

Brusel 25. listopadu 2020  
(OR. en)

---

Interinstitucionální spis:  
2020/0340(COD)

---

13351/20  
ADD 2

TELECOM 227  
COMPET 592  
MI 521  
DATAPROTECT 135  
JAI 1021  
CODEC 1215  
IA 95

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

|                 |                                                                                                                                                                                     |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel:     | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise                                                                                                                |
| Datum přijetí:  | 25. listopadu 2020                                                                                                                                                                  |
| Příjemce:       | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie                                                                                                                     |
| Č. dok. Komise: | SWD(2020) 296 final                                                                                                                                                                 |
| Předmět:        | PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY<br>O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu NAŘÍZENÍ<br>EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o evropské správě dat (akt<br>o správě dat) |

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2020) 296 final.

---

Příloha: SWD(2020) 296 final

V Bruselu dne 25.11.2020  
SWD(2020) 296 final

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**  
**SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**návrhu**  
**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**  
**o evropské správě dat**  
**(akt o správě dat)**

{COM(2020) 767 final} - {SEC(2020) 405 final} - {SWD(2020) 295 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>A. Potřeba opatření</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Problém, který tato iniciativa řeší, spočívá v tom, že sdílení dat v EU je stále omezené, a to navzdory potenciálnímu užítku, který by přineslo hospodářství i společnosti. Byly zjištěny tři hlavní příčiny tohoto stavu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– nízká důvěra ve sdílení dat,</li> <li>– obtíže při opakovaném použití některých informací veřejného sektoru a shromažďování dat z altruistických důvodů,</li> <li>– technické překážky opakovaného použití dat.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Čeho by mělo být dosaženo?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Cílem je zvýšit důvěru ve sdílení dat, posílit mechanismy, které zvyšují jejich dostupnost a překonávat technické překážky, jež brání jejich opakovanému použití. Výše uvedené cíle podpoří dostupnost údajů pro použití v ekonomice (k vývoji nových produktů a služeb či dosažení vyšší účinnosti) a ve společnosti (k řešení společenských výzev). Cílem této iniciativy je vytvořit základ pro nový evropský způsob správy dat jako alternativu k modelu založenému na platformách, který v současné době řídí velké technologické společnosti.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Zavedením společných pravidel ve všech členských státech by iniciativa zajistila, že společnosti budou moci těžit z rozsahu vnitřního trhu a rozšiřovat své výrobky a služby v celé EU. Společnosti a výzkumné organizace by měly přístup k datům z různých členských států za podobných podmínek.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>B. Řešení</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, proč?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Posouzení dopadů se zaměřilo na čtyři oblasti intervence: mechanismy pro lepší opakované použití údajů veřejného sektoru, opatření k nastolení důvěry ve zprostředkovatele dat, opatření ke snazšímu datovému altruismu a vytvoření evropského mechanismu pro koordinaci a řízení horizontálních aspektů správy. V posouzení dopadů se u každé oblasti zvažovaly možnosti „měkkého práva“, jako jsou pokyny nebo doporučení, a dvě varianty „tvrdého práva“, které se liší svojí intenzitou.</p> <p>Z analýzy vyplynulo, že nelze očekávat, že opatření právně nevynutitelných předpisů nastolí nezbytnou důvěru ve sdílení dat v různých oblastech intervence. Součástí datového altruismu je například výrazný prvek ochrany spotřebitele, jehož cílů lze jen obtížně dosáhnout pouze na základě měkkých opatření.</p> <p>Pokud jde o lepší opakované použití informací veřejného sektoru, zvažován byl centralizovaný i decentralizovaný model pro zpracování opakovaného použití dat. U opatření, jejichž cílem je nastolit důvěru ve zprostředkovatele dat, se možnosti lišily, pokud jde o dobrovolnou nebo povinnou povahu systému označování/certifikace. V případě datového altruismu byly jako možnosti posouzeny dobrovolný systém certifikace a povinný systém získání povolení. Možnostmi pro vytvoření evropského mechanismu pro koordinaci a řízení horizontálních aspektů správy bylo vytvoření samostatného právního subjektu a pověření Komise zřízením skupiny odborníků.</p> <p>Ze závěru posouzení vyplývá, že u tří oblastí intervence je vhodnější varianta nižší intenzity. Pro datový altruismus však byla výhodnější varianta vyšší intenzity: povinné získání povolení vydané orgánem veřejné moci by nastolilo požadovanou důvěru v mechanismy datového altruismu. Pokud jde o označování nebo certifikaci zprostředkovatelů dat, proveditelnou alternativou by byl také povinný systém s vyšší intenzitou, neboť by stanovil jasná pravidla pro fungování na evropském trhu s daty a nastolil by</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| větší důvěru ve služby těchto zprostředkovatelů.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Veřejné orgány vítají úsilí o usnadnění účasti veřejného sektoru ve společném evropském datovém prostoru. Podporují mechanismus jediného kontaktního místa pro opakované použití údajů, jakož i silnější úlohu orgánů EU při stanovování priorit v oblasti norem. Odvětvové organizace, včetně malých a středních podniků a obchodních sdružení, zdůrazňují význam normalizace a interoperability a pro zprostředkovatele dat prosazují přijetí dobrovolného mechanismu certifikace/označování. Akademické a výzkumné instituce podporují posílení opakovaného používání některých dat veřejného sektoru a datový altruismus. Široká veřejnost podporuje celkovou datovou strategii a altruistické sdílení dat, jakož i zavádění technických nástrojů, které lidem umožňují aktivně se zapojit do ekonomiky založené na datech. |
| <b>C. Dopady upřednostňované možnosti</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Výše přímého dopadu upřednostňovaného balíčku na ekonomiku EU založenou na datech by se v roce 2028 pohybovala mezi 7,2 až 10,9 miliardy EUR. Kromě toho by tato iniciativa zapůsobila jako katalyzátor pro vytváření účinnějších služeb a nových produktů založených na datech, včetně umělé inteligence. To by bylo přínosem nejen pro ekonomiku založenou na datech, ale také pro hospodářství a společnost EU jako celek. Například by do roku 2027 pomohla dosáhnout potenciálního zvýšení produktivity ve zpracovatelském průmyslu o 1,3 bilionu EUR, a to na základě dat ze sítě internetu věcí, a pomohla by ušetřit přibližně 120 miliard EUR ročně ve zdravotnictví EU.                                                                                                                                               |
| <b>Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Zpráva podrobně popisuje různé náklady jednotlivých opatření pro dotčené zúčastněné strany, včetně tvůrců dat a uživatelů, kteří je opakovaně používají. Například získání označení v režimu nepovinného označování by pro zprostředkovatele dat vedlo ke vzniku jednorázových nákladů ve výši 20 000–50 000 EUR.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Malé a střední podniky budou mít ze zjednodušeného přístupu k údajům veřejného sektoru prospěch. U nových zprostředkovatelů dat potenciální zisky z hlediska klientské základny a příjmů výrazně překročí náklady na certifikaci/označení.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Členským státům, které dosud nezavedly struktury pro zpřístupňování veřejně dostupných údajů, by vznikly náklady. Jednorázové náklady by v průměru na členský stát mohly dosáhnout 10,6 milionu EUR a opakující se roční náklady na údržbu 610 000 EUR. Ekonomické zisky z poplatků a úspor díky vyšší efektivitě (tyto úspory se odhadují na 684 milionů EUR ročně) by však nad těmito náklady dalece převážily.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Očekávají se jiné významné dopady?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Lepší využívání dat může vést ke zlepšení zdraví a dobrých životních podmínek, lepšímu životnímu prostředí, posíleným opatřením v oblasti klimatu a účinnějším veřejným službám. V odvětví zdravotnictví mohou data pomoci rozvíjet lepší a více personalizované léčebné postupy. V odvětví mobility by se kromě úspor přesahujících 27 milionů hodin času uživatelů veřejné dopravy mohlo díky navigaci v reálném čase ušetřit až 20 miliard EUR ročně na nákladech na pracovní sílu řidičů automobilů. Tím se zkracuje doba strávená v dopravě a dosahuje přínosů pro životní prostředí v důsledku snížení emisí CO <sub>2</sub> a omezení                                                                                                                                                                                    |

znečištění ovzduší.

### **Proporcionalita**

Iniciativa je podpůrným rámcem pro sdílení dat v EU. Je úměrná sledovaným cílům a ponechává flexibilitu pro dodatečná opatření na vnitrostátní a odvětvové úrovni.

### **D. Návazná opatření**

#### **Kdy bude tato politika přezkoumána?**

Tato politika bude přezkoumána po čtyřech letech.