



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 2. oktober 2023
(OR. en)

13602/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0347(NLE)**

**ECOFIN 948
FIN 981
UEM 262**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	29. september 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 574 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 INIT ADD 1) af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 574 final.

Bilag: COM(2023) 574 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.9.2023
COM(2023) 574 final

2023/0347 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 INIT
ADD 1) af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes
genopretnings- og resiliensplan**

{SWD(2023) 324 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 INIT ADD 1) af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Nederlandenes nationale genopretnings- og resiliensplan den 8. juli 2022 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022².
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 6. juli 2023 indgav Nederlandene en ændret national genopretnings- og resiliensplan, herunder et kapitel om REPowerEU i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241, til Kommissionen.
- (4) Den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan indeholder også en begrundet anmodning til Kommissionen om at ændre Rådets gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, idet Nederlandene fandt, at genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kunne opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Nederlandene har forelagt, vedrører ti foranstaltninger.
- (5) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Nederlandene i forbindelse med det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig til Nederlandene at mindske sin afhængighed af fossile brændstoffer, fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og udvide og fremskynde energieffektivitetsforanstaltninger med henblik på at reducere

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

² ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 INIT ADD 1.

energiforbruget. Rådet anbefalede endvidere at støtte omstillingen til bæredygtigt landbrug. Rådet henstillede også til at afvikle nødstøtteforanstaltninger på energiområdet og sikre en forsigtig finanspolitik, samtidig med at nationalt finansierede offentlige investeringer opretholdes. Det henstillede endvidere til at mindske fordelene ved gældsfinansiering for husholdninger og forvridningerne på boligmarkedet. Med hensyn til arbejdsmarkedet henstillede Rådet til, at incitamenterne til at anvende fleksible eller midlertidige kontrakter mindskes, og at den strukturelle mangel på arbejdskraft og kvalifikationer afhjælpes. Rådet henstillede også til, at Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan gennemføres støt.

- (6) Indgivelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter såsom borgere, virksomheder og energiselskaber. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplans relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning 2021/241

- (7) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Nederlandene har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører ti foranstaltninger.
- (8) Nederlandene har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud, fordi der er udviklet bedre alternativer til at nå deres mål. Dette vedrører henholdsvis milepæl 1 i foranstaltning C1.1 R1 (energibeskatningsreform) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling), mål 83 i foranstaltning C3.2 I2 (Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 3 (Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme) og mål 108 og 109 i foranstaltning C5.1 I1 (Midlertidig yderligere personalekapacitet til pleje i krisetider) under komponent 5 (Styrkelse af det offentlige sundheds- og pandemiberedskab) og beskrivelsen af denne foranstaltning. På dette grundlag har Nederlandene anmodet om at ændre milepæl 1 og mål 83, at fjerne mål 108 og 109 og at tilføje milepæl 108a og mål 109a og at foretage ovennævnte ændringer, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (9) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres fuldt ud, fordi de teknologiske fremskridt, der er gjort siden forelæggelsen af den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, nødvendiggør ændringer af den måleenhed, der anvendes for et af målene for denne foranstaltning, hvor ændringen af måleenheden ikke påvirker foranstaltningens ambitionsniveau. Nederlandene forklarede, at modulopbyggede energibeholderes kapacitet er blevet forbedret siden fremlæggelsen af planen, og for at nå den samme kapacitet er der behov for færre beholdere end tidligere antaget. Dette vedrører mål 24 i foranstaltning C1.1 I3 (Energiomstilling ad indre vandveje, projektet Zero Emission Services (ZES)) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at ovennævnte mål ændres, og at ovennævnte ændring foretages, og at Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (10) Holland har også forklaret, at én foranstaltning ikke længere er fuldt opnåelig på grund af de større prisstigninger på elektricitet og på ombygning af skibe til nulemissionsfremdrift, end man forventede, da den oprindelige genopretnings- og resiliensplan blev indgivet. Dette vedrører mål 26 i foranstaltning C1.1 I3 (Energiomstilling ad indre vandveje, projektet Zero Emission Services (ZES)) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling). Nederlandene har forklaret, at på grund af højere prisstigninger end forventet for ombygning af skibe til nulemissionsfremdrift kan færre skibe ombygges, hvilket gør det nødvendigt at sænke målet. Nederlandene har også forklaret, at højere elpriser end forventet har ført til en ændring af strukturen i efterspørgslen efter tilskud, hvilket betyder, at ombyggede skibe har forskellige formater og størrelser end forventet. Dette gør det nødvendigt at ændre måleenheden. På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at ovennævnte mål reduceres, og at ovennævnte ændring foretages, og at Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (11) Nederlandene har også forklaret, at to foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud inden for den givne tidsplan for gennemførelsen på grund af prisstigninger. Dette vedrører mål 55-57 i foranstaltning C2.2 I3 (Intelligente vejsidestationer) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 2 (Fremskyndelse af den digitale omstilling) og mål 76-79 i foranstaltning C3.1 I1 (Bane vejen for nye byggeprojekter) under komponent 3 (Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme). Sidstnævnte foranstaltning påvirkes også af stigningen i rentesatserne og de langvarige godkendelsesprocesser for byggeprojekter på grund af restriktioner for at begrænse for store kvælstofemissioner. Nederlandene har præciseret, at det overordnede ambitionsniveau for de to foranstaltninger fortsat er de samme, men at målene i de foregående gennemførelsesår skal sænkes, hvilket bør opvejes af en forhøjelse af målene i de senere gennemførelsesår. På dette grundlag har Nederlandene anmodet om at fjerne mål 76, forlænge tidsplanen for gennemførelse af mål 56 og 57, sænke mål 55, 56, 77 og 78 og øge mål 57 og 79 og om at foretage ovennævnte ændringer, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (12) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres fuldt ud inden for genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsramme på grund af en uforudset stigning i arbejdsbyrden for de organer, der er ansvarlige for at bistå pensionsfondene med gennemførelsen af reformen, mens en betydelig mangel på arbejdskraft i Nederlandene gør det vanskeligere at øge den administrative kapacitet. Dette vedrører foranstaltning C4.1 R3 (Reform af pensionssystemets anden søjle) under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om at ændre beskrivelsen af foranstaltningen og tilføje et yderligere mål, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (13) Desuden har Nederlandene forklaret, at to foranstaltninger ikke længere fuldt ud kan gennemføres på grund af den manglende efterspørgsel som følge af mangel på arbejdskraft, hvilket har haft en uforudset indvirkning på efterspørgslen efter uddannelse i visse sektorer, og den forbedrede arbejdsmarkedssituation, som har resulteret i en lavere end forventet udnyttelse af de tjenester, der tilbydes af arbejdsformidlinger i de regionale mobilitetshold. Dette vedrører henholdsvis mål 95 i foranstaltning C4.1 I1 (Nederlandene lærer fortsat) under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse) og milepæl 97, 98, 99

og mål 100 i investering C4.1 I2 (Regionale mobilitetshold) under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om at ændre mål 95, fjerne foranstaltning C4.1 I2 samt milepæl 97, 98, 99 og mål 100 i denne foranstaltning og anvende de resterende midler, der frigøres ved denne fjernelse, til at tilføje en ny foranstaltning, der muliggør opkvalificering og omskoling af personer, der modtager midlertidige arbejdsløshedsydelse, og som har en svag stilling på arbejdsmarkedet, og tilføje milepæl 97a og mål 98a i denne foranstaltning. Under den nye foranstaltning skal der ydes støtte til den nederlandske arbejdsforsikringsinstitution (UWV). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at ovennævnte ændringer foretages, og at Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (14) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Nederlandene har fremført, berettiger en ændring i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.

Rettelse af skrivefejl

- (15) Der er konstateret fire skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som berører fire mål, en milepæl og fire foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 8. juli 2022, som aftalt mellem Kommissionen og Nederlandene. Disse skrivefejl vedrører mål 34 i foranstaltning C1.2 I2-1 (Støtteordning til reetablering af svineopdræt) under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling), mål 75 i foranstaltning C3.1 R5-2 (Fremskyndelse af processer og procedurer for boligbyggeri) under komponent 3 (Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme), mål 93 i foranstaltning C4.1 I1 (Nederlandene lærer fortsat) og beskrivelsen af denne foranstaltning under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse). og mål 123 og milepæl 124 i foranstaltning C6.2 R6 (politik til bekæmpelse af hvidvask af penge) under komponent 6 (Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning og hvidvask af penge) i afsnit 2. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

REPowerEU-kapitlet baseret på artikel 21c i forordning 2021/241

- (16) REPowerEU-kapitlet indeholder en ny reform. Reform 8.2 har til formål at tackle overbelastningen af nettet og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi i Nederlandene. Reformen omfatter ændringer af elnetreglerne, som bør sikre en mere fleksibel anvendelse af nettet, når det er overbelastet. Desuden blev der med reformen indført en ny prioriteret ramme for investeringer i elnet samt færdiggørelse af regionale investeringsplaner for netudvidelse, som netoperatørerne skal følge. Pakken bør også fremskynde tilladelsesprocedurerne for projekter vedrørende vedvarende energi.
- (17) REPowerEU-kapitlet omfatter også opskalerede foranstaltninger, der påvirker én foranstaltning under komponent 3 "Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme". Den opskalerede foranstaltning indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for den foranstaltning, der allerede indgår i den nationale genopretnings- og resiliensplan. Investering 8.1 støtter energieffektivitetsforbedringer i bebyggede omgivelser og opskalerer foranstaltning C3.2 I2 "Investeringstilskud til bæredygtig energi og energibesparelser" under komponent 3 "Forbedring af boligmarkedet og mere energieffektive ejendomme". De støtteberettigede interventioner bør være installation af varmepumper, solkedler, varmeforbindelser, isolering, varmepumper og fra 2023 og fremefter elektriske

madlavningsinstallationer. Interventionerne bør have til formål at opnå en gennemsnitlig reduktion af primærenergiefterspørgslen på mindst 30 %. Den opskalerede foranstaltning mere end fordobler ambitionen for den foranstaltning, der allerede indgår i den nationale genopretnings- og resiliensplan.

- (18) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.1 i bilag V til samme forordning udgør den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i denne forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (20) Kommissionen mener, at ændringen af planen sammen med kapitlet om REPowerEU kun påvirker vurderingen af genopretnings- og resiliensplanens bidrag til den første søjle i den grønne omstilling. For så vidt angår de øvrige søjler har arten og omfanget af de foreslåede ændringer af genopretnings- og resiliensplanen ikke en indvirkning på den tidligere vurdering af planen, der i vid udstrækning udgør en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation, og på dens passende bidrag til alle seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (21) Med hensyn til den første søjle omfatter Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan yderligere foranstaltninger til håndtering af grønne udfordringer, navnlig i komponent 8 (REPowerEU). Foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU bidrager til at nå Unionens klimamål for 2030 og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050, da de har til formål at bidrage til at øge andelen af vedvarende energi i Nederlandenes energimiks samt øge energieffektiviteten.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og kriterium 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er konstateret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Nederlandene, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester.
- (23) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for fremlæggelsen. Den følger fortsat de landespecifikke henstillinger fra 2022. De landespecifikke henstillinger fra 2023 om energi blev også taget i betragtning ved udformningen af ændringerne, navnlig henstillingerne om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og reducere energiforbruget i bebyggede omgivelser.

- (24) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Nederlandene som led i det europæiske semester. Navnlig forventes energimarkedsreformpakken i kapitlet om REPowerEU at imødekomme henstillingen om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi. Denne reformpakke skal fremskynde udbredelsen af vedvarende energi gennem hurtigere tilladelsesprocedurer og forbedringer af elnettets kapacitet. Desuden har den til formål at afhjælpe overbelastningen af nettet på kort sigt. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan har også i væsentlig grad øget ambitionen om at opnå energibesparelser i fast ejendom og mere end fordoblet de energieffektivitetsforanstaltninger, der var planlagt i den oprindelige plan. Ved at tackle ovennævnte udfordringer og derved fjerne hindringer for investeringer i vedvarende energi og stimulere investeringer i energieffektivitet forventes genopretnings- og resiliensplanen også at bidrage til at korrigere de ubalancer, som Nederlandene oplever i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2022, navnlig med hensyn til ubalancer i forbindelse med det store overskud på de løbende poster.
- (25) Ændringen af genopretnings- og resiliensplanen gennem opkvalificerings- og omskolingsbudgettet for arbejdsløse med en svag arbejdsmarkedsstilling adresserer den landespecifikke henstilling 3.5 for 2022 om styrkelse af opkvalificerings- og omskolingsmulighederne, navnlig for dem, der befinder sig på kanten af arbejdsmarkedet. Ændringen gennem det nye element om erhvervsuddannelse og "jobtræning" i sundhedssektoren forventes desuden at bidrage til opfyldelsen af henstilling 3.4 og 3.5 fra 2022 om afhjælpning af manglen på arbejdskraft inden for sundhedspleje og styrke opkvalificerings- og omskolingsmulighederne.
- (26) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingerne fra 2020 om at tage skridt til fuldt ud at håndtere de elementer i skattesystemet, der fremmer aggressiv skatteplanlægning, sikre effektivt tilsyn med og håndhævelse af rammen for bekæmpelse af hvidvask af penge, investeringer i missionsorienteret forskning og innovation med henblik på at afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19. Der er også gjort betydelige fremskridt med henstillingen fra 2022 om at føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlangt sigt, og med henstillingen fra 2019 om at gennemføre politikker, der skal øge husholdningernes disponible indkomst.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (27) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V til samme forordning forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (rating A) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (28) Gennemførelsen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til at støtte det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241. Ved at skabe betydelige incitamenter for husholdninger og virksomheder forventes

investeringen at øge energieffektiviteten i bygninger i Nederlandene betydeligt, navnlig ved at bidrage til elektrificering af varmeproduktionen og ved at forbedre isoleringen af bygninger. Energimarkedsreformen forventes at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi ved at afhjælpe overbelastningen af elnettet og ved at afkorte tilladelsesprocedurerne.

- (29) Gennemførelsen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes også at bidrage til at støtte det mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241. Energimarkedsreformen har til formål at skabe betingelser, der forventes at føre til større investeringer i netkapacitet samt en mere fleksibel forvaltning af netkapaciteten i perioder med overbelastning af nettet.
- (30) Begge REPowerEU-foranstaltninger er i overensstemmelse med Nederlandenes nationale foranstaltninger, der har til formål at reducere drivhusgasemissionerne og øge andelen af vedvarende energi. Reformpakken for energimarkedet er også i overensstemmelse med regeringens indsats for at fjerne flaskehalse i elnettet, for hvilke der er et betydeligt, nationalt finansieret rammebeløb til rådighed til at sætte skub i investeringerne i nettet. Reformen i REPowerEU-kapitlet fastlægger rammen for prioriteringen af disse investeringer. Investeringen er også i overensstemmelse med Nederlandenes bestræbelser på at reducere energiefterspørgslen. Med henblik herpå er der indført lovgivningsmæssige foranstaltninger, der tilskynder til reduktion af energiefterspørgslen og fremmer forbedringer af energieffektiviteten. Foranstaltningerne styrker også foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan vedrørende energieffektivitet og modernisering af den retlige ramme for naturgas- og elmarkederne.
- (31) REPowerEU-foranstaltningerne har derfor et stærkt fokus på at forbedre betingelserne for udbredelse af vedvarende energikilder og deres integration i elnettet. Desuden forventes energieffektivitetssubsidiet at reducere de støttede husholdningers og virksomheders energiefterspørgsel betydeligt. Dette forventes at hjælpe Nederlandene med at øge sin nuværende lave andel af vedvarende energikilder i energimikset og mindske sin afhængighed af fossile brændstoffer og dermed øge Unionens energisikkerhed.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.13 i bilag V til samme forordning forventes foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (33) Begge foranstaltninger i kapitlet om REPowerEU og derfor 100 % af dets anslåede omkostninger har en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til integrationen af vedvarende energikilder i nettet samt til en reduktion af energiefterspørgslen. Som følge heraf forventes de at bidrage til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og den samlede energiefterspørgsel, og de anses derfor for at have en positiv grænseoverskridende virkning som fastsat i Kommissionens vejledning i forbindelse med REPowerEU.
- (34) Investeringerne i energieffektivitet forventes i vid udstrækning at have en dimension, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande, på grund af den betydelige forventede reduktion af energiefterspørgslen på gennemsnitligt 30 % som følge af de

subsidierede interventioner, hvorved energiefterspørgslen og afhængigheden af fossile brændstoffer i Nederlandene og dermed i Unionen som helhed reduceres betydeligt.

- (35) Reformpakken for energimarkedet forventes at bidrage til at mindske overbelastningen af nettet og fremskynde tilladelsesprocedurerne for projekter inden for vedvarende energi. Dette forventes at lette udbredelsen af vedvarende energi og dermed mindske Nederlandenes afhængighed af fossile brændstoffer og forbedre forsyningssikkerheden i Unionen.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 54,9 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling og 100 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (37) De ændrede foranstaltninger påvirker ikke planens overordnede ambition vedrørende den grønne omstilling, herunder biodiversitet. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter fortsat investeringer, der ventes at yde et væsentligt bidrag til målene for dekarbonisering og energiomstilling som fastsat i Nederlandenes nationale energi- og klimaplan for 2021-2030, og som derved bidrager til Unionens klimamål for 2030.
- (38) Foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU støtter yderligere den grønne omstilling i Nederlandene, da både investeringen og reformen bidrager til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, øge energieffektiviteten og øge andelen af vedvarende energi i det nederlandske energimix. Med REPowerEU-kapitlet bidrager planen til klimamålene på 54,9 %. Renoveringsforanstaltningen forventes at have en varig virkning på grund af arten af de støtteberettigede interventioner og dermed bidrage væsentligt til målet om klimaneutralitet. Reformen af energimarkedet forventes at fremme investeringer i det nederlandske elnet og projekter for vedvarende energi og dermed bidrage direkte til at reducere brugen af fossile brændstoffer. Begge foranstaltninger forventes derfor at bidrage til at nå målene for 2030-2050 og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050.

Overvågning og gennemførelse

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.8 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (40) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan omfatter også en begrænset ajourføring af overvågnings- og gennemførelsesrammen for at afspejle det arbejde, der er gjort for yderligere at strømline overvågnings- og gennemførelsesstrukturen. Det særlige programdirektorat for genopretnings- og resiliensfaciliteten i finansministeriet er

fortsat det koordinerende organ, der udarbejder generelle retningslinjer, der definerer, hvordan milepæle og mål bør rapporteres og ledsages af yderligere dokumentation. Desuden bør disse retningslinjer også indgå i den offentlige budgetforordning, som bør ajourføres hvert år. Gennemførelsen af foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen er fortsat integreret i den interne kontrolcyklus i de forskellige ministerier, der er involveret i gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen, og bør medtages i deres årlige rapporter, men de bør ikke medtages som et særskilt bilag i afdelingernes årlige rapporter. De milepæle og mål, der ledsager de ændrede foranstaltninger, herunder milepælene og målene i kapitlet om REPowerEU, er klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste.

Omkostninger

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (42) Med henblik på omkostningsvurderingen af den oprindelige plan i 2022 fremlagde Nederlandene generelt detaljerede opdelinger af individuelle omkostningsoverslag. Den begrundelse, der indgår i den oprindelige plan, for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger, var i moderat grad rimelig og plausibel, var i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og stod mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning og fik en "B-rating" på det pågældende tidspunkt.
- (43) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de nye investeringer og REPowerEU-foranstaltningerne, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible, selv om dokumentationen viser varierende grader af detaljer og dybde i beregningerne. For nogle af de nye investeringer og ændringer er oplysningerne om omkostningernes rimelighed og sandsynlighed ikke tilstrækkeligt forklaret, hvilket udelukker en A-rating for dette vurderingskriterium. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de ændrede foranstaltninger berettigede, men ikke altid proportionale med ændringen i målet, og derfor blev rimeligheden og troværdigheden af disse omkostningsoverslag ikke ændret i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. Nederlandene har givet tilstrækkelige oplysninger og sikkerhed til at sikre, at omkostningerne ved de nye foranstaltninger ikke dækkes af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med de forventede nationale økonomiske og sociale virkninger.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (44) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-

programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092³.

- (45) Det kontrolsystem og de ordninger, der blev foreslået i den oprindelige plan i 2022, er baseret på robuste processer og strukturer, der anvendes i de eksisterende nationale rammer. Aktørerne og deres opgaver og ansvar i forbindelse med udførelsen af de interne kontrolopgaver er klart beskrevet. Et særligt programdirektorat for genopretnings- og resiliensplanen i finansministeriet er udpeget som koordineringsorganet. Gennemførelsesorganerne skal via mellemlidserklæringer (dvs. forvaltningserklæringer i gennemførelsesorganerne) bekræfte beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og gyldigheden af de indberettede data om milepæle og mål. Disse mellemlidserklæringer skal kontrolleres og underskrives af direktoraterne for finansielle anliggender i de ministerier, der er involveret i gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen (de såkaldte FEZ-direktorater). Revisionsmyndigheden, "Auditdienst Rijk", som er en uafhængig tjeneste under finansministeriet, skal foretage regelmæssige revisioner af forvaltnings- og kontrolsystemerne, herunder substanstest.
- (46) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder også en ajourføring af kontrol- og revisionsrammen for at afspejle det arbejde, der er gjort for yderligere at strømline de relevante processer. Den omfatter en ajourføring af proceduren for forebyggelse af dobbeltfinansiering, navnlig med hensyn til anvendelsen af Arachne. Arachne er ikke længere obligatorisk, men hvis et politisk direktorat vælger ikke at anvende Arachne, bør det anvende en alternativ metode for at undgå risikoen for interessekonflikter eller manglende overholdelse af statsstøttere reglerne eller virksomhedernes operationelle, administrative og finansielle kapacitet til at gennemføre operationer, der medfinansieres af Den Europæiske Union. For så vidt angår erklæringen om, at der ikke er tale om dobbeltfinansiering, som er underskrevet af det relevante politikdirektorat i de involverede ministerier, skal dette fremgå af de forvaltningserklæringer, der skal undertegnes på foranstaltningsniveau. For at undgå dobbeltarbejde er en særskilt erklæring for hvert politisk direktorat i de involverede ministerier om dobbeltfinansiering derfor blevet fjernet. Andre procedurer vedrørende dobbeltfinansiering og mere generelt beskyttelsen af Den Europæiske Unions finansielle interesser er fortsat gældende og anses for at være tilstrækkelige og robuste. Samlet set påvirker de indførte ændringer ikke konklusionen om, at de foreslåede ordninger er tilstrækkelige.

Andre vurderingskriterier

- (47) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Nederlandene har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse (ST 12275/22 INIT) af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Nederlandene for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet,

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra c), d), f), g) og k).

Høringsproces

- (48) Nederlandene har hørt forskellige interessenter om foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet og har redegjort for resultatet af disse høringer og for, hvordan interessenternes input blev afspejlet. Foranstaltningen "Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser" blev medtaget i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan og opskaleres i REPowerEU-kapitlet. Høringsprocessen fandt derfor for det meste sted forud for forelæggelsen af den oprindelige plan. Dette omfattede høring af forskellige grene af offentlige myndigheder, arbejdstager- og arbejdsgiverorganisationer og andre offentlige institutioner. Den brede offentlighed blev også hørt under udarbejdelsen af den oprindelige plan gennem en internethøringsproces. Med hensyn til de bredere udfordringer i forbindelse med energiomstillingen hører Nederlandene løbende ekspertgrupper og har offentliggjort en national handlingsplan. Desuden har de nederlandske myndigheder i forbindelse med foranstaltningen "Reformpakken for energimarkedet" hørt forskellige interessenter, herunder den nederlandske forbruger- og markedsmyndighed, regionale myndigheder, energinetoperatører, videnskabsfolk og den brede offentlighed (gennem åbne høringer, der er tilgængelige for borgere, virksomheder og offentlige institutioner). Input fra disse interessenter blev anvendt til foranstaltningerne til afhjælpning af overbelastning af elnettet, prioritering af investeringer i udvidelse af nettet og til at fastlægge mere effektive procedurer for godkendelse af energiinfrastrukturprojekter.

Positiv vurdering

- (49) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, med konstateringen af, at planen på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med samme forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil, bør man fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansiel modydelse

- (50) De anslåede samlede omkostninger til den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU vedrørende Nederlandene, beløber sig til 5 443 293 000 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Nederlandene, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11, og som er tildelt Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, svare til det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU. Dette beløb svarer til 4 707 063 471 EUR.
- (51) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Nederlandene den 6. juli 2023 en anmodning om tildeling af de indtægter, der er omhandlet i artikel 21a,

stk. 1, i nævnte forordning, fordelt mellem medlemsstaterne på grundlag af indikatorerne i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 735 000 000 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Nederlandene, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Nederlandene, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 454 359 575 EUR.

- (52) Desuden indgav Nederlandene den 28. februar 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i forordning (EU) 2021/1755⁴ en begrundet anmodning om at overføre en del af sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, som beløber sig til 280 000 000 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under kapitlet om REPowerEU som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte.
- (53) Nederlandene bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 5 441 423 046 EUR.
- (54) Rådets gennemførelsesafgørelse ST 12275/22 INIT af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Nederlandene bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) ST 12275/22 INIT af 4. oktober 2022 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Nederlandene i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 5 441 423 046 EUR⁵. Dette bidrag omfatter:

- (a) et beløb på 3 929 409 575 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022
- (b) et beløb på 777 653 896 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
- (c) et beløb på 454 359 575 EUR⁶ i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i denne forordnings artikel 21c, med undtagelse af foranstaltninger omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra a)
- (d) et beløb på 280 000 000 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten.

Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Nederlandene i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.

Trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed."

3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse:

Artikel 2
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Nederlandene.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

⁵ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Nederlandenes proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

⁶ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Nederlandenes proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i bilag IVa til nævnte forordning.