

Bruselj, 2. oktober 2025
(OR. en)

13507/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0313 (APP)**

**ECOFIN 1287
UEM 475
CODEC 1427
ECB
EIB**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	2. oktober 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 595 final
Zadeva:	Predlog UREDBA SVETA o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 332/2002 glede ureditve financiranja in uporabe diverzificirane strategije financiranja

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 595 final.

Priloga: COM(2025) 595 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 2.10.2025
COM(2025) 595 final

2025/0313 (APP)

Predlog

UREDBA SVETA

**o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 332/2002 glede ureditve financiranja in uporabe
diverzificirane strategije financiranja**

{SWD(2025) 286 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Uredba Sveta (ES) št. 332/2002¹, sprejeta 18. februarja 2002, ustanavlja aranžma za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči, ki omogoča odobravanje posojil eni državi članici ali več, ki še niso sprejele eura in imajo težave glede bilance tekočih plačil ali pretoka kapitala ali pa obstaja resna nevarnost, da bi v tovrstne težave zašle. Metoda financiranja aranžmaja, določena v Uredbi (ES) št. 332/2002, trenutno temelji na vzajemnem financiranju. Pri tej metodi financiranja Komisija izvaja tržne posle na podlagi zahtev vsakega posameznega primera posojanja, kar pomeni, da je vsak posel zadolževanja, ki ga izvede Komisija, neposredno povezan s potrebo po izplačilu sredstev.

Po sprejetju Uredbe (ES) št. 332/2002 je bila Komisija pooblaščenca za izvajanje druge metode za financiranje programov finančne pomoči. Natančneje, člen 224 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509² določa izvajanje diverzificirane strategije financiranja. Ta metoda financiranja Komisiji omogoča, da časovni okvir in zapadlost posameznih transakcij financiranja loči od izplačil upravičencem. Združena likvidna sredstva, ki se financirajo z izdajo kratkoročnih finančnih instrumentov, Komisiji omogočajo, da plačila organizira neodvisno od točnega časa izdaje dolgoročnih obveznic.

Diverzificirana strategija financiranja ponuja več prednosti pred vzajemnim pristopom. Prvič, odpravi se potreba po sklenitvi pogodb o najemu fiksne zneska posojila EU na trgih kapitala ali pri finančnih institucijah v nestanovitnih ali neugodnih razmerah za financiranje programov finančne pomoči, kar omogoča, da se plačila upravičencem programov Unije izvedejo neodvisno od tržnih pogojev v času izplačila. Drugič, Komisiji omogoča, da konsolidira finančne potrebe več programov pomoči, s čimer se prepreči, da bi posamezni programi tekmovali za omejen nabor možnosti financiranja. Ta konsolidacija poenostavlja upravljanje operacij financiranja, zmanjšuje stroške in preprečuje razdrobljenost dolžniških vrednostnih papirjev Unije, s čimer se poveča njihova likvidnost. Posledično se poveča stroškovna učinkovitost financiranja programov finančne pomoči, kar koristi tako Uniji kot upravičencem.

Ker naj bi se finančna pomoč, ki je v okviru aranžmaja na voljo državam članicam, za katere obstaja nevarnost, da bi zašle v težave glede bilance tekočih plačil ali pretoka kapitala, izplačala hitro, da bi se ponovno vzpostavila finančna stabilnost, in ker se taka pomoč pogosto izplačuje v nestanovitnih in neugodnih tržnih razmerah, bi bilo treba ureditev financiranja za uporabo aranžmaja spremeniti glede na pridobljene izkušnje in znatne prednosti diverzificirane strategije financiranja v primerjavi z metodo vzajemnega financiranja. Ta sprememba bi Komisiji omogočila tudi nadaljnjo konsolidacijo financiranja programov financiranja EU z vključitvijo zahtev glede financiranja aranžmaja v splošno strategijo financiranja.

¹ Uredba Sveta (ES) št. 332/2002 z dne 18. februarja 2002 o ustanovitvi aranžmaja za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči za plačilne bilance držav članic (UL L 53, 23.2.2002, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

² Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (prenovitev) (UL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Glede na navedeno je namen tega predloga uvesti tehnične spremembe Uredbe (ES) št. 332/2002, da se spremeni ureditev financiranja za uporabo aranžmaja in zlasti določi diverzificirana strategija financiranja.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlagane spremembe Uredbe (ES) št. 332/2002 so skladne z obstoječimi določbami politike na tem področju glede na pomembne spremembe, do katerih je prišlo v regulativnem okolju od njenega sprejetja leta 2002. Zlasti evropski mehanizem za finančno stabilizacijo³, ki je bil vzpostavljen leta 2010 kot vseevropski instrument in je po svojem delovanju na splošno podoben aranžmaju na podlagi Uredbe (ES) št. 332/2002, je omogočil operacije najemanja posojil v pričakovanju poznejših izplačil posojil, pri čemer je odstopal od tradicionalnega vzajemnega financiranja Komisije. Poleg tega je Komisija od leta 2022 pooblaščen za izvajanje diverzificirane metode financiranja za financiranje programov finančne pomoči⁴. Natančneje, člen 224 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 določa izvajanje diverzificirane strategije financiranja, razen v ustrezno utemeljenih primerih, za operacije najemanja posojil in upravljanja dolga za financiranje programov finančne pomoči.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlagane spremembe bodo prispevale k programu Komisije za poenostavitev, katerega cilj je povečati konkurenčnost in zaščititi gospodarske, socialne in okoljske cilje z racionalizacijo postopka financiranja programov finančne pomoči, ki so na voljo na podlagi Uredbe (ES) št. 332/2002.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga predloga je člen 352 PDEU.

Kot pravna podlaga za Uredbo (ES) št. 332/2002, ki bi bila spremenjena s tem predlogom, je bil uporabljen prejšnji člen 308 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti (sedanji člen 352 PDEU).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlagane spremembe so v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. Cilja tega predloga, in sicer uvesti potrebne spremembe glede prehoda na diverzificirano strategijo financiranja v okviru aranžmaja za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči za plačilne bilance držav članic, ni mogoče doseči z ukrepanjem na nacionalni ravni, saj zahteva spremembe zakonodaje EU.

³ Uredba Sveta (EU) št. 407/2010 z dne 11. maja 2010 o vzpostavitvi Evropskega mehanizma za finančno stabilizacijo (UL L 118, 12.5.2010, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/407/oj>).

⁴ Diverzificirana strategija financiranja je bila kot splošna metoda najemanja posojil določena z Uredbo (EU, Euratom) 2022/2434 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, kar zadeva določitev diverzificirane strategije financiranja za splošno metodo najemanja posojil (UL L 319, 13.12.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2434/oj>).

- **Sorazmernost**

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. Predlagane spremembe se nanašajo le na tiste dele uredbe, v katerih so potrebne prilagoditve za prehod na diverzificirano strategijo financiranja, in ne presegajo minimuma, potrebnega za doseganje navedenega cilja.

- **Izbira instrumenta**

Uredba Sveta je edini primerni instrument za spremembo obstoječe Uredbe (ES) št. 332/2002.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Leta 2024 je bila objavljena v preteklost usmerjena ocena Uredbe (ES) št. 332/2002⁵, v kateri je bilo ocenjeno, ali aranžma glede ureditve in zgornje meje načeloma še vedno zadovoljuje potrebe, zaradi katerih je bil ustanovljen (v nadaljnjem besedilu: poročilo). V poročilu je bilo ugotovljeno, da je bil instrument v preteklosti sicer uspešen, vendar se je okolje zagotavljanja splošne finančne pomoči EU precej spremenilo. Zlasti je bilo navedeno, da Uredba (EU, Euratom) 2018/1046⁶ Komisiji omogoča izvajanje diverzificirane strategije financiranja, ki vključuje najeta posojila, odobrena na podlagi člena 5(1) Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053, ter, razen v ustrezno utemeljenih primerih, operacije najemanja posojil in upravljanja dolga za financiranje programov finančne pomoči. Glede na navedeno in ob upoštevanju dejstva, da je razen zakonodajnih sprememb iz leta 2009, s katerimi se je zvišala zgornja meja aranžmaja in se pojasnile odgovornosti Komisije in držav članic, delovanje aranžmaja na podlagi Uredbe (ES) št. 332/2002 od leta 2002 ostalo nespremenjeno, je bilo v poročilu ugotovljeno, da bi lahko razmislili o izboljšavah ureditve financiranja aranžmaja.

- **Posvetovanja z deležniki**

O poročilu je razpravljajal Ekonomsko-finančni odbor (v nadaljnjem besedilu: EFO). EFO je v svojem mnenju⁷ o poročilu navedel, da meni, da bi bilo mogoče posodobiti metodo financiranja aranžmaja glede na spremembe finančne uredbe iz leta 2022, s katerimi je bila posplošena uporaba diverzificirane strategije financiranja, da bi se spodbudilo učinkovito izvajanje vseh prihodnjih operacij aranžmaja na podlagi Uredbe (ES) št. 332/2002 s čim manjšimi stroški. Tudi Svet Evropske unije je v svojih sklepih⁸ o poročilu navedel, da bi bilo načine financiranja mogoče posodobiti.

⁵ COM(2024) 41 final z dne 29. januarja 2024.

⁶ Uredba (EU, Euratom) 2022/2434 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, kar zadeva določitev diverzificirane strategije financiranja za splošno metodo najemanja posojil, ne velja več, nadomestila pa jo je Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije.

⁷ Mnenje EFO o aranžmaju za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči za plačilne bilance držav članic na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 332/2002 z dne 25. marca 2024 (ecfin.cef.cpe (2024)1688523).

⁸ Sklepi Sveta o aranžmaju Unije za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči za plačilne bilance držav članic na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 332/2002, ki jih je Coreper (2. del) odobril 10. aprila 2024 (8300/24, 8302/24 ECOFIN).

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Zaradi narave predlaganih sprememb zbiranje in uporaba strokovnih mnenj nista bila potrebna.

- **Ocena učinka**

Predlagane spremembe so osredotočene na ciljno usmerjene spremembe obstoječe uredbe. Predlog ne vpliva na proračun EU. Zato ni bila opravljena formalna ocena učinka.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

n. r.

- **Temeljne pravice**

Ta predlog nima posledic za varstvo temeljnih pravic.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun EU.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Predlagane spremembe ne zahtevajo ukrepov za olajšanje njihovega izvajanja in državam članicam ne predstavljajo izzivov za izvajanje.

Člen 10 Uredbe (ES) št. 332/2002 zahteva, da Svet vsaka tri leta na podlagi poročila Komisije in mnenja EFO pregleda, ali ustanovljeni aranžma glede ureditve in zgornje meje načeloma še vedno zadovoljuje potrebe, zaradi katerih je bil ustanovljen. Zadnje poročilo Komisije je bilo objavljeno leta 2024.

- **Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

n. r.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Predlog uvaja dobro zasnovane in ciljno usmerjene spremembe Uredbe (ES) št. 332/2002, ki so tehnične narave. Predlog ima dva člena. Prvi člen določa predlagane spremembe Uredbe (ES) št. 332/2002, drugi člen pa se nanaša na začetek veljavnosti predlagane uredbe Sveta o spremembi.

Spremembe člena 7 Uredbe (ES) št. 332/2002 urejajo finančno pomoč v okviru diverzificirane strategije financiranja iz člena 224 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Črtanje člena 1(2) Uredbe (ES) št. 332/2002 se predlaga, da se zagotovi skladnost s spremenjeno strategijo financiranja in odpravi redundantnost glede na spremembe člena 7 Uredbe (ES) št. 332/2002.

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 332/2002 glede ureditve financiranja in uporabe diverzificirane strategije financiranja

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 352 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta⁹,

ob upoštevanju mnenja Evropske centralne banke¹⁰,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba Sveta (ES) št. 332/2002¹¹ ustanavlja aranžma za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči, ki omogoča odobravanje posojil eni državi članici ali več, ki še niso sprejele eura in imajo težave glede bilance tekočih plačil ali pretoka kapitala ali pa obstaja resna nevarnost, da bi v tovrstne težave zašle.
- (2) Komisija je bila po sprejetju Uredbe (ES) št. 332/2002 pooblaščenca za izvajanje metode financiranja programov finančne pomoči, ki se razlikuje od tiste, ki je trenutno določena v Uredbi (ES) št. 332/2002. Člen 224 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta¹² določa izvajanje diverzificirane strategije financiranja. Ta metoda financiranja Komisiji omogoča, da časovni okvir in zapadlost posameznih transakcij financiranja loči od izplačil upravičencem. Združena likvidna sredstva, ki se financirajo z izdajo kratkoročnih finančnih instrumentov, Komisiji omogočajo, da plačila organizira neodvisno od točnega časa izdaje dolgoročnih obveznic.
- (3) Pravila diverzificirane strategije financiranja iz Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 se ne uporabljajo za programe finančne pomoči, za katere so temeljni akti začeli veljati 9. novembra 2022 ali pred tem datumom. Ker Uredba (ES) št. 332/2002 ni začela veljati po navedenem datumu niti ni bila od takrat spremenjena, jo je treba spremeniti, da se uporaba diverzificirane strategije financiranja razširi na navedeno uredbo.

⁹ UL C , , str. .

¹⁰ UL C , , str. .

¹¹ Uredba Sveta (ES) št. 332/2002 z dne 18. februarja 2002 o ustanovitvi aranžmaja za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči za plačilne bilance držav članic (UL L 53, 23.2.2002, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

¹² Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (prenovitev) (UL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Prehod na diverzificirano strategijo financiranja bi nadalje zahteval črtanje nekaterih določb Uredbe (ES) št. 332/2002, da se zagotovi usklajenost pravnega okvira s to metodo financiranja.

- (4) Diverzificirana strategija financiranja ponuja več prednosti pred metodo financiranja iz Uredbe (ES) št. 332/2002. Zlasti preprečuje, da bi morala Komisija za financiranje programov finančne pomoči najemati posojila na trgih kapitala ali pri finančnih institucijah v nestanovitnih ali neugodnih razmerah. Poleg tega Komisiji omogoča, da konsolidira finančne potrebe več programov finančne pomoči ter s tem poenostavi upravljanje operacij financiranja, zmanjša stroške in prepreči razdrobljenost dolžniških vrednostnih papirjev Unije.
- (5) Ker se srednjeročna finančna pomoč državam članicam, ki imajo težave glede bilance tekočih plačil ali pretoka kapitala ali pa obstaja resna nevarnost, da bi v tovrstne težave zašle, na podlagi Uredbe (ES) št. 332/2002 pogosto izplačuje v nestanovitnih in neugodnih tržnih razmerah, bi bilo treba ureditev financiranja za uporabo aranžmaja spremeniti glede na pridobljene izkušnje in znatne prednosti diverzificirane strategije financiranja v primerjavi z metodo vzajemnega financiranja.
- (6) Sporazumi o posojilu z državami članicami, sklenjeni po začetku veljavnosti te spremembe, bi morali vsebovati določbo o predčasnem odplačilu, ki se izvaja po medsebojnem dogovoru o pogojih.
- (7) Uredbo (ES) št. 332/2002 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Spremembe Uredbe (ES) št. 332/2002

Uredba (ES) št. 332/2002 se spremeni:

- (1) v členu 1 se črta odstavek 2;
- (2) člen 7 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 7

1. Za financiranje posojil v okviru aranžmaja Unije za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči se na Komisijo prenese pooblastilo, da si v skladu s členom 224 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 na kapitalnih trgih ali od finančnih institucij v imenu Unije izposodi potrebna sredstva.

2. Sporazumi o posojilu poleg elementov iz člena 223(4) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 določajo najvišji znesek posojila, obdobje razpoložljivosti, najdaljše trajanje vsakega izplačila posojila in podrobne pogoje podpore.“

Člen 2

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

OCENA FINANČNIH POSLEDIC IN DIGITALNIH RAZSEŽNOSTI
ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1.	OKVIR PREDLOGA/POBUDE.....	3
1.1	Naslov predloga/pobude.....	3
1.2	Zadevna področja	3
1.3	Cilji.....	3
1.3.1	Splošni cilji	3
1.3.2	Specifični cilji	3
1.3.3	Pričakovani rezultati in posledice	3
1.3.4	Kazalniki smotrnosti	3
1.4	Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša	4
1.5	Utemeljitev predloga/pobude	4
1.5.1	Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude	4
1.5.2	Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.....	4
1.5.3	Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti	4
1.5.4	Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti	5
1.5.5	Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev	5
1.6	Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic	6
1.7	Načrtovani načini izvrševanja proračuna	6
2.	UKREPI UPRAVLJANJA	8
2.1	Pravila o spremljanju in poročanju	8
2.2	Upravljavski in kontrolni sistemi	8
2.2.1	Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol.....	8
2.2.2	Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje.....	8
2.2.3	Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku).....	8
2.3	Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti	9
3.	OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE	10
3.1	Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice	10

3.2	Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve	12
3.2.1	Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje	12
3.2.1.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	12
3.2.1.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	17
3.2.2	Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje	22
3.2.3	Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve	24
3.2.3.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	24
3.2.3.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	24
3.2.3.3	Odobritve skupaj	24
3.2.4	Ocenjene potrebe po človeških virih.....	25
3.2.4.1	Financirano iz izglasovanega proračuna	25
3.2.4.2	Financirano iz zunanjih namenskih prejemkov.....	26
3.2.4.3	Potrebe po človeških virih skupaj	26
3.2.5	Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami	28
3.2.6	Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom.....	28
3.2.7	Udeležba tretjih oseb pri financiranju	28
3.3	Ocenjene posledice za prihodke	29
4.	DIGITALNE RAZSEŽNOSTI	29
4.1	Zahteve digitalnega pomena	30
4.2	Podatki	30
4.3	Digitalne rešitve	31
4.4	Ocena interoperabilnosti	31
4.5	Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju	32

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 332/2002 glede ureditve financiranja in uporabe diverzificirane strategije financiranja

1.2 Zadevna področja

Zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči državam članicam, ki imajo težave glede plačilne bilance ali pa obstaja resna nevarnost, da bi v tovrstne težave zašle.

1.3 Cilji

1.3.1 Splošni cilji

Splošni cilj predloga je sprememba Uredbe (ES) št. 332/2002, da se metoda financiranja aranžmaja spremeni z metode vzajemnega financiranja v diverzificirano strategijo financiranja, s čimer se bo uskladila z enotno strategijo financiranja Komisije.

1.3.2 Specifični cilji

Za izvajanje diverzificirane strategije financiranja se bodo s predlaganimi spremembami spremenile in črtale nekatere določbe Uredbe (ES) št. 332/2002, da se pojasni ureditev financiranja in zagotovi uskladitev pravnega okvira z diverzificirano metodo financiranja.

1.3.3 Pričakovani rezultati in posledice

Predlog bi moral zagotoviti plačila upravičencem programov Unije ne glede na točen čas izdaje dolgoročnih obveznic in tržne razmere v času izplačila, tako da se Komisiji omogoči financiranje izplačil iz aranžmaja prek skupnih likvidnih sredstev, ki se financirajo z izdajo kratkoročnih finančnih instrumentov. S tem se bo racionaliziralo in poenostavilo financiranje za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči v okviru aranžmaja, pričakuje pa se tudi prihranek stroškov za Unijo in upravičence.

1.3.4 Kazalniki smotrnosti

Člen 10 Uredbe (ES) št. 332/2002 zahteva, da Svet vsaka tri leta na podlagi poročila Komisije in mnenja Ekonomsko-finančnega odbora pregleda, ali ustanovljeni aranžma glede na (i) svoje načelo, (ii) ureditev in (iii) zgornjo mejo še vedno zadovoljuje potrebe, zaradi katerih je bil ustanovljen.

1.4 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

Nov ukrep

Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa¹³

Podaljšanje obstoječega ukrepa

Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

¹³ Po členu 58(2), točka (a) oz. (b), finančne uredbe.

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*

n. r.

1.5.2 *Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Razlogi za ukrepanje na ravni EU (predhodno): ukrepanje na ravni EU je potrebno zaradi vloge, ki jo Pogodbi EU podeljujeta za zagotavljanje finančne pomoči, kadar ima država članica, ki še ni sprejela eura, težave glede plačilne bilance ali pa obstaja resna nevarnost, da bi v tovrstne težave zašla. Tega cilja ni mogoče doseči z ukrepi držav članic samih.

Pričakovana ustvarjena dodana vrednost EU (naknadno): pričakuje se, da bo izvajanje diverzificirane strategije financiranja za aranžma racionaliziralo operacije in zmanjšalo stroške, povezane z upravljanjem samostojnega programa financiranja za izplačila v okviru aranžmaja. S povezovanjem operacij financiranja z drugimi programi Komisije se bo s temi spremembami poenostavilo splošno upravljanje financiranja Komisije ter povečala njegova učinkovitost.

1.5.3 *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Komisija je v polletnem poročilu Evropskemu parlamentu in Svetu o izvajanju operacij najemanja posojil, upravljanja dolga in s tem povezanih operacij dajanja posojil v skladu s členom 12 Izvedbenega sklepa Komisije C(2022) 9700 (1. julij 2023–31. december 2023¹⁴) navedla, da je vzpostavitev enotnega pristopa k financiranju z diverzificirano strategijo financiranja predstavljala ključni mejnik pri oblikovanju trdnega okvira za čim učinkovitejše izpolnjevanje potreb EU po financiranju. Nadalje je navedla, da je lahko z uporabo enotnega pristopa k financiranju kljub nestanovitnosti trgov pravočasno izpolnila vse svoje obveznosti glede izplačil v okviru instrumenta NextGenerationEU in makrofinančne pomoči.

1.5.4 *Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti*

n. r.

1.5.5 *Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev*

n. r.

¹⁴ COM(2023) 461 final.

1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

Časovno omejeno:

- od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
- finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.

Časovno neomejeno:

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7 Načrtovani načini izvrševanja proračuna

Neposredno upravljanje – Komisija:

- z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije
- prek izvajalskih agencij

Deljeno upravljanje z državami članicami

Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

- tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo
- mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite)
- Evropski investicijski banki in Evropskemu investicijskemu skladu
- organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe
- subjektom javnega prava
- subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva
- subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščenici za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva
- organom ali osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov skupne zunanje in varnostne politike na podlagi naslova V Pogodbe o Evropski uniji ter opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu
- subjektom s sedežem v državi članici, za katere velja zasebno pravo države članice ali pravo Unije in ki so upravičeni, da se jih v skladu s pravili za posamezni sektor pooblasti za izvrševanje sredstev Unije ali proračunskih jamstev, če so takšni subjekti pod nadzorom subjektov javnega prava ali subjektov zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, in imajo ustrezna finančna jamstva v obliki solidarne odgovornosti nadzornih teles ali enakovredna finančna jamstva, ki so lahko za vsak ukrep omejena na najvišji znesek podpore Unije

Opombe

Predlog ne vpliva na proračun EU.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

n. r.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1 Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

Pričakuje se, da se bodo z izvajanjem diverzificirane strategije financiranja v okviru Uredbe (ES) št. 332/2002 racionalizirale operacije in zmanjšali stroški, povezani z upravljanjem samostojnega programa financiranja za izplačila v okviru aranžmaja. S povezovanjem operacij financiranja z drugimi programi Komisije se bo s temi spremembami poenostavilo splošno upravljanje financiranja Komisije ter povečala njegova učinkovitost. Uporaba diverzificirane strategije financiranja omogoča prožno izvajanje programa financiranja ob polnem spoštovanju načel proračunske nevtralnosti in uravnoteženosti proračuna iz člena 310(1) PDEU. Za vse operacije najemanja in dajanja posojil, ki jih izvaja Komisija, je vzpostavljen okvir tveganja, skladnosti in upravljanja, ki ga nadzoruje direktor upravljanja tveganj Komisije.

2.2.2 Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

n. r.

2.2.3 Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)

n. r.

2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

n. r.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

Predlog ne vpliva na proračun EU.

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif. ¹⁵	držav Efte ¹⁶	držav kandidatk in potencialnih kandidatk ¹⁷	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidatk in potencialnih kandidatk	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

¹⁵ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

¹⁶ Efte: Evropsko združenje za prosto trgovino.

¹⁷ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

- Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.1.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira		Številka					
GD <.....>			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021–2027 SKUPAJ
Odobritve za poslovanje							
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)					0,000
	plačila	(2a)					0,000
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)					0,000
	plačila	(2b)					0,000
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov							
Proračunska vrstica		(3)					0,000
Odobritve za GD <.....> SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	plačila	= 2a + 2b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021–2027 SKUPAJ
Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	plačila	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve iz RAZDELKA <.....> večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	plačila	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2 Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje (se ne izpolnjuje za decentralizirane agencije)

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije	vrsta ¹⁸	povprečni stroški	Leto 2024		Leto 2025		Leto 2026		Leto 2027		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. oddelek 1.6)						SKUPAJ	
			število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ¹⁹ ...																		
– realizacija																		
– realizacija																		
– realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 1																		

¹⁸ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

¹⁹ Kakor je opisan v oddelku 1.3.2 Specifični cilji.

SPECIFIČNI CILJ št. 2 ...																		
- realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 2																		
SKUPAJ																		

3.2.3 Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

- Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve upravne narave.
- Za predlog/pobudo so potrebne odobritve upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.3.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

IZGLASOVANE ODOBRITEVE	Leto	Leto	Leto	Leto	2021–2027 SKUPAJ
	2024	2025	2026	2027	
RAZDELEK 7					
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ					
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge odhodke upravne narave se krijejo z odobritvami generalnega direktorata, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj generalnega direktorata, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu generalnemu direktoratu dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

3.2.4 Ocenjene potrebe po človeških virih

- Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.4.1 Financirano iz izglasovanega proračuna

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

IZGLASOVANE ODOBRITEVE		Leto	Leto	Leto	Leto
		2024	2025	2026	2027
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)					
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)		0	0	0	0
20 01 02 03 (delegacije EU)		0	0	0	0
01 01 01 01 (posredne raziskave)		0	0	0	0
01 01 01 11 (neposredne raziskave)		0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)		0	0	0	0
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)					
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)		0	0	0	0
20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)		0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo [XX 01 YY YY]	– na sedežu	0	0	0	0
	– na delegacijah EU	0	0	0	0
01 01 01 02 (PU in NNS za posredne raziskave)		0	0	0	0
01 01 01 12 (PU in NNS za neposredne raziskave)		0	0	0	0

Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 7	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 7	0	0	0	0
SKUPAJ	0	0	0	0

Osebj, potrebno za izvajanje predloga (v ekvivalentu polnega delovnega časa):

	Obstoječe osebe na voljo v službah Komisije	Izredno dodatno osebe*		
		financirano iz razdelka 7 ali odobritev za raziskave	financirano iz vrstice BA	financirano s pristojbinami
Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom			n. r.	
Zunanji sodelavci (PU, NNS, AU)				

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanji sodelavci	

3.2.5 Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami

Odobritve za digitalno in IT področje SKUPAJ	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021–2027 SKUPAJ
RAZDELEK 7					
Odhodki za IT (na ravni organizacije)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Odhodki za IT za operativne programe (v okviru politik)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda:

- se lahko v celoti financira s prerezporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira
- zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru

- zahteva spremembo večletnega finančnega okvira

3.2.7 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

- ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb
- je načrtovano sofinanciranje tretjih oseb, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo					
Sofinancirane odobritve SKUPAJ					

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

- Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - za lastna sredstva
 - za druge prihodke
 - Navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ²⁰			
		Leto 2024	leto 2025	leto 2026	leto 2027
Člen					

Za namenske prejeme navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

--

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

--

4. DIGITALNE RAZSEŽNOSTI

4.1 Zahteve digitalnega pomena

V predlaganih spremembah niso določene nobene nove zahteve digitalnega pomena. Predlagane spremembe ne uvajajo nobenih dodatnih obveznosti ali določb v zvezi z zbiranjem, obdelavo, ustvarjanjem, izmenjavo ali souporabo podatkov, avtomatizacijo ali digitalizacijo postopkov deležnikov, uporabo novih ali obstoječih digitalnih rešitev ali

²⁰ Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

digitalnih javnih storitev. Zato v tem predlogu niso opredeljene nobene dodatne zahteve digitalnega pomena.

4.2 Podatki

n. r.

4.3 Digitalne rešitve

n. r.

4.4 Ocena interoperabilnosti

n. r.

4.5 Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju

n. r.