



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 октомври 2023 г.
(OR. en)

13613/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0347 (NLE)

ECOFIN 950
FIN 988
UEM 264

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 4 октомври 2022 година за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от
12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-
специално член 20, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като имат предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Нидерландия на 8 юли 2022 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 4 октомври 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г.“)¹.
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка трябваше да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. в съответствие с методиката, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от тази актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 6 юли 2023 г. Нидерландия представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (4) Измененият ПВУ включва обосновано искане до Комисията да отправи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се има предвид, че ПВУ вече не може да бъде постигнат частично поради обективни обстоятелства. Измененията на ПВУ, представени от Нидерландия, се отнасят до десет мерки.

¹ Вж. документи ST 12275/22 и ST 12275/22 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) На 14 юли 2023 г. Съветът отправи препоръки към Нидерландия в контекста на европейския семестър. Съветът препоръча на Нидерландия, *inter alia* да намали зависимостта си от изкопаеми горива, да ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници и да разшири и ускори мерките за енергийна ефективност с цел намаляване на потреблението на енергия. Освен това Съветът препоръча Нидерландия да подкрепи прехода към устойчиво селско стопанство. Съветът препоръча също така да се прекратят мерките за спешна подкрепа в областта на енергетиката и да се гарантира разумна фискална политика, като същевременно се запазят публичните инвестиции, финансирани на национално равнище. Освен това той препоръча да се намали склонността към задлъжнялост на домакинствата и изкривяванията на жилищния пазар. По отношение на пазара на труда Съветът препоръча да се намалят стимулите за използване на гъвкави или временни договори и да се преодолее структурният недостиг на работна ръка и умения. Съветът препоръча също да се продължи стабилното изпълнение на ПВУ на Нидерландия.
- (6) Представянето на изменения ПВУ бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни, като например граждани, дружества и енергийни корпорации. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения ПВУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (7) Измененията на ПВУ, представени от Нидерландия поради обективни обстоятелства, се отнасят до десет мерки.
- (8) Нидерландия обясни, че три мерки вече не са напълно постижими, тъй като са разработени по-добри алтернативи за постигането на техните цели. Това се отнася съответно до ключов етап 1 от мярка С1.1 R1 (Реформа на енергийното данъчно облагане) и описанието на тази мярка по компонент 1 (Насърчаване на екологичния преход), цел 83 по мярка С3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия) и описанието на тази мярка по компонент 3 (Подобряване на жилищния пазар и повишаване на енергийната ефективност на недвижимите имоти) и цели 108 и 109 от мярка С5.1 I1 (Временен допълнителен капацитет от човешки ресурси за полагане на грижи по време на криза) по компонент 5 (Укрепване на общественото здравеопазване и подготвеността при пандемия) и описанието на тази мярка. Въз основа на това Нидерландия поиска изменение на ключов етап 1 и цел 83, премахване на цели 108 и 109 и добавяне на ключов етап 108а и цел 109а, както и извършване на горепосочените промени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (9) Нидерландия обясни, че една мярка вече не е напълно постижима, тъй като технологичният напредък, постигнат след представянето на първоначалния ПВУ, изисква промени в мерната единица, използвана за една от целите на тази мярка, като промяната на мерната единица не засяга равнището на амбиция на мярката. Нидерландия обясни, че капацитетът на модулните енергийни контейнери се е подобрил след представянето на ПВУ и за да се достигне същият капацитет, са необходими по-малко контейнери, отколкото се е очаквало преди това. Това се отнася до цел 24 на мярка С1.1 І3 (Енергиен преход по вътрешните водни пътища, проект „Услуги с нулеви емисии“ (ZES) и описанието на тази мярка по компонент 1 (Насърчаване на екологичния преход). Въз основа на това Нидерландия поиска да бъдат изменени горепосочените цели и да бъде направена горепосочената промяна. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (10) Нидерландия обясни също така, че една мярка вече не е напълно постижима поради по-големите от очакваното (към момента на представяне на първоначалния ПБУ) увеличения на цените на електроенергията и на преоборудването на корабите със задвижване с нулеви емисии. Това се отнася до цел 26 на мярка C1.1 I3 (Енергиен преход по вътрешните водни пътища, проект „Услуги с нулеви емисии“ (ZES) и описанието на тази мярка по компонент 1 (Насърчаване на екологичния преход). Нидерландия обясни, че поради по-високите от очакваното увеличения на цените за преоборудването на корабите със задвижване с нулеви емисии по-малко кораби могат да бъдат преоборудвани, което налага намаляването на целта. Нидерландия също така обясни, че по-високите от очакваното цени на електроенергията са довели до промяна в структурата на търсенето на субсидията, което означава, че типовете и размерите на преоборудваните кораби са различни от очакваните. Това налага промяна на мерната единица. Въз основа на това Нидерландия поиска да бъде намалена горепосочената цел и да бъде направена горепосочената промяна. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (11) Нидерландия също така обясни, че две мерки вече не са напълно постижими в дадения срок за изпълнение поради увеличението на цените. Това се отнася до цели 55—57 от мярка С2.2 I3 (Интелигентни крайпътни станции) и описанието на тази мярка по компонент 2 (Ускоряване на цифровата трансформация) и цели 76—79 от мярка С3.1 I1 (Отключване на нови строителни проекти) по компонент 3 (Подобряване на жилищния пазар и повишаване на енергийната ефективност на недвижимите имоти). Последната мярка е засегната и от увеличението на лихвените проценти и продължителните процеси на издаване на разрешения за строителни проекти поради ограничения с цел ограничаване на прекомерните емисии на азот. Нидерландия поясни, че цялостната амбиция на двете мерки остава същата, но целите през началните години от тяхното изпълнение трябва да бъдат намалени, което следва да бъде компенсирано чрез увеличаване на целите през следващите години от изпълнението. Въз основа на това Нидерландия поиска да се премахне цел 76, да се удължи срокът за изпълнение на цели 56 и 57, да се намалят цели 55, 56, 77 и 78 и да се увеличат цели 57 и 79, както и да се направят горепосочените промени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (12) Нидерландия обясни, че една мярка вече не е напълно постижима в рамките на срока на ПВУ поради непредвидено върхово натоварване на органите, отговарящи за подпомагане на пенсионните фондове при изпълнението на реформата, при което значителният недостиг на работна ръка в Нидерландия затруднява увеличаването на административния капацитет. Това се отнася до мярка С4.1 R3 (Реформа на втория стълб на пенсионната система) по компонент 4 (Укрепване на пазара на труда, пенсиите и ориентираното към бъдещето образование). Въз основа на това Нидерландия поиска да бъде изменено описанието на мярката и да бъде добавена допълнителна мярка. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (13) Освен това Нидерландия обясни, че две мерки вече не са напълно постижими, защото липсата на търсене, причинена от недостига на работна ръка, е имала непредвидено въздействие върху търсенето на обучения в някои сектори и подобреното положение на пазара на труда е довело до по-ниско от очакваното използване на услугите, предлагани от агенциите по заетостта на регионалните екипи за мобилност. Това се отнася съответно до цел 95 от мярка С4.1 I1 (Нидерландия продължава да се учи) по компонент 4 (Укрепване на пазара на труда, пенсиите и ориентираното към бъдещето образование) и ключови етапи 97, 98, 99 и цел 100 за инвестиции С4.1 I2 (Регионални екипи за мобилност) по компонент 4 (Укрепване на пазара на труда, пенсиите и ориентираното към бъдещето образование). Въз основа на това Нидерландия поиска изменение на цел 95, премахване на мярка С4.1 I2, както и на ключови етапи 97, 98, 99 и цел 100 от тази мярка, както и да използва оставащите ресурси, освободени с това премахване, за да добави нова мярка, позволяваща повишаване на квалификацията и преквалификация за лица, които получават временни обезщетения за безработица и имат слаба позиция на пазара на труда, както и да добави ключов етап 97а и цел 98а към тази мярка. Съгласно новата мярка ще се предостави финансиране на нидерландската агенция за осигуряване на работниците и служителите (UWV). Въз основа на това Нидерландия поиска да бъдат направени горепосочените изменения. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (14) Комисията смята, че с мотивите, изложени от Нидерландия, се обосновава изменението съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Корекции на технически грешки

- (15) В текста на решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. бяха открити четири технически грешки, които засягат четири цели, един ключов етап и четири мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде изменено, за да се коригират тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 8 юли 2022 г., както беше договорено между Комисията и Нидерландия. Тези технически грешки са свързани с цел 34 по мярка С1.2 I2—1 (Схема за помощ за рехабилитация на свинеферми) по компонент 1 (Насърчаване на екологичния преход), цел 75 по мярка С3.1 R5—2 (Ускоряване на процеса и процедурите за жилищно строителство) по компонент 3 (Подобряване на жилищния пазар и повишаване на енергийната ефективност на недвижимите имоти), цел 93 по мярка С4.1 I1 (Нидерландия продължава да се учи) и описанието на тази мярка в компонент 4 (Укрепване на пазара на труда, пенсиите и ориентираното към бъдещето образование), както и цел 123 и ключов етап 124 от мярка С6.2 R6 (Политика за борба с изпирането на пари) по компонент 6 (Борба с агресивното данъчно планиране и изпирането на пари) в раздел 2. Тези корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Главата за REPowerEU въз основа на член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241

- (16) Главата за REPowerEU включва една нова реформа. Реформа 8.2 има за цел да се справи с претоварването на мрежата и да ускори внедряването на енергия от възобновяеми източници в Нидерландия. Реформата включва промени в кодекса за електроенергийните мрежи, които следва да осигурят по-гъвкаво използване на мрежата, когато тя е претоварена. Освен това с реформата е въведена нова приоритетна рамка за инвестициите в електроенергийната мрежа, както и завършването на регионалните инвестиционни планове за разширяване на мрежата, които операторите на мрежи трябва да следват. Пакетът следва също така да ускори процедурите за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници.
- (17) Главата за REPowerEU включва и разширени мерки, а именно една мярка по компонент 3 „Подобряване на жилищния пазар и повишаване на енергийната ефективност на недвижимите имоти“. С тази разширена мярка се постига съществено подобрение в степента на амбициозност на мярката, която вече е включена в националния ПВУ: С инвестиция 8.1 се субсидират подобрения на енергийната ефективност в застроената среда и се разширява мярката С3.2 I2 „Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия“ по компонент 3 „Подобряване на жилищния пазар и повишаване на енергийната ефективност на недвижимите имоти“. Допустимите интервенции следва да бъдат инсталирането на термопомпи, слънчеви котли, топлинни връзки, изолация, електрически термопомпи, а от 2023 г. нататък — електрически готварски инсталации. Интервенциите следва да имат за цел да се постигне средно намаление на търсенето на първична енергия с най-малко 30 %. Тази разширена мярка повече от удвоява степента на амбициозност на мярката, която вече е включена в националния ПВУ.
- (18) Комисията оцени изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на социално-икономическото положение, като по този начин допринася по подходящ начин за всичките шест стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.
- (20) Комисията смята, че изменението на ПВУ заедно с главата за REPowerEU засяга само оценката на приноса на ПВУ към първия стълб — екологичен преход. По отношение на другите стълбове естеството и степента на предложените изменения на ПВУ не оказват влияние върху предишната оценка на ПВУ, тъй като представляват всеобхватен и адекватно балансиран отговор на социално-икономическото положение, и върху подходящия принос и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (21) Що се отнася до първия стълб, измененият ПВУ на Нидерландия включва допълнителни мерки за справяне с екологичните предизвикателства, а именно в компонент 8 (REPowerEU). Мерките в главата за REPowerEU допринасят за постигането на целите на Съюза в областта на климата за 2030 г. и целта за неутралност на Съюза по отношение на климата до 2050 г., тъй като имат за цел да допринесат за увеличаване на дела на енергията от възобновяеми източници в енергийния микс на Нидерландия, както и за повишаване на енергийната ефективност.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Нидерландия, включително техните фискални аспекти, и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.
- (23) По-специално в изменения ПВУ са взети предвид специфичните за всяка държава препоръки, официално приети от Съвета преди представянето му. Той продължава да изпълнява специфичните за всяка държава препоръки за 2022 г. Специфичните за всяка държава препоръки относно енергетиката за 2023 г. също бяха взети предвид при разработването на измененията, по-специално това се отнася до препоръките за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива, ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници и намаляване на потреблението на енергия в застроената среда.

¹ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

(24) Измененият ПВУ включва обширен набор от взаимно укрепващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за всяка държава препоръки, които Съветът е отправил към Нидерландия в контекста на европейския семестър. По-специално се очаква пакетът за реформа на енергийния пазар, включен в главата за REPowerEU, да отговори на препоръката за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива чрез ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници. Този пакет от реформи има за цел да ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници чрез по-бързи процедури за издаване на разрешения и подобряване на капацитета на електроенергийната мрежа. Освен това той има за цел да се справи с претоварването на мрежата в краткосрочен план. Измененият ПВУ също така значително увеличи амбицията за постигане на икономии на енергия в недвижимите имоти, като увеличи повече от два пъти интервенциите в областта на енергийната ефективност, предвидени в първоначалния ПВУ. Чрез преодоляване на горепосочените предизвикателства, и по този начин премахване на пречките пред инвестициите във възобновяеми енергийни източници и стимулиране на инвестициите в енергийна ефективност, се очаква ПВУ да допринесе и за коригирането на дисбалансите, установени в препоръките, отправени в Нидерландия през 2022 г. съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, по-специално по отношение на дисбалансите, свързани с големия излишък по текущата сметка.

- (25) Изменението на ПВУ чрез бюджета за повишаване на квалификацията и преквалификация за безработни лица със слаба позиция на пазара на труда е в отговор на препоръка 3.5 от 2022 г. относно укрепването на възможностите за повишаване на квалификацията и за преквалификация, особено за онези, които са в периферията на пазара на труда. Освен това се очаква изменението чрез новия елемент относно професионалното образование и обучението в работна среда в сектора на здравеопазването да допринесе за изпълнението на препоръка 3.4 и 3.5 от 2022 г. относно справянето с недостига на работна ръка в здравеопазването и укрепването на възможностите за повишаване на квалификацията и преквалификация.
- (26) След като оцени напредъка в изпълнението на всички съответни специфични за всяка държава препоръки към момента на представяне на изменения национален ПВУ, Комисията констатира, че е постигнат значителен напредък по отношение на препоръките от 2020 г. за предприемане на стъпки за пълно справяне с характеристиките на данъчната система, които улесняват агресивното данъчно планиране, като се гарантира ефективен надзор и прилагане на рамката за борба с изпирането на пари, инвестиции в „ориентирани към мисии“ научни изследвания и иновации за смекчаване на икономическото и социалното въздействие на COVID-19. Значителен напредък бе постигнат и по препоръката от 2022 г. за провеждане на фискална политика, насочена към постигане на разумни средносрочни фискални позиции, както и по препоръката от 2019 г. за прилагане на политики за увеличаване на разполагаемия доход на домакинствата.

Принос към целите на REPowerEU

- (27) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на използването на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (28) Изпълнението на мерките, включени в главата за REPowerEU, се очаква да допринесе по-специално за подкрепа на целта, посочена в член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241. Чрез осигуряването на големи стимули за домакинствата и предприятията се очаква инвестициите да повишат значително енергийната ефективност на сградите в Нидерландия, по-специално като допринесат за електрификацията на производството на топлинна енергия и като подобрят izolацията на сградите. Очаква се реформата на енергийния пазар да ускори внедряването на енергията от възобновяеми източници чрез справяне с претоварването на електроенергийната мрежа, както и чрез съкращаване на процедурите за издаване на разрешения.
- (29) Изпълнението на мерките, включени в главата за REPowerEU, се очаква също да допринесе по-специално за подкрепа на целта, посочена в член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформата на енергийния пазар има за цел да създаде условия, които се очаква да доведат до по-големи инвестиции в капацитета на мрежата, както и до по-гъвкаво управление на капацитета на мрежата в периоди на претоварване на мрежата.

- (30) И двете мерки по REPowerEU са в съответствие с националните мерки на Нидерландия, насочени към намаляване на емисиите на парникови газове и увеличаване на дела на енергията от възобновяеми източници. Пакетът за реформа на енергийния пазар е в съответствие с мерките на правителството за премахване на участъците с недостатъчен капацитет в електроенергийната мрежа, за които е наличен значителен, финансиран на национално равнище пакет за стимулиране на инвестициите в мрежата. Реформата в главата за REPowerEU определя рамката за приоритетите на тези инвестиции. Инвестицията е в съответствие с усилията на Нидерландия за намаляване на търсенето на енергия. За тази цел са налице регулаторни мерки за стимулиране на намаляването на търсенето на енергия, така и допълнителни субсидии за подобряване на енергийната ефективност. Мерките също така засилват мерките, включени в първоначалния ПВУ, относно енергийната ефективност и модернизират правната рамка на пазарите на природен газ и електроенергия.
- (31) Поради това мерките по REPowerEU са силно насочени към подобряване на условията за внедряване на възобновяеми енергийни източници и тяхното интегриране в електроенергийната мрежа. Освен това се очаква субсидията за енергийна ефективност да намали значително търсенето на енергия на подпомаганите домакинства и предприятия. Очаква се това да помогне на Нидерландия да увеличи ниския си понастоящем дял на възобновяеми енергийни източници в енергийния микс и да намали зависимостта си от изкопаеми горива, като по този начин повиши енергийната сигурност на Съюза.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.
- (33) И двете мерки в главата за REPowerEU и следователно 100 % от прогнозните разходи за нея имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие. Очаква се мерките в главата за REPowerEU да допринесат за интегрирането на възобновяемите енергийни източници в мрежата, както и за намаляването на търсенето на енергия. В резултат на това се очаква те да допринесат за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и общото търсене на енергия и поради това се смята, че имат положителен трансграничен ефект, както е определено в насоките на Комисията в контекста на REPowerEU.
- (34) Очаква се инвестициите в енергийна ефективност да имат трансгранично или многонационално измерение до голяма степен поради очакваното значително намаление на търсенето на енергия — средно 30 % в резултат на субсидираните интервенции, като по този начин значително се намаляват търсенето на енергия и зависимостта от изкопаеми горива в Нидерландия и така в Съюза като цяло.
- (35) Очаква се пакетът за реформа на енергийния пазар да допринесе за намаляване на претоварването на мрежата и за ускоряване на процедурите за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници. Очаква се това да улесни внедряването на енергия от възобновяеми източници, като по този начин се намали зависимостта на Нидерландия от изкопаеми горива и се подобри сигурността на доставките в Съюза.

Принос за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие

- (36) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която е 54,9 % от общия размер на разпределените по ПБУ средства и 100 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (37) Изменените мерки не оказват въздействие върху общата амбиция на ПБУ по отношение на екологичния преход, включително биологичното разнообразие. ПБУ продължава да включва инвестиции, които се очаква да имат значителен принос за постигане на целите на Нидерландия за декарбонизация и енергиен преход, определени в националния план в областта на енергетиката и климата (2021—2030 г.), като по този начин ще допринесат за постигането на целта на Съюза в областта на климата до 2030 г.

- (38) Мерките, включени в главата за REPowerEU, оказват по-нататъшна подкрепа на екологичния преход в Нидерландия, тъй като както инвестициите, така и реформата допринасят за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива, повишаване на енергийната ефективност и увеличаване на дела на енергията от възобновяеми източници в нидерландския енергиен микс. С главата за REPowerEU ПВУ има принос от 54,9 % за целите в областта на климата. Очаква се мярката за саниране да има трайно въздействие поради естеството на допустимите интервенции и по този начин да допринесе значително за целта за неутралност по отношение на климата. Очаква се реформата на енергийния пазар да улесни инвестициите в нидерландската електроенергийна мрежа и проекти за енергия от възобновяеми източници, като по този начин пряко ще допринесе за намаляване на използването на изкопаеми горива. Поради това се очаква и двете мерки да допринесат за постигането на целите за периода 2030—2050 г. и на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата до 2050 г.

Мониторинг и изпълнение

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да осигурят ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (40) Измененият ПВУ включва и ограничена актуализация на рамката за мониторинг и изпълнение, за да се отрази извършената работа за по-нататъшно рационализиране на структурата за мониторинг и изпълнение. Специалната програмна дирекция за ПВУ в Министерството на финансите остава като координиращ орган, който изготвя общи насоки, в които се определя как ключовите етапи и целите трябва да бъдат докладвани и придружени от допълнителни доказателства. Освен това тези насоки следва да бъдат включени и в наредбата за държавния бюджет, която следва да се актуализира всяка година. Изпълнението на мерките по ПВУ остава интегрирано в цикъла за вътрешен контрол на различните министерства, участващи в изпълнението на ПВУ, и следва да бъде включено в техните годишни доклади, но те не следва да се включват като отделно допълнение в годишните доклади на отделите. Ключовите етапи и целите, които придружават изменените мерки, включително ключовите етапи и целите в главата за REPowerEU, са ясни и реалистични, а предложените показатели за тези ключови етапи и цели са уместни, приемливи и стабилни.

Оценка на разходите

- (41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към него обосновката в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, за размера на очакваните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична, съответства на принципа на ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

- (42) За оценката на разходите по първоначалния ПВУ през 2022 г. Нидерландия като цяло предостави подробни разбивки на отделните оценки на разходите. Представената в първоначалния ПВУ обосновка за размера на очакваните общи разходи по ПВУ беше в умерена степен разумна и реалистична, в съответствие с принципа за ефективност на разходите и съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото и към онзи момент получи рейтинг „Б“.
- (43) Според предоставената информация оценката на прогнозните разходи за новите инвестиции и мерките по REPowerEU показва, че повечето от разходите са разумни и реалистични, въпреки че доказателствата показват различна степен на подробност и задълбоченост на изчисленията. За някои от новите инвестиции и изменения информацията относно основателността и правдоподобността на оценките на разходите не е достатъчно добре обяснена, което изключва определянето на рейтинг „А“ за този критерий за оценка. Освен това промените в прогнозните разходи за изменените мерки са обосновани, но невинаги пропорционални на промяната в целта, и като такива основателността и правдоподобността на тези оценки на разходите са променени в сравнение с първоначалния ПВУ. Нидерландия е предоставила достатъчно информация и гаранции, за да се гарантира, че разходите за новите мерки не се покриват от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, общите прогнозни разходи по изменения ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, както и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са подходящи (Рейтинг „А“), за да се предотвратят, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433, 22.12.2020 г., стр. 1).

(45) Системата за контрол и мерките, предложени в първоначалния ПВУ от 2022 г., се основават на солидни процеси и структури, които се използват в съществуващата национална уредба. Субектите и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешния контрол са ясно описани. Като координиращ орган е определена специална програмна дирекция за ПВУ в Министерството на финансите. Чрез междинни декларации (т.е. декларации за управлението на равнището на изпълнителните органи) изпълнителните органи ще потвърждават защитата на финансовите интереси на Съюза и валидността на докладваните данни относно ключовите етапи и целите. Тези междинни декларации ще се проверяват и подписват от дирекциите по финансови икономически въпроси на министерствата, участващи в изпълнението на ПВУ (наричани дирекциите по ФЕВ). Одитният орган „Auditdienst Rijk“, независима служба в рамките на Министерството на финансите, ще извършва редовни одити на системите за управление и контрол, включително изпитване по същество.

- (46) Измененият ПВУ включва и актуализация на рамката за контрол и одит, за да се отрази извършената работа за по-нататъшно рационализиране на съответните процеси. Това включва актуализация на процедурата за предотвратяване на двойното финансиране, по-специално по отношение на използването на Arachne. Arachne вече не е задължително, но ако дирекция за политиката реши да не използва Arachne, тя е задължена да използва алтернативен метод за избягване на риска от конфликт на интереси или неспазване на правилата за държавна помощ или оперативния, административния и финансовия капацитет на дружествата за извършване на операции, съфинансирани от Съюза. Декларацията за липса на двойно финансиране, подписана от съответната дирекция за политиката на участващите министерства, трябва да бъде обхваната от декларациите за управлението, които ще бъдат подписвани на равнище мярка. Поради това, за да се избегне дублиране, беше премахната отделна декларация за всяка дирекция за политиката на участващите министерства относно двойното финансиране. Други процедури, свързани с двойното финансиране и в по-общ план защитата на финансовите интереси на Съюза, остават в сила и се считат за адекватни и стабилни. Като цяло въведените промени не засягат заключението, че предложените мерки са подходящи.

Други критерии за оценка

- (47) Комисията смята, че измененията, предложени от Нидерландия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви в), г), е), ж) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Процес на консултация

- (48) Нидерландия се консултира с различни заинтересовани страни относно мерките, включени в главата за REPowerEU, и предостави обяснения за резултатите от тези консултации и за начина, по който е отразен приносът на заинтересованите страни. Мярката „Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия“ беше включена в първоначалния ПВУ и е разширена в главата за REPowerEU. Поради това процесът на консултации се проведе предимно преди представянето на първоначалния ПВУ. Това включваше консултации с различни клонове на държавното управление, организации на работниците и работодателите и други публични институции. По време на изготвянето на първоначалния ПВУ бяха проведени консултации и с широката общественост чрез процес на консултации по интернет. По отношение на по-широките предизвикателства, свързани с енергийния преход Нидерландия се консултира постоянно с експертни групи и публикува национален план за действие. Освен това по отношение на мярката „Пакет за реформа на енергийния пазар“ нидерландските органи се консултираха с различни заинтересовани страни, включително с нидерландския орган за потребителите и пазарите, регионалните органи, операторите на енергийни мрежи, учените и широката общественост (чрез открити консултации, достъпни за граждани, дружества и публични институции). Приносът на тези заинтересовани страни беше използван за мерките за справяне с претоварването на електроенергийната мрежа, приоритизирането на инвестициите за разширяване на мрежата и установяването на по-ефективни процедури за издаване на разрешения за проекти за енергийна инфраструктура.

Положителна оценка

- (49) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, в която се констатира, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се посочат реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (50) Очакваните общи разходи на изменения ПВУ на Нидерландия, включително главата за REPowerEU, възлизат на 5 443 293 000 EUR. Тъй като размерът на очакваните общи разходи на изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Нидерландия, разпределеното финансово участие, изчислено в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС) 2021/241, за изменения ПВУ на Нидерландия, включително главата за REPowerEU, следва да се равнява на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПВУ на Нидерландия, включително главата за REPowerEU. Тази сума се равнява на 4 707 063 471 EUR.

- (51) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 6 юли 2023 г. Нидерландия подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разделят между държавите членки въз основа на показателите, посочени в методиката в приложение IVа към Регламент (ЕС) 2021/241. Прогнозните общи разходи за мерките, посочени в член 21в, параграф 3, букви б) — е) от Регламент (ЕС) 2021/241, включени в главата за REPowerEU, възлизат на 735 000 000 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от дела на разпределените средства, наличен за Нидерландия, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Нидерландия, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 454 359 575 EUR.
- (52) В допълнение към това, в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета¹, на 28 февруари 2023 г. Нидерландия представи обосновано искане за прехвърляне към Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 (наричан по-нататък „Механизма“) на част от наличната предварително разпределена за нея сума от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, възлизаща на 280 000 000 EUR. Тази сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU.

¹ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1).

- (53) Общото финансово участие, налично за Нидерландия, следва да възлиза на 5 441 423 046 EUR.
- (54) Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение следва да бъде заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия се изменя както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се изменената оценка на ПВУ на Нидерландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“

2) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Съюзът предоставя на Нидерландия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 5 441 423 046 EUR*. Това финансово участие включва:

- а) сума в размер на 3 929 409 575 EUR, която е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;

- б) сума в размер на 777 653 896 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
 - в) сума в размер на 454 359 575 EUR** в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, изключително за мерките по член 21в, параграф 3 от посочения регламент, с изключение на мерките, посочени в член 21в, параграф 3, буква а) от посочения регламент;
 - г) сума в размер на 280 000 000 EUR, прехвърлена от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към Механизма за възстановяване и устойчивост.
2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Нидерландия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение.

Вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране“.

* Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Нидерландия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

** Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Нидерландия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката в приложение IVa към посочения регламент.”

- 3) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Нидерландия.

Съставено в Брюксел на

За Съвета
Председател
