

**Bryssel den 2 oktober 2025
(OR. en)**

13507/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0313 (APP)**

**ECOFIN 1287
UEM 475
CODEC 1427
ECB
*EIB***

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	2 oktober 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 595 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av rådets förordning (EG) nr 332/2002 vad gäller finansieringsarrangemang och användning av en diversifierad finansieringsstrategi

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 595 final.

Bilaga: COM(2025) 595 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.10.2025
COM(2025) 595 final

2025/0313 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av rådets förordning (EG) nr 332/2002 vad gäller finansieringsarrangemang
och användning av en diversifierad finansieringsstrategi**

{SWD(2025) 286 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom rådets förordning (EG) nr 332/2002¹, som antogs den 18 februari 2002, upprättas ett system för medelfristigt ekonomiskt stöd som gör det möjligt att bevilja lån till en eller flera medlemsstater (som inte har infört euron) som har drabbats av svårigheter eller allvarligt hotas av svårigheter avseende sin betalningsbalans eller kapitalbalans. Finansieringsmetoden för systemet fastställs i förordning (EG) nr 332/2002 och bygger för närvarande på back-to-back-finansiering. Denna finansieringsmetod innebär att kommissionen genomför marknadsoperationer utifrån vad som behövs för varje enskilt utlåningstillfälle, dvs. att varje upplåningstransaktion som kommissionen genomför är direkt kopplad till ett utbetalningsbehov.

Efter antagandet av förordning (EG) nr 332/2002 har kommissionen bemyndigats att använda en annan finansieringsmetod för att finansiera program för ekonomiskt stöd. I artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509² föreskrivs närmare bestämt en diversifierad finansieringsstrategi. Denna finansieringsmetod innebär att kommissionen inte behöver matcha tidpunkt och löptid för enskilda upplåningstransaktioner mot utbetalningarna till stödmottagare. En gemensam likviditetspool som finansieras genom emissioner av kortfristiga finansieringsinstrument skulle göra det möjligt för kommissionen att organisera sina utbetalningar oberoende av den exakta tidpunkten för emissioner av långfristiga obligationer.

Den diversifierade finansieringsstrategin har flera fördelar jämfört med back-to-back-strategin. Den innebär för det första att EU inte behöver låna upp ett visst belopp på kapitalmarknaderna eller från finansinstitut för att finansiera program för ekonomiskt stöd när förhållandena är volatila eller ogynnsamma, utan kan betala ut stöd från unionsprogram oberoende av vilket marknadsläge som råder vid tidpunkten för utbetalningen. För det andra gör en sådan strategi det möjligt för kommissionen att slå samman finansieringsbehoven för flera stödprogram, så att enskilda program inte behöver konkurrera med varandra om en begränsad finansieringspool. En sådan sammanslagning underlättar hanteringen av upplåningstransaktioner, minskar kostnaderna och undviker fragmentering av utbudet av unionens skuldinstrument, vilket i sin tur gör dem mer likvida. Därmed blir finansieringen av program för ekonomiskt stöd mer kostnadseffektiv, till godo för både unionen och stödmottagarna.

Eftersom det ekonomiska stöd som medlemsstater som hotas av svårigheter avseende sin betalningsbalans eller kapitalbalans har tillgång till genom detta system är avsett att betalas ut snabbt för att återställa finansiell stabilitet, och eftersom sådant stöd ofta betalas ut i ett volatilt och ogynnsamt marknadsläge, bör finansieringsarrangemangen för att använda systemet ändras i ljuset av de erfarenheter som gjorts och de betydande fördelar som den diversifierade finansieringsstrategin har jämfört med back-to-back-metoden. Denna ändring

¹ Rådets förordning (EG) nr 332/2002 av den 18 februari 2002 om upprättandet av ett system för medelfristigt ekonomiskt stöd till medlemsstaters betalningsbalans (EGT L 53, 23.2.2002, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

skulle även göra det möjligt för kommissionen att konsolidera finansieringen av EU:s finansieringsprogram ännu mer genom att integrera systemets finansieringskrav i sin övergripande finansieringsstrategi.

Förslaget syftar mot denna bakgrund till att införa tekniska ändringar av förordning (EG) nr 332/2002 för att ändra finansieringsarrangemangen för användning av systemet och specifikt föreskriva en diversifierad finansieringsstrategi.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

De föreslagna ändringarna av förordning (EG) nr 332/2002 är förenliga med de befintliga bestämmelserna inom området och beaktar de betydande förändringar av regelverket som skett sedan förordningen antogs 2002. Europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen³, som inrättades 2010 som ett EU-omfattande instrument och fungerar på i stort sett samma sätt som systemet enligt förordning (EG) nr 332/2002, möjliggjorde i synnerhet upplåning i förväg inför senare utbetalningar av lån, vilket var ett avsteg från kommissionens traditionella back-to-back-finansiering. Efter 2022 har kommissionen dessutom bemyndigats att använda en diversifierad finansieringsmetod för att finansiera program för ekonomiskt stöd⁴. I artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 föreskrivs särskilt att en diversifierad finansieringsstrategi ska användas för upplånings- och skuldförvaltningstransaktioner för att finansiera program för ekonomiskt stöd, utom i vederbörligen motiverade fall.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

De föreslagna ändringarna kommer att bidra till kommissionens förenklingsagenda, som syftar till att stärka konkurrenskraften och värna ekonomiska, sociala och miljömässiga mål, genom att effektivisera finansieringsprocessen för de program för ekonomiskt stöd som är tillgängliga enligt förordning (EG) nr 332/2002.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 352 i EUF-fördraget.

F.d. artikel 308 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (nuvarande artikel 352 i EUF-fördraget) användes som rättslig grund för förordning (EG) nr 332/2002, som ändras genom detta förslag.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

De föreslagna ändringarna är förenliga med subsidiaritetsprincipen enligt artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. Målen för detta förslag, som är att göra de ändringar som är nödvändiga för att övergå till den diversifierade finansieringsstrategin inom systemet för medelfristigt ekonomiskt stöd till medlemsstaters betalningsbalans, kan inte uppnås genom åtgärder på nationell nivå eftersom de kräver ändringar av EU-lagstiftningen.

³ Rådets förordning (EU) nr 407/2010 av den 11 maj 2010 om inrättandet av en europeisk finansiell stabiliseringsmekanism (EUT L 118, 12.5.2010, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/407/oj>).

⁴ Den diversifierade finansieringsstrategin inrättades som allmän lånemethod genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2022/2434 av den 6 december 2022 om ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemethod (EUT L 319, 13.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2434/oj>).

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. De föreslagna ändringarna gäller endast de delar av förordningen som måste ändras för att övergå till en diversifierad finansieringsstrategi och går inte utöver vad som krävs för att uppnå de angivna målen.

- **Val av instrument**

En rådsförordning är det enda lämpliga instrumentet för att ändra den befintliga förordning (EG) nr 332/2002.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

En bakåtblickande bedömning av förordning (EG) nr 332/2002 som offentliggjordes 2024⁵ hade till syfte att bedöma om systemet, i fråga om dess principer, närmare villkor och lånetak, fortfarande uppfyller de behov som föranledde dess införande (*rapporten*). I rapporten konstaterades att även om systemet har fungerat väl har förutsättningarna för EU:s allmänna ekonomiska stöd genomgått en del stora förändringar. Det konstaterades i synnerhet att kommissionen enligt förordning (EU, Euratom) 2018/1046⁶ får tillämpa en diversifierad finansieringsstrategi som omfattar den upplåning som godkänts enligt artikel 5.1 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 och, utom i vederbörligen motiverade fall, upplåning och skuldförvaltning för att finansiera program för ekonomiskt stöd. Mot denna bakgrund och med tanke på att systemet enligt förordning (EG) nr 332/2002 har varit oförändrat sedan 2002, bortsett från de lagändringar 2009 som höjde taket för systemet och förtydligade kommissionens och medlemsstaternas skyldigheter, fann rapporten att man skulle kunna överväga att förbättra systemets finansieringsarrangemang.

- **Samråd med berörda parter**

Rapporten diskuterades av ekonomiska och finansiella kommittén (*kommittén*). I sitt yttrande⁷ om rapporten ansåg kommittén att det, med tanke på de ändringar av budgetförordningen 2022 som gjorde den diversifierade finansieringsstrategin till allmän strategi, fanns utrymme att uppdatera finansieringsmetoden för systemet för att främja ett effektivt och kostnadsminimerande genomförande av eventuella framtida transaktioner inom ramen för

⁵ COM(2024) 41 final, 29.1.2024.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2022/2434 av den 6 december 2022 om ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemethod, som inte längre är i kraft och som ersatts av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget.

⁷ *EFC opinion on the Facility Providing Medium-Term Financial Assistance to Member States' balance of payments pursuant to Council Regulation (EC) No 332/2002*, 25 mars 2024, ecfin.cef.cpe (2024)1688523 (inte översatt till svenska).

systemet enligt förordning (EG) nr 332/2002. Även Europeiska unionens råd konstaterade i sina slutsatser⁸ om rapporten att det finns utrymme att uppdatera finansieringsvillkoren.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Det var på grund av de föreslagna ändringarnas karaktär inte nödvändigt att samla in och använda sakkunnigutlåtanden.

- **Konsekvensbedömning**

De föreslagna ändringarna fokuserar på riktade ändringar av den befintliga förordningen. Förslaget får inga konsekvenser för EU:s budget. Av detta skäl har ingen formell konsekvensbedömning genomförts.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget får inga konsekvenser för EU:s budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna ändringarna kräver inga åtgärder för att göra dem lättare att genomföra och ger heller inte upphov till några genomförandeproblem för medlemsstaterna.

Enligt artikel 10 i förordning (EG) nr 332/2002 ska rådet vart tredje år, på grundval av en rapport från kommissionen och efter att ekonomiska och finansiella kommittén har avgivit ett yttrande, pröva om det system som upprättats, i fråga om dess principer, närmare villkor och lånetak, fortfarande uppfyller de behov som föranledde dess införande. Kommissionens senaste rapport offentliggjordes 2024.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget innehåller noggrant utformade och riktade ändringar av teknisk karaktär av förordning (EG) nr 332/2002. Förslaget innehåller två artiklar. I den första artikeln specificeras de föreslagna ändringarna av förordning (EG) nr 332/2002, medan den andra artikeln rör den föreslagna rådsförordningens ikraftträdande.

⁸ Rådets slutsatser om unionens system för medelfristigt finansiellt stöd till medlemsstaternas betalningsbalanser i enlighet med rådets förordning (EG) nr 332/2002, godkända av Coreper II den 10 april 2024, 8300/24, 8302/24 ECOFIN.

Genom ändringarna av artikel 7 i förordning (EG) nr 332/2002 organiseras det ekonomiska stödet inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategi som föreskrivs i artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Strykningen av artikel 1.2 i förordning (EG) nr 332/2002 föreslås för att säkerställa överensstämmelse med den reviderade finansieringsstrategin och för att undanröja redundans mot bakgrund av ändringarna av artikel 7 i förordning (EG) nr 332/2002.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EG) nr 332/2002 vad gäller finansieringsarrangemang och användning av en diversifierad finansieringsstrategi

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 352, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten, med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁹, med beaktande av Europeiska centralbankens yttrande¹⁰, i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och av följande skäl:

- (1) Genom rådets förordning (EG) nr 332/2002¹¹ upprättas ett system för medelfristigt ekonomiskt stöd som gör det möjligt att bevilja lån till en eller flera medlemsstater (som inte har infört euron) som har drabbats av svårigheter eller allvarligt hotas av svårigheter avseende sin betalningsbalans eller kapitalbalans.
- (2) Efter antagandet av förordning (EG) nr 332/2002 har kommissionen bemyndigats att använda en annan finansieringsmetod än den som för närvarande föreskrivs i förordning (EG) nr 332/2002 för att finansiera program för ekonomiskt stöd. I artikel 224 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509¹² föreskrivs en diversifierad finansieringsstrategi. Denna finansieringsmetod innebär att kommissionen inte behöver matcha tidpunkt och löptid för enskilda upplåningstransaktioner mot utbetalningarna till stödmottagare. En gemensam likviditetspool som finansieras genom emissioner av kortfristiga finansieringsinstrument skulle göra det möjligt för kommissionen att organisera sina utbetalningar oberoende av den exakta tidpunkten för emissioner av långfristiga obligationer.
- (3) Reglerna om den diversifierade finansieringsstrategin i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 gäller inte program för ekonomiskt stöd för vilka de grundläggande rättsakterna trädde i kraft den 9 november 2022 eller tidigare. Eftersom förordning

⁹ EUT C , , s. .

¹⁰ EUT C , , s. .

¹¹ Rådets förordning (EG) nr 332/2002 av den 18 februari 2002 om upprättandet av ett system för medelfristigt ekonomiskt stöd till medlemsstaters betalningsbalans (EGT L 53, 23.2.2002, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

(EG) nr 332/2002 varken har trätt i kraft eller ändrats sedan denna tidpunkt behöver den ändras för att utvidga tillämpningen av den diversifierade finansieringsstrategin till den förordningen. Övergången till en diversifierad finansieringsstrategi skulle dessutom kräva att vissa bestämmelser stryks i förordning (EG) nr 332/2002 för att säkerställa att regelverket anpassas till denna finansieringsmetod.

- (4) Den diversifierade finansieringsstrategin har flera fördelar jämfört med finansieringsmetoden i förordning (EG) nr 332/2002. Den innebär närmare bestämt att kommissionen inte behöver ta upp lån på kapitalmarknaderna eller från finansinstitut för att finansiera program för ekonomiskt stöd när läget är volatilt eller ogynnsamt. Den innebär vidare att kommissionen kan slå samman finansieringsbehoven för flera program för ekonomiskt stöd och underlättar därmed hanteringen av upplåningstransaktioner, minskar kostnaderna och undviker fragmentering av utbudet av unionens skuldinstrument.
- (5) Eftersom det medelfristiga ekonomiska stöd som kan ges till medlemsstater som har drabbats av allvarliga svårigheter eller allvarligt hotas av svårigheter avseende sin betalningsbalans eller kapitalbalans enligt förordning (EG) nr 332/2002 ofta betalas ut i ett volatilt och ogynnsamt marknadsläge, bör finansieringsarrangemangen för användning av systemet ändras i ljuset av de erfarenheter som gjorts och de betydande fördelar som den diversifierade finansieringsstrategin har jämfört med back-to-back-metoden.
- (6) Låneavtal med medlemsstater som ingås efter ikraftträdandet av denna ändring bör innehålla en bestämmelse om förtida återbetalning som kan återopas efter en ömsesidig överenskommelse om villkoren.
- (7) Förordning (EG) nr 332/2002 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EG) nr 332/2002

Förordning (EG) nr 332/2002 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1.2 ska utgå.
2. Artikel 7 ska ersättas med följande:

”Artikel 7

1. I syfte att finansiera lån inom ramen för unionens system för medelfristigt ekonomiskt stöd ska kommissionen ges befogenhet att för unionens räkning låna upp de nödvändiga medlen på kapitalmarknaderna eller från finansinstitut i enlighet med artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Utöver de uppgifter som anges i artikel 223.4 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska låneavtalen ange det maximala lånebeloppet, tillgänglighetsperioden, den maximala löptiden för varje utbetalning av lånet och närmare villkor för stödet.”

Artikel 2

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1.	GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET	3
1.1	Förslagets eller initiativets titel	3
1.2	Berörda politikområden	3
1.3	Mål	3
1.3.1	Allmänt/allmänna mål	3
1.3.2	Specifikt/specifika mål	3
1.3.3	Verkan eller resultat som förväntas	3
1.3.4	Prestationsindikatorer	3
1.4	Förslaget eller initiativet avser	4
1.5	Grunder för förslaget eller initiativet	4
1.5.1	Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet	4
1.5.2	Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.	4
1.5.3	Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder	4
1.5.4	Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument	5
1.5.5	Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning	5
1.6	Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser	6
1.7	Planerad(e) genomförandemetod(er)	6
2.	FÖRVALTNING	8
2.1	Regler om uppföljning och rapportering	8
2.2	Förvaltnings- och kontrollsystem	8
2.2.1	Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås	8
2.2.2	Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna	8
2.2.3	Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)	8
2.3	Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter	9
3.	FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER	10
3.1	Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten	10

3.2	Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen.....	12
3.2.1	Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen.....	12
3.2.1.1	Anslag i den antagna budgeten	12
3.2.1.2	Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	17
3.2.2	Beräknad output som finansieras med driftsanslag.....	22
3.2.3	Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen	24
3.2.3.1	Anslag i den antagna budgeten.....	24
3.2.3.2	Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	24
3.2.3.3	Totala anslag	24
3.2.4	Beräknat personalbehov	25
3.2.4.1	Finansierat med den antagna budgeten	25
3.2.4.2	Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	26
3.2.4.3	Totalt personalbehov	26
3.2.5	Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar	28
3.2.6	Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen.....	28
3.2.7	Bidrag från tredje part	28
3.3	Beräknad inverkan på inkomsterna	29
4.	DIGITALA INSLAG	29
4.1	Krav med digital relevans	30
4.2	Data	30
4.3	Digitala lösningar	31
4.4	Interoperabilitetsbedömning	31
4.5	Åtgärder till stöd för digitalt genomförande	32

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Förslag till rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 332/2002 vad gäller finansieringsarrangemang och användning av en diversifierad finansieringsstrategi

1.2 Berörda politikområden

Beviljande av medelfristigt ekonomiskt stöd till medlemsstater som har drabbats av svårigheter eller allvarligt hotas av svårigheter avseende sin betalningsbalans

1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

Det övergripande målet med förslaget är att ändra förordning (EG) nr 332/2002 för att ändra finansieringsmetoden för systemet från back-to-back-finansiering till en diversifierad finansieringsstrategi och på så sätt anpassa den till kommissionens enhetliga finansieringsstrategi.

1.3.2 Specifikt/specifika mål

För att genomföra den diversifierade finansieringsstrategin kommer de föreslagna ändringarna att ändra och stryka vissa bestämmelser i förordning (EG) nr 332/2002 i syfte att förtydliga finansieringsarrangemangen och säkerställa att regelverket är anpassat till den diversifierade finansieringsmetoden.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Förslaget bör säkerställa att utbetalningar görs till stödmottagare inom ramen för unionsprogram oberoende av den exakta tidpunkten för emissioner av långfristiga obligationer och rådande marknadsläge genom att tillåta att kommissionen finansierar utbetalningar från systemet genom en gemensam likviditetspool som finansieras genom emissioner av kortfristiga finansieringsinstrument. Detta kommer att effektivisera och förenkla upplåningen för att bevilja medelfristigt ekonomiskt stöd från systemet och förväntas leda till kostnadsbesparingar för unionen och stödmottagarna.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Enligt artikel 10 i förordning (EG) nr 332/2002 ska rådet vart tredje år, på grundval av en rapport från kommissionen och efter att ekonomiska och finansiella kommittén har avgivit ett yttrande, pröva om det system som upprättats, i fråga om dess i) principer, ii) närmare villkor och iii) lånetak, fortfarande uppfyller de behov som föranledde dess införande.

1.4 Förslaget eller initiativet avser

- ☐ en ny åtgärd
- ☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd¹³
- ☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

¹³ I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

☒ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1 *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Ej tillämpligt

1.5.2 *Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Skäl för åtgärder på EU-nivå (*ex ante*): Åtgärder på EU-nivå är nödvändiga på grund av den roll som tilldelas genom EU-fördragen, dvs. att bevilja ekonomiskt stöd om en medlemsstat, som inte har infört euron, har svårigheter eller allvarligt hotas av svårigheter avseende sin betalningsbalans. Detta mål kan inte uppnås av medlemsstaterna på egen hand.

Förväntat europeiskt mervärde (*ex post*): Genomförandet av en diversifierad finansieringsstrategi för systemet förväntas effektivisera verksamheten och minska de kostnader som är förbundna med förvaltningen av ett fristående upplåningsprogram för utbetalningar från systemet. Genom att integrera upplåningstransaktionerna med övriga kommissionsprogram kommer dessa ändringar att förenkla och effektivisera kommissionens samlade upplåning.

1.5.3 *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

I halvårsrapporten från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av transaktioner avseende upplåning, skuldförvaltning och därmed förbunden utlåning enligt artikel 12 i kommissionens genomförandebeslut C(2022)9700 (1 juli 2023–31 december 2023)¹⁴ konstaterade kommissionen att fastställandet av en enhetlig finansieringsstrategi genom en diversifierad finansieringsstrategi var ett viktigt delmål för att bygga upp en robust ram i syfte att tillgodose EU:s finansieringsbehov så effektivt som möjligt. Det konstaterades också att kommissionen, genom att använda en enhetlig finansieringsstrategi, kunde uppfylla alla sina utbetalningsåtaganden inom ramen för NextGenerationEU och i form av makroekonomiskt stöd i tid, även under volatila marknadsförhållanden.

1.5.4 *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

Ej tillämpligt

1.5.5 *Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Ej tillämpligt

¹⁴ COM(2023) 461 final

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☐ begränsad varaktighet

- ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☐ budgetkonsekvenser från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för åtagandebemyndiganden och från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för betalningsbemyndiganden.

☒ Obegränsad varaktighet

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)

☐ Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- ☐ via dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☐ via genomförandeorgan

☐ Delad förvaltning med medlemsstaterna

☐ Indirekt förvaltning genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som har anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrots genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ eller personer som anförtrots genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten
- ☐ organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

Anmärkningar

Förslaget påverkar inte EU:s budget.

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

Ej tillämpligt

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

Genomförandet av en diversifierad finansieringsstrategi i förordning (EG) nr 332/2002 förväntas effektivisera verksamheten och minska de kostnader som är förbundna med förvaltningen av ett fristående upplåningsprogram för utbetalningar från systemet. Genom att integrera upplåningstransaktionerna med övriga kommissionsprogram kommer dessa ändringar att förenkla och effektivisera kommissionens samlade upplåning. Användningen av en diversifierad finansieringsstrategi skapar utrymme för flexibilitet i genomförandet av upplåningsprogrammet, men respekterar samtidigt till fullo principerna om budgetneutralitet och om en budget i balans i artikel 310.1 i EUF-fördraget. Det finns slutligen ett ramverk för risk, regelefterlevnad och styrning under överinseende av en riskchef för alla kommissionens upplånings- och utlåningstransaktioner.

2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

Ej tillämpligt

2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

Ej tillämpligt

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Ej tillämpligt

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten

Förslaget påverkar inte EU:s budget.

- Befintliga budgetposter

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ¹⁵	från Efta-länder ¹⁶	från kandidatländer och potentiella kandidater ¹⁷	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nya budgetposter som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer och potentiella kandidater	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

¹⁵ Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

¹⁶ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

¹⁷ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	
------------------------------------	--------	--

GD: <.....>			År	År	År	År	TOTALT Budgetram 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Driftsanslag							
Budgetpost	Åtaganden	(1a)					0,000
	Betalningar	(2a)					0,000
Budgetpost	Åtaganden	(1b)					0,000
	Betalningar	(2b)					0,000
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program							
Budgetpost		(3)					0,000
TOTALA anslag för GD <.....>	Åtaganden	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			År	År	År	År	TOTALT Budgetram 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALA anslag för RUBRIK <....> i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Åtagandebemyndiganden i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ↓			År 2024		År 2025		År 2026		År 2027		För in så många år som behövs för att redovisa hur länge resursanvändningen påverkas (jfr avsnitt 1.6)								TOTALA	
	OUTPUT																			
	Typ ¹⁸	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1 ¹⁹ ...																				
- Output																				
- Output																				
- Output																				

¹⁸ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

¹⁹ Mål som redovisats under avsnitt 1.3.2: "Specifikt/specifika mål"

Delsumma för specifikt mål nr 1																	
SPECIFIKT MÅL nr 2...																	
- Output																	
Delsumma för specifikt mål nr 2																	
TOTALT																	

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År	År	År	År	TOTALT 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Utanför RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALA	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Personalbehov och andra utgifter av administrativ natur ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, samt vid behov kompletterat med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

3.2.4 Beräknat personalbehov

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

ANTAGNA ANSLAG		År	År	År	År
		2024	2025	2026	2027
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)					
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)		0	0	0	0
20 01 02 03 (EU:s delegationer)		0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)		0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)					
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		0	0	0	0
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY]	- vid huvudkontoret	0	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta)		0	0	0	0

forskningsåtgärder)				
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7	0	0	0	0
TOTALA	0	0	0	0

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	Särskild ytterligare personal*		
		Finansieras genom rubrik 7 eller forskning	Finansieras genom BA-post	Finansieras genom avgifter
Tjänster i tjänsteförteckningen			Ej tillämpligt	
Extern personal (kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)				

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
Extern personal	

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgetram 2021–2027
RUBRIK 7					
It-utgifter (centralt)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Utanför RUBRIK 7					
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALA	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- ☒ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen
- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen
- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen					
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering					

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster
 - ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ²⁰			
		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
Artikel					

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

²⁰ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Krav med digital relevans

Den föreslagna ändringen medför inga nya krav med digital relevans. De föreslagna ändringarna medför inga ytterligare skyldigheter eller bestämmelser som rör insamling, behandling, generering, utbyte eller delning av data, automatisering eller digitalisering av berörda parter processer, användning av nya eller befintliga digitala lösningar eller digitala offentliga tjänster. Därför identifieras inga ytterligare krav med digital relevans i detta förslag.

4.2 Data

Ej tillämpligt

4.3 Digitala lösningar

Ej tillämpligt

4.4 Interoperabilitetsbedömning

Ej tillämpligt

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Ej tillämpligt