

Bruksela, 25 listopada 2020 r.  
(OR. en)

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2020/0340(COD)

---

13351/20  
ADD 2

TELECOM 227  
COMPET 592  
MI 521  
DATAPROTECT 135  
JAI 1021  
CODEC 1215  
IA 95

**PISMO PRZEWODNIE**

|                  |                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)                                                                                                                                                     |
| Data otrzymania: | 25 listopada 2020 r.                                                                                                                                                                                                             |
| Do:              | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej                                                                                                                                                             |
| Nr dok. Kom.:    | SWD(2020) 296 final                                                                                                                                                                                                              |
| Dotyczy:         | DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI SPRAWOZDANIE ZE STRESZCZENIA OCENY SKUTKÓW Towarzyszący dokumentowi: ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie europejskiego zarządzania danymi (akt w sprawie zarządzania danymi) |

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument SWD(2020) 296 final.

Zał.: SWD(2020) 296 final



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.11.2020 r.  
SWD(2020) 296 final

**DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI**

**SPRAWOZDANIE ZE STRESZCZENIA OCENY SKUTKÓW**

*Towarzyszący dokumentowi:*

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**w sprawie europejskiego zarządzania danymi  
(akt w sprawie zarządzania danymi)**

{COM(2020) 767 final} - {SEC(2020) 405 final} - {SWD(2020) 295 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>A. Zasadność działań</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Na czym polega problem i dlaczego jest to problem na szczeblu UE?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Niniejsza inicjatywa ma na celu zaradzenie problemowi, jakim jest w dalszym ciągu ograniczone udostępnianie danych w UE – pomimo potencjalnych korzyści, jakie może ono przynieść gospodarce i społeczeństwu. Stwierdzono trzy główne przyczyny tego stanu rzeczy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– niski poziom zaufania w zakresie udostępniania danych;</li> <li>– trudności w ponownym wykorzystywaniu niektórych danych sektora publicznego i gromadzeniu danych z pobudek altruistycznych;</li> <li>– przeszkody techniczne w ponownym wykorzystywaniu danych.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Co należy osiągnąć?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Celem jest zwiększenie zaufania w zakresie udostępniania danych, wzmocnienie mechanizmów zwiększających dostępność danych oraz pokonanie przeszkód technicznych utrudniających ponowne wykorzystywanie danych. Będzie to sprzyjać dostępności danych do wykorzystania w gospodarce (opracowywanie nowych produktów i usług, zapewnienie większej wydajności) i do celów społecznych (aby sprostać wyzwaniom społecznym). Inicjatywa ta ma na celu utworzenie podstaw dla nowego, europejskiego sposobu zarządzania danymi jako alternatywy dla modelu platform stosowanego obecnie głównie przez duże przedsiębiorstwa technologiczne.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Na czym polega wartość dodana podjęcia działań na poziomie UE (zasada pomocniczości)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>Dzięki wprowadzeniu wspólnych zasad we wszystkich państwach członkowskich inicjatywa ta zapewni przedsiębiorstwom możliwość wykorzystania skali rynku wewnętrznego oraz wprowadzania swoich produktów i usług w całej UE. Przedsiębiorstwa i organizacje badawcze będą miały dostęp do danych z różnych państw członkowskich na podobnych warunkach.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>B. Rozwiązania</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Jakie są różne warianty działań służących osiągnięciu celów? Czy wskazano preferowany wariant? Jeżeli nie, dlaczego?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>W ocenie skutków skupiono się na czterech obszarach interwencji: mechanizmy umożliwiające zwiększone ponowne wykorzystywanie danych sektora publicznego, środki mające na celu budowanie zaufania do pośredników w zakresie danych, środki ułatwiające altruistyczne podejście do danych oraz utworzenie europejskiego mechanizmu koordynacji horyzontalnych aspektów zarządzania i kierowania nimi. W przypadku każdego obszaru w ocenie skutków uwzględniono warianty z zakresu prawa miękkiego, takie jak wytyczne lub zalecenia, oraz dwa warianty z zakresu prawa twardego, które różnią się pod względem stopnia intensywności.</p> <p>W analizie stwierdzono, że nie można oczekiwać, iż środki z zakresu prawa miękkiego zapewnią niezbędny poziom zaufania w zakresie udostępniania danych w poszczególnych obszarach interwencji. Na przykład altruistyczne podejście do danych zawiera w sobie silny element ochrony konsumenta, w odniesieniu do którego cele są trudne do osiągnięcia wyłącznie w oparciu o środki z zakresu prawa miękkiego.</p> <p>Jeśli chodzi o szersze ponowne wykorzystywanie danych publicznych, rozważono zarówno scentralizowany, jak i zdecentralizowany model obsługi ponownego wykorzystywania danych. W przypadku środków mających na celu budowanie zaufania do pośredników w zakresie danych warianty różniły się pod względem dobrowolnego lub obowiązkowego charakteru systemu etykietowania/certyfikacji. W odniesieniu do altruistycznego podejścia do danych oceniono warianty dobrowolnego systemu certyfikacji i obowiązkowego systemu zezwoleń. Warianty zakładające utworzenie europejskiego mechanizmu koordynowania i kierowania horyzontalnymi aspektami zarządzania polegały na utworzeniu samodzielnego podmiotu prawnego i powierzeniu Komisji zadania</p> |

powołania grupy ekspertów.

W ocenie stwierdzono, że w przypadku trzech obszarów interwencji preferowany jest wariant o niższej intensywności. W przypadku altruistycznego podejścia do danych wariant o wyższej intensywności był jednak bardziej korzystny: obowiązkowe zezwolenie wydane przez organ publiczny zapewniłoby niezbędny poziom zaufania do mechanizmów altruistycznego podejścia do danych. W przypadku etykietowania lub certyfikacji pośredników w zakresie danych system obowiązkowy o wyższej intensywności również będzie wykonalną alternatywą, ponieważ pozwoli ustalić jasne zasady działania na europejskim rynku danych i zwiększy zaufanie do usług takich pośredników.

#### **Jakie są opinie poszczególnych zainteresowanych stron? Jak kształtuje się poparcie dla poszczególnych wariantów?**

Organy publiczne z zadowoleniem przyjmują starania na rzecz ułatwienia udziału sektora publicznego we wspólnych europejskich przestrzeniach danych. Popierają one mechanizm punktu kompleksowej obsługi w zakresie ponownego wykorzystywania danych, a także większą rolę organów UE w nadawaniu priorytetów standardom. Organizacje branżowe, w tym MŚP i stowarzyszenia przedsiębiorców, podkreślają znaczenie normalizacji i interoperacyjności oraz opowiadają się za przyjęciem dobrowolnego mechanizmu certyfikacji/etykietowania pośredników w zakresie danych. Instytucje akademickie i badawcze popierają poprawę w zakresie ponownego wykorzystywania niektórych danych sektora publicznego i altruistycznego podejścia do danych. Opinia publiczna popiera ogólną strategię dotyczącą danych i altruistyczne podejście do udostępniania danych, jak również rozwój narzędzi technicznych pozwalających społeczeństwu na aktywne uczestnictwo w gospodarce opartej na danych.

#### **C. Skutki wdrożenia preferowanego wariantu**

##### **Jakie korzyści przyniesie wdrożenie preferowanego wariantu lub – jeśli go nie wskazano – głównych wariantów?**

Preferowany pakiet będzie miał bezpośredni wpływ na unijną gospodarkę opartą na danych w wysokości od 7,2 do 10,9 mld EUR w 2028 r. Ponadto inicjatywa ta będzie stanowić katalizator dla tworzenia bardziej efektywnych usług i nowych produktów opartych na danych, w tym sztucznej inteligencji. Będzie to korzystne nie tylko dla gospodarki opartej na danych, ale także dla gospodarki i społeczeństwa UE jako całości. Na przykład dzięki danym w ramach internetu rzeczy możliwe jest uzyskanie do 2027 r. potencjalnie 1,3 bln EUR w postaci zwiększonej produktywności przemysłu wytwórczego, a inicjatywa pomoże też zaoszczędzić około 120 mld EUR rocznie w sektorze ochrony zdrowia w UE.

##### **Jakie są koszty wdrożenia preferowanego wariantu lub – jeśli go nie wskazano – głównych wariantów?**

W sprawozdaniu wyszczególniono poszczególne koszty każdego środka dla zainteresowanych stron, w tym zarówno producentów danych, jak i podmiotów ponownie wykorzystujących dane. Na przykład system dobrowolnego przyznawania znaku jakości oznaczałby jednorazowy koszt w wysokości 20 000–50 000 EUR dla pośredników w zakresie danych, którzy chcieliby uzyskać znak jakości.

##### **Jakie są skutki dla MŚP i konkurencyjności?**

MŚP będą korzystać z uproszczonego dostępu do danych publicznych. W przypadku nowych pośredników w zakresie danych potencjalny zysk w postaci bazy klientów i dochodów znacznie przekroczy koszty poniesione na certyfikację/znaki jakości.

##### **Czy przewiduje się znaczące skutki dla budżetów i administracji krajowych?**

Państwa członkowskie, które nie dysponują jeszcze strukturami umożliwiającymi udostępnianie publicznie posiadanych danych, poniosłyby koszty. Może to oznaczać jednorazowy koszt w wysokości średnio 10,6 mln EUR na państwo członkowskie oraz stały roczny koszt utrzymania w wysokości 610 000

EUR. Korzyści ekonomiczne z opłat i oszczędności wynikających z większej wydajności (te ostatnie szacuje się na 684 mln EUR rocznie) jednak znacznie przewyższą te koszty.

#### **Czy wystąpią inne znaczące skutki?**

Lepsze wykorzystanie danych może prowadzić do poprawy zdrowia i dobrostanu, lepszego stanu środowiska, wzmożonych działań w dziedzinie klimatu i bardziej wydajnych usług publicznych. W sektorze ochrony zdrowia dane mogą pomóc w opracowaniu lepszych i bardziej zindywidualizowanych metod leczenia. W sektorze mobilności można zaoszczędzić ponad 27 mln godzin spędzanych przez pasażerów w środkach transportu publicznego, a dzięki nawigacji w czasie rzeczywistym – do 20 mld EUR rocznie na kosztach pracy kierowców samochodów. Oznacza to skrócenie czasu spędzanego w ruchu drogowym i korzyści dla środowiska naturalnego ze względu na zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub> i zanieczyszczenia powietrza.

#### **Proporcjonalność?**

Inicjatywa stanowi ramy wspomagające udostępnianie danych w UE. Jest proporcjonalna do zamierzonych celów i pozostawia elastyczność w zakresie dodatkowych środków na poziomie krajowym i sektorowym.

#### **D. Działania następne**

##### **Kiedy nastąpi przegląd przyjętej polityki?**

Przegląd polityki nastąpi po upływie 4 lat.