



Rada
Evropské unie

Brusel 28. října 2021
(OR. en)

13342/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0335(NLE)**

**MAMA 181
MED 58
AGRI 512
PECHE 398
PA 4
WTO 248**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	27. října 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 651 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném čl. 63 odst. 1 Evropsko-středomořské prozatímní dohody o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy (PS) na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 651 final.

Příloha: COM(2021) 651 final



V Bruselu dne 27.10.2021
COM(2021) 651 final

2021/0335 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném čl. 63 odst. 1 Evropsko-středomořské prozatímní dohody o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy (PS) na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru Evropské unie a OOP (dále jen „smíšený výbor“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o prodloužení dočasných změn podle bodu A výměny dopisů mezi Evropskou unií na jedné straně a palestinskou samosprávou Západního břehu Jordánu a Pásmu Gazy na straně druhé.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Evropsko-středomořská prozatímní dohoda o přidružení

Cílem Evropsko-středomořské prozatímní dohody o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé (dále jen „prozatímní dohoda o přidružení“) je podpora obchodu a investic a harmonických hospodářských vztahů mezi stranami, a tím posilování jejich udržitelného hospodářského rozvoje. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. července 1997.

2.2 Smíšený výbor Evropské unie a OOP

Smíšený výbor Evropské unie a OOP (dále jen „smíšený výbor“) má pravomoc přijímat rozhodnutí v případech uvedených v prozatímní dohodě o přidružení a rovněž v ostatních případech nutných pro dosažení cílů stanovených touto dohodou. Smíšený výbor jedná po vzájemné dohodě mezi Unií palestinskou samosprávou.

2.3 Dohoda ve formě výměny dopisů

Dohoda ve formě výměny dopisů mezi Evropskou unií na jedné straně a palestinskou samosprávou Západního břehu Jordánu a Pásmu Gazy na straně druhé týkající se další liberalizace v oblasti obchodu se zemědělskými produkty, zpracovanými zemědělskými produkty, rybami a produkty rybolovu, kterou se mění Evropsko-středomořská prozatímní dohoda o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé (dále jen „dohoda ve formě výměny dopisů“), usiluje o další liberalizaci v oblasti obchodu se zemědělskými produkty, zpracovanými zemědělskými produkty, rybami a produkty rybolovu a mění prozatímní dohodu o přidružení. Dohoda ve formě výměny dopisů vstoupila v platnost dne 1. ledna 2012.

Podle bodu C odst. 1 písm. a) dohody ve formě výměny dopisů může smíšený výbor rozhodnutím prodloužit dočasné změny o další období. Od zasedání smíšeného výboru dne 10. prosince 2020 vyjadřovaly strany svůj záměr dočasné změny prodloužit.

2.4 Zamýšlený akt smíšeného výboru

Smíšený výbor má přijmout rozhodnutí o prodloužení dohody ve formě výměny dopisů o deset let (dále jen „zamýšlený akt“).

Nadále přetrvává potřeba podporovat hospodářský a sociální rozvoj na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy. Platí to zejména po nedávných násilnostech v Gaze a jejím okolí. Podpora hospodářského a sociálního rozvoje na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy by mohla přispět k posílení politické stability v regionu. Dohoda ve formě výměny dopisů byla původně uzavřena na dobu deseti let. Vzhledem k přetrvávajícím hospodářským potížím na

Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy a s cílem maximalizovat stabilitu a spolehlivost plánování by bylo nejúčinnější prodloužení dohody ve formě výměny dopisů o dalších deset let. Účelem zamýšleného aktu je proto prodloužit dočasnou liberalizaci obchodu se zemědělskými produkty, zpracovanými zemědělskými produkty, rybami a produkty rybolovu o dalších deset let.

Zamýšlený akt bude pro smluvní strany závazný v souladu s čl. 63 odst. 2 prozatímní dohody o přidružení.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má být zaujat jménem Unie, je přijetí návrhu rozhodnutí smíšeného výboru, který je připojen jako příloha.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí.

4.1.2 Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený mezinárodní dohodou. Byl zřízen článkem 63 prozatímní dohody o přidružení.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s čl. 63 odst. 2 prozatímní dohody o přidružení, a představuje tudíž akt s právními účinky.

Zamýšlené rozhodnutí nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2 Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají obchodu se zbožím, a tudíž plně spadají do oblasti působnosti společné obchodní politiky stanovené v článku 207 SFEU. Pravomoc uzavírat mezinárodní dohody je stanovena v odst. 4 prvním pododstavci uvedeného článku.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4. první pododstavec SFEU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že aktem smíšeného výboru se změní dohoda ve formě výměny dopisů, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném čl. 63 odst. 1 Evropsko-středomořské prozatímní dohody o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy (PS) na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropsko-středomořská prozatímní dohoda o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé (dále jen „prozatímní dohoda o přidružení“) byla Unií uzavřena rozhodnutím Rady ze dne 2. června 1997¹ a vstoupila v platnost dne 1. července 1997.
- (2) Článkem 63 prozatímní dohody o přidružení byl zřízen smíšený výbor s pravomocí přijímat závazná rozhodnutí v případech uvedených v této dohodě.
- (3) Dohoda ve formě výměny dopisů mezi Evropskou unií na jedné straně a palestinskou samosprávou Západního břehu Jordánu a Pásmu Gazy na straně druhé týkající se další liberalizace v oblasti obchodu se zemědělskými produkty, zpracovanými zemědělskými produkty, rybami a produkty rybolovu, kterou se mění prozatímní dohoda o přidružení (dále jen „dohoda ve formě výměny dopisů“), byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady ze dne 20. října 2011² a vstoupila v platnost dne 1. ledna 2012. Dočasné změny prozatímní dohody o přidružení skončí dne 31. prosince 2021.
- (4) Podle bodu C odst. 1 písm. a) dohody ve formě výměny dopisů může smíšený výbor zřízený prozatímní dohodou o přidružení rozhodnout o prodloužení dočasných změn prozatímní dohody o přidružení dohodou ve formě výměny dopisů.
- (5) Nadále přetrvává potřeba podporovat hospodářský a sociální rozvoj na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy. Platí to zejména po nedávných násilnostech v Gaze a jejím okolí. Podpora hospodářského a sociálního rozvoje na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy by mohla přispět k posílení politické stability v regionu. Dohoda ve formě výměny dopisů byla původně uzavřena na dobu deseti let. Vzhledem k přetrvávajícím hospodářským potížím na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy a s cílem maximalizovat stabilitu a spolehlivost plánování by bylo nejúčinnější

¹ Úř. věst. L 187, 16.7.1997, s. 1.

² Úř. věst. L 328, 10.12.2011, s. 5.

prodloužení dohody ve formě výměny dopisů o dalších deset let. Je proto vhodné prodloužit dočasné změny o dalších 10 let.

- (6) Smíšený výbor má přijmout rozhodnutí o prodloužení dočasných změn dohody ve formě výměny dopisů o deset let.
- (7) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru jménem Unie zaujat, neboť rozhodnutí bude pro Unii závazné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru, vychází z návrhu aktu smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*