



Brüssel, 2. detsember 2020
(OR. en)

13589/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0236(NLE)

SCH-EVAL 191
VISA 134
COMIX 557

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	1. detsember 2020
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	12858/20
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal Madalmaades ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> ' kohaldamise hindamise käigus leitud tõsise puuduse kõrvaldamist ning 2019. aastal Hispaanias, Prantsusmaal, Madalmaades ja Šveitsis ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> ' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas 1. detsembril 2020 kirjaliku menetluse teel vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2019. aastal Madalmaades ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud tõsise puuduse kõrvaldamist ning 2019. aastal Hispaanias, Prantsusmaal, Madalmaades ja Šveitsis ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

mis käsitleb 2019. aastal Madalmaades ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud tõsise puuduse kõrvaldamist ning 2019. aastal Hispaanias, Prantsusmaal, Madalmaades ja Šveitsis ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Madalmaadele parandusmeetmeid, et kõrvaldada tõsine puudus, mis leiti 2019. aastal ühise viisapoliitika valdkonnas korraldatud Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus, ning soovitada Hispaaniale, Prantsusmaale, Madalmaadele ja Šveitsile parandusmeetmeid, et kõrvaldada muud puudused, mis leiti Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus Marokos Rabatis. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2020) 20 vastu aruanne, milles käsitletakse järeltõlget ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Välise teenuseosutaja juurde ja Madalmaade saatkonda Marokos Rabatis tehtud kontrollkäigu tulemusel ilmnes tõsine puudus: taotlejatel ei ole tegelikult võimalik viisataotlust esitada, kui Madalmaad on pädev liikmesriik. Kuna külastusaega ei olnud võimalik kokku leppida isegi juhul, kui ooteaeg oleks olnud mitu kuud, on sellel olukorral Rabatis ulatuslik negatiivne mõju ka teistele liikmesriikidele. Madalmaad on seega tõsiselt eiranud oma kohustust ühise viisapoliitika ühe olulise aspekti puhul.
- (3) Seega on oluline, et Madalmaad kõrvaldaksid nimetatud tõsise puuduse võimalikult kiiresti ning rakendada tuleb esmajärjekorras soovitusel 4 ja 5. Arvestades, kui oluline on tagada Schengeni *acquis*' ühtne kohaldamine Rabatis ühise viisapoliitika valdkonnas, eelkõige seoses biomeetriliste tunnuste kogumise menetlustega, hindamise ja otsuste tegemisega ning isikuandmete kaitsega, tuleks esmajärjekorras rakendada samuti soovitusel 1, 6, 7 ja 9.
- (4) Hispaania, Prantsusmaa ja Šveits peavad lühendama kohtumiste ooteaega ning tagama biomeetriliste tunnuste kogumist, hindamist ja otsuste tegemist käsitlevate sätete ühtlustatud rakendamine ning isikuandmete kaitse. Hispaania peaks seega esmajärjekorras rakendama soovitusel 1–3, 18–21, 31, 34, 42 ja 44. Prantsusmaa peaks esmajärjekorras rakendama soovitusel 1–3, 46, 54 ja 55. Šveits peaks esmajärjekorras rakendama soovitusel 1–3, 57–60 ja 64.
- (5) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peaksid Madalmaad koostama ühe kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest tegevuskava, kus on loetletud kõik soovitusel hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitada selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule. Kolme kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest peaksid ka Hispaania, Prantsusmaa ja Šveits koostama samuti igaüks sellise tegevuskava ning esitada selle komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Hispaania, Prantsusmaa, Madalmaad ja Šveits peaksid:

1. tagama, et taotlejad, kes on andnud sõrmejäljed varasema, vähem kui 59 kuud enne uut taotlust esitatud taotluse menetlemise käigus, ei pea sõrmejälgi uuesti andma; sõrmejäljed tuleks kopeerida viisainfosüsteemis (VIS) olevast eelmisest taotlusest isegi juhul, kui see taotlus esitati mõnes muus liikmesriigis;

Hispaania, Prantsusmaa ja Šveits peaksid:

2. võtma korralduslikke meetmeid tagamaks, et taotlejale määratakse kohtumine viisataotluse esitamiseks kahe nädala jooksul pärast kohtumise taotlemist; vajaduse korral tuleks kaaluda selle eesmärgi saavutamiseks konsulaatide töötajate arvu suurendamist, et säilitada suutlikkuse suurendamisel kvaliteedi hindamine;
3. tagama, et taotlejate ja taotluste andmete vahetamiseks kasutatakse VIS Maili;

Madalmaad peaksid:

4. võtma viivitamata meetmeid, et taotlejad saaksid kokku leppida kohtumise viisataotluse esitamiseks, mis peaks üldreeglina toimuma kahe nädala jooksul pärast kohtumise taotlemist;
5. tagama kiiresti, et Haagis asuv keskne teenusorganisatsioon lähetab piisavalt töötajaid, et menetleda viisataotlused viisaeeskirjas ette nähtud tähtaja jooksul;
6. tagama, et otsustajatel on juurdepääs piisava kvaliteediga ja ajakohastatud kohalikele teadmistele;
7. tagama, et nõuetekohaselt on ära kasutatud saatkonna võime kontrollida dokumente või vestelda taotlejatega, et kindlustada taotluste hindamise piisav tase isegi keeruliste juhtumite korral;

8. kaaluma välise teenuseosutaja kohustamist vaatama läbi oma veebisaidi, et lihtsustada seal navigeerimist ja muuta see kasutajasõbralikumaks;
9. tegema välisele teenuseosutajale ülesandeks tagada rangem andmehügieen ning hoiduda tarbetute andmete kogumisest ja säilitamisest;
10. tagama, et väline teenuseosutaja kontrolliks, et taotleja täidab taotlusvormil kõik asjakohased väljad;
11. kaaluma skaneerimissüsteemi kasutamist, kui välise teenuseosutaja ja saatkonna vahel antakse üle ümbrikke, milles on passid;
12. lõpetama taotlusvormist ja fotodest liigsete koopiate tegemise;
13. muutma oma IT-süsteemi viisil, mis hoiaks ära viisa kehtivusaja algamise enne viisa andmist;
14. kohustama välist teenuseosutajat muutma oma tava tagamaks, et viisataotluse kohta tehtud otsust ei avaldata välisele teenuseosutajale;
15. võtma kasutusele nõuetekohase korra taotluste vastuvõetavuse kontrollimiseks;
16. tagama, et viisaametnikud on täielikult teadlikud vastuvõetavuse kriteeriumidest ning järgivad nõuetekohaseid menetlusi nii vastuvõetavate kui ka vastuvõetamatute taotluste korral;
17. tagama, et passi ehtsust kontrollitakse nõuetekohaselt ning et väline teenuseosutaja on kohustatud edastama kesksele teenusorganisatsioonile kõikidest passi lehekülgedest kvaliteetse värvikoopia või eelistatavalt värvilise ja kõrgresolutsiooniga skaneeringu;

Hispaania peaks:

18. tagama, et olemasolev teave ränderiski ja pettuste kohta on koondatud kirjalikku dokumenti, mida korrapäraselt ajakohastatakse, nii et uued või asendustöötajad saaksid kiiresti tutvuda viisade väljastamise peamiste probleemidega vastuvõtvas riigis;
19. tagama, et konsulaat töötab välja taotluste hindamise ühtlustatud korra ja selged kriteeriumid otsuste tegemiseks (nii selle kohta, kas viisa tuleks anda või tuleks sellest keelduda, kui ka antud viisa kehtivusaja kohta); märkima need kirjalikku dokumenti; korraldama korrapäraseid meeskonna koosolekuid, et jagada kogemusi ja teadmisi ning arutada konkreetseid juhtumeid;
20. pöörama viisataotluste kontrollimisel rohkem tähelepanu muudele nõuetele peale elatusvahendite ning hindama ka reisi eesmärki ja taotleja soovi tagasi pöörduda;
21. kehtestama selged kriteeriumid taotlejate kutsumiseks vestlusele ja tutvustama neid kõikidele viisaametnikele;
22. tagama, et konsulaadi veebisaidi prantsuskeelne versioon sisaldab sama teavet kui hispaaniakeelne versioon;
23. kohustama välist teenuseosutajat ajakohastama tema ruumides teadetetahvlil olevat kontrollnimekirja;
24. tagama, et viisaomanikule ei jäeta muljet, et mitmekordne viisa kehtib ainult juhul, kui Hispaania on ka teise ja iga järgmise Schengeni alale tehtava reisi peamine sihtliikmesriik;
25. kohustama välist teenuseosutajat oma ruumide olukorda parandama ning paigaldama biomeetrilistesse kabiinidesse ventilatsiooniseadmed, lettide vahele vaheseinad ja kõikjale piisava valgustuse;

26. paigaldama taotlejatega suhtluse parandamiseks lettide juurde sisesidesüsteemid ja määrama isiklike vestluste jaoks sobiva ruumi (nt vaheseintega lettidest eraldatud ruumi);
27. kaaluma konsulaadis arvutite ja ekraanide uuendamist, et tagada tõhus ja sujuv töökorraldus;
28. lõpetama sponsori isikuandmete sisestamise väljale „alaealise seaduslik eestkostja“, sest see teave edastatakse viisainfosüsteemi (VIS) ja seda välja tuleks kasutada ainult alaealise vanemate või seaduslike eestkostjate kohta teabe sisestamiseks;
29. lõpetama taotluse numbri ja muu teabe sisestamise väljale, mis on ette nähtud taotleja e-posti aadressi jaoks;
30. nägema ette kasutajasõbralikuma korra taotlejate teavitamiseks puuduvatest täiendavatest dokumentidest ja vältima, et taotleja peaks tulema välise teenuseosutaja juurde sel eesmärgil korduvalt; kasutama elektroonilisi sidevahendeid, et võtta taotlejaga ühendust täiendavate dokumentide küsimiseks;
31. määrama viisaosakonna meeskonna juhi, et tagada igapäevaste juhtimisülesannete täitmine ja konsulaadi viisamenetluse ühtsus kõikides valdkondades; korraldama korrapäraselt meeskonna koosolekuid tagamaks, et töötajad tutvuvad uute eeskirjade, korralduste ja petuskeemidega ning et kõik töötajad on teadlikud tööülesannete jaotusest;
32. kontrollima reisidokumentide ehtsust, keskendudes eelkõige riskijuhtumitele ja selliste riikide kodanikele, mille reisidokumentidega konsulaat ei ole hästi tuttav; konsulaadil peaksid olema selleks asjakohased vahendid ja vajaduse korral tuleks kasutada ka olemasolevaid andmebaase (nt PRADO);

33. vaatama uuesti läbi nn tagasipöördumise kontrolli menetluse kasutamise, mida ei tuleks käsitleda kui ränderiski leevendamise kaitsemeetet ega heausksete taotlejate tuvastamise viisi;
34. konsulteerima riikliku andmekaitseasutusega selles osas, kas tema kohalik hoiatusnimekiri on kooskõlas üldise andmekaitsemäärusega, ja järgima andmekaitseasutuse soovitusi; hoiduma taotleja isiklike andmete edastamisest turbeta e-posti teel;
35. tagama, et sõna „viisa“ hävitatakse, kui viisakleebis tunnistatakse kehtetuks;
36. kohustama välist teenuseosutajat lubama igaühel teha teenustasu ettemakse; kättesaadavaks tuleks teha elektroonilised maksevahendid, mille kasutamiseks ei ole vaja pangakontorisse kohale minna (näiteks pangalaenu, mobiilimakse või krediitkaardiga internetimakse, mida võiksid teha ka võõrustaja/sponsor ELis);
37. tagama, et taotleja, kes tasub lisatasu eest osutatavate teenuste eest, ei saa välise teenuseosutaja juures külastusaega varem kui see taotleja, kes lisateenuste eest ei tasu;
38. tagama, et välise teenuseosutaja ruumides olevatel teatistel oleks märgitud, et viisataotluste läbivaatamise aeg on 15 kalendripäeva, mitte 15 tööpäeva;
39. tagama, et kontrollnimekirjad vastavad Maroko suhtes kohaldatavale täiendavate dokumentide ühtlustatud nimekirjale;
40. aktsepteerima Marokos prantsuskeelseid dokumente ja mitte nõudma nende tõlkeid hispaania keelde;
41. paluma taotlejal esitada ainult ühe foto ja ühe taotlusvormi;
42. muutma oma riikliku IT-süsteemi juurdepääsuhooldust, et viisainfosüsteemi (VIS) ja Schengeni infosüsteemi (SIS) otsingufunktsioon, mida saavad kasutada kohalikud töötajad, piirdub otsinguga, mis on selgelt seotud läbivaadatava taotlusega (st ei luba piiramatu vabatekstiotsingut nime järgi);

43. tagama, et tema IT-süsteemis eristatakse selgelt taotleja esimese/järgmise reisi kavandatava riiki sisenemise ja riigist väljumise kuupäevi taotlusvormil ning välja antud viisa kehtivuse ja lubatud viibimise kestuse kuupäevi;
44. tagama, et välja antud viisa kehtivuse ja lubatud viibimise kestus põhinevad taotluse läbivaatamisel ning et need määratakse kindlaks vastavalt taotleja reisiplaanidele, viisaajaloole ja heausksele staatusele;
45. tagama, et töötajad on nõuetekohaselt koolitatud tegema vahet väljastatud viisa tühistamisel ja kehtetuks tunnistamisel ning viisakleebise tühistamisel ning et konsulaadis on olemas templid viisa tühistamiseks ja kehtetuks tunnistamiseks;

Prantsusmaa peaks:

46. kohustama välist teenuseosutajat tagama rangema andmehügieeni, hoiduma tarbetute andmete või dokumendikoopiate kogumisest ja säilitamisest ning teavitama taotlejat tema andmete kasutamisest üldise andmekaitsemääruse kohaselt;
47. anonüümima võltsitud või valedokumentide näidised, sest neis sisalduvad isikuandmed ei ole olulised võltsitud või valedokumentide tuvastamise seisukohalt tulevikus;
48. tagama, et taotleja saab üldise teabe nõutavate dokumentide kohta, ilma et ta peaks enne edastama oma isikuandmed ja leppima kokku kohtumise;
49. võimaldama kasutada teenustasu ettemakse tegemiseks elektroonilisi maksevahendeid, mille kasutamiseks ei ole vaja pangakontorisse kohale minna (näiteks pangaülekanne, mobiilimakse või krediitkaardiga internetimakse, mida võiksid teha ka võõrustaja/sponsor ELis);

50. vaatama uuesti läbi nn tagasipöördumise kontrolli menetluse kasutamise, mida ei tuleks käsitleda kui ränderiski leevendamise kaitsemeetet ega heausksete taotlejate tuvastamise viisi;
51. tagama, et hoiatusteadete loeteluga saab tutvuda ainult viisataotluse menetlemise käigus; konsulteerima Prantsusmaa andmekaitseasutusega, et teha kindlaks, kas kohalikud hoiatusnimekirjad (*fichiers consulaires d'attention*) on kooskõlas üldise andmekaitsemäärusega (välja arvatud juhul, kui Prantsusmaa kavatseb need nimekirjad oma uue riikliku IT-süsteemi kasutuselevõtmise käigus järk-järgult kaotada), ja järgima tema soovitusi;
52. tagama, et kui trükkimisega tegelevad töötajad saavad neile määratud igapäevase koguse viisakleebiseid, allkirjastavad nad protokoll, mis sisaldab viisakleebiste numbreid, et välistada viisakleebiste haldamisel igasugune manipuleerimine ja hoida ära viisakleebiste kadumine;
53. kaaluma sellise integreeritud IT-süsteemi väljatöötamist, mis võimaldab jälgida viisakleebiste jõudmist töötajani, kelle ülesandeks on trükkimine;
54. tagama, et kogu nõutud teave on igale taotlusele õigesti sisestatud, nii et viisainfosüsteemi (VIS) edastatakse täielikud ja õiged andmed;
55. võtma viivitamata meetmeid tagamaks, et kontrolli Schengeni infosüsteemis (SIS) on võimalik teha ainult viisataotluse menetlemise käigus, et hoida ära SISi ebaseaduslik kasutamine;
56. tagama, et viisa tühistamist ja kehtetuks tunnistamist eristatakse nõuetekohaselt viisakleebise tühistamisest ning et need toimingud registreeritakse õigesti viisainfosüsteemis (VIS);

Šveits peaks:

57. koostama kohalike töötajate jaoks juhised selle kohta, kuidas korraldada leti juures vestlust, et koguda taotleja ja kavandatava reisi kohta kasulikku teavet;

58. uurima taotleja soovi ja võimalust tagasi pöörduda ning mitte tegema otsust ainult taotluses nimetatud reisieesmärgi ja selle kohta esitatud dokumentide põhjal;
59. täies ulatuses kohaldama viisaeeskirja sätteid pikaajaliste mitmekordsete viisade väljastamise kohta viisataotlejatele, kes reisivad regulaarselt ning on tõestanud oma usaldusväarsust ja ausust;
60. vältima Šveitsi ja teiste liikmesriikide antud viisade eristamist selliselt, et kui hinnatakse, kas viisataotleja on heauskne, ning otsustatakse väljastatava viisa kehtivuse üle, siis peetakse varasemaid viisasid alati samaväärseks, olenemata sellest, milline liikmesriik need andis;
61. andma taotlejale juurdepääsu oma veebipõhisele taotluste esitamise andmebaasile alles siis, kui taotleja esitab taotluse, kasutades näiteks kordumatut tunnust;
62. tagama, et taotlus vaadatakse enne otsuse tegemist põhjalikult läbi; otsust ei tohiks teha ajalise surve all, kui taotleja ootab leti juures; kui Šveits soovib ka edaspidi järgida oma praegust põhimõtet ja lubab saada ametlikke tõendeid ülalpidamise ja/või eramajutuse olemasolu kohta alles pärast taotluse esitamist, tuleb taotlejale siiski anda võimalus saada võõrustaja ülalpidamine Šveitsis juhul, kui taotluse läbivaatamise tulemuses on väikseimgi kahtlus ja alati, kui taotlejal endal ei ole piisavaid elatusvahendeid;
63. kohustama saatkonda küsima ka selliseid tõendeid ülalpidamise ja/või eramajutuse kohta, nagu on vaja taotluse läbivaatamise käigus, ning mitte ainult siis, kui taotlus esitatakse leti juures;
64. konsulteerima riikliku andmekaitseasutusega selles osas, kas tema kohalikud hoiatusnimekirjad on kooskõlas kohaldatavate andmekaitsealaste õigusnormidega, ja järgima andmekaitseasutuse soovitusi; hoiduma taotleja isiklike andmete edastamisest turbeta e-posti teel;

65. muutma oma riikliku IT-süsteemi juurdepääsuhaldust, et viisainfosüsteemi (VIS) otsingufunktsioon, mida saavad kasutada kohalikud töötajad, piirdub otsinguga, mis on selgelt seotud läbivaadatava taotlusega (st ei luba piiramatut vabatekstiotsingut nime järgi);
66. tagama, et taotlusvormil on allkiri alati allkirjavälja(de)l;
67. tagama, et koos reisivate taotlejate taotlused on viisainfosüsteemis (VIS) nõuetekohaselt grupeeritud.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
