

Brusel 2. října 2025
(OR. en)

13507/25

**Interinstitucionální spis:
2025/0313 (APP)**

**ECOFIN 1287
UEM 475
CODEC 1427
ECB
EIB**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	2. října 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 595 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 332/2002, pokud jde o postupy financování a využívání diverzifikované strategie financování

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 595 final.

Příloha: COM(2025) 595 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.10.2025
COM(2025) 595 final

2025/0313 (APP)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 332/2002, pokud jde o postupy financování a využívání diverzifikované strategie financování

{SWD(2025) 286 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (ES) č. 332/2002¹ přijaté dne 18. února 2002 zavádí systém střednědobé finanční pomoci, který umožňuje poskytovat úvěry jednomu nebo více členským státům, které nepřijaly euro a kterým nastaly nebo jim vážně hrozí obtíže s jejich bilancí běžných plateb nebo pohybu kapitálu. Způsob financování systému stanovený v nařízení (ES) č. 332/2002 je v současné době založen na financování typu „back-to-back“. V rámci tohoto způsobu financování provádí Komise tržní operace na základě požadavků každé konkrétní úvěrové situace, což znamená, že každá výpůjční transakce Komise přímo souvisí s potřebou vyplácení.

Po přijetí nařízení (ES) č. 332/2002 byla Komise oprávněna zavést jiný způsob financování programů finanční pomoci. Konkrétně článek 224 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509² stanoví provádění diverzifikované strategie financování. Tento způsob financování umožňuje Komisi oddělit načasování a splatnost jednotlivých finančních transakcí od výplat příjemcům. Společný fond likvidity financovaný vydáním krátkodobých finančních prostředků umožňuje Komisi organizovat platby nezávisle na přesném načasování emise dlouhodobých dluhopisů.

Diverzifikovaná strategie financování má oproti přístupu „back-to-back“ několik výhod. Za prvé, zamezuje nutnosti uzavírat smlouvy na pevnou částku výpůjček EU na kapitálových trzích nebo od finančních institucí v nestabilních nebo nepříznivých podmínkách za účelem financování programů finanční pomoci, což umožňuje provádět platby příjemcům programů Unie nezávisle na tržních podmínkách, které panují v době výplaty. Za druhé, umožňuje Komisi konsolidovat finanční potřeby více programů pomoci a zabránit tomu, aby jednotlivé programy soupeřily o omezený objem finančních prostředků. Tato konsolidace zjednodušuje řízení operací financování, snižuje náklady a zabraňuje roztříštěnosti dluhových cenných papírů Unie, čímž zvyšuje jejich likviditu. V důsledku toho se zvyšuje nákladová efektivnost financování programů finanční pomoci, což přináší prospěch Unii i příjemcům.

Vzhledem k tomu, že finanční pomoc, která je v rámci tohoto systému k dispozici členským státům ohroženým obtížemi s jejich bilancí běžných plateb nebo pohybu kapitálu, má být vyplacena rychle, aby byla obnovena finanční stabilita, a vzhledem k tomu, že tato pomoc je často vyplácena za nestálých a nepříznivých tržních podmínek, měly by být postupy financování pro využívání tohoto systému změněny s ohledem na získané zkušenosti a významné výhody diverzifikované strategie financování ve srovnání s metodou financování „back-to-back“. Tato změna by rovněž umožnila Komisi dále konsolidovat financování finančních programů EU začleněním požadavků na financování systému do své obecné strategie financování.

¹ Nařízení Rady (ES) č. 332/2002 ze dne 18. února 2002, kterým se zavádí systém střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států (Úř. věst. L 53, 23.2.2002, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepracované znění) (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

V této souvislosti je cílem tohoto návrhu zavést technické změny nařízení (ES) č. 332/2002 s cílem upravit postupy financování pro využívání systému, a zejména stanovit diverzifikovanou strategii financování.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Navrhované změny nařízení (ES) č. 332/2002 jsou v souladu se stávajícími ustanoveními politiky v této oblasti, a to s ohledem na významné změny, k nimž došlo v regulačním prostředí od jeho přijetí v roce 2002. Zejména evropský mechanismus finanční stabilizace³, který byl zřízen v roce 2010 jako nástroj pro celou EU a jehož fungování je v zásadě podobné systému podle nařízení (ES) č. 332/2002, umožnil výpůjční operace v očekávání pozdějšího vyplacení úvěrů, čímž se odchýlil od tradičního financování Komise typu „back-to-back“. Kromě toho je Komise od roku 2022 oprávněna provádět diverzifikovaný způsob financování programů finanční pomoci⁴. Konkrétně článek 224 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 stanoví provádění diverzifikované strategie financování, s výjimkou řádně odůvodněných případů, pro výpůjční operace a operace řízení dluhu za účelem financování programů finanční pomoci.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Navrhované změny přispějí k programu Komise pro zjednodušení zaměřenému na posílení konkurenceschopnosti a ochranu hospodářských, sociálních a environmentálních cílů tím, že se zefektivní proces financování programů finanční pomoci, které jsou k dispozici podle nařízení (ES) č. 332/2002.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto návrhu je článek 352 SFEU.

Bývalý článek 308 Smlouvy o založení Evropského společenství (současný článek 352 SFEU) byl použit jako právní základ pro nařízení (ES) č. 332/2002, které by bylo tímto návrhem změněno.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Navrhované změny jsou v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. Cílů tohoto návrhu, konkrétně řešení nezbytných změn souvisejících s přechodem na diverzifikovanou strategii financování v rámci systému střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států, nelze dosáhnout opatřeními na vnitrostátní úrovni, neboť vyžadují změny právních předpisů EU.

³ Nařízení Rady (EU) č. 407/2010 ze dne 11. května 2010 o zavedení evropského mechanismu finanční stabilizace (Úř. věst. L 118, 12.5.2010, p.1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/407/oj>).

⁴ Diverzifikovaná strategie financování jako obecná výpůjční metoda byla stanovena nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2022/2434 ze dne 6. prosince 2022, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, pokud jde o zavedení diverzifikované strategie financování jako obecné výpůjční metody (Úř. věst. L 319, 13.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2434/oj>).

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality vyplývající z článku 5 Smlouvy o Evropské unii. Navrhované změny se týkají pouze těch částí nařízení, kde jsou změny nezbytné pro přechod na diverzifikovanou strategii financování, a nepřekračují minimum nutné k dosažení stanovených cílů.

- **Volba nástroje**

Jediným vhodným nástrojem pro změnu stávajícího nařízení (ES) č. 332/2002 je nařízení Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti stávajících právních předpisů**

V roce 2024 bylo zveřejněno zpětné posouzení nařízení (ES) č. 332/2002⁵, v němž bylo posouzeno, zda systém z hlediska zásad, úprav a limitů stále splňuje potřebu, která vedla k jeho vytvoření (dále jen: „zpráva“). Zpráva zjistila, že ačkoli byl tento systém v minulosti úspěšný, došlo v oblasti obecné finanční pomoci EU k několika velkým změnám. Zpráva zejména konstatovala, že nařízení (EU, Euratom) 2018/1046⁶ umožňuje Komisi provádět diverzifikovanou strategii financování zahrnující výpůjčky povolené podle čl. 5 odst. 1 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 a s výjimkou řádně odůvodněných případů výpůjční operace a operace řízení dluhu za účelem financování programů finanční pomoci. Na základě těchto skutečností a vzhledem k tomu, že kromě legislativních změn z roku 2009, které zvýšily strop systému a vyjasnily odpovědnost Komise a členských států, se fungování systému podle nařízení (ES) č. 332/2002 od roku 2002 nezměnilo, zpráva dospěla k závěru, že by bylo možné zvážit zlepšení postupů financování systému.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Zprávu projednal Hospodářský a finanční výbor (dále jen: „EFC“). Ve svém stanovisku⁷ vydaném ke zprávě spatřoval Hospodářský a finanční výbor prostor pro aktualizaci způsobu financování systému s ohledem na změny finančního nařízení z roku 2022, které zobecňují využívání diverzifikované strategie financování, s cílem podpořit účinné a nákladově co nejúspornější provádění všech budoucích operací systému podle nařízení (ES) č. 332/2002. V závěrech Rady Evropské unie⁸ vydaných ke zprávě se podobně uvádí, že existuje prostor pro aktualizaci způsobů financování.

⁵ COM(2024) 41 final ze dne 29. ledna 2024.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2022/2434 ze dne 6. prosince 2022, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, pokud jde o zavedení diverzifikované strategie financování jako obecné výpůjční metody, již neplatné, nahrazené nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie.

⁷ Stanovisko Hospodářského a finančního výboru k systému střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států podle nařízení Rady (ES) č. 332/2002, 25. března 2024, ecfm.cef.cpe (2024)1688523.

⁸ Závěry Rady o systému Unie střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států podle nařízení Rady (ES) č. 332/2002, schválené Výborem stálých zástupců, část 2, dne 10. dubna 2024, 8300/24, 8302/24 ECOFIN.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Vzhledem k povaze navrhovaných změn nebylo nutné shromažďovat a využívat výsledky odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Navrhované změny se zaměřují na cílené změny stávajícího nařízení. Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU. Z těchto důvodů se neprovádělo žádné formální posouzení dopadů.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nepoužije se.

- **Základní práva**

Tento návrh nemá žádné dopady na ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. DALŠÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Navrhované změny nevyžadují opatření k usnadnění jejich provádění a nepředstavují pro členské státy problémy při provádění.

Článek 10 nařízení (ES) č. 332/2002 vyžaduje, aby Rada každé tři roky na základě zprávy Komise a po zaujetí stanoviska Hospodářského a finančního výboru přezkoumala, zda zavedený systém z hlediska zásad, úprav a limitů nadále splňuje potřebu, která vedla k jeho zavedení. Poslední zpráva Komise byla zveřejněna v roce 2024.

- **Informativní dokumenty (u směrníc)**

Nepoužije se.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh přináší dobře formulované a cílené změny nařízení (ES) č. 332/2002, které jsou technické povahy. Návrh obsahuje dva články. První článek specifikuje navržené změny nařízení (ES) č. 332/2002 a druhý článek se týká vstupu navrženého pozměňujícího nařízení Rady v platnost.

Změny článku 7 nařízení (ES) č. 332/2002 organizují finanční pomoc v rámci diverzifikované strategie financování podle článku 224 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509. Zrušení čl. 1 odst. 2 nařízení (ES) č. 332/2002 se navrhuje za účelem zajištění souladu s revidovanou strategií financování a odstranění nadbytečnosti s ohledem na změny článku 7 nařízení (ES) č. 332/2002.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,**kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 332/2002, pokud jde o postupy financování a využívání diverzifikované strategie financování**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 352 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu⁹,s ohledem na stanovisko Evropské centrální banky¹⁰,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Rady (ES) č. 332/2002¹¹ zavádí systém střednědobé finanční pomoci umožňující poskytování úvěrů jednomu nebo více členským státům, které nepřijaly euro a kterým nastaly nebo jim vážně hrozí obtíže s jejich bilancí běžných plateb nebo pohybu kapitálu.
- (2) Po přijetí nařízení (ES) č. 332/2002 byla Komise oprávněna zavést pro financování programů finanční pomoci jiný způsob financování, než jaký je v současnosti stanoven v nařízení (ES) č. 332/2002. Článek 224 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509¹² stanoví provádění diverzifikované strategie financování. Tento způsob financování umožňuje Komisi oddělit načasování a splatnost jednotlivých finančních transakcí od výplat příjemcům. Společný fond likvidity financovaný vydáním krátkodobých finančních prostředků umožňuje Komisi organizovat platby nezávisle na přesném načasování emise dlouhodobých dluhopisů.
- (3) Pravidla pro diverzifikovanou strategii financování stanovená v nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 se nevztahují na programy finanční pomoci, u nichž základní akty vstoupily v platnost dne 9. listopadu 2022 nebo dříve. Vzhledem k tomu, že nařízení (ES) č. 332/2002 od té doby nevstoupilo v platnost ani nebylo změněno, je třeba jej změnit tak, aby se uplatňování diverzifikované strategie financování rozšířilo i na uvedené nařízení. Přejít na diverzifikovanou strategii financování by dále

⁹ Úř. věst. C , , s. .

¹⁰ Úř. věst. C , , s. .

¹¹ Nařízení Rady (ES) č. 332/2002 ze dne 18. února 2002, kterým se zavádí systém střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států (Úř. věst. L 53, 23.2.2002, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

vyžadoval zrušení některých ustanovení nařízení (ES) č. 332/2002, aby se zajistilo sladění právního rámce s tímto způsobem financování.

- (4) Diverzifikovaná strategie financování nabízí oproti způsobu financování podle nařízení (ES) č. 332/2002 několik výhod. Konkrétně se tím Komise vyhne nutnosti uzavírat za účelem financování programů finanční pomoci smlouvy o výpůjčkách na kapitálových trzích nebo s finančními institucemi v nestabilních nebo nepříznivých podmínkách. Kromě toho umožňuje Komisi spojit finanční potřeby více programů finanční pomoci, čímž se zjednoduší řízení operací financování, sníží náklady a zabráni roztržitosti dluhových cenných papírů Unie.
- (5) Vzhledem k tomu, že střednědobá finanční pomoc členským státům, kterým nastaly nebo jim vážně hrozí obtíže s jejich bilancí běžných plateb nebo pohybu kapitálu, je podle nařízení (ES) č. 332/2002 často vyplácena za nestálých a nepříznivých tržních podmínek, měly by být postupy financování pro využívání tohoto systému změněny s ohledem na získané zkušenosti a významné výhody diverzifikované strategie financování ve srovnání se způsobem „back-to-back“.
- (6) Úvěrové smlouvy s členskými státy uzavřené po vstupu této změny v platnost by měly obsahovat ustanovení o předčasném splacení, které bude uplatněno po vzájemné dohodě o podmínkách.
- (7) Nařízení (ES) č. 332/2002 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Změny nařízení (ES) č. 332/2002

Nařízení (ES) č. 332/2002 se mění takto:

- 1) v článku 1 se zrušuje odstavec 2;
- 2) článek 7 se nahrazuje tímto:

„Článek 7

1. Za účelem financování úvěrů v rámci systému střednědobé finanční pomoci Unie je Komise zmocněna jménem Unie vypůjčit si potřebné finanční prostředky na kapitálových trzích nebo od finančních institucí v souladu s článkem 224 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Kromě prvků stanovených v čl. 223 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 se ve smlouvách o úvěru stanoví maximální výše úvěru, období dostupnosti, maximální doba trvání každého vyplacení úvěru a podrobné podmínky podpory.“

Článek 2

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ A DIGITÁLNÍ VÝKAZ

1.	RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU	3
1.1.	Název návrhu/podnětu	3
1.2.	Příslušné oblasti politik	3
1.3.	Cíle	3
1.3.1.	Obecné cíle	3
1.3.2.	Specifické cíle	3
1.3.3.	Očekávané výsledky a dopady	3
1.3.4.	Ukazatele výkonnosti	3
1.4.	Návrh/podnět se týká:	4
1.5.	Odůvodnění návrhu/podnětu	4
1.5.1.	Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu	4
1.5.2.	Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto oddílu se „přidanou hodnotou ze zapojení EU“ rozumí hodnota plynoucí z akce Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.....	4
1.5.3.	Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti.....	4
1.5.4.	Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji.....	5
1.5.5.	Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků.....	5
1.6.	Doba trvání návrhu/podnětu a jeho finančního dopadu	6
1.7.	Předpokládaný způsob plnění rozpočtu	6
2.	SPRÁVNÍ OPATŘENÍ	8
2.1.	Pravidla pro sledování a podávání zpráv	8
2.2.	Systemy řízení a kontroly.....	8
2.2.1.	Odůvodnění navrhovaných způsobů plnění rozpočtu, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie.....	8
2.2.2.	Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění.....	8
2.2.3.	Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr mezi náklady na kontroly a hodnotou souvisejících spravovaných finančních prostředků) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)	8
2.3.	Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí.....	9
3.	ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU	10
3.1.	Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky.....	10
3.2.	Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky	12

3.2.1.	Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky	12
3.2.1.1.	Prostředky ze schváleného rozpočtu	12
3.2.1.2.	Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů	17
3.2.2.	Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků	22
3.2.3.	Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky	24
3.2.3.1.	Prostředky ze schváleného rozpočtu	24
3.2.3.2.	Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů	24
3.2.3.3.	Prostředky celkem	24
3.2.4.	Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů	25
3.2.4.1.	Financované ze schváleného rozpočtu	25
3.2.4.2.	Financované z vnějších účelově vázaných příjmů	26
3.2.4.3.	Potřeby v oblasti lidských zdrojů celkem	26
3.2.5.	Odhadovaný dopad na investice související s digitálními technologiemi	28
3.2.6.	Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem	28
3.2.7.	Příspěvky třetích stran	28
3.3.	Odhadovaný dopad na příjmy	29
4.	DIGITÁLNÍ ROZMĚR	29
4.1.	Požadavky digitálního významu	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitální řešení	31
4.4.	Posouzení interoperability	31
4.5.	Opatření na podporu digitálního provádění	32

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 332/2002, pokud jde o postupy financování a využívání diverzifikované strategie financování

1.2. Příslušné oblasti politik

Poskytování střednědobé finanční pomoci členským státům, které mají nebo jimž hrozí vážné potíže v oblasti platební bilance.

1.3. Cíle

1.3.1. Obecné cíle

Obecným cílem návrhu je změnit nařízení (ES) č. 332/2002 s cílem změnit způsob financování systému ze způsobu financování „back-to-back“ na diverzifikovanou strategii financování, čímž se uvede do souladu s jednotnou strategií financování Komise.

1.3.2. Specifické cíle

Za účelem provádění diverzifikované strategie financování navrhované změny upraví a zruší některá ustanovení z nařízení (ES) č. 332/2002 s cílem vyjasnit postupy financování a zajistil soulad právního rámce s diverzifikovaným způsobem financování.

1.3.3. Očekávané výsledky a dopady

Návrh by měl zajistit, aby platby příjemcům programů Unie byly prováděny nezávisle na přesném načasování emise dlouhodobých dluhopisů a tržních podmínkách, které v době výplaty panují, a to tak, že Komisi umožní financovat výplaty ze systému prostřednictvím společného fondu likvidity financovaného vydáním krátkodobých finančních prostředků. Tím se zefektivní a zjednoduší financování poskytované střednědobé finanční pomoci v rámci tohoto systému a očekává se, že to povede k úsporám nákladů pro Unii a příjemce.

1.3.4. Ukazatele výkonnosti

Článek 10 nařízení (ES) č. 332/2002 vyžaduje, aby Rada každé tři roky na základě zprávy Komise a po zaujetí stanoviska Hospodářského a finančního výboru přezkoumala, zda zavedený systém z hlediska i) zásad, ii) úprav a iii) limitů nadále splňuje potřebu, která vedla k jeho zavedení.

1.4. Návrh/podnět se týká:

- nové akce
- nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci¹³
- prodloužení stávající akce

sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

¹³ Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Nepoužije se.

1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto oddílu se „přidanou hodnotou ze zapojení EU“ rozumí hodnota plynoucí z akce Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Důvody pro akci na úrovni EU (*ex ante*): Opatření na úrovni EU je nezbytné vzhledem k úloze, kterou Smlouvy o EU svěřují poskytování finanční pomoci v případě, že se členský stát, který nepřijal euro, nachází v potížích v oblasti platební bilance nebo mu takové potíže hrozí. Opatření členských států samotných nemohou tohoto cíle dosáhnout.

Očekávaná vytvořená přidaná hodnota na úrovni EU (*ex post*): Očekává se, že provádění diverzifikované strategie financování systému zefektivní operace a sníží náklady spojené s řízením samostatného programu financování pro vyplácení prostředků v rámci tohoto systému. Začleněním operací financování do jiných programů Komise se tyto změny zjednoduší a zvýší se účinnost celkového řízení financování ze strany Komise.

1.5.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

V pololetní zprávě Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění výpůjček, řízení dluhu a souvisejících úvěrových operací podle článku 12 prováděcího rozhodnutí Komise C(2022) 9700 (1. července 2023–31. prosince 2023)¹⁴ Komise uvedla, že zavedení jednotného přístupu k financování prostřednictvím diverzifikované strategie financování představuje klíčový milník při budování pevného rámce pro co nejefektivnější uspokojování finančních potřeb EU. Dále bylo konstatováno, že při uplatňování jednotného přístupu k financování byla Komise navzdory výkyvům na trhu schopna splnit včas všechny své závazky v oblasti uvolnění prostředků v rámci nástrojů Next GenerationEU a makrofinanční pomoci.

1.5.4. *Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Nepoužije se.

1.5.5. *Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků*

Nepoužije se.

¹⁴ COM(2023) 461 final.

1.6. Doba trvání návrhu/podnětu a jeho finančního dopadu

Časově omezená doba trvání

- s platností od [DD.MM.]RRRR do [DD.MM.]RRRR,
- finanční dopad od RRRR do RRRR u prostředků na závazky a od RRRR do RRRR u prostředků na platby.

Časově neomezená doba trvání

- Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,
- poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob plnění rozpočtu

Přímé řízení Komisí

- prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,
- prostřednictvím výkonných agentur.

Sdílené řízení s členskými státy

Nepřímé řízení, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,
- mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),
- Evropská investiční banka a Evropský investiční fond,
- subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení,
- veřejnoprávní subjekty,
- soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém jim byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,
- soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru, kterým byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,
- subjekty nebo osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a určené v příslušném základním právním aktu,
- subjekty usazené v členském státě, které se řídí soukromým právem členského státu nebo právem Unie a které mohou být v souladu s odvětvovými pravidly pověřeny vynakládáním finančních prostředků Unie nebo využíváním rozpočtových záruk Unie, pokud jsou tyto subjekty ovládány veřejnoprávními subjekty nebo soukromoprávními subjekty pověřenými výkonem veřejné služby a byly jim poskytnuty dostatečné finanční záruky ve formě společné a nerozdílné odpovědnosti kontrolních subjektů nebo rovnocenné finanční záruky, jež mohou být pro každou akci omezeny na maximální výši podpory Unie.

Poznámky

Návrh nemá dopad na rozpočet EU.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Nepoužije se.

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. Odůvodnění navrhovaných způsobů plnění rozpočtu, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie

Očekává se, že provádění diverzifikované strategie financování v nařízení (ES) č. 332/2002 zefektivní operace a sníží náklady spojené s řízením samostatného programu financování pro vyplacení prostředků v rámci tohoto systému. Začleněním operací financování do jiných programů Komise se tyto změny zjednoduší a zvýší se účinnost celkového řízení financování ze strany Komise. Použití diverzifikované strategie financování umožní pružné provádění programu financování při plném dodržování zásady rozpočtové neutrality a vyrovnanosti, jak je stanoveno v čl. 310 odst. 1 Smlouvy o fungování EU. Pro všechny výpůjční a úvěrové operace Komise je zaveden rámec rizik, dodržování předpisů a řízení, na který dohlíží ředitel pro řízení rizika Komise.

2.2.2. Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění

Nepoužije se.

2.2.3. Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr mezi náklady na kontroly a hodnotou souvisejících spravovaných finančních prostředků) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)

Nepoužije se.

2.3 Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Nepoužije se.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

Návrh nemá dopad na rozpočet EU.

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP ¹⁵	zemí ESVO ¹⁶	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů ¹⁷	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE

¹⁵ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

¹⁶ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

¹⁷ Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků
- Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

3.2.1.1. Prostředky ze schváleného rozpočtu

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce		Číslo					
GŘ: <.....>			Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM VFR na období 2021– 2027
			2024	2025	2026	2027	
Operační prostředky							
Rozpočtová položka	Závazky	(1a)					0,000
	Platby	(2a)					0,000
Rozpočtová položka	Závazky	(1b)					0,000
	Platby	(2b)					0,000
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy							
Rozpočtová položka		(3)					0,000
CELKEM prostředky pro GŘ <.....>	Závazky	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM VFR na období 2021– 2027
			2024	2025	2026	2027	
Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM prostředky z OKRUHU <....> víceletého finančního rámce	Závazky	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků (nevyplňovat v případě decentralizovaných agentur)

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy ↓			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz oddíl 1.6)								CELKEM					
	VÝSTUPY																			
	Druh ¹⁸	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 ¹⁹ ...																				
	- Výstup																			
	- Výstup																			
	- Výstup																			
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																				

¹⁸ Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

¹⁹ Popsaný v oddíle 1.3.2. „Specifické cíle“.

SPECIFICKÝ CÍL č. 2 ...																		
- Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		
CELKEM																		

3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy
- Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

3.2.3.1. Prostředky ze schváleného rozpočtu

SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY	Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
OKRUH 7					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní správní výdaje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisoučet za OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mimo OKRUH 7					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní výdaje správní povahy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisoučet mimo OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM					
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GR, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GR a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GR poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

3.2.4. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

3.2.4.1. Financované ze schváleného rozpočtu

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky (FTE)

SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)					
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)		0	0	0	0
20 01 02 03 (při delegacích EU)		0	0	0	0
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)		0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)		0	0	0	0
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky)					
20 02 01 (SZ, VNO z celkového rámce)		0	0	0	0
20 02 03 (SZ, MZ, VNO a MOD při delegacích EU)		0	0	0	0
Položka administrativní podpory [XX.01.YY.YY]	– v ústředí	0	0	0	0
	– při delegacích EU	0	0	0	0
01 01 01 02 (SZ, VNO v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0
01 01 01 12 (SZ, VNO v přímém výzkumu)		0	0	0	0

Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – okruh 7	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – mimo okruh 7	0	0	0	0
CELKEM	0	0	0	0

Zaměstnanci potřební k provedení návrhu (v ekvivalentech plného pracovního úvazku):

	Současní zaměstnanci, kteří jsou k dispozici v útvarech Komise	Výjimečně požadovaní dodateční zaměstnanci*		
		Má být financováno z okruhu 7 nebo v rámci výzkumu	Má být financováno z položky BA	Má být financováno z poplatků
Pracovní místa podle plánu pracovních míst			Nepoužije se.	
Externí zaměstnanci (SZ, VNO, ZAP)				

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

3.2.5. Odhadovaný dopad na investice související s digitálními technologiemi

CELKEM prostředky na digitální oblast a IT	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021–2027
OKRUH 7					
Výdaje na informační technologie (podnikové)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisosčet za OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mimo OKRUH 7					
Výdaje politiky v oblasti informačních technologií na operační programy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisosčet mimo OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

Návrh/podnět:

- může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR)

- vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.
- vyžaduje revizi VFR.

3.2.7. Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

- nepočítá se spolufinancováním od třetích stran
- počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt					
Spolufinancované prostředky CELKEM					

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - na vlastní zdroje
 - na jiné příjmy
 - uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ²⁰			
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
Článek					

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

4. DIGITÁLNÍ ROZMĚR

4.1. Požadavky digitálního významu

Navrhovaná změna nestanoví žádné nové požadavky digitálního významu. Navrhované změny nezavádějí žádné další povinnosti ani ustanovení týkající se shromažďování,

²⁰ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % nákladů na výběr.

zpracování, vytváření, výměny nebo sdílení údajů, automatizace nebo digitalizace procesů zúčastněných stran, využívání nových nebo stávajících digitálních řešení nebo digitálních veřejných služeb. Proto nejsou v tomto návrhu stanoveny žádné další požadavky digitálního významu.

4.2. Data

Nepoužije se.

4.3. Digitální řešení

Nepoužije se.

4.4. Posouzení interoperability

Nepoužije se.

4.5. Opatření na podporu digitálního provádění

Nepoužije se.