

Bruxelles, 26. rujna 2023.
(OR. en)

13334/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0293(NLE)

SCH-EVAL 201
ENFOPOL 389
COMIX 413

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	25. rujna 2023.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	12687/23
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Portugalu

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Portugalu, koju je Vijeće donijelo na sastanku 25. rujna 2023.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Portugalu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15. stavak 3,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području policijske suradnje provedena je za Portugal u studenome 2022. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2023) 2200 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolji primjeri iz prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Tijekom evaluacije utvrđeni su najbolji primjeri iz prakse: 1. zajedničko osposobljavanje za sve centre za policijsku i carinsku suradnju i aktivno sudjelovanje njihova osoblja radi potpore operativnim aktivnostima u tom području, 2. zajedničke operacije (ophodnje) s međunarodnim agencijama za izvršavanje zakonodavstva na turističkim lokacijama; 3. suradnja između Ureda glavnog državnog odvjetnika i pravosudne policije, uključujući jedinstvenu kontaktnu točku i nacionalnu jedinicu Interpola, uhodana je i funkcionalna.
- (3) Trebalo bi dati preporuke za korektivne mjere koje Portugal treba poduzeti kako bi uklonio nedostatke utvrđene tijekom evaluacije. Prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 1., 4., 5., 6. i 7.
- (4) Vijeće je 9. lipnja 2022. donijelo Preporuku o operativnoj suradnji tijelâ kaznenog progona. Portugal se poziva da to uzme u obzir pri provedbi relevantnih preporuka iz ove Odluke.
- (5) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica.
- (6) Uredba Vijeća (EU) 2022/922 primjenjuje se od 1. listopada 2022. U skladu s člankom 31. stavkom 3. te uredbe daljnje mjere i aktivnosti praćenja izvješća o evaluaciji i preporuka, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.
- (7) Na temelju članka 21. stavka 1. Uredbe (EU) 2022/922 Portugal bi trebao izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji u roku od dva mjeseca od donošenja ove Odluke. Portugal bi taj akcijski plan trebao dostaviti Komisiji i Vijeću,

PREPORUČUJE:

da bi Portugal trebao

Organizacija i nadležnosti

1. dati prednost procesu restrukturiranja portugalskog sustava granične kontrole kako bi se zajamčilo djelotvorno uvođenje novog sustava;

Strategija procjene rizika, analiza rizika i slični analitički proizvodi

2. nastaviti raditi na provedbi preporuka iz prethodne evaluacije, osigurati pouzdanost donesene strategije procjene rizika i pobrinuti se za njezino sveobuhvatno strateško razumijevanje;

Etika

3. informirati policijske snage o mogućnostima za podnošenje pritužbi o slučajevima korupcije i zlouporabe ovlasti;

Bilateralni sporazumi

4. brzo ponovno početi pregovore o postojećim bilateralnim sporazumima sa Španjolskom kako bi bili primjereni za potrebe policijskih snaga i postali učinkovit instrument za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva u schengenskom području te kako bi se istodobno uzela u obzir Preporuka Vijeća (EU) 2022/915 od 9. lipnja 2022.;
5. prilagoditi svoje izjave Konvenciji o provedbi Schengenskog sporazuma kako bi se uklonila ograničenja za prekograničnu potjeru španjolskih nadležnih tijela na portugalskom tlu;

Jedinstvena kontaktna točka

6. nastaviti s potpunom pravnom i organizacijskom integracijom središnjeg nacionalnog ureda Interpolu i nacionalne jedinice Europolu u strukturu jedinstvene kontaktne točke kako bi ona mogla postati središte za međunarodnu razmjenu ulaznih i izlaznih informacija;

Sustavi vođenja predmeta

7. hitno poboljšati elektronički sustav vođenja predmeta za sve subjekte jedinstvene kontaktne točke i centara za policijsku i carinsku suradnju kojim će se osigurati automatizacija obrade informacija, sustav za praćenje rokova i praćenje neriješenih predmeta, kao i sustav tijeka rada, uključujući sve kanale za međunarodnu razmjenu informacija u području izvršavanja zakonodavstva;

Upravljanje informacijama i baze podataka

8. povećati broj korisnika proširenjem dostupnosti platforme PIIC izvan aktivnih kaznenih istraga, omogućiti barem pristup na temelju „pronađen pogodak” / „nije pronađen pogodak”, povezati platformu PIIC sa Schengenskim informacijskim sustavom, Interpolovim bazama podataka i informacijskim sustavom Europolu te jedinstvenoj kontaktnoj točki odobriti pristup platformi PIIC;
9. hitno poboljšati nacionalne aplikacije za pretraživanje na stolnim i mobilnim uređajima kako bi se omogućile jedinstvene pretrage za predmete i pojedince i ujedno osigurati da su provjere u Schengenskom informacijskom sustavu i Interpolovim bazama podataka obvezne;
10. istražiteljima različitih tijela za izvršavanje zakonodavstva odobriti pristup informacijskom sustavu Europolu (EIS) za pretraživanje, uz odgovarajuće osposobljavanje krajnjih korisnika, te proširiti pristup učitavaču podataka EIS-a na sva nadležna tijela za izvršavanje zakonodavstva kako bi se učitavale informacije o kaznenim djelima dobivene u okviru istraga koje su u tijeku kad se odnose na teški i organizirani kriminal i terorizam;
11. proširiti izravan pristup Europolovoj mrežnoj aplikaciji za sigurnu razmjenu informacija na nacionalne i regionalne istražne jedinice nadležnih tijela za izvršavanje zakonodavstva, te na centre za policijsku i carinsku suradnju i osigurati praćenje 24 sata dnevno sedam dana u tjednu;
12. portugalskim tijelima za izvršavanje zakonodavstva, uključujući jedinstvenu kontaktnu točku, i Carinskoj upravi omogućiti pristup relevantnim bazama podataka druge strane na temelju „pronađen pogodak” / „nije pronađen pogodak”;

13. preispitati trenutačne pisane smjernice o pravilima za prekograničnu razmjenu informacija u području izvršavanja zakonodavstva, odabiru alata za međunarodnu suradnju u području izvršavanja zakonodavstva i komunikacijskih kanala (navesti npr. primjere iz prakse);
14. omogućiti portugalskim časnicima za vezu koji su upućeni u inozemstvo izravan internetski pristup relevantnim nacionalnim bazama podataka;

Ljudski resursi i osposobljavanje

15. u potpunosti iskoristiti moguće funkcije dostupne platforme za učenje osiguravanjem kontrole kvalitete ulaznih podataka, uvođenjem obveznog učenja i testiranja na internetu, s mjerljivim rezultatima i povećanjem broja korisnika;
16. razviti strategiju za raspoređivanje časnika za vezu, uzimajući u obzir procjene rizika i prijetnji kojima se analizira utjecaj stranog kriminala na sigurnost samog Portugala i obrnuto.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
