

Bruxelles, 28 octombrie 2021
(OR. en)

13342/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0335 (NLE)**

**MAMA 181
MED 58
AGRI 512
PECHE 398
PA 4
WTO 248**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	27 octombrie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 651 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin articolul 63 alineatul (1) din Acordul de asociere euro-mediterranean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 651 final.

Anexă: COM(2021) 651 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.10.2021
COM(2021) 651 final

2021/0335 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin articolul 63 alineatul (1) din Acordul de asociere euro-mediteranean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt Uniunea Europeană – OEP (denumit în continuare „comitetul mixt”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind prelungirea modificărilor temporare prevăzute la punctul A din schimbul de scrisori dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Autoritatea Palestiniană din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere euro-mediteranean interimar

Acordul de asociere euro-mediteranean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul de asociere interimar”) urmărește să promoveze comerțul și investițiile și relațiile economice armonioase între părți, încurajând astfel dezvoltarea economică sustenabilă a acestora. Acordul a intrat în vigoare la 1 iulie 1997.

2.2. Comitetul mixt Uniunea Europeană – OEP

Comitetul mixt Uniunea Europeană – OEP (denumit în continuare „comitetul mixt”) are competența de a lua decizii în cazurile prevăzute în acordul de asociere interimar, precum și în alte cazuri necesare pentru atingerea obiectivelor stabilite în acordul de asociere interimar. Comitetul mixt se pronunță de comun acord între Uniune și Autoritatea Palestiniană.

2.3. Acordul sub forma unui schimb de scrisori

Acordul sub forma unui schimb de scrisori dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Autoritatea Palestiniană din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte, privind liberalizarea în continuare a schimburilor comerciale cu produse agricole, produse agricole transformate, pește și produse pescărești și de modificare a Acordului de asociere euro-mediteranean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul sub forma unui schimb de scrisori”), urmărește liberalizarea în continuare a comerțului cu produse agricole, produse agricole transformate și pește și produse pescărești și modifică acordul de asociere interimar. Acordul sub forma unui schimb de scrisori a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2012.

Punctul C subpunctul 1 litera (a) din acordul sub forma unui schimb de scrisori autorizează comitetul mixt să prelungească, prin intermediul unei decizii, cu o perioadă suplimentară modificările temporare. Începând cu reuniunea comitetului mixt din 10 decembrie 2020, părțile și-au exprimat intenția de a prelungi modificările temporare.

2.4. Actul avut în vedere de comitetul mixt

Comitetul mixt urmează să adopte o decizie privind prelungirea cu 10 ani a acordului sub forma unui schimb de scrisori (denumită în continuare „actul avut în vedere”).

Este nevoie în continuare să se promoveze dezvoltarea economică și socială în Cisiordania și Fâșia Gaza. Acest lucru este valabil în special în urma recentelor violențe din Gaza și din jurul

acesteia. Promovarea dezvoltării economice și sociale în Cisiordania și Fâșia Gaza ar putea contribui la consolidarea stabilității politice în regiune. Acordul sub forma unui schimb de scrisori a fost încheiat inițial pentru o perioadă de zece ani. Având în vedere dificultățile economice persistente din Cisiordania și Fâșia Gaza și pentru a maximiza stabilitatea și fiabilitatea planificării, cea mai eficace soluție ar fi o prelungire a acordului sub forma unui schimb de scrisori cu încă 10 ani. Prin urmare, scopul actului avut în vedere este să prelungească cu încă 10 ani liberalizarea temporară a comerțului cu produse agricole, produse agricole transformate și pește și produse pescărești.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 63 alineatul (2) din acordul de asociere interimar.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii este adoptarea proiectului de decizie a comitetului mixt, care figurează în anexă.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de „stabilire a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism instituit printr-un acord internațional. Acesta a fost instituit prin articolul 63 din acordul de asociere interimar.

Actul pe care comitetul mixt este invitat să îl adopte va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 63 alineatul (2) din acordul de asociere interimar și, prin urmare, constituie un act cu efecte juridice.

Decizia avută în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

În consecință, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la comerțul cu mărfuri și, prin urmare, sunt acoperite integral de domeniul de aplicare al politicii comerciale comune prevăzut la articolul 207 din TFUE. Competența de a încheia acorduri internaționale este stabilită la alineatul (4) primul paragraf din articolul respectiv.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul comitetului mixt va modifica acordul sub forma unui schimb de scrisori, este necesar ca acesta să fie publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene după adoptare.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin articolul 63 alineatul (1) din Acordul de asociere euro-mediterranean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere euro-mediterranean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul de asociere interimar”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia Consiliului din 2 iunie 1997¹ și a intrat în vigoare la 1 iulie 1997.
- (2) Articolul 63 din acordul de asociere interimar a instituit un comitet mixt care are competența de a lua decizii cu caracter obligatoriu în cazurile prevăzute în acordul de asociere interimar.
- (3) Acordul sub forma unui schimb de scrisori dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Autoritatea Palestiniană din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte, privind liberalizarea în continuare a schimburilor comerciale cu produse agricole, produse agricole transformate, pește și produse pescărești și de modificare a acordului de asociere interimar (denumit în continuare „acordul sub forma unui schimb de scrisori”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia Consiliului din 20 octombrie 2011² și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2012. Modificările temporare aduse acordului de asociere interimar vor lua sfârșit la 31 decembrie 2021.
- (4) În temeiul punctului C subpunctul 1 litera (a) din acordul sub forma unui schimb de scrisori, comitetul mixt instituit prin acordul de asociere interimar poate adopta o prelungire a modificărilor temporare ale acordului de asociere interimar prin acordul sub forma unui schimb de scrisori.
- (5) Este nevoie în continuare să se promoveze dezvoltarea economică și socială în Cisiordania și Fâșia Gaza. Acest lucru este valabil în special în urma recentelor violențe din Gaza și din jurul acesteia. Promovarea dezvoltării economice și sociale în

¹ JO L 187, 16.7.1997, p. 1.

² JO L 328, 10.12.2011, p. 5.

Cisiordania și Fâșia Gaza ar putea contribui la consolidarea stabilității politice în regiune. Acordul sub forma unui schimb de scrisori a fost încheiat inițial pentru o perioadă de zece ani. Având în vedere dificultățile economice persistente din Cisiordania și Fâșia Gaza și pentru a maximiza stabilitatea și fiabilitatea planificării, cea mai eficace soluție ar fi o prelungire a acordului sub forma unui schimb de scrisori cu încă 10 ani. Prin urmare, este oportun să se prelungească modificările temporare cu încă o perioadă de 10 ani.

- (6) Comitetul mixt urmează să adopte o decizie privind prelungirea cu zece ani a modificărilor temporare aduse acordului sub forma unui schimb de scrisori.
- (7) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt se întemeiază pe proiectul de decizie a comitetului mixt, anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*