mecanismul de redresare și reziliență, din cadrul Ministerului Finanțelor acționează ca organism de coordonare. Prin intermediul declarațiilor intermediare (și anume, declarațiile de gestiune la nivelul organismelor de implementare), organismele de implementare urmează să confirme protecția intereselor financiare ale Uniunii și valabilitatea datelor raportate privind jaloanele și țintele. Aceste declarații intermediare trebuie să fie verificate și semnate de direcțiile de afaceri economice și financiare ale ministerelor implicate în implementarea planului de redresare și reziliență (numite direcții FEZ). Autoritatea de audit (*Auditdienst Rijk*), un serviciu independent din cadrul Ministerului Finanțelor, trebuie să efectueze audituri periodice ale sistemelor de gestiune și control, inclusiv teste de fond.

- (46) Planul de redresare și reziliență modificat include, de asemenea, o actualizare a cadrului de control și de audit pentru a reflecta activitatea desfășurată în scopul de a raționaliza și mai mult procesele relevante. Acesta include o actualizare a procedurii de prevenire a dublei finanțări, în special în ceea ce privește utilizarea Arachne. Arachne nu mai este obligatoriu, dar, dacă alege să nu utilizeze Arachne, o direcție de politică are obligația de a utiliza o metodă alternativă pentru a evita riscul de conflict de interese sau de nerespectare a normelor privind ajutoarele de stat sau de afectare a capacității operaționale, administrative și financiare a întreprinderilor de a efectua operațiuni cofinanțate de Uniune. Declarația privind absența dublei finanțări semnată de direcția de politică relevantă din cadrul ministerelor implicate trebuie să fie inclusă în declarațiile de gestiune care urmează să fie semnate la nivel de măsură. Prin urmare, în scopul de a se evita suprapunerile, a fost eliminată, pentru fiecare direcție de politică din cadrul ministerelor implicate, o declarație separată referitoare la dubla finanțare. Alte proceduri legate de dubla finanțare și, în sens mai larg, de protecția intereselor financiare ale Uniunii rămân în vigoare și sunt considerate adecvate și solide. În general, modificările introduse nu afectează concluzia potrivit căreia măsurile propuse sunt adecvate.

#### Orice alte criterii de evaluare

- (47) Comisia consideră că modificările prezentate de Țările de Jos nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență formulată în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (c), (d), (f), (g) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241.

## Procesul de consultare

- (48) Țările de Jos au consultat diverse părți interesate cu privire la măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU și au oferit explicații referitoare la rezultatul acestor consultări și la modul în care s-a reflectat contribuția părților interesate. Măsura „Subvenție pentru investiții în energie durabilă și în economisirea energiei” a fost inclusă în planul de redresare și reziliență inițial și este extinsă în capitolul privind REPowerEU. Prin urmare, procesul de consultare a avut loc în principal înainte de prezentarea planului de redresare și reziliență inițial și a implicat consultarea diferitelor ramuri ale administrației publice, a organizațiilor sindicale și patronale, precum și a altor instituții publice. Publicul larg a fost, de asemenea, consultat în timpul pregătirii planului de redresare și reziliență inițial prin intermediul unui proces de consultare pe internet. În ceea ce privește provocările mai ample legate de tranziția energetică, Țările de Jos desfășoară în permanență consultări cu grupurile de experți și au publicat un plan național de acțiune. În plus, pentru măsura „Pachetul de reformă a pieței energiei”, autoritățile neerlandeze au consultat diverse părți interesate, inclusiv Autoritatea pentru Consumatori și Piețe din Țările de Jos, autorități regionale, operatori de rețele energetice, oameni de știință și publicul larg (prin consultări deschise accesibile cetățenilor, întreprinderilor și instituțiilor publice). Contribuțiile acestor părți interesate au fost utilizate pentru măsurile de abordare a congestiei rețelei de energie electrică, pentru prioritizarea investițiilor care vizează extinderea rețelei și pentru stabilirea unor proceduri mai eficiente de autorizare a proiectelor de infrastructură energetică.

## Evaluarea pozitivă

- (49) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul respectiv și cu anexa V la regulamentul respectiv, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, a jaloanelor, a țintelor și a indicatorilor relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

## Contribuția financiară

- (50) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos, inclusiv ale capitolului privind REPowerEU, sunt de 5 443 293 000 EUR. Întrucât cuantumul corespunzător costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Țările de Jos, contribuția financiară calculată în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos, inclusiv capitolului privind REPowerEU, ar trebui să fie egală cu cuantumul total al contribuției financiare disponibile pentru planul de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos, inclusiv pentru capitolul privind REPowerEU. Acest cuantum este de 4 707 063 471 EUR.

- (51) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 6 iulie 2023, Țările de Jos au prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, împărțite între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia menționată în anexa IVa la Regulamentul (UE) 2021/241. Costurile totale estimate ale măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din Regulamentul (UE) 2021/241, incluse în capitolul privind REPowerEU, sunt de 735 000 000 EUR. Întrucât acest quantum este mai mare decât cota de alocare disponibilă pentru Țările de Jos, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru Țările de Jos ar trebui să fie egal cu cota de alocare. Acest quantum este de 454 359 575 EUR.
- (52) În plus, în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup>, la 28 februarie 2023, Țările de Jos au prezentat o cerere motivată de transfer al unei părți din restul alocării sale provizorii din resursele rezervei de ajustare la Brexit către Mecanismul de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”), în valoare de 280 000 000 EUR. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziție pentru a sprijini reformele și investițiile prevăzute în capitolul privind REPowerEU sub forma unui sprijin financiar nerambursabil suplimentar.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1).

- (53) Contribuția financiară totală disponibilă pentru Țările de Jos ar trebui să fie de 5 441 423 046 EUR.
- (54) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 privind aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

## *Articolul 1*

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 privind aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

*„Articolul 1*

*Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență*

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie, sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și modalitățile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Țărilor de Jos o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 5 441 423 046 EUR\*. Această contribuție include:

- (a) cuantumul de 3 929 409 575 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;

- (b) cuantumul de 777 653 896 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2023;
  - (c) cuantumul de 454 359 575 EUR<sup>\*\*</sup>, în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, destinat exclusiv măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) din regulamentul respectiv, cu excepția măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) litera (a) din regulamentul respectiv;
  - (d) cuantumul de 280 000 000 EUR, transferat din rezerva de ajustare la Brexit către mecanism.
- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Țărilor de Jos în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie.

Tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul plăților eșalonate depinde de disponibilitatea finanțării.

---

\* Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale care îi revine Țărilor de Jos din cheltuielile menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

\*\* Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale care îi revine Țărilor de Jos din cheltuielile menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.”

3. Anexa se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

*Articolul 2*

*Destinatar*

Prezenta decizie se adresează Regatului Țărilor de Jos.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu*

*Președintele*

---