



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 октомври 2025 г.
(OR. en)

13507/25

Междуетноститутитионално досие:
2025/0313 (APP)

ECOFIN 1287
UEM 475
CODEC 1427
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	2 октомври 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 595 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета по отношение на условията на финансиране и използването на диверсифицирана стратегия за финансиране

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 595 final.

Приложение: COM(2025) 595 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.10.2025 г.
COM(2025) 595 final

2025/0313 (APP)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета по отношение на условията на финансиране и използването на диверсифицирана стратегия за финансиране

{SWD(2025) 286 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

С Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета¹, приет на 18 февруари 2002 г., се създава механизъм за средносрочна финансова подкрепа, който позволява отпускането на кредити на една или повече държави членки, които изпитват трудности или са сериозно застрашени от трудности в текущия си платежен баланс или в движението на капитали. Методът на финансиране на механизма, определен в Регламент (ЕО) № 332/2002, понастоящем се основава на финансиране „бек-ту-бек“. При този метод на финансиране Комисията извършва пазарни операции въз основа на изискванията на всяка конкретна ситуация на отпускане на заеми, което означава, че всяка сделка по получаване на заеми от Комисията е пряко свързана с нужда от отпускане на средства.

След приемането на Регламент (ЕО) № 332/2002 на Комисията беше разрешено да прилага различен метод на финансиране за програми за финансова помощ. По-специално в член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509² се предвижда прилагането на диверсифицирана стратегия за финансиране. Този метод на финансиране позволява на Комисията да отдели графика и срока до падежа на отделните операции за финансиране от плащанията към бенефициерите. Един общ пул за ликвидност, финансиран чрез емитиране на краткосрочно финансиране, дава възможност на Комисията да организира плащанията независимо от точния момент на емитиране на дългосрочни облигации.

Диверсифицираната стратегия за финансиране предлага няколко предимства пред подхода „бек-ту-бек“. Първо, избягва се необходимостта от сключване на заеми с фиксирана сума от ЕС на капиталовите пазари или от финансови институции при променливи или неблагоприятни условия за финансиране на програми за финансова помощ, което позволява плащанията към бенефициерите по програмите на Съюза да се извършват независимо от преобладаващите към момента на изплащането пазарни условия. Второ, дава се възможност на Комисията да консолидира финансовите нужди на множество програми за подпомагане, като по този начин не се позволява на отделните програми да се конкурират за ограничен набор от възможности за финансиране. С тази консолидация се опростява управлението на операциите по финансиране, намаляват се разходите и се избягва разпокъсаността на дълговите ценни книжа на Съюза, като по този начин се увеличава тяхната ликвидност. Следователно разходната ефективност на финансирането на програмите за финансова помощ се подобрява, което е от полза както за Съюза, така и за бенефициерите.

Тъй като финансовата помощ, която е на разположение на държавите членки, които изпитват трудности или са сериозно застрашени от трудности в текущия си платежен баланс или в движението на капитали, в рамките на механизма, трябва да бъде изплатена бързо, за да се възстанови финансовата стабилност, и тъй като тази помощ

¹ Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета от 18 февруари 2002 г. за установяване на механизъм, осигуряващ средносрочна финансова подкрепа за платежния баланс на държавите членки (ОВ L 53, 23.2.2002 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

² Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст) (ОВ L 2024/2509, 26.9.2024 г.), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

често се отпуска при променливи и неблагоприятни пазарни условия, условията на финансиране за използването на механизма следва да бъдат изменени с оглед на натрупания опит и значителните предимства на диверсифицираната стратегия за финансиране пред метода на финансиране „бек-ту-бек“. Това изменение също така ще даде възможност на Комисията да консолидира допълнително финансирането на финансовите програми на ЕС, като включи изискванията за финансиране на механизма в своята обща стратегия за финансиране.

В този контекст настоящото предложение има за цел да въведе технически изменения в Регламент (ЕО) № 332/2002, за да се променят условията на финансиране за използването на механизма и по-специално да се предвиди диверсифицирана стратегия за финансиране.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложените изменения на Регламент (ЕО) № 332/2002 са в съответствие със действащите разпоредби в тази област на политиката, като се имат предвид значителните промени, настъпили в регулаторната среда след приемането му през 2002 г. По-специално Европейският механизъм за финансово стабилизиране³, създаден през 2010 г. като инструмент за целия ЕС и до голяма степен подобен на механизма съгласно Регламент (ЕО) № 332/2002, позволи операции по получаване на заеми в очакване на по-късни плащания по заеми, отклонявайки се от традиционното финансиране „бек-ту-бек“ на Комисията. Освен това от 2022 г. насам на Комисията беше разрешено да прилага диверсифициран метод на финансиране за програми за финансова помощ⁴. По-специално в член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 се предвижда прилагането на диверсифицирана стратегия за финансиране, освен в надлежно обосновани случаи, за операциите по получаване на заеми и по управление на дълга за финансиране на програми за финансова помощ.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложените изменения ще допринесат за програмата на Комисията за опростяване, насочена към повишаване на конкурентоспособността и запазване на икономическите, социалните и екологичните цели чрез рационализиране на процеса на финансиране на програмите за финансова помощ, предоставени съгласно Регламент (ЕО) № 332/2002.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за предложението е член 352 от ДФЕС.

Предишният член 308 от Договора за създаване на Европейската общност (настоящ член 352 от ДФЕС) беше използван като правно основание за Регламент (ЕО) № 332/2002, който ще бъде изменен с настоящото предложение.

³ Регламент (ЕС) № 407/2010 на Съвета от 11 май 2010 г. за създаване на европейски механизъм за финансово стабилизиране (ОВ L 118, 12.5.2010 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/407/oj>).

⁴ Диверсифицираната стратегия за финансиране като общ метод на получаване на заеми беше създадена с Регламент (ЕС, Евратом) 2022/2434 на Европейския парламент и на Съвета от 6 декември 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 по отношение на установяването на диверсифицирана стратегия за финансиране като общ метод на получаване на заеми (ОВ L 319, 13.12.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2434/oj>).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложените изменения са съобразени с принципа на субсидиарност, определен в член 5 от Договора за Европейския съюз. Целите на настоящото предложение, а именно въвеждане на необходимите изменения, свързани с прехода към диверсифицирана стратегия за финансиране в рамките на механизма за подкрепа за платежния баланс, не могат да бъдат постигнати чрез действия на национално равнище, тъй като за тях са необходими промени в законодателството на ЕС.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност, определен в член 5 от Договора за Европейския съюз. Предложените изменения се отнасят само до онези части от регламента, в които са необходими изменения за прехода към диверсифицирана стратегия за финансиране и не надхвърлят минимума, необходим за постигане на поставените цели.

- **Избор на инструмент**

Регламент на Съвета е единственият подходящ инструмент за изменение на съществуващия Регламент (ЕО) № 332/2002.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2024 г. беше публикувана ретроспективна оценка на Регламент (ЕО) № 332/2002⁵, в която се оценява дали механизмът все още удовлетворява нуждата, довела до създаването му по отношение на неговите принципи, условия и таван на кредита, (наричана по-долу „доклад“). В доклада се констатира, че макар в миналото механизмът да е бил успешен, в рамката на ЕС за обща финансова помощ са настъпили някои съществени промени. По-специално в доклада се отбелязва, че с Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046⁶ се дава възможност на Комисията да прилага диверсифицирана стратегия за финансиране, включваща получаване на заемите, разрешени съгласно член 5, параграф 1 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета, и, освен в надлежно обосновани случаи, операции по получаване на заеми и управление на дълга за финансиране на програми за финансова помощ. В този контекст и като се има предвид, че освен законодателните изменения от 2009 г., с които беше увеличен таванът на механизма и бяха изяснени отговорностите на Комисията и на държавите членки, функционирането на механизма съгласно Регламент (ЕО) № 332/2002 остава непроменено от 2002 г. насам, в доклада се констатира, че могат да се обмислят подобрения в условията на финансиране на механизма.

⁵ COM(2024) 41 final, 29.1.2024 г.

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) 2022/2434 на Европейския парламент и на Съвета от 6 декември 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 по отношение на установяването на диверсифицирана стратегия за финансиране като общ метод на получаване на заеми вече не е в сила и е заменен от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Докладът беше обсъден от Икономическия и финансов комитет (наричан по-долу „ИФК“). В становището си⁷ относно доклада ИФК вижда възможност методът на финансиране на механизма да бъде актуализиран с оглед на измененията от 2022 г. на Финансовия регламент, с които диверсифицираната стратегия за финансиране се използва все по-широко, за да се насърчи ефективното и целящо минимизиране на разходите изпълнение на всички бъдещи операции по механизма съгласно Регламент (ЕО) № 332/2002. В заключенията на Съвета на Европейския съюз⁸, публикувани във връзка с доклада, също се посочва, че има възможност условията за финансиране да бъдат актуализирани.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Поради естеството на предложените изменения събирането и използването на експертни становища не беше необходимо.

- **Оценка на въздействието**

Предложените изменения са за целенасочени промени в действащия регламент. Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС. Поради тези причини не беше извършена официална оценка на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

N/A

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху защитата на основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

За предложените изменения не са необходими мерки, улесняващи тяхното изпълнение. Те не поставят проблеми пред държавите членки да ги изпълняват.

В член 10 от Регламент (ЕО) № 332/2002 се изисква на всеки три години Съветът да разгледа въз основа на доклад от Комисията и след като е получено становището на ИФК, дали създаденият механизъм все още удовлетворява нуждата, довела до създаването му по отношение на неговите принципи, условия и таван на кредита. Последният доклад на Комисията беше публикуван през 2024 г.

⁷ Становище на Икономическия и финансов комитет относно механизма за подкрепа за платежния баланс съгласно Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета от 25 март 2024 г., [ecfin.cef.cpe \(2024\)1688523](#).

⁸ Заключенията на Съвета относно механизма на Съюза, осигуряващ средносрочна финансова подкрепа за платежния баланс на държавите членки по силата на Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета, одобрени от Съвета по икономически и финансови въпроси, част 2, на 10 април 2024 г., [8300/24, 8302/24 ECOFIN](#).

- **Обяснителни документи (за директивите)**

N/A

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

С предложението се въвеждат добре очертани и целенасочени промени от техническо естество в Регламент (ЕО) № 332/2002. Предложението съдържа 2 члена. В първия член се уточняват предложените изменения на Регламент (ЕО) № 332/2002, а вторият е свързан с влизането в сила на предложения регламент за изменение на регламента на Съвета.

С измененията на член 7 от Регламент (ЕО) № 332/2002 се организира финансовата помощ в рамките на диверсифицираната стратегия за финансиране, предвидена в член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Предлага се член 1, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 332/2002 да бъде заличен, за да се осигури съгласуваност с преразгледаната стратегия за финансиране и да се премахне дублирането с оглед на измененията на член 7 от Регламент (ЕО) № 332/2002.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета по отношение на условията на финансиране и използването на диверсифицирана стратегия за финансиране

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 352 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент⁹,

като взе предвид становището на Европейската централна банка¹⁰,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета¹¹ се създава механизъм за средносрочна финансова подкрепа, който позволява отпускането на кредити на една или повече държави членки, които изпитват трудности или са сериозно застрашени от трудности в текущия си платежен баланс или в движението на капитали.
- (2) След приемането на Регламент (ЕО) № 332/2002 на Комисията беше разрешено да прилага метод на финансиране, различен от предвидения понастоящем в Регламент (ЕО) № 332/2002, за да финансира програми за финансова помощ. В член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета¹² се предвижда прилагането на диверсифицирана стратегия за финансиране. Този метод на финансиране позволява на Комисията да отдели графика и срока до падежа на отделните операции за финансиране от плащанията към бенефициерите. Един общ пул за ликвидност, финансиран чрез емитиране на краткосрочно финансиране, дава възможност на Комисията да организира плащанията независимо от точния момент на емитиране на дългосрочни облигации.
- (3) Правилата относно диверсифицираната стратегия за финансиране, определени в Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не се прилагат за програми за финансова

⁹ ОВ С , , стр. .

¹⁰ ОВ С , , стр. .

¹¹ Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета от 18 февруари 2002 г. за установяване на механизъм, осигуряващ средносрочна финансова подкрепа за платежния баланс на държавите членки (ОВ L 53, 23.2.2002 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

¹² Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст) (ОВ L 2024/2509, 26.9.2024 г.), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

помощ, чиито основни актове са влезли в сила на 9 ноември 2022 г. или преди тази дата. Тъй като Регламент (ЕО) № 332/2002 нито е влязъл в сила на тази дата, нито е изменян оттогава насам, трябва да бъде изменен, за да се разшири обхватът на прилагане на диверсифицираната стратегия за финансиране, така че в него да попадне и посочения регламент. Преходът към диверсифицирана стратегия за финансиране ще наложи и премахването на някои разпоредби от Регламент (ЕО) № 332/2002, за да се гарантира привеждането на правната уредба в съответствие с този метод на финансиране.

- (4) Диверсифицираната стратегия за финансиране предлага няколко предимства пред метода на финансиране съгласно Регламент (ЕО) № 332/2002. По-конкретно благодарение на нея се избягва необходимостта Комисията да сключва заеми на капиталовите пазари или с финансови институции при променливи или неблагоприятни условия за финансиране на програми за финансова помощ. Освен това стратегията дава възможност на Комисията да консолидира финансовите нужди на множество програми за финансова помощ, като по този начин се опростява управлението на операциите по финансиране, намаляват се разходите и се избягва разпокъсаността на дълговите ценни книжа на Съюза.
- (5) Тъй като подкрепя за платежния баланс за държавите членки, които изпитват трудности или са сериозно застрашени от трудности в текущия си платежен баланс или в движението на капитали, съгласно Регламент (ЕО) № 332/2002 често се отпуска при променливи и неблагоприятни пазарни условия, условията на финансиране за използването на механизма следва да бъдат изменени с оглед на натрупания опит и значителните предимства на диверсифицираната стратегия за финансиране пред метода на финансиране „бек-ту-бек“.
- (6) Споразуменията за заем с държавите членки, сключени след влизането в сила на настоящото изменение, следва да съдържат разпоредба относно предсрочното погасяване, което трябва да се извърши след постигането на взаимно споразумение относно условията.
- (7) Поради това Регламент (ЕО) № 332/2002 следва да бъде съответно изменен.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕО) № 332/2002

Регламент (ЕО) № 332/2002 се изменя, както следва:

- (1) В член 1 параграф 2 се заличава;
- (2) Член 7 се заменя със следното:

„Член 7

1. За финансиране на заеми по линия на механизма на Съюза за средносрочна финансова подкрепа Комисията се оправомощава да заема от името на Съюза и в съответствие с член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 необходимите средства на капиталовите пазари или от финансови институции.

2. В допълнение към елементите, определени в член 223, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, в споразумението за заем се определят максималният размер на заема, срокът на наличност, максималната продължителност на всяко отпускане на заема и подробните условия за подпомагането.“.

Член 2

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	3
1.2.	Съответни области на политиката.....	3
1.3.	Цели.....	3
1.3.1.	Общи цели.....	3
1.3.2.	Специфични цели.....	3
1.3.3.	Очаквани резултати и отражение	3
1.3.4.	Показатели за изпълнението	3
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:	4
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата	4
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата	4
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.	4
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото	4
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение	6
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ	8
2.1.	Правила за мониторинг и докладване	8
2.2.	Системи за управление и контрол	8
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол..	8
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	8
2.2.3.	Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)	8
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности	9

3.	ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10
3.2.	Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити.....	12
3.2.1.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи	22
3.2.3.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити	24
3.2.4.	Прогнозни нужди от човешки ресурси	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Прогнозно отражение върху приходите	29
4.	ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение	32

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета по отношение на условията на финансиране и използването на диверсифицирана стратегия за финансиране

1.2. Съответни области на политиката

Предоставяне на подкрепа за платежния баланс на държавите членки, които изпитват трудности по отношение на платежния си баланс или са сериозно застрашени от такива трудности.

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Общата цел на предложението е да се измени Регламент (ЕО) № 332/2002, за да се промени методът на финансиране на механизма от метода на финансиране „бек-ту-бек“ към диверсифицирана стратегия за финансиране, като той бъде приведен в съответствие с единната стратегия за финансиране на Комисията.

1.3.2. Специфични цели

С предложените изменения, които целят прилагане на диверсифицираната стратегия за финансиране, ще се изменят и премахнат някои разпоредби от Регламент (ЕО) № 332/2002, за да се изяснят условията на финансиране и да се гарантира привеждането на правната рамка в съответствие с диверсифицирания метод на финансиране.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

С предложението следва да се гарантира извършването на плащания към бенефициерите по програмите на Съюза независимо от точния момент на емитиране на дългосрочни облигации и преобладаващите към момента на изплащането пазарни условия, като се позволи на Комисията да финансира плащанията от механизма чрез общ пул за ликвидност, финансиран чрез емитиране на краткосрочно финансиране. Това ще рационализира и опрости финансирането за предоставяне на подкрепа за платежния баланс по линия на механизма, като се очаква да доведе до икономии на разходи за Съюза и бенефициерите.

1.3.4. Показатели за изпълнението

В член 10 от Регламент (ЕО) № 332/2002 се изисква на всеки три години Съветът да прави проучване въз основа на доклад от Комисията и след като е получено становището на Икономическия и финансов комитет относно това, дали установеният механизъм все още удовлетворява нуждата, довела до създаването му по отношение на неговите i) принципи, ii) условия и iii) таван на кредита.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹³

☐ продължаване на съществуващо действие

☒ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

N/A

1.5.2. *Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действие на равнище ЕС (ex-ante): Действието на равнището на ЕС е необходимо предвид ролята, предоставена от Договорите на ЕС за отпускане на финансова помощ, когато държава членка, която не е приела еврото, изпитва затруднения или е сериозно застрашена от трудности по отношение на платежния си баланс. Действията на държавите членки сами по себе си не могат да постигнат тази цел.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post): Очаква се изпълнението на диверсифицирана стратегия за финансиране на механизма да рационализира операциите и да намали разходите, свързани с управлението на самостоятелна програма за финансиране на плащанията по механизма. Чрез включването на операциите по финансиране в други програми на Комисията тези промени ще опростят и повишат ефективността на цялостното управление на финансирането от страна на Комисията.

1.5.3. *Изводи от подобен опит в миналото*

В шестмесечния доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно изпълнението на операциите по получаване на заеми, управление на дълга и на свързаните с тях операции по отпускане на заеми съгласно член 12 от Решение за изпълнение C(2022) 9700 на Комисията (1 юли 2023 г. — 31 декември 2023 г.)¹⁴ Комисията отбелязва, че установяването на единен подход за финансиране чрез диверсифицирана стратегия за финансиране представлява ключов етап в изграждането на стабилна рамка за възможно най-ефективно посрещане на нуждите на ЕС от финансиране. Освен това беше отбелязано, че при прилагането на единния си подход за финансиране Комисията е била в състояние, въпреки нестабилността на пазара, да изпълни навреме всички свои задължения за плащане по линия на Next Generation EU и макрофинансовата помощ.

¹³ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

¹⁴ COM(2023) 461 final.

1.5.4. *Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти*

N/A

1.5.5. *Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства*

N/A

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☐ **ограничена продължителност**

- ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ
- ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☒ **неограничена продължителност**

- изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

☐ **Пряко управление от Комисията**

- ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление с държавите членки**

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)
- ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд
- ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент
- ☐ публичноправни органи
- ☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции
- ☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции
- ☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт
- ☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Настоящото предложение няма отражение върху бюджета на ЕС.
--

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

N/A

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

Очаква се изпълнението на диверсифицирана стратегия за финансиране в Регламент (ЕО) № 332/2002 да рационализира операциите и да намали разходите, свързани с управлението на самостоятелна програма за финансиране на плащанията по механизма. Чрез включването на операциите по финансиране в други програми на Комисията тези промени ще опростят и повишат ефективността на цялостното управление на финансирането от страна на Комисията. Използването на диверсифицирана стратегия за финансиране осигурява възможност за гъвкавото изпълнение на програмата за финансиране при пълно зачитане на принципите на бюджетна неутралност и бюджетен баланс, установени в член 310, параграф 1 от ДФЕС. И накрая, за всички операции на Комисията по получаване и отпускане на заеми е въведена рамка за риска, съответствието и управлението, която се контролира от главния директор по управлението на риска на Комисията.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

N/A

2.2.3. *Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

N/A

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

N/A

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

Настоящото предложение няма отражение върху бюджета на ЕС.

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от много-годишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ¹⁵	от държави от ЕАСТ ¹⁶	от държави кандидатки и потенциални кандидати ¹⁷	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от много-годишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

¹⁵ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

¹⁶ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

¹⁷ Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка			Номер				
ГД: <.....>			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1a)					0,000
	Плащания	(2a)					0,000
Бюджетен ред	Поети задължения	(16)					0,000
	Плащания	(26)					0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми							
Бюджетен ред		(3)					0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+16+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=2a+26+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

разходи	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. *Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)*

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти			Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)								ОБЩО	
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																			
	Вид ¹⁸	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1 ¹⁹ ...																				
- Краен																				

¹⁸ Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

¹⁹ Описана в раздел 1.3.2. „Специфични цели“.

- Краен																	
- Краен																	
Междинен сбор за специфична цел № 1																	
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																	
- Краен																	
Междинен сбор за специфична цел № 2																	
ОБЩО																	

3.2.3. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)				
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0

20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		0	0	0	0

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*		
		Финансиран по функция 7 или „Научни изследвания“	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси
Длъжности в щатното разписание			N/A	
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)				

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	
Външен персонал	

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

политиката, по оперативни програми					
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)
- ☐ налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР
- ☐ налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху другите приходи
 - ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични	Отражение на предложението/инициативата ²⁰
------------------------	---------	---

²⁰

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднали 20 % за разходи по събирането.

	бюджетни кредити за текущата финансова година	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
Статия					

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

--

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

--

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

С предложеното изменение не се установяват нови изисквания, свързани с цифрови аспекти. С предложените промени не се въвеждат допълнителни задължения или разпоредби, свързани със събирането, обработването, генерирането, обмена или споделянето на данни, автоматизацията или цифровизацията на процесите на заинтересованите страни, използването на нови или съществуващи цифрови решения или цифрови обществени услуги. Поради това в настоящото предложение не са посочени допълнителни изисквания, свързани с цифрови аспекти.

4.2. Данни

N/A

4.3. Цифрови решения

N/A

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

N/A

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

N/A