



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 10. oktober 2023  
(OR. en)

13613/23

---

**Interinstitutionel sag:  
2023/0347 (NLE)**

---

**ECOFIN 950  
FIN 988  
UEM 264**

**LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER**

---

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan

---

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

### om ændring af gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>1</sup>, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

---

<sup>1</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Efter indgivelsen af Nederlandenes nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 8. juli 2022 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 4. oktober 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022")<sup>1</sup>.
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skulle det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 6. juli 2023 indgav Nederlandene en ændret national RRP, herunder et kapitel om REPowerEU i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241, til Kommissionen.
- (4) Den ændrede nationale RRP indeholder en begrundet anmodning til Kommissionen om at foreslå at ændre Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, idet Nederlandene fandt, at RRP'en delvist ikke længere kunne opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af RRP'en, som Nederlandene har forelagt, vedrører ti foranstaltninger.

---

<sup>1</sup> Jf. dokument ST 12275/22 og ST 12275/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Nederlandene i forbindelse med det europæiske semester. Rådet henstillede bl.a., at Nederlandene mindsker sin afhængighed af fossile brændstoffer, fremskynder udbredelsen af vedvarende energi og udvide og fremskynder energieffektivitetsforanstaltninger med henblik på at reducere energiforbruget. Rådet henstillede endvidere, at Nederlandene støtter omstillingen til bæredygtigt landbrug. Rådet henstillede også til at afvikle nødstøtteforanstaltninger på energiområdet og sikre en forsigtig finanspolitik, samtidig med at nationalt finansierede offentlige investeringer opretholdes. Det henstillede endvidere til at mindske fordelene ved gældsfinansiering for husholdninger og forvriddingerne på boligmarkedet. Med hensyn til arbejdsmarkedet henstillede Rådet til, at incitamenterne til at anvende fleksible eller midlertidige kontrakter mindskes, og at den strukturelle mangel på arbejdskraft og kvalifikationer afhjælpes. Rådet henstillede også til, at Nederlandenes RRP gennemføres støt.
- (6) Indgivelsen af den ændrede RRP sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter såsom borgere, virksomheder og energiselskaber. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale RRP. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede RRP's relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (7) De ændringer af RRP'en, som Nederlandene har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører ti foranstaltninger.
- (8) Nederlandene har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud, fordi der er udviklet bedre alternativer til at nå deres mål. Dette vedrører henholdsvis milepæl 1 i foranstaltning C1.1 R1 (energibeskatningsreform) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling), mål 83 i foranstaltning C3.2 I2 (Investeringstilskud til bæredygtig energi og energibesparelser) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 3 (Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme) og mål 108 og 109 i foranstaltning C5.1 I1 (Midlertidig yderligere personalekapacitet til pleje i krisetider) under komponent 5 (Styrkelse af det offentlige sundheds- og pandemiberedskab) og beskrivelsen af denne foranstaltning. På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at milepæl 1 og mål 83 ændres, at mål 108 og 109 fjernes og at milepæl 108a og mål 109a tilføjes, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (9) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres fuldt ud, fordi de teknologiske fremskridt, der er gjort siden forelæggelsen af den oprindelige RRP, nødvendiggør ændringer af den måleenhed, der anvendes for et af målene for denne foranstaltning, hvor ændringen af måleenheden ikke påvirker foranstaltningens ambitionsniveau. Nederlandene forklarede, at modulopbyggede energibeholderes kapacitet er blevet forbedret siden fremlæggelsen af RRP'en, og for at nå den samme kapacitet er der behov for færre beholdere end tidligere antaget. Dette vedrører mål 24 i foranstaltning C1.1 I3 (Energiomstilling ad indre vandveje, projektet Zero Emission Services (ZES)) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at ovennævnte mål ændres, og at ovennævnte ændring foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (10) Holland har også forklaret, at én foranstaltning ikke længere er fuldt opnåelig på grund af de større prisstigninger på elektricitet og på ombygning af skibe til nulemissionsfremdrift, end man forventede, da den oprindelige RRP blev indgivet. Dette vedrører mål 26 i foranstaltning C1.1 I3 (Energiomstilling ad indre vandveje, projektet Zero Emission Services (ZES)) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling). Nederlandene har forklaret, at på grund af højere prisstigninger end forventet for ombygning af skibe til nulemissionsfremdrift kan færre skibe ombygges, hvilket gør det nødvendigt at sænke målet. Nederlandene har også forklaret, at højere elpriser end forventet har ført til en ændring af strukturen i efterspørgslen efter tilskud, hvilket betyder, at ombyggede skibe har forskellige formater og størrelser end forventet. Dette gør det nødvendigt at ændre måleenheden. På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at ovennævnte mål reduceres, og at ovennævnte ændring foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (11) Nederlandene har også forklaret, at to foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud inden for den givne tidsplan for gennemførelsen på grund af prisstigninger. Dette vedrører mål 55-57 i foranstaltning C2.2 I3 (Intelligente vejsidestationer) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 2 (Fremskyndelse af den digitale omstilling) og mål 76-79 i foranstaltning C3.1 I1 (Bane vejen for nye byggeprojekter) under komponent 3 (Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme). Sidstnævnte foranstaltning påvirkes også af stigningen i rentesatserne og de langvarige godkendelsesprocesser for byggeprojekter på grund af restriktioner for at begrænse for store kvælstofemissioner. Nederlandene har præciseret, at det overordnede ambitionsniveau for de to foranstaltninger fortsat er de samme, men at målene i de foregående gennemførelsesår skal sænkes, hvilket bør opvejes af en forhøjelse af målene i de senere gennemførelsesår. På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at mål 76 fjernes, at tidsplanen for gennemførelse af mål 56 og 57 forlænges, at mål 55, 56, 77 og 78 sænkes, og at mål 57 og 79 øges samt om at foretage ovennævnte ændringer. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (12) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres fuldt ud inden for tidsrammen for RRP'en på grund af en uforudset stigning i arbejdsbyrden for de organer, der er ansvarlige for at bistå pensionsfondene med gennemførelsen af reformen, mens en betydelig mangel på arbejdskraft i Nederlandene gør det vanskeligere at øge den administrative kapacitet. Dette vedrører foranstaltning C4.1 R3 (Reform af pensionssystemets anden søjle) under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at beskrivelsen af foranstaltningen ændres, og at et yderligere mål tilføjes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (13) Desuden har Nederlandene forklaret, at to foranstaltninger ikke længere fuldt ud kan gennemføres på grund af den manglende efterspørgsel som følge af mangel på arbejdskraft, hvilket har haft en uforudset indvirkning på efterspørgslen efter uddannelse i visse sektorer, og den forbedrede arbejdsmarkedssituation, som har resulteret i en lavere end forventet udnyttelse af de tjenester, der tilbydes af arbejdsformidlinger i de regionale mobilitetshold. Dette vedrører henholdsvis mål 95 i foranstaltning C4.1 I1 (Nederlandene lærer fortsat) under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse) og milepæl 97, 98, 99 og mål 100 i investering C4.1 I2 (Regionale mobilitetshold) under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om at ændre mål 95, fjerne foranstaltning C4.1 I2 samt milepæl 97, 98, 99 og mål 100 i denne foranstaltning og anvende de resterende midler, der frigøres ved denne fjernelse, til at tilføje en ny foranstaltning, der muliggør opkvalificering og omskoling af personer, der modtager midlertidige arbejdsløshedsydelse, og som har en svag stilling på arbejdsmarkedet, og tilføje milepæl 97a og mål 98a til nævnte foranstaltning. Under den nye foranstaltning skal der ydes støtte til den nederlandske arbejdsforsikringsinstitution (UWV). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (14) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Nederlandene har fremført, berettiger en ændring i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.

## Rettelse af skrivefejl

- (15) Der er konstateret fire skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022, som berører fire mål, en milepæl og fire foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 8. juli 2022, som aftalt mellem Kommissionen og Nederlandene. Disse skrivefejl vedrører mål 34 i foranstaltning C1.2 I2-1 (Støtteordning til reetablering af svineopdræt) under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling), mål 75 i foranstaltning C3.1 R5-2 (Fremskyndelse af processer og procedurer for boligbyggeri) under komponent 3 (Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme), mål 93 i foranstaltning C4.1 I1 (Nederlandene lærer fortsat) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse). og mål 123 og milepæl 124 i foranstaltning C6.2 R6 (politik til bekæmpelse af hvidvask af penge) under komponent 6 (Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning og hvidvask af penge) i afsnit 2. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

- (16) REPowerEU-kapitlet indeholder en ny reform. Reform 8.2 har til formål at tackle overbelastningen af nettet og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi i Nederlandene. Reformen omfatter ændringer af elnetreglerne, som bør sikre en mere fleksibel anvendelse af nettet, når det er overbelastet. Desuden blev der med reformen indført en ny prioriteret ramme for investeringer i elnet samt færdiggørelse af regionale investeringsplaner for netudvidelse, som netoperatørerne skal følge. Pakken bør også fremskynde tilladelsesprocedurerne for projekter vedrørende vedvarende energi.
- (17) REPowerEU-kapitlet omfatter også opskalerede foranstaltninger, der påvirker én foranstaltning under komponent 3 "Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme". Den opskalerede foranstaltning indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for den foranstaltning, der allerede indgår i den nationale RRP. Investering 8.1 støtter energieffektivitetsforbedringer i bebyggede omgivelser og opskalerer foranstaltning C3.2 I2 "Investeringstilskud til bæredygtig energi og energibesparelser" under komponent 3 "Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme". De støtteberettigede interventioner bør være installation af varmepumper, solkedler, varmekoblinger, isolering, varmepumper og fra 2023 og fremefter elektriske madlavningsinstallationer. Interventionerne bør have til formål at opnå en gennemsnitlig reduktion af primærenergiefterspørgslen på mindst 30 %. Den opskalerede foranstaltning mere end fordobler ambitionen for den foranstaltning, der allerede indgår i den nationale RRP.
- (18) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i denne forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (20) Kommissionen finder, at ændringen af RRP'en sammen med kapitlet om REPowerEU kun påvirker vurderingen af RRP'ens bidrag til den første søjle i den grønne omstilling. For så vidt angår de øvrige søjler har arten og omfanget af de foreslåede ændringer af RRP'en ikke en indvirkning på den tidligere vurdering af RRP'en, der i vid udstrækning udgør en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation, og på dens passende bidrag til alle seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (21) Med hensyn til den første søjle omfatter Nederlandenes ændrede RRP yderligere foranstaltninger til håndtering af grønne udfordringer, navnlig i komponent 8 (REPowerEU). Foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU bidrager til at nå Unionens klimamål for 2030 og målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050, da de har til formål at bidrage til at øge andelen af vedvarende energi i Nederlandenes energimiks samt øge energieffektiviteten.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er konstateret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Nederlandene, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011<sup>1</sup> eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester.
- (23) Den ændrede RRP tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for fremlæggelsen. Den følger fortsat de landespecifikke henstillinger fra 2022. De landespecifikke henstillinger fra 2023 om energi blev også taget i betragtning ved udformningen af ændringerne, navnlig henstillingerne om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og reducere energiforbruget i bebyggede omgivelser.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

- (24) Den ændrede RRP indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Nederlandene som led i det europæiske semester. Navnlig forventes energimarkedsreformpakken i kapitlet om REPowerEU at imødekomme henstillingen om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi. Denne reformpakke skal fremskynde udbredelsen af vedvarende energi gennem hurtigere tilladelsesprocedurer og forbedringer af elnettets kapacitet. Desuden har den til formål at afhjælpe overbelastningen af nettet på kort sigt. Den ændrede RRP har også i væsentlig grad øget ambitionen om at opnå energibesparelser i fast ejendom og mere end fordoblet de energieffektivitetsforanstaltninger, der var planlagt i den oprindelige plan. Ved at tackle ovennævnte udfordringer og derved fjerne hindringer for investeringer i vedvarende energi og stimulere investeringer i energieffektivitet forventes RRP'en også at bidrage til at korrigere de ubalancer, som Nederlandene oplever i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2022, navnlig med hensyn til ubalancer i forbindelse med det store overskud på de løbende poster.

- (25) Ændringen af RRP'en gennem opkvalificerings- og omskolingsbudgettet for arbejdsløse med en svag arbejdsmarkedsstilling adresserer henstilling 3.5 for 2022 om styrkelse af opkvalificerings- og omskolingsmulighederne, navnlig for dem, der befinder sig på kanten af arbejdsmarkedet. Ændringen forventes gennem det nye element om erhvervsuddannelse og "jobtræning" i sundhedssektoren desuden at bidrage til opfyldelsen af henstilling 3.4 og 3.5 fra 2022 om afhjælpning af manglen på arbejdskraft inden for sundhedspleje og styrke opkvalificerings- og omskolingsmulighederne.
- (26) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af den ændrede nationale RRP finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingerne fra 2020 om at tage skridt til fuldt ud at håndtere de elementer i skattesystemet, der fremmer aggressiv skatteplanlægning, sikre effektivt tilsyn med og håndhævelse af rammen for bekæmpelse af hvidvask af penge, investeringer i missionsorienteret forskning og innovation med henblik på at afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19. Der er også gjort betydelige fremskridt med henstillingen fra 2022 om at føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlangt sigt, og med henstillingen fra 2019 om at gennemføre politikker, der skal øge husholdningernes disponible indkomst.

## Bidrag til REPowerEU-målene

- (27) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringsskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (28) Gennemførelsen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til at støtte det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241. Ved at skabe store incitamentter for husholdninger og virksomheder forventes investeringen at øge energieffektiviteten i bygninger i Nederlandene betydeligt, navnlig ved at bidrage til elektrificering af varmeproduktionen og ved at forbedre isoleringen af bygninger. Energimarkedsreformen forventes at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi ved at afhjælpe overbelastningen af elnettet og ved at afkorte tilladelsesprocedurerne.
- (29) Gennemførelsen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes også at bidrage til at støtte det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241. Energimarkedsreformen har til formål at skabe betingelser, der forventes at føre til større investeringer i netkapacitet samt en mere fleksibel forvaltning af netkapaciteten i perioder med overbelastning af nettet.

- (30) Begge REPowerEU-foranstaltninger er i overensstemmelse med Nederlandenes nationale foranstaltninger, der har til formål at reducere drivhusgasemissionerne og øge andelen af vedvarende energi. Reformpakken for energimarkedet er også i overensstemmelse med regeringens indsats for at fjerne flaskehalse i elnettet, for hvilke der er et betydeligt, nationalt finansieret rammebeløb til rådighed til at sætte skub i investeringerne i nettet. Reformen i REPowerEU-kapitlet fastlægger rammen for prioriteringen af disse investeringer. Investeringen er også i overensstemmelse med Nederlandenes bestræbelser på at reducere energiefterspørgslen. Med henblik herpå er der indført lovgivningsmæssige foranstaltninger, der tilskynder til reduktion af energiefterspørgslen og fremmer forbedringer af energieffektiviteten. Foranstaltningerne styrker også foranstaltningerne i den oprindelige RRP vedrørende energieffektivitet og modernisering af den retlige ramme for naturgas- og elmarkederne.
- (31) REPowerEU-foranstaltningerne har derfor et stærkt fokus på at forbedre betingelserne for udbredelse af vedvarende energikilder og deres integration i elnettet. Desuden forventes energieffektivitetssubsidiet at reducere de støttede husholdningers og virksomheders energiefterspørgsel betydeligt. Dette forventes at hjælpe Nederlandene med at øge sin nuværende lave andel af vedvarende energikilder i energimikset og mindske sin afhængighed af fossile brændstoffer og dermed øge Unionens energisikkerhed.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i og bilag V, kriterium 2.13, til forordning (EU) 2021/241 forventes foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (33) Begge foranstaltninger i kapitlet om REPowerEU og derfor 100 % af dets anslåede omkostninger har en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til integrationen af vedvarende energikilder i nettet samt til en reduktion af energiefterspørgslen. Som følge heraf forventes de at bidrage til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og den samlede energiefterspørgsel, og de anses derfor for at have en positiv grænseoverskridende virkning som fastsat i Kommissionens vejledning i forbindelse med REPowerEU.
- (34) Investeringerne i energieffektivitet forventes i vid udstrækning at have en dimension, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande, på grund af den betydelige forventede reduktion af energiefterspørgslen på gennemsnitligt 30 % som følge af de subsidierede interventioner, hvorved energiefterspørgslen og afhængigheden af fossile brændstoffer i Nederlandene og dermed i Unionen som helhed reduceres betydeligt.
- (35) Reformpakken for energimarkedet forventes at bidrage til at mindske overbelastningen af nettet og fremskynde tilladelsesprocedurerne for projekter inden for vedvarende energi. Dette forventes at lette udbredelsen af vedvarende energi og dermed mindske Nederlandenes afhængighed af fossile brændstoffer og forbedre forsyningssikkerheden i Unionen.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 54,9 % af RRP'ens samlede tildeling og 100 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 er den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (37) De ændrede foranstaltninger påvirker ikke RRP'ens overordnede ambition vedrørende den grønne omstilling, herunder biodiversitet. RRP'en omfatter fortsat investeringer, der ventes at yde et væsentligt bidrag til målene for dekarbonisering og energiomstilling som fastsat i Nederlandenes nationale energi- og klimaplan for 2021-2030, og som derved bidrager til Unionens klimamål for 2030.

- (38) Foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU støtter yderligere den grønne omstilling i Nederlandene, da både investeringen og reformen bidrager til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, øge energieffektiviteten og øge andelen af vedvarende energi i det nederlandske energimiks. Med REPowerEU-kapitlet bidrager RRP'en til klimamålene på 54,9 %. Renoveringsforanstaltningen forventes at have en varig virkning på grund af arten af de støtteberettigede interventioner og dermed bidrage væsentligt til målet om klimaneutralitet. Reformen af energimarkedet forventes at fremme investeringer i det nederlandske elnet og projekter for vedvarende energi og dermed bidrage direkte til at reducere brugen af fossile brændstoffer. Begge foranstaltninger forventes derfor at bidrage til at nå målene for 2030-2050 og målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050.

#### Overvågning og gennemførelse

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/24 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

- (40) Den ændrede RRP omfatter også en begrænset ajourføring af overvågnings- og gennemførelsesrammen for at afspejle det arbejde, der er gjort for yderligere at strømline overvågnings- og gennemførelsesstrukturen. Det særlige programdirektorat for RRP'en i finansministeriet er fortsat det koordinerende organ, der udarbejder generelle retningslinjer, der definerer, hvordan milepæle og mål bør rapporteres og ledsages af yderligere dokumentation. Desuden bør disse retningslinjer også indgå i den offentlige budgetforordning, som bør ajourføres hvert år. Gennemførelsen af foranstaltningerne i RRP'en er fortsat integreret i den interne kontrolcyklus i de forskellige ministerier, der er involveret i gennemførelsen af RRP'en, og bør medtages i deres årlige rapporter, men de bør ikke medtages som et særskilt bilag i afdelingernes årlige rapporter. De milepæle og mål, der ledsager de ændrede foranstaltninger, herunder milepælene og målene i kapitlet om REPowerEU, er klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste.

#### Omkostninger

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (42) Med henblik på omkostningsvurderingen af den oprindelige RRP i 2022 fremlagde Nederlandene generelt detaljerede opdelinger af individuelle omkostningsoverslag. Den begrundelse, der indgår i den oprindelige RRP, for RRP'ens anslåede samlede omkostninger, var i moderat grad rimelig og plausibel, var i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og stod mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning og fik en "B-rating" på det pågældende tidspunkt.
- (43) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de nye investeringer og REPowerEU-foranstaltningerne, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible, selv om dokumentationen viser varierende grader af detaljer og dybde i beregningerne. For nogle af de nye investeringer og ændringer er oplysningerne om omkostningernes rimelighed og sandsynlighed ikke tilstrækkeligt forklaret, hvilket udelukker en A-rating for dette vurderingskriterium. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de ændrede foranstaltninger berettigede, men ikke altid proportionale med ændringen i målet, og derfor blev rimeligheden og troværdigheden af disse omkostningsoverslag ikke ændret i forhold til den oprindelige RRP. Nederlandene har givet tilstrækkelige oplysninger og sikkerhed til at sikre, at omkostningerne ved de nye foranstaltninger ikke dækkes af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede RRP i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med de forventede nationale økonomiske og sociale virkninger.

## Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (44) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korrruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korrruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (45) Det kontrolsystem og de ordninger, der blev foreslået i den oprindelige RRP i 2022, er baseret på robuste processer og strukturer, der anvendes i de eksisterende nationale rammer. Aktørerne og deres opgaver og ansvar i forbindelse med udførelsen af de interne kontrolopgaver er klart beskrevet. Et særligt programdirektorat for RRP'en i finansministeriet er udpeget som koordineringsorganet. Gennemførelsesorganerne skal via mellemlidserklæringer (dvs. forvaltningserklæringer i gennemførelsesorganerne) bekræfte beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og gyldigheden af de indberettede data om milepæle og mål. Disse mellemlidserklæringer skal kontrolleres og underskrives af direktoraterne for finansielle anliggender i de ministerier, der er involveret i gennemførelsen af RRP'en (de såkaldte FEZ-direktorater). Revisionsmyndigheden, "Auditdienst Rijk", som er en uafhængig tjeneste under finansministeriet, skal foretage regelmæssige revisioner af forvaltnings- og kontrolsystemerne, herunder substanstest.

- (46) Den ændrede RRP indeholder også en ajourføring af kontrol- og revisionsrammen for at afspejle det arbejde, der er gjort for yderligere at strømline de relevante processer. Den omfatter en ajourføring af proceduren for forebyggelse af dobbeltfinansiering, navnlig med hensyn til anvendelsen af Arachne. Arachne er ikke længere obligatorisk, men hvis et politisk direktorat vælger ikke at anvende Arachne, bør det anvende en alternativ metode for at undgå risikoen for interessekonflikter eller manglende overholdelse af statsstøttereglerne eller virksomhedernes operationelle, administrative og finansielle kapacitet til at gennemføre operationer, der medfinansieres af Unionen. Erklæringen om, at der ikke er tale om dobbeltfinansiering, som er underskrevet af det relevante politikdirektorat i de involverede ministerier, skal fremgå af de forvaltningserklæringer, der skal undertegnes på foranstaltningsniveau. For at undgå dobbeltarbejde er en særskilt erklæring for hvert politisk direktorat i de involverede ministerier om dobbeltfinansiering derfor blevet fjernet. Andre procedurer vedrørende dobbeltfinansiering og mere generelt beskyttelsen af Unionens finansielle interesser er fortsat gældende og anses for at være tilstrækkelige og robuste. Samlet set påvirker de indførte ændringer ikke konklusionen om, at de foreslåede ordninger er tilstrækkelige.

#### Andre vurderingskriterier

- (47) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Nederlandene har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af RRP'en som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra c), d), f), g) og k), i forordning (EU) 2021/241.

## Høringsproces

- (48) Nederlandene har hørt forskellige interessenter om foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet og har redegjort for resultatet af disse høringer og for, hvordan interessenternes input blev afspejlet. Foranstaltningen "Investeringsstilskud til bæredygtig energi og energibesparelser" blev medtaget i den oprindelige RRP og opskaleres i REPowerEU-kapitlet. Høringsprocessen fandt derfor for det meste sted forud for forelæggelsen af den oprindelige RRP. Dette omfattede høring af forskellige grene af offentlige myndigheder, arbejdstager- og arbejdsgiverorganisationer og andre offentlige institutioner. Den brede offentlighed blev også hørt under udarbejdelsen af den oprindelige RRP gennem en internethøringsproces. Med hensyn til de bredere udfordringer i forbindelse med energiomstillingen hører Nederlandene løbende ekspertgrupper og har offentliggjort en national handlingsplan. Desuden har de nederlandske myndigheder i forbindelse med foranstaltningen "Reformpakken for energimarkedet" hørt forskellige interessenter, herunder den nederlandske forbruger- og markedsmyndighed, regionale myndigheder, energinetoperatører, videnskabsfolk og den brede offentlighed (gennem åbne høringer, der er tilgængelige for borgere, virksomheder og offentlige institutioner). Input fra disse interessenter blev anvendt til foranstaltningerne til afhjælpning af overbelastning af elnettet, prioritering af investeringer i udvidelse af nettet og til at fastlægge mere effektive procedurer for godkendelse af energiinfrastrukturprojekter.

## Positiv vurdering

- (49) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, med konstateringen af, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning, bør denne afgørelse fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

## Finansiel modydelse

- (50) De anslåede samlede omkostninger til den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU vedrørende Nederlandene, beløber sig til 5 443 293 000 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Nederlandene, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) 2021/241, og som er tildelt Nederlandenes ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, svare til det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Nederlandenes ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU. Dette beløb svarer til 4 707 063 471 EUR.

- (51) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Nederlandene den 6. juli 2023 en anmodning om tildeling af de indtægter, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 21a, stk. 1, fordelt mellem medlemsstaterne på grundlag af indikatorerne i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i forordning (EU) 2021/24 i REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 735 000 000 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Nederlandene, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Nederlandene, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 454 359 575 EUR.
- (52) Desuden indgav Nederlandene den 28. februar 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755<sup>1</sup> en begrundet anmodning om at overføre en del af sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til genopretnings- og resiliensfaciliteten oprettet ved forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten"), som beløber sig til 280 000 000 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under kapitlet om REPowerEU som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

- (53) Nederlandene bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 5 441 423 046 EUR.
- (54) Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af RRP'en for Nederlandene bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til nævnte gennemførelsesafgørelse udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

## *Artikel 1*

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

### *"Artikel 1*

#### *Godkendelse af vurderingen af RRP'en*

Vurderingen af Nederlandenes ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Nederlandene i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 5 441 423 046 EUR\*. Dette bidrag omfatter:

- a) et beløb på 3 929 409 575 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022

- b) et beløb på 777 653 896 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
  - c) et beløb på 454 359 575 EUR\*\* i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, med undtagelse af foranstaltninger omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra a)
  - d) et beløb på 280 000 000 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten.
2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Nederlandene i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.

Trancherne kan udbetales af Kommissionen i én eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

---

\* Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Nederlandenes forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

\*\* Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Nederlandenes forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i bilag IVa til nævnte forordning."

- 3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

*Artikel 2*

*Adressat*

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Nederlandene.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

*På Rådets vegne*

*Formand*

---