



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 10 Οκτωβρίου 2023
(OR. en)

13613/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0347 (NLE)

ECOFIN 950
FIN 988
UEM 264

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης της 4ης Οκτωβρίου 2022 για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των Κάτω Χωρών

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης της 4ης Οκτωβρίου 2022 για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των Κάτω Χωρών

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹ και ιδίως το άρθρο 20 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

¹ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Μετά την υποβολή του εθνικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας («ΣΑΑ») από τις Κάτω Χώρες στις 8 Ιουλίου 2022, η Επιτροπή πρότεινε στο Συμβούλιο τη θετική αξιολόγησή του. Στις 4 Οκτωβρίου 2022, το Συμβούλιο ενέκρινε τη θετική αξιολόγηση με εκτελεστική απόφαση («εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022»)¹.
- (2) Κατά το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά κάθε κράτους μέλους για μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη έπρεπε να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022 σύμφωνα με τη μεθοδολογία που προβλέπεται σε αυτόν. Στις 30 Ιουνίου 2022 η Επιτροπή υπέβαλε τα αποτελέσματα της εν λόγω επικαιροποίησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
- (3) Στις 6 Ιουλίου 2023 οι Κάτω Χώρες υπέβαλαν στην Επιτροπή τροποποιημένο εθνικό ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU σύμφωνα με το άρθρο 21γ του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (4) Το τροποποιημένο ΣΑΑ περιλαμβάνει αιτιολογημένο αίτημα στην Επιτροπή να υποβάλει πρόταση για τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, δεδομένου ότι η επίτευξη του ΣΑΑ θεωρείται ότι εν μέρει δεν είναι πλέον εφικτή λόγω αντικειμενικών περιστάσεων. Οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ που υπέβαλαν οι Κάτω Χώρες αφορούν δέκα μέτρα.

¹ Βλ. έγγραφα ST 12275/22 και ST 12275/22 ADD 1 στον ιστότοπο <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Στις 14 Ιουλίου 2023 το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς τις Κάτω Χώρες στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Το Συμβούλιο συνέστησε στις Κάτω Χώρες, μεταξύ άλλων, να μειώσουν την εξάρτησή τους από τα ορυκτά καύσιμα, να επιταχύνουν την ανάπτυξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και να επεκτείνουν και να επιταχύνουν τα μέτρα ενεργειακής απόδοσης προκειμένου να μειωθεί η κατανάλωση ενέργειας. Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε να υποστηριχθεί η μετάβαση προς τη βιώσιμη γεωργία. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στις Κάτω Χώρες τη σταδιακή κατάργηση των μέτρων στήριξης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της ενέργειας και την εξασφάλιση συνετής δημοσιονομικής πολιτικής, με παράλληλη διατήρηση των εθνικά χρηματοδοτούμενων δημόσιων επενδύσεων. Επιπλέον, συνέστησε να μειωθεί η μεροληπτική μεταχείριση του χρέους για τα νοικοκυριά και οι στρεβλώσεις στη στεγαστική αγορά. Όσον αφορά την αγορά εργασίας, το Συμβούλιο συνέστησε να μειωθούν τα κίνητρα για τη χρήση ευέλικτων ή προσωρινών συμβάσεων και να αντιμετωπιστούν οι διαρθρωτικές ελλείψεις εργατικού δυναμικού και δεξιοτήτων. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης να προχωρήσει η σταθερή υλοποίηση του ΣΑΑ των Κάτω Χωρών.
- (6) Μετά την υποβολή του τροποποιημένου ΣΑΑ ακολούθησε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διενεργήθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τη συμμετοχή τοπικών και περιφερειακών αρχών, κοινωνικών εταίρων, οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, οργανώσεων νεολαίας και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών, όπως πολίτες, εταιρείες και επιχειρήσεις του ενεργειακού τομέα. Η σύνοψη των διαβουλεύσεων υποβλήθηκε μαζί με το τροποποιημένο εθνικό ΣΑΑ. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνέπεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του τροποποιημένου ΣΑΑ, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.

Τροποποιήσεις βάσει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

- (7) Οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ που υπέβαλαν οι Κάτω Χώρες λόγω αντικειμενικών περιστάσεων αφορούν δέκα μέτρα.
- (8) Οι Κάτω Χώρες εξήγησαν ότι τρία μέτρα δεν είναι πλέον πλήρως εφικτά, διότι έχουν αναπτυχθεί καλύτερες εναλλακτικές λύσεις για την επίτευξη των στόχων τους. Αυτό αφορά, αντίστοιχα, το ορόσημο 1 του μέτρου C1.1 R1 (Μεταρρύθμιση της φορολογίας της ενέργειας) και την περιγραφή του εν λόγω μέτρου στο πλαίσιο της συνιστώσας 1 (Προώθηση της πράσινης μετάβασης), τον στόχο 83 του μέτρου C3.2 I2 (Επιδότηση επενδύσεων για βιώσιμη ενέργεια και εξοικονόμηση ενέργειας) και την περιγραφή του εν λόγω μέτρου στο πλαίσιο της συνιστώσας 3 (Βελτίωση της στεγαστικής αγοράς και βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των ακινήτων) και τους στόχους 108 και 109 του μέτρου C5.1 II (Ικανότητα για προσωρινό πρόσθετο ανθρώπινο δυναμικό στον τομέα της περίθαλψης σε περιόδους κρίσης) στο πλαίσιο της συνιστώσας 5 (Ενίσχυση της δημόσιας υγειονομικής περίθαλψης και της ετοιμότητας για την αντιμετώπιση πανδημιών) και την περιγραφή του εν λόγω μέτρου. Σε αυτήν τη βάση, οι Κάτω Χώρες ζήτησαν την τροποποίηση του ορόσημου 1 και του στόχου 83, την κατάργηση των στόχων 108 και 109 και την προσθήκη του ορόσημου 108α και του στόχου 109α και την πραγματοποίηση των προαναφερθεισών αλλαγών. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (9) Οι Κάτω Χώρες εξήγησαν ότι ένα μέτρο δεν είναι πλέον πλήρως εφικτό, διότι η τεχνολογική πρόοδος που σημειώθηκε από την υποβολή του αρχικού ΣΑΑ απαιτεί αλλαγές στη μονάδα μέτρησης που χρησιμοποιείται για έναν από τους στόχους του εν λόγω μέτρου, χωρίς η αλλαγή της μονάδας μέτρησης να επηρεάζει το επίπεδο φιλοδοξίας του μέτρου. Οι Κάτω Χώρες εξήγησαν ότι η χωρητικότητα των αρθρωτών ενεργειακών εμπορευματοκιβωτίων έχει βελτιωθεί μετά την υποβολή του ΣΑΑ και ότι, για να επιτευχθεί η ίδια χωρητικότητα, απαιτούνται λιγότερα εμπορευματοκιβώτια από ό,τι είχε υποτεθεί προηγουμένως. Αυτό αφορά τον στόχο 24 του μέτρου C1.1 I3 (Ενεργειακή μετάβαση μέσω εσωτερικών πλωτών οδών, έργο «Υπηρεσίες μηδενικών εκπομπών (ZES)») και την περιγραφή του εν λόγω μέτρου στο πλαίσιο της συνιστώσας 1 (Προώθηση της πράσινης μετάβασης). Σε αυτή τη βάση, οι Κάτω Χώρες ζήτησαν την τροποποίηση του προαναφερθέντος στόχου και την πραγματοποίηση της προαναφερθείσας αλλαγής. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (10) Οι Κάτω Χώρες εξήγησαν επίσης ότι ένα μέτρο δεν είναι πλέον πλήρως εφικτό λόγω των μεγαλύτερων από τις αναμενόμενες, κατά τον χρόνο υποβολής του αρχικού ΣΑΑ, αυξήσεων των τιμών για την ηλεκτρική ενέργεια και για τη μετατροπή πλοίων σε πλοία πρόωσης μηδενικών εκπομπών. Αυτό αφορά τον στόχο 26 του μέτρου C1.1 I3 (Ενεργειακή μετάβαση μέσω εσωτερικών πλωτών οδών, έργο «Υπηρεσίες μηδενικών εκπομπών (ZES)») και την περιγραφή του εν λόγω μέτρου στο πλαίσιο της συνιστώσας 1 (Προώθηση της πράσινης μετάβασης). Οι Κάτω Χώρες εξήγησαν ότι, λόγω των υψηλότερων από τις αναμενόμενες αυξήσεων των τιμών για τη μετατροπή των πλοίων σε πλοία πρόωσης μηδενικών εκπομπών, μπορούν να μετατραπούν λιγότερα πλοία, γεγονός που καθιστά αναγκαία τη μείωση του στόχου. Οι Κάτω Χώρες εξήγησαν επίσης ότι οι υψηλότερες από τις αναμενόμενες τιμές ηλεκτρικής ενέργειας έχουν οδηγήσει σε αλλαγή της διάρθρωσης της ζήτησης για την επιδότηση, γεγονός που σημαίνει ότι τα πλοία που έχουν μετατραπεί είναι διαφορετικής μορφής και μεγέθους από ό,τι αναμενόταν. Αυτό καθιστά αναγκαία την αλλαγή της μονάδας μέτρησης. Σε αυτήν τη βάση, οι Κάτω Χώρες ζήτησαν τη μείωση του προαναφερθέντος στόχου και την πραγματοποίηση της προαναφερθείσας αλλαγής. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (11) Οι Κάτω Χώρες εξήγησαν επίσης ότι δύο μέτρα δεν είναι πλέον πλήρως εφικτά εντός του δεδομένου χρονοδιαγράμματος υλοποίησης λόγω των αυξήσεων των τιμών. Αυτό αφορά τους στόχους 55-57 του μέτρου C2.2 I3 (Εξυπνοί σταθμοί κατά μήκος του οδικού δικτύου) και την περιγραφή του εν λόγω μέτρου στο πλαίσιο της συνιστώσας 2 (Επιτάχυνση του ψηφιακού μετασχηματισμού) και τους στόχους 76-79 του μέτρου C3.1 I1 (Απελευθέρωση νέων κατασκευαστικών έργων) στο πλαίσιο της συνιστώσας 3 (Βελτίωση της στεγαστικής αγοράς και βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των ακινήτων). Το τελευταίο αυτό μέτρο επηρεάζεται επίσης από την αύξηση των επιτοκίων και τις παρατεταμένες διαδικασίες αδειοδότησης για κατασκευαστικά έργα λόγω περιορισμών για τη μείωση των υπερβολικών εκπομπών αζώτου. Οι Κάτω Χώρες διευκρίνισαν ότι η συνολική φιλοδοξία των δύο μέτρων παραμένει η ίδια, αλλά ότι οι στόχοι κατά τα προηγούμενα έτη υλοποίησής τους πρέπει να μειωθούν, γεγονός που θα πρέπει να αντισταθμιστεί με την αύξηση των στόχων κατά τα επόμενα έτη υλοποίησης. Σε αυτήν τη βάση, οι Κάτω Χώρες ζήτησαν την κατάργηση του στόχου 76, την παράταση του χρονοδιαγράμματος υλοποίησης των στόχων 56 και 57, τη μείωση των στόχων 55, 56, 77 και 78 και την αύξηση των στόχων 57 και 79, καθώς και την πραγματοποίηση των προαναφερθεισών αλλαγών. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (12) Οι Κάτω Χώρες εξήγησαν ότι ένα μέτρο δεν είναι πλέον πλήρως εφικτό εντός του χρονικού πλαισίου του ΣΑΑ λόγω απρόβλεπτης αύξησης του φόρτου εργασίας για τους φορείς που είναι αρμόδιοι για την παροχή βοήθειας στα συνταξιοδοτικά ταμεία κατά την υλοποίηση της μεταρρύθμισης, ενώ οι σημαντικές ελλείψεις εργατικού δυναμικού στις Κάτω Χώρες καθιστούν δυσκολότερη την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας. Αυτό αφορά το μέτρο C4.1 R3 (Μεταρρύθμιση του δεύτερου πυλώνα του συνταξιοδοτικού συστήματος) στο πλαίσιο της συνιστώσας 4 (Ενίσχυση της αγοράς εργασίας, των συντάξεων και της μελλοντοστραφούς εκπαίδευσης). Σε αυτήν τη βάση, οι Κάτω Χώρες ζήτησαν την τροποποίηση της περιγραφής του μέτρου και την προσθήκη συμπληρωματικού στόχου. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (13) Επιπλέον, οι Κάτω Χώρες εξήγησαν ότι δύο μέτρα δεν είναι πλέον πλήρως εφικτά, διότι η έλλειψη ζήτησης που προκλήθηκε από τις ελλείψεις εργατικού δυναμικού είχε απρόβλεπτο αντίκτυπο στη ζήτηση για κατάρτιση σε ορισμένους τομείς και η βελτίωση της κατάστασης στην αγορά εργασίας είχε ως αποτέλεσμα τη χαμηλότερη από την αναμενόμενη απορρόφηση των υπηρεσιών που προσφέρουν τα γραφεία απασχόλησης των περιφερειακών ομάδων κινητικότητας. Αυτό αφορά, αντίστοιχα, τον στόχο 95 του μέτρου C4.1 Π1 (Οι Κάτω Χώρες συνεχίζουν να μαθαίνουν) στο πλαίσιο της συνιστώσας 4 (Ενίσχυση της αγοράς εργασίας, των συντάξεων και της μελλοντοστραφούς εκπαίδευσης) και τα ορόσημα 97, 98 και 99 και τον στόχο 100 της επένδυσης C4.1 I2 (Περιφερειακές ομάδες κινητικότητας) στο πλαίσιο της συνιστώσας 4 (Ενίσχυση της αγοράς εργασίας, των συντάξεων και της μελλοντοστραφούς εκπαίδευσης). Σε αυτή τη βάση, οι Κάτω Χώρες ζήτησαν την τροποποίηση του στόχου 95, την κατάργηση του μέτρου C4.1 I2, καθώς και των οροσίων 97, 98 και 99 και του στόχου 100 του εν λόγω μέτρου, και τη χρήση των υπόλοιπων πόρων που ελευθερώνονται από την εν λόγω κατάργηση για την προσθήκη ενός νέου μέτρου που θα επιτρέπει την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση των ατόμων που λαμβάνουν προσωρινές παροχές ανεργίας και που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση στην αγορά εργασίας, και την προσθήκη του ορόσημου 97α και του στόχου 98α στο εν λόγω μέτρο. Στο πλαίσιο του νέου μέτρου, θα χορηγηθεί χρηματοδότηση στον οργανισμό ασφάλισης εργαζομένων των Κάτω Χωρών (UWV). Σε αυτήν τη βάση, οι Κάτω Χώρες ζήτησαν την πραγματοποίηση των προαναφερθεισών αλλαγών. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (14) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι λόγοι που προέβλεπαν οι Κάτω Χώρες δικαιολογούν την τροποποίηση σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Διορθώσεις σφαλμάτων εκ παραδρομής

- (15) Στο κείμενο της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 εντοπίστηκαν τέσσερα σφάλματα εκ παραδρομής, τα οποία επηρεάζουν τέσσερις στόχους, ένα ορόσημο και τέσσερα μέτρα. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να διορθωθούν τα εν λόγω σφάλματα εκ παραδρομής που δεν αντικατοπτρίζουν το περιεχόμενο του ΣΑΑ που υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 8 Ιουλίου 2022, όπως συμφωνήθηκε μεταξύ της Επιτροπής και των Κάτω Χωρών. Τα εν λόγω σφάλματα εκ παραδρομής αφορούν τον στόχο 34 του μέτρου C1.2 I2-1 (Καθεστώς ενισχύσεων για την αποκατάσταση χοιροτροφικών εκμεταλλεύσεων) στο πλαίσιο της συνιστώσας 1 (Προώθηση της πράσινης μετάβασης), τον στόχο 75 του μέτρου C3.1 R5-2 (Επιτάχυνση της διεργασίας και των διαδικασιών κατασκευής κατοικιών) στο πλαίσιο της συνιστώσας 3 (Βελτίωση της στεγαστικής αγοράς και βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των ακινήτων), τον στόχο 93 του μέτρου C4.1 II (Οι Κάτω Χώρες συνεχίζουν να μαθαίνουν) και την περιγραφή του εν λόγω μέτρου στο πλαίσιο της συνιστώσας 4 (Ενίσχυση της αγοράς εργασίας, των συντάξεων και της μελλοντοστραφούς εκπαίδευσης), και τον στόχο 123 και το ορόσημο 124 του μέτρου C6.2 R6 (Πολιτική για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες) στο πλαίσιο της συνιστώσας 6 (Αντιμετώπιση του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες) στο τμήμα 2. Οι εν λόγω διορθώσεις δεν επηρεάζουν την εφαρμογή των σχετικών μέτρων.

Το κεφάλαιο για το REPowerEU βάσει του άρθρου 21γ του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

- (16) Το κεφάλαιο για το REPowerEU περιλαμβάνει μία νέα μεταρρύθμιση. Η μεταρρύθμιση 8.2 αποσκοπεί στην αντιμετώπιση της συμφόρησης του δικτύου και στην επιτάχυνση της ανάπτυξης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις Κάτω Χώρες. Η μεταρρύθμιση περιλαμβάνει αλλαγές στον κώδικα δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας, οι οποίες θα πρέπει να προβλέπουν πιο ευέλικτη χρήση του δικτύου όταν αυτό παρουσιάζει συμφόρηση. Επιπλέον, η μεταρρύθμιση εισήγαγε ένα νέο πλαίσιο προτεραιότητας για τις επενδύσεις στο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας, καθώς και την ολοκλήρωση των περιφερειακών επενδυτικών σχεδίων για την επέκταση του δικτύου, τα οποία πρέπει να ακολουθήσουν οι διαχειριστές δικτύου. Η δέσμη μέτρων θα πρέπει επίσης να επιταχύνει τις διαδικασίες αδειοδότησης για έργα ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.
- (17) Το κεφάλαιο για το REPowerEU περιλαμβάνει επίσης κλιμακούμενα μέτρα που επηρεάζουν ένα μέτρο στο πλαίσιο της συνιστώσας 3 (Βελτίωση της στεγαστικής αγοράς και βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των ακινήτων). Το κλιμακούμενο μέτρο επιφέρει ουσιαστική βελτίωση του επιπέδου φιλοδοξίας του μέτρου που περιλαμβάνεται ήδη στο εθνικό ΣΑΑ. Η επένδυση 8.1 επιδοτεί βελτιώσεις της ενεργειακής απόδοσης στο δομημένο περιβάλλον και κλιμακώνει το μέτρο C3.2 I2 (Επιδότηση επενδύσεων για βιώσιμη ενέργεια και εξοικονόμηση ενέργειας) στο πλαίσιο της συνιστώσας 3 (Βελτίωση της στεγαστικής αγοράς και βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των ακινήτων). Οι επιλέξιμες παρεμβάσεις θα πρέπει να είναι η εγκατάσταση αντλιών θερμότητας, ηλιακών λεβήτων, θερμικών συνδέσεων, μόνωσης, ηλεκτρικών αντλιών θερμότητας και, από το 2023 και μετά, ηλεκτρικών εγκαταστάσεων μαγειρέματος. Οι παρεμβάσεις θα πρέπει να έχουν ως στόχο την επίτευξη μείωσης της ζήτησης πρωτογενούς ενέργειας κατά τουλάχιστον 30 % κατά μέσο όρο. Το κλιμακούμενο μέτρο υπερδιπλασιάζει τη φιλοδοξία του μέτρου που περιλαμβάνεται ήδη στο εθνικό ΣΑΑ.
- (18) Η Επιτροπή αξιολόγησε το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, με βάση τα κριτήρια αξιολόγησης που ορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (19) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το παράρτημα V κριτήριο 2.1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων και της χρηματοδοτικής κατανομής για το οικείο κράτος μέλος.
- (20) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η τροποποίηση του ΣΑΑ μαζί με το κεφάλαιο για το REPowerEU επηρεάζει μόνο την αξιολόγηση της συμβολής του ΣΑΑ στον πρώτο πυλώνα για την πράσινη μετάβαση. Όσον αφορά τους άλλους πυλώνες, η φύση και η έκταση των προτεινόμενων τροποποιήσεων του ΣΑΑ δεν έχουν αντίκτυπο στην προηγούμενη αξιολόγηση του ΣΑΑ, η οποία αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό, μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση, και στη σημαντική συμβολή του στο σύνολο των έξι πυλώνων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (21) Όσον αφορά τον πρώτο πυλώνα, το τροποποιημένο ΣΑΑ των Κάτω Χωρών περιλαμβάνει πρόσθετα μέτρα για την αντιμετώπιση των πράσινων προκλήσεων, και συγκεκριμένα στη συνιστώσα 8 (REPowerEU). Τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU συμβάλλουν στην επίτευξη των κλιματικών στόχων της Ένωσης για το 2030 και του στόχου της κλιματικής ουδετερότητας της Ένωσης έως το 2050, καθώς αποσκοπούν να συμβάλουν στην αύξηση του μεριδίου των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στο ενεργειακό μείγμα των Κάτω Χωρών, καθώς και στην αύξηση της ενεργειακής απόδοσης.

Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις

- (22) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το παράρτημα V κριτήριο 2.2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις προς τις Κάτω Χώρες, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους, και των συστάσεων βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹, ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- (23) Ειδικότερα, το τροποποιημένο ΣΑΑ λαμβάνει υπόψη τις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που έχουν εγκριθεί επίσημα από το Συμβούλιο πριν από την υποβολή του. Εξακολουθεί να λαμβάνει υπόψη τις ειδικές ανά χώρα συστάσεις του 2022. Οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις του 2023 για την ενέργεια ελήφθησαν επίσης υπόψη κατά τον σχεδιασμό των τροποποιήσεων, ιδίως όσον αφορά τις συστάσεις για τη μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα, την επιτάχυνση της ανάπτυξης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και τη μείωση της κατανάλωσης ενέργειας στο δομημένο περιβάλλον.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

- (24) Το τροποποιημένο ΣΑΑ περιλαμβάνει εκτενές σύνολο αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις (ΣΑΧ) που απηύθυνε το Συμβούλιο στις Κάτω Χώρες στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ιδίως, η δέσμη μέτρων για τη μεταρρύθμιση της αγοράς ενέργειας που περιλαμβάνεται στο κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται να ανταποκριθεί στη σύσταση για μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα με την επιτάχυνση της ανάπτυξης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Η εν λόγω δέσμη μεταρρυθμίσεων αναμένεται να επιταχύνει την ανάπτυξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας μέσω ταχύτερων διαδικασιών αδειοδότησης και βελτιώσεων της δυναμικότητας του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας. Επιπλέον, αποσκοπεί στην αντιμετώπιση της συμφόρησης του δικτύου βραχυπρόθεσμα. Το τροποποιημένο ΣΑΑ έχει επίσης αυξήσει σημαντικά τη φιλοδοξία για την επίτευξη εξοικονόμησης ενέργειας στα ακίνητα, υπερδιπλασιάζοντας τις παρεμβάσεις ενεργειακής απόδοσης που προβλέπονταν στο αρχικό ΣΑΑ. Με την αντιμετώπιση των προαναφερθεισών προκλήσεων και, ως εκ τούτου, την άρση των εμποδίων στις επενδύσεις σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και την τόνωση των επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση, το ΣΑΑ αναμένεται επίσης να συμβάλει στη διόρθωση των ανισορροπιών, όπως προσδιορίζονται στις συστάσεις που διατυπώθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 το 2022, τις οποίες εμφανίζουν οι Κάτω Χώρες, ιδίως όσον αφορά τις ανισορροπίες που συνδέονται με το μεγάλο πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών.

- (25) Η τροποποίηση του ΣΑΑ, μέσω του προϋπολογισμού για την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση των ανέργων που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση στην αγορά εργασίας, αφορά τη σύσταση 3.5 του 2022 σχετικά με την ενίσχυση των ευκαιριών αναβάθμισης δεξιοτήτων και επανειδίκευσης, ιδίως για όσους βρίσκονται στο περιθώριο της αγοράς εργασίας. Η τροποποίηση, μέσω του νέου στοιχείου για την επαγγελματική εκπαίδευση και την κατάρτιση στον χώρο εργασίας στον τομέα της υγείας, αναμένεται επιπλέον να συμβάλει στην εκπλήρωση των συστάσεων 3.4 και 3.5 του 2022 για την αντιμετώπιση των ελλείψεων εργατικού δυναμικού στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και να ενισχύσει τις ευκαιρίες αναβάθμισης των δεξιοτήτων και επανειδίκευσης.
- (26) Αφού αξιολόγησε την πρόοδο ως προς την εφαρμογή όλων των σχετικών ειδικών ανά χώρα συστάσεων κατά τον χρόνο υποβολής του τροποποιημένου εθνικού ΣΑΑ, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι έχει επιτευχθεί ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά τις συστάσεις του 2020 σχετικά με τη λήψη μέτρων για την πλήρη αντιμετώπιση των χαρακτηριστικών του φορολογικού συστήματος που διευκολύνουν τον επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό, τη διασφάλιση αποτελεσματικής εποπτείας και επιβολής του πλαισίου για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, καθώς και τις επενδύσεις σε έρευνα και καινοτομία προσανατολισμένες σε συγκεκριμένη αποστολή για τον μετριασμό των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της νόσου COVID-19. Σημαντική πρόοδος έχει επίσης επιτευχθεί όσον αφορά τη σύσταση του 2022 για την εφαρμογή δημοσιονομικής πολιτικής που αποσκοπεί στην επίτευξη συνετών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών θέσεων, καθώς και τη σύσταση του 2019 για την εφαρμογή πολιτικών για την αύξηση του διαθέσιμου εισοδήματος των νοικοκυριών.

Συμβολή στην επίτευξη των στόχων του REPowerEU

- (27) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δα) και το παράρτημα V κριτήριο 2.12 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται να συμβάλει αποτελεσματικά σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ενεργειακή ασφάλεια, στη διαφοροποίηση του ενεργειακού εφοδιασμού της Ένωσης, στην ενίσχυση της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της ενεργειακής απόδοσης, στην αύξηση των ικανοτήτων αποθήκευσης ενέργειας ή στην απαιτούμενη μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα πριν από το 2030.
- (28) Η εφαρμογή των μέτρων που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται ότι θα συμβάλει στη στήριξη του στόχου του άρθρου 21γ παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Με την παροχή μεγάλων κινήτρων για τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις, η επένδυση αναμένεται ότι θα ενισχύσει σημαντικά την ενεργειακή απόδοση των κτηρίων στις Κάτω Χώρες, ιδίως με τη συμβολή της στον εξηλεκτρισμό της θέρμανσης και τη βελτίωση της μόνωσης των κτηρίων. Η μεταρρύθμιση της αγοράς ενέργειας αναμένεται ότι θα επιταχύνει, με την αντιμετώπιση της συμφόρησης στο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας και με τη συντόμευση των διαδικασιών αδειοδότησης, την ανάπτυξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.
- (29) Η εφαρμογή των μέτρων που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται επίσης ότι θα συμβάλει στη στήριξη του στόχου του άρθρου 21γ παράγραφος 3 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η μεταρρύθμιση της αγοράς ενέργειας αποσκοπεί στη δημιουργία συνθηκών που αναμένεται ότι θα οδηγήσουν σε υψηλότερες επενδύσεις στη δυναμικότητα του δικτύου, καθώς και σε πιο ευέλικτη διαχείριση της δυναμικότητας σε περιόδους συμφόρησης του δικτύου.

- (30) Αμφότερα τα μέτρα του σχεδίου REPowerEU συνάδουν με τα εθνικά μέτρα των Κάτω Χωρών που αποσκοπούν στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και στην αύξηση του μεριδίου της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές. Η δέσμη μέτρων για τη μεταρρύθμιση της αγοράς ενέργειας συνάδει επίσης με τα μέτρα της κυβέρνησης για την εξάλειψη των σημείων συμφόρησης στο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας, για τα οποία είναι διαθέσιμο ένα σημαντικό, εθνικά χρηματοδοτούμενο κονδύλιο για την τόνωση των επενδύσεων στο δίκτυο. Η μεταρρύθμιση στο κεφάλαιο για το REPowerEU καθορίζει το πλαίσιο για την ιεράρχηση των εν λόγω επενδύσεων. Η επένδυση συνάδει επίσης με τις προσπάθειες των Κάτω Χωρών να μειωθεί η ζήτηση ενέργειας. Για τον σκοπό αυτό, έχουν θεσπιστεί κανονιστικά μέτρα με τα οποία παρέχονται κίνητρα για τη μείωση της ζήτησης ενέργειας και επιδοτείται η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης. Τα εν λόγω μέτρα ενισχύουν επίσης εκείνα που περιελάμβανε το αρχικό ΣΑΑ για την ενεργειακή απόδοση και τον εκσυγχρονισμό του νομικού πλαισίου των αγορών φυσικού αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας.
- (31) Ως εκ τούτου, τα μέτρα του REPowerEU εστιάζουν ιδιαίτερα στη βελτίωση των συνθηκών για την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και την ενσωμάτωσή τους στο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας. Επιπλέον, με την επιδότηση της ενεργειακής απόδοσης αναμένεται ότι θα μειωθεί σημαντικά η ζήτηση ενέργειας από τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις που λαμβάνουν στήριξη. Οι προσπάθειες αυτές αναμένεται ότι θα βοηθήσουν τις Κάτω Χώρες να αυξήσουν το σημερινό χαμηλό μερίδιο των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στο ενεργειακό μείγμα και να μειώσουν την εξάρτησή τους από τα ορυκτά καύσιμα, ενισχύοντας με τον τρόπο αυτόν την ενεργειακή ασφάλεια της Ένωσης.

Μέτρα με διασυνοριακή ή πολυκρατική διάσταση ή επίδραση

- (32) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δβ) και το παράρτημα V κριτήριο 2.13 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), να έχουν διασυνοριακή ή πολυκρατική διάσταση ή επίδραση.
- (33) Αμφότερα τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU και, ως εκ τούτου, το 100 % του εκτιμώμενου κόστους του, έχουν διασυνοριακή ή πολυκρατική διάσταση ή επίδραση. Τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU αναμένεται ότι θα συμβάλουν στην ενσωμάτωση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στο δίκτυο, καθώς και στη μείωση της ζήτησης ενέργειας. Ως εκ τούτου, αναμένεται ότι θα συμβάλουν στη μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα και της συνολικής ζήτησης ενέργειας και, συνεπώς, θεωρείται ότι έχουν θετικό διασυνοριακό αντίκτυπο, όπως ορίζεται στις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής στο πλαίσιο του REPowerEU.
- (34) Οι επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση αναμένεται ότι θα έχουν διασυνοριακή ή πολυκρατική διάσταση σε μεγάλο βαθμό λόγω της σημαντικής αναμενόμενης μείωσης της ζήτησης ενέργειας κατά 30 % κατά μέσο όρο, ως αποτέλεσμα των επιδοτούμενων παρεμβάσεων, και ότι με τον τρόπο αυτόν θα μειωθεί σημαντικά η ζήτηση ενέργειας στις Κάτω Χώρες και η εξάρτηση της χώρας —και κατ' επέκταση της Ένωσης στο σύνολό της— από τα ορυκτά καύσιμα.
- (35) Η δέσμη μέτρων για τη μεταρρύθμιση της αγοράς ενέργειας αναμένεται ότι θα συμβάλει στη μείωση της συμφόρησης του δικτύου και στην επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης για έργα ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Αναμένεται ότι με τον τρόπο αυτόν θα διευκολυνθεί η ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, που θα έχει ως αποτέλεσμα να μειωθεί η εξάρτηση των Κάτω Χωρών από τα ορυκτά καύσιμα και να βελτιωθεί η ασφάλεια εφοδιασμού της Ένωσης.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (36) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το παράρτημα V κριτήριο 2.5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των κλιματικών στόχων αντιστοιχούν σε ποσό που αντιπροσωπεύει 54,9 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ και 100 % του συνολικού εκτιμώμενου κόστους των μέτρων στο κεφάλαιο για το REPowerEU, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του εν λόγω κανονισμού, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030.
- (37) Τα μέτρα που τροποποιούνται δεν επηρεάζουν τη συνολική φιλοδοξία του ΣΑΑ όσον αφορά την πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας. Το ΣΑΑ εξακολουθεί να περιλαμβάνει επενδύσεις που αναμένεται ότι θα συμβάλουν σημαντικά στην προώθηση των στόχων για την απανθρακοποίηση και την ενεργειακή μετάβαση, όπως αυτοί καθορίζονται στο εθνικό σχέδιο των Κάτω Χωρών για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030, συνεισφέροντας κατ' αυτόν τον τρόπο στον κλιματικό στόχο της Ένωσης για το 2030.

- (38) Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU στηρίζουν περαιτέρω την πράσινη μετάβαση στις Κάτω Χώρες, καθώς τόσο η επένδυση όσο και η μεταρρύθμιση συμβάλλουν στη μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα, στην αύξηση της ενεργειακής απόδοσης και στην αύξηση του μεριδίου των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στο ολλανδικό ενεργειακό μείγμα. Με το κεφάλαιο για το REPowerEU, η συμβολή του ΣΑΑ στους κλιματικούς στόχους ανέρχεται σε 54,9 %. Το μέτρο σχετικά με την ανακαίνιση αναμένεται ότι θα έχει διαρκή αντίκτυπο λόγω της φύσης των επιλέξιμων παρεμβάσεων και, ως εκ τούτου, ότι θα συμβάλει σημαντικά στον στόχο της κλιματικής ουδετερότητας. Η μεταρρύθμιση της αγοράς ενέργειας αναμένεται ότι θα διευκολύνει τις επενδύσεις στο ολλανδικό δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας και σε έργα ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, συμβάλλοντας έτσι άμεσα στη μείωση της χρήσης ορυκτών καυσίμων. Ως εκ τούτου, και τα δύο μέτρα αναμένεται ότι θα συμβάλουν στην επίτευξη των επιδιώξεων για την περίοδο 2030-2050 και του στόχου της Ένωσης για κλιματική ουδετερότητα έως το 2050.

Παρακολούθηση και υλοποίηση

- (39) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το παράρτημα V κριτήριο 2.8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων τόσο του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος όσο και των οροσήμων και των στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.

- (40) Το τροποποιημένο ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης περιορισμένη επικαιροποίηση του πλαισίου παρακολούθησης και υλοποίησης, ώστε να αντικατοπτρίζει τις εργασίες για τον περαιτέρω εξορθολογισμό της παρακολούθησης και της υλοποίησης. Η ειδική διεύθυνση προγράμματος για το ΣΑΑ στο Υπουργείο Οικονομικών παραμένει ο συντονιστικός φορέας ο οποίος καταρτίζει γενικές κατευθυντήριες γραμμές που καθορίζουν τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να δηλώνονται τα ορόσημα και οι στόχοι και να συνοδεύονται από πρόσθετα αποδεικτικά στοιχεία. Επιπλέον, οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνονται στον κανονισμό για τον κρατικό προϋπολογισμό, ο οποίος θα πρέπει να επικαιροποιείται κάθε χρόνο. Η εφαρμογή των μέτρων του ΣΑΑ παραμένει ενσωματωμένη στον κύκλο εσωτερικού ελέγχου των διαφόρων υπουργείων που συμμετέχουν στην υλοποίηση του ΣΑΑ και θα πρέπει να περιλαμβάνεται στις ετήσιες εκθέσεις τους, αλλά δεν θα πρέπει να περιλαμβάνεται ως χωριστό προσάρτημα στις ετήσιες εκθέσεις των υπηρεσιών τους. Τα ορόσημα και οι στόχοι που συνοδεύουν τα τροποποιημένα μέτρα, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU, είναι σαφή και ρεαλιστικά, ενώ και οι προτεινόμενοι δείκτες για τα εν λόγω ορόσημα και τους στόχους είναι συναφείς, αποδεκτοί και άρτιοι.

Εκτίμηση του κόστους

- (41) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το παράρτημα V κριτήριο 2.9 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι, σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β), εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

- (42) Για την εκτίμηση του κόστους του αρχικού ΣΑΑ το 2022, οι Κάτω Χώρες διαβίβασαν γενικά λεπτομερείς αναλύσεις των επιμέρους εκτιμήσεων κόστους. Η αιτιολόγηση που παρασχέθηκε στο αρχικό ΣΑΑ για το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ ήταν, σε μέτριο βαθμό, εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας, και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο και έλαβε βαθμολόγηση Β.
- (43) Σύμφωνα με τα στοιχεία που υποβλήθηκαν, η αξιολόγηση των εκτιμήσεων κόστους για τις νέες επενδύσεις και τα μέτρα του REPowerEU δείχνουν ότι το μεγαλύτερο μέρος του κόστους είναι εύλογο και αληθοφανές, παρόλο που τα στοιχεία δείχνουν ότι υπάρχουν διαφορές όσον αφορά τον βαθμό λεπτομέρειας και βάθους των υπολογισμών. Για ορισμένες από τις νέες επενδύσεις και τροποποιήσεις, τα στοιχεία σχετικά με τον εύλογο και αληθοφανή χαρακτήρα των εκτιμήσεων κόστους δεν επεξηγούνται επαρκώς, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να δοθεί βαθμολόγηση Α για το εν λόγω κριτήριο αξιολόγησης. Πέραν τούτου, οι αλλαγές στις εκτιμήσεις κόστους για τα τροποποιημένα μέτρα ήταν δικαιολογημένες αν και όχι πάντα ανάλογες της μεταβολής του στόχου και, ως εκ τούτου, ο εύλογος και αληθοφανής χαρακτήρας των εν λόγω εκτιμήσεων κόστους μεταβλήθηκε σε σύγκριση με το αρχικό ΣΑΑ. Οι Κάτω Χώρες παρείχαν επαρκείς πληροφορίες και εγγυήσεις που διασφαλίζουν ότι οι δαπάνες των νέων μέτρων δεν καλύπτονται από υφιστάμενη ή προβλεπόμενη ενωσιακή χρηματοδότηση. Τέλος, το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του τροποποιημένου ΣΑΑ είναι σύμφωνο με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

(44) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το παράρτημα V κριτήριο 2.10 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, και τα πρόσθετα μέτρα που περιλαμβάνονται στην παρούσα απόφαση επαρκούν (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των πόρων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, ενώ αναμένεται ότι θα συμβάλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης δυνάμει του εν λόγω κανονισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Αυτό δεν θίγει την εφαρμογή άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ένωσης, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹.

¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1).

- (45) Το σύστημα ελέγχου και οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο αρχικό ΣΑΑο του 2022 βασίζονται σε αξιόπιστες διαδικασίες και δομές που χρησιμοποιούνται στο υφιστάμενο εθνικό πλαίσιο. Στο ΣΑΑ περιγράφονται με σαφήνεια οι παράγοντες, οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες τους για την εκτέλεση των καθηκόντων εσωτερικού ελέγχου. Ειδική διεύθυνση προγράμματος για τον ΜΑΑ του Υπουργείου Οικονομικών έχει οριστεί ως συντονιστικός φορέας. Οι φορείς υλοποίησης πρέπει να επιβεβαιώνουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και την εγκυρότητα των υποβαλλόμενων στοιχείων σχετικά με τα ορόσημα και τους στόχους μέσω ενδιάμεσων δηλώσεων (δηλ. διαχειριστικές δηλώσεις στο επίπεδο των φορέων υλοποίησης). Οι εν λόγω ενδιάμεσες δηλώσεις επαληθεύονται και υπογράφονται από τις διευθύνσεις χρηματοδοτικών και οικονομικών υποθέσεων των υπουργείων που συμμετέχουν στην υλοποίηση του ΣΑΑ (διευθύνσεις FEZ). Η ελεγκτική αρχή «Auditdienst Rijk», ανεξάρτητη υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών, πρέπει να διενεργεί τακτικούς ελέγχους των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, οι οποίοι θα περιλαμβάνουν και ελέγχους επαλήθευσης.

- (46) Το τροποποιημένο ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης επικαιροποίηση του πλαισίου δικλίδων και ελέγχων, ώστε να αντικατοπτρίζει τις εργασίες για τον περαιτέρω εξορθολογισμό των σχετικών διαδικασιών. Περιλαμβάνει επικαιροποίηση της διαδικασίας για την αποφυγή διπλής χρηματοδότησης, ιδίως όσον αφορά τη χρήση του Arachne. Το Arachne δεν είναι πλέον υποχρεωτικό, αλλά εάν μια διεύθυνση πολιτικής επιλέξει να μην χρησιμοποιήσει το Arachne, οφείλει να χρησιμοποιήσει εναλλακτική μέθοδο προς αποφυγήν κινδύνων που συνδέονται με σύγκρουση συμφερόντων, μη συμμόρφωση με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις ή με την επιχειρησιακή, διοικητική και οικονομική ικανότητα των εταιρειών να εκτελούν πράξεις που συγχρηματοδοτούνται από την Ένωση. Η δήλωση σχετικά με την απουσία διπλής χρηματοδότησης που υπογράφει η αρμόδια διεύθυνση πολιτικής των εμπλεκόμενων υπουργείων πρόκειται να καλύπτεται από τις διαχειριστικές δηλώσεις που υπογράφονται σε επίπεδο μέτρου. Ως εκ τούτου, για να αποφευχθούν οι αλληλεπικαλύψεις, καταργήθηκε η χωριστή δήλωση ανά διεύθυνση πολιτικής των εμπλεκόμενων υπουργείων σχετικά με τη διπλή χρηματοδότηση. Οι άλλες διαδικασίες που σχετίζονται με τη διπλή χρηματοδότηση και γενικότερα την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης εξακολουθούν να ισχύουν και θεωρούνται επαρκείς και αξιόπιστες. Συνολικά, οι αλλαγές που έγιναν δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση το συμπέρασμα ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι επαρκείς.

Άλλα κριτήρια αξιολόγησης

- (47) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι τροποποιήσεις που πρότειναν οι Κάτω Χώρες δεν επηρεάζουν τη θετική αξιολόγηση του ΣΑΑ όπως παρατίθεται στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 όσον αφορά τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του ΣΑΑ με βάση τα κριτήρια αξιολόγησης που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχεία γ), δ), στ), ζ) και ια) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Διαδικασία διαβούλευσης

- (48) Οι Κάτω Χώρες ζήτησαν τη γνώμη διαφόρων ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU και παρείχαν εξηγήσεις σχετικά με το αποτέλεσμα των εν λόγω διαβουλεύσεων και τον τρόπο με τον οποίο αποτυπώθηκαν οι απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών. Το μέτρο «Επιδότηση επενδύσεων για βιώσιμη ενέργεια και εξοικονόμηση ενέργειας» περιλαμβανόταν στο αρχικό ΣΑΑ και ενισχύθηκε στο κεφάλαιο για το REPowerEU. Ως εκ τούτου, η διαδικασία διαβούλευσης διεξήχθη κυρίως πριν από την υποβολή του αρχικού ΣΑΑ και περιελάμβανε διαβουλεύσεις με διάφορους κλάδους της δημόσιας διοίκησης, οργανώσεις εργαζομένων και εργοδοτών και άλλους δημόσιους οργανισμούς. Κατά την προετοιμασία του αρχικού ΣΑΑ, ζητήθηκε επίσης η γνώμη του ευρύτερου κοινού μέσω διαβούλευσης στο διαδίκτυο. Για τις ευρύτερες προκλήσεις που σχετίζονται με την ενεργειακή μετάβαση, οι Κάτω Χώρες συμβουλευονται ομάδες εμπειρογνομόνων σε συνεχή βάση και έχουν δημοσιεύσει εθνικό σχέδιο δράσης. Επιπλέον, όσον αφορά το μέτρο «Δέσμη μέτρων για τη μεταρρύθμιση της αγοράς ενέργειας», οι ολλανδικές αρχές ζήτησαν τη γνώμη διαφόρων ενδιαφερόμενων μερών, μεταξύ των οποίων η ολλανδική αρχή για την προστασία των καταναλωτών και την εποπτεία της αγοράς, περιφερειακές αρχές, φορείς εκμετάλλευσης δικτύων ενέργειας, επιστήμονες και το ευρύτερο κοινό (μέσω ανοικτών διαβουλεύσεων στις οποίες έχουν πρόσβαση πολίτες, επιχειρήσεις και δημόσιοι οργανισμοί). Οι εισηγήσεις των εν λόγω ενδιαφερομένων ελήφθησαν υπόψη για τα μέτρα που αποβλέπουν στην αντιμετώπιση της συμφόρησης του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας, την ιεράρχηση των επενδύσεων για την επέκταση του δικτύου και τη θέσπιση αποτελεσματικότερων διαδικασιών για την αδειοδότηση έργων ενεργειακών υποδομών.

Θετική αξιολόγηση

- (49) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, κατά την οποία διαπιστώθηκε ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίζει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, τα σχετικά ορόσημα, τους στόχους και τους δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση, υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, για την υλοποίηση του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (50) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU των Κάτω Χωρών, ανέρχεται σε 5 443 293 000 EUR. Δεδομένου ότι το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του τροποποιημένου ΣΑΑ είναι υψηλότερο από την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για τις Κάτω Χώρες, η χρηματοδοτική συνεισφορά που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 11 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και διατίθεται για το τροποποιημένο ΣΑΑ των Κάτω Χωρών, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για το τροποποιημένο ΣΑΑ των Κάτω Χωρών, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU. Το ποσό αυτό ισούται με 4 707 063 471 EUR.

- (51) Στις 6 Ιουλίου 2023, οι Κάτω Χώρες υπέβαλαν αίτημα, δυνάμει του άρθρου 21α παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, για την κατανομή των εσόδων που αναφέρονται στο άρθρο 21α παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού μεταξύ των κρατών μελών με βάση τους δείκτες που καθορίζονται στη μεθοδολογία που αναφέρεται στο παράρτημα IVα του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος των μέτρων που αναφέρονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχεία β) έως στ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU ανέρχεται σε 735 000 000 EUR. Δεδομένου ότι το ποσό αυτό είναι υψηλότερο από το μερίδιο κατανομής που διατίθεται για τις Κάτω Χώρες, η πρόσθετη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη που διατίθεται για τις Κάτω Χώρες θα πρέπει να ισούται με το μερίδιο κατανομής. Το ποσό αυτό ισούται με 454 359 575 EUR.
- (52) Επιπλέον, στις 28 Φεβρουαρίου 2023, οι Κάτω Χώρες υπέβαλαν αιτιολογημένο αίτημα, δυνάμει του άρθρου 4α του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹, για τη μεταφορά στον μηχανισμό μέρους του υπολοίπου της προσωρινής της κατανομής από τους πόρους του αποθεματικού προσαρμογής στο Brexit στον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 («μηχανισμός»), ύψους 280 000 000 EUR. Το ποσό αυτό θα πρέπει να διατεθεί για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στο κεφάλαιο για το REPowerEU ως πρόσθετη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Οκτωβρίου 2021, για τη θέσπιση του αποθεματικού προσαρμογής στο Brexit (ΕΕ L 357 της 8.10.2021, σ. 1).

- (53) Η συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται στις Κάτω Χώρες θα πρέπει να ανέλθει σε 5 441 423 046 EUR.
- (54) Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των Κάτω Χωρών θα πρέπει επομένως να τροποποιηθεί αναλόγως. Για λόγους σαφήνειας, το παράρτημα της εν λόγω εκτελεστικής απόφασης θα πρέπει να αντικατασταθεί εξ ολοκλήρου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 4ης Οκτωβρίου 2022 για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των Κάτω Χωρών τροποποιείται ως εξής:

- 1) το άρθρο 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 1

Έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του τροποποιημένου ΣΑΑ των Κάτω Χωρών με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες που αφορούν την εκπλήρωση των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα υποκείμενα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης, καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.»

- 2) στο άρθρο 2, οι παράγραφοι 1 και 2 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Η Ένωση θέτει στη διάθεση των Κάτω Χωρών χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 5 441 423 046 EUR*. Η εν λόγω συνεισφορά περιλαμβάνει:

- α) ποσό ύψους 3 929 409 575 EUR, που διατίθεται για νομική δέσμευση έως την 31η Δεκεμβρίου 2022,

- β) ποσό ύψους 777 653 896 EUR, που διατίθεται για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως την 31η Δεκεμβρίου 2023,
- γ) ποσό ύψους 454 359 575 EUR^{**}, σύμφωνα με το άρθρο 21α παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, αποκλειστικά για τα μέτρα όπως αναφέρονται στο άρθρο 21γ του εν λόγω κανονισμού, με εξαίρεση τα μέτρα όπως αναφέρονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο α) του εν λόγω κανονισμού,
- δ) ποσό ύψους 280 000 000 EUR, το οποίο μεταφέρθηκε στον μηχανισμό από το αποθεματικό προσαρμογής στο Brexit.

2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στις Κάτω Χώρες σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Οι δόσεις μπορούν να εκταμειωθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.

* Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου των Κάτω Χωρών στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο άρθρο 11 του εν λόγω κανονισμού.

** Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου των Κάτω Χωρών στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα IVα του εν λόγω κανονισμού.»

3) το παράρτημα αντικαθίσταται από το κείμενο που περιλαμβάνεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2
Αποδέκτης

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο των Κάτω Χωρών.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος
