



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 oktober 2016
(OR. en)

13342/16

ENV 660
CLIMA 140
AGRI 553
IND 213
PROCIV 69
RELEX 845
MED 51
DEVGEN 223

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 17 oktober 2016

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 12681/16 ENV 614 CLIMA 121 AGRI 508 IND 202 PROCIV 62
RELEX 802 MED 45 DEVGEN 208

Ärende: Hållbar vattenförvaltning

- Rådets slutsatser (17 oktober 2016)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om hållbar vattenförvaltning, som antogs av rådet vid dess 3491:a möte den 17 oktober 2016.

Hållbar vattenförvaltning**- Rådets slutsatser -****EUROPEISKA UNIONENS RÅD**

SOM ERINRAR OM rådets slutsatser av den 22 juli 1013 om EU:s diplomati i vattenfrågor¹, rådets slutsatser av den 17 december 2012 om en strategi för att skydda Europas vattenresurser², rådets slutsatser av den 21 juni 2011 om skydd av vattenresurser och integrerad hållbar vattenförvaltning inom och utanför Europeiska unionen³, rådets slutsatser av den 12 maj 2011 om integrerad hantering av översvämningar inom Europeiska unionen⁴, rådets slutsatser av den 11 juni 2010 om vattenbrist, torka och anpassning till klimatförändringarna⁵, rådets slutsatser av den 30 oktober 2007 om vattenbrist och torka⁶ och rådets slutsatser av den 20 juni 2016 om EU:s handlingsplan för den cirkulära ekonomin⁷,

SOM ERINRAR OM EU:s främsta lagstiftningsinstrument inom vattenpolitik, i synnerhet EU:s ramdirektiv för vatten⁸, översvämningsdirektivet⁹ och ramdirektivet om en marin strategi¹⁰,

SOM ERINRAR OM det allmänna miljöhandlingsprogrammet för unionen till 2020 – Att leva gott inom planetens gränser¹¹, direktivet om industriutsläpp¹² och i synnerhet deras vattenrelaterade bestämmelser,

SOM ERINRAR OM rådets slutsatser av den 16 december 2015 om halvtidsöversynen av EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2020¹³ och i synnerhet frågorna om mångfald i sjöar och hav,

¹ Dok. 12493/13.

² Dok. 17872/12.

³ Dok. 11308/11.

⁴ Dok. 9241/11 + COR 1.

⁵ Dok. 11061/10.

⁶ Dok. 13888/07.

⁷ Dok. 10518/16.

⁸ Direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 (EGT L 327, 22.12.2000, s. 1).

⁹ Rådets direktiv 2007/60/EG av den 23 oktober 2007 (EUT L 288, 6.11.2007, s. 27).

¹⁰ Direktiv 2008/56/EG av den 17 juni 2008 (EGT L 164, 25.6.2008, s. 19).

¹¹ Beslut nr 1386/2013/EU av den 20 november 2013 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 171).

¹² Direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 (EUT L 334, 17.12.2010, s.17).

¹³ Dok. 14950/15.

SOM ERINRAR OM 2030-agendan för hållbar utveckling och dess mål för hållbar utveckling och FRAMHÅLLER dess vattenrelaterade bestämmelser, i synnerhet mål nr 6 om att säkerställa tillgång till och hållbar vatten- och sanitetsförvaltning för alla, mål nr 13 om att vidta omedelbara åtgärder för att bekämpa klimatförändringarna och deras konsekvenser och mål nr 14 om att bevara och nyttja haven och de marina resurserna på ett hållbart sätt i syfte att uppnå en hållbar utveckling och deras relaterade delmål,

SOM ERINRAR OM Sendai-ramverket för katastrofriskreducering 2015–2030, som bland annat syftar till öka samhällets och miljöns motståndskraft samt OECD:s principer om vattenförvaltning som välkomnades vid OECD:s ministerrådsmöte den 4 juni 2015,

VÄLKOMNAR ikraftträdandet av FN:s vattendragskonvention¹⁴ och att konventionen om skydd och användning av gränsöverskridande vattendrag och internationella sjöar¹⁵ blir ett globalt instrument, KONSTATERAR att båda konventionerna spelar en viktig roll när det gäller att främja och underlätta för hållbar förvaltning av gränsöverskridande vattendrag och FRAMHÅLLER havskonventionernas roll i genomförandet av ramdirektivet om en marin strategi,

SOM ERINRAR OM resultatet av det sjunde världsvattenforumet, där bland annat ett akut behov att komma till rätta med världens vattenrelaterade utmaningar på ett hållbart sätt konstaterades¹⁶ och om 2016 års globala riskrapport från Världsekonomiskt forum som placerar vatten på en tredjeplats bland de tio viktigaste riskerna som kan ha betydande negativa inverkningar på samhället och ekonomin,

MÖTET I EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. INSERT att vatten i Europeiska unionen hotas av bland annat vattenförorening, ökad efterfrågan på vatten och de hastiga och intensiva konsekvenserna av markanvändning och klimatförändringarna, vilka äventyrar en tryggad vattenförsörjning och förvärrar de negativa effekterna av torka och vattenbrist, i synnerhet i Medelhavsområdet men även i allt högre grad i andra delar av EU,

¹⁴ Förenta nationernas konvention om rätten till de internationella vattendragen till andra ändamål än sjöfart (1997).

¹⁵ Unece-konventionen om skydd och användning av gränsöverskridande vattendrag och internationella sjöar (1992).

¹⁶ Ministerdeklarationen som antogs vid det sjunde världsvattenforumet den 13 april 2015 i Gyeongju, Sydkorea.

2. INSER att klimatförändringarna och konsekvenserna av ökad kraftig nederbörd samt intensivare markanvändning kan leda till kortvarigt intensiva flöden och förändra översvämningsskeenden runt om i Europa,
3. KONSTATERAR att även om en stor andel avrinningsområden i EU delas av två eller fler medlemsstater, har EU-regioner olika naturgeografi, miljö och klimatförhållanden som påverkar samhällets och ekonomins alla aspekter, inbegripet vattenförvaltning, BETONAR att flexibilitet i fråga om åtgärder därför behövs för att uppnå EU:s mål inom vattenpolitik och KONSTATERAR att eftersom en enda lösning inte passar alla bör medlemsstater vidta åtgärder som är anpassade till specifika behov och förhållanden, samtidigt som EU:s lagstiftning respekteras,
4. BETONAR behovet av att fullt ut genomföra EU:s befintliga vattenpolitik på ett enhetligt och effektivt vis och uppnå målen i EU:s regelverk för vatten och FRAMHÅLLER vikten av att säkerställa skydd mot att vattnets status försämras och att säkra tillräcklig försörjning av vatten av god kvalitet till befolkningen och för all annan hållbar vattenanvändning, särskilt genom att
 - främja hållbar vattenanvändning med hjälp av lämpligt skydd och förvaltning av vattenresurser med beaktande av både kvantitativa och kvalitativa aspekter,
 - skydda alla vattenförekomster och gradvis få dem att uppnå god status, i överensstämmelse med de huvudsakliga målen i ramdirektivet för vatten,
 - främja nya integrerade och effektivare strategier för insamling och hantering av avloppsvatten från tätbebyggelse,
5. UPPSKATTAR de framsteg som redan har gjorts och ÄR MEDVETET OM utmaningarna med att uppnå målen för EU:s vattenpolitik och god status för alla vatten i EU, BETONAR vikten av politisk samstämmighet i detta sammanhang och UNDERSTRYKER att målen för EU:s vattenpolitik, inbegripet hållbar användning och förvaltning av vatten bör integreras bättre i andra relevanta politikområden såsom livsmedel, jordbruk, fiske, energi, transport, industri, samhällsplanering, stadsutveckling och turism på alla nivåer samt i EU:s relevanta finansieringsmekanismer,

6. UPPMANAR medlemsstaterna att eftersträva en välavvägd kombination av grön och teknisk infrastruktur vid valet av medel och metoder för att uppnå målen för EU:s vattenpolitik, UNDERSTRYKER att utnyttjandet av gröna infrastrukturåtgärder såsom naturlig vattenupptagning kan skydda och förbättra vattenlagringspotentialen i landskap, jord och akviferer och därigenom minska risken för översvämning och förbättra statusen för vattenförekomster och KONSTATERAR att tekniska infrastrukturåtgärder kan krävas för att hantera torka och översvämningar,
7. FRAMHÅLLER vikten av hållbar konsumtion och produktion och en cirkulär ekonomi som sätt att uppnå ett hållbart utnyttjande och en hållbar förvaltning av naturresurser, däribland vatten och resurser i avloppsvatten samt BETONAR att hållbar vattenförvaltning och god förvaltningsplanering av avrinningsområden är en förutsättning för att man ska kunna förverkliga en cirkulär ekonomi,
8. FRAMHÅLLER vikten av att på ett hållbart sätt minska EU:s ekonomiska sektorer och medborgares vattenförbrukning och UPPMANAR medlemsstaterna att där så är lämpligt genomföra åtgärder för att främja effektiv vattenanvändning inom alla relevanta ekonomiska sektorer, bland annat genom att
- säkerställa att prispolitiken för vatten ger användarna tillräckliga incitament att använda vattenresurserna effektivt,
 - investera i en minskning av vattenförluster och vattenläckage,
 - förbättra systemen för vattentilldelning, inbegripet genomförandet av vattenräkenskaper,
 - skapa och utveckla kompletterande infrastruktur för vattenförsörjning, med beaktande av relevanta åtgärder som ska vidtas för att förebygga och anpassa sig till vattenbrist och torka samt för att främja vatteneffektivitet och styrning av efterfrågan på vatten,
 - främja innovativa tekniker och metoder som möjliggör en hållbar och effektiv användning och återanvändning av vatten, inklusive för bevattningssystem, jordbruk, industri och turism,
 - främja användningen av verktyg för beräkning av livscykelkostnader, inbegripet genom offentlig upphandling,

- öka användarnas medvetenhet om behovet av att optimera vattenanvändningen och därmed stärka den vattenbesparande kulturen,
 - fördjupa kunskaperna och förbättra datainsamlingen och dataanalysen, inbegripet vad gäller konsekvenserna av klimatförändringar och system för tidig varning,
 - förbättra vattenförvaltningen i avrinningsområden och på lokal nivå,
9. BETONAR att återanvändning av vatten, utöver andra åtgärder för vattenbesparing och vatteneffektivitet, kan vara ett viktigt instrument för att ta itu med vattenbrist och för att anpassa sig till klimatförändringarna som en del i en integrerad vattenförvaltning, UPPMANAR medlemsstaterna att vidta åtgärder för att främja återanvändning av vatten, med beaktande av regionala förhållanden där så är lämpligt, samtidigt som man säkerställer en hög nivå av skydd för människors hälsa och miljön, eftersom återanvändning av vatten även kan ge fördelar i form av ekonomiska besparingar, miljöskydd, stimulans av investeringar i ny teknik och skapande av gröna jobb, UPPMÄRKSAMMAR att avloppsvatten från tätbebyggelse som behandlats på rätt sätt kan återanvändas för en rad olika ändamål inom jordbrukssektorn, industriella tillämpningar, hållbar stadsutveckling och skydd av ekosystem och NOTERAR med intresse kommissionens avsikt att under 2017 lägga fram ett förslag om minimikrav för kvaliteten på återanvänt vatten i EU,
10. UNDERSTRYKER att sund vattenplanering och hållbar vattenförvaltning vad gäller avrinningsområden, översvänningsrisker och torka är avgörande delar av en hållbar utveckling och därför kräver ett aktivt engagemang från alla berörda parter, inte bara från myndigheter utan även från det civila samhället, forskare och den privata sektorn,
11. BETONAR att kust- och havsvatten också utsätts för havs- och landbaserade påfrestningar och UPPMANAR medlemsstaterna att lägga fram och så snart som möjligt genomföra åtgärdsprogram enligt ramdirektivet om en marin strategi som är ambitiösa och förenliga med åtgärdsprogrammen enligt ramdirektivet för vatten och förvaltningsplanerna för avrinningsdistrikt, samt med planerna för hantering av översvänningsrisker, för att därigenom göra framsteg i arbetet mot att uppnå en god miljöstatus för marina vatten senast 2020,

12. FRAMHÅLLER vikten av att stärka samarbetet inom området för gränsöverskridande vatten på grundval av subsidiaritet, proportionalitet och ömsesidighet både inom EU och mellan EU och tredjeländer samt mellan flod- eller avrinningsområdes- och havskommissioner och andra relevanta aktörer som arbetar med hållbar vattenanvändning och vattenförvaltning, vattenbrist, översvämningar och torka,
13. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att
- samarbeta för att genomföra EU:s politik och instrument på vattenområdet, både lagstiftning och andra åtgärder, samt genomföra befintliga standarder på ett konsekvent sätt,
 - använda innovativa, vetenskapsbaserade och målinriktade metoder i syfte att säkerställa hållbar användning och förvaltning av vattenresurser och att skydda och förbättra statusen för vattenmiljön inom EU,
14. FRAMHÅLLER vikten av effektiv samverkan och enhetlighet mellan direktiv på vattenpolitikens område,
15. BETONAR att ramdirektivet för vatten och översvämningsdirektivet är de främsta vattenrelaterade instrumenten för att hantera konsekvenserna av klimatförändringarna vad gäller vattenkvantitet och vattenkvalitet och genomföra anpassningsåtgärder,
16. NOTERAR att ramdirektivet för vatten ska ses över av kommissionen under 2019, och att den tid som står till förfogande för förberedelser därför är kort, och UPPMANAR kommissionen att samarbeta med medlemsstaterna för att i god tid före översynen av vattenramdirektivet 2019 utarbeta lämpliga och rättsligt sunda alternativ för att möjliggöra ett kontinuerligt och ambitiöst nationellt genomförande till 2027 och därefter, med beaktande av rådande och nya utmaningar för planering av vattenförvaltning.
-