

Bruxelles, 28. listopada 2021.
(OR. en)

13342/21

**Međuinstitucijski predmet:
2021/0335(NLE)**

**MAMA 181
MED 58
AGRI 512
PECHE 398
PA 4
WTO 248**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	27. listopada 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 651 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju članka 63. stavka 1. Euromediteranskog privremenog sporazuma o pridruživanju u području trgovine i suradnje između Europske zajednice, s jedne strane, i Palestinske oslobodilačke organizacije (PLO) za dobrobit Palestinske samouprave na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze, s druge strane

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 651 final.

Priloženo: COM(2021) 651 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.10.2021.
COM(2021) 651 final

2021/0335 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju članka 63. stavka 1. Euromediterranskog privremenog sporazuma o pridruživanju u području trgovine i suradnje između Europske zajednice, s jedne strane, i Palestinske oslobodilačke organizacije (PLO) za dobrobit Palestinske samouprave na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze, s druge strane

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru Europska unija – PLO („Zajednički odbor”) u vezi s predviđenim donošenjem odluke o produljenju privremenih izmjena predviđenih točkom A Razmjene pisama između Europske unije, s jedne strane, i Palestinske samouprave Zapadne obale i Pojasa Gaze, s druge strane.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Euromediterranski privremeni sporazum o pridruživanju

Cilj je Euromediterranskog privremenog sporazuma o pridruživanju u području trgovine i suradnje između Europske zajednice, s jedne strane, i Palestinske oslobodilačke organizacije (PLO) za dobrobit Palestinske samouprave na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze, s druge strane, („Privremeni sporazum o pridruživanju”) promicati trgovinu i ulaganja i skladne gospodarske odnose između stranaka te tako pridonijeti njihovu održivom gospodarskom razvoju. Sporazum je stupio na snagu 1. srpnja 1997.

2.2. Zajednički odbor Europska unija – PLO

Zajednički odbor Europska unija – PLO („Zajednički odbor”) ovlašten je donositi odluke u slučajevima predviđenima Privremenim sporazumom o pridruživanju te u drugim slučajevima u kojima je to potrebno za postizanje ciljeva utvrđenih Privremenim sporazumom o pridruživanju. Zajednički odbor djeluje na temelju zajednički postignutog sporazuma između Unije i Palestinske samouprave.

2.3. Sporazum u obliku razmjene pisama

Ciljevi Sporazuma u obliku razmjene pisama između Europske unije, s jedne strane, i Palestinske samouprave Zapadne obale i Pojasa Gaze, s druge strane, o daljnjoj liberalizaciji za poljoprivredne proizvode, prerađene poljoprivredne proizvode te ribu i proizvode ribarstva i o izmjeni Euromediterranskog privremenog sporazuma o pridruživanju u području trgovine i suradnji između Europske zajednice, s jedne strane, i Palestinske oslobodilačke organizacije (PLO) za dobrobit Palestinske samouprave na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze, s druge strane („Sporazum u obliku razmjene pisama”) jesu daljnja liberalizacija trgovine poljoprivrednim proizvodima, prerađenim poljoprivrednim proizvodima, ribom i proizvodima ribarstva te izmjena Privremenog sporazuma o pridruživanju. Sporazum u obliku razmjene pisama stupio je na snagu 1. siječnja 2012.

Točkom C stavkom 1.a Sporazuma u obliku razmjene pisama Zajednički odbor ovlašćuje se za donošenje odluke o produljenju privremenih izmjena za dodatno razdoblje. Na sastanku Zajedničkog odbora održanom 10. prosinca 2020. stranke su izrazile namjeru da produlje privremene izmjene.

2.4. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Zajednički odbor treba donijeti odluku na temelju koje će se Sporazum u obliku razmjene pisama produljiti za deset godina („predviđeni akt”).

Potreba za promicanjem gospodarskog i društvenog razvoja na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze i dalje postoji, posebno nakon nedavnih sukoba u Gazi i oko nje. Promicanje gospodarskog i društvenog razvoja na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze moglo bi pridonijeti političkoj stabilnosti u toj regiji. Sporazum u obliku razmjene pisama izvorno je sklopljen na

razdoblje od deset godina. S obzirom na trajne gospodarske poteškoće na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze te radi maksimalnog povećanja stabilnosti i pouzdanosti planiranja, najdjelotvornije bi bilo produljiti Sporazum u obliku razmjene pisama za još deset godina. Stoga je svrha predviđenog akta produljiti privremenu liberalizaciju trgovine poljoprivrednim proizvodima, prerađenim poljoprivrednim proizvodima te ribom i proizvodima ribarstva za dodatnih deset godina.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 63. stavkom 2. Privremenog sporazuma o pridruživanju.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije jest donošenje nacrtu odluke Zajedničkog odbora sadržanog u Prilogu.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju međunarodnog sporazuma. Osnovan je člankom 63. Privremenog sporazuma o pridruživanju.

Akt koji je Zajednički odbor pozvan da donese bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 63. stavkom 2. Privremenog sporazuma o pridruživanju te stoga čini akt koji proizvodi pravne učinke.

Predviđenom odlukom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na trgovinu robom i stoga su u potpunosti obuhvaćeni područjem primjene zajedničke trgovinske politike utvrđenim u članku 207. UFEU-a. Ovlast za sklapanje međunarodnih sporazuma utvrđena je u stavku 4. prvom podstavku tog članka.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora izmijeniti Sporazum u obliku razmjene pisama, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju članka 63. stavka 1. Euromediterranskog privremenog sporazuma o pridruživanju u području trgovine i suradnje između Europske zajednice, s jedne strane, i Palestinske oslobodilačke organizacije (PLO) za dobrobit Palestinske samouprave na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze, s druge strane

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je Odlukom Vijeća od 2. lipnja 1997.¹ sklopila Euromediterranski privremeni sporazum o pridruživanju u području trgovine i suradnje između Europske zajednice, s jedne strane, i Palestinske oslobodilačke organizacije (PLO) za dobrobit Palestinske samouprave na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze, s druge strane („Privremeni sporazum o pridruživanju”), koji je na snagu stupio 1. srpnja 1997.
- (2) Člankom 63. Privremenog sporazuma o pridruživanju osnovan je Zajednički odbor, koji je ovlašten donositi obvezujuće odluke u slučajevima predviđenima Privremenim sporazumom o pridruživanju.
- (3) Unija je Odlukom Vijeća od 20. listopada 2011.² sklopila Sporazum u obliku razmjene pisama između Europske unije, s jedne strane, i Palestinske samouprave Zapadne obale i Pojasa Gaze, s druge strane, o daljnjoj liberalizaciji za poljoprivredne proizvode, prerađene poljoprivredne proizvode te ribu i proizvode ribarstva i o izmjeni Euromediterranskog privremenog sporazuma o pridruživanju u području trgovine i suradnji između Europske zajednice, s jedne strane, i Palestinske oslobodilačke organizacije (PLO) za dobrobit Palestinske samouprave na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze, s druge strane („Sporazum u obliku razmjene pisama”), koji je na snagu stupio 1. siječnja 2012. Privremene izmjene Privremenog sporazuma o pridruživanju istječu 31. prosinca 2021.
- (4) U skladu s točkom C stavkom 1.a Sporazuma u obliku razmjene pisama Zajednički odbor osnovan Privremenim sporazumom o pridruživanju može donijeti produljenje privremenih izmjena Privremenog sporazuma o pridruživanju na temelju Sporazuma u obliku razmjene pisama.
- (5) Potreba za promicanjem gospodarskog i društvenog razvoja na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze i dalje postoji, posebno nakon nedavnih sukoba u Gazi i oko nje. Promicanje gospodarskog i društvenog razvoja na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze

¹ SL L 187, 16.7.1997., str. 1.

² SL L 328, 10.12.2011., str. 5.

moglo bi pridonijeti političkoj stabilnosti u toj regiji. Sporazum u obliku razmjene pisama izvorno je sklopljen na razdoblje od deset godina. S obzirom na trajne gospodarske poteškoće na Zapadnoj obali i u Pojasu Gaze te radi maksimalnog povećanja stabilnosti i pouzdanosti planiranja, najdjelotvornije bi bilo produljiti Sporazum u obliku razmjene pisama za još deset godina. Stoga je primjereno produljiti privremene izmjene za dodatnih deset godina.

- (6) Zajednički odbor treba donijeti odluku na temelju koje se privremene izmjene iz Sporazuma u obliku razmjene pisama produljuju za deset godina.
- (7) Budući da će Odluka biti obvezujuća za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru temelji se na nacrtu odluke Zajedničkog odbora priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*