



Brussel, 26 september 2023
(OR. en)

13334/23

Interinstitutioneel dossier:
2023/0293(NLE)

SCH-EVAL 201
ENFOPOL 389
COMIX 413

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	25 september 2023
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	12687/23
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Portugal het Schengenacquis op het gebied van politiële samenwerking toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Portugal het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast, dat door de Raad is vastgesteld tijdens zijn zitting van 25 september 2023.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Portugal het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In november 2022 is ten aanzien van Portugal een Schengenevaluatie op het gebied van politieke samenwerking verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2023) 2200 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Tijdens de evaluatie werd een aantal beste praktijken vastgesteld: 1) gezamenlijke opleiding voor alle centra voor politie en douanesamenwerking (PCCC's) en actieve deelname van PCCC-personeel ter ondersteuning van operationele activiteiten ter plaatse, 2) gezamenlijke operaties (patrouilles) met de internationale rechtshandavingsinstanties op toeristische locaties, en 3) vaste en goed functionerende samenwerking tussen het parket-generaal en de gerechtelijke politie, met inbegrip van het centrale contactpunt (SPOC) en de nationale Interpol-eenheid.
- (3) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Portugal moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Er moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 4, 5, 6 en 7.
- (4) Op 9 juni 2022 heeft de Raad een aanbeveling inzake operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving aangenomen. Portugal wordt verzocht om rekening te houden met die aanbeveling wanneer het de daarmee verband houdende aanbevelingen van dit besluit uitvoert.
- (5) Dit besluit dient te worden toegezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (6) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad is van toepassing vanaf 1 oktober 2022. Krachtens artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot evaluatieverslagen en aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.
- (7) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Portugal krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag genoemde tekortkomingen te verhelpen. Portugal moet het actieplan indienen bij de Commissie en de Raad,

BEVEELT AAN:

dat Portugal

Organisatie en verantwoordelijkheden

1. voorrang geeft aan de herstructurering van het Portugese grenscontrolesysteem, teneinde de doeltreffende uitvoering van het nieuwe systeem te waarborgen;

Risicobeoordelingsstrategie, risicoanalyse en soortgelijke analytische producten

2. voortwerkt aan de uitvoering van de aanbeveling die naar aanleiding van de vorige evaluatie is uitgevaardigd, door ervoor te zorgen dat de vastgestelde risicobeoordelingsstrategie robuust is en resulteert in een "strategisch totaalbeeld";

Ethiek

3. de politiediensten bewuster maakt van de mogelijkheden om klachten over corruptie en machtsmisbruik in te dienen;

Bilaterale overeenkomsten

4. snel werk maakt van nieuwe onderhandelingen over de huidige bilaterale overeenkomsten met Spanje, zodat deze tegemoetkomen aan de behoeften van de politiediensten en een doeltreffend instrument worden voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving in het Schengengebied, alsook rekening houdt met Aanbeveling (EU) 2022/915 van de Raad van 9 juni 2022;
5. zijn verklaringen aanpast aan de Schengenuitvoeringsovereenkomst, teneinde de belemmeringen voor grensoverschrijdende achtervolgingen door de Spaanse bevoegde autoriteiten op Portugese bodem weg te nemen;

Centraal contactpunt

6. het nationaal centraal bureau van Interpol en de nationale Europol-eenheid op juridisch en organisatorisch vlak volledig integreert in de SPOC-structuur, zodat die als hub kan fungeren voor de internationale uitwisseling van alle inkomende en uitgaande informatie;

Casemanagementsysteem

7. dringend zorgt voor een beter werkend elektronisch casemanagementsysteem voor alle instanties van het centrale contactpunt en de PCCC's, dat voorziet in het automatiseren van de informatieverwerking, in een volgsysteem inzake termijnen en het monitoren van de werkachterstand, alsook in een workflowinstrument waarin alle kanalen voor de internationale uitwisseling van rechtshandavingsinformatie worden geïntegreerd;

Informatiebeheer en databanken

8. het aantal gebruikers verhoogt door het PIIC-platform open te stellen voor andere dan actieve strafrechtelijke onderzoeken, ten minste toegang op "hit/no hit-basis" mogelijk maakt, PIIC koppelt aan het Schengeninformatiesysteem, de Interpol-databanken en het Europol-informatiesysteem, en het SPOC toegang geeft tot PIIC;
9. de nationale zoekapplicaties op desktop- en mobiele apparaten dringend verbetert zodat maar één enkele zoekopdracht voor voorwerpen en personen hoeft te worden uitgevoerd, en ervoor zorgt dat de controles in het Schengeninformatiesysteem en in de databanken van Interpol verplicht worden uitgevoerd;
10. rechercheurs van de verschillende rechtshandavingsinstanties toegang tot het Europol-informatiesysteem (EIS) verleent, eindgebruikers de daarvoor vereiste opleiding geeft en de toegang tot de EIS-dataloader uitbreidt tot alle bevoegde rechtshandavingsinstanties, zodat strafrechtelijke informatie die in het kader van lopende onderzoeken is verkregen, wordt geüpload wanneer deze betrekking heeft op zware en georganiseerde criminaliteit en terrorisme;
11. de rechtstreekse toegang tot de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol uitbreidt tot de nationale en regionale recherche-eenheden van de bevoegde rechtshandavingsinstanties en tot de PCCC's, en zorgt voor 24/7-monitoring;
12. de Portugese rechtshandavingsinstanties, met inbegrip van het SPOC, en de douanediens op "hit/no hit-basis" toegang geeft tot elkaars relevante databanken;

13. zorgt voor een herziening van de schriftelijke richtsnoeren over de regels voor de internationale uitwisseling van rechtshandavingsinformatie en over de keuze van instrumenten en communicatiekanalen voor internationale samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (eventueel met vermelding van praktische voorbeelden);
14. de in het buitenland gedetacheerde Portugese verbindingsfunctionarissen rechtstreeks online toegang geeft tot de relevante nationale databanken;

Personele middelen en opleiding

15. de functionaliteiten van het beschikbare leerplatform ten volle benut, door de kwaliteit van de inputgegevens te controleren en verplicht online leren en verplichte online tests in te voeren waarvan de resultaten meetbaar zijn, en het aantal gebruikers uitbreidt;
16. een strategie ontwikkelt voor de inzet van verbindingsfunctionarissen, rekening houdend met de risico- en dreigingsbeoordelingen waarin het effect van buitenlandse criminaliteit op de veiligheid van Portugal wordt geanalyseerd, alsook het effect van Portugese criminaliteit op de veiligheid van andere landen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
