

Brusel 10. října 2023
(OR. en)

13613/23

Interinstitucionální spis:
2023/0347 (NLE)

ECOFIN 950
FIN 988
UEM 264

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět:	PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska
----------	---

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 4. října 2022
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Nizozemsko dne 8. července 2022 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 4. října 2022 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022“)¹.
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se měl maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizovat do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 6. července 2023 předložilo Nizozemsko Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje odůvodněnou žádost Komisi o změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, neboť se má za to, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Nizozemskem se týkají deseti opatření.

¹ Viz dokumenty ST 12275/22 a ST 12275/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Nizozemsko. Rada Nizozemsku doporučila mimo jiné snížit závislost na fosilních palivech, urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie a rozšířit a urychlit opatření v oblasti energetické účinnosti s cílem snížit spotřebu energie. Rada Nizozemsku dále doporučila podporovat přechod k udržitelnému zemědělství. Rada rovněž doporučila ukončit mimořádná opatření na podporu energetiky a zajistit obezřetnou fiskální politiku při zachování veřejných investic financovaných z vnitrostátních zdrojů. Dále doporučila omezit tendenci k zadlužování u domácností a narušení trhu s bydlením. Pokud jde o trh práce, Rada doporučila snížit pobídky k využívání flexibilních nebo dočasných smluv a řešit strukturální nedostatek pracovních sil a dovedností. Rada rovněž doporučila pokračovat v soustavném provádění plánu pro oživení a odolnost Nizozemska.
- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami, jako jsou občané, podniky a energetické společnosti. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným nizozemským plánem pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

- (7) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Nizozemskem v důsledku objektivních okolností se týkají deseti opatření.
- (8) Nizozemsko vysvětlilo, že tři opatření již nelze zcela splnit, protože byly vyvinuty lepší alternativy k dosažení jejich cílů. To se týká milníku 1 opatření C1.1 R1 (Reforma zdanění energie) a popisu tohoto opatření ve složce č. 1 (Podpora ekologické transformace), cíle 83 opatření C3.2 I2 (Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie) a popisu tohoto opatření ve složce č. 3 (Zlepšení trhu s bydlením a zvýšení energetické účinnosti nemovitostí) a cílů 108 a 109 opatření C5.1 I1 (Dočasná dodatečná kapacita lidských zdrojů pro péči v dobách krize) a popisu tohoto opatření ve složce č. 5 (Posílení veřejné zdravotní péče a připravenosti na pandemii). Na tomto základě požádalo Nizozemsko o změnu milníku 1 a cíle 83, o odstranění cílů 108 a 109 a o doplnění milníku 108a a cíle 109a a o provedení výše uvedených změn. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (9) Nizozemsko vysvětlilo, že jedno opatření již nelze zcela splnit, protože technologický pokrok dosažený od předložení původního plánu pro oživení a odolnost vyžaduje změnu měrné jednotky použité pro jeden z cílů tohoto opatření, přičemž změna měrné jednotky nemá vliv na úroveň ambicí opatření. Nizozemsko vysvětlilo, že kapacita modulárních energetických kontejnerů se od předložení plánu zlepšila a k dosažení stejné kapacity je zapotřebí méně kontejnerů, než se dříve předpokládalo. To se týká cíle 24 opatření C1.1 I3 (Transformace energetiky na vnitrozemských vodních cestách, projekt Služby s nulovými emisemi (ZES)) a popisu tohoto opatření ve složce č. 1 (Podpora ekologické transformace). Na tomto základě Nizozemsko požádalo o změnu výše uvedeného cíle a o provedení výše uvedené změny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (10) Nizozemsko rovněž vysvětlilo, že jedno opatření již nelze zcela splnit, protože došlo k většímu nárůstu cen elektřiny a cen za přestavby lodí na pohon s nulovými emisemi, než se v době předložení původního plánu pro oživení a odolnost očekávalo. To se týká cíle 26 opatření C1.1 I3 (Transformace energetiky na vnitrozemských vodních cestách, projekt Služby s nulovými emisemi (ZES)) a popisu tohoto opatření ve složce č. 1 (Podpora ekologické transformace). Nizozemsko vysvětlilo, že kvůli vyššímu než očekávanému nárůstu cen za přestavbu lodí na pohon s nulovými emisemi může být přestavěno méně lodí, a proto je nutné cíl snížit. Nizozemsko rovněž vysvětlilo, že ceny elektřiny vyšší, než se očekávalo, vedly ke změně struktury poptávky po dotacích, což znamená, že přestavěné lodě mají jinou podobu a velikost, než se očekávalo. Proto je nutné změnit měrnou jednotku. Na tomto základě Nizozemsko požádalo o snížení výše uvedeného cíle a o provedení výše uvedené změny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (11) Nizozemsko rovněž vysvětlilo, že dvě opatření již nelze zcela splnit v daném harmonogramu z důvodu nárůstu cen. To se týká cílů 55–57 opatření C2.2 I3 (Inteligentní silniční stanice) a popisu tohoto opatření ve složce č. 2 (Urychlení digitální transformace) a cílů 76–79 opatření C3.1 I1 (Nové příležitosti pro stavební projekty) ve složce č. 3 (Zlepšení trhu s bydlením a zvýšení energetické účinnosti nemovitostí). Druhé z uvedených opatření je rovněž ovlivněno zvýšením úrokových sazeb a prodloužením povolovacích procesů pro stavební projekty v důsledku omezení zaměřených na snížení nadměrných emisí dusíku. Nizozemsko objasnilo, že celkové ambice zůstávají u obou opatření stejné, ale že cíle v prvních letech jejich provádění je třeba snížit, což by mělo být kompenzováno zvýšením cílů v pozdějších letech provádění. Na tomto základě Nizozemsko požádalo o odstranění cíle 76, prodloužení harmonogramu provádění cílů 56 a 57, snížení cílů 55, 56, 77 a 78 a zvýšení cílů 57 a 79 a o provedení výše uvedených změn. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (12) Nizozemsko vysvětlilo, že jedno opatření již nelze zcela splnit v harmonogramu plánu pro oživení a odolnost, protože došlo k nepředvídanému nárůstu pracovního zatížení orgánů odpovědných za pomoc penzijním fondům při provádění reformy, zatímco značný nedostatek pracovních sil v Nizozemsku ztěžuje zvýšení správní kapacity. To se týká opatření C4.1 R3 (Reforma druhého pilíře důchodového systému) ve složce č. 4 (Posílení trhu práce, důchodů a vzdělávání zaměřeného na budoucnost). Na tomto základě Nizozemsko požádalo o změnu popisu opatření a o doplnění dalšího cíle. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (13) Kromě toho Nizozemsko vysvětlilo, že dvě opatření již nelze zcela splnit z důvodu nedostatečné poptávky způsobené nedostatkem pracovních sil, která měla v některých odvětvích nepředvídaný dopad na poptávku po odborné přípravě, a z důvodu lepší situace na trhu práce, která vedla k nižšímu využívání služeb nabízených agenturami práce regionálních týmů mobility, než se očekávalo. To se týká cíle 95 opatření C4.1 I1 (Nizozemsko se nepřestává učit) ve složce č. 4 (Posílení trhu práce, důchodů a vzdělávání zaměřeného na budoucnost) a milníků 97, 98 a 99 a cíle 100 investice C4.1 I2 (Regionální týmy mobility (RMT)) ve složce č. 4 (Posílení trhu práce, důchodů a vzdělávání zaměřeného na budoucnost). Na tomto základě Nizozemsko požádalo o změnu cíle 95, odstranění opatření C4.1 I2, jakož i milníků 97, 98 a 99 a cíle 100 tohoto opatření a o využití zbývajících zdrojů uvolněných tímto odstraněním k doplnění nového opatření umožňujícího zvyšování kvalifikace a rekvalifikaci osob, které pobírají dočasné dávky v nezaměstnanosti a mají slabé postavení na trhu práce, a o doplnění milníku 97a a cíle 98a k tomuto opatření. Podle nového opatření mají být finanční prostředky poskytnuty Nizozemské agentuře pro pojištění zaměstnanců (UWV). Na tomto základě Nizozemsko požádalo o provedení výše uvedených změn. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (14) Komise se domnívá, že důvody předložené Nizozemskem odůvodňují změnu podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

Oprava administrativních chyb

- (15) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 byly zjištěny čtyři administrativní chyby, které se týkají čtyř cílů, jednoho milníku a čtyř opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 8. července 2022, jak byl dohodnut mezi Komisí a Nizozemskem. Tyto administrativní chyby se týkají cíle 34 opatření C1.2 I2-1 (Režim podpory na rekultivaci chovů prasat) ve složce č. 1 (Podpora ekologické transformace), cíle 75 opatření C3.1 R5-2 (Urychlení procesu a postupů výstavby obytných budov) ve složce č. 3 (Zlepšení trhu s bydlením a zvýšení energetické účinnosti nemovitostí), cíle 93 opatření C4.1 I1 (Nizozemsko se nepřestává učit) a popisu tohoto opatření ve složce č. 4 (Posílení trhu práce, důchodů a vzdělávání zaměřeného na budoucnost) a cíle 123 a milníku 124 opatření C6.2 R6 (Politika boje proti praní peněz) ve složce č. 6 (Boj proti agresivnímu daňovému plánování a praní peněz) v oddíle 2. Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

- (16) Kapitola REPowerEU obsahuje jednu novou reformu. Cílem reformy 8.2 je řešit přetížení sítě a urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie v Nizozemsku. Součástí reformy jsou změny v kodexu elektrické sítě, které by měly umožnit pružnější využívání sítě v případě jejího přetížení. Kromě toho reforma zavedla nový prioritní rámec pro investice do elektrické sítě a dokončení regionálních investičních plánů na její rozšiřování, kterými se provozovatelé sítě musí řídit. Balíček by měl rovněž urychlit povolovací řízení pro projekty týkající se energie z obnovitelných zdrojů.
- (17) Kapitola REPowerEU zahrnuje také rozšířená opatření, která ovlivňují jedno opatření ve složce č. 3 „Zlepšení trhu s bydlením a zvýšení energetické účinnosti nemovitostí“. Rozšířené opatření zavádí podstatné zlepšení úrovně ambicí opatření, které již bylo zahrnuto do národního plánu pro oživení a odolnost. Investice 8.1 dotuje zlepšení energetické účinnosti v zastavěném prostředí a rozšiřuje opatření C3.2 I2 „Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie“ ve složce č. 3 „Zlepšení trhu s bydlením a zvýšení energetické účinnosti nemovitostí“. Způsobilými intervencemi by měly být instalace tepelných čerpadel, solárních kotlů, tepelných přípojek, izolace, elektrických tepelných čerpadel a od roku 2023 i elektrických zařízení na vaření. Cílem intervencí by mělo být dosáhnout v průměru alespoň 30% snížení poptávky po primární energii. Rozšířené opatření více než zdvojnásobuje ambice opatření, které již bylo zahrnuto do nizozemského plánu pro oživení a odolnost.
- (18) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (20) Komise má za to, že změna plánu pro oživení a odolnost spolu s kapitolou REPowerEU má dopad pouze na posouzení toho, jak plán přispívá k prvnímu pilíři, který se týká ekologické transformace. V případě ostatních pilířů nemají povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost žádný dopad na předchozí posouzení plánu pro oživení a odolnost, který představuje do značné míry komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, ani na odpovídající příspěvek plánu ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (21) Pokud jde o první pilíř, pozměněný nizozemský plán pro oživení a odolnost zahrnuje dodatečná opatření k řešení ekologických výzev ve složce č. 8 (REPowerEU). Opatření v kapitole REPowerEU přispívají k dosažení klimatických cílů Unie pro rok 2030 a cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050, neboť jejich účelem je přispět ke zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů ve skladbě zdrojů energie v Nizozemsku a ke zvýšení energetické účinnosti.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) č. 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro Nizozemsko, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011¹ nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (23) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zohledňuje zejména doporučení, která Rada formálně přijala před jeho předložením. Nadále se zabývá doporučeními pro rok 2022. Při navrhování změn byla zohledněna také doporučení týkající se energetiky pro rok 2023, zejména doporučení snížit závislost na fosilních palivech, urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie a snížit spotřebu energie v zastavěném prostředí.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25)-

- (24) Součástí pozměněného plánu je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Nizozemsku v rámci evropského semestru. Zejména se očekává, že balíček reforem trhu s energií, který je součástí kapitoly REPowerEU, bude realizovat doporučení snížit závislost na fosilních palivech urychlením zavádění obnovitelných zdrojů energie. Tento reformní balíček má urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie prostřednictvím rychlejších povolovacích řízení a zlepšení kapacity elektrické sítě. Kromě toho se zaměřuje na krátkodobé řešení přetížení sítě. Pozměněný plán pro oživení a odolnost také výrazně zvýšil ambice v oblasti dosahování energetických úspor v nemovitostech a více než zdvojnásobil intervence v oblasti energetické účinnosti, s nimiž počítal původní plán pro oživení a odolnost. Očekává se, že řešením výše uvedených výzev, a tím odstraněním překážek pro investice do obnovitelných zdrojů energie a stimulací investic do energetické účinnosti, přispěje plán pro oživení a odolnost také k nápravě nerovnováh, se kterými se Nizozemsko potýká a které byly zmíněny v doporučeních vydaných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v roce 2022, zejména pokud jde o nerovnováhy spojené s velkým přebytkem běžného účtu.

- (25) Změna plánu pro oživení a odolnost prostřednictvím rozpočtu na zvyšování kvalifikace a rekvalifikaci nezaměstnaných osob se slabým postavením na trhu práce řeší doporučení 3.5 pro rok 2022 o posílení možností zvyšování kvalifikace a rekvalifikace, zejména pro osoby na okraji trhu práce. Očekává se, že změna prostřednictvím nového prvku týkajícího se odborného vzdělávání a „odborné přípravy na pracovišti“ v odvětví zdravotnictví dále přispěje ke splnění doporučení 3.4 a 3.5 pro rok 2022 o řešení nedostatku pracovních sil ve zdravotnictví a posílení možností zvyšování kvalifikace a rekvalifikace.
- (26) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení pro jednotlivé země v době předložení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že bylo dosaženo významného pokroku, pokud jde o doporučení z roku 2020 týkající se podniknutí kroků k úplnému odstranění prvků daňového systému, které usnadňují agresivní daňové plánování, zajištění efektivního vynucování pravidel pro boj proti praní peněz a účinného dohledu nad těmito pravidly, investic do úkolově orientovaného výzkumu a inovací v oblasti zmírňování hospodářského a sociálního dopadu COVID-19. Podstatného pokroku bylo dosaženo také v plnění doporučení pro rok 2022, tj. provádět fiskální politiku zaměřenou na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic, a také v plnění doporučení pro rok 2019, tj. zavádět politiky ke zvýšení disponibilního příjmu domácností.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (28) Očekává se, že provádění opatření obsažených v kapitole REPowerEU přispěje k podpoře dosažení cíle uvedeného v čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. Očekává se, že díky významným pobídkám pro domácnosti a podniky investice výrazně zvýší energetickou účinnost budov v Nizozemsku, zejména tím, že přispěje k elektrifikaci výroby tepla a lepší izolaci budov. Očekává se, že reforma trhu s energií urychlí zavádění energie z obnovitelných zdrojů tím, že vyřeší přetížení elektrické sítě a zkrátí povolovací řízení.
- (29) Očekává se, že provádění opatření obsažených v kapitole REPowerEU rovněž přispěje k podpoře dosažení cíle uvedeného v čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Cílem reformy trhu s energií je vytvořit podmínky, které by měly vést k vyšším investicím do kapacity sítě a k pružnějšímu řízení kapacity sítě v době jejího přetížení.

- (30) Obě opatření kapitoly REPowerEU jsou v souladu s vnitrostátními opatřeními Nizozemska zaměřenými na snižování emisí skleníkových plynů a zvyšování podílu obnovitelných zdrojů energie. Balíček reforem trhu s energií je rovněž v souladu s opatřeními vlády, jejichž cílem je odstranit úzká místa v elektrické síti, přičemž pro tento účel je k dispozici značný objem prostředků financovaný z vnitrostátních zdrojů na podporu investic do sítě. Reforma v kapitole REPowerEU stanoví rámec pro upřednostňování těchto investic. Investice je rovněž v souladu s úsilím Nizozemska o snížení poptávky po energii. Za tímto účelem se zavedla regulační opatření motivující ke snížení poptávky po energii a dále dodatečné dotace na zlepšení energetické účinnosti. Tato opatření rovněž posilují opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost týkající se energetické účinnosti a modernizace právního rámce trhů se zemním plynem a elektřinou.
- (31) Opatření v rámci plánu REPowerEU se proto výrazně zaměřují na zlepšení podmínek pro zavádění obnovitelných zdrojů energie a jejich integraci do elektrické sítě. Kromě toho se očekává, že dotace na energetickou účinnost výrazně sníží poptávku po energii u podpořených domácností a podniků. Očekává se, že to Nizozemsku pomůže zvýšit v současnosti nízký podíl obnovitelných zdrojů energie ve své skladbě zdrojů energie a snížit závislost na fosilních palivech, čímž se zvýší energetická bezpečnost Unie.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (32) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.
- (33) Obě opatření v kapitole REPowerEU, a tudíž 100 % odhadovaných nákladů na ně, mají přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí. Očekává se, že opatření v kapitole REPowerEU přispějí k integraci obnovitelných zdrojů energie do sítě a ke snížení poptávky po energii. Díky tomu se očekává, že přispějí ke snížení závislosti na fosilních palivech a celkové poptávky po energii, a proto lze mít za to, že budou mít pozitivní přeshraniční dopad, jak se stanoví v pokynech Komise v souvislosti s REPowerEU.
- (34) Očekává se, že investice do energetické účinnosti budou mít do značné míry přeshraniční rozměr nebo rozměr zahrnující více zemí vzhledem k očekávanému výraznému snížení poptávky po energii v průměru o 30 % v důsledku dotovaných intervencí, čímž se podstatně sníží poptávka po energii a závislost na fosilních palivech v Nizozemsku, a tím i v celé Unii.
- (35) Očekává se, že balíček reforem trhu s energií přispěje ke snížení přetížení sítě a k urychlení povolenacích řízení pro projekty týkající se energie z obnovitelných zdrojů. Očekává se, že to usnadní zavádění energie z obnovitelných zdrojů, čímž se sníží závislost Nizozemska na fosilních palivech alepší bezpečnost dodávek v Unii.

- (36) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k ekologické transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 54,9 % celkových finančních prostředků přidělených na tento plán pro oživení a odolnost a 100 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU vypočtených s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (37) Pozměněná opatření nemají vliv na celkové ambice plánu pro oživení a odolnost týkající se ekologické transformace včetně biologické rozmanitosti. Plán pro oživení a odolnost i nadále zahrnuje investice, u nichž se očekává, že významně přispějí k dosahování cílů dekarbonizace a transformace energetiky stanoveným v nizozemském vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030, čímž přispějí k dosažení cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2030.

- (38) Opatření obsažená v kapitole REPowerEU dále významně podporují ekologické transformace v Nizozemsku, neboť investice i reforma přispívají ke snížení závislosti na fosilních palivech, zvýšení energetické účinnosti a zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů v nizozemské skladbě zdrojů energie. S kapitolou REPowerEU přispívá plán pro oživení a odolnost k dosažení cílů v oblasti klimatu z 54,9 %. Očekává se, že opatření na renovaci bude mít vzhledem k povaze způsobilých intervencí trvalý dopad a významně tak přispěje k cíli klimatické neutrality. Očekává se, že reforma trhu s energiemi usnadní investice do nizozemské elektrické sítě a projektů týkajících se energie z obnovitelných zdrojů, a tím přímo přispěje ke snížení spotřeby fosilních paliv. Předpokládá se proto, že obě opatření přispějí k dosažení cílů pro období 2030–2050 a cíle týkajícího se dosažení klimatické neutrality Unie do roku 2050.

Sledování a provádění

- (39) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (40) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje také omezenou aktualizaci rámce pro sledování a provádění, která odráží práci na dalším zefektivnění způsobu, jakým je celé sledování a provádění nastaveno. Koordinačním subjektem zůstává specializované programové ředitelství pro plán pro oživení a odolnost na ministerstvu financí, které vypracuje obecné pokyny, které stanoví, jak by měly být milníky a cíle vykazovány a podloženy dodatečnými průkaznými dokumenty. Kromě toho by tyto pokyny měly být zahrnuty také do nařízení o státním rozpočtu, které by mělo být každoročně aktualizováno. Provádění opatření plánu pro oživení a odolnost zůstává začleněno do cyklu vnitřní kontroly jednotlivých ministerstev zapojených do provádění plánu a mělo by být zahrnuto do jejich výročních zpráv s tím, že tato opatření by však neměla být zařazena jako samostatná příloha do resortních výročních zpráv. Milníky a cíle, které jsou spojeny s pozměněnými opatřeními, včetně opatření v kapitole REPowerEU, jsou jasné a realistické a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé.

Výpočet nákladů

- (41) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

- (42) Pro posouzení nákladů původního plánu pro oživení a odolnost v roce 2022 Nizozemsko obecně poskytlo podrobné rozpisy jednotlivých odhadů nákladů. Odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v původním plánu pro oživení a odolnost bylo do určité míry přiměřené a věrohodné, v souladu se zásadou nákladové efektivnosti, bylo úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu a získalo v té době hodnocení B.
- (43) Z posouzení odhadovaných nákladů na nové investice a opatření v kapitole REPowerEU na základě poskytnutých informací vyplývá, že většina nákladů je přiměřená a věrohodná, i když podklady ukazují na různou míru podrobnosti a hloubky výpočtů. U některých nových investic a změn nejsou informace o přiměřenosti a věrohodnosti odhadů nákladů dostatečně vysvětleny, což znemožňuje udělit tomuto kritériu hodnocení A. Dále lze říci, že změny v odhadech nákladů na pozměněná opatření byly odůvodněné, ale ne vždy úměrné změně cíle, a přiměřenost a věrohodnost těchto odhadů nákladů se tudíž ve srovnání s původním plánem změnila. Nizozemsko předložilo dostatečné informace a záruky, aby bylo zajištěno, že náklady na nová opatření nejsou pokryty stávajícími nebo plánovanými finančními prostředky Unie. Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (44) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a dodatečná opatření navržená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých podle uvedeného nařízení a očekává se, že tato opatření účinně zabrání dvojímu financování podle uvedeného nařízení a jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů a prostředků na podporu a prosazování dodržování právních předpisů Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (45) Kontrolní systém a opatření navrhovaná v původním plánu pro oživení a odolnost v roce 2022 jsou založena na spolehlivých postupech a strukturách používaných ve stávajícím vnitrostátním rámci. Akteři a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly jsou jasně vymezeni. Koordinačním subjektem je specializované programové ředitelství pro plán pro oživení a odolnost na ministerstvu financí. Prováděcí subjekty mají v dílčích prohlášeních (tj. prohlášeních řídicího subjektu na úrovni prováděcích subjektů) potvrdit ochranu finančních zájmů Unie a platnost vykazovaných údajů o milnících a cílech. Tato dílčí prohlášení ověří a podepíší ředitelství pro finanční a hospodářské záležitosti ministerstev zapojených do provádění plánu pro oživení a odolnost. Auditní orgán „Auditdienst Rijk“, nezávislý útvar ministerstva financí, má provádět pravidelné audity systémů řízení a kontroly, včetně testování věcné správnosti.

- (46) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje také aktualizaci kontrolního a auditního rámce, která odráží práci na dalším zefektivnění příslušných procesů. Zahrnuje aktualizaci postupu pro zabránění dvojímu financování, zejména s ohledem na používání nástroje Arachne. Nástroj Arachne již není povinný, ale pokud se ho programové ředitelství rozhodne nepoužívat, musí použít alternativní metodu, aby se vyhnulo riziku střetu zájmů nebo nedodržení pravidel státní podpory nebo provozní, správní a finanční způsobilosti podniků provádět operace spolufinancované Unií. Prohlášení o neexistenci dvojího financování podepsané příslušným programovým ředitelstvím zúčastněných ministerstev musí být zahrnuto do prohlášení řídicího subjektu, která musí být podepsána na úrovni opatření. Aby se předešlo duplicitě, bylo proto odstraněno samostatné prohlášení o dvojím financování pro každé programové ředitelství zúčastněných ministerstev. Ostatní postupy týkající se dvojího financování a obecněji ochrany finančních zájmů Unie zůstávají v platnosti a jsou považovány za přiměřené a spolehlivé. Uvedené změny celkově nemění závěr, že navrhovaná opatření jsou přiměřená.

Další posuzovací kritéria

- (47) Komise má za to, že změny předložené Nizozemskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022, pokud jde o relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost tohoto plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. c), d), f), g) a k) nařízení (EU) 2021/241.

- (48) Nizozemsko konzultovalo opatření obsažená v kapitole REPowerEU s různými zúčastněnými stranami a poskytlo vysvětlení o výsledcích těchto konzultací a o tom, jak byly zohledněny připomínky zúčastněných stran. Opatření „Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie“ bylo obsaženo v původním plánu pro oživení a odolnost a je rozšířeno v kapitole REPowerEU. Konzultační proces proto většinou probíhal v předstihu před předložením původního plánu pro oživení a odolnost. To zahrnovalo konzultace s různými složkami státní správy, organizacemi zaměstnanců a zaměstnavatelů a dalšími veřejnými institucemi. Při přípravě původního plánu pro oživení a odolnost byla konzultována také širší veřejnost, a to prostřednictvím internetové konzultace. Pokud jde o širší výzvy spojené s transformací energetiky, konzultuje je Nizozemsko průběžně s odbornými skupinami a zveřejnilo národní akční plán. Kromě toho nizozemské orgány konzultovaly opatření „Balíček reforem trhu s energií“ s různými zúčastněnými stranami, včetně nizozemského Úřadu pro spotřebitele a trhy, regionálních orgánů, provozovatelů energetických sítí, vědců a širší veřejnosti (prostřednictvím otevřených konzultací přístupných občanům, podnikům a veřejným institucím). Podněty od těchto zúčastněných stran byly využity pro opatření k řešení přetížení elektrické sítě, upřednostnění investic do rozšíření sítě a zavedení účinnějších postupů pro povolování projektů energetické infrastruktury.

Kladné posouzení

- (49) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by toto rozhodnutí mělo v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (50) Odhadované celkové náklady pozměněného nizozemského plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU činí 5 443 293 000 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Nizozemsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Nizozemska včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný plán pro oživení a odolnost Nizozemska včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 4 707 063 471 EUR.

- (51) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Nizozemsko dne 6. července 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice v příloze IVa nařízení (EU) 2021/241. Odhadované celkové náklady na opatření uvedená v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241 obsažená v kapitole REPowerEU činí 735 000 000 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Nizozemsko k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Nizozemsko k dispozici, rovnat uvedenému přidělenému podílu. Tato částka činí 454 359 575 EUR.
- (52) Kromě toho Nizozemsko v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹ dne 28. února 2023 předložilo odůvodněnou žádost o převod části svého zbývajícího prozatímního přidělu ve výši 280 000 000 EUR ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením (EU) 2021/241. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

- (53) Celkový finanční příspěvek pro Nizozemsko by měl činit 5 441 423 046 EUR.
- (54) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Nizozemska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu Komise k příslušným podkladovým údajům.“

- 2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Nizozemsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 5 441 423 046 EUR*. Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 3 929 409 575 EUR, která bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022;

- b) částku ve výši 777 653 896 EUR, která bude poskytnuta v rámci právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023;
 - c) částku ve výši 454 359 575** EUR v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na opatření podle čl. 21c odst. 3 uvedeného nařízení s výjimkou opatření uvedených v jeho písmenu a);
 - d) částku ve výši 280 000 000 EUR, která se do tohoto nástroje převádí z rezervy na vyrovnaní se s důsledky brexitu.
2. Finanční příspěvek Unie bude Nizozemsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.

Splátky může Komise v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Nizozemska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočtených s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
 - ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Nizozemska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočtených s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.“

- 3) Příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Nizozemskému království.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
