

Bruksela, 26 września 2023 r.
(OR. en)

13334/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0293(NLE)

SCH-EVAL 201
ENFOPOL 389
COMIX 413

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	25 września 2023 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12687/23
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Portugalię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Portugalię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej. Zalecenie to zostało przyjęte przez Radę na posiedzeniu 25 września 2023 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. zalecenie to zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

ZALECENIE

w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Portugalię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W listopadzie 2022 r. w odniesieniu do Portugalii przeprowadzono ocenę stosowania dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023)2200 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wskazujące najlepsze praktyki oraz niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Podczas oceny zidentyfikowano pewne najlepsze praktyki: 1) wspólne szkolenia dla wszystkich centrów współpracy policyjno-celnej, a także aktywny udział personelu tych centrów współpracy policyjno-celnej we wspieraniu działań operacyjnych w terenie, 2) wspólne operacje (patrole) z międzynarodowymi organami ścigania w miejscach turystycznych, 3) fakt, że współpraca między Prokuraturą Generalną a policją sądową, w tym pojedynczym punktem kontaktowym i krajową jednostką INTERPOLU, jest dobrze ugruntowana i sprawna.
- (3) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Portugalia powinna podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń nr 1, 4, 5, 6 i 7.
- (4) 9 czerwca 2022 r. Rada przyjęła zalecenie w sprawie współpracy operacyjnej organów ścigania. Portugalia proszona jest o uwzględnienie tego faktu przy wdrażaniu odpowiednich zaleceń sformułowanych w niniejszej decyzji.
- (5) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.
- (6) Od 1 października 2022 r. zastosowanie ma rozporządzenie Rady (UE) 2022/922. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.
- (7) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od momentu gdy zostanie przyjęte sprawozdanie z oceny, Portugalia powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w tym sprawozdaniu. Portugalia powinna przedstawić ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

by Portugalia:

Organizacja i zakres obowiązków

1. potraktowała priorytetowo proces restrukturyzacji portugalskiego systemu kontroli granicznej w celu zagwarantowania skutecznego wdrożenia nowego systemu;

Strategia oceny ryzyka, analiza ryzyka i podobne produkty analityczne

2. kontynuowała wysiłki na rzecz wdrożenia zalecenia z poprzedniej oceny przez zapewnienie solidności przyjętej strategii oceny ryzyka oraz uzyskanego dzięki niej „całościowego strategicznego obrazu sytuacji”;

Etyka

3. podnosiła świadomość sił policyjnych na temat możliwości składania skarg dotyczących przypadków korupcji i nadużywania władzy;

Umowy dwustronne

4. w szybkim tempie dokonała renegotjacji obecnych umów dwustronnych z Hiszpanią, tak aby umowy te spełniały potrzeby jej sił policyjnych i stały się skutecznym narzędziem współpracy organów ścigania w strefie Schengen, przy jednoczesnym uwzględnieniu zalecenia Rady (UE) 2022/915 z 9 czerwca 2022 r.;
5. dostosowała swoje deklaracje do konwencji wykonawczej do układu z Schengen w celu usunięcia ograniczeń dla prowadzenia pościgów transgranicznych na terytorium Portugalii przez właściwe organy hiszpańskie;

Pojedynczy punkt kontaktowy

6. kontynuowała pełną integrację prawną i organizacyjną krajowego biura INTERPOLU i jednostki krajowej Europolu ze strukturą pojedynczego punktu kontaktowego, tak aby stał się on zbiorczym centrum dla wszelkich danych przychodzących i wychodzących w ramach międzynarodowej wymiany informacji;

System zarządzania sprawami

7. pilnie udoskonaliła elektroniczny system zarządzania sprawami w odniesieniu do wszystkich podmiotów w obrębie pojedynczego punktu kontaktowego i dla centrów współpracy policyjno-celnej, tak aby zapewniał on automatyzację przetwarzania informacji, system śledzenia terminów i monitorowanie zaległości, a także moduł obiegu zadań, obejmujący wszystkie kanały międzynarodowej wymiany informacji między organami ścigania;

Zarządzanie informacjami i bazy danych

8. zwiększyła liczbę użytkowników przez rozszerzenie dostępności interoperacyjnej platformy informacji kryminalnych (PIIC), tak by obejmowała ona nie tylko aktywne postępowania przygotowawcze, umożliwiła co najmniej dostęp do platformy na zasadzie „trafienie/brak trafienia”, połączyła PIIC z systemem informacyjnym Schengen, bazami danych INTERPOLU i systemem informacyjnym Europolu oraz przyznała dostęp do PIIC pojedynczemu punktowi kontaktowemu;
9. pilnie udoskonaliła krajowe aplikacje do wyszukiwania na komputerach stacjonarnych i urządzeniach mobilnych, aby można było przeprowadzać pojedyncze wyszukiwanie przedmiotów i osób fizycznych, a jednocześnie zapewniła obowiązkowe sprawdzanie informacji w systemie informacyjnym Schengen i w bazach danych INTERPOLU;
10. zapewniła dostęp do wyszukiwania w systemie informacyjnym Europolu śledczym z różnych organów ścigania, wraz z odpowiednimi szkoleniami dla użytkowników końcowych, oraz zapewniła dostęp do narzędzia ładowania danych do systemu informacyjnego Europolu wszystkim właściwym organom ścigania i zadbała o to, by ładowano do niego informacje kryminalne uzyskane w ramach toczących się postępowań przygotowawczych, jeżeli dotyczą one poważnej i zorganizowanej przestępczości i terroryzmu;
11. rozszerzyła bezpośredni dostęp do aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji Europolu, udzielając go krajowym i regionalnym jednostkom dochodzeniowym właściwych organów ścigania, a także centrom współpracy policyjno-celnej, oraz zapewniła całodobowe monitorowanie;
12. zapewniła portugalskim organom ścigania (w tym pojedynczemu punktowi kontaktowemu) i administracji celnej wzajemny dostęp do ich odpowiednich baz danych na zasadzie trafienia/braku trafienia;

13. dokonała przeglądu obecnych pisemnych wytycznych dotyczących zasad międzynarodowej wymiany informacji między organami ścigania oraz wyboru narzędzi i kanałów komunikacji do celów międzynarodowej współpracy organów ścigania (i np. podała praktyczne przykłady);
14. zapewniła bezpośredni dostęp on-line do odpowiednich krajowych baz danych portugalskim oficerom łącznikowym oddelegowanym za granicę;

Zasoby ludzkie i szkolenia

15. w pełni wykorzystwała możliwe funkcje dostępnej platformy edukacyjnej, zapewniając kontrolę jakości danych wejściowych, wprowadzając obowiązkowe e-szkolenia i testy z możliwością mierzenia wyników; a także zwiększyła liczbę użytkowników platformy;
16. opracowała strategię dotyczącą rozmieszczania oficerów łącznikowych, z uwzględnieniem ocen ryzyka i zagrożeń, które to oceny analizują wpływ przestępczości zagranicznej na bezpieczeństwo samej Portugalii i vice versa.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący/Przewodnicząca
