Consiglio dell'Unione europea

Bruxelles, 5 novembre 2018
(OR. en)

13473/18

LIMITE

CADREFIN 288
RESPR 41
POLGEN 191
FIN 824

PUBLIC

NOTA

Origine:	presidenza
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Quadro finanziario pluriennale (QFP) 2021-2027 - Dibattito orientativo

1. In linea con gli orientamenti del Consiglio europeo di giugno 2018, negli scorsi mesi si è lavorato intensamente al pacchetto del quadro finanziario pluriennale (QFP). Prendendo le mosse dai lavori svolti dalla presidenza bulgara, alla fine di luglio la presidenza austriaca ha concluso la fase dei chiarimenti in relazione a tutte le proposte connesse al QFP.

2. A partire da settembre l'attenzione si è concentrata sull'individuazione dei possibili elementi del futuro progetto di schema di negoziato, un lavoro ora completato per tutte le rubriche di spesa e le questioni orizzontali.

3. La presente nota delinea i principali elementi individuati dalla presidenza che richiedono ulteriori orientamenti, come emerso nella preparazione dei possibili elementi del futuro progetto di schema di negoziato. Non si tratta di un elenco esaustivo.

4. In questo contesto, la presidenza invita i ministri a condividere il loro parere sulle questioni che ritengono di importanza centrale per un futuro accordo.

ALLEGATO

I. QUESTIONI ORIZZONTALI

1. Vi è ampio accordo sulla **struttura** del QFP, tuttavia la questione di un sottomassimale o di una sottorubrica per la coesione economica, sociale e territoriale nella rubrica 2 ("Coesione e valori") richiederà una decisione politica.

2. L'**entità** del futuro QFP dovrà essere oggetto di discussione, ma per il momento l'attenzione è focalizzata sull'individuazione di opzioni strategiche equilibrate, tenendo presente le conseguenze di un'Unione a 27.

3. Occorre dare maggiore risalto al ruolo del bilancio dell'UE nel sostenere l'attuazione efficace degli **obiettivi strategici a livello dell'UE**. In particolare sarà necessario discutere dei seguenti aspetti:
   - le modalità per raggiungere un'intesa comune sul nesso tra il bilancio dell'UE e il semestre europeo;.
   - l'entità dell'obiettivo complessivo delle spese di bilancio dell'Unione a sostegno degli obiettivi climatici.

4. La **flessibilità** troverà riscontro e sarà raggiunta grazie ai margini e alla programmazione come pure tramite strumenti speciali tematici e non. Tenendo presente che molti dettagli devono ancora essere definiti, sarà necessario fornire orientamenti politici su due questioni principali:
   - se la struttura e le modalità proposte per questi strumenti sono le più adeguate
   - se gli importi da mobilitare debbano essere al di sopra dei massimali fissati nel QFP per impegni e pagamenti.

II. RUBRICA 1 - MERCATO UNICO, INNOVAZIONE E AGENDA DIGITALE

5. Le seguenti questioni richiederanno orientamenti politici:
   - le modalità e l'entità degli impegni finanziari dell'UE per quanto riguarda **progetti su larga scala** come il progetto di reattore sperimentale termonucleare internazionale (ITER) o il programma spaziale;

- le modalità per promuovere l'eccellenza nel quadro di **Orizzonte Europa** affrontando nel contempo i divari in termini di partecipazione e di innovazione;
- la dotazione finanziaria per il **meccanismo per collegare l'Europa** (MCE), compresa l'entità e le modalità del trasferimento dal Fondo di coesione.

III. RUBRICA 2 - COESIONE E VALORI

Politica di coesione

6. Sarà necessario discutere più nel dettaglio le seguenti questioni:
   - i **criteri di assegnazione** dei fondi interessati e gli importi assegnati agli Stati membri, nonché il legame con gli obiettivi strategici dell'UE e il semestre europeo;
   - gli importi destinati all'obiettivo **Investimenti per la crescita e l'occupazione** (risorse disponibili nel quadro di FESR, FSE+ e Fondo di coesione) e all'obiettivo **Cooperazione territoriale europea** (Interreg);
   - la **definizione** delle differenti categorie di regioni (meno sviluppate, in transizione e più sviluppate) e la rispettiva **assegnazione**;
   - il **periodo di riferimento** utilizzato come base per le definizioni e l'ammissibilità;
   - la **metodologia di assegnazione** da seguire per la distribuzione del sostegno tra obiettivi, tipi di regione e fondi;
   - la questione **della fissazione di massimali e delle reti di sicurezza** che stabiliscono un limite minimo e massimo per i trasferimenti;
   - i tassi di cofinanziamento e di prefinanziamento nonché le regole di disimpegno..

Unione economica e monetaria

7. Gli ambiti che richiedono una scelta politica comprendono:
   - l'opportunità, le modalità e l'ambito di applicazione della proposta relativa al **programma di sostegno alle riforme** (RSP), in particolare lo strumento per la realizzazione delle riforme e lo strumento di convergenza;
   - l'opportunità, le modalità e l'ambito di applicazione della proposta relativa alla **Funzione europea di stabilizzazione degli investimenti** (EISF).

Investire nelle persone, nella coesione sociale e nei valori

8. Saranno necessari orientamenti politici sui seguenti elementi:
   - la dotazione finanziaria per l'**FSE+** proposto, le modalità di gestione delle sue diverse componenti (gestione diretta, indiretta e concorrente) e la sua collocazione nella struttura della rubrica 2;
   - l'eventuale destinazione di finanziamenti a titolo dell'FSE+ a favore di obiettivi specifici (quali l'inclusione sociale e il contrasto della deprivazione materiale o, se del caso, per azioni mirate a favore dei giovani disoccupati);
   - l'eventuale perseguimento da parte dell'FSE+ degli obiettivi del Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione;
   - la dotazione finanziaria di **Erasmus+** e l'eventuale introduzione dell'iniziativa "DiscoverEU".

IV. RUBRICA 3 - RISORSE NATURALI E AMBIENTE

9. Per quanto riguarda la politica agricola comune (PAC), sarà necessaria un'attenta valutazione di molti elementi, tra cui:
   - le modalità per perseguire la **convergenza esterna dei pagamenti diretti**;
   - le modalità di attuazione **del livellamento e della degressività** dei pagamenti diretti per i beneficiari di grandi dimensioni;
   - l'opportunità e le modalità di costituzione di una **riserva agricola**;
   - le modalità per garantire **flessibilità tra i due pilastri** della PAC;
   - gli importi destinati allo **sviluppo rurale** e le modalità applicate (tassi di prefinanziamento e cofinanziamento e regole di disimpegno).

V. RUBRICA 4 - MIGRAZIONE E GESTIONE DELLE FRONTIERE

10. Le seguenti questioni richiederanno orientamenti politici:
    - l'importo destinato al **Fondo Asilo e migrazione**, la sua distribuzione tra uno strumento tematico e i programmi nazionali in gestione concorrente nonché il perimetro e l'elenco dei criteri di assegnazione utilizzati;

- l'importo destinato al **Fondo per la gestione integrata delle frontiere**, la struttura del fondo, la distribuzione del sostegno tra uno strumento tematico e i programmi nazionali in gestione concorrente nonché il perimetro e l'elenco dei criteri di assegnazione usati;
- le modalità di sostegno dell'**Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera** (EBCGA);
- le modalità per garantire **sinergie e complementarità** con altri settori d'intervento.

VI. RUBRICA 5 - SICUREZZA E DIFESA

11. Sarà necessario determinare sia gli importi destinati al **Fondo sicurezza interna** proposto sia il sostegno alla **disattivazione delle centrali nucleari** in tre Stati membri.

12. Saranno necessari orientamenti anche per quanto riguarda l'ambito di applicazione del sostegno del **Fondo europeo per la difesa** e il contributo finanziario a titolo di questa rubrica a favore dell'MCE per la mobilità militare.

VII. RUBRICA 6 - VICINATO E RESTO DEL MONDO

13. Saranno necessari orientamenti politici sui seguenti elementi:
    - l'eventuale integrazione del **Fondo europeo di sviluppo** in questa rubrica;
    - l'opportunità di far confluire la maggior parte degli strumenti esistenti in uno **strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale** (NDICI) e l'eventuale inclusione dell'attuale strumento europeo di vicinato; la relativa dotazione finanziaria e la distribuzione tra programmi geografici e tematici nonché a favore di azioni di risposta rapida e di risposta alle sfide emergenti;
    - gli importi assegnati allo **strumento per gli aiuti umanitari** e allo **strumento di assistenza preadesione**;
    - l'eventuale istituzione di uno **strumento europeo per la pace**, le relative modalità di finanziamento, il perimetro e gli importi interessati.

VIII. RUBRICA 7 - PUBBLICA AMMINISTRAZIONE EUROPEA

14. Saranno necessari orientamenti politici in merito alla necessità di ulteriori sforzi di riforma nel quadro di questa rubrica nonché alle modalità per garantire che la pubblica amministrazione europea **soddisfi le aspettative** in una futura Unione a 27 Stati membri.

15. Sarà inoltre importante stabilire se **tutte le spese amministrative** debbano essere raggruppate, ove possibile, in questa rubrica o se le spese amministrative e di sostegno ai programmi debbano continuare a figurare nelle varie dotazioni dei programmi.