



Vijeće  
Europske unije

Bruxelles, 10. listopada 2023.  
(OR. en)

13613/23

---

Međuinstitucijski predmet:  
2023/0347 (NLE)

---

ECOFIN 950  
FIN 988  
UEM 264

#### ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

---

Predmet:           PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 4.  
listopada 2022. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost  
Nizozemske

---

## **PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA**

**od ...**

**o izmjeni Provedbene odluke od 4. listopada 2022.  
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Nizozemske**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

---

<sup>1</sup> SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

budući da:

- (1) Nakon što je Nizozemska 8. srpnja 2022. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je Provedbenom odlukom od 4. listopada 2022. („Provedbena odluka Vijeća od 4. listopada 2022.”) odobrilo pozitivnu ocjenu<sup>1</sup>.
- (2) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 maksimalni financijski doprinos za bespovratnu financijsku potporu za svaku državu članicu ažurirao se do 30. lipnja 2022. u skladu s metodom predviđenom u tom stavku. Komisija je 30. lipnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila rezultate tog ažuriranja.
- (3) Nizozemska je 6. srpnja 2023. Komisiji dostavila izmijenjeni nacionalni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU u skladu s člankom 21.c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje obrazloženi zahtjev upućen Komisiji da podnese prijedlog za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 4. listopada 2022. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 s obzirom na to da plan za oporavak i otpornost zbog objektivnih okolnosti djelomično više nije ostvariv. Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je dostavila Nizozemska odnose se na deset mjera.

---

<sup>1</sup> Vidjeti dokumente ST 12275/22 i ST 12275/22 INIT ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Vijeće je 14. srpnja 2023. Nizozemskoj uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Vijeće je Nizozemskoj preporučilo da smanji ovisnost o fosilnim gorivima, ubrza uvođenje obnovljivih izvora energije te produlji i ubrza mjere energetske učinkovitosti kako bi smanjila potrošnju energije. Vijeće je nadalje preporučilo da Nizozemska podrži prijelaz na održivu poljoprivredu. Vijeće je također preporučilo da se ukinu hitne mjere potpore za energiju i osigura razborita fiskalna politika uz istodobno očuvanje javnih ulaganja koja financira država. Nadalje, preporučilo je i da se smanji povlašteni porezni tretman kućanstava i poremećaji na tržištu stambenih nekretnina. Kad je riječ o tržištu rada, Vijeće je preporučilo smanjenje poticaja za korištenje fleksibilnih ili privremenih ugovora te rješavanje problema strukturnog nedostatka radne snage i vještina. Vijeće je preporučilo i da se nastavi s kontinuiranom provedbom plana za oporavak i otpornost Nizozemske.
- (6) Izmišljeni plan za oporavak i otpornost dostavljen je nakon postupka savjetovanja provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom s lokalnim i regionalnim vlastima, socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva, organizacijama mladih i drugim relevantnim dionicima, kao što su građani, poduzeća i energetske korporacije. Sažetak savjetovanja dostavljen je zajedno s izmišljenim nacionalnim planom za oporavak i otpornost. U skladu s člankom 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost izmišljenog plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Nizozemska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na deset mjera.
- (8) Nizozemska je objasnila da tri mjere više nisu potpuno ostvarive jer su razvijene bolje alternative za postizanje njihovih ciljeva. To se odnosi na ključnu etapu 1. mjere C1.1 R1 (Reforma oporezivanja energije) i opis te mjere u okviru komponente 1. (Promicanje zelene tranzicije), ciljnu vrijednost 83. mjere C3.2 I2 (Subvencije za ulaganje u održivu energiju i uštedu energije) i opis te mjere u okviru komponente 3. (Poboljšanje tržišta stambenih nekretnina i povećanje energetske učinkovitosti nekretnina) i ciljne vrijednosti 108. i 109. mjere C5.1 II (Privremeni dodatni ljudski resursi za skrb u kriznim vremenima) u okviru komponente 5. (Jačanje javnog zdravstva i pripravnosti za pandemije) i opis te mjere. Na temelju toga Nizozemska je zatražila izmjenu ključne etape 1. i ciljne vrijednosti 83., uklanjanje ciljnih vrijednosti 108. i 109., dodavanje ključne etape 108.a i ciljne vrijednosti 109.a te provedbu prethodno navedenih izmjena. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (9) Nizozemska je objasnila da se jedna mjera više ne može u potpunosti provesti jer tehnološki napredak od podnošenja izvornog plana za oporavak i otpornost zahtijeva promjene mjerne jedinice za jednu od ciljnih vrijednosti te mjere, no promjena mjerne jedinice ne utječe na razinu ambicioznosti mjere. Nizozemska je objasnila da se kapacitet kontejnera za modularnu energiju poboljšao od podnošenja plana te da je za postizanje istog kapaciteta potrebno manje kontejnera nego što se prethodno pretpostavljalo. To se odnosi na ciljnu vrijednost 24. mjere C1.1 I3 (Energetska tranzicija unutarnjih plovni putova, projekt Usluge s nulnim emisijama) i opis te mjere u okviru komponente 1. (Promicanje zelene tranzicije). Na temelju toga Nizozemska je zatražila izmjenu prethodno navedene ciljne vrijednosti i provedbu prethodno navedene izmjene. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bina odgovarajući način izmijeniti.

- (10) Nizozemska je objasnila i da se jedna mjera više ne može u potpunosti provesti jer su se cijene električne energije povećale više nego što se očekivalo u trenutku podnošenja izvornog plana za oporavak i otpornost te zbog prenamjene brodova u pogon s nultim emisijama. To se odnosi na ciljnu vrijednost 26. mjere C1.1 I3 (Energetska tranzicija unutarnjih plovnih putova, projekt Usluge s nultim emisijama) i opis te mjere u okviru komponente 1. (Promicanje zelene tranzicije). Nizozemska je objasnila da se zbog većeg nego očekivanog rasta cijena za prenamjenu brodova u pogon s nultim emisijama može prenamijeniti manji broj brodova od očekivanog, zbog čega je potrebno smanjiti ciljnu vrijednost. Nizozemska je objasnila i da su cijene električne energije koje su više od očekivanih dovele do promjene strukture potražnje za subvencijom, što znači da su prenamijenjeni brodovi drukčijih oblika i veličina od očekivanih. Zbog toga je potrebno promijeniti mjernu jedinicu. Na temelju toga Nizozemska je zatražila smanjenje navedene ciljne vrijednosti i provedbu prethodno navedene izmjene. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (11) Nizozemska je objasnila i da se dvije mjere više ne mogu u potpunosti provesti u danom roku za provedbu zbog povećanja cijena. To se odnosi na ciljne vrijednosti od 55. do 57. mjere C2.2 I3 (Inteligentne cestovne postaje) i opis te mjere u okviru komponente 2. (Ubrzavanje digitalne transformacije) i ciljne vrijednosti od 76. do 79. mjere C3.1 II (Pokretanje novih građevinskih projekata) u okviru komponente 3. (Poboljšanje tržišta stambenih nekretnina i povećanje energetske učinkovitosti nekretnina). Na posljednju mjeru utječu i povećanje kamatnih stopa i produljeni postupci izdavanja dozvola za građevinske projekte zbog ograničenja prekomjernih emisija dušika. Nizozemska je pojasnila da opća ambicioznost tih dviju mjera ostaje ista, ali da je potrebno smanjiti ciljne vrijednosti iz prethodnih godina njihove provedbe, što bi se trebalo nadoknaditi povećanjem ciljnih vrijednosti u kasnijim godinama provedbe. Na temelju toga Nizozemska je zatražila izmjenu ciljne vrijednosti 76., produljenje roka za provedbu ciljnih vrijednosti 56. i 57., smanjenje ciljnih vrijednosti 55., 56., 77. i 78. i povećanje ciljnih vrijednosti 57. i 79. i provedbu prethodno navedenih izmjena. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (12) Nizozemska je objasnila da se jedna mjera više ne može u potpunosti provesti u vremenskom okviru plana za oporavak i otpornost zbog nepredviđenog velikog radnog opterećenja tijela odgovornih za pomoć mirovinskim fondovima u provedbi reforme, dok znatan nedostatak radne snage u Nizozemskoj otežava povećanje administrativnih kapaciteta. To se odnosi na mjeru C4.1 R3 (Reforma drugog stupa mirovinskog sustava) u okviru komponente 4. (Jačanje tržišta rada, mirovina i obrazovanja usmjerenog na budućnost). Na temelju toga Nizozemska je zatražila izmjenu opisa mjere i dodavanje dodatne ciljne vrijednosti. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (13) Osim toga, Nizozemska je objasnila da se dvije mjere više ne mogu u potpunosti ostvariti jer je nedostatak potražnje uzrokovao nedostatkom radne snage imao nepredviđeni učinak na potražnju za osposobljavanjem u određenim sektorima i da je poboljšana situacija na tržištu rada dovela do manjeg od očekivanog korištenja usluga agencija za zapošljavanje regionalnih timova za mobilnost. To se odnosi na ciljnu vrijednost 95. mjere C4.1 I1 (Nizozemska nastavlja učiti) u okviru komponente 4. (Jačanje tržišta rada, mirovina i obrazovanja usmjerenog na budućnost) odnosno ključne etape 97., 98., 99. i ciljnu vrijednost 100. ulaganja C4.1 I2 (Regionalni timovi za mobilnost) u okviru komponente 4. (Jačanje tržišta rada, mirovina i obrazovanja usmjerenog na budućnost). Na temelju toga Nizozemska je zatražila izmjenu ciljne vrijednosti 95., uklanjanje mjere C4.1 I2 i ključnih etapa 97., 98. i 99. i ciljne vrijednosti 100. te mjere, te da se preostala sredstva oslobođena tim uklanjanjem iskoriste za dodavanje nove mjere kojom se omogućuju usavršavanje i prekvalifikacija za osobe koje primaju naknade za privremenu nezaposlenost i koje imaju slab položaj na tržištu rada te dodavanje ključne etape 97.a i ciljne vrijednosti 98.a te mjere. U okviru nove mjere financiranje treba osigurati za nizozemski Zavod za osiguranje zaposlenika (UWV). Na temelju toga Nizozemska je zatražila da se provedu prethodno navedene izmjene. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (14) Komisija smatra da razlozi koje je navela Nizozemska opravdavaju izmjenu u skladu s člankom 21. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241.

## Ispravak pogrešaka u pisanju

- (15) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 4. listopada 2022. uočene su četiri pogreške u pisanju koje utječu na četiri ciljne vrijednosti, jednu ključnu etapu i četiri mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravile te pogreške u pisanju, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 8. srpnja 2022., kako su ga dogovorile Komisija i Nizozemska. Te pogreške u pisanju odnose se na ciljnu vrijednost 34. mjere C1.2 I2-1 (Program potpore za obnovu svinjogojskih gospodarstava) u okviru komponente 1. (Promicanje zelene tranzicije), ciljnu vrijednost 75. mjere C3.1 R5-2 (Ubrzavanje procesa i postupaka izgradnje stambenih objekata) u okviru komponente 3. (Poboljšanje tržišta stambenih nekretnina i povećanje energetske učinkovitosti nekretnina), ciljnu vrijednost 93. mjere C4.1 I1 (Nizozemska nastavlja učiti) i opis te mjere u okviru komponente 4. (Jačanje tržišta rada, mirovina i obrazovanja usmjerenog na budućnost) te ciljnu vrijednost 123. i ključnu etapu 124. mjere C6.2 R6 (Politika sprečavanja pranja novca) u okviru komponente 6. (Borba protiv agresivnog poreznog planiranja i pranja novca) u odjeljku 2. Ti ispravci ne utječu na provedbu predmetnih mjera.

## Poglavlje o planu REPowerEU na temelju članka 21.c Uredbe (EU) 2021/241

- (16) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje jednu novu reformu. Reformom 8.2. nastoji se riješiti problem zagušenja mreže i ubrzati uvođenje energije iz obnovljivih izvora u Nizozemskoj. Reforma uključuje izmjene pravila za elektroenergetske mreže čime bi se trebala omogućiti fleksibilnija upotreba mreže kada je zagušena. Osim toga, reformom je uveden novi prioritetni okvir za ulaganja u elektroenergetsku mrežu, kao i dovršetak regionalnih planova ulaganja za proširenje mreže koje mrežni operatori moraju slijediti. Paketom bi se trebali ubrzati i postupci izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora.
- (17) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje i proširene mjere koje utječu na jednu mjeru u okviru komponente 3. „Poboljšanje tržišta stambenih nekretnina i povećanje energetske učinkovitosti nekretnina”. Proširenom mjerom znatno se povećava razina ambicioznosti mjere koja je već uvrštena u nacionalni plan za oporavak i otpornost. Ulaganjem 8.1. subvencioniraju se poboljšanja energetske učinkovitosti u izgrađenom okolišu i povećava se opseg mjere C3.2 I2 „Subvencije za ulaganje u održivu energiju i uštede energije” u okviru komponente 3. „Poboljšanje tržišta stambenih nekretnina i povećanje energetske učinkovitosti nekretnina”. Prihvatljive intervencije trebale bi biti ugradnja toplinskih crpki, solarnih kotlova, toplinskih priključaka, izolacije, električnih toplinskih crpki i, od 2023., električnih instalacija za kuhanje. Intervencijama bi se u prosjeku trebala smanjiti potražnja za primarnom energijom za najmanje 30 %. Proširenim mjerama više se nego udvostručava ambicioznost mjere koja je već uvrštena u nacionalni plan za oporavak i otpornost.
- (18) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odgovor kojim se doprinosi šest stupova

- (19) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.1. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj je mjeri (ocjena A) sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju i time primjereno doprinosi svih šest stupova iz članka 3. te uredbe, uzimajući u obzir specifične izazove s kojima se dotična država članica suočava i financijska sredstva koja su joj dodijeljena.
- (20) Komisija smatra da izmjena plana za oporavak i otpornost i poglavlje o planu REPowerEU utječu samo na ocjenu doprinosa plana za oporavak i otpornost prvom stupu zelene tranzicije. Kada je riječ o drugim stupovima, vrsta i opseg predloženih izmjena plana za oporavak i otpornost ne utječu na prethodnu ocjenu plana za oporavak i otpornost prema kojoj je on u velikoj mjeri sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju i primjereno doprinosi šest stupova iz članka 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (21) Kad je riječ o prvom stupu, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Nizozemske uključuje dodatne mjere za svladavanje zelenih izazova, i to u komponenti 8. (REPowerEU). Mjerama iz poglavlja o planu REPowerEU doprinosi se postizanju klimatskih ciljeva Unije za 2030. i cilja klimatske neutralnosti Unije do 2050. jer se njima nastoji doprinijeti povećanju udjela energije iz obnovljivih izvora u kombinaciji izvora energije u Nizozemskoj i povećanju energetske učinkovitosti.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za Nizozemsku

- (22) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU doprinijeti djelotvornom (ocjena A) svladavanju svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u relevantnim preporukama upućenima Nizozemskoj, uključujući njihove fiskalne aspekte, i preporukama danima u skladu s člankom 6. Uredbe (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>1</sup>, ili izazova utvrđenih u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra.
- (23) Konkretno, u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost uzimaju se u obzir preporuke upućene Nizozemskoj koje je Vijeće službeno donijelo prije nego što je plan podnesen. U njemu se i dalje uzimaju u obzir preporuke upućene Nizozemskoj za 2022. Pri osmišljavanju izmjena u obzir su uzete i preporuke upućene Nizozemskoj za 2023., a to se posebno odnosi na preporuke za smanjenje ovisnosti o fosilnim gorivima, ubrzavanje uvođenja obnovljivih izvora energije i smanjenje potrošnje energije u izgrađenom okolišu.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža (SL L 306, 23.11.2011., str. 25.)

- (24) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela gospodarskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama koje je Vijeće uputilo Nizozemskoj u okviru europskog semestra. Očekuje se da će se paketom reformi energetske tržišta uključenim u poglavlje o planu REPowerEU posebno odgovoriti na preporuku za smanjenje ovisnosti o fosilnim gorivima ubrzavanjem uvođenja obnovljivih izvora energije. Tim će se paketom reformi ubrzati uvođenje obnovljivih izvora energije bržim postupcima izdavanja dozvola i povećanjem kapaciteta elektroenergetske mreže. Osim toga, njezin je cilj u kratkom roku riješiti problem zagušenja mreže. Izmijenjenim planom za oporavak i otpornost znatno je povećana i ambicioznost u pogledu uštede energije u nekretninama, što je više nego dvostruko povećanje intervencija za energetske učinkovitost predviđenih u izvornom planu za oporavak i otpornost. Nakon svladavanja navedenih izazova i posljedičnog uklanjanja prepreka ulaganjima u obnovljive izvore energije i poticanja ulaganja u energetske učinkovitost, očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost pridonijeti i ispravljanju neravnoteža, kako su utvrđene u preporukama iz 2022. na temelju članka 6. Uredbe (EU) br. 1176/2011., s kojima se Nizozemska suočava, posebno u pogledu neravnoteža povezanih s velikim suficitom na tekućem računu.

- (25) Izmjenom plana za oporavak i otpornost putem proračuna za usavršavanje i prekvalifikaciju nezaposlenih osoba sa slabim položajem na tržištu rada odgovara se na preporuku 3.5. iz 2022. o povećanju mogućnosti za usavršavanje i prekvalifikaciju, posebno za osobe na marginama tržišta rada. Nadalje, očekuje se da će izmjena putem novog elementa strukovnog obrazovanja i osposobljavanja na radnom mjestu u zdravstvenom sektoru doprinijeti ispunjenju preporuka 3.4. i 3.5. iz 2022. o rješavanju problema nedostatka radne snage u zdravstvu i povećanju mogućnosti za usavršavanje i prekvalifikaciju.
- (26) Nakon što je ocijenila napredak u provedbi svih relevantnih preporuka za Nizozemsku u trenutku podnošenja izmijenjenog nacionalnog plana za oporavak i otpornost, Komisija je utvrdila da je ostvaren znatan napredak u odnosu na preporuke iz 2020. o poduzimanju koraka za potpuno uklanjanje značajki poreznog sustava kojima se olakšava agresivno porezno planiranje, osiguravanje učinkovitog nadzora i provedbe okvira za sprečavanje pranja novca te ulaganja u istraživanja i inovacije usmjerene na misije ublažavanja gospodarskih i socijalnih posljedica bolesti COVID-19. Znatan napredak ostvaren je i u pogledu preporuke iz 2022. o provedbi fiskalne politike s ciljem postizanja razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija, kao i u pogledu preporuke iz 2019. o provedbi politika kojima će se povećati raspoloživi dohodak kućanstava.

## Doprinos ciljevima plana REPowerEU

- (27) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se poglavljem o planu REPowerEU u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju upotrebe energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije ili potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.
- (28) Očekuje se da će se provedbom mjera iz poglavlja o planu REPowerEU doprinijeti cilju iz članka 21.c stavka 3. točke (b) Uredbe (EU) 2021/241. Očekuje se da će se pružanjem znatnih poticaja kućanstvima i poduzećima ulaganjem znatno povećati energetska učinkovitost u zgradama u Nizozemskoj, posebno doprinosom elektrifikaciji proizvodnje toplinske energije i poboljšanju izolacije zgrada. Očekuje se da će se reformom energetskog tržišta ubrzati uvođenje energije iz obnovljivih izvora rješavanjem problema zagušenja elektroenergetske mreže i skraćivanjem postupaka izdavanja dozvola.
- (29) Očekuje se da će se provedbom mjera iz poglavlja o planu REPowerEU posebno doprinijeti i cilju iz članka 21.c stavka 3. točke (e) Uredbe (EU) 2021/241. Reformom energetskog tržišta nastoje se uspostaviti uvjeti za koje se očekuje da će dovesti do većih ulaganja u kapacitet mreže i fleksibilnijeg upravljanja kapacitetom mreže u vrijeme zagušenja mreže.

- (30) Obje mjere u okviru plana REPowerEU usklađene su s nizozemskim nacionalnim mjerama, čiji je cilj smanjenje emisija stakleničkih plinova i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora. Paket reformi energetskeg tržišta usklađen je i s nastojanjima vlade da ukloni uska grla u elektroenergetskoj mreži, za što je dostupna znatna nacionalna financijska omotnica za poticanje ulaganja u mrežu. Reformom u poglavlju o planu REPowerEU utvrđuje se okvir za određivanje prioriteta za ta ulaganja. Ulaganje je u skladu i s nastojanjima Nizozemske da smanji potražnju za energijom. U tu su svrhu uspostavljene regulatorne mjere kojima se potiču smanjenja potražnje za energijom i subvencioniraju poboljšanja energetske učinkovitosti. Mjerama se jačaju i mjere iz izvornog plana za oporavak i otpornost o energetskeg učinkovitosti i modernizaciji pravnog okvira za tržišta prirodnog plina i električne energije.
- (31) Stoga su mjere plana REPowerEU snažno usmjerene na poboljšanje uvjeta za uvođenje obnovljivih izvora energije i njihovu integraciju u elektroenergetsku mrežu. Osim toga, očekuje se da će se subvencijama za energetskeg učinkovitost znatno smanjiti energetska potražnja kućanstava i poduzeća koja primaju potporu. Očekuje se da će se time Nizozemskoj pomoći da poveća svoj trenutačno nizak udio obnovljivih izvora energije u kombinaciji izvora energije i smanji svoju ovisnost o fosilnim gorivima, čime bi se povećala energetska sigurnost Unije.

Mjere s prekograničnom ili višedržavnom dimenzijom ili učinkom

- (32) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (db) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.13. iz Priloga V. toj uredbi poglavlje o planu REPowerEU sadržava mjere za koje se očekuje da će u velikoj mjeri (ocjena A) imati prekograničnu ili višedržavnu dimenziju ili učinak.
- (33) Obje mjere iz poglavlja o planu REPowerEU, a time i 100 % procijenjenih troškova, imaju prekograničnu ili višedržavnu dimenziju ili učinak. Očekuje se da će mjere iz poglavlja o planu REPowerEU pridonijeti integraciji obnovljivih izvora energije u mrežu i smanjenju potražnje za energijom. Stoga se očekuje da će doprinijeti smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima i ukupnom smanjenju potražnje za energijom, te se stoga smatra da imaju pozitivan prekogranični učinak u smislu Komisijinih smjernica o planu REPowerEU.
- (34) Očekuje se da će ulaganja u energetska učinkovitost u velikoj mjeri imati prekograničnu ili višedržavnu dimenziju zbog znatnog očekivanog smanjenja potražnje za energijom od prosječno 30 % kao rezultat subvencioniranih intervencija, čime će se znatno smanjiti potražnja za energijom i ovisnost o fosilnim gorivima u Nizozemskoj, a time i u cijeloj Uniji.
- (35) Očekuje se da će paket reformi energetskog tržišta pridonijeti smanjenju zagušenja mreže i ubrzanju postupaka izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora. Očekuje se da će se time olakšati uvođenje energije iz obnovljivih izvora, čime će se smanjiti ovisnost Nizozemske o fosilnim gorivima i poboljšati sigurnost opskrbe u Uniji.

## Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (36) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili rješavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima otpada 54,9 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 100 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. te uredbe izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.
- (37) Izmijenjene mjere ne utječu na opću ambicioznost plana za oporavak i otpornost u pogledu zelene tranzicije, uključujući bioraznolikost. Plan za oporavak i otpornost i dalje uključuje ulaganja koja bi trebala znatno doprinijeti dekarbonizaciji i ostvarenju ciljeva energetske tranzicije utvrđenih u Nacionalnom energetske i klimatske planu Nizozemske za razdoblje 2021.–2030. te time doprinijeti klimatskim ciljevima Unije za 2030.

- (38) Mjerama iz poglavlja o planu REPowerEU dodatno se podupire zelena tranzicija u Nizozemskoj jer se i ulaganjima i reformom doprinosi smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima, povećanju energetske učinkovitosti i povećanju udjela energije iz obnovljivih izvora u nizozemskoj kombinaciji izvora energije. Kad je riječ o poglavlju o planu REPowerEU, doprinos plana za oporavak i otpornost klimatskim ciljevima iznosi 54,9 %. Očekuje se da će mjera obnove imati trajan učinak zbog prirode prihvatljivih intervencija i time znatno pridonijeti cilju klimatske neutralnosti. Očekuje se da će se reformom energetske tržišta olakšati ulaganja u nizozemsku elektroenergetsku mrežu i projekte u području energije iz obnovljivih izvora, čime će se izravno doprinijeti smanjenju uporabe fosilnih goriva. Stoga se očekuje da će obje mjere pridonijeti postizanju ciljeva za razdoblje 2030.–2050. i cilja klimatske neutralnosti Unije do 2050.

#### Praćenje i provedba

- (39) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.

- (40) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje i ograničeno ažuriranje okvira za praćenje i provedbu kako bi se uzeo u obzir rad na daljnjem pojednostavnjenju sustava praćenja i provedbe. Uprava nadležna za program za oporavak i otpornost u Ministarstvu financija ostaje tijelo za koordinaciju koje priprema opće smjernice u kojima se utvrđuje način izvješćivanja o ključnim etapama i ciljnim vrijednostima te prilaganja dodatnih dokaza. Osim toga, te bi smjernice također trebalo uključiti u uredbu o državnom proračunu koja bi se trebala ažurirati svake godine. Provedba mjera iz plana za oporavak i otpornost i dalje je integrirana u ciklus unutarnje kontrole različitih ministarstava uključenih u provedbu plana za oporavak i otpornost te bi je trebalo uključiti u njihova godišnja izvješća, ali ne kao zaseban dodatak u godišnja izvješća službi. Ključne etape i ciljne vrijednosti za izmijenjene mjere, uključujući mjere iz poglavlja o planu REPowerEU, jasne su i realistične, a predloženi pokazatelji za te ključne etape i ciljne vrijednosti relevantni su, prihvatljivi i pouzdani.

#### Troškovi

- (41) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, navedeno u planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

- (42) Za procjenu troškova izvornog plana za oporavak i otpornost u 2022. Nizozemska je općenito dostavila detaljne raščlambe pojedinačnih procjena troškova. Obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova iz izvornog plana za oporavak i otpornost bilo je donekle razumno i uvjerljivo, u skladu s načelom troškovne učinkovitosti te je bilo razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku te je u to vrijeme dobilo ocjenu B.
- (43) Prema dostavljenim informacijama ocjena procijenjenih troškova novih ulaganja i mjera u okviru plana REPowerEU pokazuje da je većina troškova razumna i uvjerljiva iako se izračuni razlikuju u detaljnosti i razrađenosti. Za neka nova ulaganja i izmjene, informacije o razumnosti i uvjerljivosti procjena troškova nisu dovoljno dobro objašnjene, što isključuje ocjenu A za taj kriterij ocjene. Nadalje, promjene procijenjenih troškova izmijenjenih mjera bile su razumne ali ne i uvijek razmjerne promjenama ciljne vrijednosti, te je stoga razumnost i uvjerljivost tih procijenjenih troškova izmijenjena u usporedbi s izvornim planom za oporavak i otpornost. Nizozemska je dostavila dovoljno informacija i jamstava da se troškovi novih mjera ne pokrivaju postojećim ili planiranim financijskim sredstvima Unije. Konačno, procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti te su razmjerni očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

## Zaštita financijskih interesa Unije

- (44) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i dodatne mjere sadržane u ovoj Odluci primjereni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 1.).

- (45) Sustav kontrole i aranžmani predloženi u izvornom planu za oporavak i otpornost iz 2022. temelje se na pouzdanim postupcima i strukturama koji se koriste u postojećem nacionalnom okviru. Jasno su opisani akteri i njihove uloge i odgovornosti za obavljanje zadaća unutarnje kontrole. Uprava nadležna za program za Mehanizam za oporavak i otpornost u Ministarstvu financija imenovana je koordinacijskim tijelom. Putem izjava posrednika (tj. izjava o upravljanju na razini provedbenih tijela) provedbena tijela trebaju potvrditi zaštitu financijskih interesa Unije i valjanost dostavljenih podataka o ključnim etapama i ciljnim vrijednostima. Te izjave posrednika provjerit će i potpisati uprave za financijske i gospodarske poslove ministarstava uključenih u provedbu plana za oporavak i otpornost (takozvane FEZ uprave). Revizorsko tijelo „Auditdienst Rijk”, koje je neovisna služba u okviru Ministarstva financija, provodit će redovite revizije sustava upravljanja i kontrole, uključujući dokazno testiranje.

- (46) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje i ažuriranje okvira za kontrolu i reviziju kako bi se uzeo u obzir rad na dodatnom pojednostavnjenju relevantnih procesa. Uključuje ažuriranje postupka za sprečavanje dvostrukog financiranja, posebno u pogledu upotrebe alata Arachne. Alat Arachne više nije obavezan, ali ako određena uprava za politiku odluči da ga neće upotrebljavati, obavezna je upotrijebiti alternativnu metodu kako bi izbjegla rizik od sukoba interesa ili nepoštovanja pravila o državnim potporama ili neusklađenosti s operativnim, administrativnim i financijskim kapacitetima poduzeća za provedbu operacija koje sufinancira Unija. Izjava o nepostojanju dvostrukog financiranja koju je potpisala odgovarajuća uprava za politiku uključenih ministarstava mora biti obuhvaćena izjavama o upravljanju koje se mora potpisati na razini mjere. Stoga je, kako bi se izbjeglo udvostručavanje, uklonjena obveza uprava za politiku uključenih ministarstava da daju zasebne izjave o dvostrukom financiranju. Ostali postupci povezani s dvostrukim financiranjem i, u širem smislu, zaštitom financijskih interesa Unije i dalje su na snazi te se smatraju primjerenima i pouzdanima. Općenito, uvedene promjene ne utječu na zaključak da su predloženi aranžmani primjereni.

#### Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (47) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Nizozemska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 4. listopada 2022. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (c), (d), (f), (g) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

## Postupak savjetovanja

- (48) Nizozemska se savještovala s raznim dionicima o mjerama uključenima u poglavlje o planu REPowerEU te je dostavila objašnjenja o ishodu tih savjetovanja i načinu na koji je uzet u obzir doprinos dionika. Mjera „Subvencije za ulaganje u održivu energiju i uštedu energije” bila je uključena u izvorni plan za oporavak i otpornost i proširena je u poglavlju o planu REPowerEU. Postupak savjetovanja stoga se uglavnom odvijao prije podnošenja izvornog plana za oporavak i otpornost. To je uključivalo savjetovanje s raznim granama vlasti, udrugama zaposlenika i poslodavaca te drugim javnim institucijama. Savjetovanje sa širom javnošću provedeno je tijekom pripreme izvornog plana za oporavak i otpornost u okviru savjetovanja na internetu. Kad je riječ o širim izazovima povezanim s energetsom tranzicijom, Nizozemska se kontinuirano savjetuje sa stručnim skupinama te je objavila nacionalni akcijski plan. Osim toga, za mjeru „Paket reformi energetskog tržišta” nizozemske vlasti savještovale su se s raznim dionicima, uključujući nizozemsko Tijelo za potrošače i tržišta, regionalna tijela, operatore energetskih mreža, znanstvenike i širu javnost (putem otvorenih savjetovanja dostupnih građanima, poduzećima i javnim institucijama). Doprinos tih dionika upotrijebljen je za mjere za rješavanje problema zagušenja elektroenergetske mreže, određivanje prioriteta za ulaganja za širenje mreže i uspostavu učinkovitijih postupaka za izdavanje dozvola za projekte energetske infrastrukture.

## Pozitivna ocjena

- (49) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, ovom Odlukom trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja koji su potrebni za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje, i iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u obliku bespovratne financijske potpore.

## Financijski doprinos

- (50) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Nizozemske, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, iznose 5 443 293 000 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Nizozemsku, financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. Uredbe (EU) 2021/241 dodijeljen za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Nizozemske, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, trebao bi biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa raspoloživog za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Nizozemske, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU. Taj je iznos 4 707 063 471 EUR.

- (51) U skladu s člankom 21.a stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/241 Nizozemska je 6. srpnja 2023. podnijela zahtjev za udio u prihodu iz članka 21.a stavka 1. te uredbe, koji se raspodjeljuje među državama članicama na temelju pokazatelja utvrđenih u metodi iz Priloga IV.a Uredbi (EU) 2021/241. Procijenjeni ukupni troškovi mjera iz članka 21.c stavka 3. točaka od (b) do (f) Uredbe (EU) 2021/241 uključenih u poglavlje o planu REPowerEU iznose 735 000 000 EUR. Budući da je taj iznos veći od udjela koji je na raspolaganju za dodjelu Nizozemskoj, dodatna bespovratna financijska potpora raspoloživa za Nizozemsku trebala bi biti jednaka udjelu koji je na raspolaganju za dodjelu. Taj je iznos 454 359 575 EUR.
- (52) Osim toga, u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>1</sup> Nizozemska je 28. veljače 2023. podnijela obrazloženi zahtjev za prijenos dijela svojih preostalih privremeno dodijeljenih sredstava, u iznosu od 280 000 000 EUR, iz pričuve za prilagodbu Brexitu u Mehanizam za oporavak i otpornost uspostavljen Uredbom (EU) 2021/241 („Mehanizam”). Taj bi iznos trebalo staviti na raspolaganje za potporu reformama i ulaganjima iz poglavlja o planu REPowerEU kao dodatnu bespovratnu financijsku potporu.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1.).

- (53) Ukupan financijski doprinos dostupan Nizozemskoj trebao bi iznositi 5 441 423 046 EUR.
- (54) Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Nizozemske trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog toj provedbenoj odluci trebalo bi u potpunosti zamijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

### *Članak 1.*

Provedbena odluka Vijeća od 4. listopada 2022. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Nizozemske mijenja se kako slijedi:

1. članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

*„Članak 1.*

*Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost*

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Nizozemske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantni pokazatelji ostvarenja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmani za pružanje potpunog pristupa osnovnim relevantnim podacima Komisiji utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

2. u članku 2. stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Unija Nizozemskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 5 441 423 046 EUR.\* Tim je doprinosom obuhvaćeno sljedeće:

(a) iznos od 3 929 409 575 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022.;

- (b) iznos od 777 653 896 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.;
- (c) iznos od 454 359 575 EUR<sup>\*\*</sup>, u skladu s člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241, isključivo za mjere iz članka 21.c te uredbe, uz iznimku mjera iz članka 21.c stavka 3. točke (a) te Uredbe;
- (d) iznos od 280 000 000 EUR, prenesen u Mehanizam iz pričuve za prilagodbu Brexitu.

2. Komisija Nizozemskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci.

Komisija obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o raspoloživosti sredstava.

---

\* Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Nizozemske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

\*\* Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Nizozemske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu IV.a toj uredbi.”.

3. Prilog se zamjenjuje tekstem koji se nalazi u Prilogu ovoj Odluci.

*Članak 2.*

*Adresat*

Ova je Odluka upućena Kraljevini Nizozemskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće*

*Predsjednik/Predsjednica*

---