

Bruxelles, 25 noiembrie 2020
(OR. en)

13351/20
ADD 2

**Dosar interinstituțional:
2020/0340(COD)**

**TELECOM 227
COMPET 592
MI 521
DATAPROTECT 135
JAI 1021
CODEC 1215
IA 95**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	25 noiembrie 2020
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2020) 296 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind guvernanța europeană a datelor (Legea privind guvernanța datelor)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2020) 296 final.

Anexă: SWD(2020) 296 final

Bruxelles, 25.11.2020
SWD(2020) 296 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI
care însoțește documentul

Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind guvernarea europeană a datelor
(Legea privind guvernarea datelor)

{COM(2020) 767 final} - {SEC(2020) 405 final} - {SWD(2020) 295 final}

A. Necesitatea unei acțiuni
Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?
Problema abordată de această inițiativă se referă la faptul că partajarea de date în UE rămâne limitată, în pofida beneficii pe care le-ar putea aduce pentru economie și societate. Au fost identificate trei elemente care sunt responsabile de această stare de fapt: – nivelul redus de încredere în partajarea de date; – dificultățile legate de reutilizarea anumitor date deținute de organisme din sectorul public și de colectarea datelor din motive altruiste; – obstacolele de natură tehnică în calea reutilizării datelor.
Care este rezultatul urmărit?
Obiectivul este de a asigura un nivel crescut de încredere în partajarea de date, de a consolida mecanismele care asigură o mai mare disponibilitate a datelor și de a depăși obstacolele tehnice din calea reutilizării datelor. În acest fel se va sprijini disponibilitatea datelor pentru a fi utilizate în economie (pentru dezvoltarea de noi produse și servicii, o eficiență mai mare) și în societate (pentru abordarea provocărilor societale). Inițiativa are scopul de a pune bazele unui nou mod european de guvernare a datelor, ca alternativă la modelul bazat pe platforme promovat în prezent de companiile big tech.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?
Prin faptul că prevede norme comune în toate statele membre, inițiativa ar garanta faptul că întreprinderile pot profita de dimensiunile pieței interne și își oferi produsele și serviciile în întreaga UE. Întreprinderile și organizațiile din domeniul cercetării ar putea accesa date din diferite state membre în condiții similare.
B. Soluții
Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?
Evaluarea impactului s-a concentrat pe patru domenii de intervenție: mecanisme care să permită reutilizarea într-o măsură mai mare a datelor provenite din sectorul public, măsuri menite să consolideze încrederea în intermediarii de date, măsuri menite să faciliteze altruismul în materie de date și crearea unui mecanism european de coordonare și orientare a aspectelor orizontale ale guvernării. Pentru fiecare domeniu, evaluarea impactului a luat în considerare opțiuni neobligatorii, cum ar fi orientările sau recomandările, și două opțiuni legislative obligatorii, diferite ca grad de intensitate. În urma analizei s-a concluzionat că este puțin probabil ca măsurile legislative neobligatorii să creeze climatul de încredere necesar pentru partajarea de date în diferitele domenii de intervenție. De exemplu, altruismul în materie de date are o componentă puternică legată de protecția consumatorilor, ale cărei obiective sunt dificil de atins numai prin măsuri neobligatorii. În ceea ce privește sporirea gradului de reutilizare a datelor provenite din sectorul public, au fost luate în considerare atât un model centralizat, cât și un model descentralizat de gestionare a reutilizării datelor. În cazul măsurilor care vizează consolidarea încrederii în intermediarii de date, diferențele dintre opțiuni au fost legate de natura voluntară sau obligatorie a sistemului de etichetare/certificare. În cazul altruismului în materie de date, au fost evaluate opțiunile de a avea un sistem de certificare voluntar sau un sistem de autorizare obligatoriu. Opțiunile pentru crearea unui mecanism european de coordonare și orientare a aspectelor orizontale ale guvernării au fost de a se crea un organism juridic autonom și de a se încredința Comisiei sarcina de a înființa un grup de experți. În urma evaluării, s-a concluzionat că, în cazul a trei domenii de intervenție, opțiunea cu o intensitate mai redusă este preferabilă. Cu toate acestea, în ceea ce privește altruismul în materie de date, opțiunea cu o intensitate mai ridicată a fost considerată mai potrivită: o autorizație obligatorie emisă de o autoritate

publică ar crea climatul de încredere necesar în mecanismele asociate altruismului în materie de date. În ceea ce privește etichetarea sau certificarea intermediarilor de date, sistemul obligatoriu cu o intensitate mai ridicată ar fi, de asemenea, o alternativă fezabilă, întrucât ar stabili norme clare pentru operarea în cadrul pieței europene a datelor și ar crea o încredere mai mare în serviciile oferite de acești intermediari.

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Autoritățile publice salută eforturile de facilitare a participării sectorului public la spațiile europene comune ale datelor. Autoritățile publice sprijină crearea unui mecanism de tip ghișeu unic pentru reutilizarea datelor, precum și un rol mai puternic al organismelor UE în stabilirea priorității standardelor. Organizațiile din sector, inclusiv IMM-urile și asociațiile de întreprinderi, evidențiază importanța standardizării și a interoperabilității și pledează pentru adoptarea unui mecanism voluntar de certificare/etichetare pentru intermediarii de date. Instituțiile academice și de cercetare sprijină reutilizarea într-o măsură mai mare a anumitor informații din sectorul public și altruismul în materie de date. Publicul larg susține o strategie globală în materie de date și partajarea altruistă de date, precum și dezvoltarea instrumentelor tehnice care să permită participarea activă a persoanelor la economia bazată pe date.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Măsurile preferate ar avea un impact direct asupra economiei UE bazate pe date, evaluat a se situa între 7,2 și 10,9 miliarde EUR în 2028. În plus, inițiativa ar acționa ca un catalizator pentru crearea de servicii mai eficiente și de produse noi bazate pe date, inclusiv pe inteligența artificială. Acest lucru ar fi benefic nu numai pentru economia bazată pe date, ci și pentru economia UE și pentru societate în ansamblu. De exemplu, ar contribui la obținerea, până în 2027, a unui câștig potențial de productivitate în sectorului producției de 1,3 mii de miliarde EUR prin intermediul datelor specifice internetului obiectelor și, de asemenea, la economisirea a aproximativ 120 de miliarde EUR pe an în sectorul sănătății din UE.

Care sunt costurile aferente opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Raportul detaliază diferitele costuri ale fiecărei măsuri pentru părțile interesate, inclusiv pentru producătorii de date și pentru reutilizatori. De exemplu, un sistem voluntar de etichetare ar genera un cost unic situat între 20 000 și 50 000 EUR pentru intermediarii de date pentru obținerea unei etichete.

Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?

IMM-urile vor beneficia de un acces simplificat la informațiile din sectorul public. Pentru noii intermediari de date, câștigurile potențiale în ceea ce privește baza de clienți și veniturile vor depăși cu mult costurile aferente certificării/etichetării.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?

Statele membre care nu dispun deja de structuri responsabile cu punerea la dispoziție a datelor deținute de sectorul public ar urma să suporte anumite costuri. Acestea ar consta într-un cost punctual de 10,6 milioane EUR în medie pentru fiecare stat membru și într-un cost anual recurent de 610 000 EUR pentru întreținere. Cu toate acestea, câștigurile economice rezultate din taxele aplicate și economiile rezultate datorită unei eficiențe sporite (acestea din urmă fiind estimate la 684 de milioane EUR pe an) ar depăși cu mult aceste costuri.

Vor exista și alte efecte semnificative?

O mai bună utilizare a datelor poate duce la îmbunătățiri în materie de sănătate și bunăstare, la un mediu mai bun, la o acțiune climatică consolidată și la servicii publice mai eficiente. În sectorul sănătății, datele pot contribui la dezvoltarea unor tratamente mai bune și cu un grad de personalizare mai ridicat. În

sectorul mobilității, pe lângă economisirea a peste 27 de milioane de ore din timpul utilizatorilor transportului public, datorită navigației în timp real s-ar putea economisi o sumă de până la 20 de miliarde EUR pe an aferentă costurilor cu forța de muncă pentru conducătorii auto. Acest lucru ar reduce timpul pe care îl petrec aceștia blocați în trafic și ar avea beneficii pentru mediu, datorită reducerii emisiilor de CO₂ și a poluării aerului.

Proportionalitate?

Inițiativa oferă un cadru favorabil pentru partajarea de date în UE. Ea este proporțională cu obiectivele urmărite și conferă flexibilitate pentru luarea de măsuri suplimentare la nivel național și sectorial.

D. Acțiuni ulterioare

Când va fi revizuită politica?

Politica va fi revizuită după 4 ani.